

中国企业 在英国发展报告 (2021-2022) 简本



境外中资企业商（协）会联席会议
英国中国商会

中国企业在英国发展报告
(2021-2022)

简 本

境外中资企业商（协）会联席会议

英国中国商会

序 言



英国中国商会会长

方文建先生

2021 年对于英国而言是具有里程碑意义的一年。这一年，英国正式脱离欧盟，开始进入打造“全球化英国”的新时期。中英两国站在了新的历史十字路口，全新的开局将为双方进一步合作创造更多机会。同时，百年变局与世纪疫情交织叠加，国际格局加速演变，也对中英经贸关系发展产生深刻影响。

英国是世界第五大经济体，与中国互为重要的贸易投资伙伴，成为中资企业国际化发展的重要市场。中英贸易方面，两国贸易活动近 20 年来持续保持增长势头。2021 年一季度，中国首次超越德国，成为英国第一大进口市场。截至 2021 年第三季度的一年里，中英货物和服务贸易（出口加进口）总额为 945 亿英镑，比上一周期增长 13.5%。中英投资方面，英国作为全球主要的金融中心，在为中国投资者提供丰富的金融产品和服务的同时，也吸引了大量的中国投资。2020 年中国对英直接投资存量达 34 亿英镑，在英资产总额达到 1300 亿英镑。投资领域方面，中资企业在英投资正从金融、贸易、能源等传统行业，向高端制造、基础设施、文化创意、信息科技等领域延伸。亮眼的经贸数据展现出中英贸易投资的强大韧性和活力，再次印证了中英经贸关系的紧密相连。

作为推动中英经贸关系发展的重要力量，在英中资企业乘着改革开放的东风在英国扎根并不断发展壮大，持续为英国经济社会发展作出重要贡献。过去的二十年中，中资企业数量快速增长，2021年在英投资兴业的中资企业数量超过30000家，且广布英国全境，覆盖金融服务、电子商务、电信、科技、能源、公用设施、工业制造业、房地产、基础设施、贸易、教育、媒体、交通运输及物流等众多领域。在英中资企业为英国创造了大量的工作岗位以及税收，规模最大的845家在英中企已经创造超过60900个岗位，有效促进了本地就业和区域经济的发展。与此同时，中资企业积极融入当地社区，履行社会责任，在疫情期间为英国当地医院和机构捐赠了400余万件急需医疗物资，参与慈善公益项目帮助弱势群体，支持当地学校的中文教学工作，助力经济绿色转型，彰显了大国担当。尽管疫情、脱欧不确定性和中英关系摩擦使中资企业面临挑战，但英国自由开放的市场、稳定的营商环境、丰富的国际化人才资源等优势短期内难以动摇，在英中资企业对在英长期发展仍充满信心。此次联合境外中资企业商（协）会联席会议与英国中国商会共同编制的《中国企业在英国发展报告（2021-2022）》中提到，在英中资企业希望英国能够保持开放、公平和透明的营商环境，并积极促进更平衡的商业关系，在提升英国市场吸引力的同时，鼓励更多英国投资者进入中国市场。在政策方面，中资企业也期待英国政府能够就赴英投资相关的投资政策提供充分的透明度和指导，并帮助企业解决因外部因素造成的短期困难，如英国脱欧导致的注册和监管负担增加，中英恢复直航等，以支持后疫情时代的经济交流和复苏。两国能够建立基于合作的中英关系是在英中资企业的共同愿望。

2022年是中英建立大使级外交关系50周年。中英两国关系在半个世纪中走过了不平坦的历程，但两国经贸关系却在这些起伏中不断深化，双方在宏观经济、贸易、投资、金融、产业战略等领域的合作取得积极进展。两国的互利合作，不仅符合历史趋势，也是现实需求。中英两国经济互补性强，合作潜力巨大，且两国都是自由贸易的支持者和推动者，发展自由、平等、共赢的经贸关系是两国的共同目标。中英双方在现代金融服务业、清洁能源、数字经济等领域合作前景广阔。如果通过更加紧密的合作，创造更加公平、透明、开放和稳定的双边投资环境，中英双方一定能够创造更多的就业机会，推进双边贸易，拓宽各领域市场准

入，激发创新，从而创造更大的商业和经济价值，切实造福两国人民。

在新的历史时期，英国中国商会将继续做好中英经贸文化交流的桥梁，助力中英投资贸易往来，继续挖掘新形势下的合作亮点，共同维护开放包容的营商环境。我们将致力于增进中英工商界的了解和互信，提振信心，谱写合作共赢的新篇章。

方文建

2022年6月

目 录

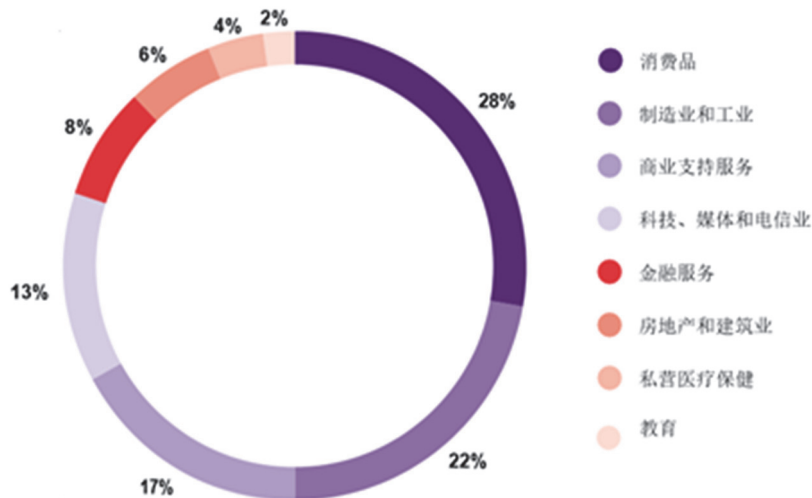
序 言	I
第一章 在英企业整体情况	1
1.1 中资企业概览.....	1
1.2 中资企业经营状况.....	7
1.3 中资企业投融资模式.....	10
1.4 中资企业履行社会责任情况.....	11
1.5 中企案例分析.....	11
第二章 英国营商环境及中资企业评价	15
2.1 英国整体营商环境.....	15
2.2 英国营商环境介绍.....	17
第三章 中资企业在英投资经营相关诉求和建议	32
3.1 在英中资企业对英国营商环境的看法以及对英国政府的期待和建议.....	32
3.2 中资企业期待商会采取的经营支持行动.....	38
参考资料	39
附录 1：英国中国商会简介	41
附录 2：中英双边经贸协议、协定、经贸领域合作机制清单	42

第一章 在英企业整体情况

1.1 中资企业概览

英国是我国机电、纺织、化工、金属制品、服装以及初级产品的重要市场。在英中资企业以制造业和工业、消费、商业服务支持和科技、媒体及电信业为主。据 2021 年投英跟踪调查报告（由致同会计师事务所联合英国中国商会及中国日报联合发布）显示，在纳入在英中资企业调查报告的 845 家符合条件的企业中¹，有 28%来自消费行业，22%来自制造业和工业，17%来自商业支持服务，13%来自科技、媒体和电信业（图 2-1）。

图 2-1 在英中资企业行业分布
行业细分（企业数量）



数据来源：2021 年投英跟踪调查报告

中资企业在英国各地均有分布，但大多数在英中企仍将总部设在伦敦。但有些中资企业中有许多在英国其他地区设有分部，并积极挖掘区域发展机会。例如，

¹ 2021 年投英跟踪调查报告分析了 845 家符合调查标准的在英中企，他们满足如下条件：

- ① 2021 年 9 月 30 日前在英国公司注册局备案的中资企业；
- ② 在过去两年中至少有一年营业额达到 1 千英镑，且至少有 50%股权归中国企业、投资者或国家所有。

一些能源公司十分关注苏格兰海上风电的商业机会。

在英中资企业在英国市场深耕厚植。英国中国商会 2021 年的调研报告显示，81%的受访在英中资企业在英国经营超过 5 年，其中近半数（47%）的企业在英国经营超过 10 年。中国银行伦敦分行早在 1929 年就在伦敦设立了经理处。有机增长仍是中资企业进入英国市场最受欢迎的方式，89%的受访企业通过设立英国分公司或独立的英国公司来建立和发展英国业务。

疫情背景下，在英中资企业依然展现强劲的韧性和活力。入围投英跟踪调查的公司的收入主要来自少数收入超过 10 亿英镑的大型制造业和工业企业。但是，通过仔细地分析这些中型企业（收入为 5,000 万至 10 亿英镑之间），可以发现中国投资者活跃于各个行业。比较有代表性的是科技、媒体和电信业（TMT）、商业支持服务以及消费行业。尽管受到疫情影响，但交易活动仍在持续，并购交易是中资企业在英投资的重要组成部分。2020 年间的主要交易包括宏瓴（上海）股权投资管理有限公司和药明康德创投基金等投资者向免疫疗法开发公司 Immunocore 投资 1.015 亿英镑，以及香港莱恩资本以 1 亿英镑收购 Clarks 的多数股权。

中资企业收购英国资产的主要动机为优化经营结构、增强经营实力以及整体竞争力。例如 2020 年华润集团与美国私募基金 KKR 合作出资 42 亿英镑收购英国垃圾能源回收公司 Viridor，是该公司继 2018 年投资英国海上风电项目后的又一次基础设施投资。Viridor 是英国第二大垃圾能源回收公司，该公司业务涵盖垃圾处理全产业链，包含垃圾收取、循环利用、能源回收及填埋制气等，将帮助华润集团优化自身产业结构。潍柴动力收购英国软件公司 Digital Applications International 同样将增强自身物流自动化能力。以下为 2020 年部分重大交易（表 2-1）：

表 2-1 2020 年在英中资主要交易

投资方	标的详情	行业	交易金额
华润集团与 KKR 合作	Viridor（英国垃圾能源回收公司）	化工和天然气	42 亿英镑

雪松控股集团有限公司	Stemcor (英国钢铁贸易商)	制造业和工业	1.15 亿英镑
潍柴动力	Digital Applications International (英国软件公司)	科技、媒体和电信	1.1 亿英镑
宏瓴(上海)股权投资管理有限公司和药明康德创投基金	Immunocore Ltd (英国生物科技公司) B轮融资	生物科技	1.015 亿英镑
莱恩资本	Clarks (消费品牌)	消费	1 亿英镑
腾讯与英国法通保险公司	Congenica (基因初创公司) C轮融资	生物科技	3900 万英镑
信泰资本与 Omega Healthcare Investors	英国高级住房物业组合	房地产	4.87 亿英镑
华为	爱尔兰开发者开发手机应用	科技、媒体和电信	2000 万英镑
挚信资本	Five AI (英国初创公司) B轮融资	科技、媒体和电信	3300 万英镑

资料来源：2020 年投英跟踪调查报告

2021 年中资企业保持对英收购热情。据英国《每日快报》统计，2021 年 1-8 月，中资企业收购英国资产近 60 亿英镑（约 540 亿人民币）。2021 年几笔具有标志性的中国企业对英收购包括：7 月 19 日，腾讯宣布出资 82 亿买下英国游戏公司 Sumo Group，这笔交易是腾讯在英国规模最大的投资，也是第一个针对上市公司的全资收购，而且是腾讯今年以来在全球范围内最大的投资。8 月 15 日，中国闻泰科技公司宣布旗下荷兰安世半导体（Nexperia）成功收购英国最大半导体芯片制造商 Newport Wafer Fab（NWF）²，估计收购价格为 6,300 万英镑（约合人民币 5.64 亿元）。交易完成之后，闻泰间接持有 NWF 100% 权益，闻泰科技的芯片产能将得到大幅提升，公司业务布局将更加完善。

² NWF 是一家位于英国南威尔士的一家芯片制造商，于 1982 年创立，是目前英国最大芯片制造商。目前月产能超过 3.5 万片(最大产能可扩产至 4.4 万片)8 英寸晶圆，工艺制程 0.18μm~0.7μm，产品主要应用于汽车行业的 MOSFET、IGBT 芯片以及 CMOS、模拟芯片，此外还具备化合物半导体(SiC 和 GaN)开发能力。

中资企业在英布局向高科技产业延伸。布局领域涉及物联网（海尔电器英国有限公司）、5G/6G（华为技术研发有限公司）、云计算（阿里巴巴（欧洲）有限公司）、数字技术（海康威视中国子公司）以及电动汽车研发（蔚来全球极限与前瞻概念研发中心（Nio Performance Engineering Ltd））等技术（表 2-2）。

表 2-2 在英中资企业

公司	行业	地区
支付宝（英国）有限公司	金融服务	伦敦
安克创新科技（英国）有限公司	科技、媒体和电信	西米德兰兹郡
佰利联欧洲有限公司	制造业和工业	东北部
Bio Products Laboratory Holdings Limited	私营医疗	英格兰东部
中银国际环球商品（英国）有限公司	金融服务	伦敦
博毅雅医疗科技有限责任公司	私营医疗	西米德兰兹郡
Brunel Healthcare Manufacturing Limited	消费品	东米德兰兹郡
比亚迪（英国）股份有限公司	制造业和工业	东南部
中广核国际铀产品销售公司	制造业和工业	英格兰东部
桥社辛迪加有限公司	金融服务	伦敦
远东幕墙（英国）有限公司	房地产和建筑	伦敦
远声航空工业有限公司	制造业和工业	伦敦
翡丽百瑞英国有限公司	消费品	伦敦
Fine Organics Limited	制造业和工业	东北部
海尔电器英国有限公司	消费品	西北部
海通国际英国有限公司	金融服务	伦敦
亨利巴斯父子有限公司	商业支持服务	西北部

海信英国有限公司	消费品	约克郡和亨伯
华为技术研发（英国）有限公司	科技、媒体和电信	英格兰东部
Imagination Technologies Limited	科技、媒体和电信	英格兰东部
Meridian Steel Limited	制造业和工业	西米德兰兹郡
遨森英国有限公司	消费品	伦敦
迈瑞医疗（英国）有限公司	私营医疗	英格兰东部
Nutriad Ltd	制造业和工业	西北部
Outfit7 Investments Limited	科技、媒体和电信	伦敦
康龙化成英国有限公司	私营医疗	威尔士
盛宝金融（英国）有限公司	金融服务	伦敦
艾罗能源技术英国有限公司	科技、媒体和电信	西米德兰兹郡
Splash Damage Limited	科技、媒体和电信	伦敦
Trip Air Ticketing (UK) Limited	消费品	伦敦

资料来源：2021 年投英跟踪调查报告

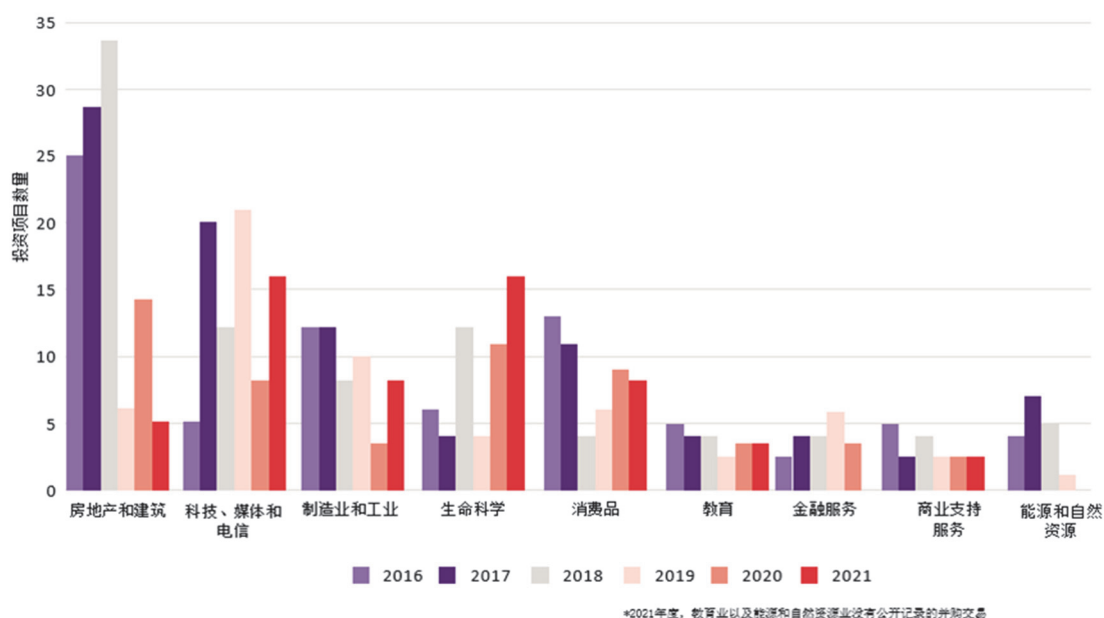
中资企业在英投资面临的最大的挑战为地缘政治风险。中美紧张关系持续，美国政府向英国政府施加压力，要求英国加强对中资企业在本国核心和国防安全领域投资的安全审查。英国政府于 2020 年禁止华为参与英国 5G 网络建设，并要求国内运营商从自身 5G 网络建设中逐渐拆除华为设备。此外，英国对中国在香港国安法、新疆人权等问题表达“严重关切”，干预中国内政，部分政界人士呼吁政府加强对华投资审查。2020 年 11 月，英国政府在下议院首次提出《国家安全和投资法案》，对海外投资者收购国内重点战略产业设置严格审查制度，这标志着英国首次引入了独立的外国投资审查制度。该法案于 2021 年 4 月 29 日通过议会表决，2022 年 1 月 4 日正式生效。法案对涉及英国国防安全及敏感行业的投资并购案进行审查，共 17 个重点行业，分别为先进材料、高端机器人、人工智能、民用核能、通讯、计算机硬件、政府部门关键供应商、紧急服务部门关键供

应商、加密认证、数据基础设施、国防、能源、军用或军民两用技术、量子技术、卫星和空间科技、合成生物学、交通。这些行业依法应进行强制申报，须经过英国政府批准，否则将视为违法，并依法追究民事或刑事责任。其他挑战包括：高额运营和合规成本、商业文化的差异等，将会在专题章节进行重点介绍。

尽管如此，中资企业仍然青睐对英投资，主要机遇包括英国经济疫后复苏和重建。如图 2-2 所示，中资企业在英投资主要聚焦生命科学、消费类行业，科技、媒体和电信行业相关的项目大幅下降。英国政府鼓励具有长期回报潜力的投资，助力疫后经济增长。2021 年 8 月 5 日，英国首相约翰逊以及财相苏纳克在给机构投资者的一封联名信中表示，机构投资者应“抓住时机”，将数百亿英镑的资金投入到具有长期回报的资产，例如：未上市的初创企业、桥梁、道路等基础设施以及风电等绿色经济转型项目。

未来，政府将致力于消除长期投资的障碍，并继续与监管密切合作，以确保有利的投资环境，将为中资企业投资英国制造业和工业等领域带来利好。

图 2-2 2016-2021 年中资对英投资项目（项目数量）



资料来源：2021 年投英跟踪调查报告

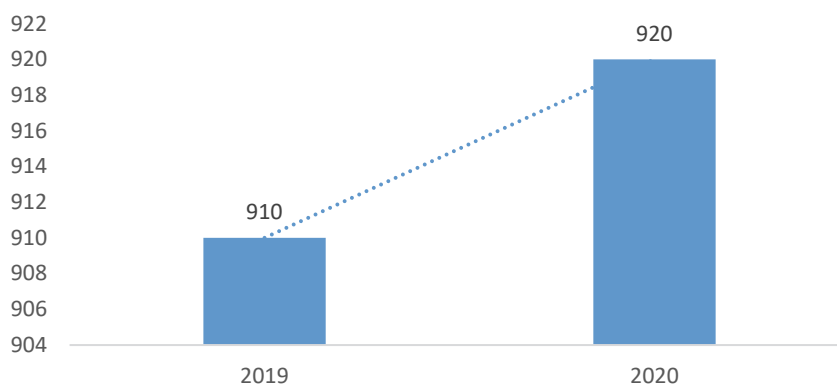
对于中资企业而言，投资英国的优势还包括：稳定的政治环境和透明的监管

环境、高科技配套基础设施及创新能力、具备国际视野的人才、先进的企业管理方式、高效的资金配置等。后脱欧后疫情时代，英国政府积极修订政策，吸引包括中国在内的全球资本。一是 2021 年 5 月，英国政府委托前英国的欧盟金融事务专员希尔勋爵（Lord Hill）审查英国金融监管规则并提出有关改善上市环境的相关建议，吸引更多跨国企业和金融科技公司在英上市。主要建议包括：1）允许双重类别股份结构；2）减少自由流通量要求；3）建议消除阻碍特殊目的收购公司（Spacs）的壁垒，以使英国能够与美国和欧洲交易所竞争。二是英国金融监管机构还将重新审查银行业核心业务规则，包括资本和自营交易规则，保障金融体系稳定性的同时释放银行业发展潜力。三是英国政府欢迎能够提升本国科技实力、扩大就业和保持经济可持续发展的投资，欢迎外商投资电子、软件、电子商务、电信业、制药及生物技术、创意产业、金融服务业、化工业、汽车、食品与饮料业、环保技术和可再生能源、医疗设备以及电话中心和共享服务中心等。

1.2 中资企业经营状况

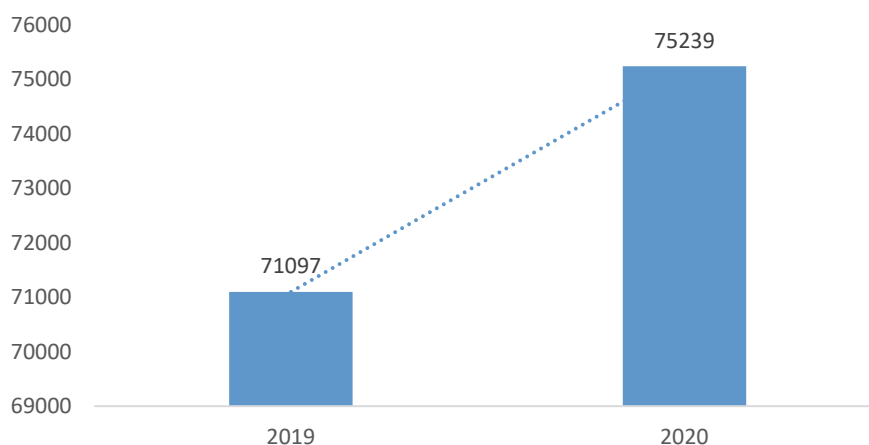
在英中资企业展现出了较强的财务增长能力和规模增长。据 2020 年投英跟踪调查报告显示，838 家中资企业总收入为 920 亿英镑，较 2019 年增长 12%（图 2-3）。这些总收入主要来源制造业和工业领域的少数超大型公司（收入超过 10 亿英镑），占总收入的 84%。另一个主要收入来源为科技、媒体和电信行业，占总收入的 7%。按地域分，90% 的收入来自在伦敦和英格兰东南部地区注册的企业，收入超过 10 亿英镑的公司均在这一区域。纳入调查样本的企业数量超过 2019 年的 795 家，这也是企业样本连续三年保持增长；雇员方面，838 家企业雇员总人数为 75,239 人，高于 2019 年的 71,097 人（图 2-4）。

图 2-3 在英中资企业收入增长（亿英镑）



数据来源：2020 年投英跟踪调查报告

图 2-4 在英中资企业雇员增长（人数）

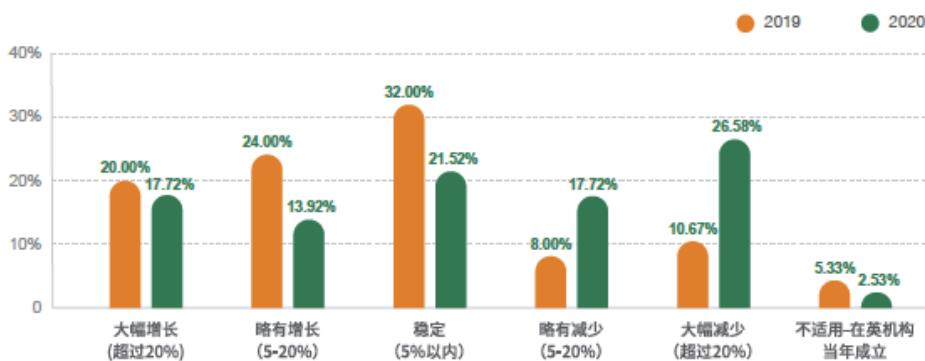


数据来源：2020 年投英跟踪调查报告

在英中资企业在面临疫情和地缘政治等挑战时展示出强大韧性，超过半数受访企业 2020 年的收入和利润保持稳定或实现增长。2021 英国中资企业发展报告显示，在 2020 年充满挑战的大背景下，营收下降的企业比例较去年明显增加（从 19% 增加到 44%）。其中，营收下降在消费和工业领域尤为明显（60% 的相关受访企业营收下降）。与去年相比，营收下降也导致了企业资本支出的减少。尽管如此，22% 的受访企业收入水平与去年持平，另有 32% 的企业收入实现不同程度的增长。值得关注的是，80% 的电信行业受访企业收入保持稳定或增长。这显示出在英中资企业的经济韧性。公司盈利方面也有类似的情况。虽然 35% 的受访企业的盈利能力与去年相比有所下降（去年该数字为 16%），但仍有同样比例的企业

盈利保持稳定，另有 25% 的企业盈利能力有所提高。总体而言，约三分之二的受访企业在 2020 年实现盈利或收支平衡。

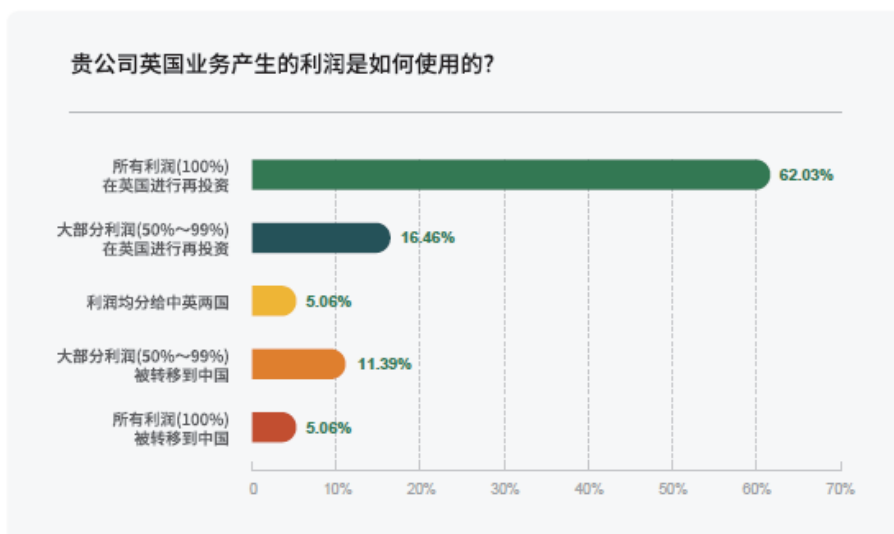
图 2-5 在英中资企业 2020 与 2021 年营收对比



资料来源：《2021 英国中资企业发展报告》

中资企业对英国市场的发展前景充满信心，多数企业将大部分或全部利润重新投资到英国市场。在接受调研的 79 家企业中，49 家企业（62%）将利润 100% 重新投资到英国——明显高于去年的 51%。这突显了中资企业对英国经济的持续贡献，如敬业集团在 2021 年对英国钢铁公司注资 1 亿英镑——敬业于 2020 年收购破产的英国钢铁公司后助其恢复了盈利。

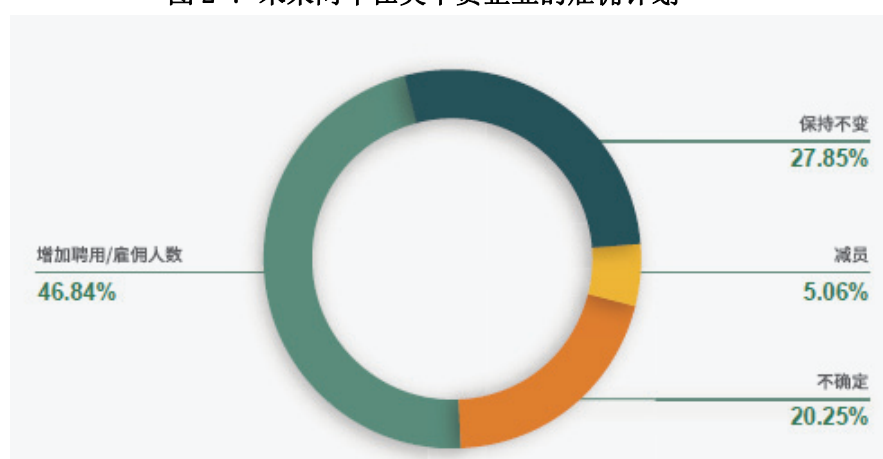
图 2-6 在英中资企业利润使用情况



资料来源：《2021 英国中资企业发展报告》

中资企业在发展过程中倾向通过本地招聘扩大员工队伍。尽管存在文化差异，但受访中资企业均表现出对建立多元化员工队伍理念的认可，强调多元化的员工队伍使其能够更好地理解客户需求，并指出了员工在英国和中国文化交流中所发挥的“桥梁”作用。近半数受访企业（47%）计划在未来两年内增加员工数量，这展现出在英中资企业在英国长期发展的意愿。大多数企业（61%）首选的招聘方式为本地招聘，并倾向于招聘具有本地专业知识的人员。四分之三的企业将培训和发展作为其人员战略的三大焦点之一，这也可以视为对支持员工成长发展的长期目标。

图 2-7 未来两年在英中资企业的雇佣计划



资料来源：2021 英国中资企业发展报告

1.3 中资企业投融资模式

在英中资企业主要投资模式并无特殊限制。可以设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等，可采取合资、独资、并购等多种形式。英国并购法律对内外资一视同仁，在英国进行合并和收购的外国实体通常没有额外特殊的法律考虑。中资企业主要通过发债、贷款以及股权等方式进行融资。英国相关法律对海外投资者并无特殊限制。2019 年，中英第十次财金对话启动“沪伦通”，为企业融资提供了新的渠道。中英两国的企业可以存托凭证的方式在对方市场上筹集资金，超过 260 家公司具有潜在资格参与“沪伦通”并在伦敦证券交易所上市。

1.4 中资企业履行社会责任情况

中资企业创造或支持的英国工作岗位数量连续两年保持增长。在这些中资企业雇佣的全部员工中,在伦敦和东南地区注册的中资企业所雇佣员工占比为 53%;其余 47%的员工(超过 35,360 人)分布在英国的其他十个地区,其中包括西北地区、英格兰东部地区和西米德兰兹郡。年收入在 5,000 万至 10 亿英镑之间的公司提供了大部分就业岗位(占比为 63%)。按行业统计,制造业和工业雇员占整体比例的 41%,科技、媒体和电信业为 21%,商业支持服务为 17%,消费行业为 14%。在前三个行业中,大部分岗位由营业额在 5,000 万至 10 亿英镑之间的公司提供。

在英中资企业助力英国抗疫,获得英国政府感谢。2020 年,全球爆发的新冠肺炎疫情迅速蔓延至英国。为缓解当地医疗系统物资紧缺的情况,在英中资企业在英国中国商会的号召和统筹下,积极捐款捐物,支援英国抗击疫情。英国中国商会向英国政府、英国国民医疗服务体系、伦敦金融城官方慈善机构“伦敦金融城市长慈善倡议”、抗疫一线的 19 家医疗机构、在英留学生、华人社团和英国本地机构捐赠了 400 余万件抗疫医疗物资,包括呼吸机、防护物资、抗体检测盒等,彰显了在英中资企业强烈的社会责任感和勇于担当的中国精神。英国政府对华贸易专员彭雅贤代表英国政府和医疗系统受赠并表示,在英国患难之时,中方向英方的慷慨援助充分体现了中方对英方的深情厚谊。中方援助物资将实实在在地拯救英国人民生命,英国人民将永远铭记。英中贸易合作和人文交流日益频繁,两国关系势必在危机之后更加强劲。

本文将在中企案例分析部分以及第五章案例部分具体阐述在英中资企业履行社会责任情况。

1.5 中企案例分析

1.5.1 中国银行：深耕英国市场发展，践行绿色环保责任

1929 年 11 月 4 月,中国银行在世界金融中心伦敦开设了伦敦经理处,成为中国银行乃至中国现代银行业在海外最早设立的分支机构。中国银行伦敦分行在英国市场树立了良好的品牌形象。作为中英经贸和投资的重要桥梁,中国银行积

极践行社会责任。在中英政府的指引下，将环境因素纳入自身业务和风险当中，为当地环保和企业绿色转型做出了贡献。

近年来，中国银行伦敦分行参与的绿色信贷标志性项目：作为“委任牵头行”，中国银行参与世界最大的海上风电 Doggerbank 项目（总融资金额 40 亿英镑），以及世界第四大海上风电 Beatrice 风电输电资产银团，拓宽了绿色信贷投向行业；作为核心关系行和银团参与行，为英国国家电网公司 93.55 亿英镑绿贷过桥收购提供融资。

中国银行引领中资同业发展绿色金融业务。国际资本市场协会绿色债券原则是国际绿色债券市场通用的原则指引。2020 年起，伦敦分行为其发布的新版《可持续金融概要释义》《绿色债券原则》《社会责任债券原则》《可持续发展债券指引》《可持续发展挂钩债券原则》《气候转型融资手册》《指导手册》等提供了准确的中文译本，在国际资本市场协会官网公布，为债券市场的中资参与机构提供了便利，支持了相关原则标准的市场推广，也提升了中国银行在业内的美誉度。

2021 年 11 月 12 日，中国银行的可持续发展类债券在伦交所上市，六只债券总金额合计达 22 亿美元。其中，伦敦分行发行的可持续发展挂钩债券为 ESG 金融市场首创，其他五只存量可持续发展类债券在伦交所同步上市，包括蓝色债券、清洁能源项目转型债券和生物多样性主题债券。中国驻英大使郑泽光、英国财政部经济大臣兼金融大臣约翰·格伦、伦交所集团首席财务官安娜·曼兹、英中贸协主席古沛勤爵士等嘉宾现场出席挂牌仪式。

1.5.2 中远海运：做强船舶管理和物流业务

中远海运（英国）是中国远洋海运集团第一家海外独资公司，在英发展 32 年。通过自身稳健经营以及突出的船舶管理和物流服务，中远海运（英国）在伦敦航运界具有非常高的影响力。

目前，中远海运集运共有 19 条干支线覆盖英国及爱尔兰的主要港口，至远东、地中海、西亚、东南亚、西非、北美和南美均有直达航线。2020 年公司全年进口重箱超过 30 万 TEU，出口重箱近 10 万 TEU，营业收入超过 1000 万英镑。在油品运输方面，2020 年完成揽货量 600 万吨，实现了跨越式发展。英国公司还是中远控船（英国）公司和中远航务（英国）公司全资股东，成为集团唯一一家拥有并经营集装箱船舶资产的海外公司。所属 7 艘 5446TEU 现代化集装箱船

船，自 2009 年加入英国吨税制（UK Tonnage Tax Scheme），悬挂英国国旗，船籍港伦敦，入英国劳氏船级社和英国保赔协会。中远海运多年来打造的 UK 船队管理平台对集团既具有一定的战略意义，又是船舶管理业务落实集团“全球化”战略的重要实体。

最值得一提的是物流业务板块，中远海运抓住英国房地产上升的契机，努力扩大在建材领域的市场份额，目前已经是英国商业地产建材物流市场的佼佼者。同时，中远海运努力开拓不同行业的新客户，开发展品物流、演唱会物流项目等新业务，例如为 2018 年张学友伦敦演唱会、2019 年周杰伦伦敦 O2 演唱会提供设备物流运输服务，获得举办方的好评和良好的经济及社会效益。今年以来，中远海运取得英国海关授予的保税仓库授权，由此大力发展跨境电商业务，上半年已经做了 240 个标准箱，形成新的利润增长点。

未来五年，根据不断变化的内部经营情况和外部市场环境，中远海运表示，英国公司将充分利用自身地域、资源、专业和人员优势，建设一支集装箱船队，做强船舶管理和物流服务两大业务，打造国际化的船舶管理平台、区域化的航运服务平台和国际化人才培养平台，形成新竞争优势，实现中远海运在英业务的持续健康和可持续发展。

（摘自【二十芳龄风华正茂——在英中资企业负责人对话录】13.王刚：乘风破浪航运事业不懈向上）

1.5.3 中国国际航空公司：中英抗疫急先锋，扩张航线增影响

中国国际航空公司伦敦营业部在 2020 年全球暴发新冠肺炎疫情期间，勇担急难险重抗疫任务，全力保障旅客安全，构建抗疫运输空中绿色通道，加大客机运输货物的运力投入，源源不断地支持抗疫物资的运输和两国间人员及贸易往来。未来国航将继续在安全、服务、效率、管理等方面发力，为海内外旅客提供顺畅、便捷的服务。

在过去四十年，伦敦航线一直是国航最重要的国际主干线之一。近年来，国航在英国市场不断加大投入，2018 年以前，国航在伦敦每天只有一个航班。2018 年开始，北京航线从原来的每天一班增加到每天三班，还开通了伦敦到成都、伦敦到上海的航线，加上控股公司深圳航空开通伦敦到深圳的直航航班，实现了从伦敦到中国北京、上海、深圳、成都东南西北四个核心城市的航线网络全覆盖，

为旅客带来了更多类型的航空组合。在对外合作方面国航也有新突破，伦敦到上海航线原来是在盖特威克机场运营，2020年，国航抓住了这条航线在希思罗机场运营的机会，这对货物的组织和旅客的组织都有很大好处。作为国内民航业的排头兵，国航认为海外拓展能力以及开拓的勇气还是非常重要的。

依托于以北京和成都为枢纽的航线网络，国航的愿景是全球领先的航空公司，希望在未来成为一家安全运营、服务能力、品牌影响在全球民航业拥有强劲竞争力的航空公司。未来，公司将继续在安全、服务、效率、管理等方面发力，持续打造并提升北京国际枢纽质量，成为世界一流航空运输产业集团。

（摘自人民网：【二十芳龄风华正茂——在英中资企业负责人对话录】16.李京杰：中国“凤凰”勇担当援战疫）

第二章 英国营商环境及中资企业评价

2.1 英国整体营商环境

世界银行发布的《2020 年营商环境报告》显示，英国营商环境在全球排名第 8 名。各细项排名分别为：开办企业（18）、办理施工许可证（23）、获得电力（8）、登记财产（41）、获得信贷（37）、保护少数投资者（7）、纳税（27）、跨境贸易（33）、执行合同（34）、办理破产（14）。

2021 年 6 月 17 日，由瑞士洛桑管理学院（IMD）公布的 2021 年世界竞争力指数报告显示，英国排在 18 位，较去年上升一位，过去五年基本保持在 20 名左右。IMD 主要从经济表现、政府效率、商业效率和基础设施等方面对全球 64 个国家和地区进行排名。英国在经济表现、政府效率、商业效率、基础设施的排名分别为 29 位、17 位、21 位和 15 位。

英国营商环境保持长期稳定，脱欧推动关税改革，有利于非欧盟国家。2020 年 5 月 19 日，英国政府公布了全新的最惠国关税制度——英国全球关税制度（UK Global Tariff, UKGT），新制度在 2021 年 1 月 1 日脱欧过渡期结束后正式取代欧盟统一对外关税制度。作为近五十年来首次发布的独立的关税制度，UKGT 专为英国经济量身打造，体现了英国政府倡导自由贸易、降低及消除贸易壁垒、反对贸易保护主义的贸易政策。根据英国的新关税制度，自 2021 年 1 月起，60% 的进口产品（价值约 4250 亿英镑）将按照世贸组织规则和其他现行优惠政策免征关税进入英国，而此前这一比例仅为 47%；平均关税税率则从 7.2% 下降至 5.7%。并且，英国政府希望能与主要贸易伙伴展开贸易谈判，通过达成自由贸易协定的方式将免税进口比例提升至 80%。

与欧盟统一对外关税制度相比，UKGT 改革有自己的特点，主要体现在三个方面：一是简化关税。取消原税率在 2% 以下的所有关税；设立标准关税区间，简化税率范围；简化农产品进口措施等。二是关税放开。英国政府决定放开关键原材料、英国很少生产或不生产的产品和绿色产品的关税，以期降低英国制造商的成本，提高生产效率和出口竞争力。为此新关税制度取消了近 2000 种产品的关税，降低生产商和消费者的进口成本。三是部分关税维持不变。为了支持企业的发展，英国对部分原材料类产品、关键行业部门的产品保留了关税，包括农产

品、陶瓷产品、汽车等。

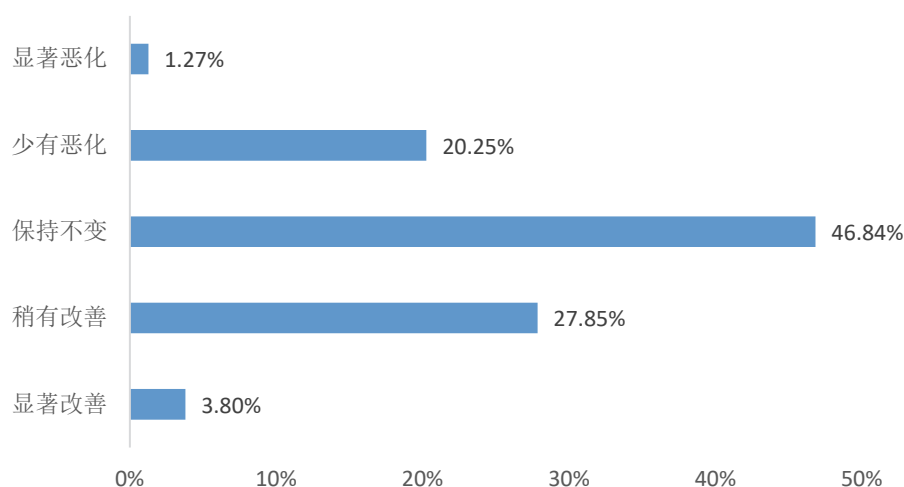
新冠疫情在一定程度上改变了英国营商环境。在 2020 年新冠疫情暴发、英国实施居家封锁前，英国经济已经陷入了全球经济下行带来的衰退。在过去周期性衰退时有发生，政府通过财政和金融措施，加之自由市场的经济周期自然调节，通常可以顺利走出衰退。但新冠疫情给经济重启的逻辑提出新的挑战：人与人之间必须保持距离，生活工作模式全部重新定义，航空旅行、旅游、餐饮酒吧等等很多行业的商业模式也发生了重大变化。英国政府在防疫居家封锁期间实施了史无前例的财政补贴计划，避免了大规模失业潮。在疫情封锁期间，政府补贴维持了一大批僵尸企业³的生存。随着疫情受控，英国政府逐步取消相应就业和企业补贴政策，对众多的企业和个人的影响仍有待进一步观察。

在英中资企业对英国整体营商环境保持积极乐观态度。据 2021 英国中资企业发展报告中的调查结果显示（涉及 11 个行业分类基准中的 9 个行业），受访企业对英国营商环境评价的总体平均分为 7.1 分（满分为 10 分），虽较 2020 年的 7.4 分有所下降，但仍体现出普遍的积极态度，且企业对未来两年英国营商环境更加乐观（图 3-1）。调查包括商业环境、政治环境、经济和工业环境、基础设施、技术和人才。⁴94%的受访中资企业认为，英国市场对其全球业务发展仍然很重要，18%的受访企业将英国视为全球战略前三大市场之一，14%的企业认为英国是第一的。有关中英关系的调查显示，超过 50%的受访企业对未来两年的中英关系保持乐观。

³ 指日常运作但无法偿还所欠全部债务或无法找到现金进行投资和发展、濒临破产边缘的企业。

⁴ 商业环境：市场准入的障碍、市场的开放程度、税收政策、开展业务的成本等；政治环境：政策的连贯性、政治稳定性、政府效率、法律和监管方面的考虑等；经济和工业环境：经济发展水平、经济稳定性、供应链的完整性、与中国的经济联系等；基础设施：交通、电信网络等；技术：就业、研究商业化、中英研发合作等；人才：就业、劳动力成本、多样性和包容性等。

图 3-1 中资企业对英国未来两年营商环境的预测



资料来源：《2021 英国中资企业发展报告》

大多数中资企业认为疫情和脱欧的影响是暂时性的。仅 14%和 6%的受访企业认为新冠疫情和英国脱欧将带来长期负面影响，绝大多数企业认为影响是短暂的。认为脱欧是短期影响的受访企业比例为 64.56%，认为没有影响的受访企业占比 27.85%；认为疫情是短期影响的受访企业比例为 63.29%，认为没有影响的受访企业占比 3.8%，疫情使其受益的受访企业占比 3.8%。

中资企业担忧地缘政治风险，高合规风险是第二大确定性的挑战。地缘政治风险是中资企业在英发展所面临的主要挑战，四分之三的受访企业勾选了这一选项。100%的企业认为健康稳定的中英关系是企业发展的关键。其次，高合规风险是第二大确定性的挑战。有 31%的受访企业提到这一点。经济增长也是一个关键挑战，25%的受访企业勾选了这一选项。最后，文化融合和经营方式本土化也是中资企业在英发展的其中一个挑战。这种差异不仅包括语言和沟通上，还表现为中英两国人员在思维方式和业务开展方式上的差异性。

2.2 英国营商环境介绍

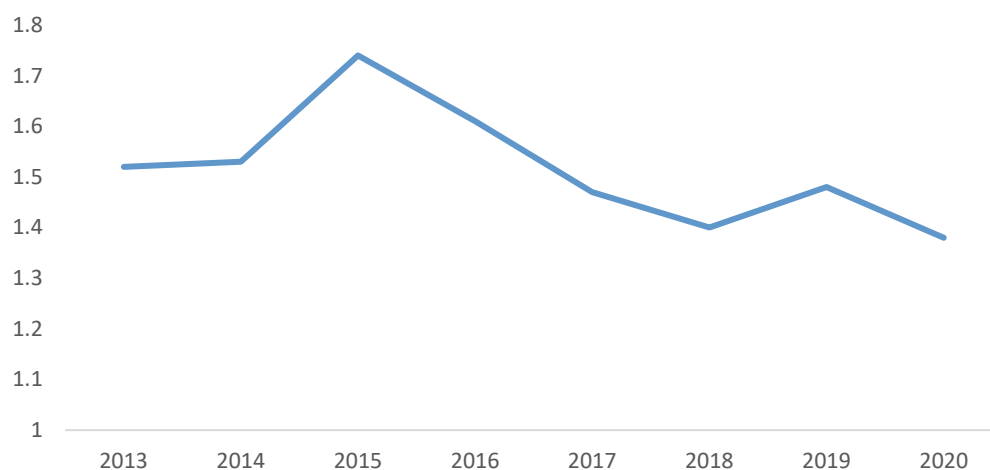
2.2.1 英国政府

政府效率：据 Global Economy 统计（图 3-2），2020 年英国政府效率指数为 1.38，属于中等级别（-2.5 为最弱，2.5 为最强）。该指数自 2015 年出现下降趋

势，但仍保持在中间偏上。该指数是对政府公共服务质量、公务员质量及其不受政治压力影响的程度、政策制定和实施的质量以及政府对此类政策承诺的可信度的看法。英国议会是英国立法机构，也是制约英国政府政策实施的重要机构，英国议会上下两院通常会对重大法律修订和变更进行投票。

英国政局长期处于稳定，不受外部政治力量干预。但政府对近几年几次重大政治、经济和社会事件的反应不及时，处理也不够理想。一是英国脱欧对政经和社会产生长远影响。从 2016 年脱欧公投到 2020 年完成脱欧，英国与欧盟的脱欧谈判耗时四年多，损耗了大量人力、物力和财力，在一定程度上也阻碍了经济复苏的势头；二是政府对全球疫情暴发波及到英国的准备不足。2020 年 3 月底，英国爆发疫情，导致全境大规模封锁。截至 2022 年 7 月底，新冠肺炎累计感染人数约为 2330 万，死亡 18.3 万人，疫情对英国经济和社会也产生了重大影响。英国下议院发布的政府疫情防控调查报告曾指出，政府在全球疫情暴发初期反应迟钝，政府与科学顾问传达混乱信号，造成更多生命丧生。报告还认为，疫情防控失误暴露出政府机制的重大缺陷，公共机构缺乏透明度，未能及时分享重要的信息和建议。

图 3-2 英国政府效率指数



数据来源：Global Economy

廉洁程度：英国政府官员的廉洁程度处于世界领先水平。据权威评级机构透明国际（Transparency International）的清廉指数（Corruption Perceptions Index），

2020年英国政府官员的廉洁程度排在180个国家中的第11位，评分为77分（满分100分），与加拿大、澳大利亚、中国香港持平，第一名新西兰为88分。该评分是由13个不同的权威数据源或由调查报告中提取评判数据编制而成。英国腐败程度较低的主要原因之一是严格的立法。早在1889年，英国就制定了《公共机构腐败行为法》，严格禁止公共机构的官员主动或被动的贿赂行为；2010年，政府又出台《2010年反贿赂法》，为英国迄今为止最严厉的反贿赂法律之一。同时，英国政府行为受到议会和司法部门的监督。

服务态度：英国公共服务包括卫生保健、教育、成人社会关怀、儿童社会关怀、社会保障与行政、公共秩序和安全、警察、国防和其他服务（包括一般政府服务、经济事务、环境保护、住房、娱乐和其他公共秩序和安全）。政府在公共服务质量的表现较好，例如在各个生活区内修建了廉租房，以满足低收入者或无工作能力者的基本需求。政府计划在疫情之后增加住房和公共基础设施建设，提振落后地区的经济和社会发展。英国国民医疗体系（NHS）是政府资助的全民免费保健和医疗服务，也令英国政府和民众引以为傲。NHS在疫情期间发挥了重大作用，但同时暴露出严重的用工短缺问题。受疫情和脱欧的双重影响，NHS出现医护人员短缺的现象，造成大量病患等待就诊的时间延长。政府计划通过提高征收国民保险费率，以增加对NHS的投入，改善医疗服务。英国教育分为五个阶段：学前、小学、中学、成人教育和高等教育。5-16岁人群均可免费接受教育，由政府支持，教育可以由公立学校、私立学校或家庭学校提供。

2.2.2 投资促进政策

英国在促进投资方面具有成熟的法律和监管体系，以及透明的投资政策，对海内外投资没有特殊的限制。除上文提到的鼓励投资的产业政策之外，其他的有关投资促进政策还包括以下方面：

优惠的外资税收政策：中小企业税收优惠（企业投资计划和风险投资信托）、研发税优惠（中小企业享受研发减免，大型企业享受研发支出减免）、专利税优惠（对于在英获得专利的企业，由此专利获得的利润享受在缴纳企业所得税将获得10%的优惠）、以及投资优惠（种子企业投资计划、企业投资计划）。

投资基金：英国政府为创新型初期企业、中小企业以及高潜力中小企业提供了一系列政策性资金。例如，英国政府创业投资基金，为中小企业投资1亿英镑。

英国高科技基金，通过政府撬动私人资本，向在初期创业阶段的高科技企业进行投资。早期成长型基金，主要面向创新型、智力密集型的初创企业。

近年来，海外投资者开始收购英国国防安全和敏感相关行业，英国政府开始收紧对 17 个关键领域在内的审查。

脱欧之后，英国将自身定义为更加开放的市场，并欢迎中国投资。受新冠疫情以及脱欧的双重负面影响，英国供应链和雇员短缺逐渐使英国产业空心化更加严重。在此背景下，英国政府致力于为全球投资者创造良好的投资环境。

2.2.3 交通便利程度及信息化程度

英国交通基础设施包括公路、铁路、空运和水运。英国拥有全球领先的交通运输网络。

公路：公路和高速公路是英国主要的国内运输路线。英国有大约 225000 英里（362000 公里）的道路。汽车、小型货车和出租车是最为常见的交通工具，占据英国乘客里程的 85%，约 75% 的家庭至少有一辆车。

铁路（含地铁）：英国的铁路网是欧洲最广泛的铁路网之一，拥有超过 11000 英里（17500 公里）的线路、约 2500 个车站和每天约 1500 列火车。伦敦主要的中转站为 Euston, St Pancras, Victoria, Waterloo and Charing Cross。伦敦地铁系统完善，与巴黎和纽约地铁享有同等的知名度。拥有 242 英里（391 公里的轨道，其中约 106 英里（171 公里）是地下的）和 267 个车站。地铁系统可运行到伦敦市中心和大伦敦的所有地区，连接所有主线车站。

空运：英国拥有欧洲最大的航空交通系统，航空公司多为私营企业。英国共有 60 多家民用机场，35 个年客流量在 10 万次以上。伦敦有五个机场：希思罗机场、盖特威克机场、斯坦斯特德机场、伦敦城市机场和卢顿机场。前三个有通往伦敦市中心的主要地铁。希思罗机场和盖特威克机场是海外航班的两个主要中心。伦敦（希思罗）机场是世界上最大的机场之一，拥有两个地铁站。据 Statista 统计，受疫情影响 2020 年英国航空旅客搭乘仅有 3235 万人次，低于 2019 年 1.54 亿人次。货物运输方面，2018 年英国所有机场的货物吞吐量 263 万吨，累计起降架次 220 万架次。

水运：英国大小港口众多，其中 100 个为重要商业港口，52 个港口年吞吐量在 100 万吨以上，年吞吐量 1000 万吨的港口有：格里姆斯比—因明翰、伦敦、蒂

斯—哈特浦尔、福斯、米尔福德—黑文、南安普顿、路维普、萨伦沃、菲力克斯托、多佛等。根据联合国贸发会议发布的《2020 海运评述》，以拥有的船队载重运力（dead weight tons, dwt）进行统计，英国在世界各国中排名第 11（不计百慕大等海外领地的船队），拥有船队载重运力 5319 万吨，占世界船队总运力的 2.6%。在欧洲国家中，英国排在希腊、德国、挪威之后。内河航运共 3200 公里，其中 620 公里用于货运。泰晤士河是最繁忙的内陆水运河，其次为福斯河。2018 年，英国港口吞吐量为 4.83 亿吨，其中 54%为往来于英国和欧盟之间的货物。

网络通信：英国信息化设施便利。截至 2021 年第一季度，英国网络覆盖率为 96.8%。英格兰、威尔士、苏格兰以及北爱尔兰网络覆盖率分别为 97.4%、95.5%、94.7%和 90%。其中，英国千兆宽带（Gigabit）覆盖率达到 42%。主要网络供应商为 BT（英国电信）、Sky Broadband（天空宽带）、Virgin Media（维珍媒体）、Talk Talk 等。

电话通信：英国固定电话普及率超过 80%，移动电话覆盖率超过 90%。2021 年 OFCOM 发布的报告显示，2020 年英国四家主要电话运营商 EE、O2、Three 和沃达丰（Vodafone）在城市移动覆盖中，4G 网络覆盖范围最大的分别是 EE（85%），其次是沃达丰（82%）、O2（80%）和 Three（79%）。4G 室内信号覆盖范围最大的依次为沃达丰和 O2（均为 95%）、EE（93%）、Three（90%）。在农村移动覆盖中，EE 综合排名最高，其次是 O2、沃达丰和 Three。

邮政通信：英国在邮政服务方面的历史悠久，可以追溯到 1516 年。1660 年国家运营的邮政总局（General Post Office）成立，直到 1969 年被邮局和英国电信所取代。2011 年英国邮政部门开放竞争，系统收集和交付服务私有化，但零售服务仍属于国有化。以下是英国邮政的三大重要分支：

邮局（Post Office）：经营英国 11,000 家零售邮局网络的国有私营公司。一些邮局是直接管理的，而另一些则是特许经营。

皇家邮政（Royal Mail）：一家在英国经营邮件收集和递送的私营公司。它还拥有并维护着该国标志性的红色邮箱网络，称为邮筒。

Parcelforce Worldwide：皇家邮政的快递和物流子公司，在英国和世界各地运送包裹。

其他几家公司还包括 DHL、FedEx 和 DPD。

公司商务邮件运输服务，需要联系邮政服务，选择相应的服务，包括国际运

输、营销服务和数据清理服务等。如果不希望客户分享寄件人地址，可以使用邮政信箱，这是小企业通常选择的一种方式。

2.2.4 商务成本

在英成立公司需要考虑水、电、气、燃油、劳动力、土地、租金等方面的成本，水、电、气分为居民和非居民（工业），工业价格高于居民价格，根据企业规模不同，价格也有所差异。土地和办公室租赁根据不同地区和地段的不同也存在较大差异。

水价：英国工业水费包括用水费和排污费。英格兰和威尔士水务监管机构为 Ofwat，苏格兰为 Water Industry Commission for Scotland，北爱尔兰的监管机构为 Northern Ireland Water。按照用水量和排污量的固定年费收取，年用水量在 2 万立方米以上、排污量在 10 万立方米以上的用户还需缴纳额外年费。具体供应商和水价信息可以参考相关部门网站。

电价：英国电力市场竞争开放，约有 30 家电力供应商。2021 年，商业用电价格如下：年用电量 8,000 千瓦时以下，电价 16.74 便士/千瓦时；年用电量 2 万千瓦时以下，电价 14.83 便士/千瓦时；年用电量 40000 千瓦时以下，电价 13.68 便士/千瓦时；年用电量 8 万千瓦时以下，电价 12.93 便士/千瓦时。除了以上基本价格之外，还需要附加按天数计算的固定费用，大约 24-27 便士/天。

气价：英国燃气价格存在地区和季节的差异，在英国超过 50 家天然气供应商。2020 年商业用气价格根据供应商的不同，约为 3 便士到 4 便士/千瓦时，另外附加按天计算的固定费用，约 20-80 便士/天。

燃油：燃油价格随着国际市场供需关系而变化，价格也会根据不同的地区、油品、供应商而存在差异。主要燃油供应商为英国石油公司（BP）、壳牌（Shell）、埃索（Esso）、道达尔（Total）等。截至 2021 年 10 月 18 日，英国汽油的平均价格为 139.46 便士/升，柴油的平均价格为 143.19 便士/升，较 9 月同期均出现上涨，涨幅分别为 4.6 便士/升和 5.84 便士/升。

劳动力成本：英国劳动力薪资分为国家最低工资，以及国民生活最低工资。达到离校年龄者可满足国家最低工资标准（21 岁至 22 岁：8.26 镑每小时；18 岁至 20 岁：6.56 镑每小时；18 岁以下：4.62 镑每小时；学徒工为 4.3 镑每小时），年满 23 岁的劳动者有权获得国民生活最低工资（8.91 镑每小时）。根据英国财政

部最新公布的计划，从 2022 年 4 月起，最低工资标准（针对 23 岁以上人士）将上调 6.6%至 9.5 英镑每小时。21-22 岁年轻雇员的法定最低工资将从每小时 8.26 英镑上升到 9.18 英镑，学徒工资则从每小时 4.30 英镑上升到 4.81 英镑。

土地和租金成本：成立实体公司需首先选择适当的经营地点，土地和租金将是企业重要的考量因素之一。获得商业房地产的方式包括租赁、购买和自建。土地和租金成本按照地段的不同而存在较大差异，例如伦敦租金昂贵，远超其他英国城市，伦敦西区商业中心地段的价格又超过其他地方。例如伦敦西区办公楼租金为 112.5 英镑每平方英尺（平方英尺=0.093 平方米），伦敦金融城办公楼租金为 70 英镑每平方英尺。商业房产的交割需要通过买卖双方律师的尽职调查。

自建商业建筑：英国有各种工业用地，可以提供给希望自建办公场所的企业。英国工业用地的平均价格为每公顷 48.2 万英镑，但不同地区的工业用地价格差距较大，价格同样按照地段变化。希思罗的工业用地价格达到每公顷近 500 万英镑，威尔士的工业用地价格则要低很多，每公顷仅为 55.6 万英镑。

2.2.5 金融环境

融资环境：英国融资环境宽松，英国银行及相关金融机构可为赴英企业提供种类齐全的融资服务。按融资渠道分，在英公司融资包括债权融资和股权融资；按融资方式又可分为直接融资和间接融资。

间接融资：间接融资的渠道主要是在英银行，也是企业的最主要的融资渠道，包括贷款、租赁融资（购买大型设备如汽车、飞机等）、贸易融资、发票融资等。

直接融资：上市公司还可以通过直接融资手段筹集资金，包括股权融资，即通过发行股票向投资者筹集资金，以及债权融资，即发行债券。

新兴融资：为支持初创科技和小型企业的发展，英国政府还提供了新兴融资渠道，包括融资加速器（帮助初创企业提供融资和指导）以及众筹融资（主要针对小型企业）。

伦敦全球金融中心：英国是全球金融服务的枢纽，国际领先的金融中心。2021 年 9 月 24 日，根据最新一期的 Z/YEN 全球金融中心指数（GFCI）排名，伦敦保持第二，仅次于纽约，排名靠前的欧盟两个城市巴黎和法兰克福分别排在第 10 位和第 14 位。自 2018 年 9 月以来，伦敦失去全球金融中心排名的榜首，在总共发布的 30 期排名中，伦敦共获得 23 次第一，7 次第二。此次排名中，伦敦在营

商环境、基础设施、金融行业发展等保持领先。在英金融机构包括银行、保险、资管等，金融从业人员达 110 万人，主要集中在伦敦。算上相关辅助人员，英国金融相关人员的总数超过 200 万人。

英国金融服务业稳健发展主要得益于以下几个方面：第一、英国是一个对外资金融机构非常开放的经济体，对海外投资者并无特殊限制。运行外资金融机构以独资、合资或并购等方式在英开展银行、证券、保险等业务。英国资本账户开放，允许国际资本以证券、股票、基金和其他投资方式自由进出，无外汇相关管制政策，因此，英国金融市场可以为全球投资者提供丰富的金融产品和服务。第二、良好和稳定的投资环境、完善的法律体系。为适应新的金融业务需求和管控风险，英国政府将统一监管模式。第三、政府鼓励竞争以及创造良好的监督环境。

脱欧对英国金融服务业的影响有限。脱欧之前，在英金融机构普遍将英国作为欧洲管理总部或业务总部，使用欧盟金融服务通行证进行跨境客户营销和产品销售。各大主流媒体报道和银行官方网站的消息显示，脱欧之后在英银行人员搬离英国的比例较小，不足总体雇员数量的 5%，仅为满足欧盟监管要求与业务拓展。脱欧之后，欧盟金融服务通行证自动失效，双方正评估存在对等原则安排的金融服务领域。脱欧之后，欧元计价的衍生品合约的清算继续在英进行，英欧设定的截止期为 2022 年 6 月底。目前，欧盟计划将截止期延长至 2025 年 6 月底，以保障欧盟金融系统稳定。

另一方面，部分在英银行在脱欧之后增加雇员和业务。例如高盛在英增加 900 名员工，主要为零售业务和现金管理；日本三菱日联银行在伦敦办公室新增 400 名雇员，主要负责拓展伦敦市场的交易和投资银行业务；法国兴业银行 3600 名员工搬入位于伦敦新金融城的新建办公大楼，继续在英开展资管、证券和投行业务。脱欧也将为英国金融服务繁荣带来机遇。英国可自定义金融监管规则，适应国际金融机构发展，目前英国政府正积极做出改革，在保障监管效率和质量的情况下，提升金融竞争力。伦敦金融中心经历了较长的历史，积累了大量的金融机构、客户以及丰富的流动性，不会一夜之间改变。但脱欧对英国金融服务业和金融中心的长期影响仍有待观察。

中英金融合作：中英政府之间最高级别的金融合作包括中英经济财金对话以及中英战略对话。

中英经济财金对话：中英双方围绕宏观经济形势及全球经济治理、贸易投资与大项目合作、金融改革与金融市场发展、战略性与新领域合作等议题展开对话和合作的机制。首轮对话于 2008 年在北京举行。2019 年，中英经济财金对话在英国伦敦举办。截至目前，两国已举办十次中英经济财金对话。2019 年中英经济财金对话，中英两国公布了 69 项政策成果，其中贸易和投资（表 3-1）、金融改革和金融市场发展方面的合作最为广泛（表 3-2），亮点最多，包括竞争中立原则保障双方市场准入、资本市场互联互通，人民币国际化，加强金融科技和绿色金融合作。主要成果如下：

表 3-1 第十次中英经济财金对话合作成果-贸易和投资

主要政策	合作概要
1. 多边贸易体制	双方确保全面履行透明度和通报等世贸组织义务；努力缓解全球贸易紧张局势，优先解决当前世贸组织上诉机构危机；欢迎中欧领导人会晤关于“加紧讨论旨在加强产业补贴的国际规则”的承诺；完善世贸组织规则，更好地解决 21 世纪的贸易问题，包括电子商务、增值贸易和服务贸易。
2. 营商环境	双方认同竞争中立原则对于保证在市场准入和许可、商业运营、政府采购等领域平等对待各种所有制形式企业的重要性；加强使用国际标准方面的合作，特别是扩大互认标准清单；重申数据安全的技术标准和指南应公开透明的承诺。
3. 服务业	双方同意推进会计准则合作，推进跨境会计监管合作；将在建筑市场可对对方企业开放的领域进行合作；共同推动中国政府承认英国继续教育学院以及更多由英国英语教学机构提供的英语能力考核。
4. 扩大市场准入	签署英国牛肉输华议定书，致力于 2019 年底前批准英国牛肉输华；中国 2019 年秋季前将派专家赴英开展羊痒病技术交流，研究和制定英国羊肉出口解禁评估标准；统一推动解除对英国家禽和家禽产品的禽流感禁令；欢迎中英企业投资对方的生物燃料市场；加强在化妆品动物实验方法研究和应用方面的交流合作，共同合作使化妆品出口达到进口法规的标准的要求。
5. 海关事务	为中英企业提供海关法律指导，建立合法、合规、透明、有利和可预测的贸易环境；推动完成将中欧海关合作和行政互助协议（CCMMA）过渡到中英海关合作和行政互助协议的磋商和生效流程；推进两国海关间“经认证的经营者”（AEO）互认工作。

资料来源：中国政府网站

表 3-2 第十次中英经济财金对话合作成果-金融改革和金融服务

金融合作领域	合作概要
1. 金融监管与政策合作	
(1) 保护金融消费者	双方认可中国对加强金融消费者保护的重视，以及英方在金融消费者保护领域的专业经验，同意在此领域加强合作。
(2) 监管部门经验分享与交流	加强包括货币防伪反假、央行数字货币、反洗钱监管、加密资产和稳定币创新技术等金融监管方面的经验交流及合作。
2. 金融市场发展合作	
(1) 银行业	鼓励两国银行深化跨境合作，英方欢迎中方机构在伦敦设立分支机构；双方将共享通过中小企业成长基金（BGF）向中小企业提供股权融资的有关经验。
(2) 资本市场	中方欢迎英国投资者通过 QFII、RQFII、沪深港通及其他渠道投资中国资本市场，并同意向英国机构批准和发放 QFII 和 RQFII 额度。
	沪伦通正式启动，同时欢迎符合条件的伦交所上市公司在上交所发行沪伦通项下的中国存托凭证（CDR）。
	中国证监会和英国金融行为监管局（FCA）签署监管合作谅解备忘录，进一步完善沪伦通相关机制。
	双方支持符合条件的中资托管银行为投资者提供债券托管服务。
	中方欢迎符合条件的英国银行在中国银行间债券市场发展非金融债务融资工具主承销业务。
	成立中英行业间的资本市场工作组，并在此框架下就促进两国资本市场互联互通开展讨论。
	深化两国在外汇市场领域的合作。
3. 资产管理	同意继续就中英债券市场互联安排开展可行性研究，包括研究延长中国外汇交易中心（CFETS）交易时间的可行性。
	双方期待中英基金互认可行性研究报告的出台。
	鼓励中方改革完善 QDII 配额和 RQDII 制度。
	英国将继续向符合条件的英方机构发放合格境内有限合伙人（QDLP）和合格境内投资企业（QDIE）牌照。

	双方欢迎符合条件的英国机构在符合相关注册要求的前提下，在中国基金业协会注册成为外商独资企业或合资私募基金管理人，并提供投资建议服务，以及登记注册成为基金会计及估值（FA）和转移代理（TA）私募基金服务供应商。
4. 保险和养老金	支持中英双方保险行业协会之间的交流与合作。
	欢迎英方与人力资源和社会保障部就中国养老金制度改革开展研究。
	合作探索在中国开展养老金制度第二支柱自动登记试点以及将养老金资产投资于离岸市场的可能性。
5. 人民币国际化	共同支持人民币进一步国际化，双方同意继续推动中英跨境人民币业务，支持在双边贸易和投资中使用人民币作为计价结算货币并承诺支持英国人民币清算行拓展业务，继续推动伦敦离岸人民币市场发展，鼓励人民币金融产品创新。中方欢迎更多符合条件的英国商业银行和金融市场基础设施加入人民币跨境支付系统。
6. 金融科技	加强开放式银行服务、监管沙盒、试点项目、试点机制、跨境支付机构的监管合作和信息共享。双方欢迎中国互联网金融协会（NIFA）与 Brismo 等英国金融科技公司拟议的合作，从而促进中国 P2P 市场的可持续发展。中方欢迎符合条件的英国金融科技公司申请非银行支付牌照。
7. 绿色金融	双方欢迎在伦敦设立中英绿色金融中心、《“一带一路”绿色投资原则》。双方认识到促进制定可持续金融国际标准的重要性，将共同致力于将气候风险因素纳入金融体系兼顾范围。

资料来源：中国政府网站

近几次财金对话中，中英双方积极推动“沪伦通”项目。2015年9月，第七次中英经济财金对话期间，中英宣布对“沪伦通”开展可行性研究。2016年11月，第八次中英经济财金对话，双方同意将开展相关操作性制度和安排的研究与准备，“沪伦通”进入下一阶段。2017年12月，第九次中英经济财金对话，双方表示加快准备工作，适时启动“沪伦通”。

“沪伦通”项目正式启动是第十次中英经济财金对话的重大成果之一。“沪伦通”，是上海证券交易所（上交所）和伦敦证券交易所（伦交所）的互联互通机制。“沪伦通”通过存托凭证（DR）实现跨境交易与联通。与“沪港通”、“深港通”不同，“沪伦通”属于跨国交易。中英相关企业需要发行DR，通过DR的

互挂及跨境转换，实现上交所和伦交所的双向互联互通。

中英资本市场将进一步深化。时任英国财政大臣哈蒙德表示“沪伦通”是一项开创性的举措，今天的启动为英国市场投下了一张“强有力的信任票”。此次财金对话期间，华泰证券成为首家在伦交所上市的中国企业，募集资金 16.92 亿美元。市场预测，汇丰控股将成为首家利用“沪伦通”在中国内地通过 CDR 进行股票交易的英国企业。此外，双方在中英债券通进行可行性研究，未来中英资本市场将扩大联通。

中英战略对话：2004 年 5 月，中英发表联合声明，宣布建立全面战略伙伴关系和定期会晤机制。2005 年 12 月，中英首轮战略对话在伦敦举行，2018 年 7 月 30 日，第九次中英战略对话在北京举行，双方就深化双边经贸合作、维护多边主义等热点问题进行具有建设性交流，为英中关系“黄金时代”开启新篇章奠定了条件。

2.2.6 主流媒体

英国主流媒体：此类媒体是规模较大，覆盖群体较广的英国本地媒体，包括 BBC、路透社、《金融时报》《卫报》《独立报》《每日电讯报》、《天空新闻》、《泰晤士报》和《每日邮报》。

2.2.7 人才供应

英国汇集了全球的金融、法律、建筑、艺术领域的精英，企业可以在伦敦找到所需的人才。英国企业通常具有集群效应，例如法律、咨询和金融服务相关的人才主要分布在金融中心，如伦敦、爱丁堡等；伦敦还是英国的文化和艺术中心；汽车制造业人才分布在英格兰东北部地区；英国还是全球人才培育的基地，拥有 130 所大学，知名大学和传统学府包括牛津大学、剑桥大学、杜伦大学、伦敦政治经济学院、帝国理工大学等。英国以占全球 1%的人口，拥有四所全球前二十的大学，15%的全球最具影响力的研究成果，全球第三大著作发表，全球第二多的诺贝尔奖获奖者。

2.2.8 中英经贸协定及协同机制

1985 年 5 月 15 日，中英在英签署《中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府关于促进和相互保护投资协定》。

2011年6月，中英两国签署了《中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府对所得和财产收益避免双重征税和防止偷漏税的协定》，2013年2月双方又签署了《关于修订〈中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府对所得和财产收益避免双重征税和防止偷漏税的协定〉的议定书》。根据国家税务总局的公告，该协定和议定书自2013年12月13日起生效，并将于2014年1月1日起在中国执行。

2013年6月，中国人民银行与英格兰银行签署规模为2000亿元人民币/200亿英镑的中英双边本币互换协议。2015年10月，中国人民银行与英格兰银行决定将双边本币互换规模扩大至3500亿元人民币/350亿英镑。2018年11月，双方再次续签中英双边本币互换协议（3500亿元人民币/350亿英镑）。

2014年6月17日，中英两国发表《中英联合声明》《中英气候变化联合声明》，并欢迎《关于加强绿色低碳城镇化合作的谅解备忘录》的签署（加强低碳城市规划、污染治理、医疗发展等方面的技术合作）；中国商务部和英国商业、创新和技能部签署《关于在中英经贸联委会框架下成立投资促进工作组的谅解备忘录》。

2013年12月，中英政府签署《中英研究创新合作谅解备忘录》，决定设立总额2亿英镑的联合科学创新基金。2015年10月，中英建立创新合作伙伴关系。2017年12月，两国科技部在中英高级别人文交流机制第五次会议期间签署《科技创新合作谅解备忘录》。

中英两国签署的其他协定还包括：1979年《中英经济合作协议》、1988年《中英关于优惠贷款安排的备忘录》、1996年《中国证券监督管理委员会与英国财政部、英国证券与投资委员会关于证券期货监管合作谅解备忘录》《中英关于环境保护合作备忘录》《中英财金对话机制联合声明》等。

2.2.9 法律环境

英国法律体系较为成熟，由成文法、习惯法和惯例组成。全球贸易、商业及金融服务等领域广泛使用英国法律。英国法律制度对世界各国产生了深远影响。目前全球贸易和商业均使用英国法律体系，每年都有大量的海运、保险和国际贸易等纠纷从世界各地提交到英国的法院和仲裁机构进行裁断。金融法是英国适应外部环境，灵活进行自我变革的缩影；公司法侧重对小公司进行保护；劳动法偏向对雇员权利的保护；英国无独立的税收法律，主要源于成文法、欧盟法律、判

例法和税务机关声明。企业在英经营也需要遵守知识产权保护法和反洗钱相关的法律，避免受到处罚甚至制裁。

贸易法：2021年4月29日，英国政府颁布《贸易法》。该法律是英国脱欧之后的首个贸易相关的法律，为英国国际贸易提供了透明的环境，降低了非关税壁垒，同时还将加强与第三方国家的经济合作，建立信息共享机制等。

金融法：全球现代金融服务业广泛使用英国金融服务相关法律。《1986年金融服务法》确立了金融监管局的权威性和基本框架，为全球金融监管规则制定提供了重要的借鉴意义。2001年正式颁布的《2000年金融服务与市场法》是英国金融监管机构适应复杂金融环境和业务需求的一次历史性变革。英国也有许多影响全球金融业务的法律。例如，英国的《银团贷款和市场竞争法》对全球银团贷款的结构和运营方式产生深远影响。

公司法：2006年11月，英国议会通过《2006年公司法》，是对《1985年公司法》的一次重大修订，其重点为有利于小公司发展。该法主要有四个目标：提高股东参与，营造长期投资的文化；确保更好的规制和“首先考虑小公司”的方法；使得设立、经营公司更加容易；为将来的变化提供灵活性。该法体现了公司法现代化发展的方向。

劳动法：英国《劳动法》规定了雇员、劳工和自雇人士的区别，雇员和劳工享有的基本权利包括：获得国家最低工资标准、防止非法扣减工资、法定最低带薪休假、每周工作不超过规定时长等。其他核心内容还包括：每个雇员都有权在雇佣开始的2个月内收到雇佣条款声明，内容必须包括基本条款，如工作小时、工资、病假、节假日、通知期限、不满申诉程序和纪律处分程序。

雇员享有的其他权利：养老金、病假期间的工资、产假期间的工资、缴纳社保等。

雇主解聘员工主要流程：一般而言，除非临时性用工或服务不足两年，否则雇主仅可在理由正当且充分合理的条件下解雇雇员（例如雇员拒绝工作分配、重大过失、因长期疾病无法正常工作等），并需至少提前一周进行通知。应根据雇员的年龄、服务期限等给以合法补偿。

由于英国劳动法源于欧盟法，脱欧之后，英国劳动法面临改革。

税法：英国没有独立的税收法律。英国税法主要来源于成文法、欧盟法律、

判例法和税务机关声明。同其他英国法律一样，税收的法律框架由一系列的议会法案构成。议会法案设定了税法的基本原则，法院负责法案解释。个人所得税法包括《1988 年所得税和公司税法》《2001 年资本抵免法》和《2007 年所得税法》等；有关资本利得税的法律包括：《1992 年资本利得税法》；有关企业所得税的法律包括：《1988 年所得税和公司税法》《2010 年公司所得税法》等。

环保法：英国政府对环境治理较为重视，依据《1990 年环境保护法》制定了“污染土地制度”，要求由责任人对污染土地进行修复，若无明确责任人，则由土地使用者和占用者进行修复。《2016 年环境许可制度条例（英格兰和威尔士）》规定，企业排水、地下水取水、废气排放、废弃物管理等需获得相应的许可证。英国政府对生产者安全（《2013 年废弃电子电器产品的处理条例》及《2007 年生产者责任义务（包装废物）条例》）卫生与安全（《1974 年工业场所健康与安全法》）等也有具体的法律和条例进行约束。在联合国 ESG（环境、社会和治理）原则的指引下，英国金融监管要求包括银行在内的金融机构披露气候相关风险，并于 2022 年起要求所有上市企业按照 TCFD 要求进行气候相关财务披露。

知识产权法：知识产权包括版权、专利、设计和商标。侵犯知识产权的行为包括，盗用他人发明的产品和品牌、设计、制作、撰写等均属于违法行为。英国已通过立法保护知识产权，主要法律包括：《1974 年商标法》《1977 年专利法》《2007 年专利规则和 2007 年专利（费用）规则》、《设计权部分：1988 年版权、设计和专利法》以及《版权法》等。知识产权保护也是英国支持创新和公司增长的重要手段之一。

反洗钱法：英国自由开放的市场环境使其易成为洗钱行为的目的地。英国重视打击反洗钱犯罪，明确规定企图或帮助洗钱是一项重大犯罪。相关法律包括《2002 年犯罪收益法》《2000 年恐怖主义法》《2010 年恐怖主义资产冻结法》《2017 年洗钱、恐怖主义融资和资金转移（付款人信息）条例》等。2020 年 1 月 10 日，英国通过《打击洗钱及恐怖分子资金筹集（修订）条例》（第五项反洗钱指令，5MLD），强化尽职调查。

第三章 中资企业在英投资经营相关诉求和建议

3.1 在英中资企业对英国营商环境的看法

以及对英国政府的期待和建议

3.1.1 对英国营商环境的看法

在英中资企业对英国营商环境保持信心。据 2021 英国中资企业发展报告调查显示，超过 80% 的受访者对于未来两年增加营收和利润表示乐观。多数受访企业认为，新冠疫情和英国脱欧等外部挑战的影响不会持续较长时间，分别占调查样本的 86% 和 94%。中资企业普遍认为，英国政府可以从加强投资和贸易政策的稳定性、为投资项目提供更多激励和基础设施支持、减少贸易壁垒、为高管提供更便捷的签证政策等方面改善营商环境（表 5-1）。近半数受访企业计划扩大在英投资规模，没有企业计划撤资。主要源于对中英合作长期前景的看好，95% 的受访企业对中英关系持中立到乐观的看法。

表 5-1 英国政府未来两年营商环境改善的具体措施（最多可选三项）

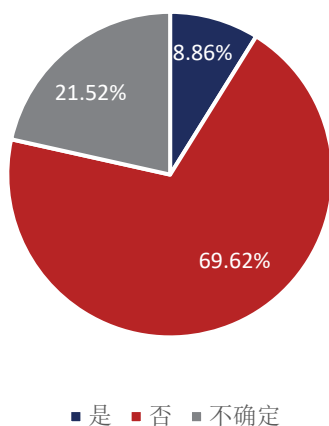
调查内容	占比	数量
减少贸易壁垒	39.24%	31
加强投资和贸易政策的稳定性	70.89%	56
为高管提供更便捷的签证政策	32.91%	26
为投资项目提供更多激励和基础设施支持	48.10%	38
降低申请执照/许可证的难度	16.46%	13
其他	6.33%	5

资料来源：2021 英国中资企业发展报告

英国营商环境自由，英国法律对国内投资者与海外投资者一视同仁。英国政府重视招商引资，并设有专门部门为企业提供帮助和指导。英国国际贸易部是英国主管投资的政府部门，负责为海外企业来英国投资提供建议咨询，以及有关资

金、融资、人员招聘和运作方面的信息，引荐专业顾问和主要联系人，帮助投资者寻找合作伙伴，获得财政奖励。各地政府也是招商引资的重要机构宣传机构。中资企业在投资英国之前可咨询上述部门或者是当地政府机构，获得更有效的信息。如图 5-1 所示，在英中资企业受到歧视的较少（包括抵制、针对性政策等）。

图 5-1 在英中资企业受到歧视调查



资料来源：2021 英国中资企业发展报告

英国资本自由流动。英国无外汇管理相关规定。1979 年 10 月，英国取消外汇管制，无汇兑管制，对外汇汇进或汇出无限制，对公司利润汇出没有限制。只要企业或个人能够提供相应的资料，均可以在当地银行开立账户。

3.1.2 外部环境变化

后疫情和后脱欧时代，英国营商环境将发生变化，包括外部环境和内部环境，两者相互作用。外部政经环境有以下四个变化：

一是英国脱欧之后政治环境的变化。英国需要重塑自身外交政策。从近期英国政府的外交战略来看，英国在军事安全和国际事务上将更加靠近美国。首先，在美国的牵头下，与澳大利亚成立了澳英美三国军事联盟（AUKUS），致力于战略东移，构建印太战略，并启用了推崇该战略的伊丽莎白·特拉斯（Liz Truss）接替多米尼克·拉布（Dominic Raab）外交大臣一职。其次，英国希望加入美加墨协议，以替代分歧较大的英美自贸协议。最后，英国并未放大美国在阿富汗撤军问

题对英国造成的混乱，未来军事行动和安全上跟随美国的可能性仍然较大。

二是疫情不确定性仍未消除，在英企业面临较大经营压力。尽管英国全面解封，但疫情风险仍然较大。受疫情影响，全球供应链出现中断，导致运力不足，运输价格快速上涨，波及至英国。包括燃油、原材料和部分商品在内物品价格水涨船高，将增加企业成本负担。此外，经营环境不确定性加大，企业需承担市场波动导致的利率、汇率和大宗商品价格波动的风险。

三是英国宏观政策收紧可能性较大，企业成本压力上升。财政政策方面，目前英国政府对企业雇员的工资补助计划已于 2021 年 9 月底结束，未来将逐步降低对企业担保贷款的支持，并上调对大型企业的税率，以弥补财政。货币政策方面，鉴于当前出现的持续性的高通胀，英央行发出收紧货币政策的信号。市场预计，到 2022 年底，英国基准利率将由目前的 0.5% 上调至 1.25%。利率上调意味着与之挂钩的按揭贷款产品成本将增长。

四是在英企业短期内所面临的全球贸易形势可能更加复杂。欧盟是英国最大的贸易合作伙伴，英国通过欧盟与全球多个国家达成贸易协议。脱欧之后，英国需制定自身贸易规则，并与各国重谈双边贸易协议。英国是许多企业在欧洲的桥头堡，经营方式是以英国为总部，向欧洲地区辐射。因此，短期内，在英贸易企业需要准备的清关文件和手续可能增加。英国与欧盟正就北爱地区贸易安排问题进行谈判，如果无协议，英国或暂停遵守部分与欧盟已达成的自由贸易协议，欧盟也可能起诉英国。在这种不确定性环境之下，双方企业的贸易效率和运营成本将受到影响。相关企业仍需观察事态进展，并相应做好应对预案。

3.1.3 对英国政府的期待和建议

3.1.3.1 在英进出口贸易中资企业主要诉求

英国在脱欧之后应加强与各国的贸易联系，达成贸易协议，为企业创造良好的自由贸易和营商环境。英国政府应进一步简化清关手续，提升贸易效率，在特殊物品的出口管制和申报上提供相应的支持和指导，降低在英企业的法律诉讼风险。对于英国物品短缺的问题，应给予进口企业相应的关税优惠。此外，进出口企业对于外汇波动尤为敏感，在复杂外部环境之下，政府应指导企业做好相关避险措施，避免汇率、利率等波动为企业带来的损失。

3.1.3.2 赴英投资中资企业主要诉求

据 2021 英国中资企业发展报告调查显示，高合规风险是受访企业认为的第二大不确定性的挑战，被 31% 的受访企业提及。14% 受访企业提到英国对中国投资者政策的转变，比 2020 年的 8% 有所增加，可能是对 2022 年 1 月 4 日正式实施的英国《国家安全和投资法案》的回应，该法案赋予英国政府对先进材料、高端机器人、人工智能、民用核能、通讯、计算机硬件、政府部门关键供应商等 17 个涉及英国国防安全领域的并购交易⁵主动审查权，同时将追溯任何在 2020 年 11 月 12 日至法案生效日之间完成交割的交易。

应对高合规挑战成为中资企业在英发展的关键之一。除加强自身合规培训之外，中资企业也希望英国政府应尽可能简化海外投资者对英投资的审查流程，保护投资热情。英国政府应为中资企业熟悉营商环境包括在英设立公司流程、科研合作等方面提供更加细化的指导和建议。对于本国受保护领域应给予更加明确的说明，切勿将商业活动政治化；对于中资企业的重大商业决定应全面思考和多方验证，避免造成两败俱伤的局面（参考华为案例）；对于中资企业已参与的重大项目，在无违规违法的情况下，应给予支持，避免突然中断带来的不利影响；建立项目平台和组织信息交流活动，为中资企业与当地企业技术、人才合作“牵线搭桥”，达到资源优化配置；英国政府应指导中资企业寻找合适的政策性资金支持，引导中资企业进入经济特区，尤其是具备创新和高速增长潜力的中小型中资企业，为他们提供低税收和低租金等优惠政策，并带动当地就业，振兴经济发展。

案例分析：英国政府将华为设备剔除 5G 网络建设

华为已在英国市场耕耘 20 多年，在英国共有 1600 位员工，在爱丁堡、布里斯托、剑桥和伊普斯维奇有专设的研究中心，并为帝国理工、南安普顿大学、萨里大学的研究提供资助。华为官网数据显示，华为在 2018-2022 年期间计划在英国的总投资将达到 30 亿英镑。

英国将华为设备排除在自身核心 5G 网络建设就是一个典型的政治化商业行

⁵ 17 个领域具体为先进材料、高端机器人、人工智能、民用核能、通讯、计算机硬件、政府部门关键供应商、紧急服务部门关键供应商、加密认证、数据基础设施、国防、能源、军用或军民两用技术、量子技术、卫星和空间科技、合成生物学及交通。

为的决定，该决定经历反复多次，与中美关系局势变化密切相关（表 5-2）。2020 年 1 月 28 日，英国政府宣布允许华为参与其 5G 网络非敏感部分的构建，规定其市场份额须控制在 35%以内；4 月 22 日，英国政府重申，坚定允许华为参与英国 5G 建设，这一立场从未改变，且不会复议；7 月 2 日，英国首相约翰逊被问及香港国安法是否影响英国对限制华为产品的决定时，他表示“我不想看到关键的国家基础设施面临被潜在敌对国家供应商控制的风险，会仔细考虑如何进行。”最终，7 月 14 日，英国政府做出禁止华为 5G 设备决定：1) 2020 年 12 月 31 日起，停止购买新的华为 5G 设备；2) 2027 年年底前，拆除目前英国使用的 5G 网络中所有华为设备；3) 继续禁止华为参与英国 5G 网络中最敏感的核心网建设。时间点正好与中美贸易紧张局势和特朗普政府向英国施压打压中国 5G 设备有关。

华为禁令对英国方面的损害更大。剔除华为的决定不利于英国建设 5G 时代的领导者地位，甚至错过 5G 时代的经济效益。从英国电信运营商角度来说，英国各大 5G 服务运营商届时需要拆除和更换价值数十亿英镑的华为设备，成本巨大；从英国终端消费者角度来说，英国客户将面临手机信号中断的风险和降级的服务体验。对于华为自身经营影响较小，但对其未来业务拓展将产生不利影响。一方面华为在英国的收入占华为全球收入占比不到 1%，即使 5G 网络设备销售收入清零也影响不大。但另一方面，英国政府这次急转弯的改变，对华为开拓其他发达国家市场也难免产生消极影响，产生了超越英国地理范围的影响。因此，具体影响仍需进一步评估。

在英中资银行业：截至目前，共有 10 家中资银行在英开展业务。中国银行是最早在英设立实体机构的中资银行，国有大型银行和股份制银行均设立分支机构（表 5-2）。中资银行主要为“走出去”中资企业提供并购、贸易融资和企业贷款等服务，以及服务当地客户的投融资需求。中资银行金融机构资产规模不大，不足英国银行业约 10 万亿英镑总资产规模的 1%，存在较大的业务拓展空间。除中资银行积极融入当地市场，参与更多附加值较高的业务之外，建议英国政府为中资金融机构创造更好的业务发展机遇，为中资企业、留学生和高净值人群提供赴英的便利服务，例如在留学生、员工签证方面给予相应优惠。在企业客户方面，简化“走出去”中资大型企业的审查流程，将中方的尽职调查结果作为重要依据。

在银行的金融机构业务方面，在人民币国际化背景下，伦敦离岸人民币市场相对活跃，英国监管对于英国设立的金融机构在进行资本金注资或增资时，考虑接受人民币注资。此外，英国金融监管多数源于欧盟法系，但英国基于“原则性”的金融监管方式与欧盟基于“规则性”的监管方式存在本质上的差异。脱欧之后，英国独立制定自身金融监管法律，但目前许多金融监管规则仍处于初步意见征询阶段。建议英国金融监管尽快推出新规细则，加强与中资金融机构沟通，并给予足够的时间进行消化，降低监管违规的风险。

表 5-2 在英中资银行机构类型和成立时间

机构名称	类型	设立时间
中国工商银行（伦敦）有限公司	子行	2003 年 5 月
中国工商银行伦敦分行	分行	2014 年 9 月
工银标准银行公众有限公司	控股子公司	2015 年
中国农业银行伦敦分行	分行	2018 年 4 月
中国银行（英国）有限公司	子行	2007 年 10 月
中国银行伦敦分行	分行	1929 年 11 月
中国建设银行（英国）有限公司	子行	2009 年 3 月
中国建设银行伦敦分行	分行	2015 年 2 月
交通银行伦敦分行	分行	2016 年 6 月
中信银行伦敦分行	分行	2019 年 6 月
上海浦东发展银行伦敦分行	分行	2018 年 2 月
招商银行伦敦分行	分行	2016 年 6 月
中国民生银行伦敦代表处	分行	2020 年 7 月
海通银行伦敦分行	分行	2001 年 5 月

资料来源：中国银行根据公开资料整理

3.1.3.3 中资企业需要招聘专业人才

鉴于 2022 年 4 月开始，英国政府将普遍上调雇员最低薪资，未来仍将向高薪经济体转型，企业面临的成本较高。政府可帮助企业拓展用人渠道。一是学校和产业结合，建立高校人才库，以及组织招聘会、宣讲等活动，帮助企业与高校建立联系。二是部分企业可能需要熟悉中国和英国的国际化人才，对于适合企业的人才建议给予特殊支持。三是促进各行业人才交流，推出特殊政策支持雇员短缺行业招聘。

3.1.3.4 对中英政府的诉求

建议两国继续加强沟通，在国际治理、气候变化、金融服务等领域深化合作，推动双边关系良性发展。推动中英行业监管签署更有利于双方企业发展的协议和安排。推动中英民间组织、智库、行业协会等多层次合作，从而影响英国政府对中资企业做出积极的商业决策。基于中英企业在人才、基建项目、融资服务方面的优势，双方政府为中英企业合作开发第三国市场提供指导。

3.2 中资企业期待商会采取的经营支持行动

英国中国商会将自身定位于中英经贸合作的桥梁，代表中资企业利益和维护中资企业权益，为中资企业服务的非营利性社团组织。商会的服务宗旨是帮助在英中资企业更快的融入到英国主流社会，为在英中资企业提供商务交流与合作的平台，量身定制的专业服务。首先，建议商会加强自身业务推广。举办技术交流与合作的高层对话，为国内各地工商界人士赴英投资进行推介。加强当地市场调研、举办各类研讨会、行业交流和商业培训活动等。其次，加强与当地商协会的合作（例如 48 家集团俱乐部、英中贸易协会等），追踪当地行业和优秀企业的最新动态，为在英中资企业的展业和商业合作提供有效支持。最后，代表中资企业向中英政府表达诉求，促进营商环境的优化。

参考资料

- [1] Department for International Trade, Trade and Investment Core Statistics Book [R]. 2021.
- [2] SMMT, UK Automotive Trade Report [R]. 2021.
- [3] UK Government, The ten point plan for a green industrial revolution [N]. 2020.
- [4] Matthew Keep, Tax statistics: an overview [R]. House of Commons Library, 2021.
- [5] Department for International Trade, Trade and Investment Facts Sheet [R]. 2021.
- [6] 商务部国际贸易经济合作研究院, 中国驻英国大使馆经济商务处, 商务部对外投资和经济合作司, 对外投资合作国别(地区)指南 2021 [R]. 2021.
- [7] 英国国家统计局(ONS), Gross Domestic Product(GDP) [R]. 2021.
- [8] Grant Thornton, 英国中国商会, China Daily, 2020 年投英跟踪调查[R]. 2020.
- [9] 二十年芳龄风华正茂—在英中资企业负责人对话 [N]. 人民网, 2001.
- [10] China grabs £6billion of UK business as Covid pandemic bites economy [N].Express, 2021.
- [11] United Kingdom: Government effectiveness [R]. The Global Economy, 2021.
- [12] Total number of passengers uplifted by airlines based in the UK from 2013-2020 [R]. Statista, 2021.
- [13] 2021HI-UK gigabit broadband coverage reaches 42% [N]. ISP Review, 2021.
- [14] Which mobile network offers the best coverage? [N]. Choose, 2021.
- [15] National minimum wage and national living wage rates [N]. UK government, 2021.
- [16] Cost of office rent in London in the 2nd quarter 2021, by area [R]. Statista, 2021.
- [17] 胡春华和英国财政大臣哈蒙德共同主持第十次中英经济财金对话 [N]. 中国政府网站, 2019.
- [18] Crime in England and Wales: year ending March 2021 [R]. Office for National Statistics, 2021.
- [19] Migrants and discrimination in the UK [R]. The Migration Observatory, 2020.
- [20] 在英中资企业和团体安全风险及应对 [N]. 中华人民共和国驻大不列颠及

北爱尔兰联合王国大使馆，2021.

[21] The UK's points-based immigration system: an introduction for employers [R].

UK government, 2021.

[22] United Kingdom: Business practices [N]. Santander, 2021.

[23] 2021 英国中资企业发展报告 [R]. 英国中国商会，2021.

附录 1:

英国中国商会简介

英国中国商会

China Chamber of Commerce in the UK

英国中国商会（前身为英国中资企业协会）成立于 2001 年，是由在英中资企业和中国经贸机构为主依法注册成立的、代表中资企业利益、维护中资企业权益、为中资企业服务的非营利性社团组织。

2015 年，英国中资企业协会正式更名为英国中国商会。商会开展对外交往，配合并参与中英两国间重大经贸活动，同英方组织和机构建立广泛联系，努力推进在英中资企业之间的相互交流、信息沟通和业务合作，提供专业服务，改善在英中资企业经营环境，为扩大中英经贸合作和发展中英友好关系做出贡献。

目前，英国中国商会有近三百家会员单位，商会会员涉及金融、科技、通讯、能源、地产、贸易等几十个领域。商会理事会包含 27 家理事单位，下设金融委员会、科技委员会、监督管理委员会、能源委员会和基础设施与贸易委员会。商会成立以来，在中国驻英国使馆的关心支持下，已发展成为代言英国中资企业利益、维护企业合法权益、开展对外交流与合作的重要力量。

地址 1 Lothbury
 London
 EC2R 7DB
 United Kingdom

电子邮件 info@chinachamber.org.uk

电话号码 +44 (0)20 3192 5881

附录 2:

中英双边经贸协议、协定、经贸领域合作机制清单

- [1] 1985 年 5 月,《中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府关于促进和相互保护投资协定》。
- [2] 2009 年 1 月,《英中合作框架》
- [3] 2011 年 6 月,《中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府对所得和财产收益避免双重征税和防止偷漏税的协定》
- [4] 2013 年 2 月,《关于修订〈中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府对所得和财产收益避免双重征税和防止偷漏税的协定〉的议定书》
- [5] 2013 年 6 月,中国人民银行与英格兰银行签署规模为 2000 亿元人民币/200 亿英镑的中英双边本币互换协议。
- [6] 2013 年 12 月,《中英研究创新合作谅解备忘录》
- [7] 2014 年 6 月,《中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府联合声明》
- [8] 2014 年 6 月,《关于在中英经贸联委会框架下成立投资促进工作组的谅解备忘录》
- [9] 2015 年 10 月,《中英关于构建面向 21 世纪全球全面战略伙伴关系的联合宣言》
- [10] 2017 年 12 月,《科技创新合作谅解备忘录》
- [11] 中英经济财金对话(EFD)
- [12] 中英经贸联委会(JETCO)



中国企业 在英国发展报告

(2021-2022) 简本