

# 中国企业 在俄罗斯发展报告 (2021-2022)



境外中资企业商（协）会联席会议  
俄罗斯中国总商会



# 中国企业在俄罗斯发展报告 (2021-2022)

境外中资企业商（协）会联席会议  
俄罗斯中国总商会



# 刊首语



中国驻俄罗斯使馆经济商务公使

李静援先生

当前，世界百年变局叠加世纪疫情，国际形势中不稳定、不确定、不安全因素日益突出。在习近平主席和普京总统的战略引领下，中俄新时代全面战略协作伙伴关系持续高位运行，成为互信程度最高、协作水平最高、战略价值最高的一组大国、邻国关系。

近年来，中俄两国经贸合作量质齐升。2021年，中俄贸易额超1400亿美元，中国连续12年稳居俄第一大贸易伙伴国。两国重点投资、工程承包项目取得积极进展，产业链条不断延伸。在能源矿产、农林开发、航空航天、装备制造等传统领域合作的基础上，积极推动5G、跨境电商、绿色低碳、生物医药、文化创意、数字经济等新兴领域合作，两国企业不断挖掘经贸增长潜力。

受当前地区和国际局势影响，中俄经贸合作面临新形势、新任务、新要求，双方不惧风云变化，继续本着相互尊重、平等互利的精神，开展正常经贸合作，创新合作思路，探索合作路径。

俄罗斯中国总商会自2006年成立以来，在加强中资企业与俄政府部门及商界的沟通，助力中资企业融入俄罗斯社会及开展各种经贸活动方面发挥着重要的桥梁和纽带作用，为中俄经贸合作发展作出重要贡献。《中国企业在俄罗斯发

展报告》是总商会牵头编写的重要国别报告，分析了俄投资环境和机遇，展示了双边合作具体案例，为中国企业进一步开拓俄市场提供了有益参考。

祝贺《中国企业在俄罗斯发展报告（2021-2022 年版）》顺利发布。驻俄使馆将一如既往为两国企业间合作提供支持和协助，推动两国务实合作朝“更大范围、更宽领域、更深层次”发展，早日实现两国元首确定的 2000 亿美元贸易目标。

李静媛

2022 年 8 月

# 序 言



俄罗斯中国总商会会长  
周立群先生

俄罗斯是中国山水相连的好邻居,守望相助的好朋友,精诚合作的好伙伴,也是丝绸之路经济带的关键性节点国家,“一带一路”倡议的积极支持者和关键合作伙伴。

中俄两国具有广泛的共同利益,两国经济高度互补且互为重要市场,开展互利合作具有得天独厚的区位优势。近年来,双边贸易额从 2000 年的 80 亿美元增长到 2020 年的 1077.7 亿美元,增长近 14 倍。2021 年的贸易额超过 1400 亿美元,创历史新高。2022 年 1-6 月,中俄贸易额 804.4 亿美元,同比增长 26.9%。双方合作量质同升,成色十足,贸易结构不断优化,合作水平不断提高。2021 年双方正式宣布《中俄睦邻友好合作条约》延期并赋予其新的时代内涵,为中俄关系未来持久稳定发展奠定了坚实的法律和政治基础。

2021 年尽管新冠肺炎疫情形势仍然多点爆发,人员往来受阻,但在俄中资企业对俄合作的步伐矫健,行稳致远,双方传统领域和新兴领域合作齐头并进,战略性大项目纷纷落地,中国连续多年保持俄罗斯最大贸易伙伴国地位。两国

积极推进“一带一路”建设同欧亚经济联盟建设对接合作，为中俄经贸务实合作开辟更广泛的空间，释放更大的潜力。在俄中资企业与驻在国一道共同抗击疫情，帮扶弱势群体，践行企业社会责任，得到驻在国方面肯定。2021年底，俄罗斯中国总商会也光荣当选为境外中资企业商（协）会联席会议轮值主席单位，这些都是对我会和在俄中资企业工作的肯定和鼓励。

2022年以来，新冠肺炎疫情叠加乌克兰危机，给在俄中资企业发展带来诸多新的挑战，如原材料价格攀升、物流运输时而间断、卢布汇率大幅波动、次级制裁风险、境外中资人员“双稳”工作等问题，制约着在俄中资企业的生存和发展。在俄中资企业发挥主观能动性，克服各种困难，努力开展正常贸易，稳住市场份额。

为推动后疫情时期各项工作迈向新台阶，奋力实现两国元首确立的2000亿美元贸易目标，俄罗斯中国总商会在境外中资企业商（协）会联席会议的指导与支持下编写并发布2021-2022年度在俄中资企业报告，客观反映俄罗斯营商投资环境，切实反映在俄中资企业发展现状和面临的实际问题，发掘“堵点”“难点”，分析研判内外部形势和发展机遇，为维护在俄中资企业的合法权益，解决在俄投资合作中存在的问题做出呼吁，为推动中俄经贸投资合作高质量建言献策。

“致广大而尽精微”。俄罗斯中国总商会将继续努力做好服务，倾听声音，树立中国企业良好形象，与会员企业携手并肩，克服疫情带来的种种困难，一如既往地新时代中俄关系的发展和双边经贸务实合作做出新的贡献。

周立群  
2022年8月

# 目 录

刊首语 .....	I
序 言 .....	III
目 录 .....	V
<b>第一章 俄罗斯总体情况介绍 .....</b>	<b>1</b>
1.1 俄罗斯地理环境 .....	2
1.2 俄罗斯政治制度 .....	4
1.3 俄罗斯总体宏观经济 .....	5
1.4 俄罗斯财政税收情况 .....	9
1.5 俄罗斯资源禀赋及产业结构 .....	11
1.6 俄罗斯对外贸易及双向投资 .....	14
1.7 俄罗斯金融环境 .....	19
1.8 俄罗斯发展规划 .....	23
<b>第二章 中俄经贸合作总体情况 .....</b>	<b>27</b>
2.1 中俄双边关系 .....	27
2.2 中俄经贸关系概述 .....	28
2.3 中俄政府间相关机制 .....	29
2.4 中俄经贸合作新态势 .....	30
2.5 中国对俄直接投资概况 .....	33
<b>第三章 在俄中国企业投资与发展总体情况 .....</b>	<b>36</b>
3.1 在俄中国企业概况 .....	36
3.2 在俄主要中国企业 .....	36
3.3 中俄金融合作 .....	38
3.4 中俄投资合作新趋势 .....	41
3.5 中资企业在当地履行社会责任、实现互利共赢情况 .....	44
<b>第四章 俄罗斯营商环境及中资企业评价 .....</b>	<b>47</b>
4.1 俄罗斯营商环境概述 .....	47

4.2 俄罗斯优惠政策与经济特区 .....	57
4.3 在俄营商环境评价 .....	62
<b>第五章 中资企业在俄投资经营面临的障碍及应对措施 .....</b>	<b>65</b>
5.1 在俄投资经营面临的风险 .....	65
5.2 俄乌局势下的在俄中资企业发展 .....	65
5.3 对在俄中国企业经营的建议 .....	67
<b>第六章 中资企业在俄投资经营相关诉求和建议 .....</b>	<b>71</b>
6.1 建议俄方明确吸引中国对俄投资方向和计划 .....	71
6.2 进一步深化互信，放宽限制，深度融合 .....	71
6.3 发挥中小企业合作的灵活创新的积极作用 .....	71
6.4 深化产融结合、实现优势互补 .....	71
6.5 积极引导本币结算，搭建新结算通道 .....	72
6.6 加强两国资本市场政策与规则对接，拓宽企业投融资渠道 .....	72
<b>第七章 疫情常态化防控下中资企业在俄投资经营的机遇和挑战 .....</b>	<b>73</b>
7.1 俄罗斯疫情发展基本情况 .....	73
7.2 正确对待新冠肺炎疫情影响 .....	74
7.3 新冠肺炎疫情带来的挑战 .....	75
7.4 化危为机创新发展 .....	76
<b>第八章 在俄中资企业如何在新发展格局中实现高质量发展、促进与东道国互利共赢 .....</b>	<b>78</b>
8.1 推动创新和转型发展 .....	78
8.2 赋能两国地区合作 .....	78
8.3 充分发挥好各类主体的作用 .....	79
8.4 加强在多边框架下的合作 .....	79
8.5 积极利用好现有政策 .....	79
<b>第九章 重点企业案例分享 .....</b>	<b>81</b>
9.1 商贸园区项目——中国诚通控股集团在俄投资莫斯科格林伍德国际贸易中心项目 .....	81
9.2 基础设施建设类项目——中国铁建在俄罗斯建设项目 .....	82

9.3 农业合作类项目——安琪集团在俄投资酵母生产项目 .....	87
9.4 境外工程承包类项目——中国建筑俄罗斯公司 .....	88
9.5 智能互联产业园项目——中国海尔产业园区 .....	94
<b>附录一：主要商业类非政府组织 .....</b>	<b>95</b>
<b>附录二：中俄双边经贸协议、协定缔结情况 .....</b>	<b>98</b>
<b>附录三：2021-2022 年 6 月间两国签署重点文件清单 .....</b>	<b>111</b>
<b>附录四：中国和俄罗斯合作机制 .....</b>	<b>114</b>
<b>俄罗斯中国总商会简介 .....</b>	<b>116</b>
<b>后 记 .....</b>	<b>118</b>
<b>版权信息 .....</b>	<b>119</b>



# 第一章 俄罗斯总体情况介绍

俄罗斯是中国山水相连的好邻居,守望相助的好朋友,精诚合作的好伙伴。俄罗斯是中国的最大邻国,是“一带一路”沿线最重要的过境国之一,也是“丝绸之路经济带”向西向北拓展的关键节点。

中俄两国有着坚实的良好政治基础。近年来,在中俄两国元首的战略引领下,中俄两国关系高水平发展。2019年6月,中俄元首决定将两国关系提升为“新时代中俄全面战略协作伙伴关系”。两国在经贸产业方面优势互补且互为重要市场,市场空间巨大,两国开展互利合作符合各自利益,且具有得天独厚的区位优势,有着其他各国合作无法替代的重要作用 and 战略价值。

在此背景下,中俄经贸合作不断提质升级,实现了跨越式发展,可谓亮点纷呈。2015年5月,中俄两国元首共同签署《关于丝绸之路经济带建设与欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》。近年来,“一带一路”建设与欧亚经济联盟对接合作成果不断显现,中俄在能源、航空航天、基础设施建设等领域的大项目实施顺利,在贸易、金融、农业等多个领域的合作均取得了积极进展,并不断深化,为两国经济发展振兴和双边关系持续发展奠定了重要物质基础。2018年、2019年、2020年、2021年连续四年双边贸易额突破1000亿美元,2021年双边贸易额达到了1400亿美元的历史新高。中国连续12年成为俄罗斯第一大合作伙伴国,双方正朝着两国元首确定的2024年实现双边贸易额2000亿美元的目标坚定迈进。

2021年6月两国元首正式决定将《中俄睦邻友好合作条约》延期并赋予其新的时代内涵,重申两国将遵循世代友好、合作共赢理念发展彼此关系,为中俄经贸务实合作未来发展奠定了坚实的法律和政治基础。

2021年“中俄科技创新年”圆满闭幕,两国在疫情防控、航空航天、核能、数字经济等领域取得可喜成果,中俄联合科技创新基金成功启动,中方参与重离子超导同步加速器(NICA)大科学装置建设、双方成立俄中数学中心等战略性大项目合作取得重要进展。

2022年2月伊始,双方发表《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》,集中阐述中俄在民主观、发展观、安全观、秩序观方面的共同立场,并签署了一系列重点领域合作文件,为保持双边

关系稳健前行，推动两国贸易高质量发展，维护全球产业链供应链稳定，强化能源战略伙伴关系，推进科技创新合作，增强抵御金融风险的合力，深化共建“一带一路”和欧亚经济联盟对接合作进一步奠定坚实的基础。

当前，世界百年变局和世纪疫情交织，世界进入动荡变革期。双方秉持世代友好、合作共赢理念，中俄两国必将乘风破浪，展示出强大的内生活力，为增进人民福祉，打造人类命运共同体作出重要贡献，在新的历史起点上，奋力步入新的征程。

## 1.1 俄罗斯地理环境<sup>1</sup>

### 1.1.1 地理位置

俄罗斯国土面积 1709.82 万平方公里，横跨欧亚大陆，东西最长 9000 公里，南北最宽 4000 公里，领土包括欧洲的东部和亚洲的北部，是世界上国土最辽阔的国家。俄罗斯国界线长 60933 公里，其中，海岸线长达 38807 公里，濒临大西洋、北冰洋、太平洋的 12 个海；陆界长达 14509 公里，与 14 个国家接壤，南部和东南部同中国、朝鲜接壤，南连哈萨克斯坦、蒙古、格鲁吉亚、阿塞拜疆，西南连接乌克兰，西部与芬兰、白俄罗斯、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、挪威毗邻而居。加里宁格勒州与波兰、立陶宛相邻。东面与日本和美国隔海相望。领土 36% 在北极圈内，自北向南为北极荒漠、冻土地带、草原地带、森林冻土地带、森林地带、森林草原地带和半荒漠地带。

俄罗斯横跨 11 个时区，最东端的白令海峡的拉特马诺夫岛、阿纳德尔河和堪察加半岛位于东 12 区，最西端的加里宁格勒位于东 2 区。俄罗斯联邦委员会通过法案，确定从 2014 年 10 月 26 日开始，莫斯科时间将比格林尼治时间早 3 个小时，即为东 3 时区。莫斯科当地时间比北京时间晚 5 个小时。没有夏令时。

### 1.1.2 行政区划

根据俄罗斯宪法，俄罗斯联邦现由 85 个平等的联邦主体组成，其中包括 22 个共和国、9 个边疆区、46 个州、3 个联邦直辖市、1 个自治州和 4 个民族自治区。为维护国家统一，强化总统对地方的管理，俄罗斯联邦主体按地域原则划分为 8

---

<sup>1</sup> 资料来源：中华人民共和国商务部俄罗斯投资指南 2020 年版。

个联邦区（中央区、西北区、南部区、北高加索区、伏尔加河沿岸区、乌拉尔区、西伯利亚区和远东区）。

首都莫斯科是俄罗斯政治、经济、金融、科学、艺术、教育、商业中心，也是欧洲最大的城市，面积为 2560 平方公里，常住人口 1267.8 万（截至 2020 年 1 月 1 日）。

俄罗斯主要经济中心城市有：莫斯科、圣彼得堡、新西伯利亚、下诺夫哥罗德、叶卡捷琳堡、萨马拉、鄂木斯克、喀山、车里雅宾斯克、顿河畔罗斯托夫、乌法、伏尔加格勒、彼尔姆等。

### 1.1.3 自然资源

俄罗斯自然资源十分丰富，种类多，储量大，自给程度高。

森林覆盖面积 8.67 亿公顷，占国土面积的 51%，居世界第一位，木材蓄积量 1022 亿立方米<sup>2</sup>。

主要矿产资源有煤、铁、泥炭、石油、天然气、铜、锰、铅、锌等。储量居世界前列的有：天然气已探明蕴藏量为 48 万亿立方米，占世界探明储量的 21%，居世界第一位；石油探明储量 252 亿吨，占世界探明储量的 5%；煤蕴藏量 1570 亿吨，居世界第二位；铁矿石蕴藏量 650 亿吨，居世界第一位，约占 40%；铝蕴藏量 4 亿吨，居世界第二位；铀蕴藏量占世界探明储量的 14%；黄金储量 1.42 万吨，居世界第四至第五位；磷灰石占世界探明储量 65%；镍蕴藏量 1740 万吨，占世界探明储量 30%；锡占世界探明储量 30%；铜 8350 万吨。非金属矿藏也极为丰富，石棉、石墨、云母、菱镁矿、刚玉、冰洲石、宝石、金刚石的储量及产量都较大，钾盐储量与加拿大并列世界首位。近年来，俄罗斯油气和矿产资源的探明储量每年都有新的增加，进一步巩固了其世界第一资源大国的地位。

水力资源丰富，境内有 300 余万条大小河流，280 余万个湖泊；贝加尔湖是世界上蓄水量最大的淡水湖。渔业资源相当丰富，生物资源总量 2580 多万吨，鱼类为 2300 万吨。

---

<sup>2</sup> 数据来源：<http://ru.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202102/20210203035889.shtml>.

### 1.1.4 人口分布

截至 2021 年 9 月 1 日<sup>3</sup>，俄罗斯人口为 1.46 亿，其中城市人口约 1.09 亿（75%），农村人口 0.37 亿（25%），男性 0.68 亿，女性 0.78 亿。俄罗斯的人口主要分布在中心城市，约 1/5 的全国人口和超过 1/3 的城市人口聚集在莫斯科、圣彼得堡、新西伯利亚、叶卡捷琳堡、下诺夫哥罗德、喀山、车里雅宾斯克、鄂木斯克、萨马拉、顿河畔罗斯托夫、乌法、克拉斯诺亚尔斯克、彼尔姆、沃罗涅日、伏尔加格勒等 15 座大城市。截至 2021 年 1 月 1 日，俄罗斯人口超过 100 万的城市有 15 座，人口在 50 万-100 万的城市有 22 座，人口在 10 万-50 万的城市有 134 座。

### 1.1.5 民族宗教

俄罗斯联邦是一个多民族国家，有 194 个民族，其中俄罗斯族占总人口的 77.7%，主要少数民族有鞑靼、乌克兰、巴什基尔、楚瓦什、车臣、亚美尼亚、阿瓦尔、摩尔多瓦、哈萨克、阿塞拜疆、白俄罗斯等族。俄罗斯共有大约 150 种语言（方言），俄语为主要语言，属印欧语系的斯拉夫语族，是俄罗斯联邦各族人民进行民族交往最常用的语言。俄语为俄罗斯境内的官方语言，同时承担国际交流语言的功能。俄罗斯联邦境内宗教主要有基督教、伊斯兰教、萨满教、佛教（喇嘛教）和犹太教等。基督教以俄罗斯东正教流传最广，教徒人数最多，约有 5000 万。其次是穆斯林，主要是逊尼派教徒。东正教神学主要由希腊语的拜占庭神学和俄语的俄罗斯东正教神学构成。

## 1.2 俄罗斯政治制度

俄罗斯实行总统制的联邦国家体制。1993 年 12 月 12 日经全民投票通过俄罗斯独立后的第一部宪法，同年 12 月 25 日正式生效。宪法规定俄罗斯是共和制的民主联邦法制国家，确立了总统制的国家领导体制。俄罗斯联邦总统是国家元首，是俄罗斯联邦宪法、人民和公民权利与自由的保障；总统按俄罗斯联邦宪法和联邦法律决定国家对内对外政策；总统任命联邦政府总理、副总理和各部部长，主持联邦政府会议；总统是国家武装力量最高统帅并领导国家安全

---

<sup>3</sup> 数据来源：俄罗斯统计署 <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>。

会议；总统有权解散议会，而议会只有指控总统犯有叛国罪或其他十分严重罪行并经最高法院确认后才能弹劾总统。现任俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京 2018 年 3 月 23 日第四次当选，5 月 7 日宣誓就职，其总统任期到 2024 年 5 月初。

俄罗斯联邦会议（议会）是俄罗斯联邦代表和立法机构，是常设机构，由联邦委员会（上院）和国家杜马（下院）两院组成。行使立法和监督职能，工作主要集中在三个方面：立法活动，对国家财政实施监督，对政府实施监督。

俄罗斯联邦政府是国家权力最高执行机关。俄罗斯联邦政府由俄罗斯联邦政府总理、副总理和部长组成；总理依据俄罗斯联邦宪法、联邦法律和俄罗斯联邦总统令，确定俄罗斯联邦政府活动的基本方针和组织政府的工作。2020 年 1 月 16 日普京签署总统令，任命米哈伊尔·米舒斯京为新一任联邦政府总理。1 月 21 日，俄罗斯新一届政府成立，设 1 名总理、9 名副总理和 21 名部长。2022 年 7 月 12 日，俄工贸部部长曼图罗夫被任命为俄政府副总理兼工贸部部长。自此俄联邦政府共有 10 名副总理。俄罗斯联邦管理体制和职能：组织结构模式实行联邦部、局、署三级管理体制。联邦部划分为归总统直接领导和政府领导两类，联邦局和联邦署划分为归总统直接领导、政府领导和联邦部管辖三类。

俄罗斯联邦主要经济部门及职能：1）俄罗斯联邦经济发展部：主管宏观经济规划、预测、调控和经济改革。2）俄罗斯联邦工业和贸易部：主管工业政策、对外贸易政策制定，管理各大工业部门。3）俄罗斯联邦财政部：主管联邦财政预算政策制定、与中央银行共同制定中央银行法。

俄罗斯联邦司法机构主要有联邦宪法法院、联邦最高法院、联邦最高仲裁法院及联邦总检察院。联邦委员会根据总统提名任命联邦宪法法院、联邦最高法院和联邦最高仲裁法院法官以及联邦总检察长。俄罗斯联邦境内的审判权由法院行使。

### 1.3 俄罗斯总体宏观经济

1991 年 12 月 25 日苏联解体后，俄罗斯成为完全独立的国家，并成为前超级大国苏联的唯一继承国，并自 20 世纪 90 年代初开始实行政治经济体制转轨。俄罗斯经济持续复苏。普京实施的经济政策，主要是依靠俄罗斯自身的能源优势，注重推动能源产业发展，不断使能源产业发展成俄罗斯国民经济的主要支

柱产业。在 2014 年之前的近 10 年时间里，国际能源市场一片向好，能源价格上涨，俄罗斯成为全球最大的天然气出口国、第二大石油出口国。然而，由于 2014 年乌克兰政治危机，欧美国家对俄罗斯进行了严厉的经济制裁，加之近年来原油价格下滑等因素影响，俄罗斯经济自 2014 年开始显现疲软趋势。2015 年，俄罗斯国内生产总值断崖式下跌至 13700 亿美元，2016 年持续下跌至 12830 亿美元。最近几年才逐步走出经济制裁的影响。2018 年恢复至 16300 亿美元，2019 年 16100 亿美元。俄罗斯历年国内生产总值及 GDP 增长率如下图：

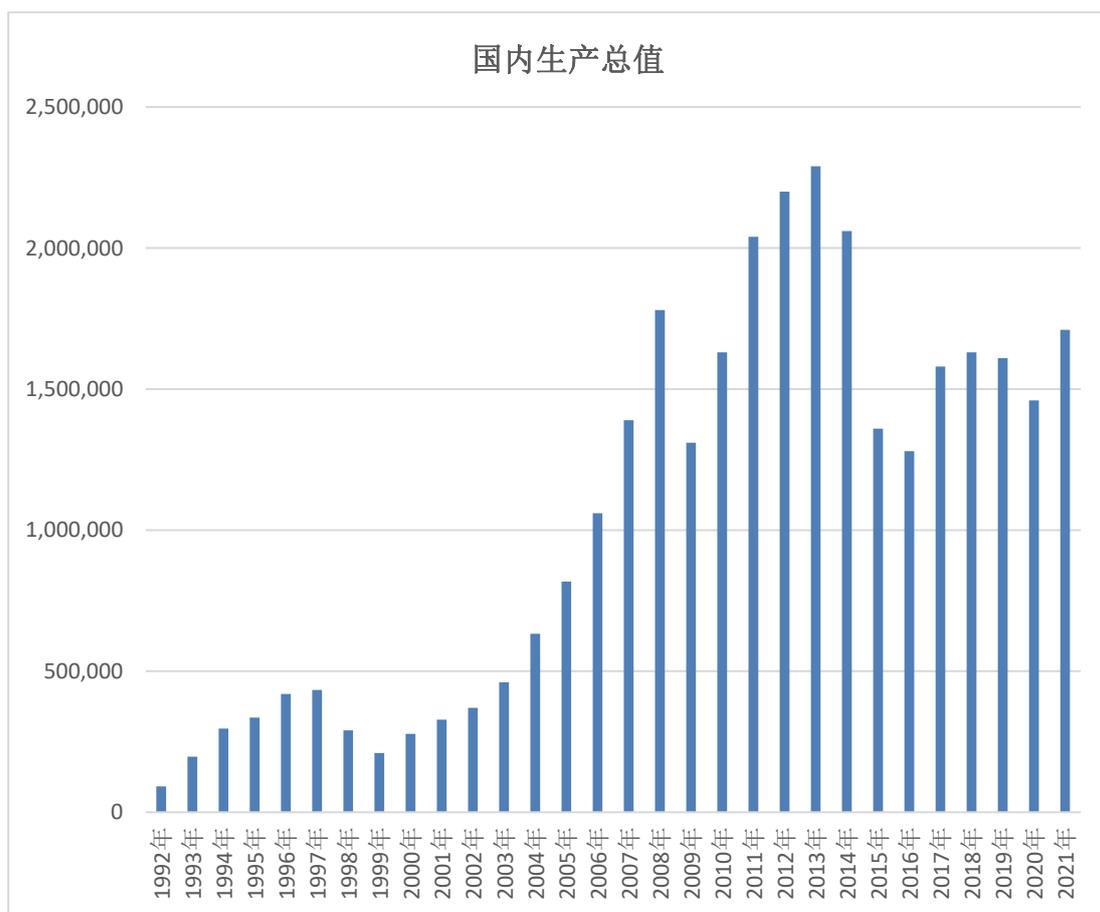


图 1：俄罗斯 1992-2021 年国内生产总值（单位：百万美元）

数据来源：国际货币基金组织<sup>4</sup>

<sup>4</sup> 信息来源：国际货币基金组织 <https://www.imf.org/ru/>.

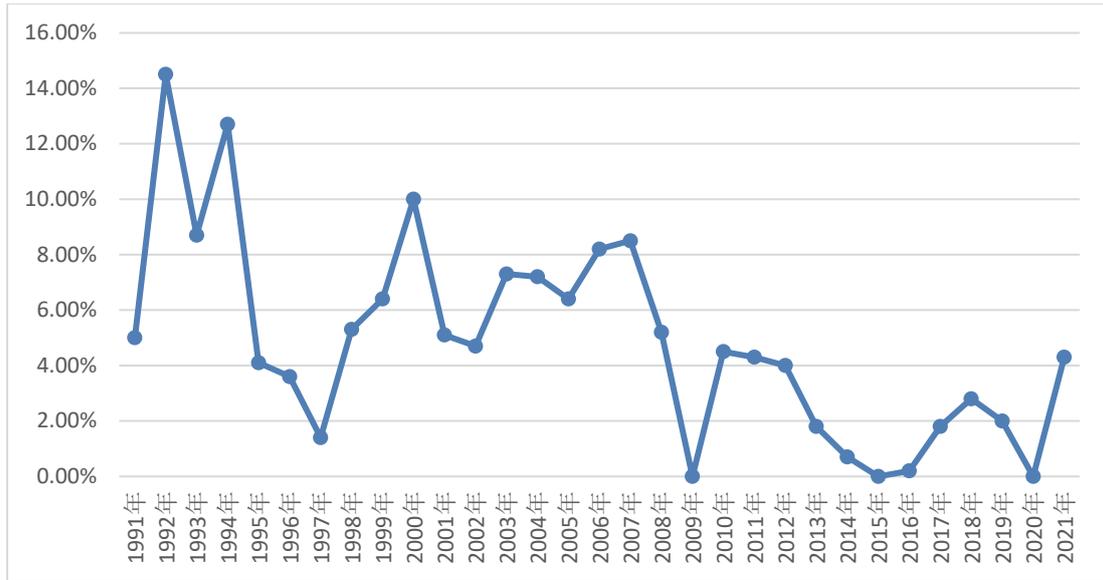


图 2：俄罗斯 1991-2021 年实际 GDP 增长率

数据来源：俄罗斯统计署<sup>5</sup>

从上述图表中可以直观的看出，自 2014 年乌克兰危机导致经济萎缩以来，俄罗斯的国内生产总值较此前仍有较大差距。近年来，俄罗斯政府为应对经济制裁等影响，连续两年出台了包括进口替代政策等反危机的系列计划，并试图使进口替代不仅成为反危机计划的一部分,而且成为解决俄罗斯经济结构性矛盾和保障国家安全的发展战略。自 2017 年起，俄罗斯经济逐步回暖，但增长速度较为缓慢，复苏乏力。

2020 年 3 月份开始，新冠肺炎疫情在俄罗斯迅速蔓延，俄罗斯各经济领域普遍受到巨大冲击，其中原材料、零售贸易、客运业、服务业受损最为严重，而制造业、建筑业、批发贸易业、货运业等领域受影响相对较轻。新冠肺炎疫情对俄罗斯经济造成 11 年来最大的打击。俄罗斯联邦统计局 2021 年 2 月 1 日发布的消息称，2020 年俄国内生产总值（GDP）同比下降 3.1%，这是俄近 11 年来遭遇的最大经济萎缩。（此前，俄罗斯 GDP 在 2009 年底曾大幅下降 7.8%）。俄联邦统计局称，俄罗斯 2020 年 GDP 总量按当前价格计算为 106.606 万亿卢布（约合 1.4 万亿美元）。

近 10 年来，俄罗斯无论从国内生产总值、人均国内生产总值还是其他相关指标来看都有在往好的方向发展。国家处于经济恢复发展的平稳阶段。

<sup>5</sup> 数据来源：俄罗斯统计署: <https://rosstat.gov.ru>.

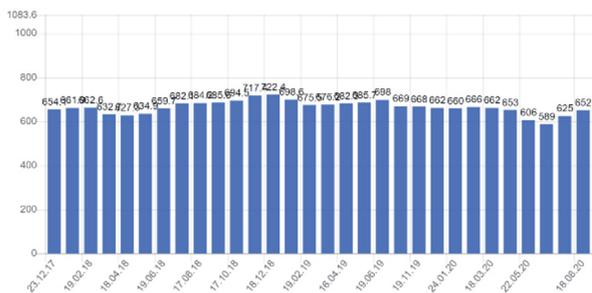


图 5: 俄罗斯历年工业品出厂价格指数 (PPI) 统计表

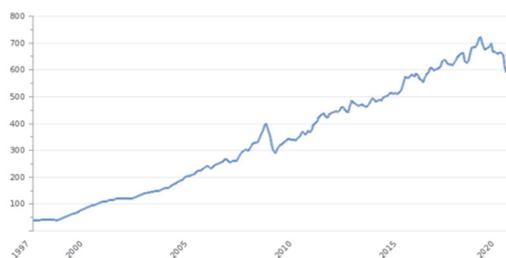


图 6: 俄罗斯历年 PPI (工业品出厂价格指数) 趋势图

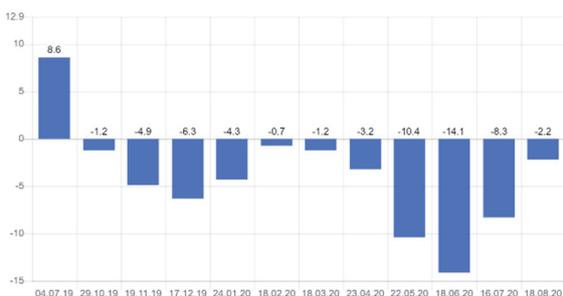


图 7: 俄罗斯消费者物价指数 (CPI) 涨幅 (%)



图 8: 历年消费者物价指数 (CPI) 变化趋势图

根据俄统计署 2022 年 4 月 8 日官网公布<sup>6</sup>的俄罗斯国际经济生产总值更新数据, 俄罗斯 2021 年完成的名义 GDP 为 131.150 万亿卢布, 增幅 14.7%, 系 13 年来最高增幅。按平均汇率换算为 1.775 万亿美元, 相对于 2020 年实际 GDP 增长 4.7%。按接近 1.46 亿人口计算, 俄罗斯人均 GDP 恢复至 1.2 万亿美元左右。

2021 年俄经济从新冠肺炎疫情的阴霾中逐步走出, 几乎所有的经济部门都出现了增长。与 2020 年相比, GDP 增加值增幅最大的是以下行业和活动: 酒店和餐馆 (+24.1%); 供水, 卫生, 组织废物收集和处置, 消除污染活动 (+13.8%); 文化和体育 (+8.4%); 信息和通信 (+8.2%); 批发和零售贸易 (+8.0%); 对人口的其他服务 (+8.0%); 运输和仓储, 包括物流服务 (+7.7%); 电力、天然气和热能供应 (+6.1%), 建筑 (+5.8%); 制造业 (+4.5%); 采矿

<sup>6</sup> 信息来源: 俄罗斯统计署 [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/59\\_08-04-2022.htm](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/59_08-04-2022.htm).

(+4.2%)。特别需要指出的是，生产的复苏伴随着对银行和保险公司服务需求的增加，俄金融和保险领域的附加值增加(+8.0%)。

根据俄罗斯统计署 2022 年初公布的数据，2021 年俄罗斯通货膨胀率为 8.39%，俄央行预测，2022 年俄通胀率将为 14-17%，2023 年将为 5-7%，而 2024 年将重返目标水平，即 4%。同时，俄罗斯经济发展部预计，2022 年物价年增长率将在 17.5% 的水平。

根据俄罗斯统计署 2022 年 6 月 8 日发布的信息，当年 2 月俄乌冲突以来，该国工业产出首次出现萎缩。4 月份工业产值同比下降 1.6%，环比下降 8.5%。其中汽车产量同比下降 85.4%，煤炭产量同比下降 6.5%，石油和天然气产量同比下降 3.6%。俄居民消费也在快速萎缩，4 月份零售额同比下降 9.7%，环比下降 11.3%。根据俄统计署 7 月 20 日发布的数据，2022 年一季度俄油气行业占 GDP 比重达 21.7%，实物量指数同比增加 20.4%。非油气行业占 GDP 比重 78.3%，实物量指数同比增加 0.1%。

## 1.4 俄罗斯财政税收情况

根据俄罗斯数据委员会公布的预算快报<sup>7</sup>，2021 年 1 月至 12 月，俄联邦政府财政收入同比增长 35.1%，达到 25.3 万亿卢布，约为 3500 亿美元。当年度预算收入超过支出，形成 5148 亿卢布的预算盈余。其中预算收入三分之一以上，约 1250 亿美元来自石油出口收入。

在常规年份，俄罗斯石油出口收入的一半左右来自欧洲。石油出口收入约占俄罗斯政府收入的 35%，2022 前五个月，由于制裁和高油价，石油出口收入占俄政府收入的比例高达 65%。

2021 年，石油和天然气收入增加了 1.7 倍，达到 9.1 万亿卢布。

---

<sup>7</sup> 信息来源：<https://ach.gov.ru/audit/oper-2021>.

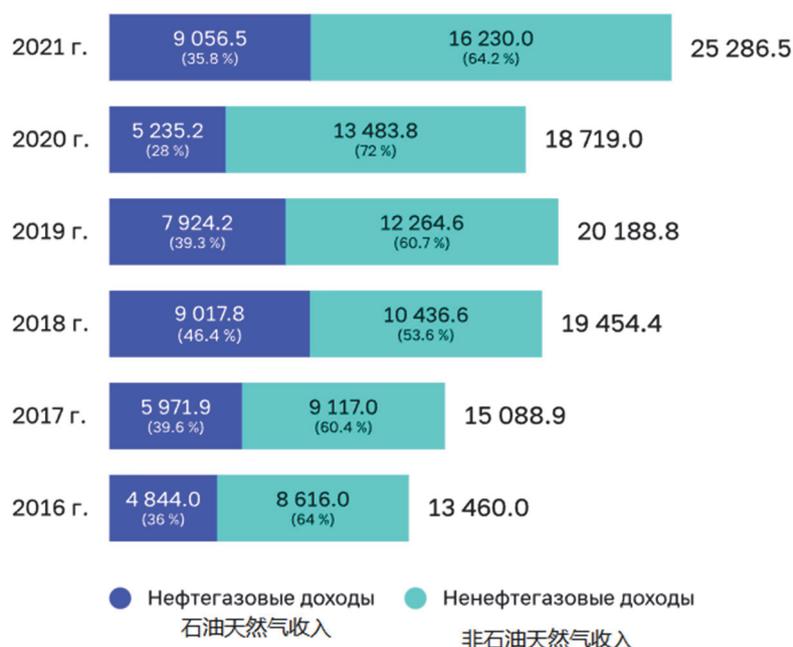


图 9：2016-2021 年石油和天然气以及非石油和天然气收入在总收入中的占比<sup>8</sup>  
单位：十亿卢布

在过去五年中，俄联邦预算支出的执行水平显著增长并达到最大值。截至 2021 年底，其水平为 97.5%。截至 2022 年 1 月 1 日，合并预算为 25.4 万亿卢布，比去年同期高出 18.1%。这一增长是由于 2020 年未使用的结转余额，以及宏观预测的变化以及非石油和天然气收入的增长。联邦预算支出为 24.8 万亿卢布。在联邦预算支出的执行结构中，支出传统上占据最大的份额：社会政策（27%）、国家政策（17.7%）、国防（14.4%）、国家安全和执法（9.3%）、其他国家问题（7.2%）。

根据俄财政部的数据，截至 2022 年 1 月 1 日，俄联邦国债的交易量为 13.6 万亿卢布，占 GDP 的 11.7%，其中流动资金 8.43 万亿卢布。

截至 2021 年底，俄罗斯公共债务同比总额增长了 10.5%，达到 20.9 万亿卢布，占 GDP 的 18.1%。国内公共债务增长 11.8% 至 16.5 万亿卢布，其在俄罗斯联邦公共债务总额中的份额从 77.9% 增加到 78.8%。国家对外债务增加 5.3%，达到 597 亿美元，按卢布计算，增长率为 5.9%-高达 4.4 万亿卢布。

<sup>8</sup> 信息来源：<https://journal.open-broker.ru/research/obem-dohodov-federalnogo-byudzhetavyros/?ysclid=l4gghu6jot478377652>.

## 1.5 俄罗斯资源禀赋及产业结构

俄罗斯幅员辽阔，横跨欧亚大陆的 11 个时区，资源非常丰富，种类繁多、储量巨大，为工业的发展提供了充足的原材料。煤、石油、天然气、泥炭、铁、磷灰石、钾、有色和稀有金属等矿物储量位居世界前列。其中，天然气已探明蕴藏量为 48 万亿立方米，占世界探明储量的 21%，居世界第一位；石油探明储量 252 亿吨，占世界探明储量的 5%；煤蕴藏量 1570 亿吨，居世界第二位；森林覆盖面积 8.67 亿公顷，占国土面积 51%，居世界第一位。

近年来中俄农业、金融、科技、网络电商等新兴领域的合作迅速发展。两国合作拥有广阔发展前景。当前，亟待提升贸易和投资便利化水平，大力推动农产品贸易、电子商务、服务贸易等领域合作发展。

俄罗斯作为“丝绸之路经济带”上人口最多、经济体量最大的国家，其市场规模不容忽视。再加上俄罗斯与哈萨克斯坦、白俄罗斯等国签有关税同盟协定，俄罗斯可以作为中方与其他独联体国家进行经贸活动的纽带。

近年来，西方媒体对俄罗斯政治和经济的持续负面报道使得外界对投资俄罗斯缺乏信心。这导致俄罗斯国内资产的估值水平远低于印度等热门国家。西方对俄制裁，给中国企业开展对俄合作带来了挑战的同时，也提供了机遇。

**科技力量为俄罗斯经济发展提供了重要保障。**俄罗斯是一个教育、科研大国。前苏联对科技和教育的高度重视使俄罗斯的科技力量有了坚实的基础。俄罗斯作为前苏联重要组成部分，继承了相当巨大的科研力量，其科技实力依旧很强，主要集中在基础理论、军事工业和一些重化工业领域。巨大的科研力量成为俄罗斯经济发展的强大推动力。

俄罗斯继承了前苏联的主要遗产，甚至包括也延续了前苏联产业结构。自上世纪 90 年代，苏联解体后，俄罗斯实现政治经济转型，产业结构出现了一定的变化。俄联邦政府对于产业结构失衡这一根本问题高度重视。并在产业结构调整方面取得了一些成就，三次产业结构之间不断平衡，但因内外部多方面客观因素的影响和制约，俄罗斯国内产业结构调整将是一项长期而又漫长的过程，问题仍然存在，并一定程度制约了俄罗斯国内经济的健康发展与国际竞争力的提升。

总体来看，俄罗斯依然处于资本密集型阶段，工业化时期以机械、钢铁、

冶金、石油、天然气、煤炭、森工及化工等为主形成的基础工业雄厚，并仍然是主导产业。俄罗斯服务业主要包括批发零售、交通运输、金融保险及旅游通信等行业，其中比重最大的是传统批发零售贸易，其次分别是运输、通信及房地产业，金融业发展相对滞后。制造业发展动力不足，原本比重就很小的轻工业有进一步下降趋势。自 2014 年俄实行部分食品禁运，大力推行农业进口替代政策以来，农业实现较快发展，主要食品完全实现自给，出口潜力不断增强。整体来看，实现产业结构的优化和地区的平衡发展尚需时日。

在贸易结构方面，目前，俄罗斯出口商品结构中，资源原料占 89%（石油和石油产品、天然气、矿石、原木、煤炭以及黑色金属与有色金属、宝石、化肥等为主），其中能源占 64%，而机械产品不足 5%。俄罗斯经济原料化和能源化特点仍旧显著，参与世界贸易的结构仍亟待优化。换言之，俄罗斯经济的增长仍然建立在资源原料大量出口基础上。近年来，俄罗斯虽取得了 GDP、财政收入和人均收入的增长，国际贸易发展的积极成果，但产品的国际竞争力仍亟待提高，产业结构亟待优化，国内对众多产品的需求的供给亟需增加。从贸易结构、产业结构等方面看，俄罗斯依旧属于资源依赖型国家。

石油天然气工业长期以来在俄罗斯经济中发挥核心作用，乌拉尔牌石油价格是俄罗斯制定国家财政预算的重要依据。2021 年全年俄罗斯石油产量为 5.24 亿吨，天然气产量为 7635 亿立方米。根据俄罗斯经济发展部官网发布的《2023 年、2024 年、2025 年俄罗斯社会经济发展情景预测报告》<sup>9</sup>的主要参数预测，2022 年俄石油和凝析油产量与 2021 年相比将下降 9.3%，为 4.753 亿吨，天然气产量将下降 5.6%，为 7209 亿立方米。2023 年石油和凝析油的产量将略微减少，为 4.728 亿吨，2024 年会增至 4.761 亿吨，2025 年增至 4.805 亿吨。2023 年天然气产量与 2022 年相比将下降到 7200 亿立方米，2024 年或增至 7300 亿立方米，2025 年增至 7350 亿立方米。

俄经济发展部同时还制定了保守方案。根据保守方案，2022 年俄罗斯石油和凝析油的产量将减少 17.2%，降至 4.338 亿吨，2023 年进一步下降，为 4.053 亿吨，2024 年恢复增长，达到 4.164 亿吨，2025 年将达到 4.213 亿吨。与 2021 年相比，2022 年天然气生产将减少 8%，为 7024 亿立方米。随后，产量继续下

---

<sup>9</sup> 信息来源：俄经济发展部官网 [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru)。

降，据该部预测，2023年天然气产量将为6690亿立方米，2024年为6658亿立方米，2025年为6651亿立方米。相比较来看，2019年俄罗斯的石油和凝析油产量为5.612亿吨，创下最高纪录。

本行业主要企业包括：（1）天然气工业股份公司（GAZPROM）：成立于1993年2月，主要从事天然气勘探、开采、运输、加工和销售，为俄罗斯营业额和利润最大的公司，也是世界最大的天然气开采企业。该公司列2020年财富世界500强排行榜第55位。（2）卢克石油公司（LUKOIL）：成立于1991年，俄罗斯最大的私人石油公司，位列2020年财富世界500强排行榜第57位。（3）俄罗斯石油公司（ROSNEFT OIL）：成立于1993年，是俄罗斯最大的国有石油公司，位列2020年财富世界500强排行榜第76位。（4）苏尔古特石油天然气股份公司（SURGUTNEFTEGAS）。俄罗斯石油运输公司（Transneft）：成立于1992年11月，为俄罗斯国有石油运输公司，垄断俄罗斯国内生产石油的管线运输。此外，俄罗斯其他大型油气公司为：鞅鞅石油公司、诺瓦泰克公司、罗斯石油公司等。

俄罗斯矿产资源丰富，铁、铝、铜、镍等金属矿产的储量和产量都居于世界前列，矿石开采和冶金行业在俄罗斯经济中发挥重要作用，冶金行业是俄罗斯重要的工业部门之一，其产值约占俄罗斯国内生产总值的5%，占工业生产的18%。冶金产品是俄罗斯主要出口商品之一。从出口创汇额来看，俄罗斯冶金行业占俄罗斯所有行业创汇额的14%，仅次于燃料动力综合体，列第2位。该行业俄罗斯主要企业包括：（1）诺里斯克镍业公司（Norisk Nickel's）：成立于1993年，前身为“诺里斯克镍业”康采恩，1997年完成私有化，为世界最大的镍和钬生产企业。（2）俄罗斯铝业联合公司（Rusal）：2006年由俄罗斯铝业公司、西23俄罗斯伯利亚乌拉尔铝业公司和瑞士嘉能可公司联合组建，是世界最大的铝和氧化铝生产企业，其铝产量占世界产量的12%，氧化铝产量占世界产量的15%。2018年4月6日，美国对俄铝公司进行制裁，导致其股票大幅跳水，公司经营遭受重创。2019年1月，美国解除对俄铝公司、En+集团的制裁，但保留对原俄铝公司总裁杰里帕斯卡本人的制裁。（3）北方钢铁公司（Severstal）：1993年成立，为股份公司，世界最大的黑色金属冶金公司之一。（4）欧亚集团（Euroasia）：成立于1992年，为世界最大的矿石开采和冶炼企业。

2021年上半年，按当前基本价格计算，俄罗斯名义增加值总额（GVA）折

合 6923.59 亿美元。分主要行业看，农林渔业增加值 180.91 亿美元，占比 2.61%；工业增加值 2198.58 亿美元，占比 31.75%，其中采矿业增加值 891.20 亿美元，占比 12.87%，制造业增加值 1077.97 亿美元，占比 15.57%，电气水供应业增加值 229.41 亿美元，占比 3.31%；建筑业增加值 280.29 亿美元，占比 4.05%；服务业增加值 4263.80 亿美元，占比 61.58%，其中批零贸易修理业增加值 909.53 亿美元，占比 13.14%，运输仓储业增加值 443.52 亿美元，占比 6.41%，住宿餐饮业增加值 55.37 亿美元，占比 0.80%；信息通信业增加值 170.05 亿美元，占比 2.46%，金融保险业增加值 339.48 亿美元，占比 4.90%，房地产业增加值 730.09 亿美元，占比 10.54%，商业服务业增加值 399.83 亿美元，占比 5.77%，其他服务业增加值 1215.92 亿美元，占比 17.56%。

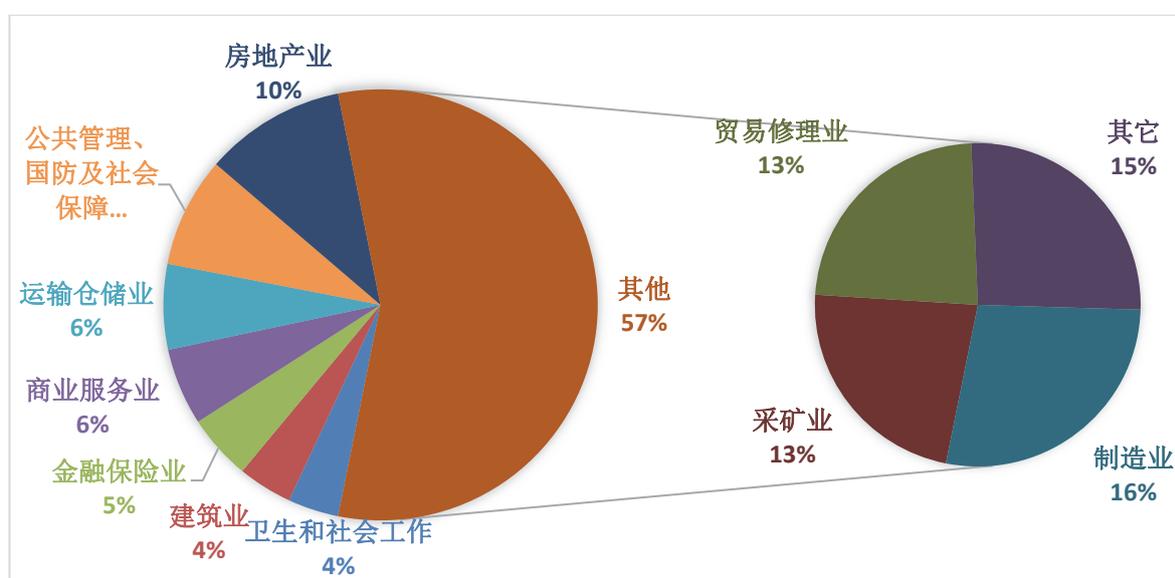


图 10：2021 年上半年俄罗斯名义增加值总额（GVA）行业构成

数据来源：俄罗斯联邦统计局

## 1.6 俄罗斯对外贸易及双向投资

据俄罗斯联邦海关署的统计结果显示，2021 年 1-12 月，俄罗斯对外贸易额达 7894 亿美元，比 2020 年 1-12 月增长 37.9%。同时，外贸顺差为 1973 亿美元，比 2020 年 1-12 月增加 926 亿美元，同比增长 0.9 倍。

其中，2021 年 1-12 月，俄罗斯出口额达 4933 亿美元，同比增长 45.7%。在俄罗斯出口商品结构中，燃料和能源产品的比重达 54.3%，而 2020 年 1-12 月为

49.7%。俄罗斯进口额为 2961 亿美元，较 2020 年增长 26.5%。在进口商品结构中，机械和设备占比最大，达 49.2%（2020 年 1-12 月为 47.6%）。此外，2021 年 1-12 月欧盟占俄罗斯外贸额的 35.9%（2020 年 1-12 月为 33.8%），亚太经合组织国家占 33.3%（2020 年为 33.8%），独联体国家占 12.2%（2020 年为 12.9%），欧亚经济联盟成员国占 8.8%（2020 年达 9.1%）。

表 1：俄罗斯联邦与主要贸易伙伴的对外贸易额

	2021			2020		
	单位：百万美元	单位：%		单位：百万美元		单位：%
		2020	合计		2019	合计
对外贸易额	785000	138,0	100	568773	85,0	100
包括：						
国外	689078	139,2	87,8	495189	84,3	87,1
其中：						
欧盟国家 1)	282047	146,6	35,9	192374	...	33,8
其中：						
比利时	11194	142,0	1,4	7882	85,8	1,4
匈牙利	5988	125,9	0,8	4756	74,7	0,8
德国	56996	135,7	7,3	42003	79,0	7,4
希腊	4496	167,1	0,6	2690	64,9	0,5
意大利	31355	154,7	4,0	20267	80,3	3,6
荷兰	46440	162,6	5,9	28568	58,6	5,0
波兰	22530	156,2	2,9	14420	82,5	2,5
斯洛伐克	7051	150,0	0,9	4701	75,5	0,8
芬兰	13222	132,0	1,7	10020	73,9	1,8
法国	22044	172,8	2,8	12758	85,3	2,2
捷克	7639	125,4	1,0	6092	71,1	1,1
亚太经合组织国家	261451	136,0	33,3	192179	90,3	33,8
其中：						
中国	140705	135,2	17,9	104060	93,3	18,3
韩国	29882	152,2	3,8	19628	80,5	3,5
美国	34415	144,2	4,4	23874	90,7	4,2

日本	19874	122,9	2,5	16166	79,5	2,8
印度	13556	146,5	1,7	9256	82,4	1,6
英国 (英国)	26733	100,8	3,4	26518	153,3	4,7
土耳其	33025	157,0	4,2	21041	80,4	3,7
瑞士	6163	110,2	0,8	5594	85,8	1,0
<b>独联体成员国</b>	<b>95922</b>	<b>130,4</b>	<b>12,2</b>	<b>73585</b>	<b>90,4</b>	<b>12,9</b>
阿塞拜疆	3355	116,1	0,4	2889	91,1	0,5
<b>欧亚经济联盟 国家</b>	<b>69138</b>	<b>133,7</b>	<b>8,8</b>	<b>51695</b>	<b>88,4</b>	<b>9,1</b>
亚美尼亚	2603	112,8	0,3	2307	90,5	0,4
白俄罗斯	38427	134,4	4,9	28585	84,4	5,0
哈萨克斯坦	25621	134,1	3,3	19106	94,7	3,4
吉尔吉斯斯坦	2487	146,6	0,3	1697	89,6	0,3
摩尔多瓦	2168	165,8	0,3	1307	79,7	0,2
塔吉克斯坦	1213	144,7	0,2	838	84,7	0,1
土库曼斯坦	865	89,2	0,1	970	139,1	0,2
乌兹别克斯坦	6900	117,3	0,9	5881	115,6	1,0
乌克兰	12284	122,8	1,6	10005	87,1	1,8
1) 数据不包括英国 (UK), 英国于 2020 年 2 月 1 日离开欧盟。 2) 数据来源: 俄统计署 <a href="https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/26_23-02-2022.html">https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/26_23-02-2022.html</a>						

## 1.6.1 出口

根据俄罗斯海关署公布信息, 在 2021 年俄罗斯的出口结构中, 主要出口份额体现在以下类型的商品品类: 矿物产品 - 占俄罗斯出口总额的 57.40% (2020 年 - 51.19%); 金属及其制品-占俄罗斯出口总额的 10.65% (2020 年-10.37%); 化学工业产品 - 占俄罗斯出口总额的 7.85% (2020 年 - 7.11%); 食品和农业原料 - 占俄罗斯出口总额的 7.48% (2020 年 - 8.80%); 贵金属和宝石 - 占俄罗斯出口总额的 6.58% (2020 年 - 9.03%); 机械, 设备和车辆 - 占俄罗斯出口总额的 5.35%

(2020年 - 5.73%);木材, 纸浆和纸制品 - 占俄罗斯出口总额的 3.54% (2020年 - 3.68%)。

与2020年相比, 2021年俄罗斯出口增幅最大的是下列产品: 矿物燃料, 石油及其蒸馏产品;沥青物质;矿物蜡 - 增加 100, 080 百万美元。黑色金属 - 增加 12, 874 百万美元。化学肥料 - 增加 5, 496 百万美元。木材和木制品;木炭 - 增加 3, 521 百万美元。铝及其产品 - 增加 3, 288 百万美元。矿石, 矿渣和灰烬 - 增加 3, 092 百万美元。核反应堆、锅炉、设备和机械装置及配件 - 增加 2, 457 百万美元。塑料和塑料制品 - 增加 2, 400 百万美元。动物或植物来源的脂肪和油及其分解的产品;现成的食用脂肪;动物或植物来源的蜡 - 增加 20.36 亿美元。无机化学产品;无机或有机贵金属, 稀土金属, 放射性元素或同位素的化合物 - 增加 19.74 亿美元。电机和设备及其零件;录音和声音再现设备, 用于记录和再现电视图像和声音的设备及其零件和配件 - 增加 1, 766 百万美元。医药产品 - 增加 16.08 亿美元。

## 1.6.2 进口

在2021年俄罗斯的进口结构中, 进口份额主要体现在以下类型的商品上: 机器, 设备和车辆 - 占俄罗斯进口总量的 47.26% (2020年 - 44.35%); 化学工业产品 - 占俄罗斯进口总量的 19.06% (2020年 - 18.32%); 食品和农业原料 - 占俄罗斯进口总量的 12.05% (2020年 - 12.84%); 金属及其产品 - 占俄罗斯进口总额的 7.22% (2020年 - 6.84%); 纺织品和鞋类 - 占俄罗斯进口总额的 6.03% (2020年 - 6.31%); 矿物产品 - 占俄罗斯进口总额的 1.98% (2020年 - 1.90%); 木材, 纸浆和纸制品 - 占俄罗斯进口总量的 1.47% (2020年 - 1.49%)。

与2020年相比, 2021年俄罗斯进口增幅最大的是以下商品品类: 核反应堆、锅炉、设备和机械装置及配件 - 增加了 11, 207 百万美元。陆路运输工具, 铁路或有轨电车车辆及其配件 - 增加 8, 358 百万美元。电机和设备及其零件;录音和声音再现设备, 其零件和配件 - 增加 6, 606 百万美元。船舶, 船只和浮动结构 - 增加了 3, 797 百万美元。塑料及其制品 - 增加 33.39 亿美元。医药产品 - 增加 29.84 亿美元。黑色金属 - 增加 21.94 亿美元。有机化合物 - 增加 1, 280 百万美元。橡胶及橡胶制品 - 增加 1, 218 百万美元。家具;床上用品, 床垫, 床垫底座, 沙发垫和类似的填充家具配件;未另行命名或包含的灯具和照明设备;照明标志,

带有名称或地址的灯牌以及类似物品;预制建筑结构 - 增加 10.92 亿美元。服装和服装辅料, 针织机或手工针织物 - 增加 9.59 亿美元。

### 1.6.3 对外投资

据俄《生意人报》消息, 俄央行发布的对外直接投资数据显示, 2020 年俄对外直接投资额为 53 亿美元, 同比减少 76%。新冠肺炎疫情、俄与多国修改避免双重征税协定等是对外直接投资额下降的主要原因。2020 年, 俄对塞浦路斯直接投资净流出额为 15 亿美元, 对荷兰直接投资净流出额为 65 亿美元。同期, 俄对新加坡和中国香港的直接投资亦减少。俄对德直接投资实现增长。

俄《生意人报》2021 年 5 月 20 日报道, 俄与塞浦路斯的新版避免双重征税协定已于 2021 年生效, 与荷兰的协定或将于 2022 年生效。受此影响, 俄对瑞士、泽西岛和爱尔兰直接投资或将增长, 瑞士不是俄投资者注册控股公司的首选地, 但俄投资者青睐于在瑞士注册贸易公司。同日, 毕马威会计事务所国际税务事务专家托卡列夫表示, 俄政府已向瑞士、中国香港和新加坡提议按照塞浦路斯模式签署新的避免双重征税协定。

俄央行数据显示, 俄对塞浦路斯、瑞士、荷兰、德国、英属泽西岛、英国、爱尔兰和新加坡等国家(地区)的直接投资额占俄对外直接投资总额的比重从 2019 年的 90%降至 2020 年的 45%, 2020 年对上述国家和地区的总投资额同比下降 88%。

2021 年 11 月 18 日, 欧亚开发银行发布投资分析报告指出, 俄罗斯是后苏联空间唯一的一个直接投资净输出国。2020 年, 欧亚经济联盟国家和独联体国家约 80%的境外直接投资来自俄罗斯。俄对独联体国家境外直接投资的 30%流向哈萨克斯坦, 其次为乌兹别克斯坦, 主要投向油气行业、其次为化工和采矿业, 预计零售业、金融业、汽车制造业、机械和电子设备生产行业及绿色能源方面投资规模将会扩大。

### 1.6.4 吸引外资

俄《独立报》报道, 俄罗斯在 2021 年吸引的外商投资金额在 382 亿美元左右, 与上年的 104 亿美元相比, 增速高达 267%。俄专家指出, 1994 年俄外资流入创最低水平, 其后的 1998 年主权债务违约、2008-2009 年全球危机、2014 年

外国直接投资仍居相对高位，分别为 25 亿美元、648 亿美元和 176 亿美元。

同期，俄资本外流也在加速。据俄央行数据，2021 年私人资本自俄净流出同比增长 42%，达到 720 亿美元。2022 年第一季度的净资本流出量增至 642 亿美元，是 2021 年同期的 3.6 倍<sup>10</sup>。

自 2008 年外国对俄直接投资创历史新高后，投资额持续减少。西方经济学家认为，俄外资将呈继续减少之势。未来三年，俄经济面临的主要问题是：国家预算赤字长期化、美国或加大制裁力度、外国企业减少投入，从而导致俄经济增速慢于世界水平，逐步落后于发达国家。国际评级机构标准普尔公司强调，俄美之间地缘紧张局势加剧仍是主要风险因素，或导致新制裁方案出炉。标准普尔公司预测，2021 年外国直接投资净流出额将占到俄 GDP 的 0.8%，2022 年将占到 0.7%，2023-2024 年分别占 0.6%。未来四年内，外国对俄直接投资将下降 3.6%，金额超过 600 亿美元。

俄 MMI Telegram 频道的经济专家指出，俄很多大型公司都在海外注册，也将利润沉淀于此，其后再以外国直接投资形式返回。外国直接投资下降不仅意味着外国资本自俄流出，而且意味着俄企业也不愿对俄投资。对此，俄 BMS 集团执行合伙人马秋霍夫表示认同，大部分外国对俄投资是所谓自俄外流资本的再投资，目前资本外流远超过再投资。

俄联邦政府直属金融大学公司财务和公司治理部主任奥尔多夫认为，俄政府对于吸引外资减少也负有责任。2020 年俄试图与塞浦路斯和荷兰等外国直接投资来源国取消避免双重征税协定，这也为外资减少埋下了伏笔。在经济全球化进程中，资本将流入具有更好投资环境的经济体，希望找到“更安静、更和平的避风港”。关于制裁更加严厉的传闻，将破坏外国直接投资增长或复苏的希望。在俄央行被迫大幅下调基准利率的背景下，2021 年全球经济复苏预期未必会增加对俄投资兴趣。

## 1.7 俄罗斯金融环境

2014 年俄罗斯经济遭遇很大的外部困难，金融领域遭受西方制裁等强烈冲击。经过近几年的调整，俄罗斯金融环境得到极大改善，行业发展态势总体良

---

<sup>10</sup> 信息来源：[https://tadviser.com/index.php/Article:Capital\\_inflows\\_and\\_outflows\\_from\\_Russia](https://tadviser.com/index.php/Article:Capital_inflows_and_outflows_from_Russia)。

好，风险控制能力有所提升。

俄罗斯货币为卢布。俄罗斯外汇调节监管法规定，卢布为自由兑换货币。在俄罗斯的任何金融机构、兑换点，卢布与美元和欧元可随时相互兑换。卢布对世界主要货币呈贬值趋势。2015-2021年卢布对美元平均汇率分别为1美元兑换60.66、66.90、58.33、62.54、64.73、74.41、75.13卢布。

根据俄罗斯央行信息<sup>11</sup>，截至2021年底，俄罗斯共有信贷机构370家，其中银行335家，非银行信贷机构35家。银行业总资产为120万亿卢布，增长了16%，占GDP的91.5%。2021年，银行主要业绩指标稳步增长，国有银行利润破纪录。2021年个人贷款额增长23.2%，达25.1万亿卢布。个人住房抵押贷款优惠利率为6.5%/年的背景下，住房抵押贷款额度增长了30%。2021年法人实体贷款额增长11.7%，达52.7万亿卢布。银行积极向大公司和中小企业放贷，其中，中小企业贷款组合量增长了23%，约40%的贷款享受国家优惠贷款计划政策。

2021年银行业的利润达到2.4万亿卢布，比2020年同期的结果高出50%。99家银行出现亏损，盈利的信贷机构有236家。利润增长主要得益于业务量的增长，以及利息和佣金收入的增长。同时，盈利银行的资产份额占银行系统总资产的98%，85%的利润来自系统重要性银行。

2021年，俄罗斯央行吊销了26家信贷机构的牌照，另有6家信贷机构因自愿清算而停牌，5家信贷机构以合并较大机构的形式进行了重组。2022年，评级机构ACRA专家预计，将有大约30家银行离开市场。与此同时，新的所有者正在进入俄罗斯信贷市场。2021年，Wildberries，Ozon和Yandex等电商平台和科技巨头收购了用于结算的小型银行。哈萨克斯坦的Pioneer Capital Invest从俄罗斯银行收购了亚太银行。

### 【中央银行】

俄罗斯中央银行的正式名称为俄罗斯银行，主要职能是制定货币政策和信贷政策。根据《央行法》俄罗斯银行是金融市场的统一监管机构。对信贷机构活动、有价证券和保险市场进行监管。

---

<sup>11</sup> 信息来源：俄罗斯央行 [https://cbr.ru/statistics/bank\\_sector/lic/](https://cbr.ru/statistics/bank_sector/lic/).

## 【主要商业银行】

俄罗斯实行二级银行体系。俄罗斯最大的商业银行有：俄罗斯储蓄银行、俄罗斯外贸银行、天然气工业银行、俄罗斯农业银行、莫斯科信贷银行、俄罗斯工业通信银行、阿尔法银行等。

表 2：吸引企业资金规模最大的银行前 20 名排名

单位：百万卢布

	银行名称	截至 2022 年 1 月 1 日企业资金金额	截至 2021 年 1 月 1 日企业资金金额	调整	涨跌幅, %
1	俄罗斯联邦储蓄银行	10 111 694	7 568 170	2 543 524	33,61
2	俄罗斯外贸银行	8 931 116	6 072 097	2 859 019	47,08
3	俄罗斯天然气工业银行	5 293 199	3 864 737	1 428 461	36,96
4	阿尔法银行	2 441 801	1 791 216	650 584	36,32
5	俄罗斯农业银行	1 870 027	1 418 989	451 037	31,79
6	莫斯科信贷银行	1 689 910	1 386 995	302 915	21,84
7	开放银行	1 230 729	784 189	446 539	56,94
8	俄罗斯银行	955 630	708 590	247 040	34,86
9	Sovcombank	935 892	496 984	438 907	88,31
10	全俄区域发展银行	900 326	629 410	270 915	43,04
11	国家清算中心	821 694	830 863	-9 169	-1,1
12	罗斯银行	737 831	586 542	151 288	25,79
13	联合信贷银行	603 384	668 898	-65 514	-9,79
14	瑞福森国际银行控股	544 376	484 319	60 057	12,4
15	Novcombank	518 118	458 875	59 243	12,91
16	Ak Bars	441 914	372 028	69 885	18,79
17	花旗银行	346 829	362 490	-15 661	-4,32
18	BM-银行	338 641	308 898	29 742	9,63
19	DOM.RF 银行	311 434	210 881	100 552	47,68
20	乌拉尔西伯利亚银行	235 198	224 287	10 910	4,86

数据来源：俄罗斯央行和 Banki.ru 网站数据

## 【外资银行】

截至 2021 年底，俄罗斯外资参股的信贷机构数量为 130 家<sup>12</sup>，外资参股超 50%的信贷机构数量为 55 家。主要的外资银行包括：德国德累斯顿银行、德意志银行、美国花旗银行、法国兴业银行、英国贝克莱银行、奥地利 Raiffsaenbank、日本丰田银行、梅塞德斯银行等。截至 2022 年 6 月，外资银行在俄开设代表处有 35 家，来自阿布哈兹、亚美尼亚、匈牙利、德国、越南、日本、意大利、中国、瑞士、法国等国家。

## 【保险公司】

截至 2021 年底，俄罗斯共有各类保险机构 255 家，其中保险公司 178 家，保费总金额为 1.81 万亿卢布，同期增长 18%。

## 【证券市场】

2011 年前，俄罗斯交易系统（PTC）和莫斯科银行间外汇交易所(MMBS)是俄罗斯最大的两家证券交易市场，经营股票、债券交易、期货、投资凭证、衍生工具和期货交易，是东欧地区最大的交易市场。2010 年，受国际大宗商品价格回升和政府反危机措施刺激，俄罗斯股市反弹势头强劲，PTC 指数涨 22.7%，年末收盘点位 1772.53。MMBS 指数涨 23%，年末收盘点位 1687.99。2011 年 2 月 1 日，俄罗斯两大证券交易所签署由 MMBS 获得 PTC 控股权协议，2011 年 12 月成立合并后的“莫斯科交易所”集团（MOEX），其最大的两个股东分别是俄罗斯中央银行和俄罗斯联邦储蓄银行，二者分别持有 24.3%和 10.4%的股份。“莫斯科交易所”集团于 2013 年进行首次公开募股（IPO）。2021 年莫斯科交易所总交易量首次突破千万亿卢布大关，达 1010 万亿卢布（约合 13.6 万亿美元），同比增长 6.6%。其中，股票市场交易量 30 万亿卢布（约合 4038 亿美元），同比增长 25.5%，创历史新高；衍生市场 158 万亿卢布（约合 2.1 万亿美元），增长 21.7%；外汇市场 319.8 万亿卢布（约合 4.3 万亿美元），下降 6%；货币市场 474 万亿卢布（约合 6.4 万亿美元），增长 11.1%；贵金属市场 2092 亿卢布（约合 28.2 亿美元），翻了两番，创历史记录。

圣彼得堡证券交易所（SPB Exchange）<sup>13</sup>是俄罗斯第三大活跃的证券交易所，

---

<sup>12</sup> 编者按：2022 年 2 月 24 日俄乌冲突以来，多家外资银行宣布离开俄市场。

<sup>13</sup> 圣彼得堡交易所官网：<http://spbexchange.com/>。

总部位于圣彼得堡市。该交易所成立于 1991 年。到 2020 年底，圣彼得堡交易所的证券交易量达到 1672.9 亿美元，是 2019 年（167.3 亿美元）的 10 倍。截止 2021 年中，上市交易的国际公司股票达 1817 只，每日平均交易量为 16 亿美元，股票帐户开户数达 1220 万。2021 年 11 月圣彼得堡证券交易所首次公开募股成功。2022 年 6 月 17 日圣彼得堡证券交易所官网发布消息，宣布将逐步扩大可交易港股名单，2022 年内计划可交易港股证券数量增至 200 支。

## 1.8 俄罗斯发展规划<sup>14</sup>

俄罗斯联邦政府重视制定中长期社会经济发展纲要，经由政府令批准的国家规划共有 44 个，其中 41 个已审议通过并进入实施阶段，其他 3 个处于制订阶段。另有 1 个国家规划已由俄总统令批准。各国家纲要下还设立诸多分纲要，因此纲要数量多，内容丰富，包罗万象。（详见俄罗斯政府官网：[government.ru/programs/](http://government.ru/programs/)）。所有国家规划可分为五个纲要板块。

### 【“新品质生活”板块】

包括：（1）“发展卫生保健”国家规划纲要，实施期为 2018-2024 年，负责部委为俄罗斯卫生部；（2）“发展教育”国家规划纲要，实施期为 2018-2025 年，负责部委为俄罗斯教育部；（3）“公民社会扶持”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯劳动和社会保障部；（4）“无障碍境”国家规划纲要，实施期为 2011-2025 年，负责部委为俄罗斯劳动和社会保障部；（5）“向俄罗斯联邦公民提供舒适经济的住房和公共服务”国家规划纲要，实施期为 2018-2025 年，负责部委为俄罗斯建设和住房与公用事业部；（6）“发展退休养老体系”国家规划纲要，实施期为 2020-2035 年，负责部委为俄罗斯劳动和社会保障部；（7）“促进居民就业”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯劳动和社会保障部；（8）“发展文化和旅游”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯文化部；（9）“环境保护”国家规划纲要，实施期为 2012-2024 年，负责部委为俄罗斯自然资源和生态部；（10）“发展健身和竞技体育”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯体育部；（11）“推行国家民族政策”国家规划纲要，实施期为 2017-2025 年，负责部委为俄罗斯民族事务局。

---

<sup>14</sup> 资料来源：中华人民共和国商务部俄罗斯投资指南 2020 年版。

### 【“创新发展和经济现代化”板块】

包括：（1）“科学和技术发展”国家规划纲要，实施期为 2019-2030 年，负责部委为俄罗斯高等教育和科学部；（2）“经济发展和创新经济”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯经济发展部；（3）“发展工业和提高其竞争力”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（4）“发展国防工业综合体”国家规划纲要，实施期为 2016-2027 年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（5）“发展航空工业”国家规划纲要，实施期为 2013-2025 年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（6）“发展大陆架矿床开发用造船和机械”国家规划纲要，实施期为 2013-2030 年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（7）“电子和无线电产业发展”国家规划纲要，实施期为 2013-2025 年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（8）“发展制药和医疗行业”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（9）“俄罗斯宇航事业”国家规划纲要，实施期为 2013-2025 年，负责部委为俄罗斯国家航天公司 ROSKOSMOS；（10）“发展核电工业综合体”国家规划纲要，实施期为 2012-2027 年，负责部委为俄罗斯国家原子能公司 ROSATOM；（11）“信息社会”国家规划纲要，实施期为 2011-2024 年，负责部委为俄罗斯数字发展和通信与大众传媒部；（12）“发展运输体系”国家规划纲要，实施期为 2018-2024 年，负责部委为俄罗斯交通运输部；（13）“农业发展和农产品、原料和食品市场调控”国家规划纲要，实施期为 2013-2025 年，负责部委为俄罗斯农业部；（14）“渔业综合体发展”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯农业部；（15）“开展对外经济活动”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯经济发展部；（16）“自然资源再生产和使用”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯自然资源和生态部；（17）“林业发展”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯自然资源和生态部；（18）“能源发展”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯能源部。

### 【“保障国家安全”板块】

包括：（1）“保障国防能力”国家规划纲要，实施期为 2019-2025 年，负责部委为俄罗斯国防部；（2）“保障国家安全”国家规划纲要，实施期为 2012-2024 年，负责部委为俄罗斯联邦安全局；（3）“保卫个人、社会和国家”国家规划纲要，实施期为 2021-2027 年，负责部委为俄罗斯近卫军；（4）“保卫居民和地区免受

灾害，保障防火安全和水利设施人员安全”国家规划纲要，实施期为 2013-2030 年，负责部委为俄罗斯紧急情况部；（5）“保障社会秩序和打击犯罪行为”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯内务部。

### 【“地区平衡发展”板块】

包括：（1）“远东联邦区社会经济发展”国家规划纲要，实施期为 2014-2025 年，负责部委为俄罗斯远东和北极发展部；（2）“北高加索联邦区发展”国家规划纲要，实施期为 2013-2025 年，负责部委为俄罗斯北高加索事务部；（3）“发展联邦关系并为形成各地区和市政预算有效和负责管理创造条件”国家规划纲要，实施期为 2013-2024 年，负责部委为俄罗斯财政部；（4）“俄罗斯联邦北极地区社会经济发展”国家规划纲要，实施期为 2015-2025 年，负责部委为俄罗斯远东和北极发展部；（5）“克里米亚共和国和塞瓦斯托波尔市社会经济发展”国家规划纲要，实施期为 2019-2022 年，负责部委为俄罗斯经济发展部；（6）“加里宁格勒州社会经济发展”国家规划纲要，实施期为 2013-2025 年，负责部委为俄罗斯经济发展部。

### 【“国家有效管理”板块】

包括：（1）“联邦财产管理”国家规划纲要，实施期为 2013-2021 年，负责部委为俄罗斯经济发展部；（2）“国家财政管理和金融市场监管”国家规划纲要，实施期为 2013-2021 年，负责部委为俄罗斯财政部；（3）“对外政治活动”国家规划纲要，实施期为 2013-2030 年，负责部委为俄罗斯外交部；（4）“司法”国家规划纲要，实施期为 2013-2026 年，负责部委为俄罗斯司法部。

### 【农业扶持发展规划】

2017 年 7 月，时任俄罗斯联邦政府总理梅德韦杰夫签署实施《2030 年前俄罗斯联邦农业机械行业发展纲要》的命令。根据该纲要，到 2030 年俄罗斯农机生产商在国内市场占有率将不低于 80%，出口比重不少于国内销售量的 50%。预计到 2021 年俄罗斯农机市场总销量为 1570 亿卢布，到 2025 年将达到 2020 亿卢布，到 2030 年为 2650 亿卢布。根据普京总统签署的命令《2024 年前俄罗斯国家发展战略任务》，2024 年前，政府应确保农业、加工业、服务行业形成全球竞争力，出口总额不低于 GDP20%，农工综合体年出口额达 450 亿美元。在实施中小企业发展及扶持个体企业主方面的国家项目时，政府应确保在 2024 年前创建农民支持体系，并发展农村合作社。

此外，俄罗斯政府每年对纲要执行情况和实施效果发布总结报告，并刊于俄政府网站的“国家规划纲要和联邦专项纲要—事实和数据”栏目。

## 第二章 中俄经贸合作总体情况

### 2.1 中俄双边关系

中苏两国于 1949 年 10 月 2 日建交。苏联解体后，1991 年 12 月 27 日，中俄两国签署会谈纪要，解决了两国关系的继承问题。

近年来，中俄关系保持高水平运行，政治互信不断深化，务实合作不断取得新突破，在国际和地区事务中的战略协作更加密切。两国高层交往频繁。2019 年，两国元首将双边关系提升为新时代全面战略协作伙伴关系，为两国关系及各领域合作发展打开新篇章。

2020 年初，全球新冠肺炎疫情爆发以来，两国元首继续保持紧密联系与互动，共同打响新冠肺炎疫情阻击战，开展国际疫苗合作，共建人类命运共同体。2020 年，习近平主席与普京总统就共同抗击新冠肺炎疫情 4 次通电话，并共同出席二十国集团领导人应对新冠肺炎疫情特别峰会。2020 年 7 月 23 日中俄执政党对话机制第八次会议以视频会议方式举办，两国元首分别向会议致贺信。2020 年 8 月 26 日两国领导人分别致信祝贺中俄科技创新年开幕。2020 年 9 月 3 日，中俄两国元首互致贺电，庆祝世界反法西斯战争胜利 75 周年。2020 年双方成功举行中俄总理第二十五次定期会晤，达成多项共识。2020 年 12 月 31 日，国家主席习近平和俄罗斯总统普京互致新年贺电，就 2021 年围绕庆祝《中俄睦邻友好合作条约》签署 20 周年这一主线，大力弘扬两国世代友好理念，为新时代中俄关系发展擘画新愿景，增添新内涵达成共识。

2021 年，两国元首通过多种方式就重大议题保持沟通和协调，共同为中俄关系把舵领航。4 月，习近平同普京分别向中俄执政党对话机制第九次会议致贺信，普京总统统一俄罗斯党和中国共产党分别作为俄罗斯和中国的主要政治力量，均迎来党的重大纪念性节点，即中国共产党成立 100 周年和统一俄罗斯党成立 20 周年。两党对话一直以来是俄中全面战略协作伙伴关系的重要组成部分，将进一步巩固中俄两国及两国人民的友谊和相互理解。5 月，两国元首通过视频连线共同见证两国核能合作项目——田湾核电站和徐大堡核电站开工仪式。6 月，两国元首举行视频会晤，宣布发表《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于〈中俄睦邻友好合作条约〉签署 20 周年的联合声明》，正式决定《中俄睦邻友好合作条约》

延期，并为条约赋予新的时代内涵，为中俄关系长远发展奠定更加牢固的基础。普京对中国共产党成立 100 周年表示祝贺。8 月，两国元首通电话，两国战略协作和全方位务实合作取得一系列新成就，为促进两国各自发展提供了重要支撑，也为团结国际社会共克时艰发挥了中流砥柱作用。双方要创新合作方式，拓展合作领域，争取更多合作成果。11 月，两国元首分别向中俄科技创新年闭幕式、第三届中俄能源商务论坛致贺信致贺信。12 月 1 日，习近平主席向俄罗斯统一俄罗斯党成立 20 周年致贺信。12 月 15 日，两国元首举行视频会晤。

2022 年 2 月，普京来华出席北京冬奥会期间，两国元首亲切会晤，就当前国际和地区形势以及双方关心的重大热点问题深入交换了意见，并发表了《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》，集中阐述中俄在民主观、发展观、安全观、秩序观方面的共同立场。两国有关部门还签署了一系列重点领域合作文件，共十五份，涉及反垄断执法、外交磋商、高质量货物与服务经贸往来、绿色投资、海关 AEO 企业互认、消费者权益保护、动植物卫生检疫、体育文化交流、卫星导航系统、石油、天然气、信息和数字化等多个领域合作。6 月，两国元首通电话。习近平指出，今年以来，面对全球性动荡变革，中俄关系保持良好发展势头。两国经贸合作稳步推进，黑河—布拉戈维申斯克公路桥实现通车，打通一条两国互联互通的新通道。中方愿同俄方推动双边务实合作行稳致远。中方愿同俄方继续在涉及主权、安全等核心利益和重大关切问题上相互支持，密切两国战略协作，加强在联合国、金砖国家、上海合作组织等重要国际和地区组织的沟通协调，促进新兴市场国家和发展中国家团结合作，推动国际秩序和全球治理朝着更加公正合理的方向发展。<sup>15</sup>

## 2.2 中俄经贸关系概述

近年来，中俄政治关系持续发展，经贸合作愈发密切，双边贸易额快速提升，呈现良好发展势头。2019 年 6 月，两国元首共同商定将中俄关系提升为“新时代全面战略协作伙伴关系”，这意味着中俄关系进入了更高水平的发展阶段，朝着“守望相助、深度融通、开拓创新、普惠共赢”的目标在迈进。

---

<sup>15</sup> 资料来源：学习强国平台习近平日志。

当前，中俄两国都处于深化经济结构调整的关键阶段，都肩负着发展经济、改善民生、振兴国家的重大使命，也都面临着单边主义和贸易保护主义的挑战。中俄两国的发展与强大对彼此来说绝不是威胁和挑战，而是难得的机遇和巨大的潜力。只有将两国国家发展战略对接，才能优势互补，实现共同发展、同步振兴。正如普京总统所言，“俄罗斯需要一个繁荣稳定的中国，而中国也需要一个强大成功的俄罗斯”。

中俄两国经贸领域的合作顺应了各自发展的需要，良好的双边关系和密切的各领域合作为两国人民带来实实在在的好处。近年来，中俄经贸合作，量质齐升，延续了高速、健康发展的态势。

中俄经贸合作近年来高速发展。中国已连续 12 年成为俄罗斯第一大贸易伙伴国，俄罗斯是中国第 10 大贸易伙伴国。2021 年中俄货物贸易额达 1468.87 亿美元，同比增长 35.8%。俄罗斯对中国出口增长 37.5%，达 793.22 亿美元；从中国进口增长 33.8%，达 675.65 亿美元。

2022 年 2 月 10 日，中俄签署《中俄货物贸易和服务贸易高质量发展的路线图》，为深化绿色发展领域投资合作，推动双边经贸、能源、农业、科技、航空航天、互联互通、金融等各领域务实合作“齐头并进”，也向两国元首确定的 2000 亿美元贸易目标稳步迈进。

据中国海关统计，2022 年 1-6 月中俄贸易额 804.4 亿美元，同比增长 26.9%。其中，中国对俄出口 295.7 亿美元，同比增长 2.2%；自俄进口 508.7 亿美元，同比增长 47.6%。自俄进口商品中 70% 为石油、天然气和煤炭，还包括铜及铜矿石、木材、燃料和水产品。对俄出口商品主要为智能手机、工业和专用设备、儿童玩具、鞋子、汽车、空调和电脑等。中国海关发布数据显示，2022 年 6 月俄罗斯再度成为中国最大石油供应国，当月中国进口俄石油 729 万吨，同比增长 10%，环比略有下降。2022 年初以来，中国共进口俄石油 4130 万吨，同比增长 4%。

### 2.3 中俄政府间相关机制

习近平主席和普京总统保持密切交往，为中俄关系掌舵领航。2013 年以来，两国元首在双、多边场合会晤近 30 次。1996 年中俄建立总理定期会晤机制，迄今已举行 25 次会晤。机制下设中俄总理定期会晤委员会（商务部牵头）、中国东北

地区和俄罗斯远东及贝加尔地区政府间合作委员会（商务部牵头）、人文合作委员会（教育部牵头）、能源合作委员会（能源局牵头）、投资合作委员会（发展改革委牵头）五个副总理级的委员会。

具体到经贸合作领域，商务部和俄罗斯经济发展部建立了部长级的经贸合作分委会，迄今已举行 24 次会议。双方还建立了司局级的贸易畅通工作组机制，重点解决双方企业在贸易和投资过程中遇到的合作壁垒和障碍，目前已召开了 6 次会议，在市场准入、改善营商环境、贸易政策协调等方面增进了沟通协调。

## 2.4 中俄经贸合作新态势

两国贸易进一步规范，结构不断优化，以创新为驱动力，不断探索，促进贸易结构多元化。一方面，两国在能源和能源装备、基础设施、深加工、工业区等领域进行了重点合作，合作成果显著。当前，机电产品已经成为中俄贸易的主要产品，增速较快，农产品合作成为新的热点，高新科技、电子商务等蓬勃发展，日趋成熟；产能合作产融结合不断增强，金融合作不断深化拓展。另一方面，国有企业、大型企业引领带头作用不断增强，中小企业成为两国务实合作的生力军，进一步拓展了经贸合作的广度和深度。

在两国元首战略引领战略引领下，在合作机制大力推动下，中俄经贸关系不断升级，战略性大项目及“一带一路”合作不断取得阶段性成果，丰富了中俄经贸合作的内涵，提升了两国合作水平。

**一是战略性大项目的推进。**中俄东线天然气管道于 2019 年 12 月通气；阿穆尔天然气化工项目开工建设。黑河公路桥正式通车，基建、高新技术和农产品贸易持续增长，中国智能设备广受消费者青睐。中铁建莫斯科地铁项目成功运营。该工程是中国地铁施工挺进欧洲的首个项目，也是俄罗斯国家级重点市政项目。2022 年 6 月 10 日，中俄首座跨境公路大桥——黑龙江大桥正式通车，大桥全长 1284 米，黑河公路口岸正式启用，标志着我国东北地区和俄罗斯远东地区之间开辟出一条新的国际运输通道。

**二是地区合作不断深化拓展。**2018 年至 2019 年中俄地方交流合作年进一步提升地方合作积极性。两国地方政府间的交流合作更为两国经贸增加了更多新动力，区域优势不断得到展现和发挥。合作地域范围也由两国毗邻省州向其他地域扩展。东北-远东、长江-伏尔加河等地方间合作机制运行良好。2019 年，

中国与俄远东地区贸易达到了 104.7 亿美元，同比增长 7.1%。《2018 至 2024 年中俄远东地区合作发展规划》是指导两国在俄罗斯远东地区开展合作的纲领性文件。双方正全力做好规划落实，并不断更新完善，在远东地区打造一批农业矿产交通领域的示范项目。同时，中方还积极参与北极开发合作。中国稳居俄远东、西伯利亚、乌拉尔、西北等联邦区第一大贸易伙伴。两国合作示范项目亚马尔计划天然项目已经投产。长城汽车俄罗斯工厂、海尔俄罗斯工业园及洗衣机互联工厂等两国投资合作的重点项目竣工投产。两国地方积极开展线上对接洽谈，推动贸易往来和复工复产。

**三是能源合作继续发挥压舱石作用。**中俄在石油天然气领域互为重要战略伙伴，近年来双方合作不断取得新进展，以油气为主的能源合作一直是中俄务实合作中分量最重、成果最多、范围最广的领域。据中国海关总署统计，2021 年，中国自俄进口能源产品 3342.9 亿元人民币，同比增长 47.4%，占当年中国自俄进口总值的 65.3%。俄稳居中国第一大能源进口来源国，保持第二大原油进口来源国、第一大电力进口来源国地位<sup>16</sup>。根据中国国家统计局的数据，2021 年全年，中国自俄进口原油约 7964 万吨（约合 2614 亿元），约占中国 2021 年原油进口总额的 15.5%。2022 年 2 月 4 日，中国石油集团与俄石油签署了保障中国西部炼厂供油的原油购销合同补充协议，将向中国额外累计增供 1 亿吨原油。同日，中国石油集团与俄罗斯天然气工业公司签署协议，经由远东路线每年俄向中方增加供应 100 亿立方米天然气。两国企业按照市场化规律就天津炼厂项目可研报告进行优化，以实现效益最大化。

**四是农业合作互利共赢，潜力巨大。**俄罗斯是粮食生产和出口大国，小麦出口量位居世界首位。据俄谷物出口商联盟预测，2022—2023 农业年度（2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日）俄小麦出口潜力为 4030 万吨，主要买家或为中东、北非和亚洲国家。上一农业年度俄小麦出口量为 3070 万吨，位列世界第一。近年来俄方企业对华发展农产品和食品贸易的意愿空前强烈。2020 年中俄农产品贸易额达 55.44 亿美元，其中中国对俄罗斯农产品进口额达 40.87 亿美元，增长 13.7%，中国成为俄罗斯农产品重要出口目的国。农业投资规模总体扩大，

---

<sup>16</sup> 信息来源：于宏建，隋鑫《中国连续 12 年稳居俄罗斯第一大贸易伙伴国——中俄经贸合作成果丰硕》，2022 年 02 月 09 日《人民日报》第 3 版。

2018 年中国对俄罗斯农业投资流量为 1.66 亿美元，投资存量为 9.71 亿美元。据俄罗斯农业部农产品出口发展中心公布的调研报告，自 2020 年 1 月中国宣布对俄罗斯牛肉开放市场以来，仅 2021 年前 8 个月，俄罗斯对华出口牛肉 1.31 万吨，是去年同期（4200 吨）的 3 倍多。整体看来，中俄农业发展互补性强，合作潜力巨大，中俄农业科技合作逐步聚焦于种质资源保护与联合育种、农作物病虫害综合防治技术与植物保护等重点合作领域。根据俄农业部与俄出口中心制定的 2017 年至 2024 年农产品出口发展战略，俄方希望到 2024 年把对华农产品出口额提高到 95 亿美元。

**五是展会合作蓬勃发展。**俄罗斯已连续四届参加中国国际进口博览会。2021 年 11 月第四届进博会上，超过 30 家俄罗斯企业分布在食品及农产品、消费品、汽车等展区，其中 20 多家是食品及农产品企业。中国-俄罗斯博览会、中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会(广交会)、中国国际消费品博览会、圣彼得堡国际经济论坛、东方经济论坛、俄罗斯能源周、索契投资论坛等两国重点展会活动影响力在持续扩大。

**六是跨境电商、服务贸易等新业态，成为双边贸易新的增长点。**“一带一路”倡议背景下，中俄跨境电子商务发展迅猛。俄罗斯已然成为中国跨境电商出口第一大目的地，其市场规模也在世界电子商务市场中排名第 13 位。据中国商务部统计，2021 年，中俄跨境电商贸易额增长 154.8%。中俄跨境电子商务贸易得到迅速提升和发展，不仅有效转变了传统的贸易形势，也使贸易种类有了更为广泛的改变，不仅更加接近于群众生活，还有效地带“火”了诸多两国优势产品，促使不同行业背景的企业进行深度融合，在拓展企业业务的同时，增加了跨境电子商务的整体链条附加值，带动产业的深入发展。

**七是科技创新与转化成为当前中俄两国最富前景的合作领域之一。**两国产学研机构抓双方 2020-2021 举办中俄科技创新年的重大契机，推动两国科技合作取得丰硕成果。传统大项目稳步推进。新冠肺炎疫情催生新的合作领域。新冠肺炎疫情促进中俄在公共卫生、生物安全、特效药物和疫苗研发等方面的合作取得了意外的收获。2020 年 8 月规模为 10 亿美元的中俄联合科技创新基金开始运营，为两国广大科研和生产单位提供了新的机遇。

2021 年 12 月 30 日，中国驻俄罗斯大使张汉晖接受俄罗斯卫星通讯社书面专访时表示，为进一步扩大双边贸易、挖掘合作潜力，双方可从以下方面继续

努力：一是继续推动贸易高质量发展。在巩固机电和高新技术产品、大宗商品贸易增长势头的同时，用好进博会、中俄博览会等展会平台，积极扩大包括农产品在内的优质产品相互准入。完善经贸制度安排，深化标准对接，提升便利化水平。二是继续保持产业链供应链稳定。采取积极措施，努力保障疫情下跨境货物运输和口岸运行。研究推动互设机电等类型产业园区，提升基础设施软硬件联通水平。进一步深化能源矿产、农林开发、工业制造、信息通信等上下游合作。三是继续推进新兴领域贸易合作。不断促进跨境电商和服务贸易增长，进一步加强数字经济和科技创新合作，打造 5G、生物医药、绿色低碳、节能环保、智慧城市等领域的新增长点，强化双边贸易数字赋能、绿色赋能。<sup>17</sup>

## 2.5 中国对俄直接投资概况

中国企业走进俄罗斯，开启在俄投资的历史可以追溯到苏联解体伊始。1992年，《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于鼓励和相互保护投资协定》签署后，这标志着中国对俄罗斯直接投资的正式启动。近年来，两国的经济合作成果显著，双边贸易量不断增长，直接投资规模虽然有起伏波动，但基本上保持着平稳增长的大趋势。

中国国家商务部、国家统计局和国家外汇管理局联合发布的《2020年度中国对外直接投资统计公报》数据表示，2020年中国对俄罗斯联邦的投资流量为5.7亿美元（2019年为负流量），占流量总额的0.4%，占对欧洲投资流量的4.5%。从行业分布情况看，投资主要集中在采矿业（2.16亿美元）、科学研究和技术服务业（1.64亿美元）、建筑业（0.65亿美元）、农/林/牧/渔业（0.5亿美元）、租赁和商务服务业（0.48亿美元）等。

2020年末，中国对俄罗斯联邦的投资存量为120.71亿美元，占中国对外直接投资存量的0.5%，对欧洲地区投资存量的9.9%；共在俄罗斯联邦设立近1000家境外企业，雇用外方员工超2.2万人。从存量的主要行业分布情况看，投向采矿业49.95亿美元，占41.4%；农/林/牧/渔业27.72亿美元，占23%；制造业15.69亿美元，占13%；租赁和商务服务业6.43亿美元，占5.3%；科学研究和技术服务业5.23亿美元，占4.3%；金融业4.97亿美元，占4.1%；批发和零售

---

<sup>17</sup> 信息来源：中国驻俄罗斯使馆网站 <http://ru.china-embassy.org/>。

业 3.32 亿美元，占 2.7%；房地产业 3.11 亿美元，占 2.6%。<sup>18</sup>

表 3：2020 年中国对俄罗斯联邦直接投资的主要行业

单位：万美元

行业	流量	比重 (%)	存量	比重 (%)
采矿业	21638	37.9	499523	41.4
农/林/牧/渔业	4994	8.7	277186	23
制造业	2088	3.7	156943	13
租赁和商务服务业	4762	8.4	64266	5.3
科学研究和技术服务业	16355	28.7	52252	4.3
金融业	548	1.0	49732	4.1
批发和零售业	1165	2.0	33164	2.7
房地产业	-	-	31145	2.6
建筑业	6454	11.3	27010	2.2
信息传输/软件和信息技术服务业	-919	-1.6	6853	0.6
交通运输/仓储和邮政业	-79	-0.1	5342	0.4
电力/热力/燃气及水的生产和供应业	12	0.0	2259	0.2
其他行业	14	0.0	1414	0.2
合计	<b>57032</b>	<b>100.0</b>	<b>1207089</b>	<b>100.0</b>

数据来源：2020 年中国对外直接投资统计公报

当前取得的成绩并非偶然。两国领导人将中俄关系带入了历史最好水平，成为大国关系的典范，夯实了政治基础，两国政府顶层设计，战略引领，不断推动重点项目重点领域的合作，完善两国经贸合作体制机制，在很大程度上为中俄经贸合作夯实了基础。同时双方的经济和产业结构互补性为两国在贸易、

<sup>18</sup> 2020 年度中国对外直接投资统计公报。

投资、金融、能源、科技等各领域的互利合作提供了广阔空间，贸易合作潜力巨大，在互利共赢的前提下发展，推动中俄贸易投资向纵深发展，符合两国企业和经济发展建设的实际需要。投资者对两国市场表现出了强烈的投资信息，相信在未来一段时间内，两国投资贸易会进一步快速扩大。

同时，也应该注意到当前中俄经贸合作水平与两国关系及发展潜力是不相称的，两国有 4300 多公里的边境线，两国总人口达到了 15.44 亿，经贸合作是巩固和发展中俄关系的重要支柱，目前的经贸关系还不足以支承两国的政治关系。

当前，西方贸易保护主义盛行，欧美国家对俄罗斯的经济制裁尚未解除，加之 2022 年 2 月 24 日俄罗斯对乌克兰发动特别军事行动以来，美西方国家对俄制裁大棒此起彼伏，涉及面之广、制裁人数之多、制裁手段之严厉前所未有。俄罗斯经济面临和全球经济硬脱钩的局势，自身经济复苏缓慢，增长不均衡，流动性差，技术卡脖子点多以及中俄贸易结构相对单一的问题并未实质性的解决，俄罗斯营商环境也有待继续改善，未来两国经贸合作任重道远，还需中俄两国政府、企业家拿出信心和决心，用智慧不断促进中俄经贸合作健康快速可持续发展。

## 第三章 在俄中国企业投资与发展总体情况

### 3.1 在俄中国企业概况

近 10 年来，俄罗斯市场巨大的市场潜力越来越被中资企业所关注，在两国政府的支持和市场经济的驱动下，我国对俄直接投资呈逆势上升趋势，投资行业丰富，领域多样。

综合《中国对外直接投资统计公报》、驻俄使馆经商处以及俄罗斯中国总商会掌握的信息，预计目前中国企业共在俄罗斯设立超过 1200 家境外企业，雇用外方员工 2.4 万人。中资企业主要集中在莫斯科、圣彼得堡、叶卡捷琳堡等发达城市，主要从事住宿和餐饮业、信息技术服务业以及科技研究和技术服务业；部分中资企业分布在远东边疆油气资源丰富地区；在滨海边疆区投资宾馆餐饮服务业、进出口贸易、建筑、货物运输和林业采伐等；犹太州、外贝加尔边疆区等地区的农业、矿产开发等项目。部分在俄中资企业对俄罗斯农林牧渔业和制造业等互补性较强的行业进行投资。在两国政府引导下，对租赁和商务服务业的投资逐渐回温；受到国际金融危机和百年疫情的影响俄房地产业对我国投资者的吸引力极度消减。信息技术类、机电产品组装、农业种植养殖等相关行业成为中国企业对俄投资的增长领域。

中国产品在俄的综合竞争力、市场占有率、品牌认知度都在不断提升。通讯终端品牌、智能手机、电脑、家电、汽车等也得到俄消费者更多青睐，总体看来，中国机电产品具有强大的市场和合作潜力。

新冠疫情在俄肆虐以来，驻俄使馆多次发函建议在俄中资企业、个体华商企业人员遵守驻在国相关法律法规要求，科学理性应对疫情，尽量就地组织好个人防护，避免因无需流动带来的交叉风险。大多数中资企业与个体华商选择留在俄罗斯，做好防疫的基础上，努力保存市场份额。据我会了解，受到疫情冲击最大的是航空业、旅游业、餐饮业、会议会展、宾馆等涉及人员流动的行业企业。疫情期间催生了跨境在线教育合作、疫苗生产设备与中国传统医药出口、跨境电商海外仓建设等新领域合作。

### 3.2 在俄主要中国企业

目前，在中国驻俄罗斯大使馆经商处备案的在俄中资企业共 400 余家，投

资主要分布在采矿业、农林牧渔业、制造业、批发零售业、租赁和商务服务业、金融业等领域。据俄方统计，中国共在俄罗斯设立生产企业 1000 多家。

### 【目前在俄罗斯的主要中方独资企业】

中国诚通控股集团所属格林伍德股份公司：2008 年在莫斯科州红城区投资设立格林伍德国际贸易中心。项目占地 20 多公顷，现有 15 栋独立建筑，总建筑面积约 13.26 万平方米，集国际贸易、会议会展、投资促进、文化交流等四大功能为一体，成为推动中俄经贸合作的重要平台。现有来自多个国家的 300 多家企业入驻。

俄罗斯哈弗汽车制造有限责任公司：在图拉州乌兹洛瓦亚工业园投资设立汽车生产厂，涵盖冲压、焊接、涂装、总装四大生产工艺的整车制造厂，已于 2019 年 6 月 5 日正式投产，规划产能 8 万台。

安琪酵母（俄罗斯）有限公司：在利佩茨克州丹科夫经济特区投资设立酵母生产厂，厂区占地约 460 亩。2019 年全年产量 22881 吨，同比增长 9%，全年实现销售收入 4700 万美元，同比增长 10%。工厂产品大部分出口独联体国家和中东非洲市场，目前每年为利佩茨克州创造外汇约 3300 万美元。

海尔俄罗斯冰箱有限公司：在鞑靼斯坦共和国卡马河畔切尔尼市投资设立海尔俄罗斯冰箱工厂，2019 年设计产能达到 50 万台，主要生产中高端风冷 BM 冰箱，销售区域辐射俄罗斯全境、中亚等国家。

波罗的海明珠封闭股份公司：投资开发位于圣彼得堡市西南部的“波罗的海明珠”综合社区项目。该项目是中国对俄罗斯最大的非能源类投资项目，占地面积 2 平方公里，已开发建设商务中心、多功能购物休闲中心、中高档商品房及配套的学校、幼儿园、医院等社会设施及道路、桥梁、驳岸等基础设施，预计 2023 年底完成整体开发。

俄罗斯龙兴有限公司：2006 年 4 月黑龙江龙兴公司通过竞拍获得位于图瓦共和国克孜勒市—塔什特克区的 160 万吨金属矿勘探和开采权。该金属矿主要为锌矿，约占 85%，铅约占 10%、铜约占 5%。项目于 2007-2008 年启动前期工作。2010 年进入实质建设阶段。项目已建成一座年处理矿石 100 万吨（日处理矿石 3000 吨）的采选联合工业企业，规划产能 10 万吨，产品主要销往内蒙古、哈萨克斯坦共和国、俄罗斯等地。

中俄托木斯克木材工贸合作区：该园区为资源利用型境外经贸合作区，建

区企业为中航林业有限公司在托木斯克州阿西诺市设立的俄中托木斯克州工业贸易开发投资股份公司。中俄托木斯克木材工贸合作区是中俄两国政府批准的《中俄森林资源合作开发与利用总体规划》框架下，首个具有实质性推进的合作开发项目，也是“一带一路”战略规划确定的优先建设项目之一、是俄罗斯联邦批准的五个森工园区之一。园区采取“一区多园”的方式运作，计划建设面积 6.95 平方公里，拟在托州进行森林资源采伐，在托州阿西诺、捷古里杰特和克麦罗沃州马林斯克建设主要加工基地，在中国及俄罗斯开展木材贸易业务。园区现有员工 1800 人，其中俄罗斯籍超过 90%，2021 年园区生产总量为 27.93 万 m<sup>3</sup>，为当地经济发展做出贡献。

除上述在俄中方独资企业外，中国企业还通过股权投资形式参与了俄境内资源、能源、化工开发项目。

### 【主要在建大型对外承包工程项目】

阿穆尔天然气加工厂项目：该项目是“西伯利亚力量”天然气管道配套工程，位于阿穆尔州首府布拉戈维申斯克市，工厂设计原料气处理量为 420 亿立方米/年。

莫斯科地铁建设项目：中国铁道建筑集团有限公司 2017 年 2 月成功签署莫斯科地铁第三换乘环线西南段项目。这是中资企业首次进入俄罗斯地铁建设市场，也是俄罗斯首次在地铁建设中引进外国企业。莫斯科地铁第三换乘环线西南段项目共 9 条隧道，2019 年 12 月 26 日已全部贯通。2021 年莫斯科地铁大环线 10 座新建成的地铁站投入使用，由中国铁建集团承建的第三换乘环线西南段项目正式通车，改善当地交通，便利百万居民出行，成为中俄合作互惠民生的又一生动案例。

纳霍德卡化肥公司年产 180 万吨甲醇项目：2019 年 1 月，中国成达工程有限公司与俄罗斯纳霍德卡化肥公司签署年产 180 万吨甲醇项目。

波罗的海化工综合体项目：2019 年 10 月，中国化学工程集团旗下第七建设有限公司与俄罗斯波罗的海化工有限责任公司签署波罗的海化工综合体（乌斯季卢加天然气化工综合体）项目 EPC 总承包合同。该项目是目前全球石化领域单个合同额最大的承包工程项目。规划年产 280 万吨乙烯、288 万吨聚乙烯。

## 3.3 中俄金融合作

近年来，随着中俄经贸合作的深化，尤其是“一带一路”倡议提出后，中俄

两国金融合作领域日益扩大，层次逐渐加深，方式也不断创新，在机制建设、银行间合作、联手“中俄本币结算和跨境支付”等方面均取得了一系列积极进展。

政府间顶层设计框架完善。中俄总理定期会晤委员会框架下的金融合作分委会是统筹金融合作的重要机制和专业平台。中俄财长对话机制对中俄金融合作也起到了积极作用，所涉及内容主要为财政金融政策、金融改革等宏观政策的沟通。

银行间合作日益密切。央行层面，2015年12月，中俄两国央行签署《中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行合作谅解备忘录》，积极落实两国元首关于深化双边金融合作达成的重要共识。2016年，俄罗斯央行在华设立代表处，这是俄央行在国外设立的首家代表处。商业银行层面，两国银行互设机构及代理行，目前共有6家中资银行在俄罗斯设有子行及代表处，有9家俄罗斯的银行在华设有1家分行和10家代表处。另有保险公司、保理公司在探讨合作。中资银行在俄罗斯业务较为简单，大致分为国际贸易、非贸易结算业务、少量的信贷业务和代办外汇监管。

民间层面，金融合作形式多种多样。俄罗斯中国总商会与俄方伙伴连续多年举办中俄金融合作论坛。在彼得堡国际经济论坛、东方经济论坛、中国国际进博会等中俄重要国际经济活动平台开展中俄产业与金融对话等互动，这些对金融机构间的交流合作也发挥着重要作用。

### **【在俄主要中资银行】**

中国工商银行（莫斯科）股份公司，成立于2007年11月，是中国工商银行在俄罗斯设立的全资子公司，是中国人民银行指定的人民币清算行。总部在莫斯科市，辖圣彼得堡分行和格林伍德分理处。

中国银行（俄罗斯）股份公司，是中国在俄罗斯第一家金融机构，是中国银行在俄罗斯设立的全资子公司，1993年开始营业。目前在哈巴罗夫斯克、布拉戈维申斯克和符拉迪沃斯托克设有分行。

中国建设银行（俄罗斯）有限责任公司，成立于2013年3月，是中国建设银行股份有限公司在俄罗斯设立的全资子公司。拥有综合性银行牌照，全面开展对公司和个人业务，包括现金、存款、贷款、结算、外汇交易、债券投资、咨询顾问等。致力于服务中资企业“走出去”，同时为俄罗斯企业及从事中俄贸易的跨国企业提供个性化、全方位的金融服务。

中国农业银行（莫斯科）有限公司，于 2014 年 12 月获得俄罗斯央行的正式批准，是中国农业银行在俄罗斯设立的全资子公司。

中国国家开发银行、中国银联在俄罗斯莫斯科设有代表处、中国进出口银行在圣彼得堡市设有代表处。

2008 年 8 月 5 日，中国银联标准卡在俄罗斯正式发行。2016 年 9 月，中国银联与俄罗斯国家支付卡公司（NSPK）签署协议，启动银行卡合作，所发行的银联和 MIR 借记卡可同时在双方支付系统中使用。2017 年 7 月，俄罗斯农业银行开始发行银联—MIR 双标借记卡。2018 年 12 月，中国银联与俄罗斯 Unistream 支付系统联合推出跨国汇款服务。俄罗斯银行协会表示，现有 11 家俄银行发行银联卡，如果 Visa 和 Master 仍无法使用，预计银联将占据俄支付市场份额的 5%—8%。

2003 年 1 月 1 日，中俄两国中央银行签订《中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行关于边境地区贸易的银行结算协定》，由此开启中俄贸易本币结算新时代。2008 年 8 月 8 日，中俄签署了在双边贸易中扩大卢布和人民币结算范围的文件。2010 年 11 月 22 日、12 月 15 日，中俄先后在两国外汇市场启动人民币和卢布挂牌交易，俄罗斯成为中国境外首个有组织的人民币交易市场。

2014 年 10 月 13 日，中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行签署了规模为 1500 亿元人民币/8150 亿卢布的双边本币互换协议，旨在便利双边贸易及直接投资，促进两国经济发展。莫斯科交易所自 2015 年 3 月 17 日起开始办理人民币—卢布期货交易。2017 年 3 月 22 日，中国工商银行在莫斯科正式启动人民币清算行服务。2017 年 11 月 22 日，中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行续签双边本币互换协议，协议规模为 1500 亿元人民币/13250 亿卢布，有效期为 3 年。目前该协议已经续签。

两国双向贸易本币结算额度大幅增加。俄罗斯政府在本币结算、购买人民币计价的金融产品和投资储备货币等方面扩大使用人民币，人民币在中俄双边贸易结算中占比自 2014 年的 3.1% 提升至 2020 年的 17.5%。体现出当前形势下，人民币在俄市场具备自身优势和使用潜力，也表明中俄在推动双边贸易结算多元化方面已取得积极进展，本币作为支付手段的作用逐步增强。鉴于本币结算有效降低企业汇率风险，节约汇率成本，在中俄双边贸易中具有明显优势，两国企业对本币结算需求不断上升。尽管目前双方油气购销合同主要还是以外币

计价，但双方企业积极研究使用人民币结算的可行性。

中俄间正在加强跨境支付系统合作。2014 年克里米亚危机后，俄罗斯正式启动金融信息传输系统（SPFS），该系统积极与我国的人民币跨境支付系统（CIPS）合作，共同致力于建立中俄跨境支付机制。2021 年 9 月，俄罗斯天然气工业股份公司首席执行官亚历山大·久科夫在俄罗斯东方经济论坛向记者表示“未来往返中俄的飞机加油费用将用卢布和人民币结算，不再继续使用美元”。据俄罗斯卫星通讯社 2021 年 12 月 28 日消息，俄罗斯外交部指出，俄方正同中方一道，加大双边贸易中的本币结算规模。当下中俄双方已经就加强本币互换、金融机制接洽达成一致。而美元在中俄贸易中的结算比例则从此前的 90%以上，降低到如今的不足 50%。中俄两国“中俄本币结算和跨境支付”进程还将继续。

### **3.4 中俄投资合作新趋势**

#### **3.4.1 对俄投资多元化、投资运营更加规范**

随着中俄投资合作逐步加深，中国企业的投资领域从传统的能源油气、农林开发延伸至汽车、家电、食品加工等制造业。此外，中俄双方正在积极推进中俄联合科技创新基金组建工作，助力科技创新领域投资合作。中国对俄罗斯投资发展趋势主要呈现以下四个特点：一是积极跟进俄罗斯远东发展战略等国家引导的重要投资方向。充分利用远东地区设立超前经济发展区、符拉迪沃斯托克自由港等契机，与俄方扩展在农业、化工、建筑业、原材料加工等领域合作。据俄方统计，截至 2018 年，中国投资占俄罗斯远东地区外国投资总额的 85%。二是投资方式多元化。已由传统的绿地投资向参股、并购、设立基金等领域拓展。三是能源领域合作深化。从单纯的原油、天然气等石油石化资源的货物贸易，发展为在油气勘探、炼油化工及国际能源贸易合作等领域合作。四是对俄投资出现新增长点。中国企业对俄非原料领域、创新项目和中小企业项目的投资成为关键增长点。2022 年 2 月，俄总统新闻秘书佩斯科夫在接受媒体采访时表示，中国投资对俄罗斯来说仍然很重要，俄希望这些投资应当流向俄实体经济领域。当前，中国是俄罗斯经济的主要投资国之一，居第八位。

#### **3.4.2 农业、跨境电商成为合作新增长极**

2019 年 6 月习近平主席访俄期间，两国元首提出，未来要进一步扩大并提

升中俄两国农业合作水平，深化农业投资合作，并特别强调支持两国企业开展大豆等农作物生产、加工、物流与贸易全产业链合作。中俄双方签署了《关于中国允许进口俄罗斯粮食和油籽及其副产品产品名录和进口规模议定书》以及玉米、水稻、大豆等农产品检验检疫要求修订协议。根据俄农业部与俄出口中心制定的 2017 年至 2024 年农产品出口发展战略，俄罗斯计划到 2024 年将对华农产品出口额提升至 95 亿美元。俄农产品系“非转基因产品”安全性高、小麦等农作物的生产成本低、质量高是俄农产品对华出口优势所在，但两国在动植物检验检疫、运输标准等方面都存在差异，清关手续复杂等问题也有待解决。

疫情大大激发俄市场对远程通信的需求，办公数字化、服务数字化、娱乐数字化趋势明显，网上购物、快速送餐、线上阅读、网络游戏等需求成倍增长，笔记本电脑销量逆势上扬。为支持 IT 行业发展，6 月俄宣布将 IT 业社保费率由 14% 降至 7.6%，所得税税率由 20% 降至 3%，俄成为全球 IT 业税负最轻的国家之一。

自 2012 年阿里巴巴集团进入俄罗斯市场后，与当地电子支付公司、移动供应商进行合作，共同组建新的合资企业——阿里速卖通（AliExpress）。数据显示，2018 年，阿里速卖通占据了 3160 亿卢布市场的 70% 市场份额。截至 2019 年 12 月，阿里速卖通月活量 4590 万，日活量 1140 万，以平均消费金额较低、物流费用便宜、用户反馈系统发达、市场营销到位等优势，成为目前俄罗斯最大的电子交易平台。此外，中国电商开始积极同俄罗斯邮政以外的其他本土快递公司展开合作，推动俄罗斯的物流配送发展。中俄双方共同依托于跨境电商的平台，大大降低了销售成本，有效提高了贸易效率和效益。2018 年，中俄政府间签订《中华人民共和国商务部和俄罗斯联邦经济发展部关于电子商务合作的谅解备忘录》。根据该备忘录，中俄双方将建立电子商务合作机制，共同推进“丝路电商”合作。

### **3.4.3 中小企业成为中俄经贸合作的生力军**

在两国政府的积极引导下，特别是跨境电商平台在俄罗斯占据越来越多的市场份额，推动了中俄中小企业的合作与发展。俄罗斯政府成立俄出口中心，鼓励俄优秀中小企业出口，并打造“俄罗斯制造”的优质品牌形象。俄罗斯出口中心已开通了面向中国市场的电商平台，并与中国多家跨境电商建立合作关

系，销售俄罗斯中小企业的产品。在俄中资中小企业，部分为华商转型企业、留学生在俄创业企业成为在对华出口俄优质产品、与俄伙伴在当地共同投资合作建厂的生力军。

### **3.4.4 中俄地方合作不断深化**

中俄地方合作是中俄全面战略协作伙伴关系的重要组成部分。中俄两国形成了多个地区合作机制，如：中国长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区地方合作、中国东北和俄罗斯远东及贝加尔地区等。2018-2019 年中俄地方合作交流年的举办，推动通过地缘经济和地区产业合作，深挖中俄地区间的合作切合点和发展新动能，构建地方产业集群，实现地方经济增长模式的新突破和区域经济的长期稳定发展。地区合作的成功除政府间顶层设计、政策引导外，在很大程度上需要两国企业的积极参与，随着丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟的成功对接，中俄地方合作定将呈现出强劲的发展动力。

中国—上海合作组织地方经贸合作示范区（以下简称“上合示范区”）成为承载新时期中俄地区合作的重要节点。2018 年 6 月 10 日，习近平主席在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上宣布，“中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区”发挥青岛作为传统的沿海开放城市，东接日韩、西接上合组织成员国、南连东盟，北接蒙俄的独特区位优势，以国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文交流发展“四个中心”和上合组织经贸学院为支撑和载体，发挥企业主体作用，坚持经贸合作平台“硬联通”和经贸示范模式“软联通”两手抓，将上合示范区建设成为面向和辐射上合组织与“一带一路”沿线国家的综合服务平台，资本、技术、人才的汇聚平台，供应链、产业链的耦合平台，经贸合作成果的展示平台，为国际双多边框架下地方经贸合作提供场景、模式和范例。上合示范区得到了包括俄罗斯在内的上合国家政商界的高度重视，成为中俄地方合作快速增长极。

### **3.4.5 中俄科技创新合作年闭幕**

两国元首共同宣布的 2020—2021 年中俄科技新年，实施了 1000 多个合作项目，是两国开展主题年以来最长合作清单。2020 年两国科技合作全面深化，总额 10 亿美元的中俄联合科技创新基金启动运营，双方在 5G、云服务、智慧

出行等领域的合作取得积极进展。双方签署 2020-2025 年中俄科技创新合作路线图，开展 NICA 大科学项目合作，成立“中俄数学中心”。中俄在疫情防控、新冠病毒疫苗和药物研发生产，以及人工智能、云经济、物联网、大数据等疫情期间新业态领域的合作不断增强。

### 【部分中俄科技合作年成果】

2021 年 12 月，中国科技部主办、中国科学技术交流中心在俄罗斯斯科尔科沃创新中心承办“中国科技创新及中俄科技合作成果展”，展品包括首款定制共享电动网约车 D1、腺病毒载体重组新冠病毒疫苗、360 智慧生活家居解决方案、上海联影高端医疗影像设备、超高密度全倒装 LED COB 显示屏等中国科技创新亮点成果。来自滴滴、360、联影科技、希达电子四家中方企业向俄方分享了本企业科技成果。清华大学、俄罗斯研究院院长、北京市药品检验研究院、莫斯科卫生保健创新技术中心和莫斯科创新集群签署《共建“中俄医药健康标准转化中心”意向书》；清华大学与圣彼得堡国立大学以“协同发展、世代友好”为主题，于 2019 年 12 月 5 日共同发起“中俄青年创新创业与创意大赛”。

地区科技合作成果丰富。黑龙江省与俄罗斯科研机构在增材制造、林业生态建设、高端催化、极地声学与信息技术、生态与环境保护、神经科学、眼科医学等领域举行了一系列专业学术论坛，组织中俄科技合作联盟第二次全体大会、国际产学研用合作会议、中俄工科大学联盟十周年庆典、中俄医科大学联盟高校间学生交流等综合性科技交流活动，举办中俄蒙寒区水利工程建设与水资源培训班，共建中俄生态联合创新中心、中俄人工智能联合研究中心等。

## 3.5 中资企业在当地履行社会责任、实现互利共赢情况

2020 年新冠肺炎疫情在全球持续蔓延，中资企业在驻在国积极履行社会责任，向俄当地政府和弱势群体捐赠了大量医疗设备和防疫物资，获得政府和民众的称赞。在共建“一带一路”的背景下，中资企业越来越重视履行海外社会责任，这不仅有助于企业在东道国的长远发展，提升中资企业整体的国际影响力，同时也有利于向世界展示中国负责任大国的良好形象。

### 【代表性案例】

#### 抗击疫情：

在克服疫情造成的生产困难的同时，在俄中资企业积极协助俄罗斯当地抗

击疫情，向俄罗斯地方政府部门及合作伙伴进行了大量防疫物资援助。在总商会向在俄中资企业发起帮扶旅俄同胞倡议一周内，莫斯科格林伍德国际贸易中心、中国工商银行俄罗斯子行、京东方俄罗斯有限公司、广汽等 28 家在俄中资企业率先响应，捐赠 195.54 万卢布、各类口罩 7.95 万支、2 台防疫用车、3 间用于自我隔离的应急房等。分别向俄罗斯莫斯科州移民局、莫斯科州社保基金、莫斯科市政府有关部门等进行了捐赠，同时对急需口罩支援的在俄中国留学生以及生产、工程建设类中资企业进行了援助。

在俄疫情爆发初期，中国诚通控股集团积极履行社会责任，筹集了包括一次性防护口罩、连花清瘟胶囊、维生素 C、清肺排毒汤等价值 5248.4 万卢布的防疫物资紧急驰援，交予驻俄使馆分配，大大缓解在俄同胞药品和防疫物资紧缺的现状，为抗击疫情提供重要的物资保障。

在疫情形势严峻、处于居家隔离状态的非常时期，总商会秘书处及会员企业的员工冒着危险，克服交通运输困难，把防疫物资发送到最需要的地方。中国政府赴俄罗斯抗疫医疗专家组与在俄中资企业进行了视频连线，讲解预防病毒感染、提高自身免疫力等防疫知识。俄罗斯中国总商会迅速把中国专家的讲解汇总成完整的要点，会后第一时间发给在俄中资企业、华人华侨和留学生，并把防疫知识翻译成俄文通过网络分发给俄罗斯企业，受到俄方欢迎。

#### **可持续发展：**

2021 年 12 月，《中国石化在俄罗斯服务“一带一路”可持续发展报告》<sup>19</sup>首次发布。集中展示了多年来中国石化在俄罗斯当地促进经济发展、践行社会责任、服务人民群众的总体情况。中国石化自 2006 年以来充分发挥自身优势，积极与俄罗斯当地企业在油气勘探开发与贸易、化工项目建设与服务等方面开展深度合作，促进两国经济共同进步。在油气供应方面，中国石化与俄罗斯国家石油公司于 2006 年 8 月联合收购并共同经营乌德穆尔特石油股份公司（UDM 公司），成为目前中俄最大的在产油田合资项目，被誉为“中俄能源合作的典范”。目前油田已累计产油 8900 万余吨，每年为当地贡献财政预算约 13.5%。2019 年 6 月，中国石化与俄罗斯诺瓦泰克公司签署在中国境内成立天然气贸易合资公司

---

<sup>19</sup> 信息来源：中国石化新闻网 [http://www.sinopecnews.com.cn/xnews/content/2021-12/22/content\\_7012156.html](http://www.sinopecnews.com.cn/xnews/content/2021-12/22/content_7012156.html).

的关键条款协议，助力中俄合作向深层次推进。在化工合作方面，自 2013 年以来，中国石化与西布尔公司合作生产橡胶产品。2013 年 8 月，中国石化和西布尔公司联合成立西布尔-中石化合成橡胶有限公司，目前该公司已累计生产丁腈橡胶 28 万吨，为俄罗斯、中国等 35 个国家和地区供应优质化工产品。2015 年，中国石化收购西布尔公司 10% 股权顺利交割。2019 年 6 月，中国石化与西布尔公司签署就未来合资企业成立主要条件的文件，合建阿穆尔天然气化工综合工厂（AGCC），该工厂计划于 2024 年中建成，建成后聚乙烯和聚丙烯年总产能为 270 万吨，将成为全球最大的聚合物工厂。在工程服务方面，2017 年，中国石化炼化工程等与俄罗斯天然气工业公司签署了阿穆尔天然气处理厂公用工程项目（AGPP-P3）EPC 合同，提供高质量工程服务。该项目是俄罗斯天然气工业公司投巨资建设的世界级规模天然气处理厂项目，对中俄两国能源合作具有重要战略意义。2020 年 8 月，中国石化石油工程成功中标中俄东线天然气管道工程建设，助力中俄天然气保供。在安全环境方面，中国石化在俄罗斯不断强化安全生产和运营，积极推进节能减排，共建绿色油田、绿色工厂、绿色家园。UDM 公司不断完善环境管理，推动绿色经营，实现节能降耗，年度节电 1500 万千瓦时，节约电力支出 1000 万美元（折合人民币 6375 万元）。坚持绿色生产，严格执行 HSSE 标准体系，多年来实现零排放、零污染和零故障“三个零”目标，多次位列“乌德穆尔特共和国安全环保”榜单第一。注重生态环境保护，2020 年，UDM 公司捐资 14 亿卢布（折合人民币 1.2 亿元）用于当地社会环境保护等公益事业。在社会责任方面，中国石化注重本地化雇佣，优先为当地居民搭建就业平台、提供就业机会。积极参与当地公益事业与慈善活动，增进当地民生福祉，真情回馈社区民众。UDM 公司 3 年时间捐款 744 万美元（折合人民币约 4743 万元），用于支持当地儿童教育等事业。此外，还积极援建教育基础设施，在当地建设了 125 个社区儿童户外活动场地，为 105 所幼儿园和小学捐赠了儿童体育设施，购置了校车 50 余辆等，保障当地儿童出行安全。2020 年新冠疫情期间，中国石化积极参与当地疫情防控工作，主动捐赠防疫物资，保障社区民众生命健康，所属国勘俄罗斯公司代表中方股东向 UDM 公司捐赠防护口罩 1.5 万只。

## 第四章 俄罗斯营商环境及中资企业评价

### 4.1 俄罗斯营商环境概述

#### 4.1.1 主权信用评级概况

受到俄乌冲突局势的影响，2022年3月以来，全球三大信用评级机构——标准普尔、惠誉和穆迪均撤销了对俄罗斯和俄罗斯实体的评级，以遵守欧盟对俄罗斯实施的与乌克兰有关的制裁。2022年3月15日，作为一揽子经济制裁的一部分，欧盟禁止国际金融机构对俄罗斯和俄罗斯公司进行评级，并要求他们在4月15日前撤销评级。在退出之前，这三家评级机构都将俄罗斯主权债券的信用评级下调至垃圾级。

科法斯2022年第二季度贸易风险报告中将俄罗斯国家风险列为D级，并将汽车、化工、建筑、信息通讯技术、金属、纸业、制药、零售、交通、林业等行业风险指数不同程度均提升，为高风险与非常高风险。



图：俄罗斯贸易风险

信息来源：科法斯官网<sup>20</sup>

<sup>20</sup> 信息来源：<https://www.coface.com.cn/News-Publications-Events/Publications/Country-Sector-Risk-Barometer-Q2-2022>.

尽管出现上述情况，本报告仍列举如下数据供参考。世界银行2019年10月24日公布了《2020年营商环境报告》，俄罗斯在全球190个经济体当中排名第28位（中国排名第31位）。世界经济论坛发布的《2020年度全球竞争力报告》中，俄罗斯的全球竞争力指数在137个国家中排名第43位。与2018年排名持平（较2017年上升两名），但总分上升到66.7分，增加1.1分。2020年1月，标准普尔将俄罗斯长期外币信用评级为BBB-投资级，长期本币评级继续维持在BBB级。其外币和本币的短期信用评级分别为A-3级和A-2级。未来评级展望为“稳定”。2020年2月8日，惠誉将俄罗斯长期发行人违约评级（IDR）为BBB，展望稳定。2020年2月18日，穆迪公司将俄罗斯国家主权信用评级展“负面”上调至“稳定”，但仍维持俄罗斯主权信用评级为BA1级。

课题	DB 2020 排名	DB 2020 营商环境便利度分数	DB 2019 营商环境便利度分数	营商环境便利度分数变化（百分点）
总体	28	78.2	77.4	0.8
开办企业	40	93.1	93.0	0.1
办理施工许可证	26	78.9	78.4	0.5
获得电力✓	7	97.5	94.0	3.5
登记财产	12	88.6	88.6	..
获得信贷	25	80.0	80.0	..
保护少数投资者✓	72	60.0	58.0	2
纳税✓	58	80.5	79.6	0.9
跨境贸易	99	71.8	71.8	..
执行合同	21	72.2	72.2	..
办理破产	57	59.1	58.4	0.7

Rankings on Doing Business topics - Russian Federation



Ease of Doing Business Score on Doing Business topics - 俄罗斯联邦



图：世界银行发布的 2020 年俄罗斯营商指数和便利度分数

注：✓ = 营商环境更加便利；  
信息来源：世界银行

#### 4.1.2 对外资吸引力

根据中国商务部 2020 年发布的《对外投资合作国别（地区）指南》俄罗斯版中，归纳了从投资环境的吸引力角度，俄罗斯的竞争优势包括如下 7 个方面：

（一）以普京和米舒斯京为核心的政治精英保持对俄罗斯政治的较强控制，俄罗斯政局为苏联解体以来最为稳定的阶段；

（二）俄罗斯地大物博，地跨欧亚两大洲，是世界上最大的国家，也是资源大国，拥有丰富的能源及其他矿产资源；

（三）俄罗斯是经济大国之一，其工业改造、基础设施建设、新一轮私有化等领域，为投资商提供了更多的机遇；

（四）基础科学研究实力较雄厚，特别是在航天、核能、军工等尖端技术研究较领先；

（五）加入世贸组织后，放宽对国内外投资商投资领域的限制政策，吸引

和鼓励外商和私有资金投资俄罗斯市场；

（六）近年来推出了跨越式发展区和符拉迪沃斯托克自由港政策，陆续出台引资优惠政策；

（七）国民受教育程度高。

### 4.1.3 重点政策和行业领域

（一）**国家经济复苏计划**。2020年9月底，俄政府批准国家经济复苏计划，拟定五大类500项措施，助力俄经济克服疫情不利影响，尽快恢复稳定增长。该计划总投入5万亿卢布（约合650亿美元），涵盖疫情期间采取的临时性举措，以及着眼未来的长效举措。

（二）**大力吸引外国投资**。为进一步吸引私人投资，普京2019年4月签署《保护和鼓励投资法》。新的投资法包括两种投资制度，常规投资制度和项目投资制度，规定了俄政府对投资活动的支持措施和优惠条款（不同领域有最低投资额限制，例如制造业为15亿卢布，数字经济、农业为5亿卢布，医疗教育为2.5亿卢布。政府将保证投资者在签署协议后的6-20年内税收条件不变等）。

此外，俄政府推进旨在促进俄境内大型工业项目的投资和生产的新兴工业政策工具——俄罗斯特别投资合同（SPIC）是由俄政府和投资者（含外国投资者）双方签订。投资者在合同规定期限内，在俄境内进行生产加工，俄政府则负责保障税收和监管条件稳定，为投资者提供税收优惠、土地租赁特殊条件和国家采购资格等支持措施。2019年8月，普京签署法令对特别投资合同进行修订，升级为合同2.0版。突出投资项目产品的高科技属性，要求该技术在俄政府制定的现代技术清单之列，还要求投资者本地化生产。

（三）**扶持中小企业发展**。根据俄联邦税务局公布的中小企业统一登记册信息，截至2022年1月，俄国内有中小企业587万家，增加了3.2%，主要分布在贸易、建筑、运输、通信、加工业、农业等领域，在俄GDP中占比约五分之一，远低于发达国家50-60%的水平，俄政府拟在2024年前将这一指标提升至32.5%。为促进中小企业发展，俄政府制定从联邦到地方多层次的支持措施，包括税收优惠、资金补助、贷款优惠等多种手段，并重点向农业、科技创新、加工制造等领域的中小企业倾斜。为吸引外资，2018年8月普京签署联邦法，取消了外资企业入股俄中小企业的限制。此前俄法律规定，如果外国法人在俄企

业注册资本中占比或持股超过 49%，则该企业就不能被列为俄中小企业。现在，外国法人在俄投资创办的公司，只要符合俄中小企业标准，即年营业收入不超过 20 亿卢布且从业人员在 250 人以内，就可与俄本国企业享受同等支持政策。我企业可积极利用俄方政策，做好市场调研，稳步推动对俄投资和产业合作。

**（四）扶持渔业发展。**远东鱼类及海产品出口占全俄出口的 81%。远东捕捞海域实施电子拍卖办法，在扶持渔业发展方面，主要有两项政策。一是投资换配额，即以建渔船和渔业加工厂换取捕捞配额。二是对在境内建造捕捞船和捕蟹船提供国家财政补贴，远东地区补贴程度更高，可达到船只造价的 20%。

**（五）加强林业监管。**2018 年 1 月起，俄政府对远东地区针叶原木（我自俄进口主要树种）出口实施配额管理，配额总量为 400 万立方米/年，配额内关税由此前的 25%降至 6.5%，且不低于 4 欧元/立方米，配额外关税逐步提高，具体为：2019 年 1 月起，配额外税率升至 40%，且不少于每立方米 27.6 欧元；2020 年 1 月起，升至 60%，且不少于每立方米 36.8 欧元；2021 年 1 月起，升至 80%，且不少于每立方米 55.2 欧元。在俄木材深加工产品占其出口总额比重不低于 20%的企业可申领配额，且自 2019 年起三年内（2019-2021 年）这一比重将逐年提高至 25%、30%和 35%。俄旨在通过减少原木出口，发展国内木材加工业，提高出口附加值和创汇能力，进而逐步改善林业产业结构，拉动本地就业。此外，俄政府决定建立远东林业投资企业数字服务平台，实现林地分配过程透明化，木材交易过程全跟踪。

**（六）推动汽车工业发展。**招商引资方面，通过俄联邦政府或联邦主体与投资者签署特殊投资协议等方式，推动外商投资大项目落地。刺激汽车消费方面，对于在俄境内组装生产的符合条件的车型，推出低息贷款、购车补贴等措施。促进汽车出口方面，对出口车辆提供运输、认证、零件适配、在海外建立营销网络等方面补贴，以及贷款和保险支持。

**（七）推动纺织服装业发展。**纺织服装是我对俄出口传统优势产品，但从目前情况看，未来发展空间可能受到挤压，原因是俄计划对纺织服装业实施进口替代。根据俄相关行业规划，俄计划将对该行业投资 2470 亿卢布，优惠政策包括贷款贴息、科研和实验补贴、学生校服生产补贴等。此外，俄工业发展基金还对符合标准的纺织服装企业提供年利率仅为 5%的长期贷款。

**（八）支持医药产业发展。**医药行业是俄实施进口替代政策的重要领域，

但多年来一直起色不大。此次疫情犹如一剂“强心针”，“倒逼”医药业发展。为加快抗疫药品研发，俄政府拨款 230 亿卢布，支持企业和投资项目。俄卫生部拟修订相关法律，简化新药准入程序，放开非处方药网络销售。俄政府努力提高医药行业投资吸引力，创建医药研发和推广中心，吸引外国大型跨国药企在俄境内投资建厂，借此引入先进技术、资金和人才，推动专利药品研发，提高行业创新能力和竞争力。

**（九）推行电子标签制度。**俄在欧亚经济联盟框架下，持续推进强制电子标签工作。自 2016 年起，欧亚经济联盟对皮毛产品实施电子标签制度。2018 年 2 月，联盟签署《关于对欧亚经济联盟国家产品粘贴电子标签的协定》，旨在扩大贴标商品范围，加强监管。根据俄罗斯的相关规定，只有在俄境内注册登记的公司和个体工商户才可申请电子标签。符合条件的企业可以在国家信息系统进行注册，并按要求填报信息。俄方进口商可全权负责电子标签的申领工作，再转交给外方生产企业，无需外国企业直接参与。目前，纺织类、鞋类产品电子标签制度已正式实施。2020-2025 年间，强制贴标的商品范围将逐渐覆盖所有工业领域。

**（十）调低跨境电商商品免税入境门槛。**根据欧亚经济委员会规定，自 2019 年 1 月 1 日起，邮寄进境物品免税限值下调至每人每月不超过 500 欧元且重量不超过 31 公斤（此前为不超过 1000 欧元及 31 公斤），超出限值部分，按 30%征收关税，且完税价格不低于 4 欧元/公斤。2020 年 1 月起，海外网购免税门槛继续调至单次不超过 200 欧元，2020 年 7 月 1 日、2021 年 1 月 1 日和 2022 年 1 月 1 日，将继续降至单次 100、50 和 20 欧元。据俄方统计，俄境内约 93% 的包裹价值不到 100 欧元，主要来自中国（订单单价多低于 20 美元，有时仅为 8—9 美元），来自美欧等国电商平台包裹价格相对昂贵，达数百美元。

**（十一）支持农业发展。**农业目前是俄经济增长最快的部门之一，俄向农业领域投入超过 2 万亿卢布，6 年来俄农产品产值增长 22.4%，已成为俄经济发展的主要动力之一，俄农产品出口增长 50%，其中肉类和油脂产品、食品及加工产品的出口量显著增加，2019 年达 256 亿美元。俄已成为小麦、植物油、鱼、糖等产品的最大出口国之一。俄农业正在从进口替代模式转向出口导向模式，并在大程度上改变了人们对农业是无利可图的高风险行业的看法。根据俄农业部数据，2019 年底，俄农业企业的收益率达到 13.3%，几乎是 2013 年的两倍。

值得注意的是，与此同时俄对我农产品进口监管趋严。中方相关出口企业要继续严把质量关，避免出现卫生检疫不合格情况。

**（十二）大力推进远东开发。**为推动远东开发，2014 年以来，俄政府先后在远东地区设立了 23 个跨越式发展区和符拉迪沃斯托克自由港，实施税收、通关、行政审批、劳务许可等方面的优惠政策。2017 年 8 月起，符拉迪沃斯托克自由港实行简化签证制度，18 个国家和地区的外国公民可提前在网上免费申办电子签证，签证有效期为 8 天。目前，电子签证制度已拓展至远东 8 个联邦主体，可由 18 个口岸入境。

俄方视中国为远东开发的优先伙伴。近年来，中方参与远东开发合作也确实取得了积极进展，中国稳居俄远东主要贸易伙伴和最大外资来源国地位，我大型国企陆续进入远东地区，但也应看到，该地区投资风险在全俄依然高于西部地区。

#### **4.1.4 在俄融资模式**

俄罗斯联邦中央银行（Central Bank of Russia, CBR）负责履行监督俄罗斯信贷机构的职能，制定和执行货币政策，发行法定货币，担任最后贷款人，负责管理包括国际储备、外汇规则、支付体系以及对宏观经济的研究职能。

外汇管理方面，根据俄罗斯《外汇调节与外汇监督法》，外国人可以在指定银行自由开立外汇账户，存入带进、汇进的资金，接受经营或投资收益、利息等；也可使用账户内的资金支付商品和劳务，用于储蓄生息。账户内的资金可不受限制地汇出境外，包括投资收益和分红。利润为税后部分，可以自由汇出。2006 年 7 月，俄罗斯取消了对外汇资本流动的有关限制，允许居民自然人和法人开立境外账户，并取消自然人向境外账户汇款不能超过 15 万美元的限制。

俄罗斯中央银行 2019 发布的《俄罗斯金融市场发展规划：2019—2021》报告显示，为吸引外国投资尤其是长期投资，俄罗斯中央银行致力于不断完善金融工具，丰富股权和债权融资渠道，进一步简化创新公司和中小型企业融资程序，并发展包括众筹在内的替代性融资方式。

债权融资一直是在俄企业的主要融资渠道，但俄罗斯中央银行研究显示，2019 年银行贷款出现放缓趋势。企业融资方式正由传统的债权融资向其他融资方式转化。根据相关规定，俄罗斯商业银行发放的贷款不能超过其银行总资本

的 25%，且需上缴 7% 的美元资本金给俄罗斯中央银行作为保证金，因此单个银行可提供的贷款资金有限。企业在银行贷款时，需以项目未来现金流作保证，一般是将项目股权向银行抵押，银行对融资项目进行全面授信评估，评估指标主要包括资产规模及流动性、持续经营能力及负债率、企业盈利能力等，2019 年企业贷款利率约为 9%。近年来，俄罗斯企业更多开始通过股权融资方式进行融资，2019 年，以卢布计价的公司债券发行创历史新高。

地方政府融资。《俄罗斯联邦海关法》《俄罗斯联邦税务法》以及俄罗斯联邦地方主体的有关法律规定，对于一些重要的外资项目和优先发展项目，俄罗斯地方政府可以在职权范围内利用地方财政收入或预算外资金向外资提供融资、税收优惠、风险担保和补偿。

#### **4.1.5 俄罗斯劳动力供求及薪资**

前苏联时期，计划经济下的俄罗斯劳动力市场实行“完全就业”模式，隐性失业是最大问题。在向自由竞争的市场经济转型过程中，俄罗斯原有经济体系瓦解引发的结构性失业日益加剧。1990 年代初期俄罗斯经济严重衰退，劳动力工资水平下降，收入差距拉大，通货膨胀严重，社会大面积贫困。1998 经济危机后，随着国家经济恢复性增长，工作岗位增多，俄罗斯失业率逐渐下降。2008 年国际金融危机再度重创俄经济，随后两年俄罗斯失业率飙升至近 10%，直至 2012 年才企稳回落。

##### **【俄就业情况】**

2020 年新冠肺炎疫情发生以来，特别是为应对俄罗斯境内疫情日益严重的趋势，普京总统宣布俄罗斯 2020 年 3 月 28 至 5 月 11 日为带薪非工作日，俄罗斯失业现象愈发严重。截至 6 月 1 日，俄罗斯失业人口超过 450 万。另一方面，在俄罗斯人口总数不断下降的背景下，劳动力资源匮乏已成为制约经济社会发展的主要因素之一。目前，俄罗斯劳动力缺口达 1000 万，特别是在石油、天然气和木材等资源开发领域，劳动力短缺近 50%。专家预测，到 2025 年俄罗斯劳动力人口每年减少约 80 万至 90 万人。联合国有关组织预测，到 2025 年俄罗斯 15-24 岁年龄段的人口数量将不会超过 600 万。俄罗斯劳动力资源在数量上不断减少的同时，还面临着严重的结构性短缺问题。其主要表现为：一是科技及相关服务业等领域就业人口数量下降，如机械制造和金属加工业降幅达 50%，建

建筑业降幅达 44%，农业降幅达 23%。二是熟练技能劳动力短缺。俄罗斯企业普遍存在高级技术劳动力、工程技术和管理人员短缺现象。三是劳动年龄人口老龄化趋势严重。在当前复杂的经济社会条件下，尤其是受新冠肺炎疫情影响，俄罗斯国内失业和劳动力资源短缺问题将长期交织并存，俄罗斯劳动力市场发展将陷入长期困境。

根据俄罗斯统计署最新公布数据，2021年8-10月期间，俄失业人口数量330.06万人，占劳动力人口的4.37%。在新冠肺炎疫情爆发的2020年，俄全年失业人口数量达432.13万人，占劳动力人口的5.72%，比2019年增长了85.65万人。<sup>21</sup>

### 【俄平均工资】

2019年，俄罗斯平均工资48467卢布/月（约合749美元），其中农林渔等行业从业者工资31728卢布/月（约合491美元），矿业开采者89344卢布/月（约合1380美元），制造业43855卢布/月（约合678美元）。上述指标较2018年均呈上涨趋势。俄罗斯职工强制社保或社保基金主要种类有三种，分别是养老保险（费率22%）、社会保险（费率2.9%）和医疗保险（费率5.1%），全部由雇主承担。其中，养老保险和社会保险设置缴费基数上限，分别是1150000和865000卢布，医疗保险不设上限。值得注意的是，缴费基数上限以内的养老保险费率的缴费比例为22%，超过上限的养老保险费率为10%。社会保险对于外国公民或是在俄罗斯境内长时间居留但未取得俄国籍的公民有所优惠，费率为1.8%。受新冠肺炎疫情影响，俄罗斯政府已批准受疫情影响较严重行业的中小企业延期6个月支付保险费。

2020年1月1日起，俄罗斯最低工资标准上调为12130卢布。受疫情影响，俄罗斯政府在对中小企业、个体工商户和非盈利机构补贴时，均将最低工资标准（12130卢布/月）作为每名员工月工资的补贴基数。

根据俄罗斯统计署2021年12月发布的数据，2021年俄罗斯平均工资54649卢布/月（约合736美元）。从俄地区范围来看，伊万诺沃州平均工资最低（29083卢布，约合391美元），楚科奇行政区平均工资最高（120641卢布，约合1624美元）。<sup>22</sup>

---

<sup>21</sup> 信息来源：俄统计署劳动资源统计信息 [https://rosstat.gov.ru/labour\\_force](https://rosstat.gov.ru/labour_force).

<sup>22</sup> 信息来源：俄罗斯统计署劳动力市场信息 [https://rosstat.gov.ru/labor\\_market\\_employment\\_salaries](https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries)，采用2021年平均汇率：1美元=74.29卢布。

## 【吸引外国务工人员情况】

俄罗斯在劳动力资源方面存在较大缺口。外来劳务大多为劳动年龄人口，能直接进入劳动力市场，对优化俄罗斯劳动力市场结构起到很大作用。近年来外籍劳务需求呈下降趋势，2014年，俄罗斯引进外籍劳务数量163.16万人，比2013年减少约10万人。2015年，针对外国来俄务工者配额为275856个，实际需要岗位212197个，外加30%的储备（63659个）。俄罗斯劳动部建议大幅削减外国务工者在俄某些行业的比重，如建筑、蔬菜种植和陆路交通等。2016年，对外国来俄罗斯务工者配额为213929个。2017年俄罗斯吸引外籍劳工配额为177043人，相当于2016年的83%。2018年为140423人，相当于2017年的79%。其中94.8%为高技能外国工人。2019年吸引外籍劳工配额为144583人，较2018年增长3%。2020年吸引外籍劳工配额为104993人，相当于2019年的72.6%，其中96.5%为高技能外国工人。其中，采矿、采矿基建、施工安装及维修建筑工人29996人，金属加工和机器制造工人11541人，其他工业企业高技能工人19612人，企业、机构、组织及其分支的管理人员6135人，自然科学和工程科学领域专家2386人，物理和工程方面的中级专家1876人，金融、行政和社会领域的中层人员4359人，个体服务、公民及财产保护领域员工3753人，商品服装销售人员1340人，农林渔业工人2922人，工业设备操作员、机械工2255人，固定设备操作员、机械工及装配钳工6886人，司机2708人，其他高技能人员6578人，各行业非技术工人2646人。俄罗斯政府认为，俄罗斯此举有利于满足用工单位对高技能工人的需求，并将促进大型投资项目的实施。

俄罗斯移民政策将向吸引高技术人员倾斜，为引进高端人才，俄罗斯移民局向外国专家发放2年劳务许可，向高端专业人员发放3年劳务许可。俄罗斯2020年前创新发展战略提出，2011-2013年俄罗斯政府的主要工作是提高并激励企业创新意识，从2014年起进行大规模的工业现代化改造升级。财政鼓励政策向引进人才方面倾斜，吸引创新领域的科学家、企业家、专业人士等人才流入。2020年外国技术工人的需求数量占对外籍劳工需求总量的比重为96.5%，而在2013年这一数字为79%。

俄罗斯联邦移民局数据显示，目前在俄罗斯的中国籍各类人员数量约为27万人。从中亚地区到俄罗斯的移民主要是低技能工人，来自中国的移民则主要是中级技术工人，高技能专家主要来自德国、英国、美国和法国。低技能工人不仅

创造的经济效益有限，而且存在大量难以管理的灰色劳工。据俄罗斯远东和北极发展部统计，在气候恶劣的远东地区，有 30% 的外国劳动力来自中国。<sup>23</sup>

## 4.2 俄罗斯优惠政策与经济特区

### 4.2.1 优惠政策框架

根据《俄罗斯联邦外国投资法》规定，在外国投资者对俄罗斯联邦政府确定的优先投资项目（主要涉及生产领域、交通设施建设和基础设施建设项目）进行投资时，且投资总额不少于 10 亿卢布（约合 2857 万美元），将根据《俄罗斯联邦海关法典》和《俄罗斯联邦税法典》的规定对外国投资者给予相应进口关税和税收的优惠。减免进口关税和增值税：外国投资者作为法定投入而进口的技术设备及零配件属于生产性固定资产的物资免征进口关税。

减免利润税：外商投资俄罗斯政府鼓励的优先发展领域项目，且外方投资占项目总投资的 30% 以上，投资额不低于 1000 万美元，前两年免缴利润税，第三年缴 40% 的利润税、第四年缴纳 50% 的利润税。

《俄罗斯联邦产品分成协议法》提供的税收优惠是征税基本上被按协议条款分配产品所取代。在协议有效期内，投资者免缴除企业所得税、资源使用税、俄籍雇员的社会医疗保险费和俄罗斯居民国家就业基金费以外的其他各种税费。

俄罗斯海关法和俄罗斯联邦税收法规定，对外国投资者和有外国投资的商业组织实施优先投资项目时给予海关税费优惠。俄罗斯各地区、州、边疆区、共和国分别根据本地区的不同情况，分别制定地方法律和法规，对外国投资实行不同的减免税的优惠政策，以吸引外国投资者对本地区进行投资活动。

### 4.2.2 行业鼓励政策

俄罗斯政府鼓励外商直接投资领域大多是传统产业，如石油、天然气、煤炭、木材加工、建材、建筑、交通和通讯设备、食品加工、纺织、汽车制造等行业。

2011 年，俄罗斯对《俄罗斯联邦外国投资法》进行了修改，旨在降低外资进入门槛，目前政府已通过一揽子修改条款，涉及到简化外资进入食品、医疗、

---

<sup>23</sup> 《对外投资合作国别（地区）指南》- 俄罗斯（2020 年版）。

银行及地下资源使用等行业的手续。2012年8月，俄罗斯正式加入世贸组织，根据俄罗斯入世议定书，俄罗斯承诺入世4年后取消电信领域外资股比限制，同意适用《世贸组织基本电信协议》的条款；9年后允许外资保险公司建立分支机构，允许外国银行建立分支机构，单个银行业机构中外资资本不限项，但俄罗斯联邦整体银行体系中外资不得超过50%；允许外国独资企业进入批发、零售和专营领域。2014年12月，俄罗斯通过《俄罗斯联邦工业政策法》，提出特别投资合同。如投资者在俄境内投资大型工业项目（最低投资额不得低于7.5亿卢布，不含增值税），则与俄罗斯政府签订特别投资合同，以获得土地租赁特殊条件、不恶化税收条件及税收优惠、对于延期本地化的产品可获得“俄罗斯制造”地位、获得政府采购等优惠。2019年，俄罗斯对《俄罗斯联邦工业政策法》进行修正，提出新版特别投资合同，取消对于最低投资额的要求，强调投资项目的科技属性，即鼓励投资者在俄境内开发或引进现代技术，并基于该技术生产具有国际竞争力的高技术产品。俄罗斯联邦及投资项目所在地的俄罗斯联邦主体和地方自治机构政府将根据其与投资者签署的新版特别投资合同，保障投资者经营环境的稳定并提供支持措施。

为发展畜牧业、畜产品加工、畜产品市场基础设施建设和物流保障，2015年，俄罗斯政府对畜牧业追加资助51.08亿卢布（约合0.82亿美元）。而在2015年联邦预算中用于该领域的资助金额为241.38亿卢布（约合3.86亿美元）。这样，对畜牧业的资助总额为292.46亿卢布（约合4.68亿美元）。2016年俄罗斯政府对农业的国家资金扶持达2200亿卢布（约合34亿美元）。2017年俄罗斯对农业的国家资金扶持2420亿卢布，同时引入对农业企业优惠贷款的机制，年贷款利率不超过5%。2018年俄罗斯对农业的国家资金扶持亦超过2400亿卢布，2019年又增长600多亿卢布，达到3030亿卢布。2019年俄罗斯在总统普京新五月法令框架下通过联邦项目《建立支持农场主和农业企业发展体系》，并据此加大了对在农业领域进行创业的年轻人支持。

2020年4月，俄总统普京签署《俄罗斯联邦保护和鼓励投资法》，投资者（含外国投资者）可与俄罗斯联邦政府、俄罗斯联邦主体政府及地方自治机构政府签订“保护和鼓励投资协议”（简称“投保协议”），以获得一定期限内税收条件不变、一系列稳定条款和国家预算资金补偿等优惠。具体位置50亿卢布以内的投资项目，可享受税收政策6年不变，50-100亿卢布项目——15年不变，100

亿卢布以上项目——20 年不变。投保协议适用于投资特定经济活动领域的新项目、俄罗斯联邦或俄罗斯联邦主体计划实施的项目。协议签订门槛为：医疗、教育、文化和体育领域项目的投资额不得少于 2.5 亿卢布；数字经济、生态和农业领域项目的投资额不得少于 5 亿卢布；制造业领域项目的投资额不得少于 15 亿卢布；其他领域项目的投资额不得少于 50 亿卢布。

### 4.2.3 地区鼓励政策

为吸引本国和外商投资，俄罗斯在各州区设立经济特区、跨越式发展区、产业园区等实行特殊税制的园区，为入驻企业提供税费优惠、海关优惠、市政基础设施服务、行政监管便利等。各州区因地制宜，所提供的具体政策、优惠和便利化程度各有差异，政策实际落地效果也不尽相同，有关信息在各州区政府官网或其招商引资门户网站上皆可查得。根据 2022 年俄罗斯各联邦主体投资环境排名，莫斯科市、鞑靼斯坦共和国、莫斯科州、秋明州、卡卢加州、圣彼得堡市、图拉州、别尔哥罗德州、列宁格勒州、乌里扬诺夫斯克州、楚瓦什共和国、克拉斯诺达尔边疆区、沃罗涅日州、汉特—曼西自治区、诺夫哥罗德州等地排名靠前。

俄罗斯远东联邦区整体排名相对落后，但其营商环境正在不断改善，联邦区内各州区鼓励外商投资的政策也比较一致。近年来俄罗斯政府大力实施远东开发战略，在远东联邦区广泛推行跨越式发展区、符拉迪沃斯托克自由港、“远东一公顷土地”等政策，积极开展招商引资。

跨越式发展区和符拉迪沃斯托克自由港各项优惠政策日益趋同，仅在个别方面存在差别。主要利好政策如下：

**【财税优惠】**入驻企业自注册之日起 10 年内享受优惠政策。10 年内社会保险费率为 7.6%（非入驻企业为 30%）；入驻企业最初 5 年的利润税率为 0%，接下来 5 年为 12%（非入驻企业为 20%）；入驻企业最初 5 年的财产税率为 0%，接下来 5 年为 1.1%（非入驻企业为 2.2%）；入驻企业最初 5 年的土地税率为 0%，接下来 5 年按普通企业对待（非入驻企业为 0.3%-1.5%）；简化的增值税退税程序，办理时间减至 10 天（非入驻企业为 30 天）。

**【行政监管便利化】**采用“一个窗口”办事程序，即企业从申请到办理相关入驻手续均可在“一个窗口”办理。压缩例行和非例行行政检查的时间：例行检

查和非例行检查时间均不超过 15 天。若入驻企业出现法律纠纷，发展区管理公司有权在司法程序中保护入驻企业的合法权益。企业用地不需要通过招标，仅按地籍价格向入驻企业提供租赁地块。雇用外国劳务免受配额限制，即入驻企业雇用外国劳动力不需要办理劳务许可，雇用的数量可向发展区和自由港监事会提出申请，审核同意后即可雇用（外籍员工一般不超过企业员工总数的 20%）。

**【海关优惠】**入驻企业适用自由关税区（保税区）制度，允许入驻企业免税进口、存放、使用外国商品。例如：入驻企业可向海关提出申请，要求对上述免税进口、存放和使用的外国商品建立保税区。在得到主管部门批准后，企业依规配备必要的硬件设施后即可建立保税区。

#### 4.2.4 经济特区概要

俄罗斯经济特区始建于 2005 年，截至目前，俄罗斯境内共有 33 个经济特区，包括工业生产型 15 个，技术研发型 7 个，港口型 1 个和旅游休闲型 10 个。俄罗斯各经济特区共入驻 760 家企业，其中 140 多家含外资成分，外资来源国数量达 33 个。

根据俄罗斯联邦经济发展部公布的信息，俄主要经济特区有：阿拉布加经济特区（石油化学、建筑材料、汽车及零部件生产和生活消费品等）、利佩茨克经济特区（金属成品加工、机械设备制造、动力机械制造和建筑材料等）、杜布纳经济特区（软件、信息技术和电子通信、核物理技术、纳米技术和医疗器械等）、乌里扬诺夫斯克经济特区（物流分拣中心、飞机组装和改造、飞机维修和零部件、材料生产等）。

根据俄经济发展部、俄产业集群和技术园区协会编制的 2021 年俄经济特区投资吸引力排行报告，鞑靼斯坦共和国阿拉布加经济特区位列工业生产和港口型经济特区首位，利佩茨克经济特区、乌里扬诺夫斯克经济特区分列第 2、3 位。莫斯科市科技城经济特区位列技术推广型经济特区首位，莫斯科州杜博纳经济特区、鞑靼斯坦共和国创新城经济特区分列第 2、3 位。

根据特区法规定，经济特区提供各种优惠便利政策：**税收方面**，入驻企业的利润税由 20% 降至 2%-15.5%；10 年内免征财产税、土地税和交通工具税；统一社会保险费率 2019 年 1 月 1 日之前由全俄的 30% 降至 21%，2020 年 1 月 1 日之前降至 28%，针对 IT 企业 2024 年 1 月 1 日之前降至 14%；对港口型经济特区

入驻企业完成的工作或提供的服务免缴增值税；经济特区实行自由关税区海关制度，即在进口用于本企业生产所需设备、零配件和材料时，可免缴俄罗斯联邦进口关税和增值税；区内生产的商品可免税出口；产品在区内企业间流通时无需缴纳消费税。各特区根据自身特点，为入驻企业提供低于市场平均水平的土地租赁费率，入驻企业也可以地籍价格的 1%-30%购买土地。**财务方面**，加快和简化对企业研发费用支出的确认程序。特区企业在优惠期内计算利润税时，研发费用可作为成本扣除，其中包括研发无果所耗费用。另外，工业生产型特区和旅游休闲型特区企业可以按照高折旧率对固定资产加速折旧，但折旧率不得超过法定折旧率的 2 倍。**特殊行政制度方面**，降低行政门槛，提供海关、税收、移民注册等“一站式”服务。各个特区都设立商务中心、办事处、展览和会议中心，税务局、移民局、海关署、房地产局、国家建筑监管机构等实行联合办公。

2021 年 11 月 30 日，中俄总理第 26 次定期会晤期间，双方政府总理达成推动在两国境内设立机电产业园区的共识并列入会议纪要。一些制造业企业已经利用俄经济特区优惠政策和基础设施实现本地化生产并取得了良好的业绩，俄经济特区现有企业也具备扩大同中国企业合作的基础。

#### **4.2.5 特别行政区（离岸区）**

为促进经济发展，俄罗斯除了设立经济特区、跨越式发展区，实行远东地区开发计划外，还于 2018 年设立了特别行政区（离岸区）。2014 年乌克兰危机以来，西方国家对俄罗斯持续制裁，特别是美国不断加大对俄罗斯制裁力度，使得部分俄罗斯大型企业遭受损失，公司资产因美国制裁而被冻结。为应对西方制裁，给已经受到制裁和可能受到制裁的俄罗斯大型企业提供“避难所”，吸引在世界其它离岸司法管辖区内的公司回归/前往俄罗斯，俄罗斯于 2018 年通过关于建立特别行政区的系列法律（包括《国际公司联邦法》、《俄罗斯加里宁格勒和滨海边疆区特别行政区联邦法》等 6 项法律或修正案），在俄加里宁格勒州十月岛和滨海边疆区俄罗斯岛设立特别行政区（离岸区）。法案规定了创建国际公司、国家注册、提供和终止国际公司地位的具体细节，如申请人必须来自反洗钱金融特别行动工作组（FATF）和欧洲委员会评估反洗钱措施特设专家委员会成员国之一；申请俄罗斯注册的公司必须在俄罗斯开展业务；公司须在注册

之日起半年内对俄罗斯投资不少于 5000 万卢布；公司须与特别行政区管理机构达成特别协议等。同时，法案也为入驻特别行政区的法人提供了优惠制度，如入驻法人将获得国际公司的特殊地位，可申请更灵活的公司法律制度；企业信息不对外披露，不受外汇管制、雇佣外国劳动力不受配额限制、享受特殊税收制度等。

据俄远东发展集团公布数据，俄远东地区拥有占整个亚太地区 51% 的森林资源、27% 的天然气储量和 17% 的石油储量。疫情前，远东联邦区的年工业产值增长速度为 32.4%，是俄罗斯平均水平（13.9%）的两倍多。但俄远东地区仅有 620 万人口，内部市场相当有限，物流成本比较高。近年来，俄罗斯加大远东地区的开发开放，中俄东北-远东地区经贸合作不断深化。东北地区作为我国面向俄罗斯远东地区开放的最前沿，俄远东开发给新一轮东北振兴带来重要机遇。尤其是在中俄构建新时代全面战略合作伙伴关系的背景下，深化中俄东北-远东地区经贸合作，不仅有利于东北地区深度融入“一带一路”建设，而且对东北亚区域经济一体化具有重要的战略意义。

### 4.3 在俄营商环境评价

自 1991 年起，俄罗斯对外贸管理体制进行了彻底改革，取消了垄断性外贸管理体制，所有在俄罗斯境内注册的企业均有权从事对外经济活动。除部分商品受许可证、配额等限制外，绝大部分商品已放开经营。

俄方不断加强营商环境改善的立法工作。目前，在俄罗斯与贸易相关的主要法律有俄罗斯联邦《对外贸易活动国家调节原则法》《对外贸易活动国家调节法》《俄罗斯联邦海关法典》《海关税则法》《技术调节法》《关于针对进口商品的特殊保障、反倾销和反补贴措施联邦法》《外汇调节与监督法》《在对外贸易中保护国家经济利益措施法》及欧亚经济联盟框架内颁布的相关法律法规等。

近年来，中俄两国政府都致力于规范贸易秩序。守法经营是在俄中资企业和商人必须遵守的基本准则，也是中俄两国政府的一贯立场。2015 年 1 月，俄罗斯总统普京签署了反对非法走私的政府法令，各政府部门协同合作，实施了一系列的组合拳，加大力度打击灰色情况、影子经济。2016 年 4 月，俄罗斯开始实施毛皮电子标识系统。其后，俄罗斯政府又陆续颁布政府令，逐步对鞋类、服装、床上用品、毛浴巾等采用强制标签，并加大监管和执法的力度，以治理

走私、假冒、伪劣、偷税、逃税等不规范的商品流通市场秩序。中俄商品贸易中，鞋类、纺织品、服装行业占相当大比重，涉及企业数量多，市场亟待进一步规范化。由于特定的历史原因，在两国经贸合作中出现了一些不规范的现象，为此，中俄两国的商人和企业也曾经蒙受了巨大的损失。在俄罗斯电子标签推行的过程中，华商常因不了解相关法规，或执行不到位而遭受损失，例如，2018年，俄罗斯海关两度突袭华商聚集的莫斯科萨达沃特大市场，对皮毛产品的电子标签进行抽查，并对不合规产品进行罚没。此外，俄罗斯电子标签申请系统为全俄语界面，步骤较为复杂，需要专业人员或团队操作。

中国投资者在对俄罗斯进行投资时仍常常感觉难以适应当地市场。根据安永就170多家中国企业开展的一项针对在俄罗斯投资的调查结果显示，52%的受访公司认为俄罗斯市场“极具吸引力”，39%的受访公司认为俄罗斯市场“具有吸引力”。此外，调查结果显示，中国投资者在俄罗斯进行投资所面临的最大挑战来自于在进入当地市场之前，缺乏对当地市场的全面了解，也未对相关法律法规在实践中的操作进行深入调研。不仅如此，许多在俄罗斯已经设立运营实体并雇佣当地员工的中国企业表示，中国投资者对于如何在俄罗斯建立和发展业务的认知，特别是从税务和法律角度，仍处于“平均”或“低于平均”的水平。同时俄罗斯地域辽阔，作为世界上地理面积最大的国家，其中一些偏远地区的基础设施建设不完善，亦对中国的投资企业带来困扰。

根据俄罗斯工业家和企业家联盟2020年9月-10月间对在俄的欧洲、欧亚经济同盟、亚洲等大型工商企业进行的一项问卷调查表明，75%的公司认为制裁风险是国际贸易结算支付的最重要的负面影响因素。55%的公司认为汇率风险，25%的公司认为是关税是负面影响因素。83%的公司认为，在实施国际支付交易和相互结算时，以“非制裁货币（对俄罗斯或俄罗斯公司实施制裁政策的国家（美国、欧盟国家）的货币以外的货币）”直接相互结算是制裁风险管控的最有效工具。

根据俄罗斯中国总商会2021年进行的一项关于在俄中资企业调研结果，受访企业认为俄营商环境存在的突出问题，除了因为两国疫情防控政策带来的人员往来不便、原材料价格上涨等问题之外，主要是联邦与地方吸引外国投资政策差异性大、腐败问题、效率低下、专业人才不足、行政壁垒、对所有权和合同权益保护不足、司法体系效率低、物价上涨及购买力下降、融资渠道困难等。

中俄两国间的关系是影响中资企业在俄罗斯的经营处境、决定中资企业面临社会政治风险高低的重要因素。近年来，俄罗斯对华经贸关系出现热络的局面，中俄关系处于历史上最好的时期，特别是由于俄罗斯经济“向东看”，中资企业经营环境也有所改善，市场准入门槛降低，投资和贸易领域受限情况也随之减少，在工业、农业、基础设施等许多领域出现了良好的投资机会。

2022年2月24日俄乌冲突以来，在俄中资企业面临新局面和新挑战，俄罗斯营商环境评价褒贬不一，此部分情况将在下文单独成章介绍。

## 第五章 中资企业在俄投资经营面临的障碍及应对措施

### 5.1 在俄投资经营面临的风险

根据俄罗斯中国总商会对在俄中资企业投资经营进行的访谈和调研，现总结普遍反映的问题如下：

1. 经济政策具有多种限制性条款。俄罗斯不仅垄断行业多，而且对外资投资领域也有诸多限制，包括关税和非关税壁垒限制，对外商投资和经营构成阻力。如俄罗斯规定公共采购和政府预算项目要优先采购本国产品、要求对进口车辆及工程机械征收报废税、出台的汽车信贷支持政策将外国汽车排除在外等。

2. 法制环境仍有待改善。俄罗斯国家法律、政府条例缺乏连续性，特别是针对外来投资方面的政策不够稳定。要了解具体项目条件及政策需与各主管部门联系、询问，在决定参与项目之前要获得必要书面材料及保证，以免陷入进退两难境地。

3. 欧美等西方国家对俄罗斯的持续经济制裁，相关国际评级机构对俄投资前景长期保持较低水平等因素令中资企业对俄投资始终保持谨慎态度。

4. 俄罗斯在市场准入、国民待遇、土地使用、劳工配额、保险及就医、签证、税收体系、外资银行经营模式等方面对外资亦存在诸多限制，俄罗斯限制外资进入的行业包括联邦电网送变电，海运内河航运和空运铁路运输，民航机场的设计建设和维修养护，公路铺设等。

5. 不合理的投资争端解决机制、小股东权益保护问题等，均成为中资企业进入俄基础设施建设市场的现实障碍。

### 5.2 俄乌局势下的在俄中资企业发展

2022年2月24日，俄罗斯对乌克兰发起“特别军事行动”以来，国际社会对俄乌局势深表关切。欧美等西方国家发起对俄多达数万项“史无前例”的“迅速而严厉”的经济、外交制裁和出口管制措施，俄罗斯采取一系列的反制措施。这些制裁和反制裁行为产生了巨大的溢出效应，对全球经济格局带来深远的影响。

与此同时，在俄中资企业“树欲静而风不止”，自身经营与发展也面临前所未有的新情况和新形势。经俄罗斯中国总商会调研，目前遇到的共性问题主要

是结算问题、物流问题、供应链问题、履约问题、经营成本上升及双稳问题。

**结算问题。**由于对俄制裁，多家俄罗斯银行被“踢出”SWIFT系统。在俄中资银行担忧受到次级制裁的影响，谨慎开展结算，我企业对俄开展合作面临着日益严重的结算问题。

**物流问题。**受特别军事行动影响导致的反俄制裁，使两国间货物运输受到严重影响，运输成本、运输周期以及运输风险均大幅增加。俄主要工业产区和资金集中在欧洲部分，俄国内道路、桥梁等基础设施严重缺乏，公路和铁路运力有限，都是制约中俄合作的因素。

**供应链问题。**恐受到次级制裁的影响，中国企业特别是国有企业对俄合作态度谨慎。境内企业对在俄中资企业作为收货方的交易模式也慎之又慎，一定程度上不利于正常贸易和在建项目的开展。

**履约问题。**俄罗斯重点企业被列入欧美制裁名单，国际投资人纷纷宣布暂停投资，俄国际资本市场融资路径受限，商品出口资金回流都受到影响，对我企业所承包建设的工程项目、采购我企业产品出现履约困难。俄司法部门对不可抗力等法律条款的解释与国际惯例出现不一致情况，诉讼成本增加。

**经营成本问题。**进口原材料价格上涨、俄民众购买力下降、卢布通胀等综合因素导致在俄经营成本上升，现金流不稳定，经济效益有所下滑。

**次级制裁问题。**同时受到制裁和反制裁措施的影响。驻俄中资企业作为在俄注册的外资法人实体，在经营中同时面临着西方对俄制裁和俄反制裁的双重影响。在股市关停、外币强制兑换及限额汇出、技术转移、卢布大幅波动等方面“腹背受敌”。

**境外员工“双稳”问题。**俄罗斯境内疫情相对国内感染率高，境外员工健康防护仍有巨大风险，卢布波动让员工经济利益也受到了较大损失。境外多数员工已两年多未能正常轮岗休假和家人团聚，加之俄乌局势与新冠疫情交织，导致航班熔断，归期不明，“双稳”工作存在较大压力，形成境外不稳定因素。

经调研，尽管目前面临着很多困难，但总体上来看，在俄中资企业和华商群体相信俄罗斯政府的调控能力和俄罗斯市场的潜力，认为俄乌局势迟早要结束，和平和发展仍是当今世界的主流。在俄中资企业考虑到中俄两国经济互补性高，合作前景广阔，民间友好基础坚实，对俄罗斯市场仍然保持着信心和耐心。

## 5.3 对在俄中国企业经营的建议

### 1. 密切关注俄与西方国家关系走向

欧美国家对俄罗斯的经济制裁是导致俄罗斯经济陷入困境的重要原因之一。短期内，美欧制裁的扩大和延续使俄罗斯外部环境持续受困，地缘政治风险难以改善。因此，俄罗斯与西方国家关系的走向不仅将对中俄关系产生影响，相关政策的变动也与当地中资企业和投资者的权益息息相关。

### 2. 密切关注国际能源及大宗商品走势

考虑到俄罗斯经济对石油等能源出口高度依赖，国际油价的走势对俄罗斯经济的影响将涉及国际财政状况、国际收支、汇率水平、通胀水平以及投资者和消费者信心等各个方面。因此，建议中资金融机构和企业在对俄经贸合作和业务往来中密切关注国际油价变动走势。

### 3. 主动适应俄环境的复杂性

俄罗斯的制度环境、法律规定和社会文化与我国有较大差异，尽管法律、法规基本齐备，但还未形成严格公正合理的法治环境，行政效率有待提高。加之当地在制定和执行经济产业政策和实际管理操作中，有时存在有法不依、执法不严的问题，需要企业在投资前做好充分调研和咨询，以避免产生纠纷后无法保证合法权益。

同时，要关注政策持续性。中国企业很多海外投资项目往往都是与当地政府签署协议以保障项目的顺利推进，但实施中如果发生政权的更替、政策的变化、东道国政府蓄意更改政策保护本国企业等政策变革，那么等待中国企业的将是严重而巨大的损失。

### 4. 注重属地化经营与当地融合发展

俄重视外资企业对当地社会发展实际贡献，建议中资企业可适当在俄罗斯开展属地化经营和本地化生产，进而规避俄罗斯外籍劳动配额、产业保护政策、外在经营环境维护和中俄文化差异与冲突等问题，使中资企业真正融入到俄罗斯社会中去，从而保证企业长期、健康和稳定的发展。

要注重与当地经济的融合发展，“一带一路”建设秉承共商、共享、共建原则，企业的发展要尊重当地的风土人情，要服务于地方经济的发展。我们很多中国企业尤其是中小企业在走出去的过程中过于追求高效益，快增长，而忽视

了与当地经济的融合发展，甚至引发了一些生态环境的破坏、劳资纠纷、人文关怀贫乏等导致的“反华情绪”，比如，大庆贝加尔湖水业有限公司在贝加尔湖投资建设的瓶装水厂事件，这个纠纷引起了俄罗斯很多地方的抗议，同时这个项目也与政策的持续性存在着重要关系，即使该项目取得了全部资格手续，伊尔库斯克州政府曾高度支持，现在也被叫停，损失惨重。

在俄中资企业要切实肩负起责任和担当，展示新时代中国企业的良好形象，讲好中国故事，将企业的发展惠及当地经济发展，为当地民众带来实实在在的福祉；只有将企业的发展真正造福于一方才能得到民众的支持和肯定，实现长远发展。

## **5. 依法合规经营，共同规范贸易秩序**

从 2009 年关闭切尔基佐夫斯基大市场开始，近年来，中俄两国政府坚定地推动规范贸易秩序。在机遇和挑战并存的新形势下，要求我们相关的企业和从业人员能够及时了解、准确把握俄罗斯的法律、政策和实务的变化，加强市场研究，注重合法经营，依法纳税，规范管理，提升国际化经营能力和风险防范能力，注重自我保护，防患未然，降低经营风险。同时，也希望两国的企业家朋友们能够务实合作，改变观念，依法保护自身权益，共同创造良好的营商环境，用实际行动助力中俄经贸务实合作行稳致远。

## **6. 树立品牌意识，重视知识产权保护**

消费者对一个行业的产品大部分都是有一定的品牌忠诚度的，中国企业要想在新的市场打响属于自己的品牌非常难，需要大量的投资和较长的周期，所以一些企业就放弃了品牌建设，始终停留在低商品附加值，竞争力较弱的状态，难以实现可持续发展。在国际经济交流及竞争加剧的背景下，随着我对俄出口产品结构不断优化，自主品牌商品科技含量不断增加，企业应树立“产品未动、保护先行”的意识，让品牌与技术得到驻在国的保护，使自己成为国际贸易规则的受益者。不及时申请海外商标注册，可能导致被他人抢注，从而大大增加经营成本且延误有利商机。

## **7. 持续提升国际化的经营和管理能力**

中国企业走出去在面临复杂的国际经营环境、文化差异性、风俗习惯、价值观、宗教信仰、语言沟通上的差异等客观因素，境外分支机构的管理机制不完善，人力资源管理、组织结构等不能有效发挥作用，导致缺乏有效沟通并影

响到整个公司战略实施，甚至导致企业经营的失败。

因此，在投资前加强调研，对政策、投资产业、产品进入市场的模式、消费者的偏好差异、营销渠道、市场壁垒等问题做好可行性分析，充分认识到可能潜在的风险，并根据实际情况灵活调整投资策略。

中小企业在“走出去”的过程中，可以通过依靠国企、大型企业等平台优势和较为全面的保障功能，解决中小企业开拓新兴市场时面临的人、财、物等方面的短板，抱团取暖，发挥聚集效应。

## **8. 以创新为驱动力，促进中俄经贸合作多元化**

创新是全球经济发展的驱动力，中俄间以科技合作年为契机，扩大电子商务、大数据、高新科技等领域的合作，进一步发掘中俄两国新时期合作重要增长点。近年来，小米、华为、联想、OPPO、VIVO 等高新科技企业在俄罗斯越来越被普通民众所熟知和青睐。电子商务、大数据等业务将中俄两个市场充分地整合在了一起。中国电子商务、大数据等各领域日趋成熟，数字经济改变了人们的生活方式，提升了生活质量。俄罗斯电子商务也以每年近 20%的增速，呈现出井喷式发展，尤其是跨境电商，据不完全统计，跨境电商占整个俄罗斯电商业务的 30%以上并在逐年攀升，而其中 90%的包裹来自中国。通过电商平台，俄罗斯的绿色食品，特色产品等也源源不断的销往中国，深受民众喜爱。创新型的数字及高新科技不仅大幅提升了两国贸易额，促进了两国贸易结构的多元化，更是实实在在的造福于民。在这方面还需要政府和企业进一步规范市场，提供创新型经济快速发展的政策、市场等便利环境。

## **9. 进一步发挥境外中资企业商（协）会平台的作用**

利用商会平台加强交流合作，构建信息共享、服务到位、联动高效的综合性平台。2019 年 3 月份俄罗斯中国总商会与俄总统企业家权益保护全权代表在俄罗斯检察院、驻俄使馆的见证下签署协议在格林伍德国际贸易中心成立中俄企业权益保护中心，中心的建立将进一步为中俄“走出去”企业保驾护航，促进中资企业对俄投资项目行稳致远。2019 年 9 月 11 日，由俄罗斯中国总商会联合中资企业（新加坡）协会、美国中国总商会、德国中国商会等 15 家境外中资企业商（协）会发起的境外中资企业商（协）会联席会议成立大会在北京召开，俄罗斯中国总商会当选联席会议副主席单位，2021 年 12 月当选为联席会议轮值主席单位。俄罗斯中国总商会近年来不断加大与俄方商协会、政府和企业加强

双边和多边的合作，通过论坛、工作会议等形式，交流总结经验，对接合作项目信息，研讨务实合作高质量发展路径。通过俄罗斯中国总商会等商协会平台可加强在俄投资企业对政府的交流，集体发声，使所在地政府在制定相关政策标准时能够有效的了解到中国企业的情况和诉求，维护中国企业的合法权益。

#### **10. 发挥大型企业引领作用和中小企业主力军作用**

大型企业具备较强的资金、人才和技术实力，走向国际产业界进行投资和并购的条件趋于成熟，在中俄合作的重点领域和重点项目具有相应的竞争优势，更好的引领两国经贸合作，积极承担政治责任和社会责任。中小企业在中俄两国都是推动社会创新发展的积极要素，一股朝气蓬勃的力量在提振国民经济、改善民生中发挥了重要作用。在新形势下，中小企业的积极参与将让我们两国的经济合作更加丰满，尤其是工程承包、运输物流、电子商务、科技创新、机械、农业、食品销售、服务行业等直接关系民生的领域。中俄中小企业数量众多，是两国经贸开展务实合作，进而拓展合作的深度和广度的主力军，是扩大两国经贸合作规模，实现中俄经贸换挡增速的新动能。

#### **11. 深入推进金融机构、产融集团紧密合作**

加强对俄罗斯投资市场研究，进一步降低中俄合作投资项目贷款门槛，促进双方在多个等领域加强务实合作，深化产业融合，搭建专业平台和通道，扩大本币结算份额，开辟本币使用新场景，实现双方优势资源的互补和合理配置。

## **第六章 中资企业在俄投资经营相关诉求和建议**

### **6.1 建议俄方明确吸引中国对俄投资方向和计划**

重视外商投资对于进一步促进俄罗斯经济发展具有重要意义，是突破经济发展瓶颈，提升产业结构多样性,更新技术水平的一个快速有效的途径。很多有实力的中国企业有强烈的意愿开展对俄投资，因此希望俄方政府，特别是地方政府能够制定合理的外商投资计划，搭建吸引外商合作的一站式的公开透明的服务窗口和项目信息化平台，为外商投资提供必要的支持和权益保障，进一步营造良好的营商环境，树立投资者信心，使得本国经济向着多样性可持续发展。

### **6.2 进一步深化互信，放宽限制，深度融合**

中俄两国在原料矿产、装备制造出口、基础设施、加工业等多个方面产能优势互补明显，同时两国有着坚实的政治互信，我们亟需进一步强化两国经贸等各领域合作的紧密度和相互依赖度，放宽投资限制，扩大贸易规模，改变当前两国产业合作层次低，贸易结构不合理，易受外部经济环境影响的现状。

### **6.3 发挥中小企业合作的灵活创新的积极作用**

中小企业在中俄两国都是推动社会创新发展的积极要素，是一股朝气蓬勃的力量，在提振国家经济，改善民生等领域发挥着重要作用。在中俄两国大型企业发挥引领作用的同时，建议俄方对在俄中资中小企业在融资难、经营难、招聘难、渠道建设难等方面给与积极引导和支持，使其成为两国经贸开展务实合作的主力军，扩大贸易规模实现提档增速的新动能。

### **6.4 深化产融结合、实现优势互补**

深化两国产能合作，实现产业融合发展。两国政府分别在《中国制造 2025》和《创造 2020 发展战略》中都提出了提升制造业和工业水平，使本国成为技术强国和制造强国的发展战略。当前，两国都处于深化经济结构调整的关键阶段，双方在原料、矿产、装备制造出口、基础设施、加工业等方面产能优势互补，加强产业融合，实现两国经贸产业结构的优化，乃至实现俄罗斯整体产业结构的优化，强化双方经贸合作的紧密度和相互依赖度，扩大贸易规模，改变当前

两国产业合作层次低，贸易结构不合理，易受外部经济环境影响的现状，进一步提升两国合作水平，努力实现两国领导人提出的 2000 亿美元贸易总额的目标。

## **6.5 积极引导本币结算，搭建新结算通道**

扩大产融结合的金融合作，成为中俄经贸快速的重要保障。产融结合的金融合作的滞后很大程度上制约了两国经贸的快速发展。中俄两国应扩大金融合作的规模 and 水平，服务两国经贸合作，充分发挥金融作用，推进中俄经贸转型升级。一方面我们建议加强结算领域合作。另一方面，建议中俄两国扩大货币互换。2014 年两国达成了规模为 1500 亿元人民币/8150 亿卢布的双边本币互换协议，但就效果而言，远远未达预期。建议两国政府进一步扩大货币互换规模，同时要注重货币流动性尤其是增强人民币的回流，以促进双边本币贸易及直接投资。

## **6.6 加强两国资本市场政策与规则对接，拓宽企业投融资渠道**

资本市场和证券行业在推动经贸投资和企业创新发展中发挥着越来越重要的作用。应加强两国资本市场规则与制度对接，积极引导两国优质企业和合作项目在两国资本市场上市、发债，开展投融资活动，从而进一步扩大双向投资，服务实体经济发展。以项目为基础，引导两国投行服务“一带一路”与欧亚经济联盟对接，吸引俄罗斯投行以“合格的境外机构投资者”身份进入中国资本市场。

# 第七章 疫情常态化防控下中资企业在俄投资经营的 机遇和挑战

尽管受到疫情的影响，两国的企业家面对严峻的疫情和日益复杂的国际政治经济环境逆势而上，积极作为，努力促进两国经贸合作提档升级，向 2024 年双边贸易额 2000 亿美元的目标大踏步前进。

## 7.1 俄罗斯疫情发展基本情况

2020 年 3 月初，俄罗斯政府宣布本国出现新冠肺炎疫情病例，主要由欧洲国家特别是意大利输入，随后出现社区传播，由于首都莫斯科是连接欧洲与俄罗斯的枢纽，莫斯科成为俄罗斯疫情病例最多的城市，并向全国各地蔓延。自 2020 年初新冠疫情暴发以来，俄罗斯已经历了三波大规模疫情。进入今年 10 月后，俄全境再次暴发大规模新冠肺炎疫情，这是第四波疫情。据俄罗斯新冠病毒防疫官网 2021 年 12 月 30 日 22:00 公布的数据，俄罗斯新增新冠肺炎累计确诊病例 10 499 982 例，累计治愈病例 9 463 919 例，累计死亡病例 308 860 例。<sup>24</sup>

新冠肺炎疫情病例数据<sup>25</sup>

	全球范围	俄罗斯
累计确诊	<b>286 826 415</b> (+1 889 175)	<b>10 499 982</b> (+20 638)
累计治愈	<b>253 155 438</b> (+579 612)	<b>9 463 919</b> (+40 692)
累计死亡	<b>5 445 957</b> (+7 058)	<b>308 860</b> (+912)

注：括号内指单日新增感染病例数量（截至 2021 年 12 月 30 日 22:00）

<sup>24</sup> 信息来源：[https://стопкоронавирус.рф/ai/html/3/attach/2021-12-31\\_coronavirus\\_government\\_report.pdf](https://стопкоронавирус.рф/ai/html/3/attach/2021-12-31_coronavirus_government_report.pdf).

<sup>25</sup> 信息来源：全球范围— [www.worldometers.info](http://www.worldometers.info) на 02:00 31.12.2021；俄罗斯数据— [стопкоронавирус.рф](http://стопкоронавирус.рф) на 22:00 30.12.2021。

为了遏制疫情的迅速传播，俄官方再次启动“停摆”。2021年10月20日，俄总统普京批准10月30日至11月7日为全国带薪休假日，个别疫情严重地区可提前开始带薪休假。俄联邦政府与各级政府还采取了包括60岁以上老年人居家隔离，餐饮、娱乐和文化等活动场所关闭，以及动员民众尽快接种疫苗等防疫措施。莫斯科市自11月8日起，实行了更严格的防疫措施，包括举办超过500人同时参加的文体活动时，参与者必须使用防疫二维码并戴口罩。圣彼得堡市自11月1日起，所有参加40人以上会议、展览、体育活动的人员，需要出示已经完成疫苗接种的二维码，或持有豁免接种证明书。俄联邦其他州也在相继推出疫苗接种二维码制度，无疫苗接种二维码者将禁止乘坐公共交通、出入博物馆、电影院等公共场所。俄很多联邦州和地区明文规定，从事服务行业的企业必须确保80%以上的员工接种新冠疫苗；企业应保证至少30%员工采取远程办公的方式上班。暂停60岁以上老人和慢性病患者的公交免费或优惠政策以保证他们居家隔离等。

疫情给俄罗斯经济造成了严重冲击，尤其是2020年以来许多实体行业受到冲击，航空运输业、旅游业、娱乐业、住宿和餐饮业等服务业成为受疫情影响最严重的行业；油气等大宗商品量价齐跌，汽车生产等部分工业行业一度因供应链断裂陷入生产停滞。此外，俄罗斯金融市场亦一度出现波动，股汇双市震荡下跌后企稳回升，但仍存在不确定性。

## 7.2 正确对待新冠肺炎疫情影响

从目前的形势看，疫情防控将在今年乃至明年较长一段时间内成为常态。疫情直接影响到了中俄两国各领域的投资合作，要准确认识和评估新冠疫情对在俄企业投资经营的影响：

**各领域合作全球化的大趋势不会逆转，但节奏会放缓。**从此次全球面对疫情的威胁、携手合作，共同应对的角度看，人类命运共同体再次得到了很好的诠释。全球化总体上对各方有利，这已经成为全球共识，并有大量的统计数据进行佐证。从资本的角度看，合作的收益远大于风险。此次疫情可以看作是对全球化的一次检验，及时发现需要改进或摒弃的地方。

即使在此次疫情冲击下，全球经济一些领域、行业出现了“断供”和“断需”的情况，全球及区域供应链将面临重塑。有关国家将持续出台政策，促使制造

业回归本国。全球贸易投资规模将出现收缩，WTO 已预测今年全球贸易将下滑 13%-32%，但最终还是会服从于市场经济的合理性和资本的逐利性，经济全球化的大趋势不会逆转。

事实上，近年来已经出现了一些“去全球化”的现象，如贸易增长放缓、关税等贸易保护主义措施抬头。加之新冠疫情可能造成的一系列影响，如各国出于防疫的需要，关闭国境，减少人员来往等，都将进一步放缓全球化进程。同时，各国将进一步谋求构建更多元化的供应链，增加供应链的弹性与韧性，供应链的重塑和调整必将对就业、青年人才储备、产业布局等社会的各个方面带来较大的影响和巨大的挑战。

**国际关系区域化发展或加速。**病毒的攻击不分国界，但带有地域性特点。生产基地与消费市场之间如果距离越远、布局越分散，就意味着风险更大。因此，未来国际合作会更多地考虑地理、地缘性因素。在这种情况下，区域合作、经济一体化可能会进一步加速。在当前全球密切协作的背景下将产业链全部配置在本国范围大多国家是有一定难度，因此相信各国会进一步依托其周边的产业布局进行调整，这将提升区域内贸易比重，国家间经济相互依存度进一步加强。

### 7.3 新冠肺炎疫情带来的挑战

1. 人员往来受阻。疫情发生后，中俄两国都采取了限制外国人入境的措施，影响了中俄两国经贸合作的人员往来和交流，两国企业的管理人员、专业技术和商务人员受此政策影响无法往来开展工作，导致多个项目直接停工，正在洽谈的项目进程延缓，很多在俄罗斯有投资项目且注册了机构的企业目前没有一个中方人员。中国管理技术和劳务人员无法出国工作，导致项目工期推迟，企业生产成本和违约风险增加。

2. 物流运输受阻。在物流运输方面，成本大幅增加，周期延长，甚至无法发运，加之因疫情导致的停工停产，造成了供应链的断裂，给企业的运营和履约带来了较大的困难和风险。

3. 经营成本陡增。由于长时间的“非工作日”状态，特别是 9 月中旬以后，疫情形势进一步大幅反弹，前景不明，导致企业收入大幅减少，但各项成本和支出并未明显减少，企业经营困难。供应链、产业链尚未完全恢复，物流成本增长。建筑材料、汽车配件、电子材料等中间品供货受损或推迟，影响后续生产。

4. 市场需求疲软。因疫情的影响导致市场需求下降，企业订单缩减，成本和各类支出居高不下，资金链缺紧，甚至面临断裂的危险。卢布汇率波动也对企业汇率造成了额外损失。

虽然疫情给经贸合作带来冲击，但是我们也应该看到中俄经贸合作的三个基础没有改变，即两国坚实的政治互信没有改变，两国经贸合作的互补性没有改变，两国各自的市场空间需求没有改变。双边经贸关系潜力巨大、韧性强，发展经贸合作基础牢，底气足。比如俄能源、电力等对华出口不断扩大。电子商务在两国贸易中的比重持续扩大。俄中电商都大幅增长，科技创新、生物医药等新兴领域合作稳步推进等等。

面对这样的挑战和机遇，中俄两国企业家要有合理的预判，坚定信心，积极调整思路，寻求深化合作，提升中俄两国的贸易质量。我们有理由相信，经过疫情洗礼后的中俄各领域务实合作必将进一步深化，迎来全新的发展局面。

## 7.4 化危为机创新发展

俄中资企业将继续坚定的响应中俄两国政府的防疫和经济发展部署，克服困难，和俄罗斯的朋友、伙伴守望相助，携手合作，共克时艰，审慎乐观地面对疫情带来不利影响和挑战；做好打一手抓防控、一手促生产、持久战的思想准备，创新思路，以中俄科技创新年为契机，抢抓合作新机遇，拓展合作领域，为践行新时代中俄全面战略协作伙伴关系、实现 2024 年两国贸易额 2000 亿美元的战略目标贡献力量。

从目前看，新冠病毒的防控将可能持续很长一段时间，疫情防控也将成为未来较长时间内的常态。疫情，是一次危机，也是一次大考，但“危”与“机”并存共生，疫情带来“危”可以转化为经济社会发展等“机”遇。

**政策机遇。**疫情发生以来，各国都已或者将相继出台一系列刺激经济发展的政策措施，这将为我们经济社会、企业等发展提供了更多空间。**投资机遇。**疫情必然会推动政府关注的重点领域投资，推动产业链重构、结构优化升级，这将新的投资契机。**产业机遇。**疫情将催生了新经济、新模式，数字经济、人工智能、健康产业、安全工程等将会成为未来经济增长点。

**从政府层面看：**一方面，从联邦政府到地方政府都亟需加强政策引导并出台明晰的扶持政策，比如税收的减免等；另一方面要加强经济的活力，尽快恢

复商务人员的往来。

### 从企业层面看：

一是要能够更加积极的行动起来。配合两国政府的经贸合作的规划，既有四梁八柱的大项目，又有惠民生小而美的合作项目，充分发挥两国双边关系好，政治关系稳定，同时经贸合作的需求越来越旺盛，充分发挥双方的地缘优势，中俄两国经贸合作的潜力将得到更好地发挥。同时，还要进一步挖掘潜力。比如，俄罗斯在疫情发生以后，包括电子、网商这些业态发挥了积极优势。目前俄罗斯在这些方面与中国存在一定的差距，我们可以借鉴中国成功的经验，促进双方的经济潜力发挥。

二是要适应形势，稳步推进复工复产。当今世界正经历百年未有之大变局，要迎难而上，主动作为，做好稳工稳产复工复产各项工作，用好用足两国对企业的支持政策，全力弥补疫情造成的损失。贸易企业要保持定力，坚定信心，克服当前需求低迷、汇率疲软、供应不畅等不利因素，稳住、守住对俄市场。同时在商业可行的条件下，进一步看到拓展市场空间，积极开拓线上销售渠道。项目企业要经常性的通过适当方式与俄地方政府和合作伙伴加强沟通，稳步推进两国重点项目。对于因疫情影响订单履行和项目工期等情况，建立争取俄方伙伴的理解谅解，结合实际，加快赶工，利用不可抗力证明等维护合法权益。物流企业要充分挖掘中欧班列的运输潜力，不断完善铁路相关基础设施，提高运量和运力。抢抓民众对电商需求旺盛的契机，深耕俄罗斯市场，大力发展跨境电商，优化供应链布局，与俄共同探讨设立保税仓。服务性企业要进一步加大对中资企业在法律咨询、政策解读等方面的服务，使中资企业尽快了解俄罗斯出台的一些相关的规定和政策。

三是要创新思路，拓展合作领域和方式。疫情阻断人员交往，冲击传统的展会，两国行业协会、商协会可探讨利用新媒体、新技术、新平台举办机制性的，定期举办线上企业对接会，加强企业交流和产品宣介。如第 127、128 届广交会首次以线上方式举办，所有报名企业均线上参展。这是国家着眼于疫情形势作出的创新之举。第三届进博会将如期举办。疫情防控常态化下，双方共同对进一步深化生物医药、科技创新合作提供了契机，可进一步加强在人工智能、5G 等领域的合作。两国金融机构还可深入探讨如何利用本币互换协议、政策性贷款等金融工具，支持和促进合作。

## 第八章 在俄中资企业如何在新发展格局中实现高质量发展、促进与东道国互利共赢

当前百年变局交织百年疫情，俄乌军事对抗带来的全球局势不确定性的背景下，在俄中资企业更要需要胸怀国内国际两个大局，充分用好国内国际两种资源，把握双循环新发展格局构建的本质，在市场经济规则指引下，在 ESG 环境保护、社会责任、公司治理三个方面下功夫，着眼于长期的经济和社会效益，关注两国战略契合点和自身的发展机遇，在实现自身可持续发展的同时，促进与东道国一道互利共赢。

### 8.1 推动创新和转型发展

俄乌战争爆发以来，俄罗斯政府采取系列临时性反制裁措施，如贸易外汇交易 80%强制结汇、俄罗斯境外企业上市回归、允许平行进口等，给在俄中资企业带来了前所未有的挑战和机遇。普京总统在 2022 年圣彼得堡国际经济论坛全会上发言曾指出，俄罗斯需要“实现技术主权”，“我们需要领先一步，创造我们自己的技术竞争优势，并成为新的国际标准的产品和服务”，需要建立完整的经济体系，实现超越式发展。俄在保持开放市场自由经济的同时，提出了类似“自己动手、丰衣足食”的口号，俄各行各业都面临着创新和转型。在俄中资企业要提前谋划，抢占先机，做好合规风控，树立诚信务实形象，实现自身业务发展的同时，推动驻在国经济的创新与转型发展。

### 8.2 赋能两国地区合作

后疫情时期，为促进经济复苏，中俄两国在中央和地方层面都出台了各类政策，确保供应链安全、确保民生稳定，在俄中资企业要研究利用地方政府招商引资等方面的具体政策和扶植措施，经贸合作区产业布局，找到适合自身发展的区域、产业和人力资源环境，实现新时期高质量发展。在俄中资企业可以积极引导俄罗斯企业在华兴业，尤其是推动俄企业在边境自贸区和中俄合作的专属区入驻，一方面，俄向东看的过程中可分享中国国内经济长期稳定向好发展的红利，另一方面，俄企业更了解俄市场需求和规则，能快速双边务实合作。

中国地方政府与经贸合作区要做好承接和政策引导与支持。

### **8.3 充分发挥好各类主体的作用**

2022年4月20日普京就经济问题讲话时表示，“希望全国中小企业从现在开始能够行动起来，参与到所有中俄合作的项目中去，无论是中国的一方和俄罗斯的一方都可以”。俄方鼓励支持中俄中小企业合作，欢迎灵活度高、市场需求敏感性强的中资民营企业进入俄罗斯市场，填补因欧美消费品企业离开造成的市场空白。在俄中资企业，特别是华商企业可顺势而为，同时要加强自身培训，积极引导依法合规，推动新时期中俄民间贸易提档升级。

### **8.4 加强在多边框架下的合作**

为落实好“一带一路”倡议与欧亚经济同盟的务实对接，在俄中资企业可发挥自身俄语人才优势、熟悉市场优势，进一步在欧亚经济同盟空间下开展双边、多边经贸往来与投资合作，主动促进大欧亚地区和平与发展。我们注意到俄方近期对与东盟国家开展自贸区谈判的兴趣。

### **8.5 积极利用好现有政策**

中国-俄罗斯 AEO 互认安排签署带来重要机遇。2022年2月初，中国与俄罗斯双方海关签署《中华人民共和国海关总署和俄罗斯联邦海关署关于“经认证的经营者”互认的安排》。中俄海关实现 AEO 互认后，一方面，两国 AEO 企业间直接进出口的货物将在通关中享受优先办理海关手续、优先查验、适用较低的单证审核率和查验率等便利措施，显著降低企业的仓储、物流等贸易成本；另一方面，得益于 AEO 制度对贸易安全的严格要求，中俄 AEO 互认将进一步促进两国供应链的安全顺畅，为两国巩固能源合作基础、持续扩大贸易和投资规模营造更加安全便利的环境。

抓住俄优先发展基础设施的国家战略。普京总统在 2022 年圣彼得堡国际经济论坛上表示，2023 年将启动联邦和地区公路骨干网络的大规模建设和维修计划，五年内至少 85% 的全国公路应达到标准；积极使用基础设施预算贷款等新工具；整合资源，启动住房和公共服务现代化综合计划；对远东地区发展、农村建设、生态和旅游发展实行倾斜政策。当前形势下，俄大规模优先开展基础

设施建设给在俄中资企业，特别是建筑行业企业带来重大发展契机，在俄中资企业一方面要充分发挥市场主体的作用，另一方面避免无序恶性竞争，真正打造出样板项目和标杆项目，展示新时期的中国质量、中国制造和中国速度。

## 第九章 重点企业案例分享

### 9.1 商贸园区项目——中国诚通控股集团在俄投资莫斯科格林伍德国际贸易中心项目

2010年6月，为彻底解决华商三不合法的问题，中国诚通集团在国家商务部、发改委、财政部和国资委的支持和指导下，以并购方式全资收购莫斯科州格林伍德商业园区，总投资3.5亿美元。项目占地20公顷，共15栋独立建筑，使用面积13.6万平方米，是当年中国在俄落地的最大的外商投资项目，也是中国境外商贸流通领域最大的投资项目。

经过10多年的运营，格林伍德集国际贸易、会议会展、投资促进，文化交流等四大功能为一体，已被打造成中俄经贸合作的公共服务平台，中国名优商品境外营销中心。现有来自14个国家300多家入驻企业，其中中资企业170多家，工商银行、中国重汽、柳工、广汽集团、中建、中国联通、顺丰物流、湖北省国际合作（莫斯科）工作站、陕西省“俄中丝路创新园”、哈尔滨国家级新区、全国政协丝路规划研究院、中俄交通大学等项目先后落户格林伍德，为当地创造1.2万个就业岗位，每年园区承载中俄两国贸易额约20亿美元。新冠疫情形势下，出租率仍保持85%以上。

在国家高质量共建“一带一路”倡议中，格林伍德是一个重要的平台和桥头堡，为中俄两国经贸发展所发挥了独特作用，受到两国政府的大力关注与支持。2012年，格林伍德被中俄两国海关授予海关“绿色通道”示范企业。2014年11月10日，普京在亚太经合组织工商领导人峰会上高度评价了格林伍德项目，肯定了格林伍德在促进中俄经贸合作中的重要作用。2015年5月，格林伍德力压西门子、三星被俄联邦工商会授予最佳外国投资企业金水星奖，系中国企业在俄首次获得的外企的最高奖项。2017年，格林伍德还荣膺俄联邦百家最优商业和贸易中心称号。目前，格林伍德正在申报成为商务部国家级中国品牌境外营销中心。

格林伍德高度重视与当地经济的融合发展，积极履行社会责任，包括妥善处理与生产活动有关的资源、安全、环保、劳工、文化差异等问题。特别是，疫情期间为俄捐赠防疫物资。2020年6月，在俄罗斯面临疫情压力和防疫物资紧缺困

难时，格林伍德国际贸易中心向包括俄罗斯工商会、国家消防管理总局、莫斯科州社保中心，克拉斯诺戈尔斯克区的孤儿院、老战士委员会、防疫救护队等在内的近 30 家俄方单位捐赠了防疫物资，还向俄罗斯有关机构推介中国的防疫经验，指导并协助他们开展防疫工作，包括在楼内放置消毒液，设立体温检测点，安排保安对进入楼内的人员检测体温，定期对公共区域、门把手、电梯等进行消毒，有效地降低了新冠病毒的传播风险并积极帮助园区企业复工复产。



## 9.2 基础设施建设类项目——中国铁建在俄罗斯建设项目

### 1. 莫斯科地铁西南段项目

项目业主为莫斯科工程院，本项目为 2017 年中国铁建在莫斯科承揽的首个地铁项目，也是外资企业在莫斯科承揽的首个地铁设计施工项目。

2017 年 5 月开工，总工期 49 个月。线路全长约 4.6 公里，共 3 站 4 区间，车站分别为维尔纳大街站、米丘林大街站及阿米尼耶夫公路站，合同额约 230 亿卢布。



这是中国企业在该领域首次进入欧洲市场，成功带动中国设备、中国技术、中国设计和中国标准全产业链进入欧洲市场，项目实施中，中国铁建严格按照莫斯科市政府以及业主单位莫斯科工程院的要求，坚持文明施工和安全质量管理，按节点完成施工任务。针对俄罗斯极寒环境研发的可耐-20℃低温的 5

台盾构机，创造“12 小时最高掘进纪录 21 米，单日最高纪录 35 米”的速度，得到项目业主及总承包的高度认可。

为致敬中方建设者，俄罗斯政府同意在米丘林地铁站设计中，引入浓郁“中国风”的传统图案，该设计方案目前已获得俄罗斯最高设计管理机构的认可，这在中俄媒体都引发了报道热潮，称这将成为中俄友谊的新地标。

## 2. 莫斯科地铁西南线项目

项目业主为莫斯科工程院，2019 年 4 月签约，总工期 34 个月。本项目位于莫斯科市西南区，2 线路全长约 6.4 公里，共 3 站 3 区间,车站分别为秋列涅夫将军站，斯拉夫世界站和马梅里站，合同额约 270 亿卢布。该地铁项目将连通莫斯科中心城市与科穆纳尔卡新城，是重要的城市交通枢纽，该项目的建设运营将极大舒缓莫斯科中心城市的交通压力，为市民出行提供便利。

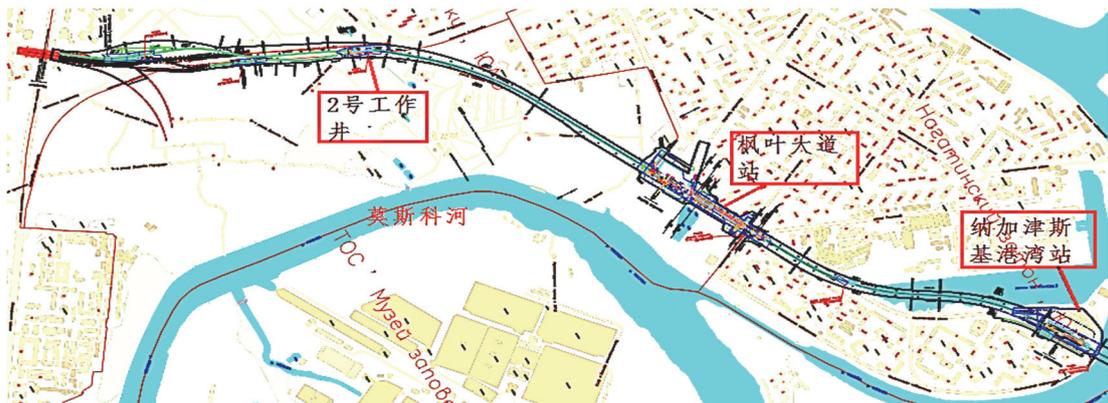


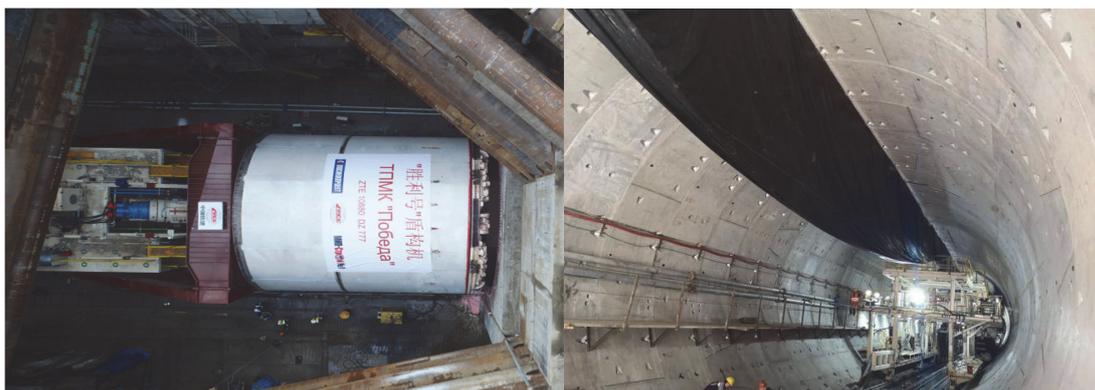


### 3. 莫斯科地铁第三换乘环线东段盾构施工项目

项目业主为莫斯科工程院，2019年2月签约，12月份开工，总工期18个月。

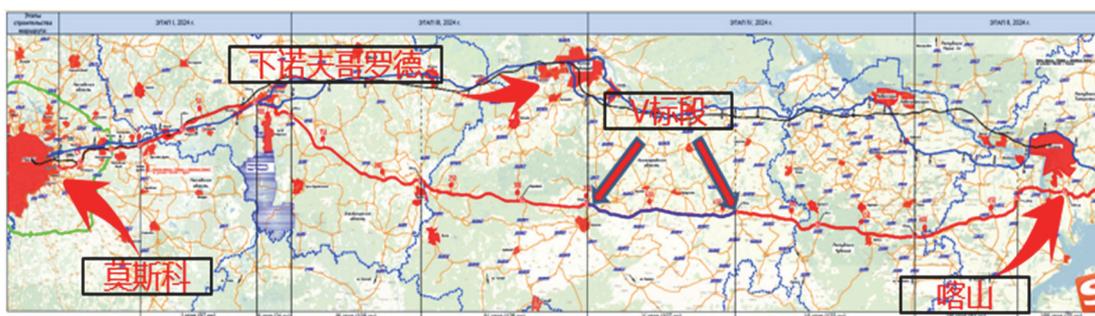
本项目位于莫斯科市东南部地区，线路全长约 3 公里，共 2 个区间，合同额约为 56.4 亿卢布，该项目采用中国铁建生产的拥有自主知识产权的 10.8 米直径大型盾构机。





#### 4. 莫斯科-喀山高速公路第五标段项目

项目业主为俄罗斯国家公路集团，2020年9月份签署第五标段勘察设计和施工，标段全长108.25公里，合同额583亿卢布。莫斯科-喀山高速公路自莫斯科市起，止于喀山市。设计总长度约729公里，分为八个标段，第五标段坐落于下诺夫哥罗德州。项目模式：采用现汇EPC总承包实施。主要建设内容：勘察设计、路基路面、沿线涵洞、桥梁等结构的施工以及收费站、加油站等配套服务区建设，预计2024年完工。这是中国企业首次签约俄罗斯国家级重点高速公路项目。



此外，中国铁建积极参与俄罗斯住房市场建设项目，中国铁建国际集团欧亚区域公司签约建设俄罗斯圣彼得堡阿罗城房建二期项目第二阶段，合同额172亿卢布。该项目建成后将为圣彼得堡南部居民提供10000余套中小户型住房，缓解城区住房紧张问题，改善当地民生。该项目为现汇项目，采用EPC总承包模式实施，主要施工内容包括施工图设计和土建施工。项目分一期和二期，共16栋楼，销售面积约68万平方米，预计于2026年底前完工。这是中国铁建在俄签约的最大房建项目，也是中国铁建在圣彼得堡首个基建项目。

### 9.3 农业合作类项目——安琪集团在俄投资酵母生产项目

安琪集团是全球领先的酵母公司之一，其在俄罗斯投资新建的年产 2 万吨酵母项目已投产运行 4 年。该项目位于俄罗斯联邦利佩茨克州，是安琪集团实施全球化经营的重要战略举措，也是响应中国国家主席习近平提出的“一带一路”倡议的重要行动。从 2015 年俄罗斯安琪公司注册成立，到 2017 年项目竣工，整个项目耗时 2 年，截至 2020 年，该项目整体运营良好，不仅延长了当地制糖产业链，带动了上下游投资，创造了税收，还提高了当地的就业率，受到当地政府高度赞誉。



俄罗斯安琪公司扎根当地，从以下 4 个方面稳步推进在俄业务：

重视骨干员工本土化。俄罗斯安琪公司十分重视对俄罗斯本土员工的培养，这是保证项目成功的关键因素之一。俄罗斯安琪现有员工共计 550 人，其中俄籍员工 530 人，占比超过 96%。俄罗斯项目启动之初，公司招聘 65 名俄籍员工到中国进行为期 9 个月的培训学习。中国师傅言传身教使得俄籍员工不仅学到了专业知识和技能，而且很好地融入到安琪文化，这批学员已经成为公司的骨干，部分优秀员工已走上工厂管理岗位甚至进入公司管理层。

先市场后工厂，市场工厂两不误。20 世纪 90 年代初期，安琪烘焙酵母进入俄罗斯远东市场，2006 年开始进入俄罗斯欧洲地区。2015 年，俄罗斯工厂项目启动后，为了给新工厂储备市场，安琪中国总部要求俄罗斯公司加大对俄罗斯

本地市场开发的力度，提出 3 年攻坚战的目标。俄罗斯公司在莫斯科和利佩茨克组建本地营销团队，建立覆盖俄罗斯全境的线上线下分销网络，拉近与经销商和用户的距离，提高对市场需求变化的反应速度，强化对用户的技术服务力度，提高产品市场占有率，提升品牌知名度和美誉度。2019 年，俄罗斯市场销售规模比 2014 年增长了 20 倍，中亚市场增长了 3 倍。

合法合规经营。俄罗斯安琪公司把公司合规建设作为重点工作之一，成立专业程度高的法律事务工作小组，还聘请法律、会计、税务等俄罗斯本地中介机构，协助指导俄罗斯项目建设经营。公司以俄罗斯法律法规为基准，结合安琪中国总部的要求，形成一套行之有效的、既符合当地法规又适合安琪传统的管理制度。俄罗斯工厂规范运作，得到当地税务局、移民局、环保局等政府部门的高度评价。

营造良好的社企关系。俄罗斯安琪积极参与当地政府举办的民族、文化、体育活动，帮助当地居民建设公园、美化生活环境，积极融入社区，与当地政府、居民建立了良好的关系。

高度重视环境保护与产业带动。采用了世界最先进的污水处理工艺和设备，确保实现零污染排放。环保投资总额超过 1.4 亿元，占投资总额 20%，是安琪俄罗斯公司的核心竞争力之一。下游产品富邦牌生物有机肥已得到工厂周边多家农业公司和用户的青睐。安琪俄罗斯公司大量使用周边糖厂副产品糖蜜，带动了周边甜菜种植业的发展，促进了利佩茨克州制糖产业链的延伸和资源的综合利用。得到了利佩茨克州政府的高度评价，2020 年授予安琪俄罗斯公司“州发展突出贡献奖”。

安琪集团立足当地国情，采取先市场后工厂的策略，稳扎稳打，成功融入本地市场。俄罗斯安琪公司重视本地员工培养、企业合规运营和社企关系互动，不仅自身成功打开俄罗斯市场，还为当地盘活产业链、提高就业率、带动上下游投资作出了积极贡献，使得安琪酵母成为在俄罗斯广受好评的中国品牌。

## 9.4 境外工程承包类项目——中国建筑俄罗斯公司

中国建筑（俄罗斯）有限公司是中国建筑股份公司全资子公司，于 2006 年 2 月 27 日在俄罗斯注册成立，现已取得俄罗斯最高的建筑资质、设计资质、古建设和修复资质。在俄主要标志性项目：

## 1. 俄罗斯联邦大厦 A 号塔楼项目

俄罗斯联邦大厦位于莫斯科市 CBD “莫斯科城”西部的莫斯科河岸边，建成后集办公、公寓、酒店、商业、车库、旅游观光于一体的多功能综合楼，合同额 5800 万美元，主体结构形式为钢筋混凝土结构结合阶段性钢结构，钢结构用钢量 2 万吨，结构工期 30 个月，建筑总面积 28 万平方米，地下 5 层，地上 93 层，为全现浇钢筋混凝土结构，随层高间隔设置 4 个结构转换层，主楼施工在混凝土标准层和结构转换层之间多次发生转变。A 塔建筑高度 354 米，连接两塔的观光电梯箭塔，包括天线总高为 420 米，为欧洲钢砼结构第一高楼。俄罗斯联邦大厦 A 号塔被中国建筑股份公司评为近 5 年中国建筑海外承建的重要标志性建筑之一。



## 2. 圣彼得堡 STOCKMANN 涅瓦商业中心项目

圣彼得堡 STOCKMANN 涅瓦中心项目是中国建筑在彼得堡的实力杰作，总建筑面积 10 万平方米，地下室四层结构，地上总高 35 米，最高九层建筑，圣彼得堡地下为沼泽地施工非常困难，中建一局采用地下逆作法、高压注浆钢板桩等施工方法，顺利的完成地下施工，该项目荣获中国在欧洲的首个境外鲁班奖！



### 3. 符拉迪沃斯托克水晶虎宫殿项目

符拉迪沃斯托克水晶虎宫殿项目包括酒店区、娱乐区等，装修及安装施工面积 34342 平方米，为符拉迪沃斯托克市第一家五星级酒店，中建一局项目团队坚持“品质保障，价值创造”，以客户满意为中心，与业主、分包有效协调配合，按计划高品质完成履约，为公司创造良好收益，赢得了业主的高度肯定，树立了一局海外品牌。项目投资方领导高度赞誉中建一局项目管理团队丰富的施工经验、高速有效的施工进度和高品质的履约。



### 4. 中共“六大”会址常设展览馆修复和现代化功能使用项目

中共“六大”会址是一座红色古建，也是建党 95 周年的献礼工程。中共

“六大”会址位于莫斯科郊外五一村，建筑面积 1800 平方米，2013 年 3 月习近平在莫斯科亲自出席建馆启动仪式。2015 年 9 月中共“六大”会址修复工程正式开工，2016 年 6 月 20 日竣工。竣工后的中共“六大”会址作为中共“六大”常设展览馆，成为“一带一路”的“中国名片”，传承和发扬中俄两国人民的传统友谊，促进两国世代友好。

中建一局在国务院副总理刘延东、中国驻俄罗斯大使李辉、中国文化部部长雒树刚等领导的亲切关怀下，在中国建筑股份公司的指导和支持下，把“工匠精神”贯穿到工程建设的每一个细节，运用先进的建筑 BIM 技术与俄罗斯传统手工工艺相结合，只用了 293 天就完成了中共“六大”会址建筑结构加固、加盖屋顶、室内精装修、机电安装等全部修复任务，精准复原了中共六大会址这座 180 多年历史的古建，比计划提前 10 天竣工，创造了俄罗斯古建修复的“第一速度”。



## 5. 莫斯科中国贸易中心（华铭园）项目

莫斯科中国贸易中心（华铭园）项目整个工程总用地面积 22000m<sup>2</sup>，总建筑面积达 120000m<sup>2</sup>。融合中国古典园林建筑设计风格。2017 年，项目凭借优质服务圆满完成了封顶仪式，并荣获“2017 年度莫斯科市优质工程奖”第一

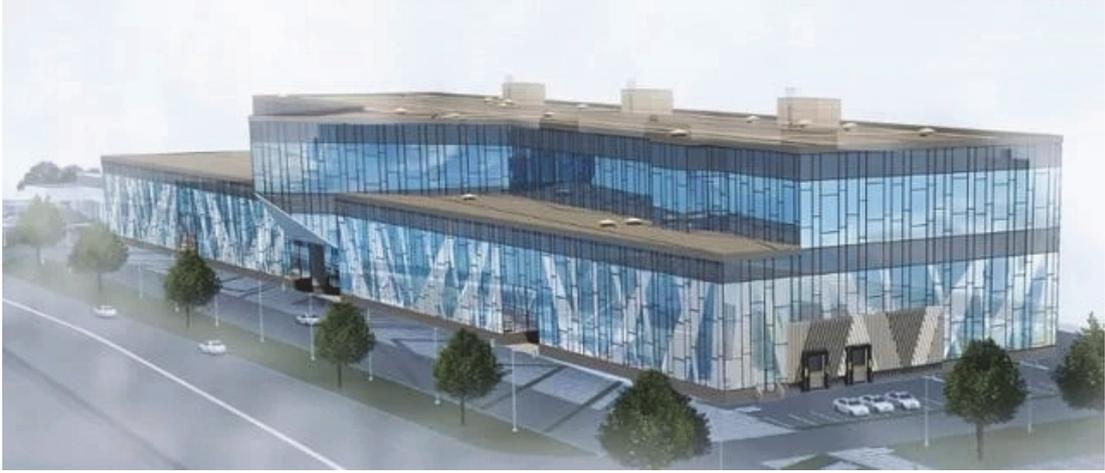
名，作为第一家获得此荣誉的外国企业在俄罗斯亮起了“中国质量”。



## 6. 格林伍德二期国际会展中心项目

格林伍德二期国际会展中心项目总建筑面积 131 299 平方米,其中地下停车场面积 35 325 平方米。该项目坐落于格林伍德国际贸易中心一期与莫斯科大环 72 公里处之间。距离市中心 15 公里，距谢列梅捷沃国际机场 15 分钟车程,周边有莫斯科最大的克鲁克斯国际会展中心、欧尚、宜家、OK 超市等大型商业购物中心。拟在 5.72 公顷土地上，分五大功能区，建设包括会展交易中心（中国汽车展示交易中心）、电商中心、酒店式公寓、多功能商务中心及直升机停机坪等在内的多功能商务会展综合体。

格林伍德二期国际会展中心项目是中国在俄大型商贸类投资项目，是中俄两国投资合作委员会确定的 60 个重点项目之一，建成后将与已运营的格林伍德国际贸易中心共同组成俄罗斯大型国贸园区，将成为中国品牌商品境外营销中心，进一步提升中国企业和中国商品的影响力，更好地展示中国国家形象。



## 7. 圣彼得堡波罗的海明珠多功能综合体项目

“波罗的海明珠”项目是在俄罗斯圣彼得堡市的大型综合社区项目，共有4栋主体建筑物，每栋建筑物为“L”型外观，总建筑面积为73,570平方米。其中，地下部分（包括车库）的建筑面积为25,591.71平方米，房屋面积为40,000平方米，公寓区域（不包括阳台，走道和楼梯）的面积为38,088.48平方米，公共区的面积为1,911.52平方米。圣彼得堡波罗的海明珠多功能住宅项目是中国企业目前在俄投资的最大地产类项目。



## 9.5 智能互联产业园项目——中国海尔产业园区

2019年8月28日，海尔俄罗斯工业园暨滚筒洗衣机互联工厂举行了隆重的开业典礼。该项目辐射1000公里、覆盖俄罗斯8大城市、规划总投资额3.14亿美元、将带动10亿美元产业投资。该项目是2019年6月中俄两国元首见证下签订的多项双边合作文件中，唯一的智能互联行业的项目。

近年来海尔在俄罗斯的高速发展，映衬着这一刻的盛况。海尔冰箱2016-2018年连续在俄罗斯保持40%以上增长，平均零售价格指数达到161，高端多门冰箱的细分市场更是以50%的高份额稳居榜首；海尔厨电俄罗斯去年销售累计增幅高达24.5%，是当地行业增幅的4倍；在俄罗斯电热水器市场基本“零增长”的情况下，海尔热水器年增长达到29%，市场份额占比达到7.1%，成为销量TOP4中的唯一中国品牌。



## 附录一：

### 主要商业类非政府组织

#### 【俄罗斯联邦工商会】

俄罗斯联邦工商会包括 180 家地方工商会，178 家企业家联合会和 37 家联邦范围的商业机构，450 个由工商会参与组建的企业及公司，在地方范围内为企业提供信息服务，在 14 个国家注册有 15 家代表处，6 家同其他国家共同组建的合作性商会。工商会下属国际商业仲裁法庭，海事仲裁委员会，中立法庭和翻译联合会。俄罗斯联邦工商会通过下属的部和委员会从事以下几类活动：法律，展览展销，价格评估，检验，信息及其他形式的服务。工商会还提供商品检验证书和质量检验、原产地证书、法律咨询和组织企业家进修。

官网：<https://tpprf.ru>

#### 【俄罗斯工业家和企业家联盟】

俄罗斯工业家和企业家联盟系全俄社会性商业联合组织，拥有工业实、投资、军工等百余家行业与地区组织会员和上千家俄罗斯大型企业，并在俄联邦各地区拥有代表机构。俄罗斯工业家和企业家联盟的宗旨是凝聚俄罗斯工业家和企业家，促进俄罗斯营商环境改善，提升俄罗斯企业国际形象，支持社会民生发展，搭建企业与政府直接对话平台。俄罗斯工业家和企业家联盟围绕国家经济日程大事，定期举办高级别商务对话、圆桌会议、研讨会，为解决俄罗斯经济领域面临的现实问题建言献策。普京总统连续多年出席俄罗斯工业家和企业家联盟年会并给予较高评价。根据俄政府第 798-R 政府令，批准全俄社会性组织“俄罗斯工业家和企业家联盟”享有商事仲裁权，下设仲裁中心，履行相关职能。

官网：<https://rspp.ru>

#### 【俄中实业家理事会】

俄中实业家理事会成立于 2004 年，是在 21 世纪中俄友好、和平与发展委员

会促进企业与实业合作分委会框架下设立的企业合作机制，旨在推进俄中经济合作项目落实、促进两国企业界开展务实合作。目前，俄中实业家理事会俄方会员包括与中国开展合作的 40 多家俄罗斯大型企业、协会及企业联盟等，中方会员包括 40 多家中国大型企业及商协会。

官网：<https://rcbc.ru>

### 【俄罗斯中小企业联合会】

俄罗斯中小企业联合会活动旨在解决来自广泛领域的急迫问题,俄罗斯企业家在日常商业活动中遇到的问题法律保护,融资吸引力,获得国家支持,在商业社区内建立业务联系等等。

俄罗斯中小企业联合会是中小企业所有者和管理者与联邦行政当局、地区当局和市政府的代表、监督机构支持中小企业的基础设施,以及专家社区的代表进行有效专业对话的平台。俄罗斯中小企业联合会在俄罗斯联邦所有联邦主体设有区域办事处, 346 个当地分支机构, 并在国外设有 34 个代表处。

官网：<https://opora.ru>

### 【莫斯科国际商务协会】

莫斯科国际商务协会成立于 1997 年,最初在莫斯科市政府的支持下,由来自 11 个国家和地区的 30 家国际投资商倡议组建。截至目前,莫斯科国际商务协会有来自 23 个国家的 100 余家会员企业。协会成立初衷在于帮助苏联解体后进入俄罗斯市场的外国投资商开展与俄联邦和莫斯科市政府的对话,协助莫斯科市政府开展对外宣传与国际企业的招商工作。莫斯科国际商务协会曾协助莫斯科政府成功吸引宜家、欧尚、麦德龙、乐华梅兰等国际连锁商超品牌进入莫斯科市场,重塑解体后的俄罗斯首都国际形象,对外开放合作发挥特殊的作用。协会累计为莫斯科市及俄联邦其他地区吸引外商投资额 200 亿美元。莫斯科市市长担任该商会荣誉会长。目前,莫斯科国际商务协会在 11 个国家和地区开设有 30 多个分支机构,为打造数字、科技、绿色、开放的首都国际营商合作发挥自身的作用。

官网：<http://mibas.ru>

## 俄罗斯主要媒体

【通讯社】俄罗斯主要的新闻社有俄通社—塔斯社、俄新社、国际文传电讯社、波罗的海新闻社，在国际传媒界影响力较大。

【主要报刊】俄罗斯全国共有 3 万多种报纸杂志。主流报刊有《俄罗斯报》、《共青团真理报》、《消息报》、《星期周刊》、《七天》、《独立报》和《生意人报》等。

【主要电视台】俄罗斯主要电视台有“第一频道”电视台、俄罗斯国家电视台、非国营电视台（PEH）等。

【主要广播电台】俄罗斯主要的广播媒体是俄罗斯广播电台、俄罗斯之声广播电台、俄罗斯卫星广播电台、莫斯科回声广播电台和灯塔广播电台。

【网络媒体】俄罗斯最大的搜索引擎是 yandex。影响力较大的社交平台是 VK。

## 附录二：

### 中俄双边经贸协议、协定缔结情况<sup>26</sup>

序号	条约名称	类别	领域	我国签署时间	条约生效时间
1	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于修订2001年9月8日签订的《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于促进航空安全的协议》的换文	双边	交通运输	2018.02.27	2018.12.26
2	中华人民共和国政府与俄罗斯联邦政府关于合作拍摄电影的协议	双边	文化	2017.07.04	2017.07.04
3	中华人民共和国外交部和俄罗斯联邦外交部关于朝鲜半岛问题的联合声明	双边	政治	2017.07.04	2017.07.04
4	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于当前世界形势和重大国际问题的联合声明	双边	政治	2017.07.04	2017.07.04
5	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于进一步深化全面战略协作伙伴关系的联合声明	双边	政治	2017.07.04	2017.07.04
6	中华人民共和国主席和俄罗斯联邦总统关于加强全球战略稳定的联合声明	双边	政治	2016.06.25	2016.06.25
7	中华人民共和国主席和俄罗斯联邦总统关于协作推进信息网络空间发展的联合声明	双边	政治	2016.06.25	2016.06.25
8	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于促进国际法的声明	双边	政治	2016.06.25	2016.06.25
9	中华人民共和国和俄罗斯联邦联合声明	双边	政治	2016.06.25	2016.06.25
10	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于在保障国际信息安全领域合作协定	双边	通讯	2015.05.08	2016.08.10
11	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明	双边	经济	2015.05.08	2015.05.08

<sup>26</sup> 信息来源：外交部发布《2021年中国对外缔结条约情况》

[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/tytj\\_674911/tyfg\\_674913/202206/t20220615\\_10703630.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/tyfg_674913/202206/t20220615_10703630.shtml)

12	一九九七年六月二十七日《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于建立中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定》的议定书	双边	政治	2014.10.13	2014.10.13
13	中华人民共和国与俄罗斯联邦关于全面战略协作伙伴关系新阶段的联合声明	双边	政治	2014.05.20	2014.05.20
14	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定	双边	税收	2014.10.13	2016.04.09
15	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于合作打击非法移民活动的协议	双边	其他	2013.03.22	2014.05.06
16	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于保护候鸟及其栖息环境的协定	双边	环境	2013.03.22	2013.03.22
17	中华人民共和国政府与俄罗斯联邦政府关于实施亚马尔液化天然气项目的合作协议	双边	经济	2014.01.20	
18	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于对二〇〇八年十月二十八日《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于共同建设、使用、管理和维护中华人民共和国黑龙江省同江市一俄罗斯联邦犹太自治州下列宁斯阔耶居民点区域内黑龙江（阿穆尔河）铁路界河桥协定》的修订议定书	双边	边界海洋	2012.04.28	2012.04.28
19	中华人民共和国国家能源局和俄罗斯联邦能源部关于开展能源市场态势评估合作的备忘录	双边	经济	2012.12.05	2012.12.05
20	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于预防、阻止和消除非法、不报告和不管制捕捞海洋生物资源的合作协定	双边	边界海洋	2012.12.06	
21	中华人民共和国和俄罗斯联邦领事条约	双边	领事	2002.04.25	2003.10.23
22	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于中俄国界线东段的补充叙述议定书	双边	边界海洋	2002.06.20	2003.03.14
23	中华人民共和国交通部与俄罗斯联邦运输部关于一九九二年一月十六日签署的《中华人民共和国交通部与俄罗斯联邦运输部关于利用中俄船舶沿黑龙江、松花江组织外贸货物运输协议》第八条的修改议定书	双边	交通运输	2002.05.30	2002.05.30

24	中华人民共和国和俄罗斯联邦睦邻友好合作条约	双边	政治	2001.07.16	2002.02.28
25	中华人民共和国交通部与俄罗斯联邦运输部关于中国船舶经黑龙江俄罗斯河段从事中国沿海港口和内河港口之间货物运输的议定书	双边	交通运输	1998.12.10	1998.12.10
26	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于对界河中个别岛屿及其附近水域进行共同经济利用的指导原则的协定	双边	经济	1997.11.10	1997.11.10
27	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于中俄边境口岸协定	双边	边界海洋	1994.01.27	1994.01.27
28	中华人民共和国交通部和俄罗斯联邦运输部关于在黑龙江和松花江利用中俄船舶组织外贸货物运输协议	双边	交通运输	1992.01.16	1992.01.16
29	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于对二〇〇八年十月二十八日《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于共同建设、使用、管理和维护中华人民共和国黑龙江省同江市——俄罗斯联邦犹太自治州下列宁斯阔耶居民点区域内黑龙江（阿穆尔河）铁路界河桥协定》的修订议定书	双边	边界海洋	2012.04.28	2012.04.28
30	中华人民共和国海关总署和俄罗斯联邦边界建设署关于中俄边境口岸发展领域合作的协定	双边	边界海洋	2010.11.23	2010.11.23
31	中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与俄罗斯联邦消费者权益保护和公益监督局国境卫生检疫合作协议	双边	卫生	2010.03.23	2010.03.23
32	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于共同建设、使用、管理和维护中华人民共和国黑龙江省同江市——俄罗斯联邦犹太自治州下列宁斯阔耶居民点区域内黑龙江（阿穆尔河）铁路界河桥的协定	双边	边界海洋	2008.10.28	2008.10.28
33	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于合理利用和保护跨界水的协定	双边	环境	2008.01.29	2008.05.23
34	中华人民共和国国家环境保护总局与俄罗斯联邦自然资源部关于中俄两国跨界水体水质联合监测的谅解备忘录	双边	环境	2006.02.21	2006.02.21

35	关于修订《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》的议定书	双边	税收	2015.05.08	2016.04.09
36	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定	双边	税收	2014.10.13	2016.04.09
37	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定的议定书	双边	税收	1994.05.27	1997.04.10
38	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定	双边	税收	1994.05.27	1997.04.10
39	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府航班协定义定书	双边	交通运输	2010.11.23	
40	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府航班协定	双边	交通运输	2010.11.23	
41	中华人民共和国文化部和俄罗斯联邦文化部 2011—2013 年合作计划	双边	文化	2010.11.22	2011.01.01
42	中华人民共和国国家发展和改革委员会和俄罗斯联邦能源部关于能效和可再生能源利用领域合作的谅解备忘录	双边	经济	2010.09.27	2010.09.27
43	中国国家能源局与俄罗斯联邦能源部关于在电网发展方面合作的谅解备忘录	双边	科技和知识产权	2010.09.27	2010.09.27
44	中华人民共和国主席胡锦涛与俄罗斯联邦总统梅德韦杰夫关于第二次世界大战结束 65 周年联合声明	双边	政治	2010.09.27	2010.09.27
45	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于全面深化战略协作伙伴关系的联合声明	双边	政治	2010.09.27	2010.09.27
46	中华人民共和国国家工商行政管理总局和俄罗斯联邦知识产权专利商标局战略合作谅解备忘录	双边	科技和知识产权	2010.05.19	2010.05.19
47	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于互设文化中心的协定	双边	文化	2009.10.13	2010.01.22
48	关于一九九七年六月二十七日《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于建立中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定》的议定书	双边	政治	2009.06.17	2009.06.17

49	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于石油领域合作的协议	双边	经济	2009.04.21	2009.08.20
50	中华人民共和国文化部和俄罗斯联邦文化部 2009 年至 2010 年文化合作计划	双边	文化	2008.12.19	2008.12.19
51	中华人民共和国环境保护部和俄罗斯联邦自然资源与生态部关于建立跨界突发环境事件通报和信息交换机制的备忘录	双边	环境	2008.11.12	2008.12.12
52	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于重大国际问题的联合声明	双边	政治	2008.05.23	2008.05.23
53	中华人民共和国科学技术部和俄罗斯联邦科学与创新署关于在科技优先发展领域开展共同项目合作的谅解备忘录	双边	科技和知识产权	2007.11.06	2007.11.06
54	关于对《关于一九九七年六月二十七日〈中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于建立中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定〉的补充议定书》进行修改的议定书	双边	政治	2007.07.13	2007.07.13
55	中华人民共和国国家工商行政管理总局和俄罗斯联邦反垄断局关于实施中俄反不正当竞争与反垄断领域合作协定谅解备忘录	双边	经济	2007.06.06	2008.01.01
56	中华人民共和国海关总署和俄罗斯联邦海关署关于在双边贸易中开展信息交换试点的议定书	双边	投资贸易	2007.03.25	2007.03.25
57	关于一九九七年六月二十七日《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于建立中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定》的议定书	双边	政治	2006.02.21	2006.02.21
58	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于中国在伊尔库茨克设立总领事馆的换文	双边	领事	2006.11.23	2006.12.22
59	中华人民共和国政府与俄罗斯联邦政府关于修改和补充 2000 年 2 月 29 日签订的《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于互免团体旅游签证的协定》的议定书	双边	领事	2006.11.17	2006.11.17

60	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于中俄国界管理制度的协定	双边	边界海洋	2006.11.09	
61	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于促进和相互保护投资协定议定书	双边	投资贸易	2006.11.09	
62	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于促进和相互保护投资协定	双边	投资贸易	2006.11.09	
63	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于成立移民问题联合工作组的议定书	双边	领事	2006.05.16	2006.05.16
64	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于在黑山头 and 旧粗鲁海图居民区额尔古纳河现有界河桥处共同建设新桥的协定	双边	边界海洋	2006.05.16	2006.05.16
65	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于预防和消除紧急情况合作协定	双边	其他	2006.03.21	
66	中华人民共和国和俄罗斯联邦联合声明	双边	政治	2006.03.21	2006.03.21
67	中国国家测绘局与俄罗斯联邦测绘局关于延长在测绘、地理信息系统及遥感领域开展合作的协议有效期的备忘录	双边	科技和知识产权	2006.02.22	
68	中华人民共和国国家工商行政管理总局和俄罗斯联邦反垄断局关于实施中俄反不正当竞争与反垄断领域合作协定谅解备忘录（2006 / 2007 年度）	双边	经济	2005.11.03	2005.11.03
69	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于在俄罗斯联邦学习汉语和在中华人民共和国学习俄语的协议	双边	教育	2005.11.03	2005.11.03
70	中华人民共和国国家邮政局与俄罗斯联邦国家统一企业“俄罗斯邮政”关于加强邮政领域合作的联合议定书	双边	通讯	2003.09.25	
71	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于开设中华人民共和国驻叶卡捷琳堡和俄罗斯联邦驻广州总领事馆的协议	双边	领事	2004.10.14	2005.10.06
72	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于中俄国界东段的补充协定	双边	边界海洋	2004.10.14	2005.06.02

73	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于两国间现行有效协定适用于新划定国界地段的备忘录	双边	边界海洋	2004.10.14	2005.06.02
74	一九九九年十二月九日签署的《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于对界河中个别岛屿及其附近水域进行共同经济利用的协定》的议定书	双边	经济	2004.10.14	2004.10.14
75	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于中俄船只在黑瞎子岛地区（塔拉巴罗夫岛和博利绍伊乌苏里斯基岛地区）周围水域航行的议定书	双边	交通运输	2004.10.14	2005.06.02
76	中华人民共和国外交部与俄罗斯联邦外交部关于合作编辑出版一九四九至一九五五年双边关系文献汇编的议定书	双边	文化	2004.04.21	2004.04.21
77	中华人民共和国卫生部和俄罗斯联邦卫生部关于传染性疾病预防的合作计划	双边	卫生	2003.09.16	2003.09.16
78	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于海洋领域合作协议	双边	边界海洋	2003.05.27	2003.05.27
79	中华人民共和国与俄罗斯联邦联合声明	双边	政治	2003.05.27	2003.05.27
80	中华人民共和国文化部和俄罗斯联邦文化部二〇〇三年至二〇〇五年合作计划	双边	文化	2002.12.16	2002.12.16
81	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于移管被判刑人的条约	双边	司法协助	2002.12.02	2003.04.17
82	关于一九九七年六月二十七日《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于建立中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定》的议定书	双边	政治	2002.12.02	2002.12.02
83	中华人民共和国与俄罗斯联邦联合声明	双边	政治	2002.12.02	2002.12.02
84	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于促进航空安全的协议	双边	交通运输	2001.09.08	2001.09.08
85	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于共同建设韦一奥洛契额尔古纳河界河桥的协定	双边	边界海洋	2001.02.15	2001.02.15

86	关于一九九七年六月二十七日《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于建立中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定》的补充议定书	双边	政治	2000.12.05	2000.12.05
87	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于中华人民共和国公民在俄罗斯联邦和俄罗斯联邦公民在中华人民共和国的短期劳务协定	双边	经济	2000.11.03	2001.02.05
88	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于共同开发森林资源合作的协定	双边	农林	2000.11.03	2000.11.03
89	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府二〇〇一年至二〇〇五年贸易协定	双边	投资贸易	2000.11.03	2000.11.03
90	关于一九九七年六月二十七日《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于建立中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定》的议定书	双边	政治	2000.11.03	2000.11.03
91	中华人民共和国和俄罗斯联邦北京宣言	双边	政治	2000.07.18	2000.07.18
92	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于互免团体旅游签证的协定	双边	领事	2000.02.29	
93	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于公民相互往来的协定	双边	领事	2000.02.29	2001.04.06
94	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府旅游合作协定	双边	经济	1993.11.03	2001.10.02
95	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于对界河中个别岛屿及其附近水域进行共同经济利用的协定	双边	经济	1999.12.09	
96	中华人民共和国劳动和社会保障部与俄罗斯联邦劳动和社会发部关于在劳动和社会保障领域合作的谅解备忘录	双边	社保	1999.12.06	1999.12.06
97	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于中俄简化双方公民进入对方贸易综合体签证手续的换文	双边	领事	1999.06.02	1999.07.02
98	中华人民共和国外交部和俄罗斯联邦外交部关于档案领域的合作协议	双边	政治	1999.06.02	1999.06.02

99	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府一九九九至二〇〇〇年文化合作计划	双边	文化	1999.04.27	1999.04.27
100	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于一九九二年十二月十八日签订的《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府科学技术合作协定》附加知识产权保护和权利分配原则议定书	双边	科技和知识产权	1999.02.25	1999.02.25
101	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府在高速船建造领域进行合作的协议	双边	经济	1998.02.17	1998.02.17
102	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府一九九八年经济贸易合作议定书	双边	经济	1998.02.17	1998.02.17
103	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于中俄建立互贸区及简化俄公民签证手续的换文	双边	领事	1998.02.17	1998.02.17
104	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于经济和科技合作基本方向的谅解备忘录	双边	经济	1997.11.10	1997.11.10
105	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于保护虎的议定书	双边	环境	1997.11.10	1997.11.10
106	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于发展两国金刚石—钻石领域的合作协定	双边	经济	1997.11.10	1997.11.10
107	中华人民共和国文化部与俄罗斯联邦文化部一九九七年至一九九八年文化合作议定书	双边	文化	1997.07.11	1997.07.11
108	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府一九九七年至一九九八年文化合作计划	双边	文化	1997.06.27	1997.06.27
109	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府一九九七年经济贸易合作议定书	双边	经济	1997.06.27	1997.06.27
110	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府一九九七年至二〇〇〇年贸易协定	双边	投资贸易	1997.06.27	1997.06.27
111	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于保留俄罗斯联邦在中华人民共和国香港特别行政区总领事馆的协定	双边	领事	1997.06.27	1997.07.01

112	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于简化共同建设黑龙江（阿穆尔河）大桥的人员、建筑材料、施工设备和交通工具经长发屯—卡尼克尔干临时通道通过中俄边境手续的协议	双边	交通运输	1997.04.30	
113	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于世界多极化和建立国际新秩序的联合声明	双边	政治	1997.04.23	1997.04.23
114	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于建立直通保密电话通信线路的协定	双边	政治	1996.04.25	1996.04.25
115	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府一九九六年经济贸易合作议定书	双边	经济	1996.04.25	1996.04.25
116	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于禁止非法贩运和滥用麻醉药品和精神药物的合作协议	双边	卫生	1996.04.25	1996.11.16
117	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于进出口商品合格评定合作协议	双边	经济	1996.04.25	1997.05.04
118	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于在载人航天领域进行合作的协议	双边	科技和知识产权	1996.04.25	1996.04.25
119	中华人民共和国政府与俄罗斯联邦政府关于兴凯湖自然保护区协定	双边	环境	1996.04.25	1996.04.25
120	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于在外汇监管领域的合作及互助协定	双边	经济	1996.04.25	1996.04.25
121	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于共同开展能源领域合作的协定	双边	经济	1996.04.25	1996.04.25
122	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府和平利用核能合作协定	双边	科技和知识产权	1996.04.25	1996.10.29
123	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于在知识产权保护领域合作的协定	双边	科技和知识产权	1996.04.25	
124	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府一九九五年经济贸易合作议定书	双边	经济	1996.03.25	1996.03.25

125	中华人民共和国文化部和俄罗斯联邦文化部一九九六年文化合作议定书	双边	文化	1995.12.18	1996.01.01
126	中华人民共和国国家民族事务委员会和俄罗斯联邦政府民族事务与地方政策部合作协议	双边	政治	1995.06.28	1995.06.28
127	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于在信息化领域合作的协议	双边	通讯	1995.06.26	1995.06.26
128	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于森林防火联防协定	双边	环境	1995.06.26	1995.06.26
129	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于相互承认学历、学位证书的协议	双边	教育	1995.06.26	1995.06.26
130	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于共同建设黑河—布拉戈维申斯克黑龙江（阿穆尔河）大桥的协定	双边	边界海洋	1995.06.26	
131	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于植物检疫和植物保护的协定	双边	卫生	1995.06.26	1995.06.26
132	中华人民共和国和俄罗斯联邦引渡条约	双边	司法协助	1995.06.26	1997.01.10
133	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府海运合作协定	双边	交通运输	1994.05.27	
134	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于船只从乌苏里江（乌苏里河）经哈巴罗夫斯克城下至黑龙江（阿穆尔河）往返航行的议定书	双边	交通运输	1994.09.03	1994.09.03
135	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府海关合作与互助协定	双边	经济	1994.09.03	1995.02.10
136	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于中俄国界西段的协定	双边	边界海洋	1994.09.03	1995.10.17
137	中华人民共和国主席和俄罗斯联邦总统联合声明	双边	政治	1994.09.03	1994.09.03
138	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府一九九四年经济贸易合作议定书	双边	经济	1994.09.02	1994.09.02

139	中华人民共和国外交部和俄罗斯联邦外交部新闻领域合作议定书	双边	文化	1994.06.28	1994.06.28
140	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府环境保护合作协定	双边	环境	1994.05.27	1994.05.27
141	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于农工综合体经济与科技合作协定	双边	经济	1994.05.27	1994.05.27
142	中华人民共和国外交部和俄罗斯联邦外交部磋商议定书	双边	政治	1994.01.27	1994.01.27
143	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于公民往来签证协定	双边	领事	1993.12.29	1994.01.28
144	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于互免持外交、公务护照者签证的协定	双边	领事	1993.12.29	1994.01.28
145	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府一九九三年经济贸易合作议定书	双边	经济	1992.12.18	1992.12.18
146	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于互免团体旅游签证的协定	双边	领事	1992.12.18	
147	中华人民共和国政府与俄罗斯联邦政府关于在社会劳动领域进行合作的协议	双边	其他	1992.12.18	1993.06.12
148	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于在中国合作建设核电站和俄罗斯向中国提供政府贷款的协议	双边	经济	1992.12.18	1993.11.25
149	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府文化合作协定	双边	文化	1992.12.18	1992.12.18
150	中华人民共和国政府与俄罗斯联邦政府汽车运输协定	双边	交通运输	1992.12.18	1993.06.14
151	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于和平利用与研究宇宙空间方面进行合作的协定	双边	科技和知识产权	1992.12.18	1992.12.18

152	中华人民共和国文化部与俄罗斯联邦文化和旅游部文化合作议定书（一九九二至一九九三年）	双边	文化	1992.06.12	1992.06.12
153	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于派遣和吸收中国公民在俄罗斯联邦企业、联合公司及机构工作的原则协定	双边	经济	1992.08.19	1992.08.19
154	中华人民共和国和俄罗斯联邦关于民事和刑事司法协助的条约	双边	司法协助	1992.06.19	1993.11.14
155	中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于经济贸易关系的协定	双边	经济	1992.03.05	1992.03.05

## 附录三：

### 2021-2022 年 6 月间两国签署重点文件清单<sup>27</sup>

日期	文件名称	内容概要
2021 年	《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于〈中俄睦邻友好合作条约〉签署 20 周年的联合声明》	《声明》明确提出“俄罗斯需要繁荣稳定的中国，中国需要强大成功的俄罗斯”的重要观点，恰当和准确地表达了两国的基本现状与长远追求。在事关中俄两国关系长远发展的问题上，《声明》明确提出诸如“中俄视彼此为优先合作伙伴”“两国以守望相助、深度融合、开拓创新、普惠共赢为方式，继续发展新时代全面战略协作伙伴关系”等重要观点。
2021 年 3 月 9 日	中国国家航天局与俄罗斯国家航天集团公司签署《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于合作建设国际月球科研站的谅解备忘录》	双方秉持“共商、共建、共享”原则，推动国际月球科研站广泛合作，面向所有感兴趣的国家和国际伙伴开放，加强科学研究交流，推进全人类和平探索利用太空。在建造国际月球科研站项目的框架内，中俄两国利用在空间科学、研发和使用空间设备和空间技术方面积累的经验，将共同制定建造国际月球科研站的路线图，并在建造国际月球科研站项目的规划、论证、设计、研制、实施和运营等方面开展紧密协作，包括向国际宇航界开展项目推介。
2021 年 5 月 19 日	关于一九九七年六月二十七日《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于建立中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定》的议定书	关于中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定的有关优化与调整。
2022 年 2 月 4 日	《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》	《声明》指出，当前，世界正在经历大变局，国际社会对于和平与可持续发展的呼声更加强烈。国际上少数势力继续顽固奉行单边主义，损害他国正当权益。国际社会对此绝不接受。双方呼吁各国捍卫和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，捍卫以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，践行真正的多边主

<sup>27</sup> 外交部：中俄签署一系列合作文件 — 中华人民共和国外交部 (fmprc.gov.cn)

[http://foreignjournalists.fmprc.gov.cn/web/wjwb\\_673085/zzjg\\_673183/xws\\_674681/xgxw\\_674683/202202/t20220204\\_10638958.shtml](http://foreignjournalists.fmprc.gov.cn/web/wjwb_673085/zzjg_673183/xws_674681/xgxw_674683/202202/t20220204_10638958.shtml)

		义，实现世界和平、稳定与可持续发展。双方一致认为，各国人民有权选择适合本国国情的民主实践形式和方式。一个国家是否民主，只能由这个国家的人民来评判。双方认为，发展是实现人民福祉的关键，愿就推进中方提出的全球发展倡议继续开展相关工作。双方重申相互坚定支持彼此核心利益，反对外部势力干涉两国内政，破坏两国共同周边地区安全和稳定。双方作为世界大国和联合国安理会常任理事国，将坚持责任道义，推动世界多极化和国际关系民主化，携手构建新型国际关系。俄方积极评价中方关于构建人类命运共同体的理念，认为该理念有助于加强国际社会团结，合力应对共同挑战。俄方支持中方成功举办北京 2022 年冬奥会和冬残奥会。
2022 年 2 月 4 日	中国市场监管总局与俄罗斯联邦反垄断局签署《中华人民共和国政府与俄罗斯联邦政府反垄断执法和竞争政策领域的合作协定》	中俄签署反垄断合作协定，将在反垄断案件通报、信息交换、执法协作、技术交流等方面进一步深化务实合作，强化竞争领域制度型开放。
2022 年 2 月 4 日	中华人民共和国外交部与俄罗斯联邦外交部签署《中华人民共和国外交部与俄罗斯联邦外交部 2022 年磋商计划》	关于中华人民共和国外交部与俄罗斯联邦外交部 2022 年磋商计划
2022 年 2 月 4 日	中国国家商务部与俄罗斯经济发展部签署《关于完成制定〈中俄货物贸易和服务贸易高质量发展的路线图〉的联合声明》	《路线图》由中国商务部和俄经济发展部牵头，会同两国多个政府部门、地方和机构共同编制，为实现两国元首确定的 2000 亿美元贸易目标作出路径规划。在内容上，《路线图》涵盖油气、化工、机电、农林、高新技术等 20 多个领域的 200 余项合作措施和项目，还包括运输通关、金融服务、贸易投资便利化、知识产权、地方间合作等方面内容，将为促进中俄贸易高质量发展提供助力和保障。
2022 年 2 月 4 日	中国国家商务部与俄罗斯经济发展部签署《关于推动可持续（绿色）发展领域投资合作的谅解备忘录》	中国商务部与俄经济发展部牵头会同两国有关方面，共同推动绿色发展领域的投资合作。双方商定鼓励两国企业开展低碳能源、绿色基础设施的投资合作，积极推进绿色技术创新，合力打造两国绿色低碳合作新增长点。
2022 年 2 月 4 日	中华人民共和国海关总署和俄罗斯联邦海关署签署《中华人民共和国海关总署和俄罗斯联邦海关署关于“经认证的经营者”互认的安排》	“经认证的经营者（AEO）制度是世界海关组织倡导的，由海关对守法程度、信用状况和安全水平较高的企业进行认证认可，并对通过认证的企业给予通关优惠便利的制度。中国和包括俄罗斯在内的互认国家（地区）AEO 企业出口到对方的货物，能够直接享

		受当地海关实施的通关便利措施，从而降低相关贸易成本。进一步促进两国供应链的安全顺畅，为两国巩固能源合作基础、持续扩大贸易和投资规模营造更加安全便利的环境。
2022年2月4日	中华人民共和国海关总署与俄罗斯联邦消费者权益保护和公益监督局签署《中华人民共和国海关总署与俄罗斯联邦消费者权益保护和公益监督局国境卫生检疫合作协议》	推动两国贸易便利化、信息化进程，允许允许全境小麦进口，俄罗斯的大麦、苜蓿草也将允许进口（或扩大进口范围）等。
2022年2月4日	《中华人民共和国海关总署与俄罗斯联邦农业部关于俄罗斯输华小麦植物检疫要求议定书补充条款》	
2022年2月4日	《中华人民共和国海关总署与俄罗斯联邦兽医和植物卫生监督局关于俄罗斯输华大麦植物检疫要求议定书补充条款》	
2022年2月4日	《中华人民共和国海关总署和俄罗斯联邦兽医和植物卫生监督局关于俄罗斯苜蓿草输华检验检疫要求议定书》	
2022年2月4日	《中华人民共和国国家体育总局与俄罗斯联邦体育部关于举办2022—2023年中俄体育交流年联合声明》	
2022年2月4日	《中国卫星导航系统委员会（中华人民共和国）与俄罗斯国家航天集团（俄罗斯联邦）关于北斗和格洛纳斯全球卫星导航系统时间互操作的合作协议》	两国在卫星导航系统领域合作提供新的契机，在保持系统独立运行的前提下，通过合作积极实现资源的优化整合，共同发展。
2022年2月4日	《中国石油天然气集团有限公司与俄罗斯天然气工业股份公司远东天然气购销协议》	俄罗斯天然气工业股份公司将通过“远东”管线每年向中国输送100亿立方米天然气；俄石油10年内向中国增加供应1亿吨石油，协议进一步夯实中国东北和西北能源通道，为深化中俄油气领域长期合作筑牢根基。
2022年2月4日	《〈保障中国西部炼厂供油的原油购销合同〉补充协议3》	
2022年2月4日	《中国石油天然气集团有限公司与俄罗斯石油股份公司低碳发展领域合作谅解备忘录》	
2022年2月4日	《信息化和数字化领域合作协议》	
2022年2月4日		俄石油与中国华为公司将在2022—2027年开展信息化及数字化领域合作。

## 附录四：

### 中国和俄罗斯合作机制<sup>28</sup>

中俄 1996 年建立战略协作伙伴关系，2001 年签署《中俄睦邻友好合作条约》（下称《条约》），2011 年建立平等信任、相互支持、共同繁荣、世代友好的全面战略协作伙伴关系，2019 年提升为中俄新时代全面战略协作伙伴关系。2021 年，在《条约》缔结 20 周年之际，两国元首发表联合声明，正式宣布《条约》延期。当前，中俄关系处于历史最好时期。两国高层交往频繁，形成了元首年度互访的惯例，建立了总理定期会晤、议会合作委员会以及能源、投资、人文、经贸、地方、执法安全、战略安全、执法安全等完备的各级别交往与合作机制。双方政治互信不断深化，在涉及国家主权、安全、领土完整、发展等核心利益问题上相互坚定支持。积极开展两国发展战略对接和“一带一路”建设同欧亚经济联盟对接，务实合作取得新的重要成果。两国人文交流蓬勃发展，世代友好的理念深入人心，两国人民之间的了解与友谊不断加深。中俄在国际和地区事务中保持密切战略协作，有力维护了地区及世界的和平稳定。

中俄分别于 2006 年和 2007 年、2009 年和 2010 年、2012 年和 2013 年互办国家年、语言年、旅游年，2014-2015 年举办青年友好交流年，2016-2017 年举办中俄媒体交流年，2018-2019 年举办中俄地方合作交流年。2020-2021 年举办中俄科技创新年，2022-2023 年启动中俄体育交流年。2019 年，两国间各类留学交流人员突破 9 万人。

截至 2022 年 5 月，双方已经建立 154 对友好城市及省州、数十对经贸结对省州，启动中俄地方领导人定期会晤机制并建立中国长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区地方合作理事会、中国东北地区和俄罗斯远东及贝加尔地区政府间合作委员会。

中俄在一系列重大国际和地区问题上立场相同或相近，保持密切沟通和合

---

<sup>28</sup> 信息来源：外交部网站

[https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/oz\\_678770/1206\\_679110/sbgx\\_679114/](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/oz_678770/1206_679110/sbgx_679114/)

作。共同推动成立了上海合作组织，建立了金砖国家、中俄印、中俄蒙合作等机制，在联合国、二十国集团、金砖国家、亚太经合组织、上合组织、亚洲相互协作与信任措施会议（亚信）等共同参与的多边机制框架内进行有效协调，就维护国际法和国际关系基本准则、联合国改革、打击恐怖主义、毒品走私等全球性问题保持密切沟通和协调，共同维护二战胜利成果和国际公平正义，推动构建新型国际关系和人类命运共同体，推动国际秩序向更加公正合理的方向发展。2017年7月习近平主席访俄期间，两国元首签署并发表《中俄关于当前世界形势和重大国际问题的联合声明》。双方外交部发表《关于朝鲜半岛问题的联合声明》，阐述共同立场主张。2019年6月，两国元首签署并发表《关于加强当代全球战略稳定的联合声明》。2021年3月，两国外长共同签署并发表《关于当前全球治理若干问题的联合声明》。2022年2月普京总统访华期间，两国元首发表《中俄关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》。

## 俄罗斯中国总商会简介

俄罗斯中国总商会（以下简称“总商会”，官网：<http://www.cgccru.org>；微信公众号：俄罗斯中国总商会）于2006年4月15日在俄成立，是在俄联邦司法部依法注册的第一个中资企业自律组织。其宗旨和任务是加强全俄中资企业间的交流与合作，为会员提供各类政策信息、业务咨询和法律服务，加强中资企业与俄政府部门及商界的沟通，反映会员的愿望和要求，维护会员的合法权益，推动中俄经贸关系发展。

目前俄罗斯中国总商会拥有会长单位一个，副会长单位三个，常务理事单位十二个，普通会员四千多家。下设有金融分会、汽车工程机械行业分会、媒体俱乐部、旅游行业分会、法律行业分会、电子商务行业分会、建筑行业分会、圣彼得堡分会等八个分会。总商会成立后与联邦有关部门、莫斯科市政府、州政府及二十多个地方主体建立了稳定的合作联系，为更好地保护会员的合法权益奠定了重要的基础。

俄罗斯总商会以打造中俄商业合作“金字招牌”为目标，紧紧围绕“做好服务、倾听声音、树立形象”的要求开展各项工作。对内加强政策研究和信息资源共享，促进企业间交流合作，对外与俄总统企业家权益保护全权代表机构成立中俄企业权益保护中心，维护中资企业合法权益。与莫斯科工商会共同成立中俄企业家俱乐部，促进中俄经贸务实合作；积极扩大中资企业影响力，树立新时代中国企业中国品牌、中国商品的新形象。通过举办中俄金融论坛、旅游论坛、中俄国家品牌论坛、中俄地方间的投资洽谈会、文化交流等活动。积极组织企业参加中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中俄博览会、圣彼得堡国际经济论坛、俄罗斯东方经济论坛、中俄博览会等重要的国际多边、双边活动，为促进中俄经贸务实合作发挥自身作用。

2019年9月，总商会与15家境外中资企业商（协）会一道发起在北京成立境外中资企业商（协）会联席会议，旨在加强境外商会的沟通交流与合作，助力境外中资企业依法合规经营、防范外部风险、维护自身权益、开展信息交流、加强海外合作、拓展国际市场、培育竞争合作优势、履行社会责任、树立良好形象与品牌，实现健康稳定可持续的发展，为促进当地经济与社会发展、

中国与其他国家互利合作、建设开放型世界经济做出贡献。联席会议办公室设在商务部投资促进事务局。俄罗斯中国总商会当选为联席会议轮值副主席单位。2021年12月，俄罗斯中国总商会当选境外中资境外商（协）会联席会议主席单位。

## 后记

《中国企业在俄罗斯发展报告》由境外中企业商（协）会联席会议指导下，俄罗斯中国总商会秘书处编写。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平所限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写本报告过程中,我们参阅了中国商务部、中国外交部、中国驻俄罗斯使馆、中国贸促会、中国海关总署、国家统计局，俄罗斯联邦统计署、俄罗斯中央银行、俄罗斯经济发展部、俄罗斯财政部、俄罗斯国家疫情防控信息中心、俄罗斯驻华使馆，以及联合国贸发会议、世界银行、世界贸易组织等国际组织的公开信息，得到了境外中资企业商（协）会联席会议办公室和中国驻俄罗斯大使馆经济商务处的悉心指导和在俄中资企业的大力支持，对此我们表示衷心的感谢。

## 版权信息

### 出版信息

**出版单位：**俄罗斯中国总商会、境外中资企业商（协）会联席会议

**地 址：**俄联邦莫斯科市新村街 4 号

俄联邦莫斯科州大环 69 公里处格林伍德国际贸易中心 19 号楼

**电 话：**+74959953736

**传 真：**+74957888872

**网 站：**[www.cgccru.org](http://www.cgccru.org)

**责任编辑：**付艳洁 蔡正祎 李峰

**版 次：**2022 年 8 月



中国企业  
在俄罗斯发展报告  
(2021-2022)