

# 中国企业 在巴西发展报告 (2021-2022) 简本



境外中资企业商（协）会联席会议  
巴西中资企业协会



中国企业在巴西发展报告  
(2021-2022)

简 本

境外中资企业商（协）会联席会议  
巴西中资企业协会



# 献词

## 中巴经贸合作前景广阔



中国驻巴西使馆公使衔经商参赞

邵英军女士

巴西是西半球最大的新兴经济体和有世界影响的发展中国家，自然资源丰厚，经济体量和国内市场大，工业体系较为完整，发展潜力巨大。中巴同为G20、金砖成员，两国经济具有高度互补性，互为发展机遇。在中巴双方共同努力下，中巴全面战略伙伴关系内涵不断丰富，两国经贸合作取得丰硕成果，在众多领域务实合作呈现良好势头。在当前国际形势错综复杂变化的背景下，中巴合作展现出强大韧性和活力，经贸合作前景广阔。中国致力于构建新发展格局，坚持对外开放不动摇，为中巴两国深化经贸投资合作提供了新机遇。

中巴连续多年互为最重要的贸易伙伴，双边贸易不断创造新纪录。近年来，中国一直是巴西全球最大贸易伙伴，第一大出口目的国、第一大进口来源国和第一大贸易顺差来源国。巴西是中国在拉美地区最大的贸易伙伴，第二大出口目的地和第一大进口来源国。2021年，双边贸易继续保持快速增长，据中国海

关统计，中国和巴西贸易额增幅 37%，达 1641 亿美元。

在投资领域，中国成为巴西吸引外国投资的重要来源国之一。中国企业在巴西投资规模不断扩大，双方在电力、农业、油气、制造业、基础设施建设等传统领域合作不断巩固和加强，新能源等新领域合作取得新突破。双方企业不断拓展数字经济、清洁能源、智能农业、远程医疗、智能城市、5G 通讯、大数据等新兴合作疆域，推动两国产业升级和数字化转型。中国企业在巴西辛勤耕耘，发挥自身优势，在促进企业不断发展的同时，注重促进当地经济发展和就业，积极履行社会责任，在当地及业内影响力不断扩大。

今年 5 月，中巴高层协调与合作委员会第六次会议成功召开，取得系列成果。其中，两国达成了《2022 年至 2031 年中巴战略规划》和《2022 年至 2026 年中巴执行计划》两份政府间合作文件，就促进两国农产品贸易、低碳和清洁技术投资等领域合作达成一致，并同意在数字经济等领域积极开展合作。中巴未来合作机遇广阔，前景可期。

当前，新冠疫情起伏，国际形势错综复杂，中巴两国经贸合作面临新挑战。为帮助更多中国企业了解巴西、走进巴西，巴西中资企业协会编写了《中国企业在巴西发展报告》。巴西是全球营商环境最复杂的国家之一，进入巴西开展经贸业务的企业有必要深入了解当地信息以及中国企业在当地发展遇到的问题，以期更好地应对投资和经营风险，促进中巴经贸合作的稳定、持续、创新发展。

希望巴西中资企业协会继续为中资企业的发展提供保障和支持，发挥好中巴友好的桥梁作用。祝愿中资企业积极开拓进取，在巴西市场稳扎稳打，共同推动中巴经贸合作行稳致远。

邵英军  
2022 年 6 月

# 献词

## 中资企业：中巴关系的重要贡献者



巴中企业家委员会主席

路易斯·奥古斯托·德卡斯特罗·内维斯

强调中巴关系重要性已成巴西广泛共识，双边经贸投资关系更是如此。自1974年建立外交关系以来，特别是近二十年间，中巴关系成功发展，可称是一段佳话。2021年，双边贸易额已超1,000亿美元。不仅如此，近15年间，中国更成为巴西主要投资国之一，中资企业足迹现已遍布巴西27个州级单位中的23个。

当前，中巴关系新挑战与新机遇共存，事实表明，双边议程变得更加复杂化。谈到国与国关系时，人们通常只会考虑两国政府如何处理，但就中巴关系而言，局限于此是远远不够的。

我们必须看到在巴中资企业正发挥着越来越重要的作用。目前，在巴中资企业近300家，基本涵盖了经济活动的各个领域。我十分赞赏巴西中资企业协会此次能组织编写《中国企业在巴西发展报告》，该报告提供了关于公司和公司运营环境的宝贵信息，对了解中国在我国的投资做出非常有意义的贡献。

除双边关系外，我们还要从更广阔视野，看到我们当今所处的已经不是普

通的时代——世界正加速演变，未来新秩序特征尚不明确。随着全球应对气候变化、新冠疫情等巨大挑战的进程不断推进，一个更加全球化的世界正在到来，科技发展的游戏规则也正在改变。纵观这一全球背景，有助于我们得出结论：中国在巴西的投资过去是，将来也必将一直是长期战略投资。

中资企业在巩固中巴关系方面发挥着至关重要的作用。特别是我们自己都承认巴西是全球营商环境最复杂国家之一的情况下，中资企业作用更是难能可贵。我谨引用巴西著名作曲家安东尼奥·卡洛斯·乔宾（Antonio Carlos Jobim）的话，“巴西不适合初学者”。不难想象，外国公司要在巴西立足必须克服重重困难。

总之，对于前来巴西发展，并在巴西经济生活中发挥重要作用的中资企业而言，巴西中资企业协会是重要的灯塔。我们巴中企业家委员会——2015年起正式作为两国间商务关系的重要桥梁纽带——谨对巴西中资企业协会所开展的工作表示欢迎和赞赏，也希望巴中企业家委员会和巴西中资企业协会之间的伙伴关系，今后能够结出更多硕果。

路易斯·奥古斯托·德卡斯特罗·内维斯

2021年10月

## 序 言



巴西中资企业协会会长

王岩松先生

“志合者，不以山海为远”，2万公里的距离和浩瀚的太平洋阻挡不了中巴两国人民的深厚友谊。2021年，中巴迎来建交47年的历史时刻，47年来，双边关系不断深化、持续向好；中巴各界团结互助、携手共进；两国各界积极开展多种形式的合作，彰显了中巴深厚的友好情谊。尤其是2020年新冠肺炎疫情发生以来，在国际形势暗流涌动、风云变幻的形势下，中巴经贸合作逆势上扬、突破增长，中国连续第12年成为巴西最大贸易伙伴，双边贸易额已突破1,000亿美元，对巴投资持续增长，是对巴投资最多的国家之一；巴西对华出口不断增长，中国始终保持巴西第一大出口目的国地位，两国农业、能源、基建等多领域务实合作取得积极进展。

作为在巴中资企业正式注册的商会组织和服务机构，巴西中资企业协会（以下简称中企协）成立于2014年，是在驻巴西使馆支持下，由贸易、投资、金融、生产制造、商业服务、科技创新等领域中资机构，依据当地法律自主发

起组成，常设秘书处设在中国贸促会驻巴西代表处。商会宗旨是发展中巴工商界友好关系，促进经贸交流与务实合作，协助维护会员企业合法权益，推动企业诚信自律和社会责任建设，树立中资企业在巴西各界的良好形象。中企协自成立以来，历任会长单位先后为中国工商银行（巴西）有限公司、中国银行（巴西）有限公司和徐工巴西制造有限公司。

中企协现有会员 110 家，已基本涵盖所有在巴投资经营活跃的中资机构，涉及能源、电力、农业、金融、生产制造、贸易等各行业，其中 31 家为世界 500 强公司。为了促进行业自律、信息共享和协同发展，中企协还下设生产制造、能源、金融、农业、运输基建、电子信息等 6 个专业委员会。6 个专业委员会在中企协领导下，在各自领域为中资企业的发展提供保障和支持。回首过往，在驻巴西使领馆的支持下，在巴中资企业稳步前行，积极应对挑战。新冠肺炎疫情在国内突发时，我们全力支持祖国抗疫，充分展现了中华儿女的家国情怀；疫情在巴西持续严重时，我们积极向巴西政府捐赠口罩、防护服、呼吸机等巴方急需的医疗物资，体现社会责任和人道主义精神；在中巴关系遭遇严重“疫流”的紧要关头，我们不断为两国关系稳定发展奔走疾呼，发挥了中巴友好的桥梁作用。

此次编写《中国企业在巴西发展报告（2021-2022）》历时数月，反复打磨，精益求精，力求为广大中资企业提供视角新、覆盖面宽、内容丰富、针对性强的投资经营参考，助力中资企业更好开展跨国经营与合作。报告内容涵盖巴西宏观经济形势、巴西中资企业总体情况、巴西营商环境及中资企业评价、中资企业投资经营面临的障碍和应对措施等方面信息。同时，通过问卷调查收集汇总了在巴中资企业的诉求，向巴西有关政府部门、机构传递中资企业一线声音，提出了简化计税方法、增加进口清关便利化举措、提供优质融资渠道、适度放宽外汇限制、保持巴西本币稳定、妥善处理劳资关系、降低内陆物流成本、签订更多贸易便利化协议等建议。商会还基于会员企业自身经验，结合巴西投资环境的新形势、新变化，特邀巴西知名学者为中国企业如何更好进入巴西市场、树立形象，实现融合发展提出了宝贵建议。

面向未来，中企协将一如既往，尽最大努力为各中资企业提供服务。发挥巴西中资企业资源优势，增强巴西中资企业的凝聚力，增进中资企业沟通与合

作，推进中巴国际经贸往来交流平台和资源平台共享，全面提升协会在巴西政府、商业界的影响力，全力促进中巴经贸交流合作、共创辉煌！

王岩松

2022年6月

# 目 录

献 词 .....	I
献 词 .....	III
序 言 .....	V
<b>第一章 巴西中资企业总体情况 .....</b>	<b>1</b>
1.1 中资企业概况 .....	1
1.2 中资企业在巴经营情况 .....	5
1.3 在巴中资企业融资模式和股权架构 .....	8
1.4 积极履行社会责任，融合发展互利共赢 .....	9
<b>第二章 中资企业对巴西营商环境评价 .....</b>	<b>13</b>
2.1 巴西营商环境总体情况 .....	13
2.2 中资企业对巴西营商便利度的评价 .....	14
<b>第三章 中资企业在巴投资经营面临的障碍及诉求 .....</b>	<b>17</b>
3.1 在巴投资经营面临的障碍 .....	17
3.2 中资企业对巴政府改善营商环境的有关诉求 .....	20
<b>附录：中国与巴西重要双边经贸协议及文件 .....</b>	<b>23</b>
<b>巴西中资企业协会简介 .....</b>	<b>26</b>
<b>编委会信息 .....</b>	<b>27</b>

# 第一章 巴西中资企业总体情况

## 1.1 中资企业概况

随着中国对外开放的不断深入，特别是随着共建“一带一路”、推进构建中拉命运共同体的不断推进，越来越多中国企业前来巴西投资兴业。目前，在巴中资企业已发展到近 300 家，影响日益扩大，为全面加强中巴经贸合作，推动中巴两国关系稳固发展做出积极贡献。

2021 年 10 月 11 日至 18 日，巴西中资企业协会（中企协）向中资企业发放调查问卷，调查统计涵盖企业基本信息、经营状况、社会责任、问题挑战、诉求建议等，并对重点行业的重点企业进行追踪调研，回收答卷 75 份，有效答卷 72 份，受访中资企业数量 72 家，占巴西中资企业数量 1/4 以上，比较真实、客观地反映了中资企业在巴经营发展情况。根据问卷结果，谨就巴西中资企业相关情况分析如下：

### 1.1.1 企业性质

央企和国企是中国企业投资巴西的主力军，实力强、业务广。受访企业中，国企占 66.67%，其中央企占 41.67%，地方国企占 25%。央企、国企具有设立分支机构的刚性需求，在统计汇总中，受访企业下设分/子公司近百家，其中央企、国企的分支机构占 70%以上。另外，在巴中资企业中，民企占 30.56%，中外合资企业与其他类型企业各占 1.39%，成为中国企业投资巴西的重要力量。

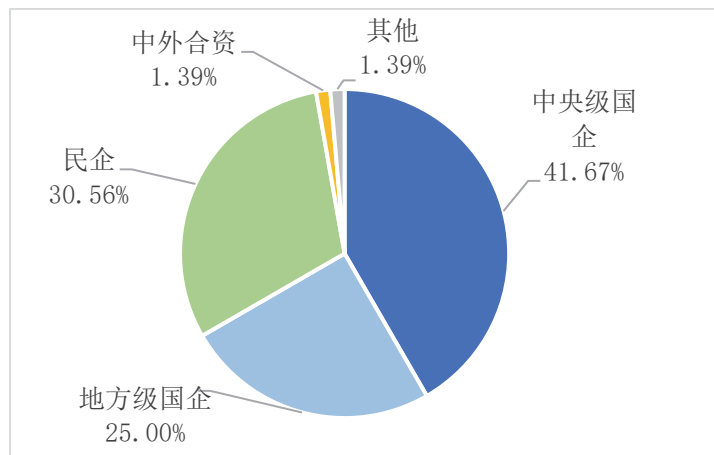


图 2-1 中国母公司性质

### 1.1.2 企业规模

在巴中资企业大多具有较强实力，47.22%为大型企业。根据巴西主流财经媒体《经济价值报》发布的 2020 年度巴西企业 1000 强榜单，中粮国际和国家电网巴西 CPFL 公司分列第 23 位和第 26 位。按照巴西企业分类方法，大型企业是指总资产超过 2.4 亿雷亚尔或营业额超过 3 亿雷亚尔的企业，其余为中小企业。根据问卷调查，38.19%的受访企业在巴西设立了分公司或子公司，个别企业的分/子公司达到 10 家以上。

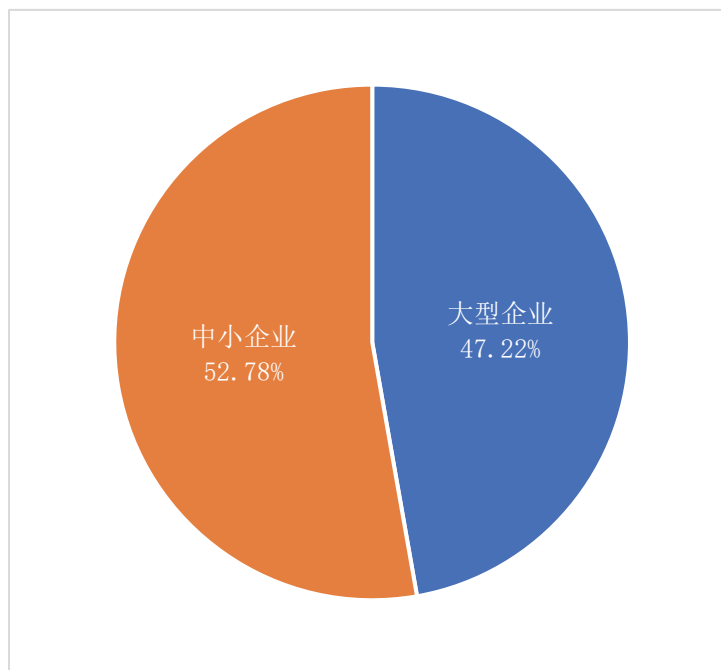


图 2-2 巴西中资企业规模

### 1.1.3 投资动因

巴西是中国企业开拓海外市场的重要目的地，开拓市场也是中资企业投资巴西的首选动因。在多项投资动因中，91.67%的受访企业都选择了开拓市场，远超过其他投资动因。其次，通过把国内技术和管理优势引入巴西，在当地开展实体化经营，排在投资动因第二位，占比 18.06%。此外，巴西丰富的自然资源和优惠政策也是中资企业考虑的因素，将利用自然资源作为投资动机的企业主要集中在石油、电力、农业领域。

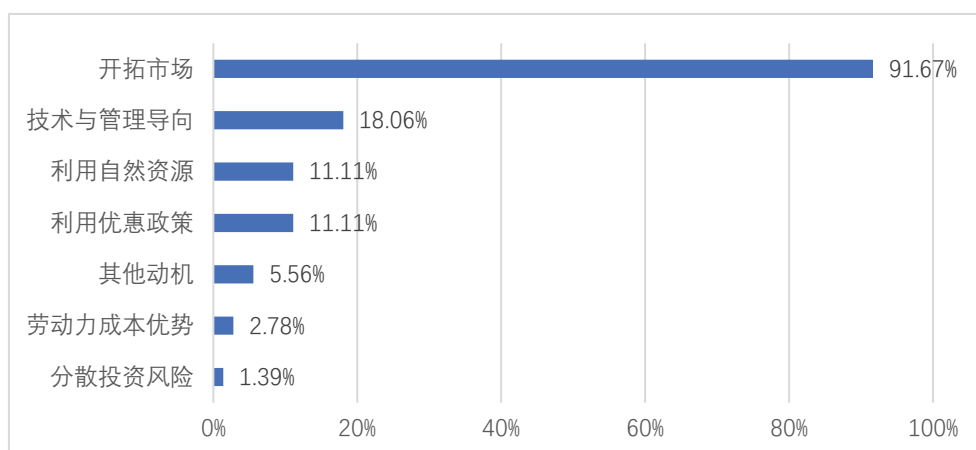


图 2-3 中资企业在巴西投资动因

### 1.1.4 行业分布

中资企业在巴投资领域广泛。由于巴西对制造企业进口原材料和零部件提供鼓励性税收政策，在成品进口关税和国际物流成本较高的情况下，相当一部分中国企业把产品的制造放到巴西。受访企业中，有近 30%的中资企业从事制造业，占比最高，能源、金融业企业位居第二、三位，信息、贸易和建筑业占比也均超过 10%，其余行业均有涉及。

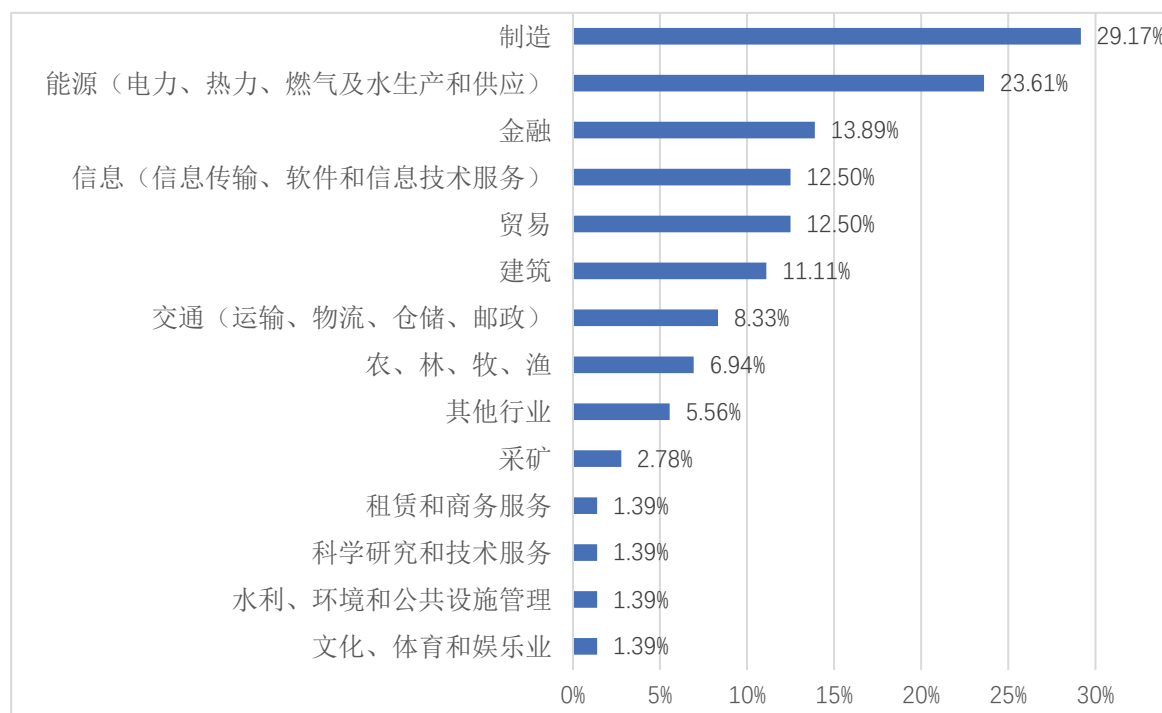


图 2-4 中资企业在巴西行业分布

### 1.1.5 企业类型

按照本报告企业分类方法，在巴中资企业业务类型主要集中在投资、贸易和承包工程等三个领域，园区与劳务较少。

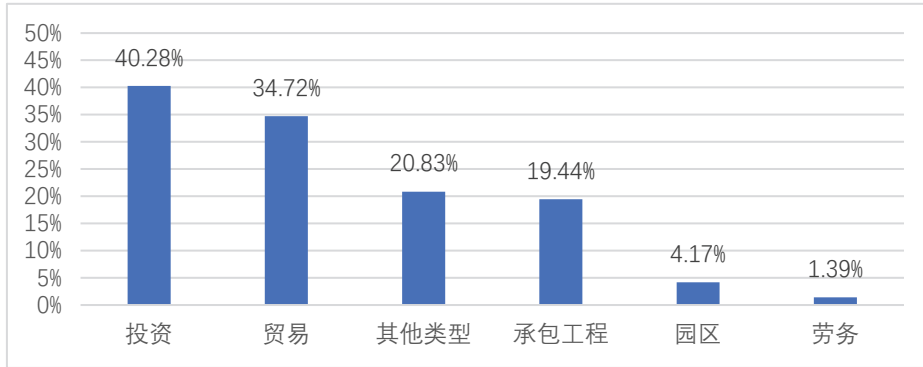


图 2-5 巴西中资企业合作类型

### 1.1.6 地域分布

从国内分布看，企业总部有 1/3 位于北京，其次是长江、珠江三角洲经济区。包括北京在内，来自国内东部地区的企业占到在巴投资企业总数的 76.37%，这与我国东部地区经济较为发达，对外贸易投资活跃的现状相吻合。内陆省份在巴西投资企业数量相对较少。

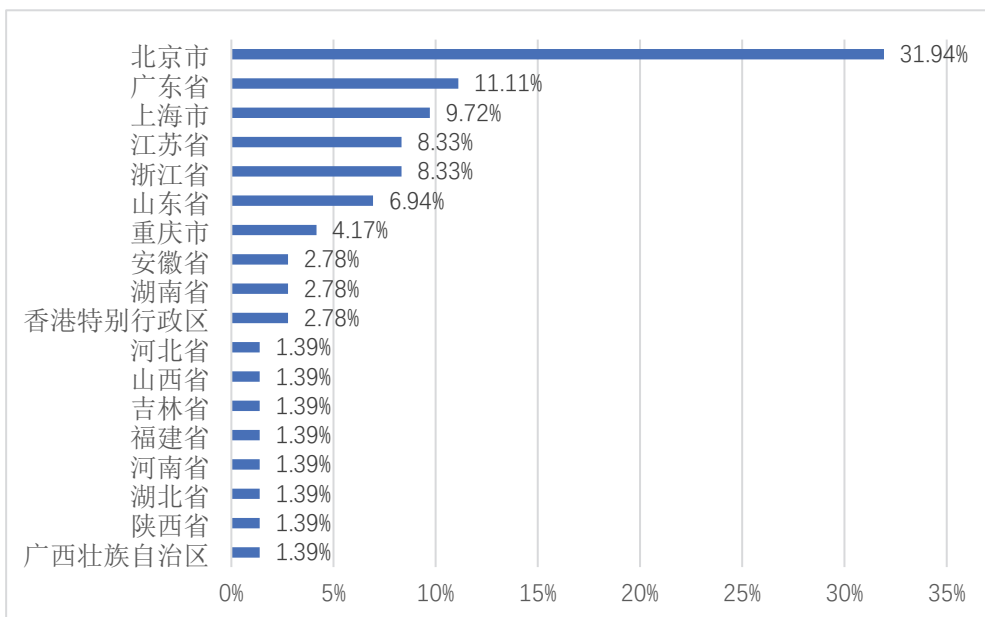


图 2-6 巴西中资企业总部地域分布

从巴西分布看，巴西的经济中心圣保罗州是吸引中资企业投资最多的州，达到 65.28%，涉及各个行业的企业。其次是里约热内卢州，投资比例为 12.50%，主要是石油、电力和能源行业。其余各州比例最高的也不足 6%，亚马孙、巴拉那、南里奥格兰德、米纳斯吉拉斯也吸引了部分企业，这与部分中资企业把分支机构设在上述地区相一致。61.11%的中资企业将巴西总部设立在各州首府城市。

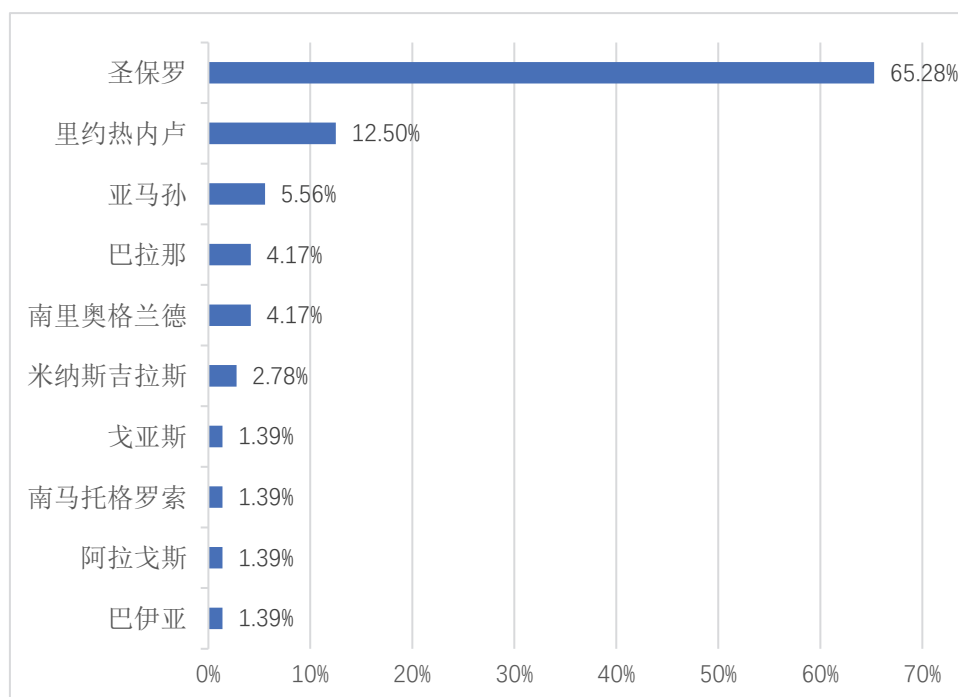


图 2-7 中资企业在巴西地域分布

## 1.2 中资企业在巴经营情况

### 1.2.1 经营年限

有 33.33%的受访企业已有 10 年以上在巴经营经验，而进入巴西 5 年以上的企业占到受访企业的 70%以上，充分证明巴西市场对中国企业的重要性。在巴经营年限为 3 至 5 年的企业占到 20.83%，而受疫情影响，近 3 年内进入巴西的企业不到总数的 10%。后疫情时期，随着世界各国恢复经济增长的需求日益迫切，部分企业赴巴投资计划重新提上日程，近期前来巴西中资企业协会咨询如何在巴西落地的企业数量明显增加。

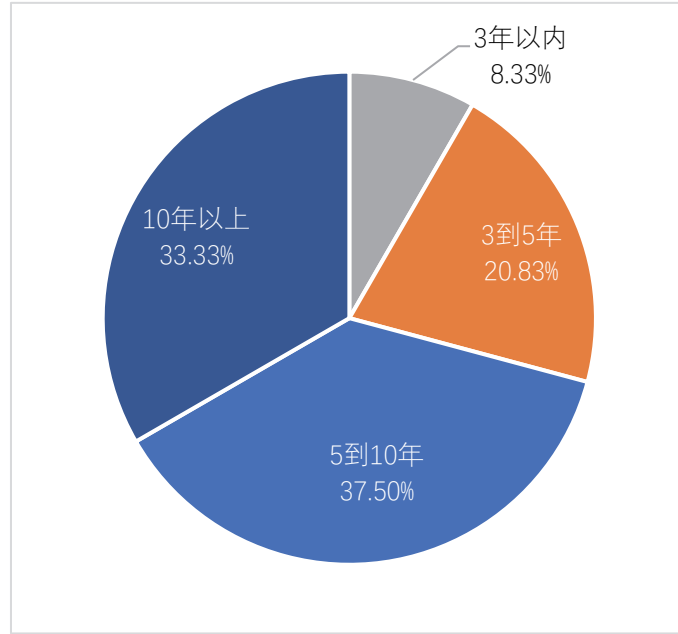


图 2-8 中资企业在巴西经营年限

### 1.2.2 盈利情况

在巴中资企业有半数以上（55%）实现整体盈利或经常性盈利。项目整体暂未盈利的企业，绝大部分处于盈亏平衡状态，有 15%的企业处于长期亏损。长期亏损企业数量较少，原因各异，部分企业以进入巴西市场为主要目标，而亏损是进入市场必要的投入成本。总体来看，中资企业在巴发展平稳，经营状况良好。

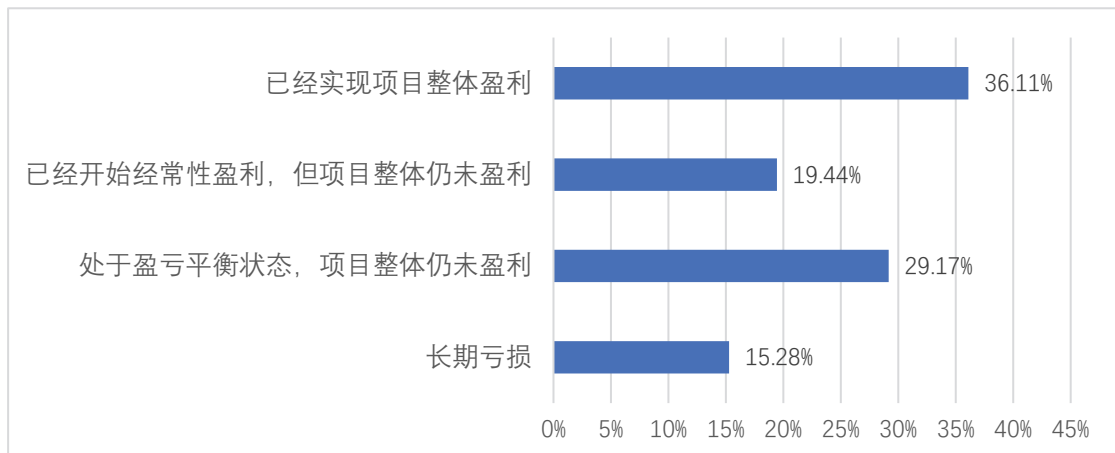


图 2-9 中资企业在巴西盈利状况

### 1.2.3 新冠疫情的影响

巴西是新冠肺炎疫情最为严重的国家之一，确诊总数、单日新增病例数长时间居高不下，死亡人数居世界第二位，仅次于美国。新冠疫情给巴西经济、社会带来严重冲击。

据反映，疫情对中资企业的最大影响体现在两个方面：一是受到疫情冲击后，巴西政府机构审批流程较疫情前更加缓慢，企业项目或业务开展受到制约，有 48.61%的受访企业提到了政府机构审批流程更为缓慢的影响因素。二是业务全部或部分停摆给企业经营造成困难，这包括企业自身业务全部或部分停摆，或客户经营活动停摆致使业务难以开展两方面，有 44.45%的企业受到全部或部分停摆因素的影响。

新冠疫情还带来了用工困难、资金链紧张、供应链断裂致使生产资料缺乏等问题，个别企业反映，新冠疫情后员工居家办公，导致客户联络受限。

一部分企业受疫情影响较大，盈利出现下滑，占比 34.72%，其中部分企业甚至产生亏损，或亏损进一步加大。

与此同时，也有近 20%的中资企业表示并未受到疫情影响，甚至在疫情中发现增长机遇。这些企业主要集中在建筑、运输、金融、通信和互联网服务行业。

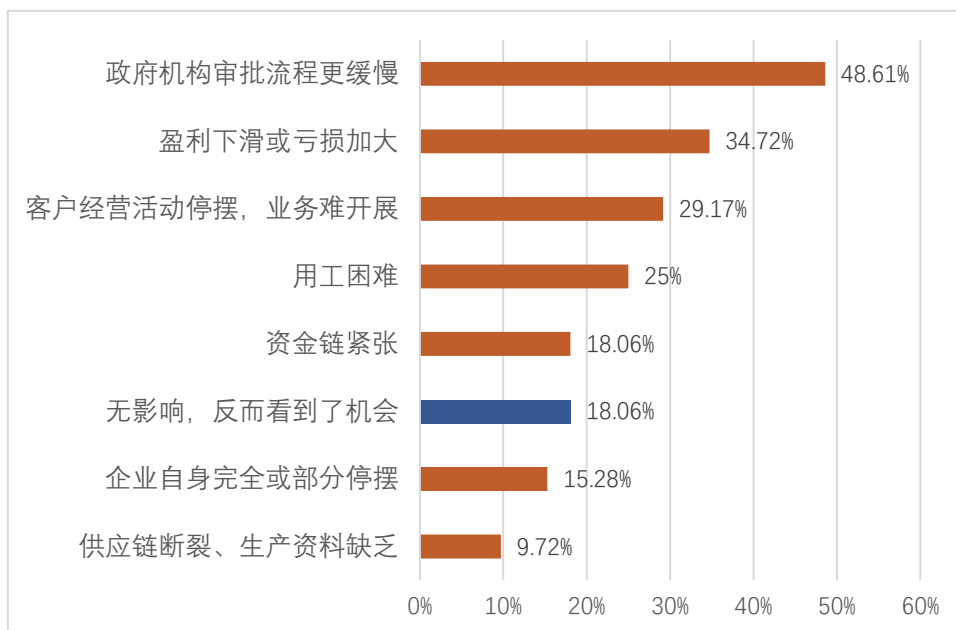


图 2-10 新冠疫情对巴西中资企业的影响

### 1.3 在巴中资企业融资模式和股权架构

由于巴西融资成本较高，中资企业融资模式大多以自筹为主，股权架构以全资子公司为主，占比均超 70%。即使采用金融机构融资，国内金融机构融资也占有较大比例。少数企业通过收购当地企业，或与当地企业合作，利用当地企业的客户渠道和经销网络，快速扩大生产经营规模。

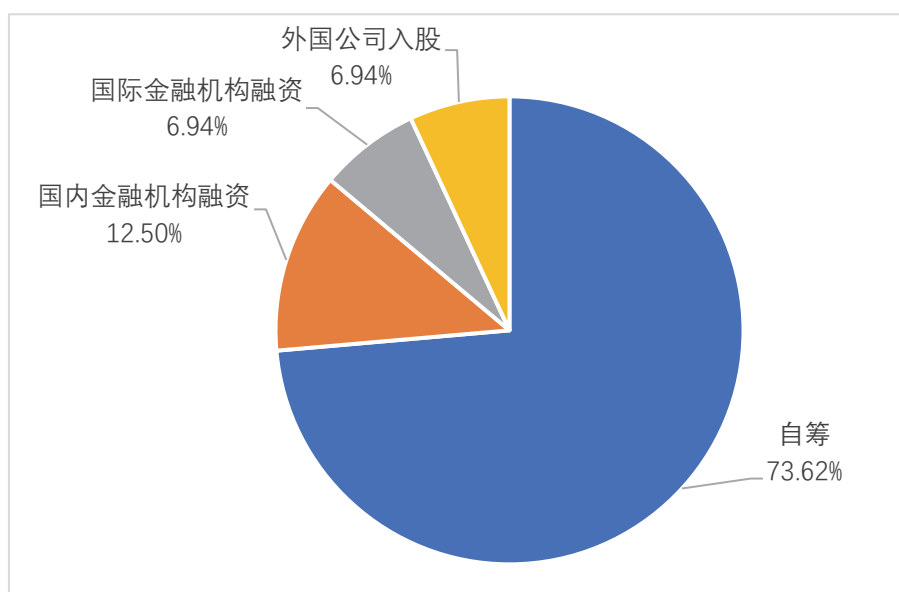


图 2-11 巴西中资企业融资模式

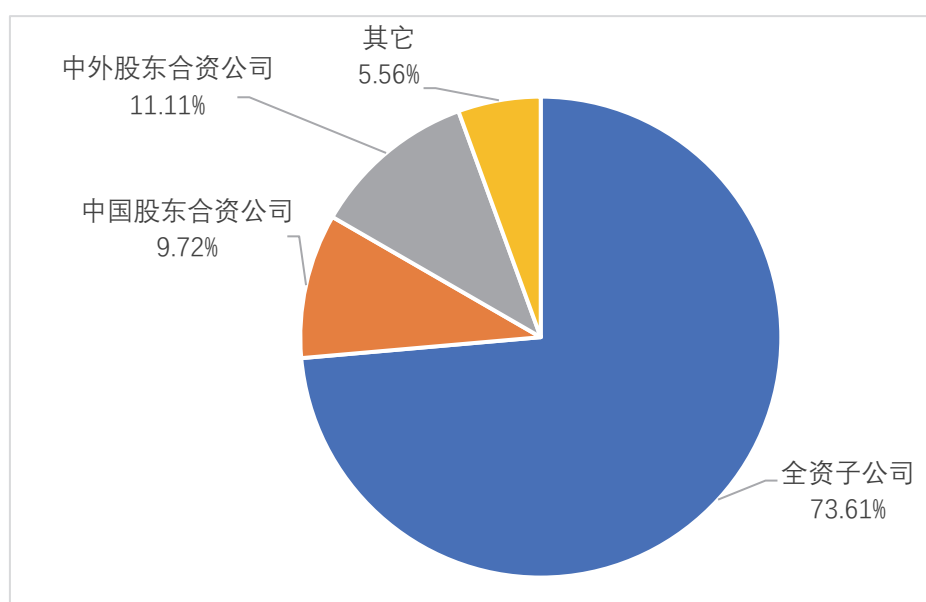


图 2-12 中资企业的巴西股权架构

## 1.4 积极履行社会责任，融合发展互利共赢

在驻巴西使领馆指导下，在巴中资企业积极履行社会责任，树立整体良好形象。

合规经营，依法纳税是履行社会责任最基本的要求。在此基础上，在巴中资企业通过支援抗疫、人文交流、技术引入、创造就业岗位等多种形式，积极融入当地，全方位、多角度践行社会责任。

### 一、捐赠医疗物资，助力巴西抗疫

2020年，新冠疫情席卷全球，各国人民经历生死考验，卫生系统面临空前挑战，巴西也成为了疫情最严重的国家之一。

巴西出现疫情后，在巴中资企业积极行动起来，通过不同形式，在企业所在地声援当地抗击疫情，包括向巴西州政府、市政府、医疗机构、院校、合作伙伴、机场等公共场所捐赠呼吸机、监护仪、口罩、防护服、消毒液、测温成像设备等医疗和防疫物资，同时发放疫情防控知识手册，开展疫情防控知识讲座，完善疫情防控举措，做好巴西雇员疫情防控。

国家电网巴西控股公司先后向当地支援 264 张病床、1.1 万个食品篮等医疗和生活物资，累计投入约 700 万雷亚尔，覆盖巴西 10 多个城市，1 万多个家庭受益。

三峡集团向圣保罗州政府捐赠 105 台病人监护仪、17 台有创呼吸机和 10 台除颤仪，助力当地抗击疫情，展现中国企业责任与担当，赢得了广泛赞誉。

### 二、创造就业岗位，惠及当地民生

中国已成为对巴西投资最多、增速最快的国家之一，为当地创造了 4 万余个直接就业岗位。

为扩大中资企业增加当地就业的影响，巴西中资企业协会会同部分会员单位，自 2016 年起定期举办巴西中资企业人才招聘会，截止到疫情爆发前的 2019 年，共举办四期，55 家次中资企业提供 500 多个工作岗位，近 2,000 名巴西各类人才到会应聘。当地媒体在报道首届招聘会时指出：在巴西经济遭遇严重困难，大量人员失业的情况下，中资企业释放出一定数量的就业岗位，不仅向巴西民众和相关部门展示了中资企业对巴西未来发展充满信心，也体现了服务当地社

区、解决就业问题、与巴西民众分享发展成果的强烈愿望。

除提供直接就业岗位外，巴西中资企业还通过不同业务模式，惠及当地民生。如农业领域，部分中资企业与当地农户签订采购合同，13,000 多农户受益。

### **三、坚持合规经营，恪守法律规范**

此次 70 余家受访企业均按照巴西法律规范，做到合规经营。有不少受访企业以不同形式，主动介绍合规经营相关情况。企业相关情况和做法归纳起来包括：

强化合规意识教育，坚持合规经营依法纳税就是履行企业责任；

聘请当地会计师、律师事务所，按照当地会计和法务规定运营；

管理团队、经营团队以巴西为主，熟悉巴西法律规定；

依法依规给予当地雇员劳动所得和福利；

做出每一项决策前，坚持法律咨询前置，确保各项决策符合规范等等。

巴西中资企业坚持合规经营，在当地树立了良好整体形象。

### **四、推动产业升级，促进当地发展**

在巴中资企业立足自身业务，带来企业先进技术，推动巴西合作伙伴产业升级与技术进步。

一些中资企业通过共建研发中心、联合实验室等方式实现技术交流，推动共同发展。

中交南美区域公司投资控股巴西康科玛特工程设计咨询公司，并后整合阶段帮助下属企业实现战略转型，为其新增 EPC 业务单元，通过引入中国交建的技术和经验优势，推动康科玛特多元化收入来源，提升差异化竞争实力，释放协同效应。

滴滴公司并购 99 后，分享国内成熟的安全技术经验，如行程分享、添加紧急联系人以及风险预警和干预算法模型、安全驾驶模型等，使得当地司乘安全事故发生率大幅下降。

### **五、应对气候变化，共建低碳经济**

随着气候问题日益加剧，应对气候变化，实现节能减排已成为企业发展目标之一。在巴中资企业在响应国内号召，落实减排目标的同时，积极通过新技术、新手段推动与当地共建低碳经济。

CPFL 公司的“CPFL 在医院”项目于 2019 年启动，得到圣保罗和南大河州政府的大力支持。项目充分利用电费中的节能基金，在 2019-2021 年期间，投入 1.5 亿雷亚尔，为大约 300 家公立医院实施节能改造，预计将惠及 150 万患者，每年可减少 5,000 吨二氧化碳排放。该项目今年成功入选了联合国可持续发展目标优秀案例。

三峡巴西对巴西经济发达地区东南部电网的骨干电站——朱比亚、伊利亚水电站进行巴西史上规模最大的水电站技术改造项目，项目完工后可有效降低运维风险，提高设备可利用率，提升电站现代化水平，实现资产增值，向巴西电网输送优质清洁的电能。

## **六、措施落实到位，推动环境保护**

巴西有着世界上最大的热带雨林，环境保护牵动着世界的神经。巴西中资企业严格遵守当地规定，落实具体举措，创新方式方法，做好环保工作。

企业在承接相关项目前，都通过专业团队制定环保方案，落实相关环保许可。

为做好环保工作，有制造企业在近百万平方米厂区内，聘请园艺园丁专门维护，对厂区周边的保护区和责任区进行重点保护，并对生产过程中产生的废水废料，严格按照规定处理、排放。有海上作业的企业在施工期自觉避开海龟孵化期，保护生物多样性。

针对巴西存在的因粮食生产破坏森林植被，导致生态环境问题日益突出的现象，中粮国际对供应商和农户开展技能培训，通过提高单产保证供应链，避免了农户为扩大耕地面积而砍伐雨林，为当地环境保护做出贡献。

## **七、赞助公益项目，加强人文交流**

近年来，在巴中资企业注重人文交流，积极参与当地公益项目，通过捐赠小学、援助贫困球员、为当地贫困儿童捐物、教授环保课程等方式，不断提升企业在巴形象，实现与当地融合发展。

三一巴西根据当地政府需要，经常免费提供机械设备用于公益工程，满足排洪系统维护和消防局项目需求。

国家电网巴西控股公司赞助贫民窟学校马累交响乐团，并陆续开展 50 多项中巴文化交流等社会公益项目，带来积极社会反响。

三峡巴西公司赞助中央芭蕾舞团巴西巡演，将中国优秀的文化作品推向世界舞台，促进中巴两国文化交流。

## 第二章 中资企业对巴西营商环境评价

### 2.1 巴西营商环境总体情况

2020 年世界银行全球营商环境报告对 190 个国家进行了分析，巴西的营商环境排名在第 124 位。

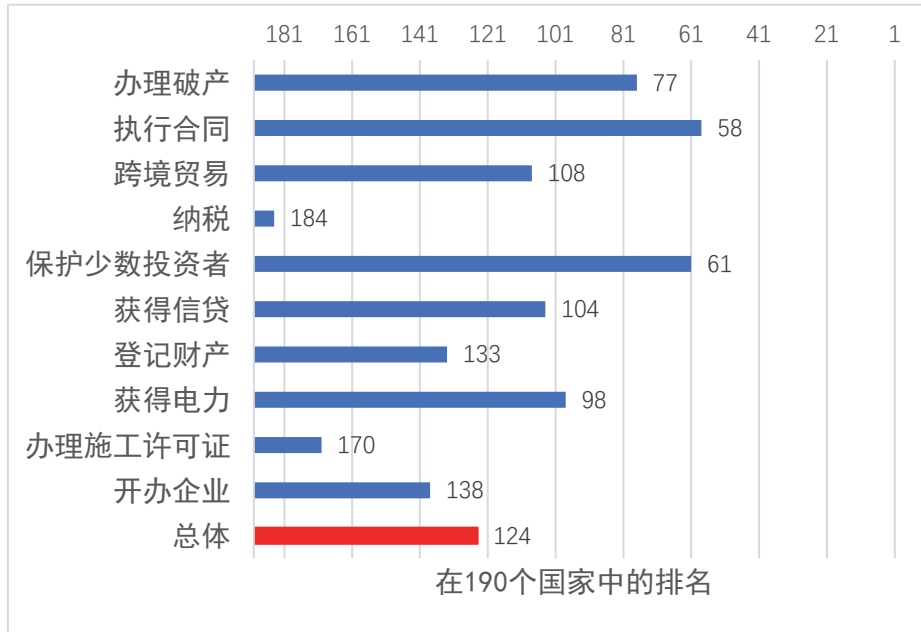


图 3-1 巴西在 190 个国家中的营商环境便利程度排名

数据来源：世界银行 2020 年全球营商环境报告

巴西营商环境复杂，实行多层级行政管理体制，联邦、州、市各级政府都有立法权，并有各自的法规和税收政策。

全球只有为数不多的几个司法管辖区要求公司注册时必须通知全部三个级别的政府，巴西就是其中之一。

巴西各级政府均向企业征税，不同城市、不同州，税率各有不同。巴西的税法共有 4 万多页，复杂繁冗。世界银行对 190 个国家 10 项营商环境分析中，巴西税收单项排名第 184 位。

## 2.2 中资企业对巴西营商便利度的评价

### 2.2.1 整体评价

巴西中资企业对巴西营商环境整体满意度呈正态分布，半数企业认为巴西营商环境一般，认为相对满意及相对不满意的企业占比均约 1/5，极端情况很满意和很不满意的占比较少。

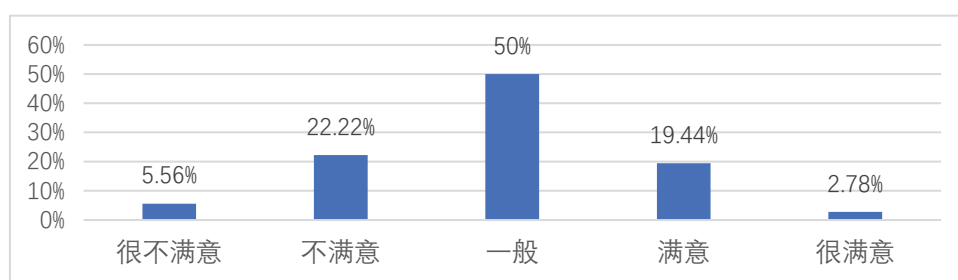


图 3-5 中资企业对巴西营商环境整体评价

数据来源：巴西中企协 2021 年调研问卷

尽管巴西营商环境复杂，但企业普遍认为商业环境和经济水平是相对令人满意的方面，劳工成本、人才供应、政局稳定性和政策稳定性也得到部分企业的正面评价。

与此同时，也不难发现超 1/5 的企业认为巴西在各个方面均存在一定风险与困难，较难令人满意。

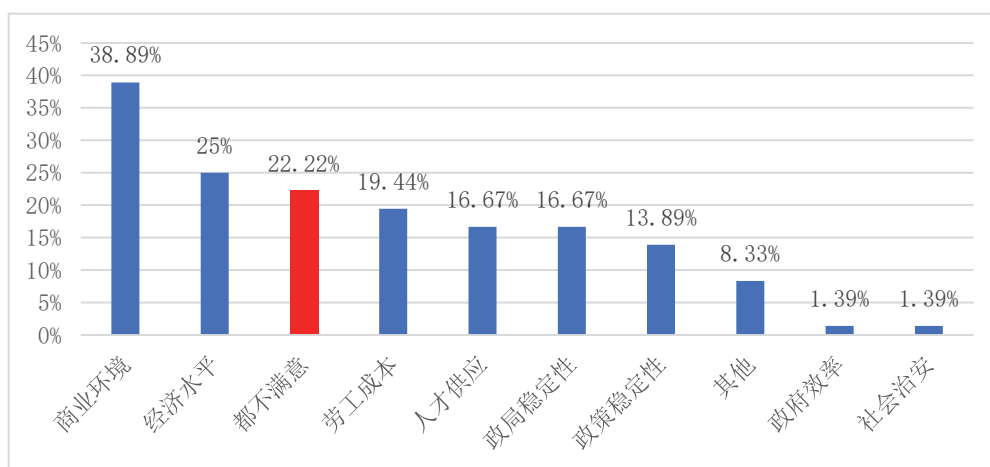


图 3-6 中资企业对巴西营商环境较为满意的方面

数据来源：巴西中企协 2021 年调研问卷

## 2.2.2 运营成本评价

运营成本是企业投资经营方面关注的另一重要事项。此次问卷收集了企业对各项成本的评分，总分为 5 分，分值越大意味着成本越高。根据评分结果，巴西整体运营成本平均分为 3.74，各项成本平均分均高于 3 分，中资企业普遍认为当地运营成本较高。

巴西税制复杂，税种繁多，企业认为税收成本是负担最重的方面。而由于当地基础设施较为落后，高昂的物流成本也是企业认为造成运营成本较高的因素之一。其次，资金成本、管理成本和劳动力成本也相对较高，企业不得不花费精力应对。此外，涉及日常用度的水、电、气、油等能源成本，几乎全部企业都选择了 3 分以上的评分。相比之下，企业认为巴西土地或房屋成本在主要成本中处于相对较低水平。

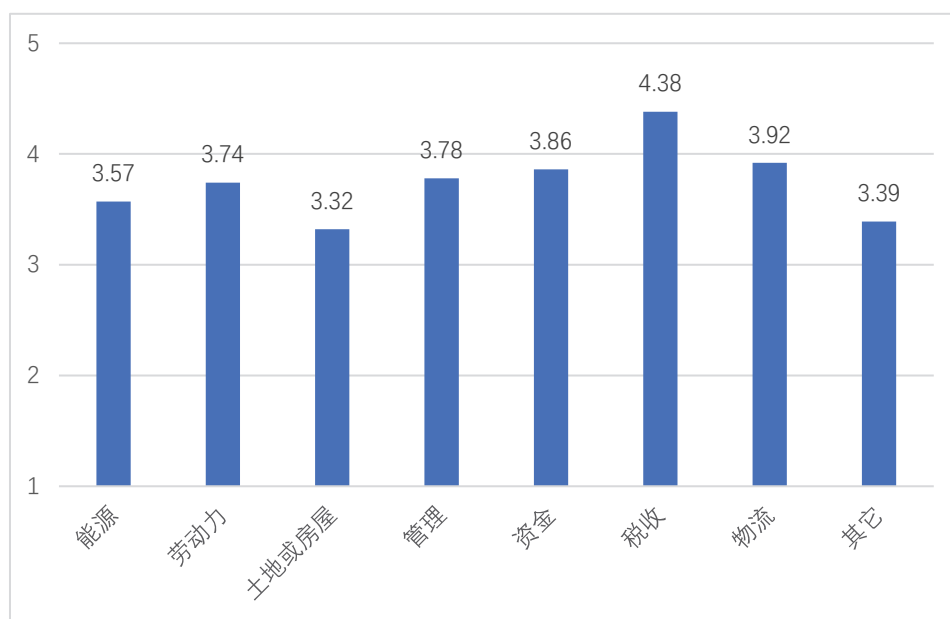


图 3-7 巴西运营成本

数据来源：巴西中企协 2021 年调研问卷

### 2.2.3 对巴西政府的满意度

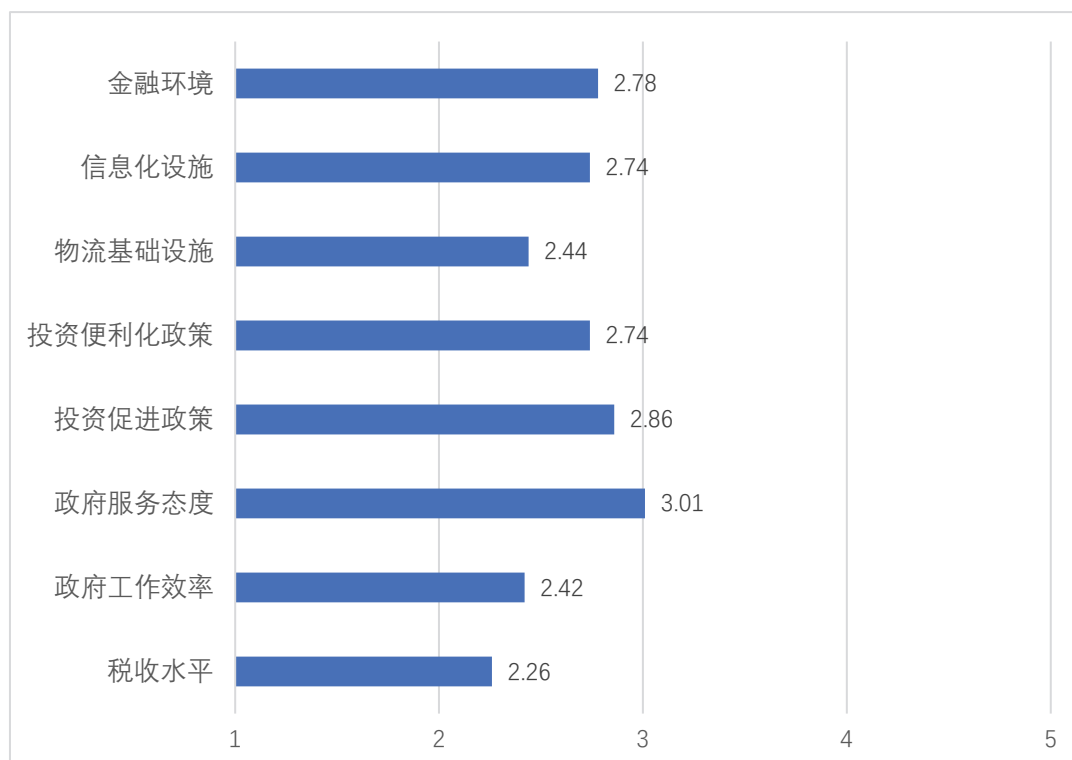


图 3-8 中资企业对巴西政府的满意度

数据来源：巴西中企协 2021 年调研问卷

此次问卷还收集了企业对巴西政府各方面满意度的评分，总分为 5 分，分值越大意味着满意度越高。根据评分结果，企业对巴西政府总体满意度评分为 2.66，除政府服务态度外，其余各方面满意度平均评分均低于 3 分。

政府服务态度得到大部分企业的正面评价，但与之相对的企业工作效率则是企业普遍反映亟待改善的问题。涉及企业切身利益的投资便利化政策和投资促进政策满意度较低，部分企业表示，巴西政府虽出台了相关政策，但一些政策内容复杂，透明度较低，实际很难享受到政策优惠。而与企业日常运营息息相关的金融环境、信息化设施和物流基础设施满意度也处于较低水平。此外，税收水平也是企业普遍感到不满意的方面。

# 第三章 中资企业在巴投资经营面临的障碍及诉求

## 3.1 在巴投资经营面临的障碍

中资企业在巴经营，面临时差、语言、文化、价值观差异。巴西税制复杂、用工标准严格，给企业经营造成困扰。2014 年以来，社会动荡加剧，经济增长放缓，货币持续贬值，特别是新冠疫情给巴西经济造成较大冲击，巴西经济总量从 2011 年的世界第六位，下滑到 2020 年的第十二位，中资企业在风险控制、跨文化管理、劳工管理、国际化人才培养等方面面临诸多挑战。近期企业调研反馈比较直观地反映了中资企业关注的问题与挑战。

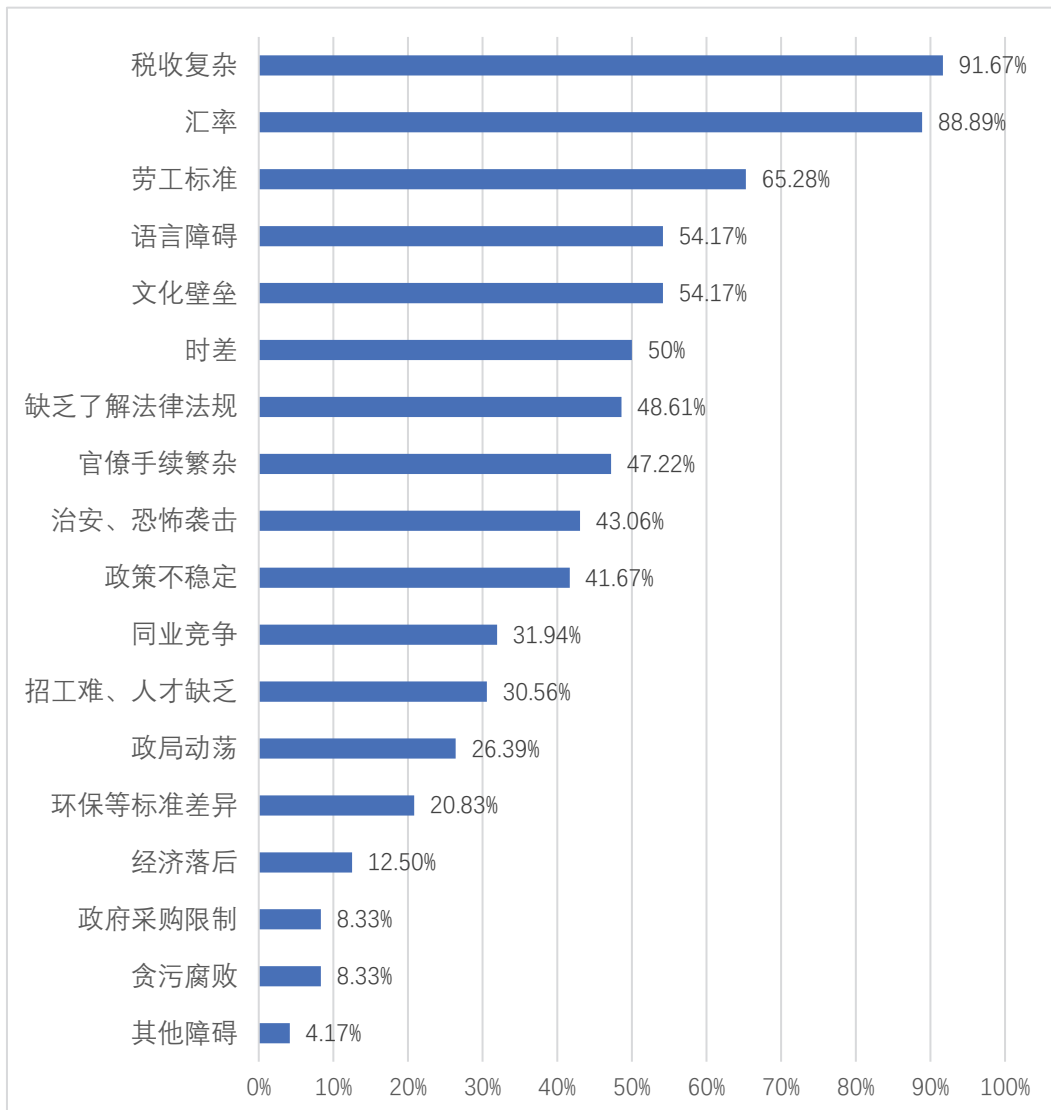


图 4-1 中资企业在巴西投资经营面临的障碍

### 3.1.1 企业文化差异明显

巴西是拉美地区社会保障制度改革的急先锋，拥有全球最庞大的社会保障体系之一，不仅建立了全民医疗和教育免费的制度，而且制定了高额的救济金、养老金和退休金。巴西政府实施“家庭补助金计划”为极端贫困和贫困家庭提供补助，目的是让穷人能够看得起病，上得起学。该计划实行以来，有近四分之一的巴西人口受益，但该计划在巴西国内也存在争议。

巴西企业文化与国内有着明显差异。一是在企业管理和价值观念方面，中式管理文化注重集体主义、实用主义。观念上根深蒂固的差异，导致双方很难理解对方的决策和导向，中方外派人员与巴西员工文化间的差异，在日常工作中降低了沟通协作效率。二是在产生矛盾纠纷时，国内一般是通过双方沟通，协调解决矛盾分歧，不轻易采取法律手段解决，而巴西由于诉讼成本低，产生矛盾纠纷时，法律诉讼往往成为大概率解决方式。

企业既要接受国内管理，又要顺应巴西本地原有的管理制度和文化，两者之间存在差异，有时不得不制定两套体系加以弥补。

### 3.1.2 法律规定复杂多变

企业在巴西经营，需要关注的法律主要包括劳工法、税法、环保法，以及新出台的数据保护法。

税收是企业长期以来反映最强烈的困扰因素。巴西税收结构复杂，种类繁多，联邦、州、市各种税收多达几十种，各州税率均存在差异，且经常更新，税收支出给企业带来较大负担；巴西进出口限制多，进口关税高，推动全球供应链难度大；另据一些企业反映，巴西今年税务改革拟新增 15%的股息税，将对企业收益造成重大影响。

巴西政府对环保要求高，审批周期长，监管严格，为满足环保要求，不惜牺牲效率和经济发展，各种项目的推进常常因环保审批受到影响，需要很高的时间成本和投入成本。

巴西劳工法有着一定的复杂性，对雇佣本地员工比例有着比较严格规定，工作环境、安全监控和员工职责需要遵守巴西法规标准。工会力量强大，工会协议要落实执行。企业普遍反映劳工法存在对劳动者保护过度，对企业支持极少的倾向。

巴西中资企业秉承依法办事、合规经营的理念，自觉遵守当地法律法规，但由于巴西法律复杂，各州之间存在差异，加上企业自身专业法律人才缺乏和语言障碍等因素，企业对当地法律普遍缺乏深入了解。即使与当地专业机构合作，也会由于当地律师和法律顾问的水平参差不齐，给中资企业带来不少困扰。

### **3.1.3 国际人才存在缺口**

具有国际化视野的人才是企业实现可持续发展必不可少的基础，也是巴西中资企业面临的主要挑战之一。一方面，国内既能熟练使用葡语，又有丰富国际管理经验的人才稀缺，外派人员国际化经营与管理水平有待进一步提高。另一方面，将巴西当地国际化高素质人才招聘到企业团队难度较大。

巴西全球劳动力指数名列第 61，在美洲国家也只排第 12 位，高素质人才稀缺，人才市场竞争激烈。作为巴西的外资企业，中资企业对人才的技能要求、管理要求、工作模式要求都要高过巴西本土企业，理应通过有竞争力的薪酬待遇，吸引当地优秀人才。但由于中国企业商业品牌在巴西认知度仍然较低，薪资水平和福利待遇又相对缺乏竞争力，吸引巴西本地优秀人才应聘中资企业岗位存在一定难度。

### **3.1.4 相关领域同业竞争**

随着中国企业“走出去”和全方位、多层次、宽领域对外开放的持续推进，越来越多企业来到巴西开拓市场，投资兴业，同业企业数量不断增加，相关领域同业竞争也随之而来。

企业调研中，有 31.94%的受访者将同业竞争列为企业经营障碍，这部分企业高度集中在基础设施、制造业和金融业三个领域。同业竞争主要表现在基础设施项目招投标过程中相互压价竞争，制造企业争抢销售渠道，以及企业间相互争抢人才情况。同业竞争不仅造成企业隔阂，损害企业利益，也不利于在巴中资企业整体形象的提升。

### **3.1.5 成本压力日益增大**

疫情以来，受各种因素影响，在巴中资企业经营成本压力增大。

制造业方面，由于国际原材料涨价，巴西本土制造成本增加，对部分企业造成的影响尤为明显。

为鼓励制造商在巴西投资建厂生产产品，巴西政府推出 PPB（Basic Productive Process）投资激励计划，鼓励制造商增加产品在巴西本土制造的比例。获 PPB 批准的制造商，其产品必须符合 PPB 所规定的本土化含量。

此次调研中，相关制造企业反映，该企业获 PPB 批准时，规定了在巴西本土采购配件及物料的内容和比例，采购比例从 50%至 100%不等。受当地资源所限，巴西本土供货商大部分原材料需要进口。疫情以来，国际原材料提价，导致巴西本土的配件和物料价格节节攀升，涨幅高达 150%至 200%不等，有些物料已是国内价格的 3 倍，给企业带来巨大成本压力。即便如此，企业一直严格遵守巴西政府相关法律和 PPB 政策，坚持巴西本土的采购比例。

基础设施方面，新冠疫情持续蔓延导致经济雪上加霜，通货膨胀严重，巴币持续贬值，各级政府债台高筑，以政府付费类项目为主要投资方向的基础设施投资业务充满挑战。

另外，巴西最低工资标准提升，国际运价上扬，中资企业普遍面临成本上升压力。随着巴西基准利率持续回升走高，汇率持续走低，企业融资成本也随之加大。

### **3.1.6 潜在安全风险隐患**

巴西政治框架和经济秩序基本保持稳定，但政局不时出现动荡情况。2022 年是巴西大选之年，今年以来支持与反对现任总统的派别不时举行游行聚会，形势不甚明朗，政局存在不确定性。

巴西贫富分化严重，社会治安问题比较严重，抢劫案件多发、频发，是巴西当地居民、以及在巴工作生活的外国人共同关注的问题。今年 9 月 16 日中国驻里约总领馆遭遇不法分子投掷爆炸物，有关建筑轻微受损，造成恶劣影响，是安全风险加大的代表性案例。

部分中资企业项目大，雇员多，如何确保安全生产是企业面临的重要课题。

## **3.2 中资企业对巴政府改善营商环境的有关诉求**

### **3.2.1 简化计税方法，加大政策帮扶力度**

巴西税收复杂，各州税率不同，更新频繁，企业难于准确把握。迫切希望巴西政府推进税制改革，合并税种、简化计税方法，进一步降低企业其他税负

比率，完善税前抵扣项目，特别是疫情时期，希望允许汇兑损失进行税前抵扣。

希望巴西政府为外资企业提供更多政策帮扶，包括必要的税收减免，增加材料审批绿色通道。

在科技创新领域，希望给予外资更多的税收优惠政策，以鼓励外资企业直接引进先进技术，加大高端技术研发、高端技术服务的投入。

### **3.2.2 增加进口清关便利化举措**

为配合巴西鼓励本土化生产的政策，越来越多中国企业将产品的生产落地巴西，零部件进口受阻是企业生产受到制约的重要因素。特别是疫情期间，产品海运到港后，由于远程办公原因，清关工作难以线下协调，企业大量产品集中在港口时，清关工作出现问题，往往会产生高额滞留成本，影响生产，特别对于需要大批量进口零部件的企业，负担巨大。希望巴西政府能推动进口清关便利化，提高透明度，提升物流供应链效率。

### **3.2.3 提供优质融资渠道**

由于基准利率、银行手续费、以及汇率等因素，巴西融资成本较高，当地融资难造成企业经营受限。从保护投资者积极性的角度出发，建议巴西政府尽可能多提供一些优质、低成本的融资渠道。

### **3.2.4 适度放宽外汇限制**

巴西外汇管制严格，很多企业无法开设美元账户。企业支付境外进口商品或服务款项等日常业务，均需巴西央行审批。希望适度放开外企公司持有美元账户的限制，用于外企对境外支付进口商品或服务款项，从而减少审批流程，提高业务效率。同时，希望适当放开外派巴西工作人员的个人外汇额度，以便外派人员可以接收美元薪酬发放。

### **3.2.5 降低汇率风险**

汇率大幅波动，雷亚尔持续贬值导致汇率损失较高，企业结汇面临很大的汇率风险，影响企业经营指标，造成不少企业利润下降甚至亏损。希望巴西政府制定缜密的政策，避免对本币造成巨大冲击。

### **3.2.6 妥善处理劳资关系，关注企业权益**

65.28%的受访企业认为巴西的劳工标准对企业经营形成制约。企业普遍反

映，巴西劳工法存在劳工过度保护倾向，劳资纠纷诉讼多发，中资企业管理文化显得“水土不服”。一旦发生员工诉企业的案件，企业在辩护、应诉方面耗费成本巨大，且很难胜诉。希望巴西能够妥善处理劳资关系，既要依法保护劳动者权益，同时也要关注企业利益，进一步维护企业合法权益。

### **3.2.7 降低内陆物流成本**

巴西内陆运输方式主要为公路运输，城市之间距离远，运输成本高。希望巴西各级政府在制定外商投资鼓励政策时，能够把降低内陆运输成本纳入优惠范围，出台相应优惠政策，降低外资企业物流成本。

### **3.2.8 签订更多贸易便利化协议**

希望中巴两国政府相关部门能够通过多边、双边形式，签订更多贸易便利化协议，简化流程，减少手续，为企业投资经营营造更好营商环境，提供更多便利条件。

## 附录：

### 中国与巴西重要双边经贸协议及文件

序号	协定名称	签署时间
1	两国政府贸易协定	1978年1月7日
2	中巴海运协定	1979年5月22日
3	两国政府贸易协定补充议定书	1984年5月29日
4	两国政府关于钢铁工业合作的议定书	1985年11月1日
5	两国政府技术合作议定书	1988年7月6日
6	两国政府工业合作议定书	1988年7月1日
7	两国政府经济技术合作协定	1990年5月18日
8	两国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定	1991年8月5日
9	两国政府关于植物检疫的协定	1995年12月13日
10	两国政府关于科技合作协定和经济技术合作协定的补充协议	1995年12月13日
11	两国政府关于动物检疫和动物卫生合作的协议	1996年2月8日
12	两国政府关于建立中巴高层协调与合作委员会的谅解备忘录	2004年5月24日
13	中巴贸易投资领域合作谅解备忘录	2004年11月12日
14	两国政府关于加强基础设施领域工程建设合作的协议	2006年6月5日
15	两国政府关于能源和矿业合作的议定书	2009年2月19日
16	中巴关于进一步加强中巴战略伙伴关系的联合公报	2009年5月19日
17	两国政府关于石油、装备和融资的谅解备忘录	2009年5月19日
18	两国政府2010年至2014年共同行动计划	2010年4月15日

19	中巴高层协调与合作委员会关于建立知识产权工作组的谅解备忘录	2010年4月15日
20	中巴关于从巴西输入熟制牛肉的检验检疫和兽医卫生条件议定书	2010年4月15日
21	中巴关于巴西烟叶输华植物检疫要求议定书	2010年4月15日
22	中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府十年合作规划	2012年6月21日
23	中华人民共和国农业部与巴西联邦共和国农业、牧业和食品供给部关于加强农业合作的战略规划	2012年6月21日
24	中华人民共和国商务部和巴西联邦共和国发展工业外贸部双边货物贸易统计差异研究报告	2012年6月21日
25	中华人民共和国财政部和巴西联邦共和国财政部关于宏观经济、财政和金融政策双边合作的谅解备忘录	2013年3月26日
26	中国人民银行与巴西中央银行人民币/巴西雷亚尔双边本币互换协议	2013年3月26日
27	中华人民共和国国家发展和改革委员会与巴西联邦共和国交通部关于加强铁路交通领域合作的谅解备忘录	2014年7月17日
28	中华人民共和国国家发展和改革委员会和巴西联邦共和国发展工业外贸部关于促进投资与工业合作的谅解备忘录	2014年7月17日
29	中华人民共和国商务部和巴西联邦共和国发展工业外贸部关于贸易统计协调小组2014至2016年工作计划	2014年7月17日
30	中华人民共和国政府与巴西联邦共和国政府2015年至2021年共同行动计划	2015年5月19日
31	中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于动物卫生及动物检疫的合作协定	2015年5月19日
32	中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局和巴西联邦共和国农业、畜牧和食品供给部关于中国从巴西输入牛肉的检疫和兽医卫生要求议定书	2015年5月19日
33	中华人民共和国商务部和巴西联邦共和国工业、外贸和服务部关于电子商务合作的谅解备忘录	2017年9月1日

34	中华人民共和国国家发展和改革委员会与巴西联邦共和国矿产能源部关于开展可再生能源和能效合作的谅解备忘录	2019年10月25日
35	中华人民共和国海关总署与巴西联邦共和国农业、畜牧业和食品供应部关于巴西棉籽粕输华卫生与植物卫生要求议定书	2019年10月25日
36	中华人民共和国海关总署与巴西联邦共和国农业、畜牧业和食品供应部关于中华人民共和国从巴西联邦共和国输入热处理牛肉产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书	2019年10月25日
37	中华人民共和国海关总署和巴西联邦共和国经济部联邦税务总局关于中国海关企业信用管理制度与巴西海关“经认证的经营者”制度互认的安排	2019年10月25日
38	中华人民共和国农业农村部与巴西联邦共和国农业、畜牧业和食品供给部农业合作行动计划（2019—2023年）	2019年11月13日
39	中华人民共和国海关总署与巴西联邦共和国农业、畜牧业和食品供给部关于中国鲜梨输往巴西植物检疫要求的议定书	2019年11月13日
40	中华人民共和国海关总署与巴西联邦共和国农业、畜牧业和食品供给部关于巴西甜瓜输华植物检疫要求的议定书	2019年11月13日
41	中华人民共和国商务部与巴西联邦共和国经济部关于加强投资领域合作的谅解备忘录	2019年11月13日
42	中华人民共和国商务部与巴西联邦共和国经济部关于服务领域合作的谅解备忘录	2019年11月13日
43	中华人民共和国交通运输部与巴西联邦共和国基础设施部合作谅解备忘录	2019年11月13日

## 巴西中资企业协会简介

巴西中资企业协会（以下简称中企协）成立于 2014 年，是由贸易、投资、金融、生产制造、商业服务、科技创新等领域中资机构在驻巴西使馆支持指导下，依据当地法律自主发起组成的商会组织。现有会员 110 家，其中 31 家为世界 500 强公司。现任会长单位是徐工巴西公司，常设秘书处设在贸促会驻巴西代表处。为了促进行业自律、信息共享和协同发展，中企协还下设了能源、金融、农业、生产制造、运输基建、电子信息等 6 个专业委员会。6 个专业委员会在中企协领导下，在各自领域为中资企业的发展提供保障和支持。

中企协自成立以来，配合中巴两国领导人互访，参与组织金砖国家工商论坛、装备制造业展览等重大活动，展示中资企业良好形象。组织中资企业同巴西总统府秘书长、基建部长、地区发展部长等联邦高级官员进行座谈或者对话，反映企业诉求。赞助中国芭蕾舞团到巴西利亚专场演出，庆祝两国建交 45 周年。主办税务、劳工、签证等专题讲座以及人才招聘会，协助企业解决痛点难点问题，为中资企业发展提供保障和支持。积极承担社会责任，发挥好中巴友好桥梁作用，为推动中巴经贸合作行稳致远作出积极贡献。

地址： Av. Paulista, 1337, 13ºandar, Bela Vista, São Paulo - CEP: 01311-200

电话： +55 (11) 3284-2904

邮箱： abec.contato@gmail.com

## 编委会信息

### 主编：

王岩松、郭英会

### 责任编辑：

郭英会、佟佳欣、雷蕾

### 调研问卷设计及反馈收集：

佟佳欣、雷蕾、田宾、唐晨瑜

### 支持单位：

中国驻巴西大使馆经商处

巴西—中国企业家委员会

中国国际贸易促进委员会驻巴西代表处

### 鸣谢单位（按首字母排序）：

滴滴出行巴西公司

国家电网巴西控股公司

格力电器（巴西）有限公司

国网巴西电力股份有限公司

葛洲坝巴西有限公司

里约热内卢瓦加斯法学院巴西—中国研究中心

隆平巴西生物科技有限公司

徐工巴西制造有限公司

中广核巴西能源控股有限公司

中国海洋石油巴西公司

IEST 伟思商务咨询公司  
中国建设银行（巴西）股份有限公司  
中国三峡（巴西）有限公司  
中国石油拉美（巴西）公司  
中国银行（巴西）有限公司  
中粮国际巴西公司  
招商港口巴西巴拉那瓜集装箱码头公司





中国企业  
在巴西发展报告  
(2021-2022) 简本