

中资企业
在乌干达发展报告
(2023-2024)

中资企业在乌干达发展报告 (2023-2024)

中资企业
在乌干达发展报告
(2023-2024)

境外中资企业商(协)会联席会议
乌干达中国商会

境外中资企业商(协)会联席会议
乌干达中国商会

中资企业在乌干达发展报告 (2023-2024)

境外中资企业商（协）会联席会议
乌干达中国商会

序言

乌干达位于非洲东部，横跨赤道，有“高原水乡”之称，被称为“非洲明珠”。乌干达是英联邦、77国集团、不结盟运动、非洲联盟、东非共同体（EAC）、东南非共同市场（COMESA）和政府间发展组织（IGAD）等组织成员国。

2024年是中国与乌干达建交62周年，自建交以来，双边外交关系保持了积极的发展态势，双方在多个领域展开了深入的合作与交流。2024年1月，国务院副总理刘国中应邀赴乌干达出席了不结盟运动第19次峰会、第三届南方首脑会议等活动，展示了中国对加强发展中国家团结合作的重视。此外，中国驻乌干达大使张利忠也在当地主流媒体发表署名文章，介绍中国经济的前景和中非、中乌合作的丰硕成果，进一步加深了双方的理解和友谊。

中国经济的稳步增长为全球投资提供了广阔的空间，也为中国与乌干达等发展中国家的经济合作创造了更多机遇。这种合作不仅有助于促进两国的经济发展，也有助于提升人民的生活水平。2019年6月25日，习近平主席与来华进行工作访问的乌干达总统穆塞韦尼一致同意，将中乌关系提升为全面合作伙伴关系，两国关系持续稳定发展，政治互信日益加深，贸易投资互利互惠，合作水平不断提高。乌干达现任总统穆塞韦尼从1986年开始执政，乌干达新一届政府执政以来，继续将经济和社会转型作为发展的目标，积极完善各关键领域基础设施建设，采取经济自由化政策，鼓励外国投资者来乌投资兴业。目前，中资企业在乌干达各个行业的市场占有率较高，涉及房屋和路桥建设、水电站建设、工业园建设、油气开发、通讯等各个行业。

乌干达中国商会自2008年成立以来，始终秉持办会宗旨，锐意进取，开拓创新，商会各项工作按照既定目标稳步发展。商会各成员企业积极履行社会责任，热心公益事业，树立了中资企业良好形象，得到当地社会高度认可。乌干达市场充满活力，前景广阔，未来商会将继续不断提高服务水平，加强与乌方合作，助力中资企业在

乌健康快速发展，为实现可持续经济发展的共同努力，为持续深化双边关系，提升全面合作伙伴关系做出新的更大贡献。

李金成

乌干达中国商会会长

2024年7月

目 录

序 言	I
目 录	III
第一章 乌干达基本情况	1
1.1 政治制度.....	1
1.2 宏观经济.....	5
1.3 战略规划.....	5
1.4 政策环境.....	9
1.5 财政税收.....	10
1.6 资源禀赋.....	11
1.7 产业结构.....	12
1.8 对外贸易和吸收外资.....	14
第二章 乌干达中资企业总体情况	16
2.1 中资企业发展情况.....	16
2.2 中资企业对当地的贡献情况.....	18
2.3 社会责任履行情况.....	26
2.4 在乌干达代表性中资企业介绍.....	35
第三章 乌干达营商环境及中资企业评价	43
3.1 总体情况.....	43
3.2 营商环境介绍.....	43
3.3 中资企业对乌干达营商便利度的评价.....	72
第四章 中资企业在乌干达投资经营面临的主要机遇与挑战	74
4.1 中资企业在乌干达投资经营面临的主要机遇.....	74
4.2 中资企业在乌干达投资经营面临的挑战障碍.....	75
4.3 对中资企业在乌干达经营的建议.....	77

第五章 中资企业在乌干达投资经营相关诉求和建议	79
5.1 对乌干达政府改善营商环境的期待和建议	79
5.2 对中国政府和商会的期待与建议	81
5.3 对中资企业在乌投资经营的经验分享与建议	82
第六章 中资企业在乌干达的数字经济、绿色发展	84
6.1 乌干达数字经济与绿色发展概况	84
6.2 中资企业在乌干达数字经济与绿色发展领域的投资情况	84
6.3 中资企业与乌干达当地合作模式	85
6.4 中资企业在数字经济与绿色发展领域的挑战与对策	86
参考资料	87
附录：中国与乌干达重要双边协议及文件清单	89
商会简介	90
商会主要成员名单	92
鸣谢	94

第一章 乌干达基本情况

乌干达共和国（The Republic of Uganda），简称乌干达。是位于非洲东部的国家，横跨赤道，东邻肯尼亚，南接坦桑尼亚和卢旺达，西接刚果（金），北连南苏丹，总面积 24 万平方公里。全境大部分位于东非高原，多湖，平均海拔 1000~1200 米，有“高原水乡”之称，人口 4725 万（2022 年世界银行数据），全国约有 65 个民族，按语言划分，有班图人、尼罗人、尼罗-闪米特人和苏丹人四大族群。全国分为 135 个区（District）和 1 个首都，首都为坎帕拉。公元 1000 年，地处乌南部的布干达地区就建立了王国。19 世纪中叶，布干达王国成为东非地区最强盛的国家。1850 年后，阿拉伯商人和英国、德国殖民主义者相继进入布干达，布境内爆发了基督教、天主教和伊斯兰教信徒间的连年战争，布干达王国迅速衰落。1890 年，英、德签订瓜分东非协议，布干达被划为英势力范围。1894 年 6 月，英宣布布干达为其“保护国”。1896 年，英将“保护国”范围扩展到乌全境，并于 1907 年在乌设总督。1962 年 10 月 9 日，乌宣布独立，保留布干达等 4 个自治王国，成立乌干达联邦，仍留在英联邦内。1967 年 9 月，废除封建王国和联邦制，建立乌干达共和国。乌干达是英联邦、不结盟运动、非洲联盟、东非共同体（EAC）、东南非共同市场（COMESA）和政府间发展组织（IGAD）等组织成员国。

1.1 政治制度

1995 年乌干达宪法规定，乌干达为共和制，实行三权分立。

【宪法】

1995 年 10 月 8 日正式颁布实施新宪法，2005 年 11 月修订。根据乌干达宪法，总统通过直接选举产生，任期 5 年，无任期限制；议会有权弹劾总统和罢免不称职的部长，总统的重大任命、决定和签署重要条约均应先经议会批准；成立由部分内阁成员和议员组成的国务委员会，负责解决政府与议会之间的矛盾，出现政治危机时充当总统顾问，并代表议会批准总统的任命。2017 年乌干达修订宪法，取消总统年龄限制。

【议会】

1986 年抵运政府成立后，由“全国抵抗运动委员会”代行临时议会职能。根据 1995 年新宪法，乌干达于 1996 年 6 月选举产生新议会，实行一院制。在 2021 年以前，议会原则上共 445 席，其中，290 席属于直接选举，112 席由妇女选出，25 席属于预留的特殊席位，包含军方 10 席、残疾人 5 席、青年人 5 席、劳工 5 席，另有 18 席由总统委任。2005 年乌干达进行政治改革，议会开始实行多党制选举。目前，每届议会的任期为 5 年，国务委员会是负责协调总统与议会之间的机构。2016 年选出的第 10 届议会中，乌干达议会的多数党即乌干达执政党是全国抵抗运动，另有三个持有议席的反对党：民主变革论坛、民主党和乌干达人民大会党。

在 2021 年大选后，新一届议会增至 529 席。议长为阿妮塔·阿蒙（Anita Among）。

【总统和政府】

总统为最高行政执行首长，是国家最高代表，负责维护宪法和国家安全。2005 年宪法规定，总统由全民直接选举产生，任期 5 年，无连选连任限制。现任总统为约韦里·卡古塔·穆塞韦尼，于 1986 年 1 月武装夺取政权，并出任总统。1996 年 5 月成为民选总统，2001 年 3 月、2006 年 2 月、2011 年 2 月、2016 年 2 月四次连任总统。2021 年 1 月，穆塞韦尼总统以 58.34% 的支持率第五次胜选连任乌干达总统。5 月 12 日，穆塞韦尼总统顺利举行就职典礼。6 月，穆塞韦尼总统任命新任内阁成员。执政党为全国抵抗运动。副总统、总理和部长由总统提名，议会批准。总统是军队总司令，下设国防军司令。乌干达国防力量由 4.5 万人组成，分为陆军和空军，陆军分步兵、炮兵旅、坦克营、水警和防空部队。

【司法】

乌干达司法机构分地方行政法院、高等法院、上诉法院和最高法院四级。最高法院设首席大法官和六名大法官，由总统任命，议会批准。乌干达法律原则源于英国法和习惯法。最高法院是最终上诉法院，拥有对下级法院判决的上诉管辖权和对总统选举中发生的纠纷的一审管辖权。在总统选举中，任何候选人可直接向最高法院提起诉讼。最高法院判决形成的案例，下级法院必须遵循。

【军事】

“乌干达人民国防军”创建于 1981 年 2 月，当时称“全国抵抗军”，后称“乌干达

人民抵抗力量”，抵运执政后改为政府军，1995年1月起用现名。1987年乌干达组建空军，军队统帅为穆塞韦尼总统。

1.1.1 主要党派

2005年7月，乌干达就实行多党制举行全民公决，92.5%的民众赞成开放党禁，乌干达至此进入多党制国家行列。现有30多个注册政党，主要包括：

【全国抵抗运动（NRM）】

简称“抵运”，执政党。1981年6月，穆塞韦尼创建反政府组织“全国抵抗运动”，其军事组织为“全国抵抗军”，政治组织为“全国抵抗运动委员会”，下设各级基层委员会。1986年1月，“抵运”夺取全国政权，全国抵委会代行议会职能，各级抵委会取代各级地方行政机构，“运动制”^①在全国确立。1995年9月，乌干达制宪议会通过新宪法，规定“运动制”延续到2000年，每五年举行一次全民公决，由全体人民就继续实行“运动制”还是改行多党制做出选择。1996年6月，乌干达选举产生国民议会，取代全国抵委会的议会职能。2000年6月，乌干达举行全民公决，决定保留“运动制”。2005年7月，乌干达全民公决决定改“运动制”为多党制。至此，在乌干达实行近20年的“运动制”宣告退出历史舞台，“抵运”遂转变为政党。在2006年、2011年、2016年和2021年大选中，该党在议会中均获得绝对多数席位。

【民主变革论坛】

2004年8月8日，民主变革论坛由原改革议程组织、议会鼓动论坛和全国民主论坛合并而成，简称“论坛”，是乌干达最大的反对党。论坛的口号是“一个国家、一个民族”。该党吸收了乌干达前军队司令蒙图、前国家安全局长普科尔等曾居运动政府要职的运动元老和重量级政客，并推举贝西杰为临时执委会主席。该党与保守党、正义论坛和社会民主党组成“党际联盟”，推举贝西杰为共同候选人参加2011年大选。贝西杰的得票率为26.01%，仅次于穆塞韦尼。2016年，贝西杰代表民主变革论坛再次参加总统选举，获得35.37%的选票。

【民主党】

成立于1956年，反对党，受天主教派支持，在布干达族和城市工商界中影响较

^① “运动制”为乌干达特有的一种党政合一的政治制度，它包容各政党、民族、教派和各界人士，允许政党存在，但限制其活动。

大，在国际上得到英国、美国、德国、梵蒂冈等西方国家青睐。1961年在大选中获胜，组成第一届乌干达自治政府。翌年，在议会选举中败于人大党与卡巴卡耶卡党组建的联盟。1969年12月被人大党政府取缔。1973年，该党宣传书记保罗·塞莫格雷雷流亡美国，在美国重建民主党。随后该党加入乌干达全国解放阵线，并参加伊迪·阿明·达达下台后的历届政府。1992年5月，民主党开始在坎帕拉等地陆续重建支部并恢复活动。民主党信奉自由资本主义，主张议会民主；抨击“运动制”为一党专制，呼吁实行多党民主，并抵制2000年6月举行的乌干达政体全民公决。

【乌干达人民大会党】

创建于1960年3月，简称“人大党”——反对党——由以奥博特为首的乌干达国民大会党激进派同民族进步党、乌干达人民联盟党合并而成。1964—1971年、1980—1985年，人大党两次成为执政党，奥博特两度出任总统。1986年1月“抵运”执政后，该党部分领导人以个人身份参加“抵运”政府。该党总体对“抵运”政府采取不合作态度，并抵制2000年6月的政体全民公决。

【保守党】

原名卡巴卡耶卡党，成立于1960年9月，1980年5月改现名。1962年，该党与人大党联手参加大选获胜，乌干达布干达王国国王穆特萨二世出任总统。1964年，该党被人大党排挤出内阁，穆特萨流亡英国。保守党代表布干达封建酋长和王室贵族利益，反对政府集权，主张建立联邦，恢复保障联邦制的1962年宪法，实行多党制与议会上下两院制，但采取与“抵运”政府合作的态度。现任主席为约翰·肯·卢克雅木齐（John Ken Lukyamuzi）。

【全国团结平台】

前身为“人民力量运动”，由反对派领导人鲍比·韦恩创立。韦恩号称“平民总统”，2003年毕业于乌干达最高学府麦克雷雷大学艺术系，18岁出道并逐渐成为东非地区著名流行音乐歌手。2017年，韦恩初次涉足竞选政治，以独立候选人身份参加坎帕拉一选区国会议员补选，并以压倒性优势获胜。在韦恩由艺术家向政客转变的过程中，人民力量运动逐渐发展壮大，2020年7月，该运动正式改组为政党，韦恩自任主席，并注册参加2021年乌干达大选。该党支持者主要由城市青年组成，在坎帕拉地区实力较强，影响力迅速上升，在2021年议会选举中赢得61席，占比12.22%。

1.1.2 政府机构

乌干达政府实行总统负责制，任期 5 年。本届政府于 2021 年 6 月成立，主要成员有：总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼、副总统杰西卡·阿卢波（Jessica Alupo，女），总理罗比娜·纳班贾（Robinah Nabbanja，女），第一副总总理兼东共体事务部长（Rebecca Kadaga，女），第二副总总理兼议会政府事务副领袖摩西·阿里（Moses Ali），第三副总总理兼不管部长卢基娅·纳卡达马（Lukia Nakadama，女）和体育部长珍妮特·卡塔哈·穆塞韦尼（Janet Kataaha Museveni，女）等。主要经济部门及职能如下：

（1）财政、规划和经济发展部，负责编制国家年度预算和计划，加快经济发展和动员国内外资源。

（2）工程和交通部，负责全国道路建设和交通管理。

（3）农牧渔业部，负责农业、牧业和渔业可持续发展。

（4）能源和矿业部，负责制定能源和矿产开发政策并颁发各类许可证。

（5）贸易、工业和合作部，负责进出口贸易政策制定，工业发展规划和管理。

（6）新闻和信息通信技术部，负责制订无线电和网络的建设、规划及政策。

（7）水利和环境部，负责制订政策、规划，并且协调、监督和支持水利和环境建设，推动合理与可持续利用、发展、有效管理和保护水与环境资源。

（8）土地、住房和城市开发部，负责制订有关土地和城市发展的政策、规划，协调、监督和有效利用土地，推动城市建设。

1.2 宏观经济

【经济增长率】

过去一年，乌干达经济强劲反弹，所有三个部门（农业、工业和服务业）都经受住了冲击，推动 2023 财年国内生产总值 (GDP) 增长至 5.3%，而上一年为 4.7%。私人消费增加，公共投资因财政空间收窄而缩减，而私人投资则因本财年紧缩的货币政策而收缩。

由于国际大宗商品价格下跌和紧缩的货币政策，通货膨胀率在 2022 年 10 月达到 10.7% 的峰值后稳步下降，到 2023 年 6 月已低于乌干达银行(BOU) 5% 的目标。

年度总体通胀率和核心通胀率分别为 3.5%和 3.3%。随着低通胀趋势坚定和通胀预期减弱,乌干达央行将 2023 年 8 月的政策利率从连续 10 个月维持 10%下调至 9.5%^①。

由于乌干达央行放松货币政策,且政府主要依靠税收来削减赤字,预计中期内乌干达经济增长将加速至每年 6%以上。旅游业的复苏加上政府的出口多元化和农业的工业化以及支持原油出口的投资,将进一步推动经济增长。经济加速增长可能会将贫困率(按照每天 2.15 美元的国际贫困线衡量)从 2023 年的 41.7%减少到 2025 年的 40.7%。

【发展挑战】

冲击的增加和政策改革动力的减弱给乌干达维持经济增长和减少贫困带来了挑战。2011 年至 2022 年,在人口快速增长、干旱和其他外部冲击、外部环境支持力度减弱以及政策和制度框架(包括决策集权)弱化的背景下,人均实际 GDP 每年仅增长 1.0%。由于大多数家庭严重依赖农业且容易受到气候变化和天气冲击的影响,减贫步伐放缓。

在 2025 年可能转型为石油生产国之前,乌干达经济需要进行结构性转型,将劳动力转移到更具生产性的就业岗位,以重振经济活动并减少贫困。

【人力资本】

乌干达的人力资本指数较低。四岁开始上学的儿童到 18 岁生日时预计只能完成 6.8 年的学校教育,而撒哈拉以南地区的平均接受学校教育时间为 8.3 年。

表 1-1: 2018—2022 年乌干达经济数据

2018-2022 年乌干达经济数据					
	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
人口(百万)	38.8	39.8	41.2	42.5	43.7
国内生产总值(十亿美元)	34.1	37.7	38.0	42.7	47.6
人均国内生产总值(美元)	878	948	921	1006	1089
国内生产总值(十亿先令)	126,941	140,080	141,200	153,333	175,514
经济增长(名义 GDP, 年变化率%)	11.3	10.4	0.8	8.6	14.5

① 数据来源:乌干达统计局。

经济增长（GDP，年变化百分比）	5.6	7.6	-1.1	5.5	6.3
国内需求（年度变化百分比）	7.6	2.5	5.7	5.1	4.9
私人消费（年度变化百分比）	6.9	2.1	6.0	4.2	4.5
政府消费（年度变化百分比）	7.9	12.7	6.5	5.2	3.8
固定投资（年度变化百分比）	9.7	-0.1	4.6	7.3	6.3
出口（货物与服务的年度变化百分比）	4.3	-1.2	0.2	-19.7	17.1
进口（货物与服务的年度变化百分比）	7.1	0.4	18.9	-7.0	6.8
行业（年度变化百分比）	4.8	9.0	3.2	3.5	5.1
财政平衡（占国内生产总值的百分比）	-3.0	-4.8	-7.5	-7.5	-5.8
公共债务（占国内生产总值的百分比）	34.9	37.6	46.4	50.6	48.4
通货膨胀（消费者物价指数，年变化率，期末）	2.3	2.4	2.5	2.9	10.2
通货膨胀（CPI，年变化率，aop）	2.1	2.1	2.8	2.2	7.2
央行利率（%，期满）	10.00	9.00	7.00	6.50	10.00
汇率（先令兑美元，eop）	3,715	3,685	3,650	3,544	3,714
汇率（先令兑美元，aop）	3,726	3,712	3,718	3,588	3,687
经常账户余额（十亿美元）	-2.1	-2.6	-3.6	-4.0	-4.2
经常账户余额（占国内生产总值的百分比）	-6.1	-7.0	-9.5	-9.3	-8.8
商品贸易差额（十亿美元）	-2.5	-2.8	-2.6	-3.0	-3.7
商品出口（十亿美元）	3.6	4.1	4.5	4.5	4.3
商品进口（十亿美元）	6.1	6.9	7.1	7.5	7.9
商品出口（年度变化百分比）	5.4	12.6	8.9	0.7	-4.9
商品进口（年度变化百分比）	17.9	12.5	3.6	6.2	5.4
外商直接投资（十亿美元）	1.1	1.3	0.9	1.1	1.5
国际储备（十亿美元）	3.2	3.2	3.8	4.3	3.6
国际储备（进口月数）	6.2	5.6	6.5	6.9	5.4
外债（十亿美元）	12.3	14.0	17.2	19.2	19.5
外债（占国内生产总值的百分比）	36.1	37.0	45.3	45.0	40.9

【财政】

乌干达 2021/2022 财年实现收入（含税收收入和援助）22.99 万亿乌先令（约合 61.28 亿美元），同比增长 5.51%；全年财政支出 34.96 万亿乌先令（约合 93.18 亿美元），同比增长 20.55%；财政赤字 11.97 万亿先令（约合 31.9 亿美元）。^①

【债务】

截至 2022 年 6 月，乌干达公共债务存量总额 209.8 亿美元（占 GDP 比重为 48.4%），较上一财年增长 7.37%。^②

【外汇储备】

截至 2023 年 3 月底，乌外汇储备为 36 亿美元，较上年同期下降 18.2%。^③

【通货膨胀率】

2022 年以来受俄乌冲突影响，乌食品、燃油、建材等价格高涨，2021/22 财年，乌平均通胀率为 3.4%。乌干达先令自 2022 年二季度以来对美元大幅贬值，至 8 月后回稳，2023 年 6 月 1 美元可兑换约 3754 乌先令。^④

【GDP 产业结构】

2021/2022 财年，乌干达第一、二、三产业占 GDP 的比重分别为 24.01%、26.77% 和 41.65%。^⑤

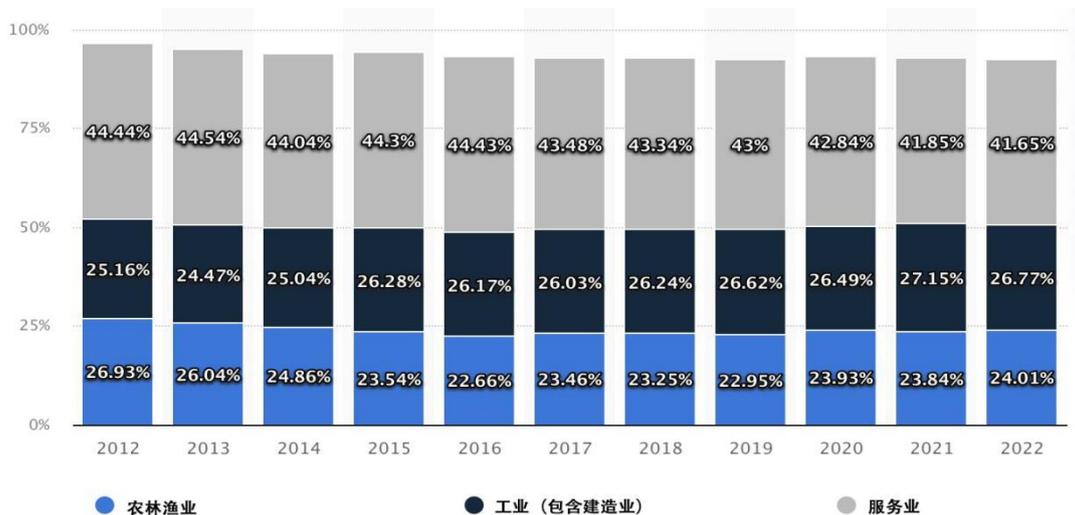


图 1-1 2012 年-2022 年乌干达第一、二、三产业占 GDP 的比重分布图

数据来源：statista

① 数据来源：乌干达统计局。

② 数据来源：国际货币基金组织（IMF）。

③ 数据来源：乌干达统计局。

④ 数据来源：乌干达统计局、国际货币基金组织（IMF）、乌干达中央银行。

⑤ 数据来源：乌干达统计局。

【失业率】

2021 年，930 万青年(18-30 岁)失业。截至 2021 年期间进行的调查还发现，失业率为 2019/2020 年乌干达全国家庭调查的 9% 上升至 12%。^①

【债务评级】

2023 年 9 月，全球评级机构惠誉维持了乌干达“B+”的信用评级。

【乌干达成为中低收入国家】

联合国 2023/24 年《人类发展报告 (HDR)》称，乌干达在人口健康、教育和收入方面取得了显著改善，已经达到了中低收入国家要求。《人类发展报告》特别表明，乌干达在人类发展指数(HDI)方面取得了进步，在联合国开发计划署(UNDP)评估的 193 个国家和地区中，乌干达的人类发展指数从 2022 年的 166 位上升到 2024 年的 159 位。

1.2.1 重点/特色产业

乌干达经济基础薄弱，结构单一。农业是乌干达吸纳就业人数最多的行业，但生产力落后，亟需引进先进农业生产技术和设备，以提高产量和生产效率。工业处于起步发展阶段，以制造业和建筑业为主。服务业占 GDP 比重较大，以贸易、旅游、修理、教育为主。乌干达政府欲通过社会经济改革，在 2040 年实现从低收入农业国转变为中等收入国家的发展目标。

(1) 农林牧渔业：2021/22 财年，乌干达农业增长 4.4%，增速略有放缓，增长主要得益于经济作物和畜牧业领域增长，农业在 GDP 中的占比为 24.1%。乌干达的大型农业企业主要有：乌干达啤酒厂 (Uganda Breweries)、尼罗河啤酒厂 (Nile Breweries)、印度 Kakiri 和 Lugazi 糖厂、美国孟山都 (Monsanto) 农产品公司乌干达分公司、美国莎拉·李 (Sara Lee) 食品公司乌干达分公司等。

(2) 工业：2021/22 财年，乌干达工业总产值增长 5.1%，工业占 GDP 的比例为 26.8%。乌干达的大型工业企业主要有：法国 Total 公司、中国海洋石油公司(CNOOC)、英国 Tullow 公司、英美烟草公司、HIMA 水泥厂、美国 EGL 建材公司、英国 BOC 气体公司、印度裔乌干达人拥有的 Mukwano 集团、Quality Chemicals 公司等。

^① 数据来源：乌干达统计局。

(3) 服务业：2021/22 财年，乌干达服务业总产值增长 4.1%，服务业占 GDP 的比例为 41.6%。乌干达服务业以零售业、酒店业、旅游业和通信行业为主，大型企业主要有：家乐福、Speke 酒店、MTN、Airtel 等。

(4) 制造业：钢铁和水泥是目前乌干达具备一定发展基础的行业。据统计，2022 年乌干达钢铁产值 4200 万美元。据乌干达制造商协会统计，乌干达境内目前投资设立了十余家钢铁厂，主要包括 Roofingsteel（印度投资）、天唐集团（中国投资）、Ugandabaati（印度投资）、Steelandtube（印度投资）、Primukesteel（印度投资）等，上述厂商约占乌干达市场份额的 65%-75%。

根据乌干达统计局的数据，2021 年水泥净国内供应总量增长约 24%，从 2020 年的 326.5 万吨增长至 399.7 万吨，水泥进口量从 2020 年的 1.38 万吨增加到 2021 年的 1.5 万吨，而水泥出口量从 2020 年的 52.51 万吨增加到 2021 年的 62.29 万吨，增长 18.6%。水泥厂商主要有 Tororo 水泥（肯尼亚与当地合作投资），Hima 水泥（法国拉法基投资），Kampala 水泥（印度投资）。中国投资的莫罗托水泥厂已于 2023 年开工建设，投资金额约为 3 亿美元。

(5) 旅游业：2022 年，乌干达旅游业收入为 7.36 亿美元，共接待游客 81.5 万人次，占 2022 年出口总额的 12.2%，占服务出口的 41.4%。非洲仍然是乌干达最大的游客来源地，占国际游客量的至少 87.8%。欧洲和美洲的游客数量分别下降至第三和第四位，而亚洲则占据第二位，占游客总数的 4.9%。肯尼亚是最大的入境旅客来源国。在 2020 年新冠肺炎疫情之前，乌干达的旅游收入约为 16 亿美元，约占 GDP 的 8%，并提供了超过 50 万个就业岗位。

(6) 主要产品出口：乌干达的主要出口商品有咖啡、棉花、茶、烟草、鱼和鱼制品、石油产品、水泥、动物和植物油、食糖、啤酒、芝麻等，出口情况参见表 1-2。

表 1-2 2018—2022 年乌干达主要商品出口情况

商品	出口额（亿美元）				
	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
咖啡	4.92	4.38	5.14	7.19	8.59
棉花	0.41	0.61	0.37	0.20	0.27

茶叶	0.92	0.77	0.78	0.85	0.88
烟草	0.54	0.57	0.17	0.60	0.43
鱼和鱼制品	1.46	1.74	1.25	1.19	1.49
石油产品	1.29	1.33	0.78	1.00	1.10
水泥	0.45	0.57	0.69	0.86	0.86
动植物油	0.16	0.73	0.70	0.24	0.10
食糖	0.85	0.83	0.76	1.00	1.64
玉米	1.25	0.53	0.66	0.53	0.94
啤酒	0.11	0.22	0.24	0.31	0.27
芝麻	0.23	0.33	0.36	0.31	0.30

1.3 战略规划

国家发展计划 III(NDP III) 将指导乌干达实现 2040 年愿景中阐述的愿望。该计划（2020/21–2024/25）立足于所取得的进展、遇到的挑战以及以往的规划和实施经验。该计划确定了国家的总体发展方向，并制定了可持续发展的关键目标和乌干达社会经济转型的指标。计划展望、战略方向、将取得的预期成绩、包含的 18 项具体计划及实现计划所需的成本具体如下：

【计划展望】

计划期内，预计经济增长率为 7%。人均国内生产总值预计达到 1,301 美元，从而使该国进入中等收入状态。

计划的经济增长战略重点是：扩大工业基础，巩固和提高生产基础设施的存量和质量；提高生产力，特别是农业部门的生产力；可持续开发自然资源；通过提供负担得起的融资支持私营部门发展。

预计对外部门的发展将对经济增长做出积极贡献；出口增长主要由农产品加工和国内生产增加推动。核心通胀目标控制在 5% 以内，并实行审慎的财政政策，包括设定上限，按现值计算，债务占 GDP 的 50%。

规划的总体发展战略取决于快速工业化的需要，以提高农业生产力和产量为基础，同时培育农业潜力、旅游、矿产、石油和天然气行业。

【战略方向】

该计划的目标是“增加家庭收入，提高乌干达人民的生活质量”。该目标将在可持续发展的总体目标下实现，工业化促进包容性增长、就业和可持续财富创造。

该计划主要目标包括：

- ①增强关键增长机会的附加值；
- ②加强私营部门创造就业机会；
- ③巩固和提高生产基础设施的存量和质量；
- ④提高人民的生产力和社会福祉；
- ⑤强化国家引导和促进发展的作用。

为成功实施该计划，乌干达政府将积极促进以下几个方面的发展：

农业工业化；石油、天然气和矿产快速通道工业化；进口替代/促进本地制造；出口提升；发挥旅游潜力；提供适当的财政、货币和私营部门投资的监管环境；本地化；将基础设施维护制度化；发展多式联运基础设施，增强互操作性；增加获得稳定、可靠和负担得起的能源机会；利用城市化作为社会经济转型的驱动力；改善政府服务和社会服务质量；将经济人力资源规划制度化；提高技能和职业发展；促进科学、技术、工程创新以及信息通信技术；增加获得社会保护的机会；推广以发展为导向的思想；增加政府对战略部门的参与；增加资源调动以实施国家发展计划；重新设计公共服务以促进投资；加强与非国家行为者的伙伴关系并为他们提供有效服务。

【预期成绩】

五年期末，预计将取得以下主要成果：降低贫困率，从 21.4% 降至 14.2%；减少收入不平等，基尼系数，从 0.41 降到 0.38；工业对 GDP 的贡献增加，从 18.6% 起增至 25%；工业增长速度从 6.1% 提高到 8.1%；农业部门增长率从 3.8% 增至 5.1%；减少青年失业率，从 13.3% 降至 6.6%；增加制成品出口额，出口总额从 12.3% 增至 20%；增加出口占 GDP 的比例，从 12.7% 增至 20%；增加中间产品的份额（用于制造业生产的投入），占进口总额的比例从 18.6% 增至 25.5%；减少依赖自给农业作为主要生计来源的家庭百分比，从 68.9% 减至 55%；人均用电量从 100 千瓦时增加到 578 千

瓦时；增加森林覆盖率，从 9.5%增加到 18%；为所有加工制造企业电价降到 5 美分；增加用上电的人口，从 21%增至 60%；增加国家宽带基础设施覆盖范围，达到覆盖家庭总数的 45%和学校总数的 70%。

【18 项具体计划】

该计划已确定 18 项具体计划，包含了国家对区域性的承诺以及国际发展框架和跨领域问题。

1.农业工业化计划：旨在提高农业生产和农产品加工的商业化和竞争力，主要成果包括：增加精选农产品出口值，提高农业部门增长率，增加农产工业价值链中的劳动生产率，创造农产工业就业机会，以及提高粮食安全的家庭比例。

2.矿产开发计划：旨在增加矿产开采和增值，为工业化中的高质量和有酬工作提供精选资源，主要成果包括：减少钢铁和无机肥料的进口数量和价值；增加精炼金和铜的出口量和价值；对选定矿物的勘探和加工加大投资力度；在采矿子行业创造更多就业机会。

3.石油资源的可持续发展：旨在从石油资源中获得公平的价值，及时、可持续地刺激经济发展。预期结果包括：减少进口石油和石油产品的数量和价值，增加石油和天然气子行业的收入及其对 GDP 的贡献；为石油价值链上的乌干达人创造更多就业机会。

4.旅游业发展计划：旨在提高乌干达作为首选旅游目的地的吸引力。预期结果包括：增加旅游人数和收入及旅游业的就业机会。

5.气候变化、自然资源、环境和水管理：旨在阻止水资源、环境、自然资源以及气候变化对经济增长和生计安全的影响。预期成果包括：增加森林和湿地覆盖的土地面积，提高用水许可证持有者数量，提高气象数据的准确性。

6.私营部门发展计划：旨在提高私营部门的竞争力，推动可持续包容性增长，应对私营部门薄弱的挑战，努力目标包括：减少非正规部门，增强中小微企业竞争力，提升授予当地公司的合同及分包合同的比重和价值；增加重点增长领域私营企业的数量。

7.制造计划：旨在增加替代进口产品的范围和规模，改善贸易条件。预期成果包括：增加制成品出口占出口总额的比重，工业部门对 GDP 贡献的增长以及工业部门

就业的劳动力比例增加。

8.综合交通基础设施和服务计划：旨在建立一个无缝、安全、包容和可持续的多式联运系统。主要预期结果包括：减少平均出行时间；降低货运成本；增加交通基础设施库存；延长基础设施的平均寿命并减少交通事故造成的人员伤亡。

9.能源发展计划：旨在增加清洁能源的获取和消费。预期成果包括：增加一次能源消费；增加获得电力的人口数量；减少用于烹饪的生物质能源比例；增加传输容量并增强电网可靠性。

10.数字化转型计划：旨在提高信息技术产业的渗透率和使用，为社会经济发展服务。预期成果涉及：增加信息通信技术渗透；降低信息技术产业设备和服务的成本；在该部门创造更多直接就业机会；增加在线政府服务。

11.可持续城市化和住房计划：旨在实现包容性、生产力和促进社会经济转型的宜居城市地区。预期结果包括：减少城市失业；减少住房赤字；加强地区城市经济基础设施；提高固体废物收集效率；扩大城市绿地覆盖范围。

12.人力资本发展计划：旨在提高人口生产力，提高竞争力并提高所有人的生活质量。预期结果包括：劳动力转向有酬就业的比例增加；增加受教育年数；改善儿童和孕产妇营养健康；增加预期寿命；改善水资源和卫生设施的清洁程度；增加人们获得社会保护的机会。

13.创新、技术开发和转让计划：旨在通过发展协调良好的科技创新生态系统，增加技术与创新的开发、采用、转让和商业化。因此，该计划提高该国的全球创新指数。

14.社区动员和思维模式：旨在增强家庭、社区和公民接受国家价值观并积极参与可持续发展。主要成果包括：增加家庭和社区的公民参与发展倡议；加强媒体对国家方案的报道；更好地吸收或利用社区和区级公共服务（教育、卫生、儿童保护等）。

15.治理和安全计划：旨在提高对法治和安全的遵守能力，遏制当前和新出现的安全威胁。计划期间要取得的主要成果包括：改善腐败观念和民主指数；提高案件处理率。

16.公共部门转型计划：旨在改善公共部门对公民和私营部门的需求。预计以下

方面将得到改善：政府效能、公共服务生产力、全球竞争力和对腐败的认知指数。另外，群众对公共服务的满意度也会增加。

17.区域发展计划：旨在加速公平的区域经济增长和发展。

18.发展计划实施方案：旨在提高效率和计划实施的有效性。计划期内，预计将取得以下成果：提高 GDP 增长率、增加收入并改善计划和预算的一致性。

【计划成本】

为了实现计划目标和结果，5年内所有 NDPIII 计划干预措施的融资总成本估计约为 3426,070 亿先令。其中，2,139,130 亿先令将由公共部门资助。剩余的 1,281,640 亿先令将由私营部门提供资金。其中约 62.4%为公共部门贡献，约 37.6%为私营部门贡献。成本计算遵循该计划和当前部门方法实施、风险管理、监控和评估。

1.4 政策环境

乌干达的投资政策环境涵盖了各种法律、法规和旨在促进和便利国内外投资的举措。以下是乌干达投资政策环境的一些关键方面：

【乌干达投资管理局（UIA）】

乌干达投资管理局是负责促进和便利乌干达投资的政府机构。它为投资者提供一站式服务，包括投资咨询、投资许可、土地获取和售后服务等。

【投资法律和法规】

乌干达制定了多项法律和法规来管理国内外投资活动。主要的投资法律是《投资法》，该法规定了在乌干达促进、便利和监管投资的内容。其他相关法律包括土地法、公司法和税收法律。

【投资激励措施】

乌干达提供各种激励措施来吸引各个领域的投资。这些激励措施可能包括免税期、减少的公司税率、关税豁免和投资津贴。具体的激励措施取决于投资的地点、行业和投资规模等因素。

【行业特定政策】

乌干达制定了各种行业特定政策和战略，旨在促进关键行业的投资，如农业、

旅游、制造业、能源和基础设施。这些政策概述了政府在每个行业促进投资和发展方面的目标、战略和激励措施。

【贸易协定和双边投资条约（BITs）】

乌干达与其他国家签订了各种贸易协定和双边投资条约，以促进和保护外国投资。这些协定通常包括有关投资保护、争端解决和市场准入的条款。

【营商环境改善举措】

乌干达政府实施了各种举措来改善营商环境，简化在该国开展业务的流程。这些举措可能包括简化企业注册程序、减少官僚主义和提升基础设施等。

【投资促进和营销】

乌干达积极通过营销活动、投资论坛和参加国际贸易展览会等方式推广其投资机会。政府还与国际组织和发展伙伴合作，吸引投资进入该国。

总的来说，乌干达的投资政策环境旨在为国内外投资者创造一个有吸引力、宜人的氛围，重点是促进经济增长、创造就业机会和可持续发展。

1.5 财政税收

乌干达的财政税收涵盖了各种税收类型，这些税收对国家的财政收入起着重要作用。以下是乌干达主要的税收类型：

【所得税】

乌干达对个人和企业的所得都征收所得税。个人所得税根据所得水平分为不同的税率档次，而企业所得税通常有固定的税率。

【增值税（VAT）】

增值税是对商品和服务价值增加部分征收的消费税。乌干达的增值税税率通常是固定的，适用于大多数商品和服务。

【消费税】

除了增值税外，乌干达还征收一些特定商品和服务的消费税，如酒精、烟草和燃油等。

【关税】

乌干达对进口商品征收关税，这是国际贸易中常见的税收形式。关税的税率根据商品的种类和来源国而有所不同。

【房产税】

乌干达对房地产征收房产税，这是根据房产的价值或租金来确定的一种税收形式。

【营业税】

乌干达对一些特定行业或商业活动征收营业税，这种税收形式通常适用于特定行业或商业类型。

【其他税收】

除了上述税收类型外，乌干达还可能征收其他各种税收，如土地使用税、车辆牌照税等。

总的来说，乌干达的财政税收体系涵盖了多种税收类型，这些税收为政府提供了财政收入，用于支持国家的基础设施建设、公共服务提供以及其他政府支出。税收政策的制定和实施对于维持国家财政稳定、促进经济发展和社会公平具有重要意义。

1.6 资源禀赋

乌干达是一个资源丰富的国家，拥有多种自然资源和人力资源。主要如下：

【农业资源】

乌干达的农业资源非常丰富，土地肥沃适合农作物生长，气候条件也有利于农业发展。主要种植作物包括咖啡、茶叶、糖、棉花、玉米、香蕉、木薯和花生等。此外，畜牧业也是重要的农业部门，养殖牛、羊、山羊和家禽等。

【矿产资源】

乌干达拥有丰富的矿产资源，已探明矿产种类超过 50 种，包括石油、云母、长石、石灰石、磷酸盐、铁、蛭石、钽、钒、铜、钴、钼、硅藻土、玻璃沙、石墨、金、膨润土（皂石）、盐、高岭土、锡、钨-锰、铋、铀、钶-钽、铅、滑石、锰、镁、蓝晶石、石膏和宝石等。黄金和铜是乌干达最重要的矿产资源之一，其它矿产资源尚未充分开发，具有较大的开发潜力。

【能源资源】

乌干达拥有丰富的水力资源、石油和少量的天然气资源。尼罗河及其支流为乌干达提供了丰富的水力资源，被广泛用于发电。此外，乌干达近年来发现了石油和天然气资源，尚处于开发阶段，具有巨大的经济潜力。

其中已探明储量的有石油（60 亿桶）、天然气（142 亿立方米）、石灰石（2300 万吨）、磷酸盐（2.5 亿吨）、铁矿石（1 亿吨）、铜（418 万吨）、蛭石（20 万吨）、硅藻土（10 万吨）、玻璃沙（100 万吨）、膨润土（20 万吨）、盐（2200 万吨）、高岭土（2300 万吨）。

【森林资源】

乌干达拥有大片的森林资源，森林覆盖率为 12%，产硬质木材，其中一部分被用于木材生产，另一部分则保护起来以维护生态平衡和生物多样性。森林资源还为当地居民提供了采集食用和药用植物的机会。

【水资源】

乌干达拥有丰富的水资源，包括湖泊、河流和地下水。尼罗河、维多利亚湖、阿尔伯特湖等水体为农业灌溉、工业用水和饮用水提供了重要的来源。维多利亚湖是世界上最大的淡水鱼产地之一。乌干达的水力发电潜力约为 2000 兆瓦。

【人力资源】

乌干达拥有年轻的人口结构，劳动力资源丰富。尽管教育水平相对较低，但人口数量庞大，具有较强的劳动力市场潜力。大部分人口从事农业、畜牧业和小型手工业。

综上所述，乌干达是一个资源丰富的国家，拥有多种自然资源和人力资源，为其经济发展提供了巨大的潜力。然而，乌干达仍然面临着资源利用不均衡、开发水平不高以及基础设施建设不足等挑战，需要持续努力促进资源的可持续利用和开发。

1.7 产业结构

1.7.1 主要产业

乌干达的产业结构相对简单，以农业为主导，但近年来其他产业逐渐发展。以

下是乌干达主要产业及其特点：

(1) 农业：农业是乌干达经济的主要支柱，约占国内生产总值（GDP）约 25% 至 30%。该国农业以小规模家庭农场为主，种植作物包括咖啡、茶叶、棉花、糖、玉米、香蕉、花生和木薯等。畜牧业也是重要的农业部门，养殖牛、羊、山羊和家禽等。尽管农业占据了大部分人口，但生产率相对较低，农业现代化和增加农产品附加值的努力仍在进行中。

(2) 矿业：乌干达拥有丰富的矿产资源，包括黄金、铜、锡、磷、钨、铁矿石、锰、钻石等。黄金和铜是乌干达最重要的矿产资源之一，其它矿产资源尚未充分开发，但具有较大的开发潜力。矿业行业对外汇收入和就业创造有重要贡献，也是乌干达政府重点发展的领域之一。

(3) 能源：乌干达拥有丰富的水力资源，尼罗河及其支流为发电提供了良好条件。水力发电是乌干达主要的能源来源，但近年来该国也开始开发石油和天然气资源，这些资源具有巨大的经济潜力。

(4) 制造业：乌干达制造业规模相对较小，但正在逐渐发展。主要制造业包括食品加工、纺织品、皮革制品、木材加工和建筑材料等。制造业对于增加就业机会、提高工业化水平和促进经济多元化具有重要作用。

(5) 服务业：服务业在乌干达经济中的比重逐渐增加，尤其是金融服务、通讯、旅游和物流等领域。金融服务由商业银行、保险公司和其他金融机构提供，通讯业也在不断发展，旅游业则受益于乌干达丰富的自然和文化资源。

总的来说，乌干达产业结构以农业为主导，但近年来也在积极发展其他领域的产业，以实现经济多元化和可持续发展。随着政府的政策支持和投资吸引力增强，乌干达的产业结构可能会进一步调整和优化。

1.7.2 特色产业

乌干达拥有一些在国内外都具有独特优势的特色产业，这些产业包括：

(1) 咖啡生产：乌干达是非洲主要的咖啡生产国之一，其阿拉比卡咖啡享有盛誉。乌干达的咖啡以其优质和独特的风味而闻名，出口到世界各地，为国家创造了重要的外汇收入。该国的咖啡产业主要分布在布吉里、卢韦罗和金沙萨等地区。

(2) 茶叶种植：乌干达也是非洲茶叶的重要产区之一，尤其是在西部地区。乌

干达的茶叶质量优良，主要种植在金沙萨、坎帕拉和姆巴拉等地区。茶叶种植为乌干达提供了重要的出口收入，并为当地农民创造了就业机会。

(3) 花卉种植：乌干达的气候条件适宜花卉种植，尤其是在恩德培、坎帕拉和姆巴拉等地区。该国种植的花卉主要出口到欧洲市场，尤其是荷兰和英国。花卉种植业为乌干达提供了重要的外汇收入和就业机会。

(4) 鱼类养殖：乌干达拥有丰富的水资源，包括湖泊、河流和沼泽地，为鱼类养殖提供了良好的条件。尤其是维多利亚湖、阿尔伯特湖和乌干达湖等水域，养殖了大量的尼罗罗非鱼和其他淡水鱼类。鱼类养殖业为乌干达提供了重要的食品来源和出口收入。

(5) 手工艺品制作：乌干达拥有丰富的手工艺传统，包括编织、陶艺、木雕、珠宝制作等。当地手工艺品以其独特的设计和工艺吸引了国内外的消费者，成为了乌干达的特色产业之一。

这些特色产业为乌干达提供了重要的经济支柱和就业机会，也为国家的经济多元化和可持续发展做出了重要贡献。随着政府的支持和投资增加，这些产业有望进一步发展壮大。

1.8 对外贸易和吸收外资

1.8.1 货物贸易

据乌干达中央银行统计，2022年乌干达对外货物贸易总额为139.6亿美元，同比增长3.06%。其中，出口额42.76亿美元，同比下降4.84%；进口额96.88亿美元，同比上升6.92%。贸易逆差54.12亿美元，同比增长18.48%。

贸易商品结构。2022年，乌干达黄金出口出现断崖式下跌，为2亿美元，同比减少85.58%。咖啡重新成为乌干达第一大出口商品，出口额为8.59亿美元。其后为黄金、贱金属及其制品、糖类等。乌干达工业基础落后，经济发展所需的机械设备、高新技术等全部依赖进口，主要进口商品包括机械设备、汽车及配件、矿产品（除石油产品）、石油产品、化工产品等。

主要贸易伙伴。2021年，乌干达主要出口市场包括：东南非共同市场（肯尼亚、

南苏丹、刚果（金））、欧盟（意大利、德国、荷兰、比利时）、坦桑尼亚、中国等。主要进口来源地包括：亚洲（中国、印度、日本）、中东（阿联酋、沙特阿拉伯）以及坦桑尼亚、肯尼亚等周边国家。

1.8.2 服务贸易

据世界银行统计，2021年乌干达对外服务贸易占GDP比重为12%，同比上升7.14%。服务贸易总额为48.4亿美元，其中服务贸易出口16.8亿美元，进口31.6亿美元。

1.8.3 吸收外资

根据乌干达投资局统计，2021/2022财年，乌干达吸收外国直接投资15.26亿美元，较上一财年增长37%，外资存量180.89亿美元。外国直接投资主要流向制造业、农林牧渔业和建筑业等领域。中国是乌干达最大的外国直接投资来源国。2022年，中国对乌新增直接投资额1.31亿美元。

投资乌干达的跨国公司在中国中海油公司、南非MTN公司、法国道达尔公司、南非标准银行、英国渣打银行等。

第二章 乌干达中资企业总体情况

2.1 中资企业发展情况

【行业分布】

据中国商务部统计，自 1993 年第一家中资企业在乌干达投资局注册以来，截至 2023 年底，共有超过 800 家中资企业在乌干达注册登记。在乌干达的中资企业的经营范围涉及能源矿产开发、基础设施建设、贸易、数字电视运营、农业开发、明胶、鞋类及塑料产品制造、钢铁等建材生产和酒店等行业。

【企业类型】

按乌干达中国商会成员单位性质来划分，央国企数量约占成员总数的 46.88%，民企、私有企业占 45.83%。

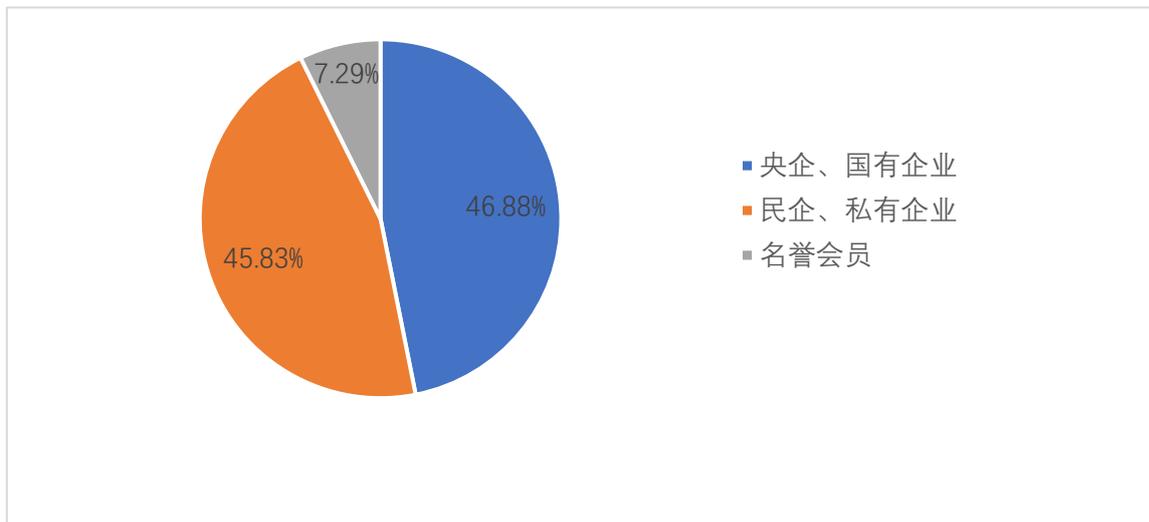


图 2-1 乌干达中国商会成员性质示意图

【地域分布】

中资企业在乌干达的地域分布相对广泛，既包括大城市和经济中心，也涉及农村地区和经济特区。企业在选择投资地点时通常会考虑市场需求、资源优势、政策支持等因素，以及与当地政府和社区的合作关系。

主要集中在以下几个城市和地区：

首都坎帕拉（Kampala）：作为乌干达的政治、经济和文化中心，坎帕拉是中资

企业的重要投资目的地之一。在坎帕拉，中资企业涉及各种行业，包括制造业、金融服务、房地产、信息技术等。许多企业选择在坎帕拉设立总部或分支机构，以便更好地开展业务和管理。

除了首都坎帕拉外，乌干达的其他主要城市也吸引了一定数量的中资企业投资。这些城市包括但不限于：

恩德培（Entebbe）：位于乌干达的最大湖泊维多利亚湖畔，是乌干达的交通枢纽和主要港口之一。在这里，中资企业参与了航空运输、物流、旅游服务等行业。

姆巴拉拉（Mbarara）：位于西南部地区，是农业和畜牧业发达的地区。中资企业在姆巴拉拉投资农产品加工、畜牧业发展等项目。

金贾（Jinja）：位于尼罗河畔，拥有丰富的水资源，是乌干达东部的重要城市，也是该国第二大城市，有着发达的农业和商业活动。水力发电、工业制造、农产品加工、贸易和物流等业务等是该市主要投资项目。

经济特区：乌干达设立了一些经济特区，旨在吸引更多的外国投资和促进经济发展。这些经济特区通常位于交通便利、资源丰富的地区，为中资企业提供了良好的投资环境。在经济特区，中资企业参与了制造业、物流、加工业等多个领域的项目。

农村地区：乌干达是一个以农业为主的国家，许多中资企业也在乌干达的农村地区开展农业投资或与当地农民合作。这些项目通常涉及农产品种植、加工和出口，为当地农民提供了就业机会和增收渠道。

【就业贡献】

中资企业在乌干达为当地创造了大量就业机会，帮助提升了当地的就业率和经济活力。这些企业在运营过程中不仅需要技术人才，还需要管理、销售、服务等各个方面的人才，因此对当地劳动力市场的需求也在不断增加。

【技术输出】

中资企业在乌干达不仅投资资金，还带来了先进的技术和管理经验。他们常常与本地企业合作，促进了当地产业的升级和发展。

【社会责任】

许多中资企业在乌干达积极履行企业社会责任，开展各种社会公益活动，如教育、健康等方面的公益活动，为当地社区发展做出了积极贡献。

2.2 中资企业对当地的贡献情况

中资企业在乌干达的投资兴业涉及多个领域，包括基础设施建设、农业合作、制造业和服务业等，这些投资为乌干达提供了重要的资金、技术和就业机会。中资企业积极参与乌干达的基础设施建设项目，改善交通、能源和通信等基础设施条件，为乌干达经济的发展提供了支持，也为乌干达培养了大批国家建设所需的重要人才。

2.2.1 中国与乌干达经贸合作总体情况

(1) 双边贸易情况

近年来，中乌贸易发展较快。根据商务部数据，2023年1-6月，双边贸易额6.45亿美元，同比增长27.9%。其中，中方出口6.1亿美元，同比增长28.6%，进口0.35亿美元，同比增长17.7%。

表 2-1 2019—2023 年中国与乌干达双边货物贸易统计

(单位：亿美元)

年份	进出口	同比 (%)	中国出口	同比 (%)	中国进口	同比 (%)
2019	7.83	4.00	7.41	4.90	0.42	-8.50
2020	8.31	6.30	7.92	6.90	0.40	-4.60
2021	10.67	28.54	10.23	29.45	0.44	10.51
2022	11.35	6.58	10.76	5.54	0.58	32.76
2023	13.05	17.0	12.36	16.8	0.70	19.6

中国对乌干达出口的主要商品类别包括：①手机；②橡胶制品；③电机机械；④工程机械；⑤汽车及配件。中国从乌干达进口的主要商品类别包括：①油籽；②木制品；③咖啡、茶、香料；④棉花；⑤松香等。

(2) 双边贸易协定签署情况

2007年3月26日，中国与乌干达签署零关税协议，将乌干达对华出口享受免关税待遇的商品范围扩大到460余种，此举对促进中乌贸易发展起到了积极推动作用。根据中非合作论坛第四届部长级会议的承诺，2010年初中国与乌干达签署新的零关税协议。协议规定，自2010年7月1日起，乌干达60%对华出口产品享受免关

税待遇。2012年10月，中乌两国政府完成换文，中国政府于2013年7月起给予乌干达95%对华出口产品免关税待遇。2014年，中乌两国政府完成对乌干达97%对华出口产品免关税换文，自2015年起实施。乌干达重视农产品对华出口，目前咖啡豆、可可豆、芝麻和鲈鱼等商品实现对华出口。

按照《国务院关税税则委员会关于给予最不发达国家98%税目产品零关税待遇的公告》，根据我国政府与有关国家政府换文规定，自2022年12月1日起，中国对原产于乌干达共和国等10个最不发达国家的98%税目产品实施零关税。

2021年5月，中国与乌干达两国海关正式签署了《中华人民共和国海关总署和乌干达共和国税务署关于中国海关企业信用管理制度与乌干达税务署AEO制度互认的安排》，决定自2023年6月1日起正式实施。

（3）中国对乌投资情况

据中国商务部统计，2022年，中国对乌新增直接投资额1.31亿美元。截至2022年底，中国企业对乌干达直接投资存量6.9亿美元。

自1993年第一家中资企业在乌干达投资局注册以来，截至2022年底，共有超过800家投资企业在乌干达注册登记。在乌干达的中资企业经营范围涉及能源矿产开发、基础设施建设、贸易、数字电视运营、农业开发、明胶、鞋类及塑料产品制造、钢铁等建材生产和酒店等行业。当前，中国企业在乌干达投资主要面临印度企业的竞争，由于历史原因，印度企业充分融入当地社会，掌握了主要商品的零售渠道，在金融、医药、钢铁、电力设备等领域的市场占有率高。

（4）中国企业在乌投建经贸合作园区情况

中国企业在乌干达投建多个经贸合作园区，具体如下：

2009年，天唐工业园开始运营。工业园占地0.2平方公里，位于距首都以东约20公里的穆科诺地区，由天唐集团自主投建运营，目前已完成开发。

2013年，位于首都坎帕拉的山东工业园开始运营，园区占地约4.2万平方米。

2015年12月，辽沈工业园开始运营。辽沈工业园位于距首都以北约60公里的卡佩卡地区，园区占地5.2平方公里。

2016年1月，五征农业产业园开始运营。产业园位于距首都约100公里的卡永加地区，毗邻基奥加湖，占地面积2.08平方公里。

2016年4月，中乌科虹农业产业园开始运营。科虹农业产业园位于距首都以北约80公里的卢韦罗地区，园区占地3.86平方公里。

2018年3月，中乌姆巴莱工业园开始运营。姆巴莱工业园位于距乌肯边境65公里的姆巴莱地区，距首都220公里，占地面积2.51平方公里。

中乌现代经济开发特区位于距首都约190公里的利安通德，占地面积约18平方公里。

2018年10月，广州东送国际产能合作工业园投产。该工业园位于距乌肯边境10公里的托罗罗地区，距首都200公里，占地面积6.5平方公里，矿区占地约1.7平方公里。

(5) 中乌产能合作协议

2019年6月，中国与乌干达两国政府代表签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会与乌干达共和国财政、计划和经济发展部关于开展产能合作的框架协议》，双方同意建立产能合作机制，重点推动两国基础设施、冶金建材、资源加工、装备制造、轻工电子、产业集聚区等领域的合作。

2.2.2 中资企业对当地经济的贡献

(1)能源:中资企业在乌干达能源领域的投资对当地经济发展做出了积极贡献。乌干达是一个能源贫乏的国家，电力供应不稳定是制约经济增长的重要因素之一。中资企业参与乌干达的电力项目，建设发电站和电网，提高了电力供应的稳定性和可靠性。这为乌干达的工商业提供了可靠的电力支持，促进了生产活动的发展。同时，电力的改善也为民生领域带来了便利，提升了居民生活水平。2011年至今，中资企业承建的在建大型工程项目主要有卡鲁玛水电站、伊辛巴水电站等，项目金额分别为16.8亿美元、5.68亿美元，合作方式为EPC总承包和设计建造模式。卡鲁玛水电站项目装机600MW，由中国电建承建，设计年平均发电量约40亿千瓦时，全部机组投产发电后，将使乌干达发电总量提升近50%，每年将节约原煤约131万吨、减少二氧化碳排放348万吨，同时也将使乌干达的电价降低17.5%；乌干达伊辛巴水电站及相关输变电路项目总装机183MW，由中国水利电力对外有限公司承建，2019年4月份投产发电以来累计发电量超50亿度电，2023年和2024年发电量均超过设计发电水平。在伊辛巴水电站项目投产以前，乌干达平均上网电价接近8美

分，伊辛巴水电站投产后，政府将伊辛巴水电站上网电价确定为 4.16 美分，极大的降低了当地上网电价，为居民用电普及和大规模工业用电提供了基础保证。

乌干达阿尔伯特湖油田项目于 2006 年在乌干达西部的阿尔伯特湖区发现，是乌干达首个商业石油发现，油田面积 1518 平方公里，探明地质储量超 60 亿桶，由此揭开了乌干达乃至整个东非地区油气勘探开发的序幕。中国海油于 2011 年进入乌干达阿尔伯特湖油田项目。该项目是深化中非合作的重要成果，对推动“一带一路”建设和国际能源合作具有重要意义。乌干达项目一期方案包括上游羚羊（Tilenga）油田群、翠鸟（Kingfisher）油田和中游东非原油长输管线（EACOP）。公司为本地人员创造了大量就业岗位，大幅拓宽了本地人员的就业市场；同时也在民生扶持方面、捐资助学方面践行社会责任。公司全面落实高质量共建“一带一路”目标任务，积极推动项目建设，在推动在乌投资和产能建设的同时，带动数十家中资企业参加到该“一带一路”重点项目的建设。



图 2-2 伊辛巴水电站



图 2-3 卡鲁玛水电站



图 2-4 阿尔伯特湖油田项目鸟瞰图

(2) 融资贷款：中资企业在乌干达进行融资贷款，为当地企业和个人提供了资金支持 and 经营发展的机会。通过向乌干达的企业和个人提供融资服务，中资企业帮助他们扩大生产规模、改善生产设施、引进新技术和设备，推动了乌干达的产业发展 and 经济增长。中资企业的融资贷款还为创业者提供了启动资金，促进了创新和创

业精神的培育。此外，中资企业还积极与乌干达政府合作，支持基础设施建设项目的融资，促进了乌干达的经济转型和现代化进程。

(3) 通讯：包括华为、中兴等中资企业在乌干达通讯领域的投资为当地经济发展做出了重要贡献。通过建设电信基站和光纤网络，中资企业提高了乌干达的通讯网络覆盖范围和通信质量，促进了信息技术的普及和应用，提升了乌干达的信息通信能力，推动了电子商务和数字经济的发展。中资企业的投资带来了更快的互联网速度、更广泛的网络接入和更便捷的通讯方式，为乌干达的企业和个人提供了更多商机和发展机会。此外，它们也通过人才培训和技术支持，提升了乌干达通讯领域的人力资源水平，为乌干达的可持续发展做出了积极贡献。中资企业还通过为乌干达培训通讯技术人才，提升了当地劳动力的技能水平和就业竞争力。

(4) 交通运输：中资企业在乌干达的交通运输领域投资，为当地经济的发展和交通便利性做出了重要贡献。在乌干达的中资工程承包企业主要有：中交、中土、中水电、中水对外、中铁五局、中铁七局、中铁十八局、中工国际、重庆外建、河南国际、江西国际等。

在公路交通方面，中资企业参与了乌干达的公路和桥梁建设项目，改善了交通条件，缩短了地区间的时空距离，促进了货物和人员的流动。2012年，由中交承建的乌干达首都坎帕拉至恩德培高速公路开工建设，2018年6月正式通车，全长49.56公里，这是乌干达历史上的第一条高速公路，被誉为乌干达的“国门第一路”。

乌干达是内陆国，货物运输主要依靠公路及铁路。目前，铁路总里程约1266公里，为1米宽的窄轨铁路。乌干达政府有意将现有铁路升级改造为标轨铁路，分别连接肯尼亚、南苏丹、刚果（金）、卢旺达。目前有两家中国公司分别与乌干达政府就标轨铁路项目签订东线和北线铁路商业合同，以及西线和南线铁路合作备忘录。为更好地与肯尼亚米轨铁路实现互联互通，乌干达将修复坎帕拉—马拉巴米轨铁路线路，目前中国公司已经与乌干达政府就米轨铁路修复项目签订商务合同。

乌干达的空运基础设施相对落后，机场数量少，而且使用效率低。截至2016年末，乌干达共有47家机场，其中14家机场由乌干达民航局负责运营。恩德培国际机场为主要的国际大型机场，也是乌干达唯一的口岸机场，距首都坎帕拉约45公里。未来，乌干达拟新建5个国际机场作为口岸机场，以促进贸易和旅游。由中交承建的

恩德培国际机场改扩建项目正在进行,截至2023年年底,该项目已完成总进度的91%。



图 2-5 乌干达首都坎帕拉至恩德培机场高速路



图 2-6 恩德培国际机场改扩建项目

(5) 依法纳税、创造就业: 在依法纳税方面,中资企业通过按时、按法规纳税,为乌干达政府提供了重要的财政收入,支持了国家的基础设施建设、社会服务和公共事业发展,这些企业通过纳税,为乌干达政府提供了稳定的财政收入。企业所得税的缴纳直接促进了乌干达的财政健康和公共服务的提供,支持了教育、医疗、基础设施建设等领域的发展;中资企业根据销售商品和提供服务的价值,按照乌干达

的增值税法规定纳税。增值税是乌干达的重要税种之一，通过增值税的纳税，中资企业为乌干达政府提供了消费税收入；按照乌干达的个人所得税法规定，企业从员工的工资、奖金和其他收入中扣除并缴纳个人所得税。个人所得税是乌干达税收体系的重要组成部分，通过个人所得税的纳税，中资企业为乌干达政府提供了个人所得税收入；除了上述税种外，中资企业还按照乌干达法律法规的要求缴纳其他税收和费用，如营业税、土地使用费等。这些税收和费用的缴纳为乌干达政府提供了额外的财政收入，用于支持国家的各项开支和发展。

乌干达面临失业青年人数激增的困境，政府认为解决方案在于工业化。在创造就业方面，中国企业顺应乌干达工业化发展的需求，积极雇佣当地员工。据估计，目前在乌干达运营的中国企业中，乌干达员工人数约占员工总数的 85%。这些企业在各个领域提供了广泛的就业机会，涵盖了工程师、技术人员、管理人员、设计师、采购人员、司机等各种职位。通过雇佣本地员工，中资企业为乌干达年轻人提供了实践机会，提高了他们的就业技能和专业能力。通过吸纳本地员工、提供技能培训和促进相关产业链的发展，中资企业为乌干达的经济增长、社会稳定和可持续发展做出了重要贡献。

2024 年 1 月 5 日，乌干达税务局与乌干达中国商会签署了谅解备忘录，并发布了中文版《乌干达税法指南》，该中文版税法手册是中乌伙伴关系的见证，是促进投资兴业的有效举措，体现了中乌构建开放、公平、公正营商环境的真诚努力。



图 2-7 《乌干达税务指南》中文版发布会现场

2.3 社会责任履行情况

2.3.1. 医疗卫生

首先，中资企业在乌干达投资和支持医疗设施的建设和改善。它们包括积极参与兴建医院、诊所和医疗中心等项目，提供基本的医疗服务和设施。这些医疗设施配备了现代化的设备和技术，能够进行诊断、治疗和手术等各种医疗程序。通过提供先进的医疗设施，中资企业提高了乌干达人民接受医疗服务的便捷性和质量。

其次，中资企业为乌干达医疗机构提供培训和技术支持。它们与当地医疗机构合作，共享先进的医疗技术和管理经验。通过培训当地医务人员，中资企业提高了他们的专业水平和医疗技能。这有助于提升乌干达的医疗卫生水平，增强医疗机构的运营能力和服务质量。

此外，中资企业还开展医疗卫生项目，针对乌干达特定的医疗需求提供支持。例如，一些中资企业在乌干达设立了眼科诊所，为当地居民提供眼科诊断和手术服务。这有助于解决乌干达人民眼健康问题，并提高他们的生活质量。

另外，中资企业还参与乌干达的医疗援助活动。它们向当地提供医疗物资和设备支持，满足医疗机构的需求。这些援助包括药品、医疗器械、床铺和急救设备等，有助于改善医疗机构的设施和能力。中资企业还参与针对特定疾病和健康问题的防控项目，如艾滋病防治和儿童疫苗接种等。通过这些援助和防控项目，中资企业为乌干达提供了重要的医疗卫生支持，改善了当地居民的健康状况。

自 2014 年以来，中国医疗队联合乌干达中国商会一直致力于提供常见疾病的免费诊断和治疗服务，并积极开展健康教育，普及艾滋病及其他传染病的相关知识，提供心理咨询服务。他们平均每月组织举办一次义诊活动，在社区和企业组织中设立义诊区，向广大民众提供医疗服务。



图 2-8 援乌医疗队为当地居民义诊



图 2-9 乌干达中国商会向中乌友好医院医疗物资捐赠仪式

2.3.2 教育

中资企业在乌干达教育领域也承担社会责任，投资和支持教育设施的建设和发展。中资企业积极投资和支持乌干达的学校设施建设和改善。它们为当地学校提供资金、物资和设备支持，改善了学校的教学环境和设施。例如，中资企业投资兴建教室、图书馆、实验室和计算机室等，提供学习和教学所需的设备和资源，提高了

当地学生的学习条件和学校的教育质量。此外，中资企业在乌干达开展奖学金和助学金计划，为优秀和有需要的学生提供经济支持。这些奖学金和助学金计划可以帮助贫困家庭的学生接受良好的教育，减轻他们的经济负担，提高他们的学习机会和学术成就。中资企业为乌干达的学校和学生提供教育资源，包括教材、图书、科学设备和计算机等。这些资源的提供丰富了学校的教育内容和学习材料，帮助学生获取更广泛的知识技能。此外，中资企业还开展社区教育项目，为乌干达社区提供终身教育机会。通过组织成人教育课程、职业培训和技能提升项目，帮助成年人提高自身素质和就业能力。通过这些项目，中资企业为乌干达社区提供了更广泛的教育机会，促进了社区的发展和脱贫致富。



图 2-10 乌干达中国商会向麦克雷雷大学捐赠仪式



图 2-11 麦克雷雷大学孔子学院改造项目移交仪式

2.3.3 社会慈善

中资企业在乌干达积极参与社会慈善活动，为社区和弱势群体提供帮助和支持。中资企业在乌干达积极进行慈善捐赠，向当地的教育机构、医疗机构、孤儿院、灾区等提供资金、物资或设备支持。这些捐赠有助于改善当地的教育、医疗和社会福利条件。中资企业通过与当地合作伙伴和非政府组织合作，确保捐赠物资和资源能够有效地送达到需要的地方。中资企业积极参与乌干达的社区发展项目。它们投资兴建学校、图书馆、卫生设施或公共交通等基础设施，改善当地居民的生活条件。此外，中资企业还支持当地农民、手工艺者等小型企业，促进经济发展和就业机会。中资企业与当地居民和社区合作，了解他们的需求和优先事项，确保项目的可持续性和效益。此外，中资企业组织员工参与社区义工活动，为乌干达社区做出贡献。这些活动包括环境清洁、植树造林、义诊、健康宣教、儿童关怀等。中资企业鼓励员工积极参与社区服务，传递爱心和关怀，与当地居民建立互信和合作的关系。值得一提的是，中资企业为乌干达社区提供技能培训和职业发展机会，帮助提升居民的就业竞争力和生活水平。通过设立培训中心，提供职业培训课程，培养当地居民的技能和就业能力。2024年4月16日，乌干达属地中端人才培养项目暨“海鸥人才培养工程”开班仪式在中交乌干达分公司总部圆满举行。“海鸥人才培养工程”是中交乌干达分公司和武汉城市职业学院的校企合作项目，旨在通过基础理论、技能实操、语言提升三方面课程，切实提高属地现场工程师、工长的业务知识、技能水平，培养属地中端人才。培训为期12天，共有32名属地雇员参加学习。



图 2-12 中资企业为当地居民捐助水井



图 2-13 乌干达中资企业优秀当地雇员表彰大会

2.3.4 环境保护

中资企业在乌干达重视社会环境的保护和可持续发展。中资企业注重减少生产过程中的环境污染，通过采取一系列措施，包括引入清洁技术、使用低碳能源、优化废物处理等，以降低对空气、水和土壤的污染。例如，一些企业安装了废气处理设备，减少了有害气体的排放；采用先进的水处理技术，降低了对水资源的污染。中资企业致力于提高资源利用效率和推广循环经济模式。通过采用节能设备、优化

生产工艺和减少废弃物产生等措施，减少对自然资源的消耗。同时，中资企业鼓励废弃物的回收利用和再利用，以减少对环境的负面影响。例如，一些企业开展废物分类和再加工，将废物转化为可再利用的资源。此外，中资企业重视环境管理和监测，确保企业的运营符合环境法规和标准。它们建立环境管理体系，制定环境保护措施，并进行定期的环境监测和评估。通过内部和外部的环境审计，中资企业确保生产和运营活动的环境影响得到有效管理和控制。中资企业积极参与乌干达的环境保护项目，与当地政府、非政府组织和社区合作。在项目实施过程中注重森林保护、水源保护、生态恢复和野生动物保护等，推动可持续发展和生态保护。中资企业通过资金、技术和专业知识的支持，加强乌干达的环境保护工作，提升当地社区的生态环境质量。中资企业积极开展环境教育和宣传活动，提高乌干达社区的环境意识和保护意识。定期组织环境培训、举办环境主题活动，向乌干达华人社区传达环境保护的重要性。通过加强环境教育，中资企业促进了环保意识的普及和社会的环境责任感。

综上所述，中资企业在医疗卫生、教育、社会慈善和环境保护等领域为乌干达社会做出了积极贡献。通过投资和支持医疗设施、教育设施的建设和发展，提供可靠的医疗和教育服务；通过捐赠和社区慈善活动，改善社区和弱势群体的生活条件；通过关注环境保护和可持续发展，减少对环境的负面影响，中资企业为乌干达人民和社区带来了实实在在的益处，以上务实举措都为努力推动乌干达社会的进步和可持续发展做出了积极贡献。



图 2-14 中企在沼泽地上建起的 Nambigirwa 长桥



图 2-15 中企在 Paraa 国家公园建起的 Paraa 大桥

2.3.5 ICT（信息通信技术）人才生态培养

ICT（信息通信技术）人才生态培养是指对信息通信技术领域专业人才的系统性培养和持续发展，它对于社会和经济的发展具有重要意义。华为技术乌干达有限公司与乌干达政府签署人才生态发展合作谅解备忘录，联合发布人才生态发展白皮书，并开展一系列校企合作，致力于通过数字化人才发展服务，培养产业/行业人才，助力乌干达国家数字化转型与智能升级。主要特色合作项目如下：

DigiTruck 项目：2023 年由总统启动，为期三年，内容定制为基础 ICT 技能培训+数字化政府基础技能培训，目标完成 10000 人培训，截至当前已培训超过 4000 人；



图 2-16 总统启动华为 DigiTruck 项目

ICT 学院：和全国 18 所大学合作，致力于国家通信人才培养、帮助国家信息化转型，当前累计免费培训学生超过 7000 人；

未来种子项目：总统启动华为未来种子项目，和教育部合作，每年选送 10 名优秀大学生回国培训 2 周，累计培训超过 40 人；



图 2-17 第一夫人兼教育部长欢送学生启程赴中国参加华为未来种子项目培训

ICT 大赛：旨在为全球高校大学生打造国际化竞技和交流平台，提升学生的 ICT 知识水平和实践动手能力，培养其运用新技术、新平台的创新创造能力，推动人类科技发展，助力全球数字包容。华为乌干达每年组织学生参加华为 ICT 全球大赛，乌干达代表队曾获全球一等奖，副总统、高教部长、驻华大使等为获奖队伍颁奖。



图 2-18 乌干达驻华大使祝贺乌干达学生获奖

ICT 人才双选会: 会着眼于通过信息通信技术部门解决乌干达的青年失业问题。已举办两届，总统启动第二届人才双选会，提供 1000+工作岗位。



图 2-19 总统启动华为 ICT 人才双选会

中小企业 ICT 技术扶持: 自 2022 年至今已培训 7 家中小企业免费使用华为云服务。2024 年，华为云创业计划正式启动，目标是帮助乌干达中小企业使用数字解决方案进行创新和发展。



图 2-20 华为中小企业云创业计划发布

2.4 在乌干达代表性中资企业介绍

2.4.1 中交乌干达分公司

中交乌干达分公司是中国交通建设集团有限公司（China Communications Construction Company Limited，简称中交集团）在乌干达设立的分支机构。中交集团是中国领先的综合性建筑和基础设施建设集团，拥有广泛的国内外业务经验和专业实力。

中交乌干达分公司致力于在乌干达开展各类交通基础设施建设项目，包括公路、桥梁、机场、铁路、房建工业基础设施及全水产品等领域，涵盖了乌干达国内各地区的重要交通基础设施，参与了多个公路和桥梁项目的建设，改善了乌干达的道路网络和交通条件，包括乌干达坎帕拉至恩德培机场高速路项目、乌干达 MTP 项目、乌干达 SI 道路项目、乌干达 MKK 道路项目及乌干达 KCCA 市政路项目等。此外，中交乌干达还参与了乌干达恩德培国际机场改扩建项目，提升了乌干达的空中交通能力。

中交乌干达分公司不仅注重工程建设，还积极推动当地的人力资源培养和技术转让。它致力于与乌干达的政府、相关机构和当地企业建立合作伙伴关系，共同推进乌干达的基础设施建设和经济发展。中交乌干达注重培养本地员工，提供技术培训和职业发展机会，为乌干达人才的成长和职业提升做出贡献。

中交乌干达分公司以其专业的技术实力、丰富的经验和高质量的工程成果赢得了良好的声誉。它不仅在乌干达，还在整个非洲地区树立了良好的形象，并成为中国企业在乌干达的重要代表之一。中交乌干达秉承中交集团的优秀传统和专业精神，为乌干达的基础设施建设和经济发展做出贡献。

2.4.2 中国海洋石油乌干达有限公司

2011 年，中国海油积极响应国家“走出去”号召，落实国际化发展战略，从而进入乌干达阿尔伯特湖油气项目。该油气田自 2006 年陆续在乌干达西部的阿尔伯特湖区域发现，也是乌干达首个商业油气发现，由此揭开了乌干达乃至整个东非地区油气勘探开发的序幕。乌干达油气项目是深化中非合作的重要成果，对推动“一带

一路”建设和国际能源合作具有重要意义。中国海油设立中国海洋石油乌干达有限公司负责乌干达境内的油气田勘探开发和生产运营。

乌干达油气项目将助力乌干达实现从原油进口国到原油出口国、从农业化到工业化的历史性转型和跨越，并对乌干达 GDP 的贡献起到举足轻重的作用，大力提升政府的财政收入。乌干达油气工业的投资建设正在带动油田技术服务产业的发展壮大，物流运输和基础设施建造等业务也为本地公司提供了良好的发展机遇。

中国海油全面落实高质量共建“一带一路”的目标任务，积极引入中资元素参与油气项目建设。秉持“能源为更美好的未来”的企业文化，积极履行企业社会责任，紧紧围绕中非合作“九项工程”，积极践行“文化交流融合工程”、“民生扶持惠民工程”、“捐资助学强基工程”、“创造就业赋能工程”等工程，为乌干达本地人员创造了大量就业岗位、大幅拓宽了就业市场，并修建跨崖道路、拓展饮水工程、举办义诊活动、开展捐资助学等，促进社区共融。

中国海油精湛的技术能力和多彩的社会项目给乌干达民众、社区和政府带来了实实在在的益处，得到了当地民众、乌干达政府、驻乌大使馆等不同层面的高度认可，赢得了良好声誉、树立了良好形象。

2.4.3 中国电建乌干达分公司

中国电建是全球清洁低碳能源、水资源与环境建设领域的引领者，全球基础设施互联互通的骨干力量，服务“一带一路”建设的龙头企业，为海内外客户提供投资融资、规划设计、施工承包、装备制造、管理运营全产业链一体化集成服务、一揽子整体解决方案的工程建设投资发展商。

中国电建 2009 年进入乌干达市场，主要以中国水电 Sinohydro 和中国电建 PowerChina 的品牌在乌干达进行市场经营活动。截至目前已累计签约 8 个项目，其中在建项目 3 个，合同金额 20 亿美元，范围覆盖电力、房建、交通等多个领域。

作为中乌两国“一带一路”合作的代表性工程，卡鲁玛水电站项目承载着乌干达富民强国的百年梦想。项目由卡鲁玛水电站及配套输电线路工程组成，于 2013 年 12 月开工建设。项目装机 600MW，设计年平均发电量约 40 亿千瓦时，合同金额为 16.88 亿美元，其中 15%为乌干达政府配套资金，85%为中国进出口银行提供的优买和商贷的混合贷款。

全部机组投产发电后，将使乌干达发电总量提升近 50%，每年将节约原煤约 131 万吨、减少二氧化碳排放 348 万吨，同时也将使乌干达的电价降低 17.5%。

中国电建进入乌干达市场已差不多 15 年的时间，从 2009 年第一个 Bujagali 水电站机电安装分包项目，到目前的卡鲁玛水电站 EPC 总包项目，当地员工比例实现了跨越式增长，项目在施工高峰期雇佣的当地员工高达 7000 多人，当地员工占比最高达 90%以上，累计雇佣当地员工 1 万多人次。目前，中国电建在乌有中方员工 150 人，当地员工约 720 人。实现员工属地化，这不仅可以降低公司在乌干达的经营成本，而且也为当地提供大量的就业机会，实现企业与当地社会共同发展。

2.4.4 中国土木工程乌干达分公司

中国土木工程集团有限公司前身是铁道部援外办公室，1979 年经中华人民共和国国务院批准成立，是中国最早进入国际市场的四家外经企业之一，目前已发展成为拥有中国铁路工程施工总承包特级资质的大型国有企业，连续 23 年入选 ENR 国际承包商排行榜百强行列。

自上世纪 60 年代承建中国最大的援外项目坦赞铁路开始，中土公司不断发展壮大，目前经营领域涵盖工程承包、设计咨询、房地产开发、进出口贸易、酒店管理等，经营范围遍及亚洲、欧洲、非洲、美洲、大洋洲的 110 个国家和地区。

中土公司非常重视在乌干达市场的发展，并已在乌干达市场经营 20 余年，开展业务涉及公路，铁路，房建，供水，市政等多个领域。大小项目十余个，总合同额超过两亿美元。在乌干达，中土公司积极推行属地化管理，雇佣当地员工人数近些年一直保持在 1000 人左右；积极履行社会责任，为社区修建水井，维护社区道路，培养当地管理和技术人才，促进当地技能发展和就业，尊重当地风俗、宗教文化，与当地民众相处融洽，树立了良好的中国企业形象。

目前，中土公司在乌干达在建有布塞噶（Busega）-姆皮吉（Mpigi）高速公路项目（23.7km），该项目于 2019 年 11 月 22 日开工，原合同额约 1.5 亿美元（含税），原工期为 36 个月，它是中国土木在乌干达市场中标的规模最大的项目，也是 2016 年以来乌干达政府发包的规模最大的现汇公路项目。该项目作为乌干达中部经济走廊的重要干道，是近几年乌干达重点基础设施建设工程，意义重大。

2.4.5 华为技术（乌干达）有限公司

华为创立于 1987 年，是全球领先的 ICT（信息与通信）基础设施和智能终端提供商。当前拥有约 20.7 万员工，业务遍及 170 多个国家和地区，为全球 30 多亿人口提供服务。华为致力于把数字世界带入每个人、每个家庭、每个组织，构建万物互联的智能世界：让无处不在的联接，成为人人平等的权利，成为智能世界的前提和基础；为世界提供多样性算力，让“云”无处不在，让智能无所不及；所有的行业和组织，因强大的数字平台而变得敏捷、高效、生机勃勃；通过 AI 重新定义体验，让消费者在家居、出行、办公、影音娱乐、运动健康等全场景获得极致的个性化智慧体验。

华为乌干达公司于 2001 年进入乌干达市场，在乌干达 ICT 市场耕耘超过 20 年，是乌干达主流运营商的第一大供应商，同时也是乌干达企业的主要合作伙伴，为乌干达提供优质的 ICT 产品和解决方案，截止 2024 年 5 月，拥有员工 220 名。

华为乌干达公司践行立足本地，贡献本地的理念，通过多个校企合作项目，培养乌干达 ICT 人才生态，截至目前已启动如 DigiTruck、ICT 学院、ICT 大赛、ICT 人才双选会、SME 云创业计划等项目，为乌干达的 ICT 行业发展持续贡献。此外，华为每年通过向乌干达学校捐赠电脑、办公用品、粮食等方式，积极履行中资企业在海外的社会责任，获得乌干达政府及群众的高度赞扬。

2.4.6 中国水利电力对外乌干达分公司

中国水利电力对外有限公司（简称中水电公司，英文简称 CWE）是中国水电行业最早参与国际经济合作的国有企业，其前身可追溯至 20 世纪 50 年代的水利电力部援外机构，自 1983 年启用“中国水利电力对外公司”一名。现在是中国交通建设集团有限公司（简称“中国交建”）的全资子公司，作为中交集团的平台公司之一，专业从事水利水电、新能源业务。目前，公司在全球 32 个国家（地区）常设驻外机构，在建项目 49 个；已投运水电站 8 座，分布在老挝、尼泊尔、柬埔寨、几内亚，总装机 1180 MW，总投资规模 29 亿美元。

乌干达伊辛巴水电站及相关输变电路项目总装机 183MW，由中国水利电力对外有限公司以 EPC 模式组织建设，业主为乌干达能源与矿产开发部，资金来源的 85%由中国进出口银行提供优惠贷款，另 15%为乌干达政府自筹资金。2019 年 4 月

份投产发电以来累计发电量超 50 亿度电，2023 年和 2024 年发电量均超过设计发电水平。

项目重要意义：①极大的降低了当地上网电价，在伊辛巴水电站项目投产以前，乌干达平均上网电价接近 8 美分，伊辛巴水电站投产后，政府将伊辛巴水电站上网电价确定为 4.16 美分，极大的降低了当地上网电价，为居民用电普及和大规模工业用电提供了基础保证；②创造就业岗位，伊辛巴水电站项目建设期高峰阶段为乌干达创造近 3000 个就业岗位，极大的促进了当地就业和提升了当地百姓的生活水平；③培养水电站专业技能属地化高素质人才，在项目建设过程中，中国水利电力对外有限公司作为总承包商为乌方 22 名运行人员和承包商雇佣的乌干达工程师提供水电专业技能培训，经过培训的运维人员已经分布在上下游各个电站的运行岗位；④项目下游永久交通桥已经成为乌干达境内除金贾大桥外的连接白尼罗河两岸第二条交通要道，极大促进两岸社会经济发展。

2.4.7 中兴通讯（乌干达）有限公司

中兴通讯是全球领先的综合通信信息解决方案提供商。公司成立于 1985 年，在香港和深圳两地上市，业务覆盖 160 多个国家和地区，服务全球 1/4 以上人口，致力于实现“让沟通与信任无处不在”的美好未来。

中兴通讯拥有通信业界完整的、端到端的产品和融合解决方案，通过全系列的无线、有线、业务、终端产品和专业通信服务，灵活满足全球不同运营商和政企客户的差异化及快速创新的需求。中兴通讯致力于成为“数字经济筑路者”，用创新的 ICT 科技，支撑全球数字化转型。

中兴乌干达成立于 2010 年，经过长期稳健的经营，当前是乌干达现有运营商 MTN 和 Airtel 的主要设备供应商，并为 MTN 提供全网运维服务。中兴乌干达十分重视本地人才，与 KYAMBOGO UNIVERSITY 签订了校企合作协议，当前子公司本地化率超 80%。截至 23 年底，子公司已在本地培养了超过 1000 名通信专业人才，创造了超过 500 个工作岗位，助力乌干达当地的人才发展与就业。

中兴乌干达也积极履行企业在海外本地的社会责任，23 年 10 月中兴乌干达向本地鲁扬子理工学院捐赠了一批价值 40 万人民币的办公家具，助力教学条件提升，获得社会各界好评。未来，中兴通讯希望未来依托其先进的技术，加快乌干达社会

的数字化转型。

中兴通讯希望未来依托其先进的技术，加快乌干达社会的数字化转型。

2.4.8 重庆对外建设（集团）有限公司乌干达公司

重庆对外建设（集团）有限公司是 1985 年成立的国有企业，是经国家商务部、建设部批准，拥有对外工程承包、对外劳务输出、进出口贸易经营权；具有对外援助项目实施企业 A 级，工程施工总承包一级的企业。在海外多个国家拥有公司和办事处并承建大型公路及桥梁工程项目。

重庆对外建设集团乌干达公司是外建集团在乌的分支机构，1995 年在乌注册成立，在乌干达独立开展公路、桥梁和房建工程的施工总承包。在乌干达发展的二十多年中，集团共计完成道路、桥梁项目 24 个，累计合同总额 7.12 亿美元，完成约 642 公里道路建设。主要项目有：

Fort Portal-Bundibugyo-Lamia 项目：该项目被誉为“通往地狱之路”，项目由非洲发展银行提供资金，是乌干达历史上最大和最难的道路升级项目，全长 103 公里，合同金额 1.57 亿美元，本项目在乌干达非行项目评比中荣获第一。

Vurra-Arua-Koboko-Oraba 项目：该项目由世界银行提供资金，全长 92 公里，合同金额 5551 万美元。该项目是连接乌干达、刚果和苏丹三国的重要纽带。

Acholibu-Kitegon 项目：该项目全长 86 公里，合同金额 7734 万美元，由世界银行提供资金的北方道路升级项目。

Hoima-Butiaba-Wanseko Road 项目：该项目主路全长 111 公里，合同金额 1.79 亿美元，是乌干达西部油田开发地区重点基础设施建设项目，该项目的建成为乌干达西部地区石油开采的交通枢纽提供至关重要保障道路建设，同时对促进该国经济发展，工农业生产、城市和乡村、物质和文化交流起到了重要纽带作用。

2.4.9 中国重汽集团国际有限公司

中国重汽集团国际有限公司（以下简称“国际公司”）成立于 2001 年 11 月，为中国重型汽车集团的全资子公司，是中国重型汽车集团进出口贸易的唯一官方窗口。

中国重汽坚持“走出去”的国际化发展战略，不断提升整车销售、技术服务、配件供应、改装及境外 KD 组装能力，完善境外营销网络。截至目前，中国重汽已将产品出口至 110 多个国家，形成了基本覆盖非洲、中东、中南美、中亚及俄罗斯和

东南亚等发展中国家和主要新兴经济体，以及金砖国家和澳大利亚、爱尔兰、新西兰等国家和中国香港、台湾等部分成熟市场的国际市场营销网络体系。2023 年重卡出口 13 万辆、创造中国重卡行业出口新纪录、连续十九年位居中国重卡行业出口首位。

国际公司曾荣获“济南市出口创汇明星企业”、山东省“外经贸先进企业”、山东省机械工业改革开放 30 周年“优秀外向型企业”、山东省省管企业“文明单位”、山东省省级文明单位、济南市委“先锋基层党组织”等荣誉称号；被海关授予“诚信企业”，被税务局授予“纳税信用 A 级企业”。国际公司为国家海关高级认证企业、中国机电产品进出口商会 AAA 级信用企业；具有国家对外工程承包经营资质和援外物资企业资质，是济南市首批认定的服务外包企业。

国际公司充分发挥中国重汽和山东重工两大集团资源、技术协同优势，全力以赴开拓国际市场，叫响民族汽车品牌，为“打造世界一流的全系列商用车集团”贡献力量。

中国重汽在乌干达深耕十余年，产品覆盖砂石运输、工业及日用品运输、集装箱运输、快递运输、危化品运输等诸多使用场景。同时涉及当地工程公司、物流公司、制造业、农业、服务业等诸多行业。中国重汽是乌干达当地重卡行业的领头羊，品牌知名度高，市场保有量高，经销网络健全，配件储备充足，可购和可维修程度高。且产品经过市场验证，适合当地路况、气候，质量可靠，性价比高，深为当地用户接受和喜爱。

2.4.10 天唐集团有限公司

天唐集团是一家位于乌干达的多元化综合性的大型华人企业集团，业务涉及园区投建、生产制造、文旅板块、房地产开发、矿产开发、商贸板块、国际安保服务、新零售板块等八大核心领域，目前在乌拥 30 余家子公司，员工 10,000 余人。自成立之初，天唐集团就坚持走本土化的发展策略，经过二十年的艰苦奋斗，现已成为享誉东非的知名华人企业集团。

天唐工业园成立于 2009 年，位于乌干达工业重镇 Mukono，占地 400 亩，园区涉及钢铁，海绵和板材等制造业，直接解决当地就业 3,600 余人，间接拉动就业 15,000 人以上，园区年产值达数亿美金。作为中资企业在乌干达成立的第一家工业园，天

唐工业园先后接待了乌干达总统、副总统、总理等一大批政府要员的参观。

2017年，为积极响应国家“一带一路”战略，天唐集团投资开发占地5000余亩的乌干达国家级工业园区——中乌姆巴莱工业园。乌政府给予园区大量优惠政策支持，入园企业可享受进口原材料、机械设备和厂房全免税，十年免征企业所得税，无外汇管制；园区还设立自贸区、保税库和一站式服务中心，为入园企业提供专属便捷服务，目前，工业园涵盖家纺、家电、日化、电子、建材、医药、汽车制造等产业，入驻园区40余家，为当地提供两万余就业岗位，成为东非最知名的工业园。

以制造业为核心，注重多元化发展，旗下南京酒店、南京旅行社、拉洛斯地产、友家控股、明珠机械（三一乌干达独家代理）和昆仑雄狮安保等公司，也都在业界表现卓越。

天唐集团在自身发展和进步的同时，时刻不忘承担社会责任，抗击自然灾害，援建医院和学校，并向政府捐赠，展现了天唐集团的爱心奉献，这些都为增进中非人民之间的友谊做出了重要贡献。天唐集团是中国企业“走出去”的成功范例，对企业进驻非洲具有良好的示范引领效应和推介承接作用。

第三章 乌干达营商环境及中资企业评价

3.1 总体情况

乌干达投资环境较好,在吸收外资方面具有以下显著优势:地处东非中心地带,地理位置优越;风调雨顺,气候宜人;政局稳定,经济保持较快增长;经济自由化程度高,对外国投资几乎没有行业、投资比例等限制,资本进出自由,货币自由兑换;人口密度大,劳动力成本低,市场潜力大;投资及有关公司经营方面的法律法规比较健全;宗教等因素对投资影响较小。此外,作为东非共同体(EAC)和东南非共同市场(COMESA)成员,乌干达产品进入其他成员国享受优惠待遇。同时,乌干达还是《罗马公约》和《非洲发展和机会法案》(AGOA)的直接受益国之一,其农产品和纺织品等商品出口欧美等国家享受免关税和免配额等优惠待遇。

但从另一方面看,乌干达在世界银行的《全球营商环境报告》中的营商评价较为靠后,意味着乌干达的营商环境相对落后,主要原因包括政府服务效率低下、行政程序繁琐、基础设施不足、金融体系薄弱、劳动力市场问题等。具体来说,乌干达在报告中多个指标上排名较低,例如开办企业、获取建筑许可、注册财产、保护投资者、支付税收、跨境贸易等方面。这些指标反映了政府机构的效率、行政程序的简便程度、基础设施建设、金融市场的健康程度以及劳动力市场的状况等方面仍有较大改善空间。

3.2 营商环境介绍

3.2.1 税收水平

乌干达的税收水平相对较低,但政府仍然通过各种税收渠道来获取财政收入,以支持国家的基础设施建设、公共服务提供和其他政府支出。具体情况取决于个人所得、企业利润和商品销售等不同税种。

(1) 税收体系和制度：乌干达政府对税收体制进行了多次改革，改革措施主要包括：1991 年建立相对独立的乌干达税务局（URA），大幅降低税率，建立增值税制和实施新《所得税法》。乌干达实行属地税制，乌干达的纳税人包括个人、法人实体和常设机构。乌干达的纳税人可分为居民纳税人和非居民纳税人。居民纳税人就其来源于乌干达境内及境外所得征税，非居民纳税人就其来源于乌干达境内的所得征税。

增值税和个人所得税每个月定期申报，无论是否需要纳税。增值税必须以月为纳税期间申报，次月 15 日申报缴纳；个人所得税以月为纳税期间申报，在扣缴月份之次月 15 日前上交所得税部门；公司所得税按年申报，但纳税人需要在纳税年度结束后 6 个月内申报。

(2) 主要税赋和税率：企业所得税：根据乌干达法律，纳税年度内在乌干达境内管理、控制、经营的机构或组织为居民纳税人。信托公司和一般公司所得税主要采用单一税率，税率为 30%。居民企业间代扣代缴所得税税率为 6%。

个人所得税：满足如下条件之一的个人将被视为乌干达税收居民：在乌干达境内有永久性住所；派往国外的乌干达政府官员或政府雇员；纳税年度内（12 个月）在乌干达连续或累计停留超过 183 天；纳税年度内停留在乌干达境内，而且此前两个纳税年度内每个纳税年度在乌干达境内累计停留超过 122 天。

个人所得税的应税收入适用于所有雇佣收入，包括：周薪、月薪、年薪；红利、佣金、加班费、奖金；假期、病假薪金。

个人所得税起征点为 23.5 万先令/月，采用阶梯税率，三级分别为 10%、20%、30%。

增值税：进口到乌干达或在乌干达生产、销售的货物，进口到乌干达或由乌干达提供的应纳税服务（如餐饮服务），均征收增值税。增值税税率为 18%。

与生产经营有关，而且取得发票或海关发票的进项税额可以抵扣。一般在应税行为发生的月份抵扣，超过销项部分可申请退还或结转下期抵扣。

关税：根据东非共同体关税同盟的规定，对工厂、设备、原材料、教育及卫生设备及农业设备实行零关税制度。对中级加工产品征收 10% 进口关税，制成品征收 25%。敏感商品，如小麦、糖、牛奶、玉米、稻米、成衣征收从 35% 至 100% 不等的关税。

印花税：因交易类型不同，部分印花税按固定金额征收，部分印花税按比例征收（0.5%、1%等）。

社交媒体税：2018年7月，乌干达开始征收社交媒体税，包括 WhatsApp、推特、Facebook 等社交软件用户每天需缴纳 200 乌先令。2021年7月1日取消社交媒体税，取而代之的是对互联网数据流量征收 12% 的消费税。手机移动支付的用户在存取钱款时，需按存取金额的 0.5% 纳税。

碳排放税和税率：乌干达尚未征收碳排放相关税，也没有二氧化碳排放交易体系。

3.2.2 政府工作效率、服务水平及廉洁情况

乌干达政府的工作效率、服务态度和廉洁水平在不同部门和地区可能存在差异，但总体来说，仍然面临一些挑战。政府已经意识到了这些问题，并采取了一系列措施来改善。

（1）工作效率：乌干达政府的工作效率受到行政程序繁琐、人员素质不足、信息技术应用不足等因素的影响。一些政府部门可能存在审批流程缓慢、决策不及时等问题，这影响了政府对外部事务的应对能力。然而，政府已经意识到了这些问题，并在推进电子化服务、加强人才培训和提高管理效率方面采取了措施。

（2）政府服务态度：政府服务态度在一定程度上受到文化、管理制度和个人素质等因素的影响。尽管政府部门在提供服务时可能存在一些不尽如人意的情况，政府部门也在积极提升服务水平，改进服务质量。

（3）廉洁水平：乌干达政府在反腐败方面面临一些挑战。腐败可能存在于政府部门的审批流程、项目实施过程、资源分配等方面。政府已经采取了一系列措施来打击腐败，如建立反腐败机构、加强监督和审计制度、推动透明度和公开度等。

3.2.3 投资促进政策及投资便利化政策

乌干达政府致力于吸引更多国内外投资，并通过一系列投资促进政策和便利化措施来提升投资环境。

（1）投资法律框架：乌干达制定了《投资法》等法律文件，该法典为投资者提供了在乌干达从事商业活动的法律框架，明确了投资者的权利和义务，以确保投资者在乌干达的权益和利益得到保护。该法律框架为投资者提供了法律保障和透明的投资环境。

（2）投资奖励措施：乌干达政府提供了一系列的投资奖励措施，如减税、税收

优惠、土地优惠、出口促进措施等，以吸引更多的投资者。其中包括对特定行业或地区的投资提供额外的激励和支持。

减税和税收优惠：乌干达政府通过减免企业所得税、个人所得税等方式降低税收负担，吸引更多投资。

土地优惠：政府提供土地优惠政策，如长期租赁、土地转让和土地免费分配等方式，降低了投资成本。

出口促进措施：政府为出口型企业提供激励措施，如出口退税、关税优惠等，鼓励企业增加出口，增加外汇收入。

(3) **简化审批程序：**为了提升投资便利性，乌干达政府致力于简化审批程序，减少冗长的行政程序和官僚主义。通过引入电子化审批系统和简化申请流程，加快了投资项目的启动和实施。

(4) **政府服务效率提升：**政府致力于提高政府服务的效率和质量，加强对投资者的服务意识和态度，提升政府部门的服务水平。

3.2.4 交通基础设施、信息化设施

交通基础设施和信息化设施的建设对于乌干达的经济发展和投资环境至关重要。尽管乌干达在交通基础设施和信息化设施建设方面取得了一些进展，但仍面临一些挑战，如资金短缺、技术落后和基础设施不足等。

(1) **交通基础设施建设：**

公路网络：乌干达政府一直致力于改善公路网络，特别是主要干道和连接重要城市的公路。尽管仍存在一些路况不佳和交通拥堵的问题，但政府已经采取了一系列措施，如修建新的公路、改善现有公路、加强交通管理等，以提高交通效率和安全性。

乌干达公路网总里程约为 21120 万公里，2022 年增加了 100 公里，其中铺装道路 5878.5 公里，未铺装道路为 15226.5 公里。公路网连接所有商业中心城市，基本为双车道公路。

表 3-1 2022 年乌干达公路概况

类别	铺装道路	未铺装道路	长度（公里）	占比
国际干线公路	2,601	0	2,601	12.3%

国家干线公路	1,627.5	1,215.5	2,842	13.5%
干路	1,533	14,026	15,560	73.7%
高速公路	117	0	117	0.55%
总计	5,878.5	15,226.5	21,120	100%

资料来源：乌干达工程部，《2021/2022 财年报告》

乌干达主要依靠公路与周边国家相连，公路可分为三大走廊，即北部走廊，包括 Kampala-Nairobi-Mombasa；Malaba-Kampala-Juba，Kampala-Kigali，Kampala-eastern DRC；中部走廊，包括 Masaka-Kyotera-Dar es Salaam；东北部走廊，包括 Tororo-Mbale-Soroti-Kamudini-Juba。这些道路基本为双向两车道的国道。公路承担乌干达 95%的客运和 96.5%的货运。为加大对公路的管理，2008 年 7 月乌干达成立国家公路管理局（UNRA），专门负责公路管理和维护。同年，乌干达建立乌干达道路基金（UFA），支持道路维护。道路基金的主要来源是从各油气公司收取的燃油附加税。

近年来，乌干达从多方筹措资金，利用多双边机构贷款、援助资金及国家财政收入，加大公路建设，改善国道路况。乌干达的城市道路坑洼，状况较差。2010 年，中央政府将城市道路修建维护职能从各市政府收归中央，由国家公路管理局统一管理，以改善城市道路状况。2012 年，乌干达首都坎帕拉至恩德培高速公路开工建设，2018 年 6 月正式通车，全长 49.56 公里，这是乌干达历史上的第一条高速公路。按照乌干达公路局的规划，目前在建或拟建的项目主要有 Kampala-Jinja 高速路、Kampala-Mpigi 高速路，以及五条阿尔伯特湖油区路等重大项目。



图 3-1 坎帕拉-恩德培机场高速路

铁路和桥梁：政府正在积极推动铁路和桥梁等交通基础设施的建设。目前，乌干达的铁路网络相对较小，但政府已经启动了一些铁路项目，如连接乌干达和肯尼亚

亚的铁路项目，以提升铁路运输的能力和效率。

乌干达是内陆国，货物运输主要依靠公路及铁路。目前，铁路营运总里程约 268.2 公里，为 1 米宽的窄轨铁路。主要铁路干线为从乌肯边境城市 Malaba 出发，经 Jijja 至首都坎帕拉的主线。铁路基础设施及沿线 60 米宽的土地归国有独资企业乌干达铁路公司所有。为提高乌干达铁路运营管理能力，乌干达政府通过私有化，授权 Rift Valley Railway 公司 25 年的铁路货运特许经营权（至 2032 年），但由于表现不佳而于 2017 年终止。2021/22 财年，铁路乘客数量约为 15 万人次。

表 3-2 乌干达窄轨铁路概况

序号	铁路段	运营里程（公里）
1	Kampala-Malaba	250
2	Kampala-Nalukolongo	6.5
3	Portbell Spur	8.5
4	Jinja Pier spur	3.2
	总计	268.2

资料来源：乌干达工程部，《2020/2021 财年报告》

与周边国家互联互通情况：乌干达政府有意将现有铁路升级改造为标轨铁路，分别连接肯尼亚、南苏丹、刚果（金）、卢旺达。

航空运输：乌干达的空运基础设施相对落后，机场数量少，而且使用效率低。截至 2016 年末，乌干达共有 47 家机场，其中 14 家机场由乌干达民航局负责运营。恩德培国际机场为主要的大型国际机场，也是乌干达唯一的口岸机场，距首都坎帕拉约 45 公里。未来，乌干达拟新建 5 个国际机场作为口岸机场，以促进贸易和旅游。恩德培国际机场正在进行改扩建工程，截至 2023 年年底，该项目已完成总进度的 91%。卡巴莱机场的建设将助力炼油厂和其他工业的发展，长远来看有助于乌西部地区农业和旅游业的发展。

乌干达境内目前拥有 13 个区域性机场，并指定其中五个机场为出入境点，以促进贸易和旅游。新冠疫情过后，恩德培机场的客运量有所增长。2023 年，机场共接待旅客 193 万人次，创造历史记录。

表 3-3 乌干达航空业数据

序号	2018/19 财年	2019/20 财年	2020/21 财年	2021/22 财年	恢复率
国际旅客人数	1,728,783 1	1,355,772	2 580,238	1,244,604	71.99%
国内旅客人数	27,610	20,281	3,601	13,060	47.3%
进口（吨）	20,782	22,808	25,038	23,293	112.08%
出口（吨）	41,339	37,829	38,940	40,961	99.09%
航班吞吐量	32,743	26,185	15,416	25,457	77.7%

资料来源：乌干达工程部，《2021/2022 财年报告》

乌干达航空有限公司成立于 2019 年 1 月 30 日，总部位于恩德培。截至 2023 年 10 月，公司已在东非地区的 12 个城市开展运营（布琼布拉、蒙巴萨、内罗毕、摩加迪沙、朱巴、达累斯萨拉姆、乞力马扎罗山、桑给巴尔、恩德培、金沙萨、尼日利亚拉各斯和印度孟买）。正在考虑增加的目的地包括卢萨卡、哈拉雷、开普敦、阿布贾、吉达、伦敦和广州。

目前，在乌干达开设航线的航空公司或机构有 22 家。中国旅客赴乌干达的主要航线有：埃塞俄比亚航空公司自北京、广州、上海出发，在亚的斯亚贝巴转机至恩德培；阿联酋航空公司自北京、上海和广州出发，在迪拜转机至恩德培；肯尼亚航空公司自广州和香港出发，在内罗毕转机至恩德培；卡塔尔航空公司自北京、上海、杭州、成都、广州出发，在多哈转机至恩德培。此外，还可以通过肯尼亚、土耳其、荷兰转机到乌干达。乌干达航空未来将开通至中国广州的直航，以吸引更多国际游客。

水运：乌干达的国土面积中，大约 18%为湖泊、河流或沼泽组成。水上运输系统仍依靠小型摩托化和非摩托化船只运输货物和乘客。主要的湖泊和河流系统包括维多利亚湖、乔加湖、阿尔伯特湖和乔治湖，以及卡格拉河、维多利亚尼罗河和阿尔伯特尼罗河。乌干达水上交通设施主要包括：维多利亚湖上的轮渡服务；短距离公路车辆轮渡作为“公路桥梁”；个人独木舟的非正式部门业务。据乌方统计，乌干达水上客运能力为每年 600 万-800 万人次。乌干达 2021/22 财年水路货运量为 4.5 万吨。

电力：根据乌干达电力监管局的数据，装机容量逐年增加，2022 年达到 1,402 兆瓦。2022 年水电装机容量最高，达到 1,099.6 兆瓦，占总装机容量的 78.4%。其次是火电和甘蔗渣热电联产，分别占总装机容量的 9.7%和 7.2%。

乌干达与肯尼亚之间有电网连接，每年向肯尼亚出口部分电力。



图 3-2 卡鲁玛水电站

电网与周边国家互联互通：1999 年，尼罗河流域十国（布隆迪、刚果（金）、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、苏丹、坦桑尼亚和乌干达）发起成立“尼罗河流域倡议”（The Nile Basin Initiative, NBI）合作机构。该机构主要协调和共同发展尼罗河流域的水资源、能源（水电）开发。该合作机制下设有“区域电力交易”项目（Nile Basin Regional Power Trade），目的是建立区域电力市场，协调区域电力发展和交易。在该项目下，以乌干达为区域中心国家，与周边四国共同建设高压输电线路，五个国家的输电网络实现互联互通，为区域电力交易奠定基础。目前，约有 222GWh 的电力被用于出口周边国家，占乌总发电量的约 5%。

（2）信息化设施建设情况：

基础网络能力：在乌干达，大约 74% 的人口生活在农村地区，远高于撒哈拉以南非洲 (SSA) 54% 的平均水平，这使得移动网络运营商覆盖该国所有地区尤其具有挑战性。乌干达有两家主流运营商，截至 2023 年 6 月，乌干达 77% 的人口被 3G 覆盖，31% 的人口被 4G 覆盖，而该国 53% 的地理区域被 3G 覆盖，24% 被 4G 覆盖。

应用基础设施建设：乌干达已经把信息通信技术 (ICT) 的发展作为国家发展的重点内容之一，主流运营商均建有自己的数据中心，同时有外资在乌干达建有大型数据中心用于租赁。在政府层面，各个部委及政府机构均设置自己的数据中心，当前政府正通过通信技术局规划国家级的数据中心，用于整合各个部委的数据中心。

商用基础设施建设：乌干达关于推进数字经济的发展规划包括：基础网络能力建设规划，例如，移动通信网络，5G 网络发展规划；应用基础设施建设规划，例如，大型数据中心、云计算、云服务发展规划，企业数字化、网络化、智能化发展规划；商用基础设施建设规划，例如，网络零售、跨境电商、智慧物流、移动支付等服务平台建设规划。

3.2.5 商务成本概况

(1) **物价水平：**首都坎帕拉现有几十家大中型超市，各种主副食及日用品均有供应，蔬菜、水果类可在自由市场采购，进口商品价格较贵。

表 3-4 乌干达生活物品价格

(单位：乌干达先令/公斤)

序号	品名	价格
1	大米	5200
2	白面	5700
3	猪肉	11500
4	牛肉	17500
5	羊肉	15300
6	鸡肉	19000
7	鸡蛋	7600
8	鱼	14000
9	食用油	12000
10	牛奶	30000
11	糖	5900

资料来源：中国驻乌干达大使馆经商处整理

注：此表为 2023 年 7 月份数据。1 美元≈3630 乌干达先令。

(2) 水、电、气、油价格：

水价：乌干达国家供水排水公司（National Water and Sewerage Corporation）根据用水类型，将全国水资源划分为：居民生活用水、政府机构用水、工商业用水。居民生活用水是指居民住宅和社区用水。工商业用水是指用于商业用途，如超市、

商场。政府机构用水是指医院、学校和政府机构的使用。根据不同用水类型，划分不同的收费标准，水费=计价费用+税金+固定服务费。

表 3-5 乌干达用水相关费用情况

收费项目	单价
1、水费	
(1) 居住/生活用水	4100 先令/立方米
(2) 公共立管用水	1060 先令/立方米
(3) 商业用水	
<1500 立方米/月	4920 先令/立方米
>1500 立方米/月	3933 先令/立方米
(4) 工业用水	
<1000 立方米/月	4920 先令/立方米
>1000 立方米/月	2500 先令/立方米
2、污水处理费（根据地产性质）	
(1) 居民/生活用水类别	水费的 75%
(2) 其他类别	水费的 100%
3、税金	水费的 18%
4、每月固定服务费（水管大小收费不同）	
(1) 居民/生活用水	
12 毫米管	1000 先令/6 立方米
20 毫米管	2000 先令/30 立方米
25 毫米管	5000 先令/45 立方米
(2) 机构/政府用水	
12 毫米管	2000 先令/6 立方米
20 毫米管	3000 先令/30 立方米
25 毫米管	5000 先令/45 立方米
50 毫米管	8000 先令/100 立方米
75 毫米管	10000 先令/150 立方米

100 毫米管	15000 先令/200 立方米
150 毫米管	20000 先令/300 立方米
(3) 工商业用水	
12 毫米管	2000 先令/6 立方米
20 毫米管	5000 先令/30 立方米
25 毫米管	7500 先令/45 立方米
50 毫米管	10000 先令/100 立方米

资料来源：乌干达国家供水排水公司

电价：乌干达电力监管局（Electricity Regulatory Authority）按性质将电价划分为居民用电价、市政用电价、商业用电价和工业用电价。生活用电按用电量分段计价；工商业用电按单位用电量分类，分峰值计价。

表 3-6 乌干达电价情况

用电性质	电价
(1) 生活用电（小型普通服务用电，电压 240V）	
用电量≤15kwh（每月）	250 先令/kwh
用电量 16-80kwh	805 先令/kwh
用电量 81-150kwh	412 先令/kwh
用电量 ≥ 150kwh	805 先令/kwh
(2) 商业和小型工业用电（电压 415V，电流不超过 100A）	
高峰期	807.5 先令/kwh
次高峰期	615.5 先令/kwh
非高峰期	367.4 先令/kwh
平均电价	611.8 先令/kwh
(3) 中型工业用电（电压 415V 以内，用电量在 500KVA 以内）	
高峰期	634.6 先令/kwh
次高峰期	466.3 先令/kwh
非高峰期	244.9 先令/kwh
平均电价	461.8 先令/kwh

(4) 大型工业用电 (电压 11000-33000V, 用电容量在 500-1500KVA)	
高峰期	497.0 先令/kwh
次高峰期	368.6 先令/kwh
非高峰期	233.1 先令/kwh
平均电价	367.8 先令/kwh
(5) 特大型工业用电 (电压 11000-33000V, 用电容量超过 1500kVA)	
高峰期	429.5 先令/kwh
次高峰期	326.6 先令/kwh
非高峰期	233.3 先令/kwh
平均电价	325.0 先令/kwh
(6) 市政用电 (路灯)	
平均电价	370 先令/kwh

资料来源：乌干达电力监管局 2023 年第三季度数据

液化气价：在乌干达，天然气是首选的能源手段之一。主要的天然气供应品牌有 Shell、Total、OiLibya 等。液化天然气的平均价格如下：

小罐（约 6 公斤），5.5 万先令；

中罐（约 12 公斤），11.3 万先令；

大罐（约 45 公斤），35.5 万先令。

油价：2023 年 7 月，乌干达油价如下：

汽油：约 4740 先令/升；

柴油：约 4454 先令/升。

(3) 劳动力工薪及供需：

乌干达劳动力市场：作为非洲人口增长速度最快、人口结构最年轻的国家之一，乌干达每年都有许多年轻人进入劳动力市场。乌干达 78%的人口为 30 岁以下的青年人。据非洲发展银行的调查，乌干达青年失业率为 83%。乌干达每年约有 40 万学生从高校毕业，但市场提供的就业机会仅为 9000 个。由于正规部门创造的就业机会有限，大多数青年最终都是非正规就业，或无法就业。现有政策继续侧重于劳动力市场的供给方，而不是需求方。

与东非邻国相比，乌干达缺乏社会保障。根据国际劳工组织的定义，社会保障计划包括为私营部门的正式工人提供社会保险，即国家社会保障基金（NSSF），以及针对所有公务员的公共服务养老金计划（PSP）。总体而言，乌干达社会保险计划覆盖的工作人口不到 10%。

工薪：乌干达劳动力的月平均工资为 63 万乌干达先令（约合 174 美元），男性雇员月平均工资为 70 万乌干达先令（约合 193 美元），女性雇员为 35 万乌干达先令（约合 96 美元）。

表 3-7 乌干达当地雇工参考工资一览表

工种	参考工资标准
经理	312 美元/月
专业人员	186 美元/月
技术员	176 美元/月
服务及零售人员	97 美元/月
技工	186 美元/月
设备操作员	152 美元/月
小工	99 美元/月

资料来源：乌干达中国商会统计数据

社保缴纳比率为员工月工资的 15%，其中员工负担 5%，雇主负担 10%。

乌干达个人需缴纳个人所得税。根据乌干达税法规定，税务局征收个人所得税采用超额累进税率，共分为四个档次。个人所得税由其受聘公司直接从个人收入中扣除，向乌干达国家税务局缴纳。

表 3-8 乌干达个人所得税缴纳标准

每月工资 (S, 乌干达先令)	应缴纳个人所得税
$S < 235,000$	不征收个人所得税
$235,000 \leq S < 335,000$	大于等于 235,000 乌干达先令部分，按照 10%征收
$335,000 \leq S < 410,000$	120,000 先令+大于等于 335,000 乌干达先令部分，按照 20%征收

S≥410,000	300,000 先令+大于等于 410,000 乌干达先令部分，按照 30% 征收 大于等于 10, 000,000 乌干达先令部分，须再按照 10%加收
-----------	--

资料来源：乌干达中国商会统计数据

最低工资标准：在乌干达，最低工资标准是强制性最低工资标准，指劳动者在法定工作时间或依法签订的劳动合同约定的工作时间内，提供了正常劳动的前提下，用人单位依法应支付的最低劳动报酬。如果没有支付最低工资，可能会受到乌干达政府的惩处。

根据乌干达 2006 年《就业法》第 51 节 (Section 51 of the Employment Act, 2006) 的规定：工人工作时间为每周 6 天，每周工作时长为 48 小时，工人每周至少有一天的休息时间（连续 24 小时）。

自 2017 年 7 月 1 日起，乌干达的最低工资为每月 13 万乌干达先令（约合 35 美元）。乌干达目前仍是世界上工资水平最低的国家之一。乌干达内阁已批准成立最低工资顾问委员会，该委员会将有来自不同部门的代表，包括雇主、工人，以及财政部、劳工部、国家规划局等专门政府机构的代表。2019 年 2 月，乌干达议会通过最低工资法案，旨在根据不同的经济领域来制定最低工资标准。

外籍劳务需求：乌干达对外籍劳务的主要需求是：具备一定职业知识、技能；有从事专业工作实际工作经验，接受过一定教育，而且身体健康、工作认真的中高级技工和管理人员。主要担任专业技术职位、法律顾问、人事专员、社会与政府机关公关专员等。现有外籍劳务主要来自东非共同体成员国，以及外国企业雇用的本国员工。

(4) 土地及房屋价格：1996 年，乌干达宪法规定，只授予乌干达公民土地所有权。外国人和公司可以购买使用年限，分为 49 年或 99 年。

根据地理位置、地上建筑的不同，乌干达土地价格存在很大差异。以首都坎帕拉为例，土地价格大概在 10 万-300 万美元/英亩之间。市中心公寓的平均价格大约为每平方米 947-11047 美元。在市中心以外的地区，公寓的平均售价为每平方米 644-944 美元。

乌干达的租赁市场很大，无论当地居民还是在乌干达的华人、企业，工业厂房、

办公楼或者住宅均以租赁为主，但租金同样受其地理位置影响。工业厂房的月租金约为 18 美元/平方米。办公楼的租金略高，约为 25 美元/平方米。市中心（坎帕拉）的公寓（一居室为例）每月租金为 529-729 美元，市中心别墅每月租金为 8000-12000 美元。

(5) 建筑成本：乌干达主要从中国、俄罗斯、中国南非、日本等进口钢材。2018 年的数据表明，乌干达在钢筋和用于建筑业的结构加固件上的贸易交易额高达 4700 万美元，该产业主要受国内及各地区原材料产量差异、钢材冶炼技术、行业市场规划、建筑市场需求等多方因素影响。

乌干达水泥价格根据标号不同有所差异，价格为 160-280 美元/吨（不含税费及运费）。由于政府在公共基础设施方面的投资，水泥行业显示出增长势头。例如，恩德培国际机场的开发、油区道路的实施，以及即将开始的 Bukasa 港口建设，都为水泥行业提供了支持。

乌干达对建筑设备、机械和建筑材料等进口物资征收 25%的进口关税、18%的增值税、6%的预扣税。

表 3-9 乌干达主要建筑材料参考价格表（2024 年 3 月）

建筑材料	价格
水泥（32.5R）	150 美元/吨
水泥（42.5R）	200 美元/吨
粗砂	5.5 美元/吨
碎石	15 美元/吨
沥青混凝土	110 美元/吨
沥青	800 美元/吨

资料来源：乌干达中国商会统计数据

注：上述价格仅供参考，实际价格以建材具体规格型号的市场价格为准。

3.2.6 金融环境

(1) 当地货币：乌干达货币为先令（Ugandan Shilling，简称 UGX），可与美元、欧元等西方主要货币自由兑换。南非标准银行、渣打银行、DFCU 银行可以办

理人民币结算业务。首都部分货币兑换所接受人民币兑换乌干达先令。乌干达先令对美元汇率波动较大。2020年乌干达先令对美元汇率为3711:1；2021年乌干达先令对美元汇率为3581:1；2022年乌干达先令对美元汇率为3757:1。2023年，受俄乌冲突和产业链、供应链受阻影响，乌经济复苏较慢，乌干达先令贬值压力上升，2023年3月乌干达先令对美元汇率曾达到3711:1，后逐步趋稳，2023年8月乌干达先令对美元汇率为3785:1。

(2) 外汇管理：根据2004年12月颁布的《外汇法》，乌干达取消经常项目和资本项目下外汇流动限制，实行自由外汇政策。乌干达居民和外国人均可根据市场确定的汇率进行自由外汇交易，并可在乌境内开立外汇账户。外资企业在当地银行开立外汇账户，需提供在当地注册公司的全套资料复印件、营业执照复印件、在当地租住证明或有效水电账单、签字人两张照片和护照复印件。

境内外投资者可将资本和利润自由汇入和汇出，不受任何限制，不需交税，但需交0.2%-0.5%的银行手续费。外国人携带现金出入境无须申报。

(3) 银行和保险公司：

银行机构：乌干达的中央银行为乌干达银行（Bank of Uganda）。截至2023年7月，乌干达持牌商业银行共25家。根据乌干达中央银行数据，排名前三位的银行占有本地市场50%的业务。Stanbic Bank Uganda Limited和Standard Chartered Bank Uganda Limited为乌干达最大的两家银行。外资银行在乌干达较多，其中KCB、NC Bank、Equity Bank为肯尼亚资本银行。Bank of India为印度资本银行，2012年3月22日在乌干达取得营业牌照。Citibank为美国资本银行，1999年1月1日在乌干达取得营业牌照。United Bank for Africa Uganda Limited为尼日利亚资本银行，2008年5月在乌干达取得营业牌照。

外国企业在乌干达当地银行开立账户，需要公司注册证明、公司所在地证明（租赁合同或水电费发票）、公司公函等材料。

中资银行：2013年9月，中国民营企业Top Finance（简称TFB）成功获得银行营业执照，成为第一家在乌干达开展业务的中资银行。2014年9月8日，该银行成为乌干达第四家金融机构。

保险公司：根据乌干达保险管理局的数据，乌干达当地的主要非寿险保险公司

有 Alliance Africa General Insurance Ltd、APA Insurance (Uganda) Limited、Britam Insurance Company (Uganda) Limited 等 21 家，寿险公司有 CIC Africa Life Assurance Ltd、ICEA Life Assurance Company Limited、Jubilee Life Insurance Company of Uganda Limited 等 9 家，小额保险公司有 Grand Micro Insurance Ltd、Edge Micro Insurance Ltd 共 2 家。

(4) 融资渠道：乌干达银行的贷款手续比较严格，或者要求申贷者提供贷款保函，或者要求其提交以下材料：

- ①房产证书或土地证书；
- ②工作（居住）许可；
- ③投资注册证书；
- ④3 年以上从业经验并提供 1 年银行往来对账单；
- ⑤银行要求的全套申请表。

乌干达当地银行为外国企业开具保函，需要企业提交标书、保证金、抵押物等；如转开保函，则需要递交转开保函的申请，扣除手续费后即可转开，开具保函和转开保函需要 1 个工作日。

利率：乌干达中央银行实行以控制通货膨胀为主要目标的货币政策。2020 年 4 月，乌干达中央银行将基准利率下调至 8%。2021 年 6 月，乌央行将基准利率下调至 6.5%。受通胀影响，2022 年 6 月，又上调一个百分点至 7.5%。2023 年 6 月 13 日，乌干达中央银行，将基准利率上调至 10%。

乌干达的融资成本较高，商业银行本币贷款利率基本保持在 21%以上。2015 年以来，乌干达本币贷款利率持续升高，此后随着中央银行基准利率的变化，贷款利率也开始变化。2021 年 2 月，商业银行本币贷款利率为 24%左右。2015 年以来，乌干达的美元贷款年利率保持在 8%-11%左右。

(5) 信用卡使用：乌干达当地习惯于使用手机移动支付，信用卡使用并不普遍，但多家银行设有 ATM 机用于取款，部分大型超市可使用信用卡支付结算。当地渣打银行和 Stanbic 银行发行 VISA 国际信用卡。中国银联发行的银联卡在当地可使用。

(6) 证券市场：1997 年，乌干达证券交易所（USE）正式营业。目前上市交易的有股票和财政债券。截至 2023 年 7 月，共有 16 家上市企业。自 2011 年开始，交

易时间为每周 5 天，周一至周五，每天上下午两个时段。乌干达证券交易所目前还处于起步发展阶段，主要是当地金融和新闻媒体等企业上市交易，交易量较小。2023 年 7 月，交易所的股指为 1008 点。

乌干达的 USE 同时交易股票和固定收益证券，不同于肯尼亚和坦桑尼亚，乌干达仍然使用手动公开叫价的交易系统。乌干达还有一个政府债券的场外交易市场(OTC)。

在证券清算及结算方面，乌干达有两种中央证券存管中心，一种用于交易所上市的股票和债券，另一种用于政府债券，结算周期为 T+3。

3.2.7 人才供应水平和结构分布

(1) 人才供应水平：

教育水平：乌干达政府一直致力于提高教育水平，包括基础教育和高等教育。虽然教育水平整体较低，但近年来已经取得了一定进步，尤其是在城市地区和主要城镇。

技能培训：政府和非政府组织也在开展各种技能培训项目，以提高人们的就业技能和创业能力。这些技能培训项目涵盖了多个领域，如农业、手工业、技术和服务业等。

人才流动：乌干达的人才流动性较高，部分有教育背景和技能的人才可能选择到国外求学或工作，但也有一部分人才选择在国内发展，并为乌干达的经济和社会发展做出贡献。

(2) 人才结构分布：

城乡人口比例：乌干达的人口主要分布在农村地区，农村人口占总人口的大部分。然而，随着城市化进程的加快，城市人口逐渐增加，城市地区也成为人才集聚的重要场所。

行业分布：乌干达的经济以农业为主，农业占据了大部分人口的就业和生计。但随着工业和服务业的发展，城市地区的人才结构正在发生变化，更多人才涌向制造业、建筑业、金融业、信息技术和其他服务业领域。

教育背景：尽管教育水平整体较低，但乌干达仍有一些高等教育机构和技术学校，为国家培养了一定数量的专业人才。这些人才主要分布在城市地区和主要行业领域。

3.2.8 法律环境

(1) 贸易法规和政策:

贸易主管部门: 乌干达贸易主管部门为贸易、工业和合作部。

贸易法规: 乌干达与贸易相关的法律主要有《贸易法》、《海关法》、《东非海关管理法》、《反倾销法》、《反补贴法》、《商品销售法》和《反造假法》等。相关法规均可在乌贸易、工业和合作部官网查询。

海关管理规章制度: 乌干达是东非共同体关税同盟成员，目前乌干达海关主要依据《东非共同体海关管理法》、东非共同体共同对外关税和乌干达税务局条例实施海关管理。

乌干达海关隶属于乌干达税务局。乌干达绝大部分进口商品的关税税率分三类征收，分别为 0%，10%和 25%，而且每大类产品都包含以上三种税率。乌干达税务局宣布，从 2019 年 7 月 1 日起修改海关税收政策，调整进口税率，旨在促进本地生产。乌干达对出口产品实施零关税。

表 3-10 乌干达主要商品进口关税

商品名称		关税税率 (%)
食品、农产品、动物产品	咖啡、茶	60
	果酱、果冻、黄油、花生酱、蜂蜜、番茄酱	60
	口香糖	35
	巧克力	35
	饼干	60
	矿泉水、果汁	60
	包装中的可可粉净含量超过巧克力和其他含可可的食品制剂	60
	小麦	35
	加工熟土豆或冷冻土豆、薯条	60
	姜、葱、蒜、韭菜	60
	棉籽油、葵花籽油	60
	半加工食用油	25
	冻肉（牛、猪、羊、鸡）	60

机电设 备、装饰 材料	电视机	35
	门窗及其框架和门槛、钢和塑料制的门	35
	防水帆布	35
	载客 25 或 25 人以上机动车	25
	花岗岩、大理石、粘土（陶瓷）	35
	贸易广告材料	35
	摩托车橡胶轮胎	35
	铁或非合金钢制品	25
日用品、 文具、家 具	玩具	35
	牙刷	60
	牙膏、漱口水	35
	鞋油	35
	假发、假胡子、假睫毛	35
	润滑油	35
	香皂	35
	纸箱、盒子、箱子、袋子和 其他包装容器的纸	35
	卫生纸	60
	练习本、圆珠笔	60
	毯子	35
	家具	35
	床垫	35

资料来源：乌干达税务局网站

（2）外国投资法规：

投资主管部门：乌干达投资主管部门为乌干达投资局（UIA），成立于 1991 年，目的是促进和支持外来投资者在乌干达投资。

外资法规：乌干达投资及商务领域的法律包括：

《投资法》对投资乌干达的公司申请注册，鼓励投资行业及相关政策做出规定。2019 年，乌干达通过《投资法 2019》，同时《投资法 1991》废止。《投资法 2019》

详细规定了申请投资证书流程、投资者权责、享受优惠政策须符合的条件等内容。法案规定，外国投资者在乌干达开展业务前，必须在投资局完成注册，否则将面临最高 2000 万乌干达先令的罚款，或最高四年的监禁，或两者兼施。

《所得税法》对在乌干达生产和经营的公司应缴纳的所得税类别，以及缴付比例及办法等内容做出规定。

《公司法》对在乌干达注册公司组成形式、股东权益、合同订立及诉讼做出规定。

《版权法》主要对文学、音乐、美术作品、电影、唱片和广播内容等方面的保护，以及对侵权行为的处罚等内容做出规定，不包括计算机软件制品。

《商标法》规定，外国商标在乌干达注册受到保护。如果商标注册后一直未使用，可取消。目前正在修改的商标法，除包含商品商标的内容外，还将增加有关服务商标的条款。

《专利法》主要对发明（无论是实物，还是加工工艺）的保护和侵权做出规定。

投资行业的规定：

禁止行业：武器、军事装备和弹药。此外，经内阁批准并经过相应法律程序，乌干达政府可重新界定外国投资者禁止进入的行业。

限制行业：在金融、保险、机场、法律服务、航空和铁路运输、旅游、采矿、石油勘探与开发、水电、林业、医药和医院、广播电视节目传播等领域投资，外国投资者必须获得政府有关部门签发的许可证后，方可在投资局注册。

鼓励行业：乌干达鼓励优先投资农产品加工、制造业、旅游业等行业，鼓励投资者使用当地原料、雇佣当地员工，促进当地经济发展。《投资法 2019》鼓励以下 26 个行业的投资：农产品加工、食品加工、医疗器械、建筑材料、照明行业、汽车制造与装配、家用电器、家具、物流和仓储、信息技术、商业耕作、旅游、钢铁工业、化学工业、纺织和皮革工业、油磨行业、造纸、采矿业、玻璃及塑料制品业、陶瓷工业、建筑业、房地产开发业、包装工业、运输业、制药业、电信业。

外资参与当地农业投资及合作的规定：乌干达《投资法》允许并鼓励外资投资农业领域，投资者可获得农业耕地所有权和承包经营权。投资者可通过租赁土地，获得 49 年或者 99 年的土地使用权。如果租赁土地中有湿地及滩涂地，需要获得乌

干达政府湿地及水资源使用许可。

外资参与当地林业投资及合作的规定：乌干达《投资法》允许外资投资林业领域，投资者可获得林地承包经营权。投资者可通过租赁土地，获得 49 年或者 99 年的林地使用权。

对当地金融业投资准入的规定：乌干达欢迎股东增加投资，股东增加投资不需备案审批，但乌干达央行要求各金融机构每季度都要报备财务报表，央行会对报表中反映的增资规模、股东情况等信息进行真实性审核。央行对外资持股比例没有限制，但要求单一股东及其家属，以及一致行动人的合计持股比例不能超过 49%。央行对高管及管理层外籍员工比例没有限制，但每年都会对高管的背景、职业素养、犯罪记录等信息进行一次严格审核。乌干达禁止银行为客户从事洗钱等违法行为，对于合法的资本汇兑不做限制。尽管乌干达对外汇汇出没有管制，但如果汇出资金超出 5000 万先令(约合 2 万美元)，必须从乌干达税务局(Uganda Revenue Authority)取得完税证明。

乌干达银行是乌干达金融行业的主管部门，金融业监管的法律主要有《2004 金融机构法案》、《金融机构许可制度》和《2016 金融机构修订法案》。

投资方式的规定：乌干达对外商投资方式没有特别要求。外商可以现金或机器设备、技术等资产形式，通过新建、收购或入股等方式成立个体企业、合伙公司、有限责任公司、分公司或子公司投资经营。

安全审查的规定：乌干达政府鼓励发展私有企业，允许外资跨国并购当地企业，外国企业可在乌干达收购企业上市。

基础设施 PPP 模式的规定：乌干达财政、计划和经济发展部负责 PPP 有关工作。2010 年 3 月 10 日，乌干达内阁批准《公共—私营伙伴关系 (PPP) 政策》，作为提供公共服务和公共基础设施的工具。2015 年 7 月 1 日，乌干达议会通过《公共—私营伙伴关系 (PPP) 法案》，允许国外私营投资者参与当地基础设施建设。同时，随着乌干达大型基建项目陆续进入本金还款期，乌干达政府还款压力增大。在此背景下，乌干达政府不愿再举债，现汇投标项目数量减少。议标融资项目需得到总统亲自首肯方可推进，该类项目开发难度加大。乌干达政府更希望承包商采用 PPP 等模式投资建设项目，这类项目招标、评标周期长，推动此类项目至少需要几年时间，

成效难以立竿见影。乌干达财长在 2022/2023 年财政预算报告中提出，将把 PPP 模式作为下一阶段资金的三大主要来源之一，乌政府将于下一财政年度开始实施公共投资及融资策略时为 PPP 模式提供框架。

乌干达 PPP 办公室 (PPP Unit) 是根据议会法案在乌财政、计划和经济发展部成立的内设机构。该小组自 2015 年成立，主要职责是充当 PPP 委员会的秘书处和技术部门。该部门还为政府提供 PPP 项目开发和实施方面的全面技术专业知识和指导。

表 3-11 乌干达主要待开发 PPP 项目的行业分布

序号	项目名称	预算金额	政府合作单位
1	坎帕拉金贾高速公路	15 亿乌先令	乌干达国家公路局
2	乌干达农村水利开发项目	6.5 亿乌先令	乌干达水利和环境部
3	古鲁物流中心 (GLH)	2100 万美元	乌干达铁路公司
4	卢戈戈国家体育委员会设施重建	1600 万美元	国家体育委员会
5	恩德培标志性信息通信技术公园	1.758 亿美元	乌干达国家信息技术局
6	坎帕拉废物管理	1630 亿乌先令	坎帕拉首都管理局
7	乌干达国家文化中心土地再开发项目	1.5 亿美元	乌干达国家文化中心

资料来源：乌干达财政、计划和经济发展部

(3) PPP 有关法律和规定：

- ①2019 年第 18 号 PPP 条例
- ②2019 年第 19 号 PPP（委员会会议）条例
- ③2015 年《公私合作法》

(4) 数字经济相关政策和法规：

支持数字经济的相关政策：

- ①《国家第四次工业革命战略》
- ②《国家信通技术倡议支助方案》

与发展数字经济相关的法律法规：

- ①《电子签名法 2011》

- ② 《电子交易法 2011》
- ③ 《电子交易规定 2013》
- ④ 《计算机濫用法 2011》
- ⑤ 《数据保护和隐私法 2019》

外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策：

- ① 《乌干达投资局战略计划 2020-2025》
- ② 《信通技术部门战略和投资计划》

(5) 绿色经济相关政策和法规：

乌干达 2040 年愿景发展战略中提到，希望在公平、环境可持续性、资源效率、气候变化适应和减缓以及包容性等绿色经济原则的基础上，追求经济发展和社会经济转型。

乌干达绿色增长发展战略的投资重点包括：绿色城市规划发展，以太阳能灌溉为重点的农业、农业价值链升级，可持续能源和自然资本管理。有关数据显示，如果全面实施绿色增长干预措施，它们可以促进经济活动，到 2040 年，与一切正常相比，绿色增长带来的经济价值约为 GDP 的 10%，提供近 400 万个就业岗位，而且相对于传统增长路径，减少 28% 的未来温室气体排放。

(6) 特殊经济区域规定：

经济特区法规：2014 年 4 月，乌干达发布《自贸区法案》（THE FREE ZONES ACT, 2014），对企业在自贸区、出口加工区、自由港区开展业务做出规定，并根据该法案成立自贸区管理局，负责对自贸区的监管。根据乌干达自由贸易区管理局规定，自贸区是乌干达境内存放、制造和加工免税货物以供出口的指定地区。凡出口企业产值 80% 及以上的国内外投资者，均可在自贸区投资。

经济特区介绍：

乌干达重视工业园区和自贸区，并提供免征所得税等优惠政策。根据乌干达国家发展战略，计划未来五年内在全国建设 22 处工业园区。除中资企业投资建设的山东工业园、辽沈工业园、姆巴莱工业园、科虹农业产业园、五征农业产业园、中乌现代经济开发特区、广州东送国际产能合作工业园等多个园区外，乌干达在首都坎帕拉市郊设有 Namanve 工业园，园区规划建设成为工业、物流、出口加工、信息技

术、教育培训、商务办公等多功能综合工业区。近年来，园区内道路、电力、用水等基础设施配套有所改善，但仍需进一步提升。

(7) 劳动就业法规：

劳工（动）法核心内容：乌干达与劳工有关的法律主要包括《就业法》、《职业健康与安全法》、《劳动争议法》、《工会法》、《社会保障基金法》和《工人赔偿法》等。

外国人在当地工作的规定：根据乌干达相关法律，外国人可在乌干达工作或从事商业活动。赴乌干达开展劳务，必须向乌干达移民局申请工作许可，许可一般为1-5年期不等。近年来，由于乌干达失业率居高不下，国内关于控制外来劳务人员的呼声不断增强，乌干达移民局逐渐收紧工作许可的签发。2010年，乌干达移民局要求来乌干达工作的人员必须在入境之前办理好工作许可。2014年12月8日，第八届北部走廊一体化项目峰会在肯尼亚首都内罗毕召开，东共同体成员国在峰会上提出，自2015年1月起取消本区域居民的工作签证限制，允许劳工自由流动。

工作签证包括：A类政府和外交服务人员、A2类乌政府承包工作居留、B类农业工作居留、C类矿业工作居留、D类商业工作居留、E类制造业工作居留、F类专家工作居留、G类志愿者工作居留，以及G类外派工作居留等。

(8) 外国企业在乌干达获得土地/林地的规定：

土地法的主要内容：乌干达国土面积24.15万平方公里（其中陆地面积19.98万平方公里，水面和沼泽地为4.17万平方公里）。其中，国有土地不足土地总量的10%。

根据乌干达《土地法》，土地持有形式主要有两种：永久所有权和租赁形式的使用权。永久所有权只限于国家和乌干达公民。

乌干达公民可继承、转让、抵押或租赁个人所有土地。国有土地不能买卖，但可出租给公司和个人使用。

外资企业获得土地的规定：乌干达《土地法》规定，外国人不能在乌干达购买土地，但可以获得最长期限为99年的土地使用权。国有和私有土地租赁期限分为两种：短期租赁（5年以下）和长期租赁（5-99年）。短期租赁只需双方签订合同即可生效。长期租赁需到土地部门办理注册登记手续，以注册证书为准，到期可再续，若到期未续，国家或个人可依法收回。承租者也可转租剩余期限。

(9) 外资公司参与当地证券交易的规定：

根据乌干达法律，在乌干达注册的外国公司参与证券/债券交易，与本国公司享受同等待遇。

股票市场：投资者可通过各商业银行在乌干达证券交易所（Uganda Securities Exchange, USE）开立证券交易账户，开展投资。乌干达股票市场规模体量小，上市公司少，交易不活跃，流动性较低。乌干达的股票投资为高风险投资。投资前建议做好尽职调查和公司基本面研究，做好风险控制。

债券市场：投资者通过开户银行，在乌干达中央银行开立中央证券托管系统账户（Central Securities Depository, CSD），即可参与一级市场竞购（auction）及二级市场交易。

①一级市场竞购

乌干达央行通常在其网站发布短期国库券和国债的拍卖公告，竞购结果也在网站上公布。目前，乌干达的 Dfcu Bank、Stanbic Bank、Standard Chartered Bank、Bank of Baroda、Centenary Bank、Barclays Bank 六家商业银行有债券一级交易商资格。投资者通过 CSD 账户托管银行参与一级市场竞购。

②二级市场交易

投资者通过 CSD 账户托管银行参与二级市场交易，包括购买商业银行或者其他债券持有者出售的未到期债券，出售自己持有的未到期债券等。

乌干达债券市场主要包括财政部发行的如下债券：

短期国库券（Treasury Bills），时限分为 91 天、182 天、364 天。乌干达中央银行通常每隔两周发行新一期短期国库券，利息支付方式通常为到期后支付本金和利息。投资者收到利息时，需缴纳 15%的预扣税（Withholding Tax）。

国债（Treasury Bonds），时限分为 2 年、3 年、5 年、10 年、15 年。利息支付方式为每 6 个月支付一次，到期后支付本金和最后 6 个月的利息。投资者收到利息时，需缴纳 20%的预扣税。

(10) 环境保护法规：

环保管理部门：乌干达国家环境管理局（NEMA）是环境保护的主要管理执行部门，对水资源和环境部负责，主要职责是协调、规范、监控和监督乌干达境内的

环境管理，牵头制定相关的环境政策、法规、制度、标准和指南。

乌干达国家环境管理局联系方式：

地址：乌干达坎帕拉市金贾路 17/19/21 号

电话：00256-414251064/5/8

传真：00256-414257521

邮箱：info@nemaug.org

网址：www.nema.go.ug

主要环保法律法规名称：乌干达政府重视环境保护，制定和颁布了一系列环保方面的法律法规，主要包括：《国家环境法》、《国家环境水法案》、《国家环境矿业法案》、《国家环境森林和树木种植法案》，以及《国家环境影响评估规章》、《国家环境审计规章》、《国家环境（废物管理）规章》、《国家环境（土壤质量管理最低标准）规章》、《国家环境（污水排放最低标准）规章》、《国家环境（湿地、河堤和湖岸管理）规章》、《国家环境（噪音标准和控制）规章》、《国家环境（破坏臭氧层物质和产品管理）规章》和《国家环境（丘陵和山区管理）规章》。

环保法律法规基本要点：乌干达环境立法的宗旨是促进环境可持续发展，提高公众环保意识，根据社会发展和环境现状科学有效地利用自然资源，最大限度防止和减少对土地、空气、水资源的破坏和污染。任何单位或个人有责任消除对环境造成的有害影响。

乌干达《国家环境法》是乌干达环境法规的基础，国家环境管理局根据该法设立，并被赋予环境事务管理的职责。《国家环境法》规定了环境监管和影响评估，环境审计，环境恢复，环境许可和标准设定，经济和社会激励手段，民事责任和惩罚制裁等内容。该法还设立了环境政策委员会，国家环境基金，以及与环境管理的利益相关方共同建立合作机制。

反对商业贿赂规定：乌干达《2009 年反腐败法》（Anti-Corruption Act, 2009）对腐败、贿赂以及相关惩罚做出规定。

有关内容如下：

腐败。任何人具有以下行为即犯有腐败罪：

①公职人员在履行公共职责过程中，为自己或他人直接或间接接受任何有价物

品或利益，如礼物、帮助、承诺或其他形式的馈赠；

②公职人员在履行公共职责过程中，为自己、他人或机构直接或间接提供或给予有价物品或利益，如礼物、帮助、承诺或其他形式的馈赠。

贿赂。个人或通过他人直接或间接向公共机构成员提供、给予或同意提供任何形式的利益，以便该成员在履行职责时提供不合法的帮助。

惩罚。确认犯有腐败罪和行贿罪的罪犯，将被判处 10 年以下有期徒刑，或不超过 480 万先令的罚款，或二者并罚。

2015 年，乌议会出台了《2015 年反腐败法》（Anti-Corruption (Amendment) Act, 2015）作为对 2009 年法案的修订。规定强制没收根据本法被定罪的人的财产；并就发出没收令的程序及有关事宜作出规定。

乌干达《2005 年政党和组织法》第 13 条规定，非乌干达公民不得在政党和组织中任职。第 14 条限制了外国来源的捐款，任何政党和组织在 12 个月内接受非乌干达公民、外国政府或外交使团、在乌干达注册的非乌干达非政府组织等团体的捐款不得超过 4 亿先令。

（11）外国企业承包当地工程的规定：

许可制度：乌干达允许外国自然人在当地承揽工程承包项目，主要资质要求包括：法律合规（即法律纠纷澄清），未破产、未被禁止，提供完税证明、财务报表、社保缴纳证明。乌干达关于承包工程的法案主要是中央采购局（PPDA）颁布的采购法案（2018 年 2 月修订版）。其中对当地公司（National Provider）、在乌干达成立的公司（Resident Provider）和外国公司（Foreign Provider）提供工程承包、咨询服务、供应服务的要求和限制有：

①供应合同（Supplier）：10 亿先令及以下的合同，只授予当地公司、在乌干达成立的公司。超过 10 亿先令的合同可以授予外国公司。

②道路合同（Road Works）：450 亿先令及以下的合同，只能授予当地公司、在乌干达成立的公司。超过 450 亿先令的合同可以授予外国公司。

③其他公共工程（Public Works）：100 亿先令及以下的合同，只授予当地公司、在乌干达成立的公司。超过 100 亿先令的合同可以授予外国公司。

④咨询服务项目（Consultancy Service）：10 亿先令及以下的合同，只授予当地

公司、在乌干达成立的公司。超过 10 亿先令的合同可以授予外国公司。

⑤非咨询服务项目（Non-Consultancy Service）：2 亿先令及以下的合同，只授予当地公司、在乌干达成立的公司。超过 2 亿先令的合同可以授予外国公司。

⑥外国公司必须将 30% 的合同额分包给当地公司、在乌干达成立的公司。

同时，企业必须在乌干达注册，并取得注册证书及营业执照。此外，还需办理增值税登记证，并且提供经审计的年度财务报表。项目执行一般以合同约定为准，建设过程及验收由咨询公司负责。乌干达当地工程建设过程及工程验收采用菲迪克条款（FIDIC），以及乌干达路桥规范或乌干达房建规范。乌干达在环境和社会保护方面要求严格。在项目执行过程中需要办理的环境和社会保护的证件包括环评证书、工作许可证、取水证、工作地注册证等十余种。业主非常重视质量检测，沥青等无法在乌干达国内检测的材料需要送到国外实验室检测。在工程验收方面，初验需要经过业主、监理和承包商共同检查，以决定是否合格。具体的验收标准以合同规定为准，一般情况下，工程主体完工即可验收。

禁止领域：如无批准，外国承包商不可在乌干达承揽军事等相关行业的工程项目。

招标方式：乌干达的招标方式主要有公开招标和邀请招标。

（12）保护知识产权的规定：

当地有关知识产权保护的法律法规：

乌干达涉及知识产权保护的法规包括：《专利法》规定，专利保护期为 15 年，在专利保护期结束前 1 个月可申请延长，延长期限为 5 年。使用权保护期为 7 年，不能延期。保护期间，专利权所有人需按规定支付年费，从申请注册当年起缴纳。如果申请人逾期不缴纳年费，专利将被撤销或公布于众。

《商标法》规定，商标保护期为 7 年。可延长 14 年，如果到期不申请延期，注册机构将取消此商标。

《版权及类似权利法》保护范围包括文学、科学、艺术等脑力劳动作品，及相关权利。《版权及类似权利法》规定，作者的经济权利将终身得到保护，直到其死亡 50 年后为止。出版机构的经济权利保护期为 50 年，从第一次出版开始。不具名或化名作者著作权将被保护 50 年。音像制品、计算机程序和照片作品的著作权保护期限为 50 年。作家的道德权利将永远得到保护，无论其作品是否得到版权保护。

(13) 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律：

中国企业在乌干达从事商务活动需要遵守乌干达的国内法律，如果出现商务纠纷，相关仲裁以乌干达法律为准。目前，尚未有中资企业申请国际仲裁的案例。如果企业在当地投资合作过程中发生纠纷，应通过合法途径解决。乌干达《投资法 2019》（Investment Code Act 2019）对解决纠纷做出规定，投资者与投资促进机构或政府因获准投资企业发生的纠纷，应通过友好协商的方式解决。如果通过友好协商方式不能解决，在双方同意的前提下，可通过如下方式解决：

- ①按照《仲裁和调解法案》的规则；
- ②按照“投资纠纷国际协调中心”的仲裁规则；
- ③按照投资者所属国与乌干达政府签订的双边或多边投资保护协定确定的原则。

投资许可证可注明如果发生上述纠纷应采取的仲裁方式，但要包括政府、投资促进机构或其相关代理与投资者达成一致的文字表述。如果发生纠纷的各方就仲裁方式和地点无法达成一致，则被强行征用或兼并财产的一方，可就征用行为、赔偿金额或其他事宜向高等法院提出裁决请求，以确定：

- ①利益或权利；
- ②强制征用或兼并其财产、利益或权利的合法性；
- ③应得赔偿金的数额及要求从速支付；
- ④与该企业相关的其他纠纷事宜。

此外，工程总承包项目可尝试与业主协商，争取在第三国仲裁，乌干达当地较易接受坦桑尼亚、肯尼亚的仲裁。

3.3 中资企业对乌干达营商便利度的评价

3.3.1 营商环境总体评价

近年来，乌干达政局总体保持稳定。穆塞韦尼总统 1986 年 1 月 19 日就任总统，2001 年 3 月、2006 年 2 月、2011 年 2 月、2016 年 2 月和 2021 年 5 月获得连任。乌新一届政府执政以来，继续将经济和社会转型作为发展的目标，积极完善各关键领域基础设施建设，大力发展农业，推动以农业为基础的工业化，倡导进口替代政策，同

时也进入中低收入国家行列，大力吸引和利用外资。乌干达是东非共同体、东南非共同市场等区域组织成员，采取经济自由化政策，鼓励外国投资营商，实行货币自由兑换与货币自由进出，并对科技和技术先进产业予以减免税收政策，乌经济一直保持较快增长，营商环境不断改进。目前乌总体经济形势稳定向好，增长势头较为强劲。

3.3.2 政府支持度评价

乌干达政府对外资企业提供了一定程度的政策支持，如税收优惠、土地优惠等。这些政策有助于降低投资成本和经营风险，增强企业在乌干达的竞争力。

3.3.3 营商便利度评价

中资企业对乌干达营商便利度的评价可能存在一定的差异，但一般来说，政策支持度、审批流程、基础设施建设、法律环境和人才供给是中资企业普遍关注的重点方面。

审批流程：一些中资企业反馈在乌干达办理营业执照、工程许可等手续需要的时间过长，审批程序繁琐，一定程度影响企业的项目启动和运营计划。

基础设施建设：一些企业对乌干达的基础设施（包括交通、能源、通信等方面）不足感到担忧，认为这会影响到企业的生产和运输效率。

交通运输状况不佳。乌干达境内铁路和水路运输能力弱，主要依靠公路运输，成本约为中国的五倍。公路多为上下两车道，而且路况较差，经常发生拥堵和交通事故。

水电供应不足。乌干达全国范围内供电不足，电压不稳，企业需自备发电机。

当地电价较高，是中国的三倍。全国只有 23 个城市有自来水供应，其余靠自己打井取水。

融资困难：乌干达贷款利率较高，贷款手续复杂，对中资企业的长远发展产生不利影响。

法律环境：一些企业对乌干达的法律体系和司法独立性（包括法律透明度、法律执行力等方面）表示担忧，认为法律环境不够稳定和法院判决可预测性差。

土地所有权和征地：乌干达的土地所有权较为混乱，部分企业购买土地后，面临他人对土地所有权的诉讼。部分项目征地困难，当地居民要求高价补偿，迫使一些项目被迫改变计划。

人才供给：乌干达的人才储备不足，需要更多的技能培训和人才引进。

第四章 中资企业在乌干达投资经营面临的主要机遇与挑战

4.1 中资企业在乌干达投资经营面临的主要机遇

中资企业在乌干达投资经营面临着诸多机遇，可以通过充分利用资源优势、市场潜力、投资政策优势等因素，实现业务发展和利润增长。

【资源丰富】

乌干达拥有丰富的自然资源，包括石油、黄金、铜、锡、钨等矿产资源，以及丰富的农业和水资源。中资企业可以利用这些资源开展勘探、开发和生产，实现资源优势转化为经济优势。

【市场潜力】

乌干达拥有人口众多的市场，尤其是年轻人口比例较高，消费需求潜力巨大。

【基础设施建设需求】

乌干达的基础设施建设相对滞后，交通、能源、通信等方面的设施需求巨大。中资企业可以通过参与基础设施建设项目，提供技术、资金和管理经验，实现项目合作和市场拓展。

【投资优惠政策】

乌干达政府为吸引外资提供了一系列优惠政策，包括税收优惠、土地优惠、出口退税等，降低了投资成本和经营风险。中资企业可以通过充分利用这些政策优势，提高投资回报率和竞争力。

【技术和管理经验输出】

中资企业在技术和管理方面具有丰富的经验和先进的技术，可以为乌干达提供技术转让和管理培训服务，促进本地产业升级和人才培养，实现合作共赢。

【区域经济合作】

乌干达地处东非地区，与肯尼亚、坦桑尼亚、南苏丹等国家接壤，具有便利的

区域经济合作条件。中资企业可以利用乌干达作为区域经济中心，拓展东非市场，并参与区域合作项目，实现互利共赢。

4.2 中资企业在乌干达投资经营面临的挑战障碍

在投资过程中，中资企业也需要认识到可能面临的挑战和风险，并制定相应的战略和应对措施

4.2.1 治安问题严重

乌干达政局相对稳定，但近年来治安形势出现一定程度恶化。自 2017 年下半年开始，乌干达连续发生盗抢、绑架和凶杀案件，涉及中资企业盗抢事件也时有发生。2018 年底，针对中国在乌干达投资的企业群体性犯罪事件骤然增多，在中国驻乌干达使馆努力下，乌干达总统承诺将通过动用军队、增派警力解决问题。

新冠肺炎疫情发生后，乌干达经济发展受到严重打击，大量民众失业，甚至返贫，加剧了社会动荡。乌干达部分地区社会治安持续恶化，针对华人的盗窃、抢劫等犯罪行为时有发生。根据乌干达政府的最新数据，2021 年乌干达共发生犯罪案件 19.59 万起，相比 2020 年增加 0.1%。在闹市区、商业繁华区、边远区域有时候会发生一些商业纠纷和种族冲突。持枪入室抢劫案等时有发生。尤其是进入 2023 年以来，发生了几起针对外国人的袭击，造成了多名外国人员伤亡。2023 年 6 月份，在乌干达西部发生了一起恶性的恐怖袭击，这次事件造成了 41 人死亡，8 人伤势严重。因此治安问题仍不容忽视。

4.2.2 技术人员短缺且劳工关系紧张

乌干达当地报纸 New Vision 指出，乌干达青年失业率达 83%，近乎“毕业即失业”。乌干达现在有将近 83 万高技能岗位因无人胜任而空缺，紧缺的人才包括高级管理人才、医护人员、工程师、会计师、律师等专业人才和技工、技师和农艺师等技术人才。

乌干达工会势力非常强大，罢工事件频发，严重影响企业的正常经营，为企业带来比较大的损失。在乌干达的中资企业受限于语言和对当地法律了解程度不够等

问题，在工会面前多以妥协为主。同时在解聘工人的时候，工人往往会走法律途径，一旦不满足他们的要求，他们往往会诉至法院，而中资企业在这方面意识不够，往往在打官司的过程中败诉，从而支付不菲的解散费。

4.2.3 医疗条件匮乏，疟疾等传染病频发

乌公共卫生发展滞后。据世界卫生组织统计，2011年乌干达全国医疗卫生总支出占GDP的9.3%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出123美元。2006-2013年间，平均每万人拥有药师1人；2006-2012年间，平均每万人拥有医院床位5张，远远低于国际平均水准。全国能够使用较为安全的卫生设备的人口比例为35%。根据世界卫生组织估计，2014年乌只有34%的人口有条件使用相对卫生的厕所。

传染病方面，疟疾、肺结核、霍乱和艾滋病是乌干达四大致命流行疾病。其中，疟疾是乌发病率和致死率最高的疾病。据世界卫生组织统计，乌干达是全球疟疾病例负担最高的国家之一，超过90%的人口面临风险，疟疾仍然是乌干达的主要死亡原因，尤其是儿童死亡。这种疾病对健康造成巨大的不利影响，占门诊就诊人数的30%至50%，住院人数的15%至20%。乌干达每年因疟疾造成的平均经济损失超过5亿美元。世界卫生组织报告称，2022年，该国估计有1,270万例疟疾病例，预计死亡人数超过17,556人。

4.2.4 乌干达法律环评风险

在乌干达从事建设领域的中资企业很多，也是重要的中乌经济合作领域之一。乌干达的中资项目主要集中于受环评约束较大的水电站建设、输变电、公路交通、房建和通讯等行业，因环评不利致损是中资企业在乌投资一大难题。2019年，乌干达基于新《国家环境法》修改了《环境影响评价规章》，细化了环评内容、拓宽了环评范围，进一步收紧了环评通过率。例如，要求企业进行工程全程的环境影响研究、提供详尽的环评报告、设置企业负责人的主动通知义务等。乌干达环评程序的透明度、环评后监督、违规处罚等方面较严格，但在中企相应防范能力弱的情况下，企业的环境违法风险陡然增高。

4.2.5 基础设施发展缓慢导致成本较高

在非洲基础设施发展指标（Africa Infrastructure Development Index）中，乌干达只有ICT基础设施发展有较大增幅，其余领域尽管政府公共财政支出比例很大，但实施进展很慢，对经济社会发展造成制约。在主要城市，目前只有约23%的人能获得稳定电力，农村更少，仅为19%。乌干达全国范围内供电不足，电压不稳，企业需自备发电机。电价较高，是中国的三倍。水供应也不足，超过六成居民无法用上清洁的水资源，只有23个城市有自来水，剩余的四十多个城市主要靠打井取水。

此外，乌干达有大约2.6万公里的道路，但只有一小部分是铺设的，许多道路维修项目正在进行中，经常发生拥堵和交通事故。道路交通基础设施甚至出现了倒退发展的情况。

乌干达作为内陆国家，自身生产不足，跟众多发展中国家一样，大部分的出口货物为一级农产品或原料直接输出的低价值商品；进口加工后的产品，如民生必需品与工业原料、机械、零件等价格较高的商品，主要依靠肯尼亚蒙巴萨港口及铁路运输，这也造成乌干达长期处于进口大于出口的贸易逆差。乌干达运输主要依靠公路运输，而公路运力不足和运营的低效率增加了物流成本，约为中国的五倍，严重影响了大宗商品的进出口，降低了国际市场竞争力。受新冠疫情影响，乌干达向基础道路投入的政府预算金额有限，而市内道路的糟糕状况长期受到民众抱怨。

4.3 对中资企业在乌干达经营的建议

4.3.1 尊重当地文化及民众

乌干达是一个多民族多宗教的国家，且民族自尊心比较强。中方人员要尊重乌干达人民的宗教信仰，加强对文化和语言的学习，走出去与非洲兄弟姐妹真心结交，加深了解，确保工作顺利开展。

深入了解乌干达的用工制度和劳动保障要求，包括《劳工法》、《工会法》、工作许可、签证制度，以及社保和失业保险等法律法规。例如，近年乌干达政府为扩大本国就业，出台了一些新规定，包括通过采取提高工作许可费等措施限制外籍劳务进入乌干达市场等。因此，中方企业赴乌干达开展劳务，应充分了解当地法规，考虑成本，避免不必要的损失。

对劳务人员要加强岗前培训，尤其是语言、当地风俗习惯、宗教信仰等方面的知识培训，确保劳务人员抵达乌干达后，可尽快适应环境，有效开展工作。

4.3.2 预防疾病

乌干达医疗条件薄弱，遇到重病尽可能地转移到国内或者周边医疗条件比较好的国家，同时在国内注意体检，在身体条件不允许的情况下最好不要来乌干达。

预防疟疾最有效的办法是防止蚊虫叮咬。尽量避免在蚊虫活动高峰期（黄昏和夜晚）到野外活动；如必须在户外作业，可穿长袖衣和长裤，皮肤暴露处可涂抹驱避剂，防蚊叮咬；睡前可在卧室喷洒杀虫剂或点蚊香；睡觉时使用蚊帐；房屋安装纱门、纱窗。

在夏季防治疟疾，首先要做的就是注意个人卫生，不要去环境差的地方，一旦发现自己有发烧等情况，就应该及时去医院检查和治疗。疟疾虽然不是大病，但如果治疗不及时，还是会给健康带来较大隐患。

4.3.3 深入学习乌干达法律，合法合规经营

乌干达法律受西方影响比较大，尤其是劳动、税务以及环境等方面的法律与中国有较多的不同，尽量不要在不了解或者了解不够的情况下做决策。按该国法律解决包括劳资问题和税务问题在内的事务，展现中资企业良好守法形象。

4.3.4 与乌干达媒体良好互动

在乌干达的中资企业应与媒体形成良好互动的和谐关系。通过当地媒体沟通交流，借助媒体宣传途径，让当地民众真正了解中非经贸合作是互利双赢、互惠互利之举。

同时，应友好对待来访的媒体记者，尊重对方的采访权，问明采访内容，对合理问题要给予回答，暂时无法回答的应解释清楚，说明原因，也可事后再约谈。切勿躲避或拒绝，要平等、信任、尊重、坦然地面对媒体，与媒体形成良好关系。

如遇不实报道，企业应主动澄清事实。可联系当地相关部门，配合检查或监督，获得相关部门有权威性的报告或文件，为反驳不实言论提供有力证据，对负面报道做出澄清。

第五章 中资企业在乌干达投资经营相关诉求和建议

5.1 对乌干达政府改善营商环境的期待和建议

【税收优惠政策】

加大税收政策的优惠力度，尤其针对投资或参与工业、基础设施、民生工程建设的项目及公司，给予更多的税收减免政策，以促进乌干达工业的发展、基础设施的完善及民生的改善。

【税收征管更加规范透明】

乌干达政府应进一步规范和透明税收征管机制，确保税收政策的稳定性和一致性。这将有助于中资企业更好地预测和规划财务，从而提高投资的信心。具体措施包括：

- ①提供详细的税收指南和在线申报系统，减少企业的合规成本。
- ②设立专门的税务咨询机构，为中资企业提供及时的税务咨询和服务。
- ③定期与企业进行沟通，听取企业的反馈和建议，及时调整和优化税收政策。

【支持工业发展】

对于工业行业的投资建厂，如电力设备厂、机械设备厂等，政府应通过税收政策的优惠及与厂家签订背靠背的长期采购订单等方式，吸引投资者来乌投资建厂，改善乌干达产业链短缺的现状，为 BU BU 政策^①的落地打好基础。

【市场竞争】

维护透明、公平的市场竞争机制。

【技术培训】

加大对当地技术人才的培养力度，给予在乌从事技能培训的公司及其培训项目政策上的支持，并投资当地技术人才的培养，让更多的当地工人有能力有机会参与

^① BU BU 政策：“购在乌干达，建设乌干达”（Buy Uganda, Build Uganda, 简称 BU BU）是一项政府政策，于 2014 年由内阁批准，并于 2017 年启动，旨在促进消费和采购乌干达当地生产的商品和服务。这将鼓励外国和本地投资者在当地生产；提高当地生产商向政府供货的能力，提高本地和国际市场的质量和竞争力，创造就业机会，推动乌干达实现中等收入水平目标。

乌干达工业及基础设施建设。

【绿色发展】

在全球绿色发展的背景下，政府应加强对绿色能源项目的政策支持，如电价补贴、税收优惠等，促进乌干达光伏等绿色新能源项目的发展。

【园区扶持】

加大对海外产业园区的扶持力度，除土地、税收政策的优惠外，政府要参与园区发展，配合园区做好宣传及招商工作，并对入驻园区的企业给予支持，如打通贸易渠道，促进产品内销，以及为中资企业牵线搭桥，促成中乌企业的合作共赢。

【加强基础设施建设】

建议加大对基础设施建设的投入，特别是在通信和能源领域。这将为中资企业提供更好的生产和经营条件。具体建议包括：

- ①推动信息通信技术的发展，确保互联网和通信网络的覆盖和稳定。
- ②增加电力供应，保障企业生产用电的可靠性和稳定性。

【提供更好的用地、用水用电服务】

建议进一步优化土地、水资源和电力的管理和分配，确保中资企业能够获得稳定和可持续的资源支持。具体措施可以包括：

- ①建立透明的土地使用审批制度，简化审批流程，缩短审批时间。
- ②加强水资源管理，确保工业用水的供应和质量。
- ③推动电力基础设施的建设，提高电力供应的可靠性和可及性。

【加强安全保护和执法公正透明】

为了保障中资企业的财产和人员安全，乌干达政府应加强安全保护和执法公正透明。具体建议包括：

- ①对于地理位置较偏、治安环境较差地区的公司及工厂，政府应给予安保支持，提高警力配置，加强重点区域的治安管理。
- ②加强法律体系建设，确保执法过程的公正和透明。
- ③建立企业安全预警和应急响应机制，及时处理突发事件。

【提供便利的外汇兑换和汇出服务】

优化外汇管理政策，提供便利的外汇兑换和汇出服务，确保中资企业资金流动

的顺畅。具体措施可以包括：

- ①简化外汇兑换和汇出手续，提高审批效率。
- ②提供多样化的金融服务产品，满足企业的不同需求。
- ③加强金融监管，确保外汇市场的稳定和健康发展。

【加强中乌经济合作机制建设】

乌干达政府应加强与中国政府和合作企业的合作，建立更加紧密的经济合作机制。这将有助于双方企业共享资源、互利共赢。具体建议包括：

- ①定期举办中乌经贸合作论坛，搭建企业交流平台。
- ②推动中乌自由贸易协定的谈判和签署，降低关税和非关税壁垒。
- ③加强在教育、科技、文化等领域的交流与合作，提升双方企业的竞争力和创新能力。

【提升劳动力素质和技能】

乌干达政府应重视教育和培训，提高本地劳动力的素质和技能，满足中资企业对高素质劳动力的需求。具体措施可以包括：

- ①推动职业教育和技能培训，提升本地劳动力的专业技能。
- ②加强与中资企业的合作，开展定制化的培训项目。
- ③提供人才引进和留用政策，吸引和留住高素质人才。

【明确吸引中国对乌投资方向和计划】

重视外商投资对于进一步促进乌干达经济发展具有重要意义，是突破经济发展瓶颈，提升产业结构多样性，更新技术水平的一个快速有效的途径。很多有实力的中国企业有强烈的意愿开展对乌投资，因此希望乌方政府，特别是地方政府能够制定合理的外商投资计划，搭建吸引外商合作的一站式的公开透明的服务窗口和项目信息化平台，为外商投资提供必要的支持和权益保障，进一步营造良好的营商环境，树立投资者信心，使得本国经济向着多样性可持续发展。

5.2 对中国政府和商会的期待与建议

政府是中资企业在海外开展投资经营最坚实的后盾，当前中乌关系处于历史较

好时期，希望政府进一步推动中乌双方往来更加便利，推动中乌直航航班开通、入境手续简化便利等，促进及扩大双方人和物的交流；乌干达已出台外商税收优惠政策，2022年11月中国政府也已宣布给予乌干达98%税目产品零关税待遇，希望政府进一步推动乌政府扩大贸易税收减免、优惠的范围和力度，切实促进中资企业在乌干达投资经营；疫情后乌干达经济恢复形势良好，各行业市场均有较大发展空间，希望政府在基础设施建设、能源开采、农业合作、新能源开发利用等方面跟乌政府保持积极沟通，对口组织中资企业推介会、推动各部门高层交流等活动，为相关行业重大重点项目的获得及实施创造有利条件。

在促进中资企业交流，维护在乌中资企业的利益方面，商会一直处于先锋地位。建议商会进一步加强信息共享，整理和翻译乌干达外贸、税收、环保、基建、能源开采等基本法律文件及政策法规，为在乌中资企业提供参考便利及风险提示；乌干达很多政策法规规定不清晰，中资企业经常会遇到困惑及困境，建议商会逐步建立税务、法律、环保、劳动争议等专项咨询专家组或援助组，为中资企业内部援助、信息收集、经验共享提供强有力的平台和渠道，提高商会的凝聚力和影响力；建议加强市场调研，掌握当地政治、经济、社会等动态及形势，并采用期刊等形式定期发布调研报告，如《瞭望乌干达》、《乌干达之窗》等，为中资企业投资经营提供有力参考；作为沟通桥梁，建议商会加强与当地相关协会的联系和沟通，并利用已有的资源和途径，反应中资企业的诉求，逐步促进营商环境优化。

5.3 对中资企业在乌投资经营的经验分享与建议

【建立战略合作伙伴关系】

中资企业应与乌干达政府、行业协会、研究机构等建立战略合作伙伴关系，共同制定发展规划和政策，搭建合作平台，推动数字经济和绿色发展的深入合作。

【技术转移与人才培养】

建议中资企业与乌干达当地政府和企业合作，开展技术转移和人才培养计划。通过在当地设立培训中心、提供技术培训和交流等方式，促进当地人才的培养和技术水平的提升。

【推动产业对接与项目合作】

建议中资企业积极寻求与乌干达本地企业的合作机会，共同开展数字经济和绿色发展项目。可以通过技术合作、项目投资、联合研发等方式，推动产业链的优化升级，实现互利共赢。

【基础设施建设与社会责任】

建议中资企业积极参与乌干达的基础设施建设，如能源、交通等领域，同时承担企业社会责任，推动绿色发展和社会公益事业的发展。

【进一步深化互信，放宽限制，深度融合】

中乌两国在原料矿产、装备制造出口、基础设施、加工业等多个方面产能优势互补明显，同时两国有着坚实的政治互信，我们亟需进一步强化两国经贸等各领域合作的紧密度和相互依赖度，放宽投资限制，扩大贸易规模，改善当前两国产业合作层次低，贸易结构不合理，易受外部经济环境影响的现状。

【发挥中小企业合作的灵活创新的积极作用】

中小企业在中乌两国都是推动社会创新发展的积极要素，是一股朝气蓬勃的力量，在提振国家经济，改善民生等领域发挥着重要作用。在中乌两国大型企业发挥引领作用的同时，建议乌方对在乌中资中小企业在融资难、经营难、招聘难、渠道建设难等方面给与积极引导和支持，使其成为两国经贸开展务实合作的主力军，扩大贸易规模实现提档增速的新动能。

【深化产融结合、实现优势互补】

深化两国产能合作，实现产业融合发展。两国政府都提出了提升制造业和工业水平，使本国成为技术强国和制造强国的发展战略。当前，两国都处于深化经济结构调整的关键阶段，双方在原料、矿产、装备制造出口、基础设施、加工业等方面产能优势互补，加强产业融合，实现两国经贸产业结构的优化，乃至实现乌干达整体产业结构的优化，强化双方经贸合作的紧密度和相互依赖度，扩大贸易规模，改善当前两国产业合作层次低，贸易结构不合理，易受外部经济环境影响的现状，进一步提升两国合作水平。

第六章 中资企业在乌干达的数字经济、绿色发展

数字经济和绿色发展是全球经济转型的重要方向，对于乌干达来说，数字化和可持续发展是实现经济增长和社会进步的关键。中资企业在推动数字经济和绿色发展方面具有丰富的经验和技術优势，与乌干达开展投资合作，将有助于推动双方经济的高质量发展，实现互利共赢。本章将详细探讨在乌干达中资企业如何在数字经济和绿色发展领域更好地与乌干达开展投资合作的策略和举措。

6.1 乌干达数字经济与绿色发展概况

【数字经济状况】

乌干达的数字经济正快速发展，互联网普及率逐年提高，4G 移动渗透率 17%，人均 ARPU 值约 3 美金；移动支付和电子商务等数字化服务正在蓬勃发展。同时，乌干达政府也出台了一系列政策和措施，积极推动数字经济的发展。乌干达通信部于 2024 年发布了国家数字化转型路标图、数字乌干达愿景等。

【绿色发展现状】

乌干达拥有丰富的自然资源和可再生能源，绿色发展已成为政府的重要战略方向。乌干达政府提出了一系列绿色发展政策，如鼓励清洁能源，呼吁环境保护，水污染治理等；鼓励投资者开展可再生能源、环保技术等方面的合作项目。

6.2 中资企业在乌干达数字经济与绿色发展领域的投资情况

【数字经济投资】

中资企业在乌干达数字经济领域的投资涵盖 ICT 基础设施、数字技术培训、电子商务、移动支付等多个领域。中资通信技术企业在乌干达开展了多项数字化项目，促进了当地的数字化转型。例如华为技术帮助乌干达做好数字普遍链接，建设 5G 网络，帮助政府做好数字化转型；同时加强通信人才培养，每年帮助乌干达培训通信

人才约 5000 名以上，且乌干达学生在华为全球 ICT 大赛中获得全球特等奖。

【绿色发展投资】

中资企业在乌干达绿色发展领域的投资重点包括可再生能源、环保技术、清洁生产等。中国企业在乌干达投资建设了多个水电站和太阳能发电项目，为乌干达的可持续发展做出了贡献。

6.3 中资企业与乌干达当地合作模式

【技术合作模式】

中资企业向乌干达提供先进的绿色技术和数字经济解决方案。例如，中资企业参与乌干达的可再生能源项目，如太阳能和风能发电站的建设，以及智能电网的建设和管理。同时，中资企业也为乌干达提供数字经济的基础设施支持，如建设数据中心、提供云计算服务等。

【投资与融资模式】

中资企业通过投资或融资的方式参与乌干达的绿色发展和数字经济项目，包括直接投资于绿色能源项目、数字经济相关的初创企业或技术创新中心，以及为这些项目提供融资支持，如贷款、担保等。

【培训与教育】

中资企业与乌干达当地的教育机构合作，为乌干达培养绿色发展和数字经济领域的人才，包括提供培训课程、奖学金或实习机会等，帮助乌干达当地人才掌握先进的技术和管理经验。

【政策与标准制定】

中资企业与乌干达政府合作，共同制定绿色发展和数字经济的政策和标准，包括制定可再生能源的发电标准、数据保护和隐私安全的法律框架等，为乌干达的绿色发展和数字经济提供有力的制度保障。

【项目管理与执行】

中资企业参与乌干达绿色发展和数字经济项目的规划、管理和执行，包括提供项目管理咨询、技术支持和运营维护等服务，确保项目的顺利实施和长期稳定运行。

6.4 中资企业在数字经济与绿色发展领域的挑战与对策

【法律法规和政策环境】

乌干达的法律法规和政策环境相对复杂，投资者在数字经济和绿色发展领域需要面对一定的法律风险和政策不确定性。中资企业需要加强对当地法律法规的了解，与当地政府密切合作，寻求政策支持和保障。

【市场竞争和技术创新】

数字经济和绿色发展领域的市场竞争激烈，技术创新迅速，中资企业需要不断提升自身的竞争力，加强技术创新，提供更优质的产品和服务，以应对市场竞争的挑战。

【加强环境保护和可持续发展】

中资企业在项目实施过程中应注重环境保护和可持续发展，采取节能减排、资源合理利用等措施，最大程度地减少对环境的影响，为乌干达的可持续发展贡献力量。

参考资料

- [1] 世界银行集团. 数据. 世界银行网站.<https://projects.shihang.org/zh/projects-operations/project-detail/P173818>, 2024.
- [2] 中华人民共和国外交部. 乌干达概况. 中华人民共和国外交部网站.https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/fz_677316/1206_678622/1206x0_678624/, 2024.
- [3] 中华人民共和国驻乌干达共和国大使馆经济商务处. 经贸新闻. 中华人民共和国驻乌干达大使馆经济商务处网站. <http://ug.mofcom.gov.cn/article/jmxw/>, 2024.
- [4] 乌干达国家统计局. STATISTICS. 乌干达国家统计局网站.
<https://www.ubos.org/>, 2024.
- [5] 国际货币基金组织 (IMF). 乌干达. 国际货币基金组织网站.
<https://www.imf.org/en/Countries/UGA>, 2024.
- [6] Statista 数据库公司. Statistics. Statista 数据库公司网站.<https://www.statista.com/>, 2024.
- [7] 乌干达中央银行. 汇率. 乌干达中央银行网站.
<https://www.bou.or.ug/bouwebsite/ExchangeRates/>, 2024.
- [8] 乌干达投资局. 年度投资报告. 乌干达投资局网站.<https://www.ugandainvest.go.ug/publications/>, 2024.
- [9] 乌干达中央银行. 数据统计. 乌干达中央银行网站.
<https://www.bou.or.ug/bouwebsite/Statistics/>, 2024.
- [10] 乌干达中央银行. 金融市场分析. 乌干达中央银行网站.
<https://www.bou.or.ug/bouwebsite/FinancialMarkets/>, 2024.
- [11] 乌干达工程部. 工程承包. 乌干达工程部网站. <https://www.works.go.ug/>, 2024.
- [12] 乌干达电力监管局. 2023 年第三季度数据. 乌干达电力监管局网站.https://www.umeme.co.ug/umeme_api/wp-content/uploads/2023/08/Tariffs.pdf.2023.

- [13] 乌干达保险管理局. 公司保险. 乌干达保险管理局网站.<https://ira.go.ug/wp-content/uploads/2022/01/INSURANCE-COMPANIES-2022.pdf>, 2024.
- [14] 乌干达海关. 海关管理规章制度. 乌干达海关网站.
<https://ugandatrades.go.ug/Laws?l=en>, 2024.

附录：中国与乌干达重要双边协议及文件清单

1. 《关于中华人民共和国和乌干达共和国建立外交关系的联合公报》（1962年）
2. 《中华人民共和国和乌干达共和国文化合作协定》（1985年）
3. 《中华人民共和国政府和乌干达共和国政府关于相互促进和保护投资协定》（2004年5月27日，因对方原因迄未生效）
4. 《关于中国公民自费旅游实施方案的谅解备忘录》（2005年4月）
5. 《中华人民共和国政府和乌干达共和国政府对所得税避免双重征税和防止偷漏税的协定》（2012年1月11日，因对方原因迄未生效）
6. 《中华人民共和国政府与乌干达共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》（2018年）
7. 《中华人民共和国国家发展和改革委员会与乌干达共和国财政、计划和经济发展部关于开展产能合作的框架协议》（2019年6月）
8. 《中华人民共和国商务部与乌干达共和国财政、计划和经济发展部关于共同推动落实中非合作论坛北京峰会“八大行动”经贸举措的谅解备忘录》（2019年6月）
9. 《中华人民共和国海关总署和乌干达共和国税务署关于中国海关企业信用管理制度与乌干达税务署 AEO 制度互认的安排》（2021年5月）
10. 《中华人民共和国政府和乌干达共和国政府经济技术合作协定》（2022年4月）

商会简介

乌干达中国商会（英文名“China Chamber of Commerce in Uganda”，以下简称“商会”）成立于 2008 年 4 月 4 日，是由在乌中资企业和机构组成的，于当地合法注册的非营利性的社会团体。2007 年 6 月 8 日，中华人民共和国商务部批复同意成立乌干达中资企业商会；2020 年 1 月 8 日，乌干达中资企业商会正式更名为乌干达中国商会。

目前，商会共有 102 家会员单位，会员单位在乌的中国籍员工总人数约为 3000 人。会员单位中，国有企业 56 家，民营企业 42 家，政府合作组织及社会公益组织 4 家。其中，商会理事单位 21 家，会长、副会长单位 5 家。会长单位为中国交建乌干达分公司，副会长单位分别是中国海洋石油乌干达有限公司、中国水电乌干达分公司、中国土木乌干达分公司及华为技术乌干达有限公司。会员单位涉及贸易、项目承包、石油、信息通信技术、制药、房地产、制造、咨询、仓储、物流、酒店和旅游服务等各个领域。

乌干达中国商会自成立以来，始终秉持“服务会员，促进合作，提升形象，回馈社会”的理念，举办系列活动，致力于为在乌中资企业和华侨华人提供优质服务。通过座谈会、政策宣讲会等形式，商会与乌干达政府、税务局、环境管理局、警察局、乌干达高校及智库媒体界开展常态化交流，重点讨论社会安全、税务政策、安全保障、环保政策及经济合作等内容。2022 年 7 月，商会与乌干达麦克雷雷大学签署战略合作协议并捐赠教学设备，助力乌干达高素质人才培养；2022 年 12 月，在使馆的领导下，商会发布《乌干达中资企业社会责任报告》，展示中国企业积极履行社会责任的事例，赢得了乌干达政府及民众的高度评价；2024 年 1 月，商会与乌干达税务局联合发布中文版《乌干达税法指南》，并签署谅解备忘录，为中资企业合规经营提供保障。此外，商会积极举办系列文体活动，丰富在乌华侨华人的文化生活，增强在乌华侨华人凝聚力，促进中乌两国人民的友好交流。2024 年 1 月，商会积极协办乌干达华侨华人“温暖迎春，共庆中国年”新春庙会及晚会，为在乌华侨华人营造了祥和欢乐的新年氛围，增强了华侨华人的凝聚力和归属感；2024 年 6 月，商会

积极协办旅乌华侨华人龙舟赛，在展示中华文化魅力的同时也拉近了中乌两国人民的距离。

乌干达中国商会以服务会员企业发展为出发点，将自身发展与推动会员企业发展作为落脚点，商会领导班子团结协作，各会员单位共同努力，无私奉献，不断健全商会管理体制和运行机制，逐步提升服务水平和影响力。在服务发展的同时，商会积极履行社会责任，推动树立负责任的中资企业形象，赢得了乌干达有关部门和单位的高度认可。

乌干达中国商会联系方式

联系人：鞠文杰（秘书长）

电话：+256-709600588

邮箱：chinacham.ug@gmail.com

地址：Plot 4, Wampewo Close, Wampewo Avenue, Kololo, Kampala, Uganda

邮政编码：10111

商会主要成员名单

序号	协会职务	中文企业名称	英文企业名称
1	会长单位	中国交建乌干达分公司	China Communications Construction Co.,Ltd.(Uganda Branch)
2	副会长单位	中国海洋石油乌干达有限公司	CNOOC Uganda limited
3	副会长单位	中国水电乌干达分公司	Sinohydro Corporation Limited (Uganda Branch)
4	副会长单位	中国土木乌干达分公司	China Civil Engineering Construction Corporation Uganda Branch Office/CCECC
5	副会长单位	华为技术乌干达有限公司	Huawei Technologies (Uganda) Co. Ltd
6	理事单位	中兴通讯（乌干达）有限公司	ZTE Uganda Limited
7	理事单位	中国水利电力对外有限公司乌干达分公司	CHINA INTERNATIONAL WATER & ELECTRIC CORP.
8	理事单位	中铁七局集团有限公司	China Railway Seventh Group Co., Ltd.
9	理事单位	中国石化集团国际石油工程有限公司 乌干达子公司	SINOPEC INTERNATIONAL PETROLEUM SERVICE CO. (UGANDA) LIMITED/Sinopec Service Uganda
10	理事单位	中国航空技术国际工程乌干达公司	China National Aero-technology International Engineering Corporation
11	理事单位	重庆对外建设（集团）有限公司乌干达公司	Chongqing International Construction Corporation
12	理事单位	烟建集团 乌干达有限公司	Yanjian Uganda Co.,LTD
13	理事单位	天唐集团有限公司	Tian Tang Group

14	理事单位	花园集团	Kololo Courts Group
15	理事单位	创造太阳能 (乌干达) 有限公司	Sunmaker Energy Uganda Limited
16	理事单位	四达时代(乌干达) 有限责任公司	STAR DTV(UGANDA) CO. LIMITED
17	理事单位	特变电工股份有限公司	TBEA CO., LTD.
18	理事单位	乌干达张氏集团 有限公司	Zhang's Group LTD
19	理事单位	中工国际工程股份 有限公司	China CAMC Engineering Co., Ltd./CAMCE
20	理事单位	中国武夷实业股份 有限公司乌干达分公司	China Wu Yi Co., LTD (Uganda Branch)
21	理事单位	中国建筑股份有限公司	China State Construction Engineering Co.,LTD

鸣 谢

在此特别感谢中华人民共和国驻乌干达共和国大使馆在报告编写过程中给予的大力协助与支持，感谢乌干达中国商会会长单位中国交建乌干达分公司的牵头组织，感谢各副会长单位在编写过程中的协调和信息共享，感谢各理事单位和各会员单位对于素材的收集和编写提供的帮助，感谢乌干达各届人士及华侨华人在撰写过程中做出的重要贡献，感谢王晨旭、李金成、刘向东、蒋晓东、王磊、谢求祥、鞠文杰、付艳艳、何可心、任迎迎、张鑫、杨程、庞贵龙、杨达、江建科、白洋、廖雪雯等编辑人员在收集、汇总、整理、编写和修改过程中所做的努力。