

对外投资合作国别（地区）指南

罗马尼亚

（2023年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻罗马尼亚大使馆经济商务处

前言

2023 年，商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，服务加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前，百年大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加，对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023 年，中国对外非金融类直接投资 1301 亿美元，同比增长 11.4%，连续 11 年稳居世界前三；对外投资存量 2.8 万亿美元，遍布全球 190 多个国家（地区），连续 6 年保持世界前三。2023 年，中国对外承包工程业务完成营业额 1609.1 亿美元，同比增长 3.8%；81 家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大 250 家国际承包商”榜单，蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了 2023 年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望 2023 年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024 年 4 月

参赞的话

罗马尼亚位于东南欧巴尔干半岛东北部，国土面积 23.84 万平方公里，人口约 1904 万，分别列欧盟第 8 位和第 6 位。2004 年和 2007 年，罗马尼亚先后加入北约和欧盟。

罗自然条件优越，资源丰富，石油和天然气储量居欧洲前列。位于世界三大黑土带上，农用土地辽阔肥沃，地表水和地下水蕴藏量较大，农业潜力巨大。加入欧盟后，得益于优越的地理位置和高性价比的劳动力、土地等资源，西方资本大量涌入，以汽车制造为支柱的工业得到迅速发展。近年来，信息和通信业已成为罗经济增长的新亮点和动力源，吸引了大批世界级的科技企业前往投资。



2022年3月，罗政府取消入境防疫旅行限制，随后疫情管控措施进一步放松直至完全解除。罗经济活跃度随即提高，消费、出口和吸引外资出现明显增长。但同时，乌克兰危机、夏季干旱和能源价格飙升对经济带来超预期负面冲击。2022年罗经济保持稳步增长，呈前高后低态势，实现GDP毛总值3012.6亿美元，较上年增长4.8%，剔除季节和节假日因素后，增幅为4.7%。2022年，中罗双边经贸合作克服疫情、国际地缘政治危机等多重不利因素冲击，保持良好发展势头。据中方统计，双边贸易额连续两年突破百亿，达104.8亿美元，同比增长2.6%。中国为罗第八大、亚洲第一大贸易伙伴国。中国企业对罗投资稳中有进，海尔冰箱、中烟国际、山东德创、迈瑞医疗、张氏机械等企业在罗发展迅速，中国企业中标的绕城公路基础设施项目进展顺利，但亦面临罗营商环境多变、竞争较为激烈等问题。

罗马尼亚是中国同中东欧乃至整个欧洲合作的重要支点，也是“一带一路”倡议的重要沿线国家。在“一带一路”、中欧合作、中国—中东欧国家合作等机制和平台的合力作用下，两国经贸合作有广阔发展前景。目前，罗马尼亚政府正在积极实施包括鼓励外商投资等在内的多个经济发展计划，为中国企业“走出去”提供了难得机遇。为协助中国企业趋利避害，顺利开展投资合作，提出以下建议：

一是知己知彼，熟悉当地市场。做好前期考察，深入研究欧盟和罗当地投资、税收、劳工、环保等方面的法律规定，认真评估企业经营成本、收益和风险等情况。善用当地投资促进机构和地方政府，选择可靠的合作伙伴。

二是做好调研，慎选投资项目。在对项目本身的可行性、产品市场前景进行仔细研究的基础上，对项目所在地的基础设施、交通物流、人力资源、优惠政策、发展规划等进行全面了解，并对合作伙伴、咨询机构的资信和实力等情况进行细致分析。

三是着眼长远，拓展合作方式。根据罗2021年修订的《公共采购法》，中国企业无法直接参与罗使用财政资金、欧盟基金和国际援助贷款实施的公共采购项目投标。企业应积极研究参与其他项目的可能性和方式，通过聘用当地咨询公司等途径，借鉴在其他市场的经验做法，探索在不违反当地法律的前提下拓展在罗业务的有效方法。

四是依法经营，履行契约精神。已在罗和拟在罗投资企业应树立法治观念，重信守诺，依法经营，重视工会作用，履行社会责任，树立中国企业良好形象。在遇到纠纷和不公正待遇时，善用法律手段维护自身权益。

五是未雨绸缪，提高风险意识。中国企业应密切跟踪罗政策及法律变化，对政治、安全、商业等各类风险进行充分研究、分析和判断，制定周密应对预案。应重视抱团取暖，加强企业间的沟通交流，吸取经验教训，同时避免恶性竞争。

中国驻罗马尼亚大使馆经商处全体人员将贯彻“以人民为中心”的发展思想，秉持“外交为民”理念，一如既往为两国企业牵线搭桥、排忧解难，全力促进中罗双边经贸合作不断取得新进展。

中国驻罗马尼亚大使馆经商参赞 宋先茂

2023年8月

目录

导言 1
 1. 国家概况 2
 1.1 发展简史 2
 1.2 自然环境 2
 1.2.1 地理位置 2
 1.2.2 自然资源 2
 1.2.3 气候条件 3
 1.3 人口和行政区划 3
 1.3.1 人口分布 3
 1.3.2 行政区划 4
 1.4 政治环境 4
 1.4.1 政治制度 4
 1.4.2 主要党派 6
 1.4.3 政府机构 6
 1.5 社会文化 6
 1.5.1 民族 6
 1.5.2 语言 7
 1.5.3 宗教和习俗 7
 1.5.4 科教和医疗 7
 1.5.5 工会及其他非政府组织 9
 1.5.6 主要媒体 9
 1.5.7 社会治安 10
 1.5.8 节假日 10
 2. 经济概况 11
 2.1 宏观经济 11
 2.2 重点/特色产业 13
 2.2.1 主要产业 13
 2.2.2 数字产业 15
 2.2.3 绿色产业 16
 2.2.4 大型企业及知名并购项目 17
 2.3 基础设施 20
 2.3.1 公路 20
 2.3.2 铁路 20
 2.3.3 空运 21
 2.3.4 水运 21
 2.3.5 电力 22
 2.3.6 数字基础设施 23
 2.4 物价水平 25
 2.5 发展规划 25
 2.5.1 中长期发展规划 25
 2.5.2 基础设施发展规划 26

2.5.3 数字经济发展规划	27
2.5.4 绿色经济发展规划	27
3. 经贸合作	29
3.1 经贸协定	29
3.2 对外贸易	29
3.2.1 货物贸易	29
3.2.2 服务贸易	30
3.3 双向外资	30
3.4 外国援助	31
3.5 中罗经贸	32
3.5.1 双边协定	32
3.5.2 双边贸易	34
3.5.3 中国对罗投资	34
3.5.4 承包工程和劳务合作	35
3.5.5 境外园区	35
4. 投资环境	36
4.1 投资吸引力	36
4.2 金融环境	37
4.2.1 当地货币	37
4.2.2 外汇管理	37
4.2.3 银行和保险公司	38
4.2.4 融资渠道	39
4.2.5 信用卡使用	40
4.3 证券市场	40
4.4 要素成本	41
4.4.1 水、电、气、油价格	41
4.4.2 劳动力工薪及供需	41
4.4.3 土地及房屋价格	42
4.4.4 建筑成本	43
5. 法规政策	44
5.1 贸易法规和政策	44
5.1.1 贸易主管部门	44
5.1.2 贸易法规	44
5.1.3 贸易管理的相关规定	44
5.1.4 进出口商品检验检疫	45
5.1.5 海关管理规章制度	45
5.2 外国投资法规和政策	45
5.2.1 投资主管部门	45
5.2.2 外资法规	45
5.2.3 投资行业的规定	46
5.2.4 投资方式的规定	47
5.2.5 安全审查的规定	49
5.2.6 基础设施PPP模式的规定	49
5.3 数字经济相关政策和法规	50

5.3.1 政府政策	50
5.3.2 相关法律法规	50
5.3.3 外商投资准入政策及优惠政策.....	51
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	51
5.4.1 政府政策	51
5.4.2 相关法律法规	52
5.4.3 外商投资优惠政策	52
5.5 企业税收.....	53
5.5.1 税收体系和制度	53
5.5.2 主要税赋和税率	53
5.6 特殊经济区域规定.....	57
5.6.1 经济特区法规	57
5.6.2 经济特区介绍	58
5.7 劳动就业法规.....	59
5.7.1 劳工（动）法核心内容	59
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	61
5.8 外国企业在罗马尼亚获得土地/林地的规定.....	61
5.8.1 土地法的主要内容	61
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	62
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	63
5.10 环境保护法规.....	63
5.10.1 环保管理部门	63
5.10.2 主要环保法律法规	64
5.10.3 环保法律法规基本要点	64
5.10.4 环境影响评估法规	65
5.11 反对商业贿赂规定.....	66
5.12 外国企业承包当地工程的规定	67
5.12.1 许可制度	67
5.12.2 禁止领域	68
5.12.3 招标方式	68
5.12.4 验收规定	69
5.13 保护知识产权的规定.....	70
5.13.1 知识产权保护的法律法规	70
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	70
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	70
6. 在罗马尼亚开展投资合作的手续	72
6.1 投资注册企业需要办理的手续	72
6.1.1 设立企业的形式	72
6.1.2 注册企业的受理机构	72
6.1.3 注册企业的主要程序	72
6.2 承揽工程项目的程序.....	74
6.2.1 获取信息	74
6.2.2 招标投标	74
6.2.3 政府采购	74
6.2.4 许可手续	75
6.3 专利和注册商标申请.....	75

6.3.1 申请专利	76
6.3.2 注册商标	76
6.4 企业在罗马尼亚报税的相关手续	77
6.4.1 报税时间	77
6.4.2 报税渠道	77
6.4.3 报税手续	77
6.5 工作准证办理	77
6.5.1 主管部门	77
6.5.2 工作许可制度	78
6.5.3 申请程序	78
6.5.4 提供资料	78
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	79
6.6.1 中国驻罗马尼亚大使馆经商处	79
6.6.2 罗马尼亚驻中国大使馆	79
6.6.3 罗马尼亚投资服务机构	79
7. 中资企业在罗马尼亚开展投资合作应注意的问题	81
7.1 境外投资	81
7.2 对外承包工程	82
7.3 对外劳务合作	82
7.4 防范投资合作风险	83
8. 中资企业在罗马尼亚如何建立和谐关系	85
8.1 处理好与政府和议会的关系	85
8.2 妥善处理与工会的关系	85
8.3 密切与当地居民的关系	85
8.4 尊重当地风俗习惯	86
8.5 依法保护生态环境	86
8.6 承担必要的社会责任	86
8.7 懂得与媒体打交道	87
8.8 学会和执法人员打交道	88
8.9 传播中国传统文化	89
8.10 其他	89
9. 中资企业/人员在罗马尼亚如何寻求帮助	90
9.1 寻求法律保护	90
9.2 寻求当地政府帮助	90
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	90
9.4 建立并启动应急预案	90
9.5 其他应对措施	91
附录1 罗马尼亚政府部门和相关机构一览表	92
附录2 罗马尼亚华人社团和主要中资企业一览表	93
后记	94

导言

在您准备赴罗马尼亚（**Romania**）开展投资合作之前，需要了解罗马尼亚的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《罗马尼亚》将提供基本的信息，成为你了解罗马尼亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

罗马尼亚人的祖先是达契亚人。约公元前1世纪，布雷比斯塔建立第一个中央集权的达契亚奴隶制国家。公元106年达契亚国被罗马帝国征服后，达契亚人与罗马人共居融合，形成罗马尼亚民族。1947年12月30日，罗马尼亚人民共和国成立。1965年国名改为罗马尼亚社会主义共和国。1989年12月22日，齐奥塞斯库政权被推翻，罗马尼亚救国阵线委员会接管国家一切权力，易国名为罗马尼亚，定国庆日为12月1日。

截至2023年，罗马尼亚已同191个国家建立了外交关系。罗马尼亚高度重视发展同美国、欧盟和北约各成员国之间的关系，同时注重与邻近国家及亚太国家的关系。罗马尼亚于2004年3月29日加入北约，并在2007年1月1日加入欧盟。罗马尼亚为世界贸易组织、世界银行、国际货币基金组织等主要世界经济组织成员。当前，罗马尼亚积极推进加入经济合作与发展组织（OECD）相关工作。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

罗马尼亚位于东南欧巴尔干半岛东北部，国土面积23.84万平方公里。北部和东北部分别与乌克兰和摩尔多瓦交界；西北部和西南部分别同匈牙利和塞尔维亚接壤；南部同保加利亚以多瑙河为界；东临黑海。海岸线长245公里。

罗马尼亚首都布加勒斯特位于东2时区，比北京时间晚6小时。每年4-10月实行夏令时，届时与北京时差为5小时。

1.2.2 自然资源

罗马尼亚地形奇特多样，境内平原、山地、丘陵各占国土面积的1/3。罗马尼亚山河秀丽，蓝色的多瑙河、雄奇的喀尔巴阡山和绚丽多姿的黑海是罗马尼亚的三大国宝。多瑙河流经罗境内1075公里，其国土上蜿蜒流淌的大小数百条河川，多与多瑙河汇流，形成“百川汇多瑙”水系。多瑙河不仅灌溉着两岸肥田沃野，也为罗马尼亚电力工业、农业和渔业等提供了丰富的资源。有“罗马尼亚脊梁”之称的喀尔巴阡山绵亘在罗40%的国土上，这里林木茂密，森林资源丰富，地下蕴藏有煤、铁和黄金等矿

产。罗马尼亚濒临黑海，景色秀丽的黑海海滩是著名的旅游胜地。

罗马尼亚拥有丰富的自然资源，主要矿藏有石油、天然气、煤和铝土矿，还有金、银、铁、锰、锑、盐、铀、铅等。截至2022年，罗马尼亚已探明的石油储量约为6亿桶，位居世界第45位，天然气探明储量约1055亿立方米。在喀尔巴阡山和西部高原上，有许多盐山，岩盐储量达30亿立方米。此外，罗马尼亚水力资源丰富，2022年水力发电产量为141.7亿千瓦时。森林面积为630万公顷，约占全国面积的28%。农用地约1470万公顷，其中，耕地约1000万公顷，占国土面积的近40%；草原、牧场465万公顷，占国土面积的近20%。内河和沿海产多种鱼类。

1.2.3 气候条件

罗马尼亚属于典型的温带大陆性气候，年平均温度在10℃左右。春季短暂，却气候宜人；6-8月是夏季，平均温度22-24摄氏度，南部和东部低地是最热的地区，最高温度可达38摄氏度；秋季凉爽干燥；12月至次年3月是冬季，平均温度零下3摄氏度。年降雨量约为660毫米，春末和夏初为多雨季节。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

罗国家统计局发布的数据显示，2023年初，罗全国户籍人口为2192万人；Worldometers网站基于联合国数据发布的罗2023年7月常驻人口数量为1885万。其中，城市人口所占比例约为54.6%，农村人口所占比例约为45.4%。

表1-1 罗马尼亚主要城市及人口分布

（单位：万人）

城市名称	人口数量	城市名称	人口数量
布加勒斯特	171.7	康斯坦察	26.4
雅西	27.2	加拉茨	21.8
克鲁日—纳波卡	28.7	布拉斯夫	23.8
蒂米什瓦拉	25.1	普洛耶什蒂	18.1
克拉约瓦	23.4	布勒伊拉	15.5

资料来源：worldometers.info 网站和罗国家统计局

目前，罗马尼亚有合法居留身份的中国侨民近7000人，主要集中在首都布加勒斯特，主要从事服装鞋帽和日用百货批发零售等行业。

1.3.2 行政区划

罗马尼亚全国分为41个县和1个直辖市（首都布加勒斯特，Bucharest），县下设市、镇（乡）。

罗马尼亚首都布加勒斯特是全国政治、经济、文化和交通中心，位于罗东南部瓦拉几亚平原中部，多瑙河支流流经市区。面积228平方公里，人口172万。布加勒斯特是全国最大的工业中心。工业以机械制造、化工、电子、精密仪器、建材制造和木材加工为主，也是罗重要的旅游城市。

康斯坦察是罗马尼亚最大的海滨和港口城市，同时也是康斯坦察县首府和重要的文化与教育中心，人口约26万，位于黑海西岸，全年气候温和。



康斯坦察

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

罗马尼亚政体为共和制，奉行和平友好的外交政策，重点发展同欧盟、美国和北约的关系。2004年，中国和罗马尼亚建立全面友好合作伙伴关系。

【宪法】1991年11月21日，罗议会批准新宪法，12月8日全民公决通过。《宪法》规定：罗是一个主权、独立、统一和不可分割的民族国家；政体为共和制。2003年10月修改《宪法》，进一步确立政治多元化、三权分立的制衡原则；明确规定保障和保护私有财产；允许少数民族在地方行政及司法程序中使用本民族语言；为贫困家庭子女和孤儿提供助学金；保障男女平等；取消义务兵役制；增补罗加入欧盟、北约的相关条款。这些条款规定，罗马尼亚加入欧盟后，罗公民同欧盟公民依法享有同等权利和义务；允许欧盟公民在罗购买土地和拥有土地所有权。



议会宫

【议会】议会是罗人民最高代表机构和唯一立法机构，由参议院和众议院组成，议员由普选产生，任期4年。参议院和众议院自行选举一个常设局，议长兼任常设局主席。参议院和众议院的常设局各有13名成员。2020年12月6日，罗举行议会换届选举。选举结果为：反对党社会民主党以约30%的得票率位居第一，执政的国家自由党获得约25%的选票，拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟以约15%的得票率位居第三。此外，罗马尼亚人团结联盟和匈牙利族民主联盟也进入议会。

【总统】通过全民选举产生，每届任期5年，经选举可连任两届。现任总统克劳斯·约翰尼斯（Klaus IOHANNIS）于2019年12月连任。2024年罗马尼亚将举行新一轮总统选举。

【政府】2023年6月15日，国家自由党、社会民主党联合组建新一届轮值政府，由社会民主党人乔拉库（**Marcel Ciolacu**）出任总理，乔拉库领导的新政府由20人组成，包括总理、两名副总理和17名部长。

【司法机构】国家设有宪法法院、审计法院、最高法院和最高检察院，县、市、镇分别设有法院和检察院。

1.4.2 主要党派

1989年12月22日起，罗实行多党制。主要政党如下：

【社会民主党】前身为成立于1989年12月的救国阵线，2001年6月改称社会民主党。党主席为马切尔·乔拉古。

【国家自由党】始建于1864年，1990年1月重建。党主席为尼古拉·丘克。

【拯救罗马尼亚联盟】前身为成立于2015年7月的拯救布加勒斯特联盟党，2019年9月改称拯救罗马尼亚联盟党。党主席为克特林·德鲁勒。

【罗马尼亚匈牙利族民主联盟】成立于1989年12月。党主席为胡诺尔·凯莱门。

【罗马尼亚人团结联盟党】2019年12月为纪念罗马尼亚统一100周年成立。党主席为乔治·西米翁。

1.4.3 政府机构

2023年6月，罗马尼亚新一届轮值政府成立（政府部门列表详见附录1）。主要经济部门包括财政部，经济、创业和旅游部，欧洲投资和项目部，交通和基础设施部，能源部，研究、创新和数字化部等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

罗马尼亚户籍人口为2192万人（2023年）。其中，罗马尼亚族占88.6%，匈牙利族占6.5%，罗姆族（即吉卜赛人）占3.2%，日耳曼族和乌克兰族各占0.2%，其余民族为俄罗斯、土耳其、鞑靼等。



罗马尼亚佩列什王宫

1.5.2 语言

官方语言为罗马尼亚语，主要少数民族语言为匈牙利语。主要流行的外语为英语和法语。

1.5.3 宗教和习俗

主要宗教有东正教（信仰人数占总人口数的86.5%）、罗马天主教（4.6%）、新教（3.2%）。

罗马尼亚人热情直爽，交谈时喜欢直截了当，不爱拐弯抹角。男子进门、上车都要让女士先行，下楼梯时男子则在前护卫。在社交场合，他们讲究公共卫生，不随地吐痰，忌讳在宾客面前挖耳剔牙。

罗马尼亚人善于做生意和精于评估。在谈判时，既能大刀阔斧，也很注意细节。在访问外商办事处或参加应酬时，他们一般是几个人一起参加，极少单独行动，这是罗马尼亚公司的特别之处。

1.5.4 科教和医疗

【科技】罗马尼亚加入欧盟后，更加重视科技发展，但其科技水平与欧盟发达成员相比仍有较大差距。罗国家统计局数据显示，该国2021年研发投入总额为56亿列伊（约合12亿美元），占国内生产总值（GDP）的0.48%。投入总额同比2020年增长12.8%，但占比持续在0.5%以下，继续位居欧盟最后一位。2022年，罗马尼亚数字经济

和社会指数（DESI）在欧盟27国中排名末位。罗研究、创新和数字化部承担科技管理职能，其研发体系包括56所公立大学，46个国家级研究所、技术转移及创新网络平台（ReNITT），50多个技术转移、信息和产业孵化中心。

【教育】罗马尼亚实行10年义务教育，包括小学四年、初中四年和高中两年。通过高中毕业会考即获高中结业证书（Diploma de Bacalaureat）。此文凭是进入大学的先决条件。高等教育含本科、硕士和博士三个培养层次，本科学制一般为3年，硕士学制2年，博士学制3年。全国著名高等学府有：布加勒斯特大学、布加勒斯特理工大学、布加勒斯特经济学院、克鲁日—纳波卡大学、雅西大学等。



布加勒斯特大学

【医疗】罗马尼亚拥有较为完善的医疗卫生体系，首都布加勒斯特有大型综合医院、专科医院、急诊医院、流行病医院、昼夜药店等，各城市均有医院，乡镇设有医疗站和医疗所。

罗马尼亚医院分公立和私立，近年来私营医院发展较为迅速。所有向国家保险公司缴纳保费的民众均可不受限制地享受免费医疗。2021年，罗全国医疗卫生总支出167亿美元，约占GDP的5.9%，排名欧盟倒数第二，仅在保加利亚之前。最大开支为治疗和康复护理，其次为医疗产品采购。2021年，罗人均寿命为72.8岁，低于欧盟平均值约7岁。2022年，罗马尼亚共有6.6万个运营中的医疗单位，其中城镇5.4万个，农村1.2万个；共有7.13万名医生（不包含牙医2.14万名），较上年增加了2500名，全国平均约

267人拥有1名医生（包含家庭医生，但不包含牙医）。

根据罗马尼亚现行《外国人法》，在罗马尼亚经商、学习等取得罗马尼亚合法居留权、长期在罗马尼亚居住的外国公民，必须购买当地人身保险，购买人身保险后方可申请居留延期。在罗马尼亚有居留权的外国公民还可参加当地多种类别的医疗健康保险。

【主要传染疾病】罗马尼亚卫生条件较好，重大传染病较少。2022年3月起完全放开新冠肺炎疫情的管控。

1.5.5 工会及其他非政府组织

罗马尼亚有CNSLR-Fratia、BNS、CSDR、CNS Cartel Alfa和Meridian等5个独立的全国性工会组织，现有工会会员约220万人，占劳动人员总数24%左右。以上5个工会组织都有不同的政党背景，代表的产业群体也有所不同。最有影响力的工会组织为CNSLR-Fratia（罗马尼亚兄弟联合会），会员人数超过80万，第二大工会组织为BNS，约有会员32万。罗工会具有较大影响力，能够通过组织罢工、与政府谈判等形式对政府的经济政策施加一定影响。

【罢工】2023年5月底至6月初，罗教育工作者进行为期21天的总罢工，要求提高工资。2022年，在罗中资企业未发生罢工事件。

1.5.6 主要媒体

【主要报刊】包括：《真理报》《自由罗马尼亚报》《全国信使报》《罗马尼亚评论报》《今日报》《每日事件报》《经济论坛》《九点钟报》（英文）和《世界杂志》。

【通讯社】罗马尼亚新闻社，原名罗马尼亚通讯社，1949年建立。

【广播电台】罗马尼亚广播公司，1994年在罗马尼亚广播电台基础上组建，对外用罗马尼亚语和包括汉语在内的11种外语广播。此外，还有多家私营电台。

【电视台】罗马尼亚电视公司TVR，创办于1958年，1994年组建为电视公司。1983年8月开始黑白、彩色混播，现已全部播放彩色节目。1990年后陆续建立的PROTV电视台、天线电视台、PRIMA电视台、ACASA电视台、民族电视台、Digi24等私人电视台迅速发展，已具有较大规模和收视率。罗马尼亚同100多个国家广播、电视系统有联系。

【对华舆论】当地主流媒体对华报道总体客观，但近年来更多转载西方主流媒体报道，部分内容有失公允。

1.5.7 社会治安

罗马尼亚治安情况总体较好，犯罪率不高。近年来，罗警方加大了对各种犯罪活动的打击力度，破案率有所上升，同时还加强与国际刑警组织的合作。统计显示，近年来罗马尼亚发生的刑事犯罪案件中，以抢劫、偷盗、强奸、贩毒为主。按照罗马尼亚法律，当地居民可以合法持有枪支，但鲜有恶性枪支案件发生。2022年，罗马尼亚境内未发生恐怖袭击或针对中国公民、企业的袭击和绑架案件。

据悉尼经济与和平研究所《2022全球和平指数》报告（报告含有23个指标，包括国家内部冲突、外部冲突、凶杀案、犯罪率以及邻国关系等）数据，在被调查的163个国家当中，罗马尼亚和平指数位列第31位，属于最安全、最和平的国家之一。

1.5.8 节假日

罗马尼亚主要节假日包括：1月1日元旦；1月24日公国统一日；复活节；5月1日劳动节；6月1日儿童节；降灵节（复活节后50天）；8月15日圣母安息日；11月30日圣安德烈节；12月1日国庆节；12月25日圣诞节。

罗马尼亚实行5天工作制，周六周日为公休日。每年7月至8月为度假期。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长情况】

2015-2019年，罗马尼亚经济连续5年保持增长，经济增速在欧盟成员国中名列前茅；2020年，受新冠肺炎疫情影响，经济出现负增长；2021-2022年，经济逐步恢复并保持正增长，2022年罗GDP总额为2859亿欧元。

表2-1 2018-2022年罗马尼亚国内生产总值统计

	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
GDP（亿欧元）	2061	2242	2205	2413	2859
实际增长率（%）	6.0	3.9	-3.7	5.8	4.7
人均GDP（欧元）	10580	11560	11440	12610	15010
GDP增长率（名义，%）	10.6	8.8	-1.7	9.4	18.5

资料来源：欧盟统计局

【GDP产业结构】

罗马尼亚第三产业在GDP中占比最高，近5年来均占到一半以上。2018-2020年，第二产业在GDP中占比持续走低，降至27%以下；近两年占比有所回升，2022年达到28.8%。第一产业占比维持较低水平，平均占比约4.2%。

表2-2 2018-2022年罗马尼亚GDP产业结构

（单位：%）

年份	2018	2019	2020	2021	2022
第一产业占GDP比重	4.3	4.1	4.0	4.3	4.5
第二产业占GDP比重	28.2	27.0	26.9	27.8	28.8
第三产业占GDP比重	57.8	59.3	59.8	58.2	57.4
产品净税收占GDP比重	9.6	9.6	9.4	9.7	9.3

资料来源：罗马尼亚国家统计局

【GDP需求结构】

近5年消费和投资在罗马尼亚GDP中平均占比为79.9%和24.4%，净出口对经济贡献持续出现负值，2022年净出口在GDP中占比为-6.9%。

表2-3 2018-2022年罗马尼亚GDP需求结构

（单位：%）

年份	2018	2019	2020	2021	2022
投资占GDP比重	22.8	23.6	24.4	25.9	25.1
消费占GDP比重	80.6	80.5	79.9	79.8	78.8
净出口占GDP比重	-3.4	-4.1	-4.3	-5.7	-6.9

资料来源：罗马尼亚国家统计局

【财政收支】

根据罗财政部数据，2022年国家预算收入为4600.9亿列伊（约932亿欧元），同比增长21.1%；支出为5410.9亿列伊（约1097.2亿欧元），同比增长17.73%；预算赤字为810.1亿列伊（约164.3亿欧元），占GDP的5.68%，低于2021年。

【通货膨胀】

根据罗国家统计局数据，2022年全年通胀率为16.4%。

【失业率】

根据罗国家统计局数据，2022年全年失业率为5.6%，与2021年持平。

【债务负担】

根据罗马尼亚国家银行数据，截至2022年12月底，外债规模为1427.2亿欧元，同比增长4.5%。其中，长期外债为976.85亿欧元，短期外债为450.36亿欧元。

根据罗马尼亚财政部数据，2022年底政府债务为576.57亿欧元，同比下降2%，占GDP的20%。从财务清偿情况看，2022年1-12月，累计清偿697.94亿欧元，其中长期外债清偿率15.8%，低于2021年的17%。

罗举借外债的规模和条件不受IMF等国际组织限制。

【外汇储备】截至2022年12月31日，罗马尼亚国家银行外汇储备466.36亿欧元，比11月末增长10.42亿欧元，黄金储备103.6吨，保持不变。由于金价波动，市场价值增至56.69亿欧元。罗马尼亚国家储备（外汇+黄金）总额523.05亿欧元。12月，罗本币列伊兑欧元和美元的平均汇率分别为4.9224:1和4.6477:1。

【主权债务信用等级】

2022年4月，国际评级机构穆迪罗马尼亚主权债务信用评级为Baa3，与上年一致，但将展望评级从负面调整为稳定；标普对罗马尼亚主权债务信用评级为BBB-，展望为

稳定，与上年一致；惠誉对罗马尼亚主权债务信用评级为**BBB-**，展望为负面，与上年一致。2023年3月，据罗马尼亚财政部报告，惠誉评级机构确认罗马尼亚长期和短期外币政府债务评级从负面上调为稳定展望。这是该机构自2020年4月以来对罗马尼亚评级展望的首次上调。

2.2 重点/特色产业

2.2.1 主要产业

【石油化工产业】

2022年，罗原油产量293万吨油当量，同比下降5.5%，石油、石油产品及副产品出口额35.3亿欧元，进口额84.9亿欧元；天然气产量713.3万吨油当量，同比下降1.1%，出口额15.5亿欧元，进口额35亿欧元。化学品及有关产品出口额32亿欧元，进口额138.3亿欧元，其中，医药产品出口额和进口额分别为9.8亿欧元和45.2亿欧元。

【金属和金属加工产业】

2022年，罗钢铁等贱金属制品出口额为91.1亿欧元，进口额为134.8亿欧元。

【机械产业】

2022年，罗马尼亚机械设备（含发电机械设备、特种工业专用机械、金属加工机械、一般工业机械和设备及机器零件及电气机械仪器）出口额为217.6亿欧元，进口额为246.1亿欧元。

【汽车产业】

汽车和汽车零部件制造是罗马尼亚最重要的产业。根据罗马尼亚汽车制造商协会（ACAROM）的数据，2022年罗乘用车产量为509465辆，同比增长21%，创下历史纪录，其中，达契亚品牌314228辆，福特品牌195237辆。2022年罗马尼亚的新车销量为129328辆，同比增长6.7%。其中，达契亚排名第一，销量为39910辆，其次是丰田（销量为10200辆）、现代（9551辆）、斯柯达（8669辆）、福特（8645辆）、雷诺（8443辆）、大众（8203辆）、梅赛德斯（3572辆）和标致（3532辆）。2022年登记的二手车数量同比下降20%，数量为316332辆。2022年，罗马尼亚车辆及其零附件出口额为122.3亿欧元，进口额为77.5亿欧元。

【电器及电子设备产业】

近年来，随着罗马尼亚经济连续快速发展和居民收入水平的不断提高，罗在家电

及电子设备行业领域发展势头良好，在供给和消费两端均具较大潜力，前景可期。特别在生产端，罗具有地理位置优越、劳动力成本依然显著低于西欧国家且人员素质较好等有利因素，现已逐步成为欧洲家用电器生产和配送基地。2022年，罗马尼亚家电及消费类电子出口额为7.8亿欧元，进口额为7.6亿欧元。德国是罗最大出口目的国，中国是罗第一大进口来源地。

【纺织业】

罗马尼亚每年生产价值约220亿列伊（约44亿欧元）的服装、纺织纤维和鞋类，相当于GDP的2%。2022年服装、衣服及配件出口额为18.2亿欧元，进口额为23.8亿欧元。

【农业】

农业是罗传统经济部门。长期以来，罗马尼亚一直是欧洲主要的粮食生产国和出口国，曾有“欧洲粮仓”的美誉。但近年来，受自然天气等因素影响，罗粮食产量有所下降。2022年，罗农业总产值较2021年下降15.8%。其中，植物产量下降22.8%，动物产量下降0.5%。2022年，罗小麦产量为856万吨，玉米产量为820万吨，油料作物产量为355万吨。食品及活动物出口额74.8亿欧元，进口额100.7亿欧元，其中饮料烟草、动植物油实现了贸易顺差。

【建筑业】

2022年，罗马尼亚建筑业实现毛产值895.5亿列伊（181.6亿欧元），同比增长11.2%。2022年，建筑工程施工量同比毛增长12.9%，实际增长10.8%；共发放了43660个居住类项目建筑许可，同比下降14.9%。

【信息技术和通信（IT&C）产业】

罗马尼亚信息技术和通信行业是罗马尼亚经济增长的重要引擎，增幅一直高于国内生产总值增长率。据罗马尼亚外国投资局发布的数据，罗马尼亚信息技术和通信行业的市场规模以年均5亿欧元的速度增长。2021年，罗马尼亚IT&C产值为750.3亿列伊（约151.8亿欧元），占GDP的比重为6.4%。

【服务业】

2022年，罗批发零售、汽车和摩托车维修、运输仓储以及住宿餐饮业实现毛产值2632.1亿列伊（533.7亿欧元），同比增长6.6%。除汽车和摩托车之外的批发业销售收入同比毛增长22%，实际增幅为16.6%，除汽车和摩托车以外的零售业销售收入同比毛

增长4.4%，汽车和摩托车批发零售及其保养和维修业营业收入同比毛增长6.7%。2022年企业服务业营业收入同比毛增长27.3%；居民服务业营业收入同比毛增长26.3%。

2.2.2 数字产业

为进一步提升欧盟数字化水平、改善区域内发展不平衡现状，促进包括B2B电子商务在内的新业态发展，欧盟2021年3月发布《2030数字指南针：欧洲数字10年之路》文件，描绘了到2030年欧盟实现数字化转型的蓝图和目标，并提出具体实施路径。文件提出的发展目标是：到2030年，75%的欧盟企业运用云计算、大数据或人工智能等先进技术；超过九成的中小企业数字化程度达到基本水平；80%的欧盟成年公民具备基本数字技能。欧盟复苏资金也对支持中小企业发展B2B电子商务、提升数字化能力进行一定程度的倾斜。

【大数据的使用】

在罗马尼亚，使用大数据进行业务分析仍很少见。大数据的主要用户是政府部门，用于国家安全、网络安全和公共安全等，以及在政府项目中提高数据处理能力；排在第二位的是大型技术运营商、电信公司、IT公司和银行；第三是营销和广告代理商。其中，大部分市场需求由国外公司如Oracle满足，罗马尼亚本土大数据分析提供商有Spark OneData等。

【云计算】

2021年11月，罗政府推出电子政务服务整合平台，公众可以快速查找各项公共服务并直接在线办理。根据欧盟统计局数据，尽管互联网在所有欧盟成员国企业中的接入比例都很高，但私营部门云计算的使用差异很大，2021年，只有14%的罗马尼亚企业使用云计算服务，处在欧盟倒数第二位。

【人工智能】

根据欧盟统计局数据，2021年只有1%的罗马尼亚企业（不含金融业企业）使用了人工智能技术，是欧盟中比例最低的。2021年8月，罗政府启动人工智能国家战略编制工作。

【农业数字化】

罗马尼亚农业数字化水平很低，处于欧洲最末水平。罗农业企业中，90%以上为中小企业，农场规模较小。对大部分农民来说，初始资本居高以及对数字农业的认识

有限是限制农业数字化和自动化发展的主要问题。近年来，农业数字化概念得到普及和应用。2021年，Frizon Group在罗开发了第一个完全数字化的农场，实现了用20名员工管理近4000公顷土地。

【工业数字化】

在能源行业，数字化改善了工业流程，降低了生产成本，提高了能源配送的服务质量和能源利用率，并支持了该行业的“绿色化”目标；在制造业，数字化投资突出体现在生产流程自动化或远程化及物联网等；在建筑业，数字化也得到了更快发展，主要应用为客户关系管理平台、项目管理与估算和建筑信息模型等。

【第三产业数字化】

据麦肯锡有关分析报告，罗马尼亚是中东欧第二大电商市场，规模仅次于波兰，领先于捷克。从2017年到2021年，罗马尼亚电商年平均增长率为17%，市场价值从52亿欧元增长到98亿欧元，几乎翻了一番。在电商渗透率和人均网购支出方面，罗马尼亚在中东欧地区处于较低水平。2021年罗马尼亚16至74岁的人群中网购比例为44%，远低于欧盟74%的平均水平。2022年，罗马尼亚网上购物额63亿欧元，略高于2021年的62亿欧元。增长放缓主要由于通胀冲击消费需求、市场竞争加剧。数据显示，罗马尼亚最大的网购品类是家居用品和电子产品（占总额39%）和服装（14%）。

2.2.3 绿色产业

罗马尼亚是欧盟人均温室气体（GHG）排放量最低的国家之一，但就每万欧元GDP的排放吨数指标而言，罗马尼亚在欧盟中排在前列。

【绿色能源】

2022年，罗马尼亚火力发电厂发电量为215.8亿千瓦时，较上年同期减少6.5亿千瓦时，下降2.9%；水力发电量为141.7亿千瓦时，较上年同期减少30.8亿千瓦时，下降17.9%；核电厂发电量110.9亿千瓦时，较上年同期减少2亿千瓦时，下降1.7%；风力发电量为70.06亿千瓦时，较上年同期增加4.3亿千瓦时；光伏发电量为1772.2万千瓦时，较2021年增加7070万千瓦时。2023年7月，罗能源部发布《支持水解工厂绿色制氢能力建设投资指南》，旨在支持电解设施绿色氢生产能力建设投资。据麦肯锡罗马尼亚公司估计，到2040年，罗绿色能源市场（太阳能电池板、热泵、隔热材料）规模可能达到300亿欧元以上。

【绿色建筑】

自2021年1月1日起，根据欧盟要求，罗新建建筑需要符合nZEB（即“近零能耗建筑”）标准。2021年10月获批的罗国家复苏与复原力计划中，有22亿欧元将用于住宅和公共建筑能效改造。当时只有5%的住宅建筑完成节能改造。2021年8月，罗绿色建筑委员会与Libra互联网银行推出一项绿色建筑专用贷款，不仅适用于开发商，也向购房者提供利率优惠。

【绿色汽车】

2022年罗马尼亚注册汽车总数中，有11638辆是电动汽车，预计2023年将继续增长70%，市场份额达14%。根据普华永道报道，2022年，欧洲主要市场电动汽车销量增长28%，而罗马尼亚增长达50%。同时，罗持续加大新能源汽车支持力度，为纯电动、氢能、插电式混合动力汽车推出RABLA Plus 项目，给予报废旧车换新能源汽车的消费者大额补贴，最高达5.7万列伊（约8.5万元人民币）。

【绿色农业】

2021年，罗有机农业行业登记注册的“生产商、贸易商、加工企业”数量为8800家，比上年多出2000余家。根据欧盟统计局数据，罗有机作物种植面积为46.9万公顷，占农业总面积的3.5%,而欧盟平均水平为9.1%。

2.2.4 大型企业及知名并购项目

表2-4 在罗马尼亚投资经营的大型企业列表

序号	产业	企业中文名	企业英文名	国际地位
1	原油生产	OMV石油公司	OMV PETROM SA	OMV GROUP (世界五百强公司)
2	炼油	ROMPETROL炼油公司	ROMPETROL RAFINARE SA	
3		卢克石油罗马尼亚公司	PETROTEL – LUKOIL SA	LUKOIL (世界五百强公司)
4	天然气生产	ROMGAZ国家天然气公司	SOCIETATEA NATIONALA DE GAZE NATURALE ROMGAZ SA	
5	化工	博泽斯蒂化学公司	CHIMCOMPLEX BORZESTI SA	
6		拜耳有限公司	BAYER SRL	BAYER

				世界五百强公司
7	金属和 金属加工	自由加拉茨公司	LIBERTY GALATI SA	
8	机械	舍弗勒罗马尼亚有限公司	SCHAEFFLER ROMANIA SRL	
9	汽车	达契亚汽车公司	AUTOMOBILE-DACIA SA	
10		福特罗马尼亚公司	FORD ROMANIA SA	FORD MOTOR (世界五百强公司)
11		米其林罗马尼亚公司	MICHELIN ROMANIA SA	MICHELIN (世界五百强公司)
12	电气及 电子设备	伊顿电子产品有限公司	EATON ELECTRO PRODUCTIE SRL	
13	林业、 木材和 木制品	罗西尔瓦国家森林公司	REGIA NATIONALA A PADURILOR ROMSILVA RA	
14	农业和 畜牧业	安泽化肥公司	AZOMURES SA	
15		中粮国际罗马尼亚有限公司	COFCO INTERNATIONAL ROMANIA SRL	COFCO (世界五百强公司)
16		普罗马塔有限公司	PROMAT COMIMPEX SRL	
17		史密斯菲尔德罗马尼亚有限公司	SMITHFIELD ROMANIA SRL	
18	建筑	国家道路基础设施管理公司	COMPANIA NATIONALA DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA	
19		豪瑞罗马尼亚公司	HOLCIM (ROMANIA) SA	
20	IT&C	Orange罗马尼亚公司	ORANGE ROMANIA SA	ORANGE (世界五百强公司)
21		沃达丰罗马尼亚公司	VODAFONE ROMANIA SA	VODAFONE GROUP (世界五百强公司)
22		华为技术有限公司	HUAWEI TECHNOLOGIES	HUAWEI

			SRL	INVESTMENT & HOLDING (世界五百强公司)
23	消费品	可口可乐罗马尼亚有限公司	COCA-COLA HBC ROMANIA SRL	COCA-COLA (世界五百强公司)
24		乌苏斯啤酒厂	URSUS BREWERIES SA	
25		英美烟草（罗马尼亚）贸易有限公司	BRITISH AMERICAN TOBACCO (ROMANIA) TRADING SRL	BRITISH AMERICAN TOBACCO (世界五百强公司)
26		宝洁分销有限公司	PROCTER & GAMBLE DISTRIBUTION SRL	PROCTER & GAMBLE (世界五百强公司)
27		三星电子罗马尼亚有限公司	SAMSUNG ELECTRONICS ROMANIA SRL	SAMSUNG ELECTRONICS (世界五百强公司)
28		北极电器公司	ARCTIC SA	
29	零售贸易	考芙兰罗马尼亚公司	KAUFLAND ROMANIA SCS	
30		LIDL折扣有限公司	LIDL DISCOUNT SRL	
31		德德曼有限公司	DEDEMAN SRL	
32		家乐福罗马尼亚公司	CARREFOUR ROMANIA SA	CARREFOUR (世界五百强公司)
33		巨像有限公司	MEGA IMAGE SRL	
34		但丁国际公司	DANTE INTERNATIONAL SA	

资料来源：中国驻罗马尼亚大使馆经商处收集整理

根据安永公司报告，2023年上半年罗并购市场共发生132笔交易，估计总价值达37亿美元，较上年同期下降11%。近年大型知名并购项目有：

罗天然气生产商Romgaz以9.2亿欧元从美国埃克森美孚收购黑海近海“深海海王星”天然气项目50%的股份；

英国私募公司Novalpina Capital以2.5亿欧元估值收购MaxBet罗马尼亚游戏公司；
Glovo快送服务公司以1.7亿欧元收购巴尔干地区的Delivery Hero在线配送公司业务；
匈牙利投资基金Adventum以约1.5亿欧元从比利时Atenor房地产公司收购罗Hermes

Business Campus办公大楼；

罗Hidroelectrica电力公司以1.3亿欧元收购Crucea Wind Farm风电场和Steag Energie发电厂。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

根据罗马尼亚国家统计局数据，截至2022年底，罗公共道路总里程86336公里，其中，国道17582公里（占总里程20.4%）、县道35132公里（占40.7%）、公共道路33622公里（占38.9%）。

从路面结构看，现代化道路占48.2%（41653公里）。欧洲公路6197公里（占35.2%）、高速公路949公里（占5.4%）、4车道公路2064公里（占11.7%）、3车道公路308公里（占1.8%）、6车道公路35公里（占0.2%）。

泛欧洲四号走廊（公路）通过罗马尼亚境内，向西与匈牙利、斯洛伐克、奥地利、捷克和德国相连，向西南与保加利亚、土耳其和希腊相连。泛欧洲九号走廊（公路）通过罗马尼亚境内，向北与摩尔多瓦、乌克兰、白俄罗斯、俄罗斯、立陶宛和芬兰相连，向南与保加利亚和希腊相连。

2.3.2 铁路

根据罗马尼亚国家统计局数据，截至2022年底，营运中的公用铁路线路长度为10615公里，其中普轨铁路10519公里（占铁路总长度99.1%）、宽轨铁路91公里（占0.9%）、窄轨铁路5公里。每千平方公里铁路密度为44.5%。密度最高的是布加勒斯特-伊尔福夫地区（206.3%）、西部地区（60%）、西北地区（47.9%）和南蒙特尼亚地区（43.8%）。铁路主干线全长5961公里，占已运营铁路线总长的56.2%。

2021年铁路货运量为5742.4万吨，比上年增长15.6%。铁路客运量为5493.7万人次，同比增长8.7%。

截至2022年底，罗马尼亚尚未建高铁。

泛欧洲四号走廊（铁路）通过罗马尼亚境内，向西与匈牙利、斯洛伐克、奥地利、捷克和德国相连，向西南与保加利亚、土耳其和希腊相连。泛欧洲九号走廊（铁路）通过罗马尼亚境内，向北与摩尔多瓦、乌克兰、白俄罗斯、俄罗斯、立陶宛和芬

兰相连，向南与保加利亚和希腊相连。

截至2022年底，罗马尼亚仅首都布加勒斯特有地铁，共5条线路（地铁1-5号线），全长超过77公里，有63个车站。布加勒斯特另有1条轻轨即41号线，和1条连接布加勒斯特火车北站与奥托佩尼机场的城际铁路。克卢日—纳波卡市将成为罗马尼亚第二个拥有地铁的城市，其地铁项目技术经济指标已于2021年底获批，工期预计需要10年。

2.3.3 空运

罗马尼亚航空业定位是成为区域性航空中心。目前，已开辟连接首都和国内17个城市、欧洲大多数国家的航线。

罗主要航空公司有TAROM、Blue Air等。TAROM是罗国家航空公司，Blue Air是罗最大的航空公司。

目前，罗马尼亚共有16个机场，均为国际机场。其中，最主要的机场为布加勒斯特奥托佩尼国际机场（又称为布加勒斯特亨利·考安达国际机场）、克卢日机场和蒂米什瓦拉机场。

2022年，罗航空客运量为2101.6万人次，比2021年增长87.53%；航空货运量为5.4万吨，同比增长31.7%。其中，布加勒斯特奥托佩尼国际机场旅客总数为1258.9万人次，同比增长82.78%。

罗马尼亚与欧洲大多数国家的主要城市都开辟了直航航线，比如塞尔维亚贝尔格莱德、保加利亚索菲亚、匈牙利布达佩斯、摩尔多瓦基希讷乌、乌克兰基辅、希腊雅典和塞萨洛尼基以及土耳其伊斯坦布尔等。

中国通往罗马尼亚的主要航线包括：北京—巴黎—布加勒斯特，北京—法兰克福—布加勒斯特，北京—维也纳—布加勒斯特，北京—阿姆斯特丹—布加勒斯特，北京—伊斯坦布尔—布加勒斯特，北京—布拉格—布加勒斯特，北京—布达佩斯—布加勒斯特，北京—华沙—布加勒斯特。

2.3.4 水运

罗马尼亚水运航线总长1779公里。其中，多瑙河为主要内河航线，流经罗境内1075公里，并通过运河与康斯坦察港联通。罗马尼亚共拥有河港35个、海港3个，主要港口有康斯坦察港（Constanța）、米迪亚港（Midia）和加拉茨港（Galați）。

康斯坦察港现有156个泊位，是黑海第一大港，年货物吞吐量约1亿吨。该港被认为是西欧发达国家和中东欧新兴市场间的货物中转站，运至康斯坦察港的货物可通过多瑙河、公路网和铁路网运往其他国家。康斯坦察港与铁路、公路、内河、航空和管道网络相连，占地面积1313公顷，水域面积2613公顷；码头总长度为32公里，水深可达19米，最多可停靠22万吨位的散装货船和16.5万吨的油轮。

泛欧洲七号走廊（水路）将罗马尼亚与多瑙河沿岸的其他13个欧洲国家相连。位于黑海的港口与外高加索地区、中亚和东亚等地区相连。根据罗马尼亚国家统计局数据，2022年，罗海港货物总运输量7555万吨，同比增长12%。从运输方式看，海上运输量占79.5%，河流运输量占20.5%；海上运输量同比增长16%，达到6010万吨，内河运输量为1540万吨，与2021年基本持平。集装箱运输量也有所增长，2022年为790万吨，而2021年为616万吨（增长28.24%）。在乌克兰危机背景下，康斯坦察港成为欧洲最重要的港口之一，与乌克兰相关的货物运输总量为1185万吨，其中河运540万吨，海运640万吨；运输最多的货物是粮食，其次是设备、磷酸盐、层压板、铁矿石、集装箱。康斯坦察港2022年的货运量为6824万吨，同比增长11.5%。



康斯坦察港

2.3.5 电力

罗马尼亚电力资源相对充裕。根据罗国家统计局数据，2022年，罗总发电量为641.6亿千瓦时，较上年减少29.9亿千瓦时；电力出口73.3亿千瓦时，同比增长

123.8%；电力进口为85.5亿千瓦时，增长5.4%。最终消费电量为517.1亿千瓦时，同比下降7.2%。

罗输电网络是欧洲电网的组成部分。欧洲电网是世界上最大的同步互联电网之一，系统频率50赫兹，以400千伏（380千伏）交流电网为主网架。该网覆盖欧洲大陆大部分国家以及英国、爱尔兰和北欧等国，同时与土耳其以及地中海西南部的摩洛哥、阿尔及利亚和突尼斯等国联网。

2.3.6 数字基础设施

【移动通信网络】

罗马尼亚移动通信运营商主要有Orange、Vodafone、Telekom和Digi Mobile（即RCS & RDS公司）四家。其中Orange公司持续占据最大市场份额，2021年为36.9%，其4G网络覆盖了98.3%的人口，5G网络可在18个城市使用。首都布加勒斯特移动网覆盖率达100%。

【互联网】

据欧盟统计局数据，2022年罗马尼亚互联网家庭接入率为89.4%。根据罗马尼亚国家通信管理和监管局（ANCOM）数据，截至2022年底，共有超过600万个固定网络接入，其中超200万个在农村地区。根据罗马尼亚国家通信管理和监管局（ANCOM）在Netograf网站上进行的速度测试，2022年罗马尼亚固定宽带连接的平均下载速度为331兆比特/秒，与2021年相比增长了约27%，平均上传速度跃升了56%，达到280兆比特/秒。同期，移动互联网的平均下行链路速度上升至38兆比特/秒，比前一年增长26%，而上行链路同比增长46%，达到15兆比特/秒。根据年内133641次测试，移动网络运营商（MNO）平均下载速度分别为：Orange罗马尼亚57兆比特/秒，沃达丰罗马尼亚32兆比特/秒，罗马尼亚电信移动通信24兆比特/秒。

【数据中心】

罗马尼亚有31个数据中心，由26个组织运营，包括GTS Telecom、NXData、Phoenix Telecom & Media Services和CobraNET等。其中GTS Telecom运营着最大的两个数据中心。拥有数据中心设施的城市包括布加勒斯特、雅西和布拉索夫等。罗数据中心中，有7个是运营商中立的，有13个提供单独服务器托管，有15个提供远程遥控服务。2021年7月，ClusterPower公司启建新的数据中心，建成后将成为罗最大数据中

心。

【云计算、云服务】

在政府层面，罗国家信息学研究和研究所完成了“罗马尼亚公共机构云基础设施（ICIPRO）”项目，实现向公众提供公共电子服务。2021年1月，该项目已投入商用。2021年11月罗政府推出电子政务服务整合平台，公众可快速查找各项公共服务并直接在线办理。在私营部门，根据欧盟统计局数据，2021年罗只有14%的公司使用了云计算服务，处在欧盟倒数第二位。2020年，罗有27%的人口使用了云服务，主要为使用互联网存储空间保存文件、图片、视频等文件。

【企业数字化】

根据欧盟统计局数据，2022年，罗98.9%的企业已接入互联网，并在工作中广泛使用信息通信技术。罗所有员工中，使用电脑和互联网的为40.9%，罗企业（除金融部门外、员工数在10人或以上企业）中，使用可通过物联网进行监控或远程控制的互联设备或系统的为10.5%，使用传感器或RFID标签来监控或实现生产过程自动化、物流管理、产品跟踪的为1%，使用服务机器人的为1%，使用3D打印的为2%，使用大数据分析的为4%。

【网络零售】

2022年，罗马尼亚网络零售额约70亿欧元，比2021年增长12.9%。其中，26亿欧元用于购买服装和鞋类。罗马尼亚最大的在线电子商务平台是emag.ro，为综合性购物网站，其2022年的营业额约30亿欧元。其他大型电商平台还有时尚网店fashiondays.ro和IT网店altex.ro等。

【跨境电商】

2021年罗网上购物者中，22%从中国网站购买过商品，21%从欧洲网站购买过商品，从美国网站购物的比例为5%。亚马逊和全球速卖通（隶属于阿里巴巴集团）是罗马尼亚人最常用的国外购物平台。

【智慧物流】

截至目前，罗主要物流、电子商务和快递公司在智慧物流方面进行了大量投资，实现了数据自动识别和包裹自动分拣等，节省了人力成本。提供相关技术的一个例子为Postis，该公司专门为在线商店和快递公司提供集成交付管理，主要客户包括欧尚超市和宜家家居等，可以提供运输线路规划、包裹追踪和控制等服务。

【移动支付】罗马尼亚ING、UniCredit、特兰西瓦尼亚、Alpha和CEC等银行都提供移动应用程序。用户可以通过非接触式 POS终端使用手机支付；电子钱包app包括Revolut、Transferwise、mobilPay Wallet、Orange Money等；移动支付平台包括Apple Pay、Google Pay、PayU、Netopia等。在首都布加勒斯特的公交车上，乘客可以直接刷卡购票或通过手机应用程序支付。

2.4 物价水平

根据欧盟统计局数据，罗物价水平在欧盟成员国当中相对较低，但乌克兰危机以来，罗通胀较明显。2022年12月，罗消费价格指数同比增长13.8%，环比增幅为0.4%，年通货膨胀率为16.4%。2022年1-12月，罗食品价格涨幅为15.7%，非食品价格上涨14.7%，服务价格涨幅为7.8%。从类别来看，食品和非酒精饮料是欧盟国家中最便宜的，比欧盟平均水平低31%；酒精饮料、烟草、服装和鞋类的价格水平分别比欧盟平均水平低13%、24%和16%。

2.5 发展规划

2.5.1 中长期发展规划

2021年底，罗马尼亚政府出台《罗马尼亚联合政府2021-2024年施政纲领》（以下简称“《施政纲领》”），其中包括了罗财政部、经济部、交通和基础设施部等20个政府部门的战略规划，提出将公共投资金额增加到GDP的7%。查询网址：

<https://gov.ro/ro/objective/programul-de-guvernare-2021-2024>

2021年10月28日，欧盟理事会批准罗马尼亚国家复苏与复原力计划（PNRR）。到2026年，罗通过PNRR将可获得292亿欧元的欧盟资金，主要用于支持绿色和数字化转型、地区发展、开展医疗健康和经济领域的重大投资等。查询网址：

<https://mfe.gov.ro/pnrr/>

其他规划还包括农业和农村发展部于2015年12月制定的《2020-2030年中长期农业食品部门发展战略》，原经济、能源和营商环境部制定的《罗马尼亚2020-2030年能源战略（展望2050年）》，罗政府于2019年制定的《罗马尼亚旅游发展战略2019-2030》（两卷）等。查询网址：

<https://www.madr.ro/strategia-pentru-dezvoltarea-sectorului-agroalimentar-pe-termen->

mediu-si-lung-orizont-2020-2030.html

http://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/Strategia%20Energetica%20a%20Romaniei_aug%202020.pdf

<http://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2020/09/Strategia-de-Dezvoltare-Turistic%C4%83-a-Rom%C3%A2niei-volumul-1-Raport-privind-Evaluarea-rapid%C4%83-a-sectorului-turistic.pdf>

<http://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2020/09/Strategia-de-Dezvoltare-Turistic%C4%83-a-Rom%C3%A2niei-volum-2-Strategia-%C8%99i-Planul-de-Ac%C8%9Biune.pdf>

2.5.2 基础设施发展规划

【交通运输】

铁路发展战略为《铁路基础设施发展战略2021-2025》。文件提出，发展铁路基础设施的总体战略目标是提高铁路运输在国内市场的竞争力以及融入欧洲一体化铁路网。查询网址：

<http://cfr.ro/index.php/ct-menu-item-3/ct-menu-item-55/strategia-de-dezvoltare-a-infrastructurii-feroviare>

公路、地铁和水运的发展目标都可参见《施政纲领》。

（1）公路发展目标：实施维护计划，提高国家公路运输基础设施质量；争取资金，改善道路安全状态；投资建设1000多公里高速公路，促进公路基础设施的现代化、数字化。

（2）地铁发展目标：新线路的开发和现有线路的延展，除布加勒斯特铁路线路外，也包括了未来的克卢日—纳波卡地铁建设项目。

（3）水运优先行动目标：充分利用多瑙河巨大潜力，重点加强内河运输和多瑙河沿岸商业港口的开发，将康斯坦察港打造为区域强港，加快完成已启动项目和欧盟资助计划（2021-2027）中包含的项目等。

【电信】

根据《施政纲领》，罗马尼亚政府在2021-2024年关于电子通信基础设施的战略目标主要是刺激投资并增加国家层面的连通性，具体项目包括5G、云技术、卫星技术、

智能交通系统等。

【电力】

《输电网络发展规划2020-2029》中提出，输电网络发展目标为：发展输电网络，使其规模适应生产、消费、进出口等需求；提高能源网络的互联能力；将可再生能源整合到电网中；与欧洲单一市场相结合；确保申请人不受歧视地接入公共输电网络；在选择输电网络解决方案时尽量减少投资成本等。查询网址：

<https://www.transelectrica.ro/web/tel/planului-de-dezvoltare-ret-2020-2029>

2.5.3 数字经济发展规划

根据《施政纲领》，罗马尼亚数字化转型主要包括数字公共管理、数字经济、数字教育和数字社会四个战略方向。罗政府预计，到2025年，数字化将为GDP贡献420亿欧元。罗经济由99%的中小企业主导，其数字化速度和数字化水平将对罗马尼亚在欧洲和全球市场上的竞争力产生深远影响。

其他规划还包括：原通信和信息社会部（现合并到研究、创新和数字化部）和国家通信管理和监管局（ANCOM）于2018年出台的《罗马尼亚5G战略》，其中提出5G优先发展领域为5G最佳频谱、5G友好型基础设施和有利的立法框架等。查询网址：

https://www.ancom.ro/uploads/links_files/Strategia_5G_pentru_Romania.pdf

2.5.4 绿色经济发展规划

根据罗马尼亚2020年提交欧盟的《2021-2030年国家能源和气候综合计划》，罗承诺，到2030年，将欧盟排放交易体系计划（ETS）涵盖行业的总排放量缩减到2005年7月的44%，即2030年ETS部门温室气体排放量缩减到3900万吨二氧化碳当量。为实现此目标，各部门主要措施包括：

（1）能源：在过渡时期以天然气替代煤炭有助于减少排放；促进对新的低碳发电能力的投资；利用欧盟资金启动可再生能源和能效项目等。

（2）交通：促进公共交通电动化和生物燃料使用等；逐步将汽车库存更新为欧6标准或电动车；开发和推广替代出行方式等。

（3）建筑：制定节能和提高能源效率的强制性质量标准；对新建公共建筑和民用住宅采取新的施工标准；实施长期改造战略（LTRS）等。

（4）工业：采用最佳可用技术（BAT），减少温室气体排放并提高工业生产的能源

效率；支持中小企业的绿色生产流程和资源有效利用；修复受污染的工业场地，以保护空气、水、土壤和生物多样性质量等。

（5）农业、林业。修复灌溉和排水基础设施，并实现现代化；扩大森林覆盖率；保护空气、土壤、水和生物多样性等。

（6）城市发展。提高建筑和主要城市基础设施系统的能源效率；发展“智慧城市”和“绿色城市”；提高废物再利用或回收率等。

查询网址：

https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/ro_final_necp_main_en.pdf

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

罗马尼亚于1995年1月1日加入世界贸易组织，是国际货币基金组织、欧洲复兴开发银行和其他一些国际经济组织成员。2007年1月1日，罗马尼亚正式加入欧盟。在关税同盟和市场一体化体系下，进入罗马尼亚的商品按照欧盟统一税率征收关税，并可在罗马尼亚和欧盟之间自由流动。作为欧盟成员国，罗适用欧盟共同贸易政策。在符合欧盟要求的前提下，罗马尼亚与中国、印度、阿联酋等国签订了双边经贸协定。

在气候和绿色协定方面，2016年欧盟签订《巴黎协定》，罗马尼亚作为欧盟成员国也受其承诺约束；2019年底，欧盟发布《欧洲绿色协议》，罗马尼亚表示支持；2020年，欧盟启动《欧洲气候公约》，作为《欧洲绿色协议》的一部分。

罗位于欧洲地理中心（中欧东南部），在巴尔干半岛北部，经黑海可与地中海沿岸以及世界其他地区国家联通。总体来说，欧盟成员国身份及罗马尼亚优越的地理位置使其能够较好地辐射欧洲及全球市场。

3.2 对外贸易

3.2.1 货物贸易

根据罗马尼亚国家统计局数据，2022年，罗马尼亚对外货物贸易总额为2180亿欧元，同比增长25.9%。出口总额为919.5亿欧元，增长23.1%；进口总额为1260.5亿欧元，增长28.1%。贸易逆差341亿欧元。

罗对外贸易以盟内贸易为主，2022年与欧盟贸易总额为1548.4亿欧元，同比增长23.9%，对欧盟出口额为660.1亿欧元，自欧盟进口额为888.3亿欧元，同比分别增长22.4%和25%。2022年罗欧盟外前五大贸易伙伴分别为：土耳其（贸易总额87.6亿欧元，罗方逆差31.7亿欧元）、中国（贸易总额84.5亿欧元，罗方逆差62.8亿欧元）、俄罗斯（贸易总额42.9亿欧元，罗方逆差34.8亿欧元）、英国（贸易总额36.1亿欧元，罗方顺差16.3亿欧元）和美国（贸易总额33.2亿欧元，罗方顺差11.6亿欧元）。

从贸易商品结构看，进口额前五位的商品（HS4位编码）类别分别为：原油、机动车的零附件、天然气、药品、载人机动车辆；出口额前五位商品（HS4位编码）类别

为：机动车的零附件、机动车辆、绝缘电线电缆、石油制品、电气电力控制装置等。

表 3-1 2022 年罗马尼亚主要进出口商品类别

(单位：亿欧元)

商品类别	进口额	出口额
食品和活动物	100.7	74.8
饮料和烟草	10.8	17.9
原材料	38.1	41.8
矿物燃料、润滑油和相关材料	154.2	74.2
动植物油、脂肪和醋	4.4	6.2
化学品及相关产品	182.1	44.9
其他制成品	225	156.1
机械和运输设备	413.1	383.4
总额	1260.5	919.5

资料来源：欧盟统计局

3.2.2 服务贸易

罗马尼亚国家银行（BNR）公布的初步数据显示，2022年，罗服务贸易进出口总额为593.3亿欧元，同比增长28%。其中，出口额359.3亿欧元，同比增长28.9%；进口额234亿欧元，同比增长26.7%；服务贸易顺差125.3亿欧元，同比增加33.1%。

服务贸易额较高的行业为：①交通运输服务，贸易总额145.2亿欧元，同比增长32.4%，占服务贸易总额的24.5%；②其他商业服务，贸易总额132.2亿欧元，同比增长12.5%，占服务贸易总额的22.3%；③通信、计算机和信息服务，贸易总额126.1亿欧元，同比增长25.4%，占服务贸易总额的21.2%；④旅游服务，贸易总额117.3亿欧元，同比增长62.9%，占服务贸易总额的19.8%；⑤加工贸易服务，贸易总额31.3亿欧元，同比增长18.5%，占服务贸易总额的5.3%。罗最主要的服务贸易伙伴为欧盟。

3.3 双向外资

根据联合国贸发会议组织《2023年世界投资报告》数据，2022年罗马尼亚吸引外商直接投资流量为112.7亿美元，对外直接投资流量为11.4亿美元；截至2022年底，外商在罗直接投资存量为1159.8亿美元，罗对外直接投资存量为40.8亿美元。

表3-2 2018-2022年罗马尼亚双向投资数据

(单位：亿美元)

年份	吸收外资		对外投资	
	流量	存量	流量	存量
2018	62.19	940.21	3.79	7.45
2019	57.91	970.95	3.63	13.49
2020	34.32	1075.26	0.53	27.24
2021	105.7	1135.9	1.4	31.6
2022	112.7	1159.8	11.4	40.8

资料来源：联合国贸发会议《世界投资报告》

根据罗马尼亚贸易注册办公室公布的数据，截至2022年底，罗马尼亚前五大外资来源地依次为：荷兰、塞浦路斯、德国、奥地利、意大利，分别占吸收外资存量的20.2%、10.8%、10.4%、10.3%和7.1%。

罗当地主要跨国公司有：

奥地利石油天然气集团（OMV GROUP）：是罗OMV-Petrom石油公司的最大股东。OMV石油公司于2004年底成立，截至目前总投资额约为170亿欧元，业务涵盖整个能源价值链。

法国雷诺集团：1999年，法国雷诺集团收购罗马尼亚达契亚汽车公司，认缴资本为25.27亿列伊（约5.14亿欧元），该公司位于阿尔杰什县苗韦尼市的工厂每年生产逾33.5万辆汽车。

德国Lidl超市公司：在罗马尼亚投资设立Lidl折扣超市等5家公司，总认购资本为22.32亿列伊（约4.54亿欧元）。Lidl是目前罗马尼亚最大的零售连锁店之一。

法国Orange公司：1997年进入罗马尼亚市场，是罗目前最大的电信运营商，在罗累计总投资额约40亿欧元。

3.4 外国援助

【接受国际援助】

国际收支援助计划2009—2011：罗马尼亚于2009年春季向欧盟、国际货币基金组织和其他国际金融机构提出财政援助申请。以上组织和机构于2009年5月达成一致，向罗提供总额为200亿欧元的多边财政援助，其中，欧盟在国际收支援助计划项目下提供

50亿欧元，国际货币基金组织提供114.4亿特别提款权（约129.5亿欧元），世界银行提供10亿欧元的发展政策贷款，欧洲投资银行和欧洲复兴开发银行合计提供10亿欧元，其中欧盟财政援助于2009年7月至2011年6月期间分五期发放。

国际收支预防性援助计划2011—2013、2013—2015两期：欧盟和国际货币基金组织提出的后续联合预防性金融援助计划，以支持重启经济增长、提高财政可持续性和巩固金融稳定性等。第一期，欧盟和国际货币基金组织分别提供14亿欧元和35亿欧元资金；第二期，欧盟和国际货币基金组织各提供20亿欧元。但这两期资金都未被实际支付使用。

中国曾多次向罗马尼亚提供无偿援助。2012年罗马尼亚遭受水灾，中国红十字协会向罗援助50万元人民币现款和价值50万元人民币的药品、食品、衣服、鞋子和布匹。

【对外援助】

2016年，罗马尼亚建立了国家发展合作政策的法律框架。2018年，罗马尼亚国际发展合作署（RoAid）成立并开始提供发展援助，主要对象为东部伙伴关系（EaP）国家和南部邻国。近年来，罗马尼亚提供的官方发展援助（ODA）数量不断增加。2021年，罗宣布向摩尔多瓦共和国提供1亿欧元无偿援助，并向其捐赠了价值近600万欧元的新冠疫苗和医疗设备。此外，罗还向帕劳、阿尔巴尼亚等国及科索沃地区捐赠了抗疫医疗设备与物资。自乌克兰危机以来，罗总统约翰尼斯批准对乌克兰提供军事援助。

3.5 中罗经贸

3.5.1 双边协定

【双边经贸协定】

2006年10月19日，中罗双方在布加勒斯特签署《中华人民共和国政府和罗马尼亚政府经济合作协定》。该协议约定两国将加强在能源、通信、运输等领域和中小企业、咨询服务、技术专家交流、展会等方面的合作；支持对方在本国设立企业、代表处和分支机构；加深经济立法和项目推介方面的信息交流；建立政府间经济合作联合委员会并轮流定期举行例会等。

【投资合作相关协定】

1994年7月12日，中罗双方在布加勒斯特签署《中华人民共和国政府和罗马尼亚政府关于鼓励和相互保护投资协定》。2007年4月16日，中罗双方签署《关于<中华人民共和国政府和罗马尼亚政府关于鼓励和相互保护投资协定>的附加议定书》。

1991年1月16日，中罗双方在北京签署《中华人民共和国政府和罗马尼亚政府关于避免双重征税和防止偷漏税的协定》。2016年7月4日，中罗双方在布加勒斯特签署修订后的《中华人民共和国政府和罗马尼亚政府关于避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

【文化领域合作协议】

1965年5月27日，中罗双方在布加勒斯特签署《中华人民共和国和罗马尼亚人民共和国文化合作协定》；1994年7月12日，中罗双方在布加勒斯特签署《中华人民共和国政府和罗马尼亚政府文化、教育、科学和体育合作协定》；2013年11月25日，中罗双方在布加勒斯特签署《中华人民共和国政府和罗马尼亚政府关于互设文化中心的协定》。

2015年7月，北京罗马尼亚文化中心顺利运行；2017年8月，布加勒斯特中国文化中心正式注册。两国文化中心成为新时期连结中罗友谊的文化纽带。

【其他协定或协议】

2021年3月1日，中欧双方签署的《中欧地理标志协定》正式生效，第一批100个品牌的中国产品也同步在欧盟全境包括罗马尼亚获得地理标志保护。

2019年9月，中罗签署《中华人民共和国海关总署与罗马尼亚农业与农村发展部关于植物检疫合作谅解备忘录》，该文件被纳入2021年中国—中东欧国家领导人峰会成果清单。

2018年7月7日，中国—中东欧国家领导人会晤期间，中国国家发展改革委员会与罗马尼亚交通部签署《关于开展交通和基础设施合作的谅解备忘录》，双方拟建立政府间合作机制，加强两国交通和基础设施领域规划、政策和信息交流，共同推进两国在基础设施各领域的合作。

2012年10月26日，中罗双方在布加勒斯特签署《中华人民共和国政府与罗马尼亚政府关于加强基础设施领域合作协定》。该协议约定两国政府应鼓励并支持双方公司在基础设施领域（包括设计、建设、安装、运行、生产、建筑材料和工业设备制造等）开展投资与合作。

截至目前，中罗两国尚未签署货币互换协议、产能合作协议和有关数字经济发展的协议。

3.5.2 双边贸易

根据中国海关统计数据，2022年，中罗双边货物贸易总额为104.7亿美元，同比增长2.5%。其中，对罗出口额为73.97亿美元，同比增长10.33%；进口额为30.75亿美元，同比下降12.34%，中方顺差为43.22亿美元。从结构看，贸易额最大的商品类别为：电机、电气设备及其零件等，车辆及其零附件，光学、照相仪器及设备，家具、寝具等，服装及附件等。

表 3-3 2018-2022 年中罗货物贸易统计

（单位：亿美元）

年份	进出口总额	中方出口额	中方进口额	累计比上年同期± %		
				进出口	中国出口	中国进口
2018	66.75	45.07	21.68	19.1	19.3	18.8
2019	68.99	45.73	23.26	3.4	1.5	7.3
2020	77.65	51.27	26.38	12.5	12.1	13.4
2021	102.16	67.09	35.07	31.6	30.9	32.9
2022	104.72	73.97	30.75	2.5	10.33	-12.34

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对罗投资

根据中国商务部统计，2022年，中国对罗马尼亚直接投资流量为1159万美元；截至2022年末，中国对罗直接投资存量为2.2亿美元。

表 3-4 2018-2022 年中国对罗马尼亚直接投资统计

（单位：万美元）

年份	2018	2019	2020	2021	2022
年度流量	157	8,411	1,310	513	1,159
年末存量	30,462	42,827	31,316	22,011	22,022

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2022年度中国对外直接投资统计公报》

中国在罗马尼亚规模较大的投资企业包括：华为技术罗马尼亚公司、中烟国际欧

洲有限公司、中兴通讯罗马尼亚公司、东辉体育用品公司、海尔科技有限公司等。2020年，海尔智家股份有限公司在罗投资超7000万欧元建造海尔欧洲冰箱工厂，第一条生产线年生产能60万台，包括海尔、Hoover和Candy三个品牌，该项目于2021年7月竣工试生产，12月正式投产。随着疫情防控措施优化调整，来罗考察的企业逐步增多，目前有多家企业正在跟踪罗新能源、农业等重点领域，计划在罗投资兴业。

3.5.4 承包工程和劳务合作

根据中国商务部统计，2022年中国企业在罗马尼亚新签承包工程合同14份，新签合同额9.2亿美元，完成营业额1.41亿美元。累计派出各类劳务人员63人，年末在罗马尼亚劳务人员85人。

在建大型工程项目为中国电建（中国水电）罗马尼亚代表处联合罗GOOD PROD公司中标的扎勒乌市绕城路项目；2023年3月，中国土木工程集团有限公司中标布加勒斯特北部环城高速公路3号段项目，这是中国企业在罗承建的最大基础设施项目，约8000万欧元。

3.5.5 境外园区

中资企业在罗建立的境外经贸合作区为罗马尼亚辽宁境外工业园区，由罗马尼亚麦道国际投资有限公司建设，其投资主体为辽宁营口玉原实业有限公司。合作区位于罗马尼亚普拉霍瓦省 BAICOI，自2006年开始建设。入驻企业包括罗马尼亚钢丽会展服务有限公司、罗马尼亚杰斯特国际贸易有限公司、罗马尼亚麦道国际投资有限公司和罗马尼亚金鸿运国际贸易有限公司等。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

罗马尼亚是新兴工业国家，因劳动力、土地、税收等方面的优势，近年来成为中东欧地区最有吸引力的投资目的国之一。其投资吸引力具体体现在以下几个方面：

（1）政治安全优势。罗民主体制不断完善，政局相对稳定；为欧盟成员国，入盟后法律与欧盟接轨；为北约成员国，安全保障较好。

（2）市场优势。罗为中东欧地区最大市场之一，人口在欧盟成员国中排名第六；2007年加入欧盟，产品可无障碍地进入拥有近5亿消费者的欧盟市场。此外，罗货物还可免关税或低关税进入与欧盟签有自贸协定的国家市场。

（3）区位优势。罗位于欧洲东部，为欧盟“东大门”，处于欧盟与独联体和巴尔干国家交汇处；交通便利，泛欧四号、七号和九号通道穿越境内，拥有黑海第一大天然良港——康斯坦察港，河运发达，产品可经多瑙河直抵西欧。

（4）劳动力优势。罗劳动力素质相对较高，外语优势明显；高校众多，每年有大量毕业生进入劳动力市场；技术教育发达，IT和软件人才享誉海内外；与其他欧盟成员国相比，劳动力成本相对较低。罗国家统计局数据显示，2022年12月，罗平均毛工资收入为7101列伊（1440欧元），较上月增长6.4%，净工资为4398列伊（892欧元），较上月增长6.2%。其中，收入最高的行业为原油加工业（月净收入11540列伊，折合2340欧元），收入最低的行业为服装制造业（2361列伊，折合479欧元）。

（5）资源和产业优势。罗自然条件优越，资源丰富，石油和天然气储量居欧洲前列；土地肥沃，地表水和地下水蕴藏量较丰富，农业潜力巨大；服务业发展迅速。

罗数字化管理和服务起步晚，发展慢，水平低。近年来，为加速与欧盟接轨，改善营商环境，特别是为应对新冠肺炎疫情，罗政府的数字化服务能力呈加速发展势头。罗国家电子系统（SEN）是罗公共行政部门的门户，由罗数字化管理局管理，集成了各部门的重要服务平台，2020年12月更新后提供以下服务内容：在欧洲单一数字网关网络内为欧盟公民和公司提供信息、程序和协助以及问题解决服务；罗主要公共机构的联系方式；罗国家公共机构名录；向国家税务局提交税表的链接；经认可的电子签名认证服务供应商清单；电子招标网链接；欧盟在线争端解决网站链接等。该系统的英文网站为：<https://www.e-guvernare.ro/en>

此外，罗总统府、总理府、议会等主要国家机构和各中央政府组成部门均通过其官方网站发布相关信息和政策，公布其对公民和法人提供的服务清单，大多数政府部门网站有英语、法语等外文版，很多部门还推出了一站式服务相关栏目，方便民众办理业务。

罗政府高度重视企业创新发展，希望通过充分发挥创新力、知识产权和文化遗产的作用，使企业成为罗经济发展的关键要素。政府的主要支持措施包括：发展创业产业集群，在主要发展地区建立若干个数字创新中心，充分利用有关工具提供的机会，提升罗经济附加值；推动创新产业成为促进地方发展的核心产业；实施已出台的金融支持规划和举措，解决企业营运和投资资本流动性问题。世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，罗马尼亚在132个国家和地区中，综合指数排名第49位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

罗马尼亚本币为列伊（Lei），可自由兑换。最近3年的汇率变动趋势如下：

表4-1 2019-2022年罗马尼亚货币汇率变动情况

年份	列伊/欧元	列伊/美元	列伊/人民币
2019	4.7452	4.2379	0.6136
2020	4.8371	4.2440	0.6149
2021	4.9204	4.1604	0.6452
2022	4.9315	4.6885	0.6690

资料来源：中国驻罗马尼亚大使馆经商处收集整理

2023年7月26日，当地货币兑美元和欧元的汇率分别为：1美元:4.4565列伊；1欧元:4.9288列伊。

人民币与当地货币不可直接结算。2023年7月26日，1元人民币可兑换0.6230列伊。

4.2.2 外汇管理

非居民有权获得、持有、使用外汇金融资产，可在罗马尼亚银行开设外汇和本币账户，所持有的列伊和外汇可以在外汇市场上兑换。

2003年底，罗放开资本账户的外汇长期流通业务。按现行外汇制度，除国家银行有特殊规定外，居民和非居民之间经常项目和资本项目的外汇业务可自由进行。在罗工作的外国人，其合法税后收入可全部汇往国外，无需办理报批等相关手续。

在罗外资企业如果向欧盟其他成员国股东分利，无需支付股息税等相关税款；但如果向非欧盟成员国股东汇出利润，则需要先缴纳5%的股息税才能汇出。

外国人携带超过1万欧元或其他等值外币出入境须向罗马尼亚海关进行申报，违者将被处以最高1万欧元的罚款。

4.2.3 银行和保险公司

【银行体系】

罗中央银行为罗马尼亚国家银行（BNR）。罗马尼亚国家银行的主要功能为：发行货币，组织货币流通，发放短期信贷；参加制定全国社会和经济计划；根据全国统一计划和预算项目编制收支与信贷计划草案；向专业银行提供资金，并监督资金使用情况；开展有关国家预算的出纳业务；确定汇率并办理外币兑换业务；保管国家黄金、白银储备，参与制定分配与回收金银的计划草案；监督金银的生产、加工与流通；为在银行开户的企业保管资金。

主要商业银行有34家，绝大多数为外资控股，包括：特兰西瓦尼亚银行、罗马尼亚商业银行、罗马尼亚发展—兴业银行、荷兰国际集团、意大利联合信贷银行、大众银行、保时捷银行等。商业银行的职责是作为金融机构，通过存款、贷款、汇兑、储蓄等业务，承担信用中介的作用，主要业务范围包括吸收公众存款、发放贷款以及办理票据贴现等。

【中资银行】

目前，在罗马尼亚只有一家中资银行，即中国银行（中东欧）有限公司布加勒斯特分行，2019年12月正式开业，设在首都布加勒斯特，是中国金融机构在罗首次设点。提供的金融服务包括：国际结算服务，外汇保值、增值以及规避汇率风险为目的的人民币和外币资金交易业务；对集团客户资金进行管理和运作；满足中远海运罗马尼亚公司等中资企业多样化金融需求。

地址：11th Floor, Piata Presei Libere, no.3-5, Sector 1, Bucharest, Romania, 电话：0040-31-8029888, 传真：0040-31-8029889。

【外国企业在当地银行开立账户的程序】

在罗完成商业注册程序的外国公司可以通过线上或线下方式在当地银行开立账户，具体材料根据公司经营领域和规模不同有所差异，通常包括以下内容：

- （1）公司章程；
- （2）批准公司名称的决定或证明；
- （3）注册证书；
- （4）公司代表身份证件。

国外公司如想在罗马尼亚开设法人账户，也可授权委托罗当地人员代为办理。此外，还有银行可提供线上申请开户服务。

【主要保险公司】

目前，经罗马尼亚金融监管局批准运营的保险公司有26家，主要包括：EUROINS Romania、ALLIANZ-TIRIAC Asigurari、OMNIASIG VIG、GROUPAMA Asigurari、NN Asigurari de Viata、ASIROM VIG以及GENERALI Romania、UNIQA等。

在罗马尼亚，保险公司业务分为两类：（1）人身保险业务，包括人寿保险、健康保险、意外伤害保险等保险业务。（2）财产保险业务，包括财产损失保险、责任保险、信用保险、保证保险等保险业务。

4.2.4 融资渠道

【融资成本】

罗马尼亚国家银行在2023年8月连续第五次会议中，将其政策利率保持在7%不变。存款和信贷利率也分别保持在6%和8%。

【资金渠道】

外国企业可以较为便捷地在罗当地银行获得融资，信用条件与本地企业相同，符合欧盟和国际通行惯例。罗马尼亚当地银行可以为包括外国企业在内的各类企业开具投标保函、履约保函、提前退款保函、技术保证/合同预扣保函、保函担保、关税和其他预算应收款项保函、付款保函等各类保函。申请企业可以直接向有关银行申请办理，具体条件可从有关银行网站查询。目前，在罗中资企业投资主要资金来源为国内母公司或在欧洲上级公司的注资，如中国烟草的卷烟生产项目和海尔冰箱厂项目等，部分企业如东辉运动器材公司除自有资金外，还引进欧洲合作伙伴参股投资，同时从

罗当地银行贷款，因信用情况良好，获得贷款的规模和程序基本满足企业需求。

【绿色金融】

罗马尼亚国家银行积极参与绿色经济发展，从2019年开始投资“绿色”债券和其他可持续债券，对企业遵守环境标准和资源有效管理等情况进行持续监测，并聘请前总理登奇勒担任可持续发展和绿色能源战略顾问。欧洲复兴开发银行通过其绿色经济融资设施（GEFF）支持包括罗马尼亚在内的26个国家开展绿色投资融资决策和市场实践，每年提供总规模40亿欧元的资金，实现向绿色经济的过渡，减少二氧化碳等污染物排放。罗其他商业银行也相应开发了支持绿色经济的产品，如意大利联合信贷公司向个人消费者提供不高于10万欧元的按揭贷款，支持其选购和更换节能产品，包括双层玻璃门窗、太阳能板、冰箱、冰柜、空调等节能电器。

【中资企业在当地融资案例】

东辉运动器材公司（DHS）是罗马尼亚最大的自行车生产、销售企业，也是当地的明星企业和纳税大户，同时还是欧洲产能最大的高端自行车和电动自行车制造基地。公司产品在罗马尼亚国内及德国、荷兰、丹麦、意大利、法国、匈牙利等国市场广受欢迎。基于良好的业绩和信用，公司长期以来和当地的特兰西瓦尼亚银行、奥地利Raiffeisen等银行保持着密切良好的合作关系，以相对优惠的条件获得贷款。

4.2.5 信用卡使用

罗马尼亚信用卡普及率较高，安装了刷卡机的主要宾馆、商场和购物中心等场所均可使用信用卡交易。在网上购物时，部分商家还提供送货时通过移动刷卡机刷卡缴费服务。此外，信用卡持有人也可通过银行取款机提现，但根据银行不同需支付相应额度的手续费。国内主要银行发行的Visa和万事达卡均可在罗使用。2019年，阿尔法银行罗马尼亚分行与银联国际签署协议，成为罗第一家在其全国ATM网络上接受银联卡交易的银行。

4.3 证券市场

罗马尼亚证券交易所最早成立于1882年12月1日，1945年闭市，1995年4月21日重新开放，现有两个交易场所，分别为布加勒斯特证券交易所和锡比乌证券交易所，其中，布加勒斯特证券交易所是罗最主要的证券交易所，包括主板市场和另类交易系统

两部分，锡比乌交易所主要进行衍生品交易。罗经济领域很多举足轻重的公司都已在布加勒斯特证券交易所上市，如OMV-Petrom公司、罗马尼亚天然气公司、国家核电公司、电力公司、电网公司、产权基金、罗马尼亚发展银行、特兰西瓦尼亚银行以及金融投资公司等。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】

水价各地不同，目前布加勒斯特饮用水含税价格为4.92列伊（约1.1美元）/立方米，排水含税价格为2.59列伊（0.6美元）/立方米；

【电价】

2022年4月1日至2023年3月30日，对最高电价实施限制措施，月用电量在100千瓦时以下的居民用户含税电价不超过0.68列伊（0.15美元）/千瓦时，100-300千瓦时之间的含税电价不超过0.8列伊（0.17美元）/千瓦时，非居民用户用电含税价格最高不超过1列伊（0.22美元）/千瓦时。

【气价】

2022年4月1日至2023年3月30日，对最高气价实施限制措施，居民用户含税气价不超过0.31列伊（0.07美元）/千万时，非居民用户含税气价不超过0.37列伊（0.08美元）/千万时。

【油价】

2023年8月，罗马尼亚95号标准汽油平均价格约为6.7列伊（1.52美元）/升，柴油平均价格约为6.8列伊（1.55美元）/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

从2023年1月1日起，最低月工资总额将从之前的2550列伊（约合510欧元）增加到3000列伊（约合600欧元），在建筑领域，工资不低于4000列伊（约合800欧元）。2022年12月，罗平均月净工资为4398列伊（约890欧元），月环比增长6.2%，同比上年12月增长13.4%。平均净工资最高的是焦炉产品和原油加工产品制造行业，为11540列伊（约合2337欧元），最低的是住宿餐饮业，为2415列伊（约合489欧元）。

从2018年1月1日起，罗马尼亚强制性社会保险的缴费比例由之前的39.25%降至37.25%，种类缩减为三种，包括养老保险、医疗保险和劳动保险。正常情况下的养老保险缴费比例为25%，全部由雇员承担，如工作条件特殊，可将比例提高4个百分点至29%或8个百分点至33%，提高部分由雇主承担；医疗保险缴费比例为10%，全部由雇员承担；劳动保险缴费比例为2.25%，全部由雇主承担。养老保险和医疗保险亦由雇主代扣代缴。

罗马尼亚劳动力素质较高，劳动力人口约为900万人。加入欧盟后，罗劳动力大量进入其他成员国，国内劳动力出现结构性短缺。目前，约有400万罗马尼亚人在西欧和以色列等国打工。近几年，随着罗马尼亚经济增长恢复，居民就业率逐步提高，失业率维持在5-6%之间，工资收入也不断增加，但老年人、少数民族、残疾人、青年人仍存在就业障碍。

罗马尼亚法律规定，劳动岗位必须优先面向本地劳动力市场，只有在本地无法雇用到相关工人时才能从国外引进，空缺劳动岗位主要集中在建筑业、交通运输业、旅游业和宾馆餐饮业。罗马尼亚政府每年初通过政府会议批准年度可引进的外籍劳工数量，然后由有需求的雇主向内务部移民局申请。

受中东移民潮和欧盟政策收紧的影响，罗马尼亚曾一度减少了可引进工人的配额。罗政府批准2022年可引进的外籍工人配额由上年的2.5万人大幅增加至10万人，以缓解经济复苏导致的劳动力短缺状况。从2020年起，雇主雇用摩尔多瓦共和国、乌克兰和塞尔维亚公民，9个月之内不需申请就业许可。2022年俄乌战争爆发后，共有约1万名乌难民选择在罗停留工作。

赴罗工作的外国人需申请工作许可。获得工作许可的外国公民只可在罗马尼亚为特定雇主工作12个月，工作许可到期后通常可以延期，更换雇主则需申领新的工作许可。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地购买及租赁价格】

2023年8月，布加勒斯特及其毗邻地区用于投资的土地平均购买价格根据区域不同最低为200-600欧元/平方米，最高为3500-4500欧元/平方米。罗现有工业园区的土地租赁价格在每月0.01-1欧元/平方米之间，办公楼租赁价格在每月0.2-17欧元/平方米之间，

厂房的租赁价格在每月0.2-12欧元/平方米之间。为吸引企业入驻现有工业园区，很多地方政府还在园区土地租赁价格和租赁期限方面提供优惠，如克拉约瓦工业园区的土地购买价格为每平方米5欧元，租赁价格为每年每平方米0.1欧元，期限为49年。

【厂房、办公楼、住宅的租金和售价】

2023年8月，布加勒斯特市工业和商业用厂房平均租金约为3欧元/平方米，平均售价约为560-1500欧元/平方米；办公楼平均租金为5-10欧元/平方米左右，平均售价约为1500-2000欧元/平方米；住宅平均租金约为12-15欧元/平方米，平均售价约为1500-1800欧元/平方米。

土地及各类用房的租赁和购买价格及信息可查询网站：

<https://www.imobiliare.ro/>或<https://www.publi24.ro/anunturi/imobiliare/>

4.4.4 建筑成本

2022年，罗马尼亚建材价格延续了2020年以来的快速上涨势头，同比涨幅在15%-100%之间，原因包括俄乌战争以及新冠肺炎疫情导致欧盟国家产量下降和自非欧盟国家的进口减少等。粗略折算，2022年5月，罗马尼亚建材市场上出售的钢筋价格为1250欧元/吨，水泥150欧元/吨、塑钢窗90欧元/平方米、沙子90欧元/吨、天然石料690欧元/吨、混凝土142欧元/吨。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

罗马尼亚投资和外贸局是罗对外贸易和投资领域的主管部门，是具有法人资格的中央公共行政专门机构，隶属于政府，由总理负责协调。该机构负责实施政府的政策，吸引外国直接投资和证券投资，促进对外贸易，包括专门在旅游领域的罗马尼亚服务，以及跟踪罗马尼亚的海外投资，并遵照有关法规，负责发起、制定、促进、落实和实施政府在这些领域的政策和战略，以及发起和制定必要的监管框架。该部门是潜在投资者与罗马尼亚中央和地方政府之间的主要联络部门，成为外国投资者的服务机构，为他们提供实施投资项目的援助和咨询。对外贸易和罗马尼亚海外投资的监督，由罗马尼亚创业和旅游部负责。

5.1.2 贸易法规

2007年1月1日加入欧盟后，罗马尼亚执行欧盟统一的关税、贸易保护措施、最惠国待遇等共同贸易政策，不再拥有单独的贸易立法及确定海关税率和制定贸易政策的权利。欧盟对外实施的反倾销、反补贴和配额等贸易保护措施以及环保、技术标准等要求同等适用于罗马尼亚。罗政府需将欧盟有关规范转化为国内法。目前，罗马尼亚进口和出口政策分别执行欧洲议会2015年3月11日通过并于当年4月16日生效的2015年第478号和2015年第479号规范和《关于对进口实施共同规则的（EC）3285/94号法规》等法规。

5.1.3 贸易管理的相关规定

罗马尼亚加入欧盟后，适用欧盟统一的贸易政策。除协议配额规定或危害人类健康及环境的少数产品外，对进出口商品一般不实行许可证制度。对于军用物资、化学品和生物制品等敏感产品，罗马尼亚通过相关国际公约或国内法规进行规范，进出口必须事先获得外交部下属出口管制总局的审批。对军民两用产品，罗马尼亚执行欧盟2021年第821号关于建立两用物品出口、中介、技术援助、过境和转让控制规范实行出口管制，军民两用产品包括软件和技术；可用于设计、开发、生产或使用核生化武器

或其运载工具的物品；可用于非爆炸用途和以任何方式协助制造核武器或其他核爆炸装置的所有物品。罗根据类别不同对相关产品出口实施差别化出口许可证制度，办理两用产品出口海关手续时，出口商应提供已获得的任何必要的出口许可证明。

5.1.4 进出口商品检验检疫

罗马尼亚加入欧盟后，适用欧盟统一的进出口商品检验检疫政策，执行对食品、动植物及其产品和各种工业品的严格的检验检疫管理法规和标准，根据产品不同实现不同的检验检疫管理方式

5.1.5 海关管理规章制度

罗马尼亚入盟后自动适用欧盟相关海关规章制度，主要进出口商品关税税率与欧盟相同。为适应入盟要求，罗马尼亚于2006年颁布实施了现行《海关法典》（2006年第86号法）并于当年6月正式生效。除法律处罚和机构设置章节外，新《海关法典》与欧盟范本几乎完全一致。

欧盟于2013年10月9日修订通过了《欧盟海关法典》（2013年第952号规范，以下简称《法典》）。有关组织架构的条款已于当年10月30日生效，其他条款于2016年5月1日起正式实施。罗马尼亚政府亦根据相关内容对原有规章进行了调整完善。

欧委会下属海关委员官方网址如下：

ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en

罗马尼亚国家税务局下属海关署的网址如下：

<https://www.customs.ro/en>

5.2 外国投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

罗马尼亚本届政府主管外国投资的部门为投资和外贸局下属的外国投资司（投资罗马尼亚），网址为：

<http://www.imm.gov.ro/en/mmaca/investitii-straine/>

5.2.2 外资法规

【外国投资相关的法律法规】

- (1) 1990 年第 31 号《公司法》；
- (2) 1991年第35号《外国投资法》；
- (3) 《国家商业注册办公室法》；
- (4) 关于从事经济活动的欧盟法律；
- (5) 《税收法典》；
- (6) 规范税费的法律文件；
- (7) 经济主体会计规定；
- (8) 2014年关于国家援助的第807号和第332号政府决定；
- (9) 2013年6月25日第186号《工业园区设立和运营法》；
- (10) 1996 年 4 月 10 日第21号《竞争法》；
- (11) 1991年1月29日第11号《打击不正当竞争法》；
- (12) 劳动法和其他劳动法规；
- (13) 1997年第92号《鼓励直接投资政府紧急法令》；
- (14) 欧洲投资计划；
- (15) 批准外国投资者商业计划、为在罗马尼亚开展商业活动人员发放长期居留签证专门技术批准程序的命令；
- (16) 《竞争法》修正案。

【引进外资政策服务体系】

投资和外贸局外国投资司负责在中央政府层面发展大型投资项目，是外国投资者的联络点，主要任务是吸引外国投资，通过在全球范围内推广罗马尼亚商业环境，协助外国公司实施投资项目，增加外国直接投资数量，引进专有技术，支持罗马尼亚有关地区更均衡地发展经济，缩小地区之间差距，确保罗马尼亚作为该地区外国直接投资主要目的地地位，同时负责评估外国投资者商业计划，批准有关专业技术请求，以协助其人员获得在罗开展商业活动的长期签证。主要服务包括：为外国投资者在罗开设新办事处或新生产单位提供专业咨询、建议和支持服务；维护外国投资者英文网站<http://investromania.gov.ro/web/>；定期推出罗马尼亚宣传视频——《罗马尼亚，战略选择》；发布并推送InvestRomania通讯等。此外，罗地方政府和主要工业园区也设有专门针对外国投资者的政策服务和促进体系。

5.2.3 投资行业的规定

根据1997年第92号《鼓励直接投资政府紧急法令》，外国企业在罗马尼亚投资需满足以下3个条件：不违背环境保护法律规范；不触犯罗马尼亚国防和国家安全利益；不危害公共秩序、健康和道德。在此前提下，外资可投向工业、自然资源勘探和开发、农业、基础设施和通信、民用和工业建筑、科学研究和技术开发、贸易、运输、旅游、银行和保险服务等各领域。

5.2.4 投资方式的规定

【主要投资方式】

外商可单独或与罗马尼亚自然人和法人合作在罗投资设立股份公司、有限责任公司、子公司、分公司、合伙公司或代表处。罗马尼亚政府对外国企业在合资公司中的持股比例没有要求，允许外资100%持有。目前，需政府审批的外商投资领域包括国防、国家垄断行业和涉及国家安全的产业。外资企业可在罗买卖不动产，但不允许欧盟和欧洲经济区以外的国家外商以个人名义购买不动产，双边协定另有规定的除外。除非公众利益特别需要，罗马尼亚一般不对外商投资企业实行国有化、没收、征用等措施。特别情况下需要采取上述措施的，国家将给予合理补偿。

【外商投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定】

罗马尼亚《工业园区法》等法律允许外商在罗投资建设并管理开发区、出口加工区和工业园区，同时大力吸引外国投资者在现有开发区、出口加工区和工业园区落户并给予政策支持。

【外资并购的主要手续及操作流程】

罗马尼亚有关并购的法律框架包括1990年第31号《公司法》（经2008年第52号政府法令修订）以及罗公共财政部2004年第1376号令中有关并购等交易的会计程序和财政制度。并购行为若涉及至少一家上市公司则还必须遵守2004年第297号《资本市场法》以及罗马尼亚金融监管局颁布的法规。如参与并购的企业数量超过两家（含），且合并营业额折合超过1000万欧元，交易被认定为经营者集中行为，则还需根据罗《竞争法》的规定，申请罗竞争理事会的批准。

罗法律规定的并购操作流程包括：（1）股东大会决定并购结构；（2）起草并购计划书，包括参与并购公司的类型、名称和总部所在地、并购的基础和条件、股份分配的条件等；（3）起草财务声明，评估资产和负债；（4）将并购计划书提交至罗国

家商业注册办公室进行登记，供专家审查和法官批准；（5）在罗马尼亚《官方公告》（Official Gazette）上公开并购计划书，公示期30天。在此期间，利益相关方可对并购提出反对意见。某些特定行业的并购还需得到相关监管机构的批准，例如并购金融机构需得到罗国家银行的批准。收购有限责任公司和股份公司股份的程序有所不同。对于有限责任公司来说，一旦出售和购买协议得到执行，并且在罗国家商业注册办公室登记结束，股份所有权的转让即宣告完成；对于股份公司来说，只有买方在公司股东名册上进行登记后，股份所有权的转让方可完成。

中资企业可就收并购业务咨询罗马尼亚投资和外贸局外国投资司外资处，也可咨询当地主要的会计师和律师事务所，部分事务所（如普华永道）设有中国业务专员。近年来，随着“一带一路”倡议的实施和中国—中东欧国家合作机制的完善，中资企业在罗马尼亚实施的并购案呈增长趋势，既有直接收购，也有间接并购。2012-2014年间，拜耳能源、昱辉能源等曾在罗马尼亚收购太阳能电站项目。宁波华翔电子通过控股德国企业间接收购其在罗汽车配件公司；2019年，浙江盛泰服装集团股份有限公司在罗收购一家衬衫厂并设立泛欧纺织公司；中投公司在罗控股或参股相关连锁超市和医疗联合体；2019年，中外运全资收购欧洲物流公司KLG Europe Holding B.V.实际控制的3家罗物流业务公司，主要从事货运及代理服务（公路、海运、空运）、物流及仓储服务，并拥有和租赁物流房地产。

【有关科技研发合作的规定和实践情况】

罗马尼亚对科技研发的相关政策体现在国家研发创新战略《国家智能专业化（Smart Specialisation）》中。其中规定了罗马尼亚对外（包括对中国）科技创新合作的优先领域，如生态纳米技术与先进材料、ICT、空间与安全、能源、环境与气候变化、生物经济等。具体形式上，以争取欧盟层面的项目为主，如鼓励公私伙伴一起争取欧盟的竞争力计划、中小企业计划、人力资源计划（支持国外高端人才来罗就业和从事研发活动）等项目，来支持研发创新活动。罗本国政府也通过项目形式支持研发创新，如计划在2022年至2027年期间投入600亿列伊，鼓励通过公私伙伴关系将研究成果转移到市场，刺激机构创新和国际合作。此外，罗还通过战略研究与创新议程（SRIA）与黑海区域国家联合开展研发，实现“蓝色增长”。

高等教育融资执行机构（UEFISCDI）支持EURAXESS 和BRAINMAP等创新人才平台的运作，为研究人员、企业家、大学和商业环境之间互动提供了重要匹配平台。

此外，罗马尼亚还有大量的民间机构，如rist（科学技术学院），ad-astra（研发人员协会）、startupcafe等初创企业平台、各类创新集群Cluster等非政府组织，为中小企业申请欧盟和国家层面的研发创新资金提供信息、计划书撰写、培训等多种支持，同时也是研发人员交流信息、关注产学研融合的重要平台。

此外，一些地方政府也出台了促进科技创新的政策，如克鲁日等。创新集群案例包括：特兰西瓦尼亚创新集群（由国家同位素与分子技术研发所下属的新能源中心牵头，同时有工业企业参与）在克鲁日—纳波卡市开展新能源产业园试点，与比利时、法国、韩国联合开展新能源研发合作。为鼓励研发，罗政府还出台了专门针对研发人员的所得税减免支持政策。

5.2.5 安全审查的规定

在罗马尼亚的外国投资需满足5.2.3部分中的3个条件。

2019年3月19日，欧委会通过了第452号规定，即《外国直接投资审查框架规定》，对外国投资设置了很多限制性规定，旨在解决欧盟以外的外国投资者在敏感和战略领域收购欧盟公司的问题。该规定于2020年10月11日全面实施。

2022年4月，罗政府通过紧急法令规范非欧盟成员国在罗投资敏感行业的审查程序，规定任何欧盟外的外国投资者在能源、交通、电信、银行、农业或媒体等领域投资超过200万欧元，均需得到授权。该授权需由罗国外直接投资审查委员会（CEISD）进行评估后提交政府作出最后决定。该审查委员会由政府、罗相关部委和竞争理事会代表组成，罗国内情报局和国外情报局代表将作为该委员会的常驻人员提出参考意见。

5.2.6 基础设施PPP模式的规定

罗马尼亚法律规定的伙伴关系形式有两种，即合同型公私合营伙伴关系和机构型公私合营伙伴关系。罗马尼亚负责基础设施PPP模式的主要政府部门是交通和基础设施部，负责依法规划、准备、分配、谈判、实施和监督公私合营伙伴关系的发展以及公共服务和活动领域特许经营合同的制定等工作。

2018年5月，罗政府通过颁布第39号政府紧急法令废除了2016年第233号《公私合营伙伴关系法》，开始实施新的公私合营伙伴关系规范。该紧急法令于2018年5月18日正式生效。其主要目的是：通过更多采用公私合营方式开展投资项目；通过扩大政府

提供的国家援助刺激私人投资。与之前版本相比，该法令对公共伙伴的范围限定更为严格。

截至目前，没有中资企业以PPP模式在罗开展基础设施建设的案例。

5.3 数字经济相关政策和法规

5.3.1 政府政策

2020年，罗政府设立罗马尼亚数字化局，旨在通过建立规范化流程、制定公正和明确的法律，确保快速、安全和高效的服务，帮助中央和地方公共管理部门及时解决具体问题，以实现罗政府在该领域雄心勃勃的目标——罗社会的数字化转型。2020年7月，罗政府发布《国家投资和经济振兴计划》。该计划指出，为转变经济和社会发展方向，必须注重刺激和发展公司的竞争力，加大对公共基础设施关键领域的投资，实现经济和公共行政机构的数字化转型，做好向可持续经济发展的准备。

支持数字经济的具体政策包括：鼓励企业顺应工业革命4.0趋势，积极开展行业数字化转型，增强竞争力；加大对教育、知识转移的支持，营造数字化环境，提高人才数字技能，在自动化、机器人、数据分析等领域创造更多的工作岗位；鼓励和加快企业使用大数据、人工智能、云平台和“软件即服务”等互联网服务和数字融合技术；创建互操作性中心，实现政府部门间持有信息的沟通交换，降低企业经营成本；在公共行政部门推广电子签名，与企业进行数字化沟通，缩短企业办事时间等；推动外包发展向自有产品、服务同其余经济部门有机融合转变；根据欧盟《2016-2020泛欧数字化议程》，支持数字创新中心建设和发展；鼓励IT企业同教育行业发展伙伴关系，在初级教育阶段引入数字课程，并开展职业再教育；利用欧盟资金发展数字通信基础设施，确保罗马尼亚领土内可接入高速网络。

5.3.2 相关法律法规

目前，罗马尼亚与发展数字经济相关的法律法规主要包括：

《电子商务法》（例如，在签订合同时保护远程消费者权益）；

《著作权法》（例如，加强罗马尼亚著作权办公室行政能力）；

《电子文件法》（例如，电子公证活动的法律制度）；

《电子支付法》（例如，批准网上银行、家庭银行或手机银行应用程序等远程支

付工具）；

《在线广告法》（例如，诈骗性广告和比较广告）；

《隐私法》（例如，批准个人数据处理的最低安全要求）；

《信息犯罪法》（例如，确保行使公共权力、公共职位和商业环境的透明度，预防和惩治腐败等）；

《电子通信法》（例如，电子通信网络基础设施体系等）；

《电子政务法》（例如，使用银行卡通过电子在线支付系统缴税）；

《互联网视频服务法》（例如，应要求提供视听媒体服务）。

5.3.3 外商投资准入政策及优惠政策

罗马尼亚对外商投资数字经济相关行业没有明确禁令，除自2000年起实施对软件工程师等IT从业人员减免个人所得税等优惠外，没有专门针对外商投资的特别优惠措施。

近年来，罗马尼亚数字经济领域保护主义有所抬头，特别是针对中国高科技领域的限制措施增多。为落实罗美2019年签署的一份关于5G通信网络备忘录，2021年6月11日，约翰尼斯总统签署总统令，以国家安全为由，通过设定所谓标准方式，事实上禁止华为等中国企业参与罗马尼亚5G电信网络建设，同时还将逐步拆除已安装投运的前代电信设备。

5.4 绿色经济相关政策和法规

5.4.1 政府政策

发展循环经济是罗马尼亚《2021-2024年政府施政纲领》中的重要内容。具体政策措施包括：制定发布《2030年罗马尼亚可持续发展国家战略》，明确绿色能源、可持续发展等相关目标；在国家层面启动环境协调和部门政策一体化部际委员会，并启动基于本国国情确定优先事项的进程；通过绿色公共采购法并设计了融资计划，支持生态商业倡议、绿色建筑部门发展；根据联合国《2030年可持续发展议程》和《巴黎气候变化协定》设定目标，提升发展绿色经济的政治意愿和公众意识；支持发展风能、太阳能等绿色清洁能源；通过“绿色住宅”和“绿色住宅+”计划，支持罗马尼亚居民使用生态材料建造新房或翻新旧房；连续多年执行“汽车以旧换新”计划，支持居民

淘汰高排放、高污染的老旧机动车，采购纯电动汽车或混合动力车。

未来将采取的措施包括：推动循环经济基础设施、科技研发领域投资；解决与废物处理、选择性收集、回收和再利用有关的结构性问题；落实循环经济和废物再利用法律框架和公共政策；分析并支持将循环经济模型落到实处；充分考虑2020年3月11日欧委会公布的关于循环经济的行动方案，该方案提出了同企业、消费者、公民和社会组织一道建设更加清洁和更具竞争力欧洲的方向性日程。新的行动方案涵盖产品从设计、生产、消费、维修、再利用、回收和分解的全生命周期，将针对能够带来高价值的行动引入法律性和非法律性举措。

5.4.2 相关法律法规

罗马尼亚政府在绿色和循环经济发展方面主要执行欧盟规范和指令，同时，出台了《绿色公共采购法》等相关国内法律。未来发展目标是在法律法规方面实现与欧盟的全面接轨，通过出台行政措施、减少官僚作风、加大税收刺激、鼓励研发和将鼓励措施纳入现有支持计划等方式，支持发展清洁运输基础设施，开发充电站和使用替代燃料，包括压缩天然气、液化天然气、生物燃料和氢（中长期）。

作为联合国和欧盟成员国，罗马尼亚制定了国家可持续发展战略（**National Strategy for Sustainable Development**），以支持联合国《2030年可持续发展议程》（**UN 2030 Agenda for Sustainable Development**）和实施17项可持续发展目标（**Sustainable Development Goals, SDGs**）。罗马尼亚是欧盟排放交易体系（**EU ETS**）的组成部分，执行欧盟现行关于碳排放的相关政策。在碳排放方面，罗马尼亚还签署了两项国际公约并将其转化为国家立法，分别是落实《联合国气候变化框架公约》（**UNFCCC**）的1994年第24号法律，和落实《京都议定书》的2001年第3号法律。温室气体排放证书基于2006年第780号政府决定进行交易。2013年，罗马尼亚出台第204号政府决定，对相关法律进行了修改，将温室气体排放证书交易的有关要求适用于航空领域。在《国家复苏与韧性计划》（**National Recovery and Resilience Plan, NRRP**）框架之下，罗绿色发展投资预算共计16.3亿欧元。据估计，罗马尼亚生态产业就业人数约占总就业人口的25%。

5.4.3 外商投资优惠政策

罗马尼亚对企业（含外商）投资绿色产业和进行污染行业绿色改造的支持主要体

现在资金保障方面：通过欧洲社会基金、欧洲区域发展基金等支持劳动力在绿色经济领域就业、向该领域转型和接受职业培训，增加在可再生能源、废物和水管理、绿色基础设施、生物多样性保护、生态创新、教育基础设施及研究开发的投资；落实欧盟有关指令，在欧盟区域发展基金项目中确定低碳排放经济投资的硬比例约束（较发达地区为20%，过渡地区为15%，欠发达地区为12%），欧洲农村农业发展基金支持农村可再生能源和能源效率、资源管理（水、废物、土地等）和创新投资，至少30%的资金投向气候变化和环境领域。其他相关支持计划还包括：企业和中小企业竞争力计划；地平线2020；金融工具—技术咨询FI-TAP平台；LIFE计划等。根据2022年版机动车以旧换新计划，罗财政对每辆报废旧车补贴6000列伊，对同时报废两辆旧车补贴9000列伊，此外根据报废车辆年限和排量情况还可额外提供1500列伊-3000列伊的生态券；购买混合动力车和液化天然气动力车生态补贴分别维持在3000列伊和1500列伊。此外还推出加强版补贴政策，对淘汰旧车同时购买混合、纯电动新或氢燃料能源汽车提供2.6万、2.9万、5.1万和5.4万列伊不等的补贴。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

2015年9月10日，罗马尼亚通过2015年227号税收法令颁布了重新修订后的《税法》。新法自2016年1月1日起正式生效，涵盖了罗马尼亚的主要税费。新法除整合了自2004年首次颁布以来提出的各种修正案，还纳入了新的条款。但总体来说，罗马尼亚的税收法律法规及有关法律程序仍处于发展阶段。罗马尼亚地方税务当局有极大的自主权，对税法的解释可能不尽相同。与资本市场更加发达的司法管辖区相比，罗马尼亚税务机关对税法规定的解释和操作可能不稳定。

5.5.2 主要税赋和税率

【企业所得税】

罗马尼亚《税法》规定，企业应税所得按16%缴纳所得税；酒吧、夜总会、舞厅、赌场、体育博彩等行业企业的利润所得税不得低于其总收入的5%。利润税的税收年度为日历年，采用季度征收和年度征收相结合的征收方式。2016年1月1日起，罗将企业红利所得税率由16%下调至5%，红利税需在获取红利月的下一个月25日前申报和

缴纳。

根据《税法》实施细则，应税所得包括：（1）罗马尼亚法人从国内外获得的利润；（2）外国法人在罗常设机构经营所得利润；（3）外国法人或非居民自然人参与经营不具备法人资格的罗马尼亚联营体所得；（4）外国法人通过经营在罗马尼亚的不动产或出售在罗马尼亚法人实体中的股权所得。

罗国家银行等公共机构、政府基金和基金会等机构不需缴纳利润税。为鼓励企业进行利润再投资，罗《税法》规定企业用于购买车辆、设备、计算机及其外围设备、收款设备及信息软件等的投资免缴利润税，从事垃圾回收管理的企业也可享受相关税收优惠，用于研发的投资减半征收利润税。对于营业收入不超过10万欧元的微型企业，根据员工数量的多少实行1%和3%两档差别化所得税率。

【个人所得税】

应缴纳所得税的个人（纳税人）包括：居民；通过在罗常设机构独立开展经营活动的非居民自然人；在罗马尼亚开展依托式经营活动的非居民自然人；有收入所得的非居民自然人。

属于以下类别的收入应缴纳所得税：独立经营所得；工资所得；使用权转让所得；投资所得；年金所得；农业活动所得；奖金、赌博所得；不动产转让所得；其他来源的收入。根据2017年第79号《政府紧急法令》，从2018年1月1日起，罗马尼亚将大部分来源的个人收入所得应税税率由16%下调至10%，主要类别及计税方式如下：

（1）独立经营所得，包括从事生产、贸易、文化演出、体育等活动收入以及知识产权收入，税率为10%。

（2）工资收入：税率统一为应税净收入的10%，税款由纳税人雇主每月代扣代缴。

（3）物品使用权转让收入：主要是指动产和不动产的出租及转租收入以及个人所有的农用物资出租收入，税率为应税收入的10%。

（4）投资收入：利息收入、有价证券收入为10%；红利收入为5%。

（5）退休金收入：每月退休金应税收入以退休金所得扣除2000列伊免税部分后的收入计征，税率为10%。

（6）农、林、渔业收入：按照收入规范标准确定的净收入乘以10%的税率计取最终税款，低于一定种植面积或存栏量在一定数量以下的农户所得免税。

(7) 奖金及赌博收入：单笔中奖奖金收入在奖金领取前按10%的税率预扣所得税。6.675万列伊以下的赌博收入在实际领取前按1%的税率预扣所得税，6.675万—44.5万列伊之间的收入以667.5列伊+6.675万列伊以上部分×16%金额预扣所得税，超出44.5万列伊的赌博收入按61187.5列伊+44.5万列伊×25%的金额预扣所得税。

(8) 个人不动产所有权转让收入：根据2017年第3号政府紧急法令，从2017年2月1日起，出售金额在45万列伊以下、个人持有的不动产收入免缴所得税，超出部分统一按3%的税率征税，此举旨在鼓励居民进行不动产交易，促进建筑业的发展和居民楼的开发。不动产所有权转让收入由中央财政和地方财政对半分享。

(9) 其他收入及其计税方式：包括保险、商业仲裁酬金、自由职业及知识产权转让收入等。此类收入税款由服务支付者负责计算和代扣代缴，以毛收入为基数实行10%的统一税率，并据此计算所得税的应缴税额。

【增值税】

按标准税率和减让税率两档征收，从2017年1月1日起，标准税率由20%下调至19%，减让税率因产品不同而有差异，书本、教材、杂志、体育和展览活动门票以及保障性住房税率为5%，食品、饮料、药品、假牙、整形等产品以及餐饮、住宿和水供应业的税率为9%，具体以该税率乘以税收基数计税。从2018年4月1日起，罗马尼亚企业免缴增值税的限额由此前的22万列伊提高至30万列伊（约合8.5万欧元）。

【消费税】

罗马尼亚目前仅对酒精及酒精饮料和中间品、烟草产品、能源产品（包括电、矿物油和天然气）征收消费税。从2016年6月1日起，罗取消了对咖啡、天然皮毛服饰、游艇以及排量在3.0以上的汽车和摩托车等产品的消费税。2022年，每百升啤酒的消费税为3.77列伊，每百升葡萄酒的消费税为543.47列伊，每千升无铅汽油和柴油的消费税分别为1892.72列伊和1734.66列伊，烟草特别消费税为每千支563.97列伊，每兆瓦时商用电的消费税为2.71列伊。具体产品消费税税率可查询：

[https://mfinante.gov.ro/despre-minister/-/asset_publisher/uwgr/content/= nivel-accize](https://mfinante.gov.ro/despre-minister/-/asset_publisher/uwgr/content/=nivel-accize)

【印花税】

印花税征收对象主要为颁发证书及文件公证等。2013年，罗推出司法诉讼印花税，需在法院案件一审开庭前缴纳。根据案件标的额不同，税额在20-5000列伊之间。

【数字税】

2021年6月，欧盟委员会宣布暂缓推出数字税。罗马尼亚目前尚未征收数字税。

【碳税】

罗马尼亚在碳排放方面执行欧盟统一政策。2023年5月，欧盟碳边境调节机制（CBAM，即碳关税）法案文本正式公布；2023年8月，欧盟委员会通过并公布了欧盟碳边境调节机制过渡期实施细则，细则从2023年10月1日起生效，一直持续到2025年底。过渡期结束后，欧盟将成为世界上第一个开始征收“碳关税”的经济体。细则规定，在过渡阶段，贸易商只需提交每年进口产品隐含的碳排放数据报告，而无需缴纳费用。

【非居民所得税】

非居民从罗马尼亚所获收入应当缴纳非居民所得税，包括红利、利息、应收账款、佣金、管理和咨询服务以及体育和娱乐活动收入等。红利收入的税率为5%，利息、应收账款、佣金、管理和咨询服务收入的税率为16%，有关税款应当在实际支付月下月25日前缴纳完毕。本币和外汇计价的政府公共债务类工具所得利息、外国法人在罗执行与罗政府签订的无偿融资协议所提供的咨询服务收入等免税。欧盟和欧洲经济区成员国居民所得适用双方签署的协议税率。

【对代表处的税收】

授权在罗马尼亚开展经营活动的外国法人代表处，应根据法律规定按税收年度缴纳税款。每年缴纳金额为1.8万列伊，根据税款实际缴纳前1个工作日罗马尼亚国家银行公布的外汇汇率确定税款的实际缴纳金额。

【建筑物税】

罗马尼亚《税法》规定，罗境内建筑物的所有者需缴纳建筑物税，税率根据建筑物用途确定，而非业主性质，居住类建筑物的税率在0.08%-0.2%之间，非居住类建筑物的税率在0.2%-1.3%之间，混合类建筑物按其用途占比情况乘以相应税率后加总征税。如自然人所有的非居住类建筑物价值无法确定，则按其作为居住类建筑物时可计税价值的2%征收建筑物税；如法人所有的建筑物应税价值3年未能更新，则按5%的税率征税。从2016年1月1日起，业主如将建筑物用于开展独立经营活动的场地，则需缴纳的建筑物税率成倍提高。

【土地税】

土地所有者应缴纳土地税。一般来讲，土地税按每平方米固定金额收取，税额取

决于土地面积、地区等级、所在区域和用途等，区域共分四大类，按六档进行征收。该税每年分两次（3月31日和9月30日）等额缴清。

【车辆财产税】

在罗马尼亚注册的车辆应每年缴纳车辆财产税。对常规车辆来说，根据车辆的排量情况，分为4个等级，按累进制税率征收，以200毫升为计税单位。排量在1601-2000毫升之间，每计税单位18列伊；排量2001-2600毫升之间，每计税单位72列伊；排量2601-3000毫升之间，每计税单位144列伊；3001毫升以上，每计税单位290列伊。

【建设证书，许可、授权书发放税】

城市地区按建筑面积不同共分为六档：150平方米以下（含，下同），纳税额为5-6列伊；151-250平方米，纳税额为6-7列伊；251-500平方米，纳税额为7-9列伊；501-750平方米，纳税额为9-12列伊；751-1000平方米，纳税额为12-14列伊；1000平方米以上，纳税额为14列伊+1000平方米以外的面积 $\times 0.01$ 列伊计税。农村地区减半征收。有关费用需在获得建筑许可前缴纳。

【广告税】

税率为广告合同金额的1%-3%。

【演出税】

按演出收入的2%-5%或根据演出场地面积确定的固定金额征税。

【特别税】

为向相关自然人和法人提供服务以及促进地方旅游业发展，地方议会、省议会和布加勒斯特市议会可出台特别税，其依据为2006年第273号《地方财政法》。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

罗马尼亚经济特区主要法律法规包括：2013年《关于工业园区设立和运营的第186号法律》；2014年《关于成立鼓励和便于新工业园区建设部际委员会的第959号政府决定》；2013年地区发展和公共行政部《关于批准向在工业园区内投资提供支持措施条件的第2980号部令》；有关具体法律文件可查询：

http://www.dpfbld.mdrap.ro/parcuri_industriale.html

有关科技园区、保税区的法规主要包括：2002年第14号及2003年第50号《关于科

技园区建设和运营的政府法令》；1992年第84号《关于自由区（保税区）管理法》，后经2004年第244号法律修改。

5.6.2 经济特区介绍

【工业园区】

截至2023年6月，罗马尼亚全国经地区发展和公共行政部批准的工业园区共有102个，分布在32个省和布加勒斯特市。其中，普拉霍瓦省最多，达16个；其次为克鲁日省（11个）和布拉索夫省（10个）。布勒伊拉、布泽乌、马拉穆列什、哈尔吉塔、梅赫丁齐等9个省尚未有经认定的工业园区。

【科技园区】

罗马尼亚研究、创新和数字化部负责审批成立科技园并监管其活动。科技园是指严格划定的用于进行教育和科研活动及其成果技术转化应用的区域。科技园内投资可享受以下优惠条件：（1）由地方政府给予的科技园区土地使用和固定资产税收减让以及法律允许的其他优惠；（2）科技园使用土地免缴土地用途变更税；（3）科技园投入使用前连接公用设施的材料和设备可延迟缴纳增值税；（4）可获得中央和地方政府、企业及国外援助的基础设施投资和提供的设备。

罗马尼亚现已建成4个科技园区：（1）Tehnopolis科技园。位于东北部文化教育中心雅西，由当地政府和大学共建，重点发展信息技术、视听技术、食品加工和生物技术等。（2）加拉茨科技园。成立于2002年，位于东部的加拉茨市，重点发展软件开发、知识产权研究等。（3）Minateh科技园。位于布加勒斯特市，重点发展领域包括显微和纳米技术、新材料等。（4）蒂米什瓦拉科技园。成立于2004年，位于西部重要城市蒂米什瓦拉，重点科研领域包括化学、物理、环境保护和计算机科学等。

2013年，克鲁日-纳波卡Tetapolis科技园获得建设批文，2016年罗议会批准了其建设用地许可，通过划拨Tetatrom I工业园区扩区部分土地建设，面积约10公顷，将汇集生物技术、光学、IT、数字传媒等领域企业及相关研究机构。2017年，首个数字孵化器建成投运，2019年完成两栋建筑物的制表工作，完全建成后将有助于巩固克鲁日作为全国研究创新以及高科技生产基地的地位。

【保税区】

罗马尼亚保税区分两类。一类保税区设有边界围栏，商品进入该区域则享有保

税区待遇；二类保税区相当于保税仓库，主要针对计征消费税的产品，获批后享受保税区待遇。商品进入保税区无需缴纳进口关税和增值税，具体由海关进行监管。设立保税区需经政府通过政府决定的形式批准，保税仓库由财政部批准设立。罗马尼亚共有6个一类保税区，分别位于苏里纳（Sulina）、康斯坦察（Constanta）、加拉茨（Galati）、布勒伊拉（Braila）、久尔久（Giurgiu）和库尔蒂奇-阿拉德（Curtici-Arad）。各保税区简要情况如下：

（1）苏里纳保税区。罗首个保税区，拥有超过7万平方米的露天储存区域、5000平方米的仓库，可进行商品储存、分类、测量、包装、加工、装配、制造、检验、展览等多项活动。

（2）康斯坦察保税区。位于港口城市康斯坦察，水陆交通便利，划分为四个区域，1A区面积20.2公顷，主要用于商品储存、加工和销售；1B区面积6.33公顷，主要用于商品储存、加工和销售；2区面积10.55公顷，部分出租用于工业生产、商业和银行活动；3区面积97.55公顷，出租用于建设石油和化工散货及集装箱终端，也可开展工业和商业活动。

（3）加拉茨保税区。位于加拉茨市东部，靠近摩尔多瓦和乌克兰，总面积136.98公顷。

（4）布勒伊拉保税区。总面积114.418公顷，划分为4个区域，重点发展轻工业，如食品加工、纺织品、化妆品、建筑材料等。

（5）久尔久保税区。总面积153.56公顷，位于南部多瑙河北岸的久尔久市，该市为多瑙河沿岸最重要的港口之一，距首都布加勒斯特仅61公里，重点引进出口加工企业。

（6）库尔蒂奇-阿拉德保税区。位于罗西部，是最新成立的保税区，由两个区域组成，一部分位于库尔蒂奇市，面积75公顷；另一区域位于阿拉德国际机场内，面积15公顷。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法核心内容

为落实欧委会2008年第104号关于临时用工指令有关要求，2015年，罗修改《劳动法》，对临时用工合同性质、工作时间和工资水平进行了区分细化，同时明确职工临

时请假、产假、高危孕妇孕检假和照顾生病儿童的假期不应在其法定年休假中扣减。2017年，罗对《税法》进行了大幅修改，其中有关强制性社会保险的内容变化较大，总体下调了社会保险费用缴费比例，将大部分缴费义务转由雇员承担，该法从2018年1月1日起实施。罗《劳动法》规定的员工正常退休年龄为男65岁，女63岁，医生等特殊行业人员退休年龄可延长至67岁以上。

《劳动法》主要内容如下：

【**劳动时间**】法定正常工作时间为每周40个小时，5个工作日，平均每天8小时，包括加班时间在内每周工作时间一般不得超过48小时，特殊情况下可超过，但在4个月（最多不超过6个月）的参考期内每周平均工作时间不得超过48小时。加班应在随后60天内以带薪假或加班费形式予以补偿，加班费标准不得低于基本工资的75%。法定节假日加班员工应在随后30日内补休或对其按正常工资的一倍发放加班费。18岁以下未成年人每周工作时间为30个小时，每天不得超过6小时。18岁以上员工每年的带薪休假天数为最少20个工作日。

【**劳动合同**】雇主可设定员工试用期，一般岗位不超过90天，管理岗位不超过120天；雇主有权设定员工个人绩效目标，但应告知员工评估标准。如雇主雇用人员超过21人，必须签署集体劳动合同，如人数在21人以下，只需进行集体合同谈判，可以不签署集体劳动合同。雇主必须与雇员以书面形式签署有期限或无期限的个人劳动合同，语言为罗马尼亚语，内容不得违反相关法律规定或低于集体劳动合同确定的职工权利。

【**工资水平**】雇员工资由基础工资、津贴、奖金和其他补贴组成，具体由劳资双方通过集体或个人劳动合同谈判确定。雇主必须优先保证职工工资的发放。2023年1月1日起，罗最低月工资标准从之前的2550列伊（约合510欧元）增加到3000列伊（约合600欧元）。

【**雇员社保基金种类和缴费比例**】从2018年1月1日起，罗马尼亚强制性社会保险的缴费比例由之前的39.25%下调至37.25%，种类缩减为三种，包括养老保险、医疗保险和劳动保险。其中，正常情况下的养老保险缴费比例为25%，全部由雇员承担，如工作条件特殊，可将比例提高4个百分点至29%和8个百分点至33%，提高部分由雇主承担；医疗保险缴费比例为10%，全部由雇员承担；劳动保险缴费比例为2.25%，全部由雇主承担。养老保险和医疗保险亦由雇主代扣代缴。自2013年起，35岁以下的员工必

须在私营养老保险体系内注册登记，并将一定比例的保险交给私营养老保险金管理，目前该缴费比例为3.75%。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

罗法律规定，劳动岗位必须优先面向本地劳动力市场招聘，只有本地无法雇用到工人时才能从国外引进。罗马尼亚政府每年初通过政府会议批准年度可引进的外籍劳工数量，然后由有需求的雇主向内务部移民局申请。受中东移民潮和欧盟政策收紧等影响，罗马尼亚曾一度减少了可引进外国工人的配额。2022年，为缓解因经济复苏导致的劳动力短缺状况，罗政府批准可引进的外籍工人配额由上年的2.5万人大幅增加至10万人。从2020年起，雇主雇用摩尔多瓦共和国、乌克兰和塞尔维亚公民9个月之内不需申请就业许可。2022年乌克兰危机爆发后，有7855名乌克兰公民在罗就业机构中登记。

赴罗工作的外国人需申请工作许可。获得工作许可的外国公民只可在罗马尼亚为特定雇主工作12个月，工作许可到期后通常可以延期，更换雇主则需申领新的工作许可。

5.8 外国企业在罗马尼亚获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

罗马尼亚《土地法》的主要内容包括：土地权属份国有和私有两种；土地可依法进行征用、出售和开发等。罗1991年颁布了第18号《土地法》和第36号《农业公司和农业生产协会法》，旨在推动农业领域私有化进程，在法律上承认土地私有的合法性，主要有以下内容：解散原有的农业生产合作社，合作社所属土地分配给社员，已故社员的土地可作为私产继承；私有土地可买卖；土地所有者必须保证耕种土地；土地用途改变须经批准。经过30多年的发展，目前罗已完成土地市场的私有化，并建立起了市场化的土地交易、经营和流转体制。

罗保护土地私有产权，国家不得随意征用土地。罗《宪法》规定，除非依照法律规定，为了公用事业需要，并事先予以公正合理补偿，否则不得征用土地等个人私有财产。罗1994年出台了《征用法》，就征用私有财产的程序及补偿办法做出详细规定。罗允许土地自由流转。《土地法》第五章第66条规定，私有土地可在遵守本法规

定的条件下，按照民事法律规定的任何方式获得及处置。

罗马尼亚对土地开发有严格规定，农用土地所有者必须保证耕种土地、保护土壤；农用土地非经批准不得擅自改变用途。《土地法》第七章第94条和95条对改变土地用途的审批权做了规定：1公顷以下的农用土地改变用途，须由省农业及土地规划主管部门进行审批；1公顷以上、100公顷以下的农用土地改变用途，须由农业和农村发展部审批；100公顷以上的农用土地改变用途，由罗中央政府进行审批。《土地法》全文链接如下：

<https://lege5.ro/Gratuit/gy3dgmbu/legea-fondului-funciar-nr-18-1991>

5.8.2 外资企业获得土地的规定

罗实行土地私有化，产权归自然人个人或企业法人所有，没有年限限制。目前，罗马尼亚不允许欧盟和欧洲经济区以外国家的自然人在罗马尼亚购买土地。

2012年以前，只有罗本国公民和法人才能在罗购买土地。自2012年起，罗马尼亚允许欧盟、欧洲经济区公民及依据欧盟法律在欧盟国家注册的法人购买土地，用于建设住宅或商业设施。非欧盟公民仅可依据国际条约和对等原则在罗获得土地，且条件不得优于欧盟成员国公民和罗本国公民。外国公民或企业在罗购买土地最便捷的方式是在罗注册特殊目的载体（SPV），成为罗马尼亚法人。

2014年，罗出台2014年第17号《关于规范市区和村镇外农业用地买卖措施的法律》。法律规定，可在罗购买农地的人员和法人包括：本国公民；欧盟成员国公民；欧洲经济区协定签约国（包括挪威、列支敦士登、冰岛）和瑞士公民；在罗、欧盟成员国、欧洲经济区国家和瑞士居住的无国籍人员；在罗注册的法人；欧盟、欧洲经济区国家和瑞士的法人。第三国公民或在第三国居住的无国籍人员以及第三国法人可根据国际协定基于对等原则获得罗农用地所有权。在出售土地时，共同所有人、租户、邻居和罗国家享有优先购买权，如违反该项规定，交易将可能被判无效并对出售人处以5-10万列伊的罚款。30公顷以下的土地交易由地方农业部门审批，30公顷以上土地的交易需由农业和农村发展部批准。距离国界线和黑海30公里以内，以及距离特殊设施2400米以内的土地买卖，还需经国防部批准。

2020年8月14日，罗议会通过了2014年第17号《关于农地买卖法律的修正案》，对外国人买卖农地设置了重大限制。该立法的一项重要修订内容是增加了为出售农业用

地而规定的法定优先购买权受益人类别，受益人从四类（共同所有者、租户、邻居以及罗政府下属的国家土地局）扩展到十三类，分为七个等级，优先考虑在罗居住或居住至少5年的买家，以及在罗有农业从业经验的买家，收购实体控股股东必须在出售要约发布日前在罗居住至少5年。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

罗马尼亚现行规范证券市场的法律为2004年第297号《资本市场法》。罗没有专门针对外国企业参与当地证券投资交易的规定。外国公司与当地企业享受同等待遇。法律规定，资本市场的合格投资者包括中央和地方政府、贷款机构、国际或地区性组织以及经授权的金融市场从业机构，其他希望获得该资质的机构需同时满足以下三个条件中的两个：（1）一个财政年度内的平均员工数量超过250人；（2）资产总额超过4300万欧元；（3）年营业额超过5000万欧元。此外，某些自然人在满足相应条件后也可申请成为合格投资者。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

罗政府环保管理部门为环境、水利和森林部（简称“环境部”），下设国家环境保护署、国家环境卫队等机构和多瑙河三角洲生物栖息地管理署。环境部主要负责环保政策的制定和宏观管理；环境保护署主要负责环保法规政策的实施、审批可能对环境造成影响的活动、向欧盟环境署报告有关环境情况等；国家环境卫队主要负责环保执法检查；多瑙河三角洲生物栖息地管理署主要负责多瑙河三角洲地区的环保稽查和执法。有关机构信息如下：

（1）环境、水利和森林部（Minister of Environment, Water and Forests）

地址：12 Libertatii Blv, Sector 5, Bucharest

电话：0040-21-4089500

网址：www.mmediu.ro

（2）环境保护署（National Environmental Protection Agency）

地址：Splaiul Independentei, nr.294, Sector 6, Bucharest

电话：0040-21-2071101

网址：www.anpm.ro

(3) 国家环境卫队（National Environmental Guard）

地址：B-dul. Unirii, nr.78, bl.J 2, sector 3, Bucharest

电话：0040-21-3268970

网址：www.gnm.ro

5.10.2 主要环保法律法规

罗主要环保法规是2006年第265号《关于批准2005年第195号<环境保护政府紧急法令>的法律》（简称《环保法》），其他还包括污染控制、废物处理、空气质量、水质、森林保护等专项法规。加入欧盟后，罗马尼亚积极落实欧盟环保方面相关规定，已将多项欧盟指令转化为国内法，包括：防止与控制污染，评估公共和私人项目对环境的影响，保护野生鸟类，保护自然栖息地和野生动植物等。此外，罗还积极履行国际义务，大力落实有关环境保护和气候变化的国际公约。环保法规查询网址：
<http://www.anpm.ro/legislatie>

5.10.3 环保法律法规基本要点

罗《环保法》对下列内容作出了原则规定：立法目的、任务和对象，国家环境基本政策、原则和制度，环境管理机构，环境法律关系主体的权利、义务以及法律责任等，同时还包括规定法律责任的条款：如违犯法律但尚未触犯刑法的，自然人将被处以7500-1.5万列伊的罚款，法人将被处以5万-10万列伊的罚款；如自然人违反该法且触犯刑法构成犯罪，危害到人、动物和植物的生命安全，将被处以3个月有期徒刑和3-6万列伊罚款。

罗马尼亚2008年第238号《森林法》、2004年第205号《动物福利法》、1998年第255号《保护植物新品种法》、2000年第243号有关大气保护的政府紧急法令、1996年第107号《水体法》及其修正案中有关实施环境保护的技术标准和违规处罚等规定与欧盟相关法律规定基本保持一致。

2008年1至12月，为实现2020年气候和能源目标，欧委会通过“气候行动和可再生能源一揽子计划”法案，内容包括欧盟排放权交易机制修正案、欧盟成员国配套措施任务分配决定、碳捕获和储存法律框架、可再生能源指令、汽车二氧化碳排放法规和燃料质量指令，由此形成了欧盟的低碳经济政策框架。该计划是最早具有法律约束力

的欧盟碳减排计划，被认为是全球通过气候和能源一体化政策实现减缓气候变化目标的重要基础。

2020年1月15日，欧委会通过《欧洲绿色协议》，提出欧盟到2050年实现碳中和的碳减排目标，也为后来《欧洲气候法》的出台和将碳中和目标写进法律做好铺垫。此外，协议设计了欧洲绿色发展战略的总框架，行动路线图涵盖了诸多领域的转型发展，其中涉及经济领域的措施尤其多，包括能源、建筑、交通及农业等领域。2020年3月，欧盟委员会发布《欧洲气候法》，以立法形式确保达成到2050年实现气候中性的欧洲愿景，从法律层面为欧洲所有政策设定了目标和努力方向，并建立法律框架帮助各成员国实现2050年气候中和目标，此目标具有法律约束力，所有欧盟机构和成员国集体承诺将在欧盟和国家层面采取必要措施以履行实现该目标的义务。在此之前，欧盟还开始推动碳减排立法相关工作。

5.10.4 环境影响评估法规

根据罗法律规定，企业开展对环境有影响的活动之前，必须获得环境许可。如公司改变或终止对环境有影响的活动，或在进行如出售资产、合并、分立、特许、解散、清算等交易时，必须进行环境影响评估，对受影响区域环境进行复原并承担相应成本，以此获得环境许可证。

目前，罗共有四种类型的环境许可：

第一种为环境许可证，适用于拟开发实施的项目（包括地区发展规划），以及改变或延长进行中的活动。获得环境许可证的程序取决于项目对环境影响程度的大小。如项目可能对环境造成较大影响，必须由环境部认可的第三方认证机构出具环境影响评估报告，包括两部分内容，其一为环境授权书，主要对公司的排放标准进行规定，有效期10年，其二为环境许可证，在项目实施期内有效，由环境保护部门签发，用于确认被许可项目符合有关环保要求，法律依据为《环保法》第二条。

第二种为环境同意书，由环保部门签发，用于确定项目实施过程中需遵循的环境保护条件或需实施的环境保护措施。

第三种为环境授权书，由环境保护部门签发，用于确定对环境可能造成重大影响的已存在项目或新项目的运营条件或参数，该授权书具有强制性，在项目投入运营时必须取得。需获取授权书的项目清单在2007第1798号部令附件中列明。该授权书的有

效期为5年。

第四种为环境综合授权书，由地方环保部门在事先征得环境保护署同意后签发，用于授予项目单位在特定条件下全部或部分使用某一设施的权利，必须保证设备符合污染整体预防和控制有关规定。该授权书可以为在同一地方存放、由同一所有人持有的一个、多个设备或其中的部分部件授予，具体程序由2003年第818号部令规定，主要用于规范工业排放行为。该授权书的有效期为10年。

负责发放环境许可的机构为项目所在地的环境保护部门，具体可查询项目所在地区的环保部门网站，亦可咨询国家环境保护署，电话：0040-21-2071101，邮箱：office@anpm.ro

企业申请环评需提交的手续包括：

获得批准的申请；城市化证书-复印件；空间契约/土地副本；城市规划许可；区域框架图、位置草图；公用事业供应商的批准（城市化证书中提及部分）；国家水资源管理局、国家矿产资源监察局、交通委员会等机构签发的同意书；缴税证明；公告（在出版物中公告页面发布）；授权书，视情况而定（不需要公证）。

申请环评费用根据内容和对象不同收费差异较大，在300 -12.2万列伊（约61-2.5万欧元）之间不等，审批时间为最多90个工作日。

5.11 反对商业贿赂规定

罗马尼亚有关反对商业贿赂或官员腐败行为的法律包括《刑法》、2000年第78号《预防、发现和处罚腐败行为法》、2002年第656号《预防和处罚洗钱法》、1991年第82号《会计注册法》《刑法》第一章“腐败犯罪”第289条关于受贿的规定及其实施细则等。

【法律约束对象】主要包括：罗马尼亚各级政府官员、公民及公司；外籍人员、公司及合伙企业。

【犯罪行为】主要包括：

(1) 行贿。直接或间接向官员许诺、提供或给予金钱或不当利益，其目的在于为了实施某项行为，或不实施某项行为，或拖延实施该官员职责范围内的行为，或实施与该官员职责相反的行为。

(2) 受贿。官员直接或间接接受、索要金钱或不当利益，接受或未拒绝金钱或不

当利益的允诺，其目的在于为了实施某项行为，或不实施某项行为，或拖延实施该官员职能范围内的行为，或实施与该官员职责相反的行为。

（3）以权谋私。为自己或他人，直接或间接接受、索取金钱或不当利益、或接受允诺、礼物。该行为人能影响（或承诺能影响）某官员使其在职能范围内进行或不进行某一项行为。

（4）接受不当利益。官员实施某项行为后直接或间接接受金钱或不当利益。

上述犯罪行为仅指单纯的腐败犯罪，2000年第78号法律中还列出了众多其他腐败或与腐败相关的犯罪行为。

【惩处措施】对于触犯《刑法》的腐败犯罪，罗马尼亚法律规定的刑期为普通官员3-10年，负有检查责任官员的最高刑期可达15年。其他惩处措施还包括：限制受贿官员在行政机构任职或从事与原工作领域相关工作；没收违法所得；如果不能索回有关财物，罪犯应支付等价货币等。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

外国企业在罗马尼亚承包建筑工程原则上应在罗注册企业。对于私人项目，一般由业主同建筑商直接洽谈，达成一致后即可签订合同并组织实施。对于公共采购项目则需按照《公共采购法》的要求组织实施。

《公共采购法》是规范公共采购项目合同授予行为的主要法律。2016年5月，罗议会批准2016年第98号《公共采购法》。新法案在沿袭之前公正透明、非歧视以及充分竞争等原则基础上，在立法理念方面有重大变化，吸收了欧盟关于公共采购规范的最新内容，采用了欧盟法院关于公共采购和特许经营方面的重要判决案例。此外，新的法案也为解决法律实施过程中遇到的问题提供了新机制。法案规定，公共采购和特许经营需确保有智慧和生态式增长并能够促进就业和社会融入。

根据欧盟有关规范，《公共采购法》适用于采购金额等于或大于以下数额的项目：工程类合同（22908118列伊）、产品和服务类合同（591918列伊）、社会服务或法律规定的其他服务类（医疗、行政、教育以及住宿餐饮等）合同（3312975列伊）。公共采购实施部门有权直接签署金额在66259.5列伊以下的产品或服务以及金额在265038列伊以下的工程类项目采购合同。

2021年4月5日，罗颁布实施《关于修改和补充公共采购法相关条例的政府紧急法令》，涉及修改《公共采购法》《行业采购法》和《服务特许权和工程特许权》三部法律，明确以下五类经济运营商可参与罗马尼亚公共采购项目投标：（1）欧盟成员国；（2）欧洲经济区成员国；（3）已签署并批准WTO《政府采购协议》的非欧盟成员国；（4）正在寻求加入欧盟的第三国；（5）虽未签署《政府采购协议》，但签署了其他国际协定且欧盟据此有义务在公共采购领域给予其自由准入的第三国。中国不属于上述五类经济运营商。

目前，罗马尼亚只允许外国自然人或企业在罗注册为法人后再在罗马尼亚承揽工程承包项目。

5.12.2 禁止领域

罗马尼亚法律规定，涉及国防、国家机密等特别领域以及水、能源、运输和邮政服务、电子通信网络建设以及仲裁等中介服务合同的公共采购项目不适用于《公共采购法》，但同时明确了有关混合采购的内容。

5.12.3 招标方式

根据资金来源不同，罗承包工程项目主要分为四类：第一类是国际援助金融机构提供资金的项目，如世界银行、欧洲复兴开发银行等提供资金的项目；第二类是欧盟和外国政府提供援助资金的项目；第三类是本国资金投资的政府项目；第四类是私营企业投资项目。对于由国际金融机构提供资金的项目，一般需要进行国际招标。凡该国际金融机构的成员国企业，都有资格参加投标。投标者的资格预审、招标程序均按国际咨询工程师联合会（FIDIC，菲迪克）条款要求进行。对于除私营投资外的其他资金来源承包工程项目，招标程序主要依据罗《公共采购法》进行。

从资金来源看，目前罗工程承包市场以欧盟援助资金项目为主。此外，还有部分政府预算项目，私人投资项目数量较多，但金额不大。罗所有公共工程类项目均需进行招标，罗开通了公共采购电子系统（<http://e-licitatie.ro/pub>），涉及政府和欧盟资金的项目招标信息均需在该网站和罗马尼亚《官方公报》上发布，金额超过500万欧元的项目招标信息还需同时公布在欧盟《官方公报》上。此外，相关企业还可通过项目所在地政府和合作伙伴获取有关项目信息。

5.12.4 验收规定

罗规范工程验收的法律规范为2017年第343号政府决定，对1994年第273号《关于批准建筑工程及其相关设施规范的政府决定》进行了修改。工程验收通过验收报告完成，验收报告是建筑物投入使用的依据。未经工程竣工验收所有人员全部接受并签字的工程不得投入运行。验收分两个阶段进行：

- (1) 工程竣工验收，在工程完成后立即进行，并通过《工程验收报告》确认；
- (2) 在保修期满后进行的最终验收，由与工程施工方的合同确定。

罗马尼亚法律还规定了“部分验收”方式，用来证明施工的实际阶段，以便在土地簿中登记产权，“部分验收”不允许建筑物的使用。

工程验收由投资者进行，投资者在项目现场经理的支持下，向验收委员会提供必要文件。

验收工作由验收委员会进行，主要核实和审查以下内容：遵守建筑许可、审批和协议规定情况；依据工程合同、设计文件、特别规范要求施工情况，包括抵抗力和稳定性、操作安全、消防安全、卫生-人类健康-环境保护、隔热和防水、防噪等；完成施工合同中的所有工作；施工技术书文件；工程最终造价匡算；最高审计机关出具的完成缴费证明；能源绩效证书；部分接收报告（如适用）；由设计师和现场经理准备的施工方式专业报告。

罗马尼亚在工程质量方面执行欧盟标准。EN标准是CEN各类标准中执行力最强的一种，是一套在欧盟成员国中具有高于其国家标准地位的区域性国际标准。建筑产品指令涉及的协调标准有50多个，包括：① 与建筑和土木工程相关的材料与制品标准，涉及建筑材料的规格、物理特性和材料特性、试验方法和分类；② 相关的施工标准，涵盖产品、材料和结构；③ 相关的试验标准，包括材料（如混凝土、圬工、木材及金属材料）试验、无损探伤以及防火试验标准等。此外，还包括10卷58分册完整配套的工程技术标准体系，内容涵盖了所有主要的建筑材料（混凝土、钢材、木材、圬工和铝材）、所有主要的结构工程领域（结构设计基础、荷载、防火工程、岩土工程、抗震设计等）以及多种结构类型（桥梁、房屋建筑、筒仓、储罐、管道、塔、桅杆、烟囱等）。EN1991~EN1999必须与EN1990一同使用，一些特殊的结构（如核电站、大坝等）则在EN1991~EN1999的附加规定中予以明确。规范所有条款分为两类，一类为原则性条款（Principles），另一类为应用性条款（Application Rules）：原则性条款描

述结构性能的基本要求，必须满足；应用性条款则是满足原则性条款要求可采用的方法（非强制性）。

此外，罗国内规范建筑质量的法律还包括《1995年第10号建筑质量法》（最新一次修订为2020年1月11日），文本链接：

[https://isc.gov.ro/files/2020/Legislatie/Lege%2010%201995\(r2\).pdf](https://isc.gov.ro/files/2020/Legislatie/Lege%2010%201995(r2).pdf)

目前，中国工程技术标准在罗马尼亚不能适用。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

罗马尼亚是《国际知识产权公约》签署国。1990年以来，罗通过了一系列旨在保护知识产权的重要法律。经过加入欧盟后的调整发展，罗马尼亚的知识产权立法已基本达到欧盟和国际标准。罗马尼亚关于知识产权保护的法律主要包括：1996年第8号《著作权及其相关权利法》、1998年第84号《商标和地理标识法》、2001年第455号《电子签名法》、2004年第451号《数字和电子信息版权法》及其实施细则、2005年第100号《关于确保尊重工业产权的政府紧急法令》等。

罗马尼亚有两个单独的专职机构负责知识产权保护：国家发明和商标局（OSIM）负责工业产权；国家版权局（ORDA）负责版权及其邻接权事务。此外，执行机构还有内务部（警察和边防警察）、检察院和法院、司法部、海关总署、消费者保护机构、教育部、经济部、研究创新和数字化部、国家工业产权顾问委员会等。

为加强对知识产权的保护及促进其有效使用，提升所有经济领域的创造和革新程度，增强国家经济竞争力，2013年以来，罗马尼亚相继修订了若干关于知识产权保护和诉讼程序的规定。其中，关于著作权的规定是，作品的作者终身享有著作权，其继承人享有作者死后有效时间为70年的著作版权保护。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

知识产权违法案件由特别法院管辖，处罚包括：判决入狱监禁（视情节轻重，时间从2个月到2年不等）以及缴纳刑事罚金等。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在罗马尼亚遇到商业纠纷，可以选择通过仲裁机构和法院诉讼两种渠道处理。罗马尼亚于1958年签订《纽约公约》，承认和执行外国仲裁裁决。罗国际商事仲裁机构为罗马尼亚仲裁法院，隶属于国家工商会管理，其网址为：

<http://arbitration.ccir.ro/engleza/>

罗仲裁法院与中国国际经济贸易仲裁委员会有良好合作关系和业务往来，遵照国际通行规则对有关纠纷进行商业仲裁。其诉讼程序根据新的《诉讼程序法》进行了修订，与欧盟仲裁委员会和仲裁机构的诉讼程序一致。如果纠纷双方未能通过仲裁达成和解，则可以通过法律诉讼的途径解决。

解决纠纷适用国际仲裁机构、欧盟及其成员国、罗马尼亚及与之签有双边合作协议国家的法律法规。涉纠纷企业或其他实体根据需要可以申请国际仲裁，但不能进行异地仲裁。

除《纽约公约》外，罗马尼亚还是解决投资争端国际中心（ICSID）成员国。该中心依据1965年《关于解决国家和他国国民之间投资争端公约》成立，设在美国华盛顿特区，在世界银行的支持下运营。该公约主要适用于解决某一缔约国国民与另一缔约国国民之间发生的直接投资争议，目前已有150多个缔约国，管辖权通过合同中达成协议、相关国家投资立法以及公约规定权利确立。

截至目前，罗马尼亚尚无专门的法律规定有关机构在向国际仲裁机构起诉其与罗政府争议前必须履行的程序，主要遵照现有有关国际仲裁机构的程序执行。

6. 在罗马尼亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

（1）有限责任公司（SRL）。有限责任公司的股本分为等额股份，不得少于200列伊，每份不得少于10列伊，可以现金或实物投资，但不允许完全以实物进行投资。股份不得上市流通买卖，但可在股东之间自由交易。如无特殊规定，在向公司以外第三方转让股份时，须征得四分之三的股东同意。股东人数最多不得超过50人。

（2）股份公司（SA）。最低注册资本金为9万列伊。股份为等额股份，每股面值不得低于0.1列伊。股份公司的股东人数应不少于两人，每位股东初始投资不得低于其认缴股本的30%。如为货币出资，其余股本应在公司成立之日起12个月内缴清；如为实物出资，则需在2年以内支付。银行及保险公司必须采取股份公司形式。

（3）公司代表处。一般由外国企业设立，属于非居民外国法人实体，代表母公司在罗马尼亚开展市场推广和调研等活动，不得从事商业性行为。设立代表处应向罗马尼亚投资和外贸局提出申请，列明该代表处的活动目标、运作期限、人数职能等信息。

（4）外国企业的分公司。不具备独立于母公司的法人地位，只能进行母公司授权开展的业务。

（5）联合体。为实现共同商业目标，有关各方可协商成立联合体。联合体不是法律实体，有关账务事宜由联合体中的一方负责。

6.1.2 注册企业的受理机构

负责企业注册的罗马尼亚政府机构是隶属于司法部的国家商业注册办公室。网址：www.onrc.ro

6.1.3 注册企业的主要程序

在罗马尼亚注册企业的主要程序见下表：

表 6-1 在罗马尼亚注册企业的主要程序

序号	步骤/文件	时间	法律规定
1	名称核准	一般为1个工作日，特殊情况需要2-3个星期	公司名称具有唯一性（可用性）； 公司名称中不得包含“scientific” “academy” “academic” “university” “school” “educational” 及其派生词。 商业登记机构应在申请提交后1个工作日内出具名称核准通知书； 如果公司名称中带有“罗马尼亚（Romania）”字样，需要向政府秘书总局（办公厅）提交核准申请，一般需要2-3个星期。
2	股东/合伙人的要求		公司主要类型为有限责任公司和股份有限公司； 股东可以为自然人或法人； 受过刑事处罚或者税务处罚的不可成为股东； 法人股东须提交：成立公司的决议、公司章程、资信证明和商业登记证明。文件需要公证，但是对于中国官方签发的文件，则不需要； 公司由一个或多个管理人代表和管理，可以是罗马尼亚人，也可以是外国人，可以为全权代表，也可以是限制权力代表。
3	注册资本	1-2天	最低注册资本：有限责任公司200列伊；股份有限公司9万列伊； 公司注册资本金可以是现金，也可以是实物； 股份公司可以公开募股。
4	公司地址文件		要求递交的公司地址文件可为：（1）公司场地预购/租赁协议；（2）产权证或其他可证明产权的文件；（3）有资质律师事务所提供的最长1年期公司临时注册地址。
5	公司地址注册证书	2天	税务机关签发公司地址注册证书，一个公司的注册地址不可与其他公司混用。
6	商业登记机构注册登记	3天	罗国家商业注册办公室负责公司的注册登记，需递交的文件有：（1）上述第1-5项文件；（2）关于纳税申报的税务核定书；（3）核定的经营活动责任自担声明。 如果所有文件都符合规定，国家商业注册办公室将对公司进行登记，并颁发营业执照以及公司登记专属代码。

			公司登记专属代码与纳税核定书一起提交给税务机关。
7	增值税登记	15-30天	在上述1-6项完成后，需要缴纳增值税的公司还需申请进行增值税登记； 税务机关（ANAF）将审核公司股东和管理人履行纳税义务情况、公司注册地、核定的经营活动文件和相关事项，审查通过后将颁发增值税税务登记证。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

按照罗法律规定，公共采购项目招标信息应分别在“公共采购电子系统”和罗马尼亚官方公报上公布，金额超过500万欧元的项目，其招标信息还应公布在欧盟官方公报上。罗国家公共采购署根据欧盟规定对需公布信息的招标项目金额进行不定期修改。

6.2.2 招标投标

法律规定公共采购项目有5种授予方式：公开招标、限制性招标、竞争性对话、谈判和有限邀请。公共部门原则上应当采取公开招标和限制性招标这两种方式，其他方式均属于例外程序。

任何经济主体均有权参加公共采购项目的投标，但法律规定必须由本国法律主体实施的项目除外。经济主体可单独参加投标，也可联合其他经济主体共同投标，联合体在投标阶段不要求具备法律主体资格，但在中标后应视相关公共部门要求组建法人实体。另外，参与投标的经济主体可自行或根据招标人要求提出项目分包方案。

6.2.3 政府采购

在罗马尼亚，政府采购被称作公共采购。其定义是：政府部门以及公共组织，按照法定的形式和程序，以购买、租赁、委托或雇用等方式，获取货物、工程和服务的行为。其所包含的行为主体非常广泛，主要有中央政府机构、地方政府机构、受公法管理的实体（为满足公众利益需要而设立的具有独立法人资格的非营利性实体，通常由政府资助、管理或监督）、国有企业等。罗马尼亚公共采购负责部门为国家公共采购署（<http://anap.gov.ro/web/>）。

2015年11月，罗政府通过新版《公共采购法》。该法案吸收了欧盟关于公共采购规范的最新内容，较之前的版本在立法理念方面有重大变化，采用了欧盟法院特许经营方面的重要判决内容。此外，新法吸收了《欧洲2020战略》理念，规定公共采购和特许经营需确保有智慧和生态式增长并能够促进就业和社会融合。该法案自2016年5月26日生效。

2021年4月5日，罗马尼亚颁布实施《关于修改和补充公共采购法相关条例的政府紧急法令》。法令涉及修改《公共采购法》《行业采购法》和《服务特许权和工程特许权》三部法律，明确来自以下五类国家和地区的经济运营商可参与罗马尼亚公共采购项目投标：（1）欧盟成员国；（2）欧洲经济区成员国；（3）已签署并批准WTO《政府采购协议》的非欧盟成员国；（4）正在寻求加入欧盟的第三国；（5）虽未签署WTO《政府采购协议》，但签署了其他国际协定且欧盟据此有义务在公共采购领域给予其自由准入的第三国。

目前，中国尚不属于上述五类经济运营商。

6.2.4 许可手续

外国企业在罗马尼亚承包建筑工程，原则上应在罗马尼亚注册企业。投标需申请许可，向招标单位递交企业资质证明、技术和专业资质等，在招标单位注册后方可参与投标。

公共部门可对参与公共采购项目投标的经济主体规定资格条件，具体包括企业资质、业务范围、财务状况、技术和专业资质、质量保证标准和环境保证标准等。经济主体提交的各项证书应足以证明其满足资格审查条件的规定，并符合欧洲标准。

对于私人项目，一般由业主同建筑商进行洽商，达成一致后即可签订合同并组织实施。

公共采购项目的招标和实施行为由罗马尼亚公共采购署负责并监管。此外，任何个人或实体均可以就公共采购行为向国家争议解决委员会投诉。在投诉处理完毕前，公共采购项目实施部门应该中止公共采购程序。对争议解决委员会的处理意见不服的，可以向法院提起诉讼。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

在罗马尼亚可以通过三种方式获得专利，即：申请人可以向罗发明和商标局申请罗国内专利，也可以向欧洲专利组织申请指定罗马尼亚的欧洲专利，还可以在《专利合作条约》规定的国家向罗马尼亚申请专利。

在任何技术领域具有新颖性、创造性并可以在工业上应用的发明，均可被授予发明专利。罗马尼亚发明和商标局内设专利审查委员会，负责审查专利申请，并在审查报告的基础上决定授予专利或驳回申请。

罗马尼亚对发明专利的保护期限为20年。在此期间，申请人每年都应当缴纳专利维持费。目前，罗大部分专利申请通过欧洲专利组织获得批准，而国内的专利申请量却急速减少。

2008年起，罗开始保护实用新型专利。对于具有新颖性、超出单纯的专业技能并可在工业上应用的任何技术发明，均可以授予实用新型专利。罗专利和商标局不对实用新型专利申请进行实质审查。实用新型专利申请可转化为发明专利申请，但若此申请是由专利发明转化而来，则不可再要求转化为发明专利。

专利保护的类型及期限：发明专利的保护期限为20年；实用新型专利的保护期限自申请之日起自动保护6年，可申请续展两次，每次2年，保护期限最长为10年；外观设计的保护期限自申请之日起为10年，可续展4次，每次5年，最长不得超过25年。接受专利申请文本语言为罗马尼亚语。

自2007年加入欧盟起，罗马尼亚开始对药品专利补充保护证书提供法律保护。

6.3.2 注册商标

罗马尼亚是马德里国际商标联盟成员国，2007年1月1日入盟后成为欧盟商标委员会的一员。主管商标注册的政府机构是国家发明和商标局。

在罗马尼亚，任何自然人和法人都有权提起商标注册申请。申请人可以通过三种方式对商标进行保护：向国家发明和商标局（<https://osim.ro/>）申请罗马尼亚国内商标；向世界知识产权组织（<https://www.wipo.int/portal/en/index.html>）申请指定罗马尼亚的国际商标；向欧盟知识产权局（<https://euipo.europa.eu/>）直接提起欧盟商标申请。该上述申请将在工业产权官方公报（BOPI）上公布，对商标申请的异议可在两个月内提出。商标申请适用现行一般规则。被要求产品的性质不会阻碍商标的注册。各类型

的标题都可以注册为商标。未使用注册商标的宽限期为5年，使用注册商标的保护期限为10年。续签申请可以在注册商标到期前3个月内提起，也可在注册商标到期后6个月内提起，但是要加收50%的费用。如商标在注册之日后或最后使用之日起五年内未再使用，则该商标可能会被注销。

2020年7月13日，罗马尼亚开始实施新的《商标法》。新法吸收了欧盟指令的规定，以使罗马尼亚的法律与欧盟法律保持一致。

6.4 企业在罗马尼亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

2021-2025年间，企业在罗马尼亚年度所得税申报时间为下一年度的6月25日之前。雇主每6个月需向当地税务机关报送每月或每季度所支付的工资及相应税额情况，企业法人需有税务咨询机构或人士的证明。企业在罗马尼亚按年度缴纳所得税，但需按季度预缴，支付时间为季度终了后下个月25日前。

6.4.2 报税渠道

【个人所得税】在罗马尼亚当地签署劳动合同的雇员通常不需亲自去纳税。其个人所得税直接从工资中扣除，由雇主在支付月工资的同时通过银行转账进行纳税。在国外签署劳动合同的雇员，每月均需向罗税务机关申报其月收入及应纳的税额，应自行纳税，且需在工资发放次月15日前缴纳完毕。

【企业所得税】企业在罗马尼亚按年度缴纳所得税，但需按季度预缴，金额为上年度应纳税额的四分之一，并按财政部公布的通胀率进行调整。

6.4.3 报税手续

罗马尼亚国家税务局（<https://www.anaf.ro>）是财政收入的征收机关。纳税人可通过国家税务局网站填写纳税申报表，可通过现金、汇款和信用卡等方式在所在地方税务机关缴纳税款。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

外国人赴罗马尼亚工作，必须事先获得工作许可。罗马尼亚负责管理外国人赴罗工作的部门为内政部下属的移民检查总局（IGI）。

6.5.2 工作许可制度

外国人可在抵达罗马尼亚前办妥工作许可程序，也可凭相应签证抵罗后申请工作许可，在没有工作许可前工作属违法行为。

根据规定，经罗投资和外贸局外国投资司认可后，负有管理和行政责任的企业股东或联营伙伴将可获得永久居留签证。

罗投资和外贸局外国投资司重点对有关外国公民的技术条件及在罗经济实力进行考察，包括：投资项目计划书，如企业性质、所在地、经营期限及预计雇用人数等；有足够的资金开展经营活动，合资股份公司至少需15万欧元，合资有限责任公司至少需10万欧元；经营活动将在资金、实物或就业方面使罗马尼亚受益；曾在本国从事过相同或类似的经营活动。

凡投资额大于50万欧元或创造超过50个合法就业岗位的外国人，可办理3年期居留许可。

6.5.3 申请程序

申请工作许可的程序根据具体情况有所不同，涉及不同的步骤和文件要求。一般而言，所需文件包括：正式的申请书、简历、学历证书以及带有《海牙认证公约》认证标识的职业经历证明文件、健康证明、无犯罪记录证明以及其他文件。从程序上讲，工作许可的申领手续应由罗当地公司办理。罗内务部下属的移民检查总局具体负责相关审批手续，其网址为`igi.mai.gov.ro`

外国人应首先向罗海外领事机构申请工作签证，凭签证入境后在移民检查总局（IGI）办理工作许可手续和长期居住证。持工作签证的外国人及其受雇企业应按规定义务和标准在罗缴纳社会保障金和医疗保险等费用。

6.5.4 提供资料

申请签证应附交如下材料：罗投资和外贸局外国投资司的认可意见；无犯罪记录或类似法律证明文件；健康保险。签证申请及附交资料应递交至罗马尼亚在相关国家的外交派出机构，由其将有关文件报送至罗国内外籍人员管理局审批。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻罗马尼亚大使馆经商处

地址：Sos.Nordului Nr.2, Sector 1, Bucuresti
电话：0040-21-2333467/2329673/2333477
电邮：ro@mofcom.gov.cn
网址：http://ro.mofcom.gov.cn

6.6.2 罗马尼亚驻中国大使馆

地址：北京市日坛路东2街
电话：010-65323442
电话（商务处）：010-65323315
电话（签证处）：010-65323879
传真：010-65325728
电邮：beijing.economic@mae.ro
网址：http://beijing.mae.ro

6.6.3 罗马尼亚投资服务机构

	名称	电话
会计师事务所	PricewaterhouseCoopers	0040-21-2253000
	Deloitte	0040-21-2221661
	Ernst &Young	0040-21-4024000
	KPMG	0040-37-2377-800
	MAZARS	0040-31-2292600
律师事务所	CMS Romania	0040-21-4073800
	Biris Goran	0040-21-2600710
	BPV Grigorescu Stefanica	0040-21-2641650
	David & Baias	0040-21-2253770
	Nestor Nestor Diculescu Kingston Petersen	0040-21-2011200
	Noerr	0040-21-3125888
	Filip & Company	0040-21-5272000

	Reff & Associates	0040-21-2221661
	STOICA & Asociații	0040-21-4020930
	Voicu & Filipescu	0040-21-3140200

7. 中资企业在罗马尼亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中资企业来罗马尼亚投资需注意以下几点：

（1）提前熟悉了解投资相关法律规定。首先，从经济领域讲，欧盟法律制度已基本取代罗马尼亚原有国内立法，欧盟法律任何细小变化都将使中资企业和旅罗华商的经营环境发生变化。欧盟的法律文件主要分为指令和规则两种，指令需转化成罗国内法方可在罗适用，而规则不需要转化过程即可直接在罗适用。欧盟任何一个成员国发起的动议，如在欧盟层面得以上升为法律，都将自动在罗适用。因此，在罗开展贸易投资活动首先要加强对欧盟法律的了解。其次，近年来，罗马尼亚在税收、投资等方面的法律规定变动较大。中国企业到罗投资应密切关注罗法律法规的变化，在当地聘请资深律师作为法律顾问，处理所有与法律相关的事宜。

2019年3月19日，欧委会通过了第452号规定，即《外国直接投资审查框架规定》，对外国投资设置了很多限制性规定，旨在解决欧盟以外的外国投资者在敏感和战略领域收购欧盟公司的问题。该规定于2020年10月11日全面实施。

2022年4月，罗政府通过紧急法令规范非欧盟成员国在罗投资敏感行业的审查程序。法令规定，任何欧盟外的外国投资者在能源、交通、电信、银行、农业或媒体等领域投资超过200万欧元，均需得到授权。该授权需由罗国外直接投资审查委员会（CEISD）进行评估后提交政府作出最后决定。该审查委员会由政府、罗相关部委和竞争理事会代表组成，罗国内情报局和国外情报局代表将作为该委员会的常驻人员提出参考意见。

（2）规避汇率风险。罗马尼亚在市场机制建设尚不完善的情况下放开资本市场，对汇率体系以至宏观经济的影响将是复杂且长期的。中国企业应密切关注罗金融环境变化，应对罗汇率变化可能带来的投资风险。

（3）慎选投资项目。罗马尼亚部分地产和建筑产权不清，易产生法律纠纷。此外，罗将很多关闭或即将倒闭的国有企业私有化，虽然开价很低，但附加条件不应忽视，如必须聘用全部工人、投资者负责偿还一切债务等。

（4）在合资或合作前，应签订规范的合资或合作协议。在协议中，应明确界定总投资额、双方占比、到资时限、金额等，列明双方权、责、利和违约方应承担的责任

及终止合资或合作后的财产处置方式等。

（5）关注罗政局变化。罗政局多变，联合政府内部在很多经济议题上政见不合。下一个大选周期将在2024年，届时将举行四年一次的地方选举和议会选举。一般上半年举行地方选举，下半年举行议会大选。五年一次的总统大选也将在2024年举行。罗政局变动对营商环境具有重要影响，应密切关注政党竞选活动中的施政纲领，以及竞选过程中政治力量的分化重组情况。

7.2 对外承包工程

2021年4月5日，罗马尼亚颁布实施《关于修改和补充公共采购法相关条例的政府紧急法令》。法令涉及修改《公共采购法》《行业采购法》和《服务特许权和工程特许权》三部法律，明确来自以下五类国家和地区的经济运营商可参与罗公共采购项目投标：（1）欧盟成员国；（2）欧洲经济区成员国；（3）已签署并批准WTO《政府采购协议》的非欧盟成员国；（4）正在寻求加入欧盟的第三国；（5）虽未签署《政府采购协议》，但签署了其他国际协定且欧盟据此有义务在公共采购领域给予其自由准入的第三国。

中国不属于上述五类经济运营商中的任何一类。该法令的颁布，意味着中国企业今后将难以参与罗公共采购类工程承包项目。

7.3 对外劳务合作

罗马尼亚法律规定，劳动岗位须优先面向本地劳动力市场，只有本地无法雇用到相应工人时方可从国外引进。罗政府每年初通过政府会议批准当年可引进的外籍劳工数量，然后由雇主向内务部移民局申请。赴罗工作的外国人需申请工作许可。获得工作许可的外国公民只可在罗为特定雇主工作12个月，工作许可到期后通常可以延期，更换雇主需申领新的工作许可。

近年来，罗劳动力市场存在较为严重的短缺现象。国家就业局（ANOFM）公布的数据显示，截至2023年一季度末，罗全国范围内共有4.71万个职位空缺，空缺率为0.93%。2023年，罗政府批准可接受的非欧盟劳工人数为10万，与上年持平。目前罗约有20万名非欧盟劳工，主要来自尼泊尔、孟加拉国、巴基斯坦、印度等亚洲国家。

罗马尼亚负责发放外籍劳工工作许可的部门为移民检查总局，负责劳动援助的机

构为劳动监察局，可在网站：www.inspectiamuncii.ro 寻找所在县劳动监察员联系方式。

移民检查总局—电话：0214109940

邮箱：igi@mai.gov.ro

地址：Adresa București, str. Lt. Col. Marinescu C-tin, nr. 15A, Sector 5

为防范务工风险，中方人员须注意以下方面：

（1）因收入水平、双边关系和我国内政策等原因，罗劳动力市场对我劳务不具有优势和吸引力，罗目前主要从南亚、东南亚和非洲等地区引入劳务人员；

（2）应办理合法手续，通过合法机构和渠道进入罗劳务市场；

（3）遇到罗方雇主拖欠工资、不为劳务人员办理居住手续等不履约行为时，通过正规渠道和合法手段维护自身权益；

（4）了解当地文化，与雇主保持沟通，减少由于语言障碍、文化差异和生活习惯等原因产生的误解和摩擦。

7.4 防范投资合作风险

在罗马尼亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括：对项目伙伴和贸易客户及相关方的资信调查和评估；对项目所在地政治风险和商业风险的分析和规避；对项目本身实施的可行性分析等。建议企业积极利用保险、担保、银行等保险和金融机构及其他专业风险管理机构的相关产品和服务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险，银行的保理业务和福费廷（**Forfaiting**）业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；或使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期

出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。

了解相关服务，请登录该公司网站：www.sinosure.com.cn

一旦在没有进行有效风险规避的情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽可能通过相关手段进行追偿；通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，必要时提请当地相关机构协助追偿。

8. 中资企业在罗马尼亚如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要注重与罗政府部门建立良好关系，关注罗各级政府换届和议会选举情况、当地最新经济政策走向以及各级政府部门的职权职责。要与所在地地方政府，尤其是对经济、产业、就业以及社会治安事务有影响力的部门保持沟通和良好的工作关系。

目前，罗中央政府重视引入外国投资，各级地方政府更是希望吸引外资。中国企业在罗开展投资合作业务时，应注意和政府主管部门及地方行政机构建立密切联系，经常性地通报企业发展情况，反映经营中遇到的问题，支持地方政府发起和重视的社会公益活动，争取所在地政府的支持。

8.2 妥善处理与工会的关系

工会在罗社会经济中扮演着非常重要的角色，中国企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。中国企业要全面了解罗劳动法和工会法等法律，严格遵守关于雇佣、解聘、最低工资、社会保障等方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放工资，缴纳社会保险和医疗保险等费用。解除雇佣合同时，应按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。要积极参加当地雇主协会和工商会尤其是本行业雇主协会，了解业内工资待遇水平以及处理工会问题的常规办法。

在一些设有行业工会的产业，只有参加雇主协会才能与行业工会谈判对话。在并购或新建企业时，要把行业工会作为重要谈判对象，与之商谈工资、福利、工作时间及用工条件等，并签署协议。

8.3 密切与当地居民的关系

中国企业首先要有融入当地社区的意识，把自己当作社区一分子，充分行使权利、履行义务。要关心社区其他成员，积极参加社区活动，主动为社区及其成员付出，为营造良好的经营环境创造条件。做到上述几点可以通过以下途径：

(1) 了解当地文化。要熟悉当地文化并学习当地语言，特别是了解相关的文化禁

忌和文化敏感问题。

（2）实现人才本地化。可聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进企业发展，并借助他们向当地居民传递中国文化。例如，华为、中烟、海尔等在罗中资企业依法经营，稳步发展，为当地创造了数以千计的就业岗位。

（3）设立企业开放日。可在中国传统节日向当地居民开放企业，邀请居民到企业参观，向当地人展示中国企业设施和工作环境，使其更好了解中国企业愿景和中国文化，促进两国人民的友好交流。

（4）参与社区活动。把企业当作社区的一员，关注当地民众关心的热点问题，参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

8.4 尊重当地风俗习惯

中国企业人员在与当地人交往时，应注意自己的举止，避免不良言行；加强对罗马尼亚宗教、文化和风俗的认知，提升当地民众的认同感和接受度。

8.5 依法保护生态环境

中资企业在罗马尼亚投资合作，要依法保护当地生态环境：

（1）知法。要了解罗马尼亚环境保护法规，实时跟踪当地环保标准。

（2）规划。企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环境影响，要进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

（3）解决。在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选择合适的专业公司解决环保问题。若发生环保诉讼，可通过法律途径解决。

8.6 承担必要的社会责任

中国企业在罗马尼亚开展投资合作，不仅要努力开拓业务，还要承担必要的社会责任。企业在获得经济效益后，也要注重通过各种形式回报当地社会，积极参加人道主义和公益事业活动，扩大企业的社会影响，争取当地社会的认同：

（1）关注热点。要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及薪金待遇，还包括工作环境、加班时限等；环境问题既包括工业生产所带来的环境影响，也包括资源开

发所引发的生态问题。

(2) 遵纪守法，公平竞争。前往投资合作的中国企业要遵守相关法律，开展公平竞争，促进当地经济社会发展。

(3) 安全生产。要增强安全生产意识，强化基础管理，加强制度建设，如中资企业从事建筑、采矿、危险化学品等高危行业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生，同时要严格遵守消防、防灾减灾、防疫、交通安全等法律法规。

(4) 遵守社会公德。中国企业和员工，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，为中罗两国长期友好关系做出应有的贡献。

【案例1】作为一家在罗经营的中资控股企业，东辉运动器材股份公司（DHS）的中国员工人数屈指可数。该公司不仅在基层岗位上大量招募当地员工，在中层甚至高层管理岗位上也大胆任用当地人才。公司拥有一套完善的管理制度，中方人员充分信任和尊重外籍员工，外籍员工的工作积极性也就被充分挖掘出来，其对企业的认同感和归属感也日益增强。东辉公司积极参加各种公益活动，不仅向当地的孤儿院、残疾人中心、学校等提供产品和资金帮助，还连续多年担任一项公益性中小學生年度自行车骑行大赛的赞助商。

【案例2】新冠肺炎疫情期间，华为、东辉等众多中资企业纷纷向罗捐款捐物，以实际行动支持罗马尼亚政府和人民的抗疫努力，充分彰显了中国企业积极履行社会责任的良好形象。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体在社会系统中发挥着信息枢纽的作用，有着巨大的社会影响力。媒体不仅是信息传播的载体，也是社会舆论的制造者，对公共决策亦会产生重要影响。中国企业在罗马尼亚应该懂得如何与媒体打交道：

(1) 信息披露。企业应建立和完善信息披露制度，定期向媒体发布相关信息。公司信息披露应遵循“真实、准确、完整、及时”的原则，不要出现虚假信息、误导性陈述、重大遗漏或拖延披露等问题。

(2) 重视与媒体间的沟通。企业在触及敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众加强交流。必要时可通过公关咨

询公司向媒体传递主导性消息，引导当地媒体对本企业进行公正客观的宣传；善用新华社分社等中方在罗媒体开展宣传。

（3）媒体开放。中国企业可定期向媒体开放，邀请媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对企业进行宣传和监督。

（4）尊重信任。为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、真诚地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

8.8 学会和执法人员打交道

中资企业在罗马尼亚开展贸易和投资活动，要注意守法经营，不要抱有投机心理。当自身权益受到侵害时，要学会运用法律手段保护自己。由于法律体系上存在差异，建议中国企业聘请当地律师处理法律事务，一旦涉及经济纠纷，可借助律师力量寻求法律途径解决，维护自身权益：

（1）普法教育。中国企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请专业人员对员工进行普法教育，让员工了解在罗马尼亚工作必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）携带证件。中方人员出门要随身携带护照或者临时居住证明等身份证件。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

（3）配合查验。遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示证件，回答对方提问；如果没有携带证件也不要惧怕、躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司与之联系。

（4）合理要求。遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中方企业律师取得联系，同时向中国驻罗马尼亚大使馆报告。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密和个人隐私；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对。中方人员或企业在遭到执法者不公正待遇时，不要与其发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有力、有节，收集保护好证据，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化源远流长、博大精深，饱含丰富的哲学思想、道德规范、价值观念、美学品格和科学智慧，是中华民族宝贵的精神财富，是当代中国文化软实力的重要力量源泉。近年来，随着越来越多的中国企业进入罗马尼亚，弘扬、传播中国传统文化，让外国人更加了解中国，也成为企业实现社会价值、增强文化自信非常重要的一个方面。

8.10 其他

积极参与当地工商会等行业组织，及时获取行业政策信息，加强与同行业企业的沟通，做到和谐相处、良性竞争。中国同类企业间应抱团取暖，避免无序竞争。

9. 中资企业/人员在罗马尼亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

在罗马尼亚从事经营活动的中国企业都应严格遵守当地法律法规，尊重当地风俗习惯，依法经营，不要参与非法活动，不要损害他人利益。若中国企业/个人合法权益受到侵害或发生经济纠纷，应尽量通过协商或法律途径解决相关问题。

9.2 寻求当地政府帮助

中国企业在罗马尼亚开展经营活动，要与当地政府相关部门建立密切联系。遇到突发事件，除向中国驻罗马尼亚使馆经商处、公司总部报告外，应及时与当地警察局等政府相关部门取得联系，争取支持。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）寻求保护。中国公民在罗马尼亚国家境内的行为主要受国际法及罗马尼亚当地法律约束和保护。在罗马尼亚中国公民的合法权益受到侵害时，应及时联系中国驻罗马尼亚大使馆，使馆将在工作职责范围内为其提供领事保护和协助。

（2）报到登记。中国企业在进入罗马尼亚市场前，应征求中国驻罗马尼亚大使馆经商处意见；在当地注册之后，要按规定到使馆经商处登记备案；日常情况下应保持与使馆经商处的联络畅通。遇有重大问题和突发事件发生，应及时向中国驻罗使馆经商处报告。

详情请查询中国驻罗马尼亚大使馆网站（www.chinaembassy.org.ro/chn）、中国驻罗马尼亚大使馆经商处网站（<http://ro.mofcom.gov.cn>）。

9.4 建立并启动应急预案

中国企业到罗马尼亚开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部应对紧急情况的预警预案，也要制定防范各类风险的预案。企业要对员工进行常态化的安全教育，提高安全 and 自我保护意识；应设专人负责生产安全和日常的安全保卫工作，建立台账；投入必要的经费购置安全预警设备，同时要注意给员工购买人身保险等。

遇有突发自然灾害或遭遇恐怖袭击事件，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤事件，应及时拨打当地火警和急救电话。无论发生何种情况，在实施抢救和采取其他措施的同时，要立即将所遇到的情况报告使馆和国内企业总部，争取获得国内外有关部门的及时指导和帮助。

9.5 其他应对措施

中国企业如果遇到商业纠纷，可向罗马尼亚国家工商会或地方分会、中国驻罗马尼亚大使馆经商处等机构寻求帮助，优先通过协商、仲裁等手段解决问题，必要时采取法律手段维护自身合法权益。罗马尼亚通用语言为罗马尼亚语，英语普及程度较高，遇有语言不通等特殊情况下可尝试使用英语、法语等其他语言进行沟通，合同、标书等法律文本应聘请有资质的翻译员进行翻译审阅。

遇到火灾或其他紧急情况，应及时拨打当地火警、匪警、急救电话：112；反恐电话：0800800100。

附录1 罗马尼亚政府部门和相关机构一览表

- 1) 财政部，网址：www.mfinante.gov.ro
- 2) 内务部，网址：www.mai.gov.ro
- 3) 外交部，网址：www.mae.gov.ro
- 4) 司法部，网址：www.just.ro
- 5) 国防部，网址：www.mapn.ro
- 6) 经济、创业和旅游部，网址：www.economie.gov.ro
- 7) 能源部，网址：www.energie.gov.ro
- 8) 交通和基础设施部，网址：www.mt.gov.ro
- 9) 农业和农村发展部，网址：www.madr.ro
- 10) 环境、水利和森林部，网址：www.mmediu.ro
- 11) 发展、公共项目和行政部，网址：www.mdlpa.ro
- 12) 欧洲投资和项目部，网址：www.mfe.gov.ro
- 13) 劳动和社会团结部，网址：www.mmuncii.ro
- 14) 卫生部，网址：www.ms.ro
- 15) 教育部，网址：www.edu.ro
- 16) 研究、创新和数字化部，网址：www.research.gov.ro
- 17) 文化部，网址：www.cultura.ro
- 18) 家庭、青年和平等机会部，网址：www.mfamilie.gov.ro
- 19) 国家税务局，网址：www.anaf.ro
- 20) 国家商业注册办公室，网址：www.onrc.ro
- 21) 国家银行，网址：www.bnr.ro
- 22) 国家统计局，网址：www.insse.ro
- 23) 国家工商会，网址：www.ccir.ro

附录2 罗马尼亚华人社团和主要中资企业一览表

	名称	电话（国家区号0040）
华人商会、社团	旅罗华商联合总会	0788393861
	青田同乡会	0722516518
	福建同乡会	0722605098
	河南工商联合会	0722227038
主要中资企业	中国银行（中东欧）有限公司布加勒斯特分行	0318029888
	中远海运罗马尼亚公司	0725888889
	中烟国际欧洲公司	0728120570
	华为技术罗马尼亚公司	0727811382
	中兴通讯罗马尼亚公司	0786781011
	DHS东辉自行车公司	0728285888
	海尔科技有限公司	0759034614
	德创（罗马尼亚）投资管理有限公司	0742885825

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《罗马尼亚》，对中国企业尤其是中小企业到罗马尼亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观、详细介绍；针对中国企业到罗马尼亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进罗马尼亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻罗马尼亚大使馆经商处编写，参加2023年版《指南》撰稿工作的人员分别为：宋先茂（参赞）、王法、甘代明、吴乐、刘璇。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、欧盟统计局、罗马尼亚国家统计局、罗马尼亚国家税务局、普华永道罗马尼亚公司、德勤罗马尼亚公司等政府部门和专业机构以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致以谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年4月