

对外投资合作国别（地区）指南

葡萄牙

（2023年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻葡萄牙大使馆经济商务处

前言

2023年，商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，服务加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前，百年大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加，对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外非金融类直接投资1301亿美元，同比增长11.4%，连续11年稳居世界前三；对外投资存量2.8万亿美元，遍布全球190多个国家（地区），连续6年保持世界前三。2023年，中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2023年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望2023年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年4月

参赞的话

葡萄牙政局稳定，社会治安良好，基础设施完备，司法体系健全，市场化程度高，与商业、投资相关的法律法规完善，对外来投资限制少，人才素质较高，劳动力成本相对较低，是全球投资营商环境最好、对外商投资最具吸引力的国家之一。

中葡两国已建立全面战略伙伴关系。近年来，两国高层交往频繁，政治互信不断增强，引领两国投资合作不断深化。主要体现在：

一是中国对葡萄牙投资规模总体稳定。目前，已有多家中国企业在葡萄牙投资兴业。截至2022年末，中国对葡萄牙直接投资存量2503万美元，涵盖能源、金融、保险、医疗、通信、水务、建筑、园区开发、环境、制造、商贸服务、工程设计、航空、水产、餐饮等多个领域。

二是中葡投资合作的金融支撑更加坚实。除两国金融机构的有力支持外，在“一带一路”框架下，中葡双方充分利用中葡合作发展基金、亚洲基础设施银行、丝路基金、“一带一路”专项贷款等金融资源，为中葡能源、通信、医疗、保险等领域的投资合作提供多种形式的融资支持。

三是第三方市场合作风生水起。中葡相互投资不仅在当地获得良好的经济效益和社会效益，而且超越了双边范畴，在联合开发欧洲、非洲、拉美等地区的第三方市场方面成果丰硕，成为中葡全面战略伙伴关系，特别是两国经贸合作的突出亮点。

近年来，为抵御新冠疫情和乌克兰危机等复杂国际形势对葡经济带来的消极影响，葡政府在欧盟复苏资金支持下，多措并举助稳经济、保民生，同时顺应新形势，大力发展绿色经济和数字转型，取得较好成效，2022年成为欧盟和欧元区中经济增长最快的国家之一。葡良好的经济前景和与中国的友好关系，为中资企业在葡经营发展奠定了基础。中资企业应该抓住机遇，创新合作思路，拓展合作渠道，开创中葡投资合作新局面。在此建议：

第一，继续挖掘投资合作潜力，在巩固传统合作基本盘的同时，对接两国发展战略，开拓新的合作领域。中国政府在“十四五”规划中提出坚持创新驱动发展、加快数字化发展、推动绿色发展等目标；葡萄牙政府在《复苏计划》中将应对气候变化、数字化转型列为重点投资领域。中葡两国在推动经济复苏、实现经济高质量发展、增进人民福祉方面的理念不谋而合，为中葡进一步拓展经贸合作提供了有利条件。两国企业应与时俱

进，积极探索在绿色经济、数字转型、新能源等新兴产业领域的合作，进一步丰富两国全面战略伙伴关系内涵，推动两国互利合作全面深入发展。

第二，深化在“一带一路”框架内的务实合作，推动中葡全面战略伙伴关系高水平运行。葡萄牙是连接陆上丝绸之路和海上丝绸之路的重要枢纽，中葡开展“一带一路”合作具有天然优势。中葡双方在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通方面有广阔的合作空间。两国企业要继续秉持共商共建共享原则，积极开展基础设施、绿色金融等“一带一路”框架内的务实合作，将两国经贸关系和全面战略伙伴关系推向更高水平。

第三，以葡萄牙为平台，将双边投资合作延伸到第三方市场。由于历史渊源和地缘优势，葡萄牙与欧洲、非洲以及拉美有着天然的联系，更熟悉这些地区的历史、文化和市场规则，是中国企业开拓第三方市场的优越伙伴。中葡两国企业在多个领域有很强的互补性，在实力、规模、资金、效率、技术和市场经验方面各具优势。两国企业以葡萄牙为平台，强强联合，优势互补，将投资合作扩展到第三方市场，实现互利共赢，大有可为，前景广阔。

当前，百年变局加速演进，世界经济复苏动力不足，保护主义和贸易投资政治化倾向抬头，中资企业“走出去”面临更为错综复杂的环境，必须做好充分的准备，统筹好安全和发展的关系。中国驻葡萄牙大使馆经商处将尽全力帮助来葡投资的中国企业审慎应对变局、妥善化解危局、主动拥抱新局，继续充分挖掘两国在能源、金融、保险、医疗等传统合作领域潜力的同时，打造绿色低碳、数字创新等新增长点，携手推动中葡经贸关系不断迈上新台阶。

中国驻葡萄牙使馆经济商务参赞 夏晓玲

2023年7月

目录

| | |
|------------------------|-----------|
| 导言 | 1 |
| 1. 国家概况..... | 2 |
| 1.1 发展简史..... | 2 |
| 1.2 自然环境..... | 2 |
| 1.2.1 地理位置 | 2 |
| 1.2.2 自然资源 | 2 |
| 1.2.3 气候条件 | 3 |
| 1.3 人口和行政区划..... | 3 |
| 1.3.1 人口分布 | 3 |
| 1.3.2 行政区划 | 4 |
| 1.4 政治环境..... | 6 |
| 1.4.1 政治制度 | 6 |
| 1.4.2 主要党派 | 7 |
| 1.4.3 政府机构 | 9 |
| 1.5 社会文化..... | 10 |
| 1.5.1 民族 | 10 |
| 1.5.2 语言 | 10 |
| 1.5.3 宗教和习俗 | 10 |
| 1.5.4 科教和医疗 | 11 |
| 1.5.5 工会及其他非政府组织 | 12 |
| 1.5.6 主要媒体 | 13 |
| 1.5.7 社会治安 | 14 |
| 1.5.8 节假日 | 15 |
| 2. 经济概况..... | 16 |
| 2.1 宏观经济..... | 16 |
| 2.2 重点/特色产业..... | 17 |
| 2.3 基础设施..... | 25 |
| 2.3.1 公路 | 25 |
| 2.3.2 铁路 | 25 |
| 2.3.3 空运 | 25 |
| 2.3.4 水运 | 26 |
| 2.3.5 电力 | 27 |
| 2.3.6 数字基础设施 | 27 |
| 2.4 物价水平 | 27 |
| 2.5 发展规划..... | 28 |
| 3. 经贸合作..... | 31 |
| 3.1 经贸协定..... | 31 |
| 3.2 对外贸易..... | 31 |
| 3.2.1 货物贸易 | 31 |
| 3.2.2 服务贸易 | 35 |
| 3.3 吸收外资..... | 38 |
| 3.4 外国援助/对外援助..... | 39 |
| 3.5 中葡经贸..... | 39 |
| 3.5.1 双边协定 | 39 |
| 3.5.2 双边贸易 | 40 |
| 3.5.3 双向投资 | 40 |
| 3.5.4 承包工程和劳务合作 | 41 |

| | |
|------------------------------|-----------|
| 3.5.5 境外园区 | 41 |
| 4. 投资环境..... | 42 |
| 4.1 投资吸引力..... | 42 |
| 4.2 金融环境..... | 43 |
| 4.2.1 当地货币 | 43 |
| 4.2.2 外汇管理 | 43 |
| 4.2.3 银行和保险公司 | 43 |
| 4.2.4 融资渠道 | 44 |
| 4.2.5 信用卡使用 | 45 |
| 4.3 证券市场..... | 45 |
| 4.4 要素成本..... | 45 |
| 4.4.1 水、电、气、油价格 | 45 |
| 4.4.2 劳动力供求及工薪 | 46 |
| 4.4.3 土地及房屋价格 | 47 |
| 4.4.4 建筑成本 | 47 |
| 5. 法规政策..... | 48 |
| 5.1 贸易法规和政策 | 48 |
| 5.1.1 贸易主管部门 | 48 |
| 5.1.2 贸易法规 | 48 |
| 5.1.3 贸易管理的相关规定 | 49 |
| 5.1.4 进出口商品检验检疫 | 49 |
| 5.1.5 海关管理规章制度 | 50 |
| 5.2 外国投资法规和政策 | 50 |
| 5.2.1 投资主管部门 | 50 |
| 5.2.2 外资法规 | 51 |
| 5.2.3 外资优惠政策 | 51 |
| 5.2.4 投资行业的规定 | 52 |
| 5.2.5 投资方式的规定 | 54 |
| 5.2.6 安全审查的规定 | 55 |
| 5.2.7 基础设施 PPP 模式的规定 | 57 |
| 5.3 企业税收..... | 58 |
| 5.3.1 税收体系和制度 | 58 |
| 5.3.2 主要税赋和税率 | 58 |
| 5.4 特殊经济区域规定..... | 61 |
| 5.4.1 经济特区法规 | 61 |
| 5.4.2 经济特区介绍 | 63 |
| 5.4.3 重点行政区域及相关法律法规..... | 64 |
| 5.5 劳动就业法规..... | 65 |
| 5.5.1 劳动法的核心内容 | 65 |
| 5.5.2 外国人在当地工作的规定 | 67 |
| 5.6 外国企业在葡萄牙获得土地/林地的规定 | 68 |
| 5.6.1 土地法的主要内容 | 69 |
| 5.6.2 外资企业获得土地的规定 | 69 |
| 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定 | 69 |
| 5.8 环境保护法规..... | 69 |
| 5.8.1 环保管理部门 | 69 |
| 5.8.2 主要环保法律法规 | 70 |
| 5.8.3 环保法律法规基本要点 | 73 |
| 5.8.4 环境影响评估法规 | 73 |
| 5.9 反对商业贿赂规定..... | 74 |
| 5.10 外国企业承包当地工程的规定 | 75 |
| 5.10.1 许可制度 | 75 |
| 5.10.2 禁止领域 | 75 |

| | |
|--|------------|
| 5.10.3 招标方式 | 75 |
| 5.10.4 验收规定 | 76 |
| 5.11 保护知识产权的规定 | 76 |
| 5.11.1 知识产权保护的法律法规 | 76 |
| 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定 | 77 |
| 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 | 77 |
| 6. 数字经济发展情况及相关规定 | 78 |
| 6.1 数字基础设施情况 | 78 |
| 6.2 数字经济发展情况 | 80 |
| 6.3 数字经济发展规划 | 84 |
| 6.4 数字经济相关政策和法规 | 85 |
| 6.5 中国与葡萄牙开展数字经济投资合作情况 | 86 |
| 7. 绿色经济发展情况及相关规定 | 87 |
| 7.1 绿色经济发展情况 | 87 |
| 7.2 绿色经济发展规划 | 90 |
| 7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规 | 92 |
| 7.4 中国与葡萄牙开展绿色投资情况 | 94 |
| 8. 中资企业在葡开展投资合作应注意的问题 | 96 |
| 8.1 主要投资风险 | 96 |
| 8.2 防范风险措施 | 97 |
| 附录 1 中资企业在葡萄牙开展投资合作的手续 | 99 |
| 附录 1.1 投资注册企业需要办理的手续 | 99 |
| 附录 1.1.1 设立企业的形式 | 99 |
| 附录 1.1.2 注册企业的受理机构 | 99 |
| 附录 1.1.3 注册企业的主要程序 | 99 |
| 附录 1.2 承揽工程项目的程序 | 100 |
| 附录 1.2.1 获取信息 | 100 |
| 附录 1.2.2 招标投标 | 100 |
| 附录 1.2.3 政府采购 | 101 |
| 附录 1.2.4 许可手续 | 102 |
| 附录 1.3 专利和注册商标申请 | 102 |
| 附录 1.3.1 申请专利 | 102 |
| 附录 1.3.2 注册商标 | 102 |
| 附录 1.4 企业在葡萄牙报税的相关手续 | 103 |
| 附录 1.4.1 报税时间 | 103 |
| 附录 1.4.2 报税渠道 | 103 |
| 附录 1.4.3 报税手续 | 103 |
| 附录 1.4.4 报税资料 | 103 |
| 附录 1.5 工作准证办理 | 104 |
| 附录 1.5.1 主管部门 | 104 |
| 附录 1.5.2 工作许可制度 | 105 |
| 附录 1.5.3 申请程序 | 105 |
| 附录 1.5.4 提供材料 | 105 |
| 附录 2 葡萄牙政府部门和相关机构一览表 | 107 |
| 附录 3 葡萄牙中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表 | 109 |
| 附录 4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 | 111 |
| 附录 4.1 中国驻葡萄牙大使馆经济商务处 | 111 |
| 附录 4.2 葡萄牙中资企业商/协会 | 111 |
| 附录 4.3 葡萄牙驻华使领馆 | 111 |

| | |
|------------------------|-----|
| 附录 4.4 葡萄牙投资服务机构 | 112 |
| 后记 | 113 |

导言

在你准备赴葡萄牙共和国（The Republic of Portugal，以下简称“葡萄牙”）开展投资合作之前，需要了解葡萄牙的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《葡萄牙》将提供基本的信息，成为你了解葡萄牙的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

葡萄牙是欧洲古国之一，1143年成为独立王国。15、16世纪在非洲、美洲、亚洲建立了许多殖民地，成为海上强国，这一时期也是葡萄牙历史上国力最强盛的时期。1580—1640年曾被西班牙占领，1820—1910年为君主立宪制，1910年10月成立第一共和国。1926年5月建立军人政府，1932年萨拉查（Salazar）就任总理，实行法西斯独裁统治。1974年4月25日，一批中下级军官组成的“武装部队运动”推翻统治葡萄牙40余年的极右政权，开始民主化进程，同时放弃在非洲的葡属殖民地。

葡萄牙于1986年加入欧共体，1999年成为欧元创始国之一。目前是联合国、北大西洋公约组织、欧洲—大西洋合作委员会、欧洲安全与合作组织、经济合作与发展组织、国际货币基金、世界银行、世界贸易组织等国际组织成员。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

葡萄牙位于欧洲伊比利亚半岛的西南部，东、北与西班牙毗邻，西、南濒临大西洋，国土总面积92225.61平方公里。大陆东西相距218公里，南北相距561公里，海岸线长832公里。地形北高南低，多为山地和丘陵。北部属海洋性温带阔叶林气候，南部属亚热带地中海式气候。

葡萄牙首都里斯本属中时区，比北京时间晚8个小时。夏令时比北京时间晚7个小时。

1.2.2 自然资源

【农业、渔业资源】 2019年，葡萄牙农业利用面积为390万公顷，占领土面积的42.3%。根据葡萄牙数据库Pordata发布的数据，2021年占据土地面积最多的农作物是橄榄树（4.1%）、谷物（2.3%）和葡萄树（占领土面积的1.9%）。葡萄牙是世界上最大的番茄酱出口国之一，也是葡萄酒和橄榄油的主要出口国。葡萄牙漫长的海岸线和周围水域丰富的鱼类为渔业发展提供了有利条件，2022年，葡萄牙捕鱼量为16.58万吨，主要鱼类包括鲑鱼、竹荚鱼、沙丁鱼、鳀鱼、金枪鱼、鳕鱼，其产品远销世界各地。

【森林资源】 葡萄牙森林覆盖率在欧洲国家中名列前茅。根据全球森林资源评估报告，2020年葡萄牙森林总面积为331.2万公顷，覆盖率36.15%。最重要的森林资源是松

树、软木橡树、圣栎和桉树。葡萄牙是世界最大的软木生产和出口国，素有“软木王国”之称。

【矿产资源】葡萄牙拥有丰富的地质资源，采矿业估值3400亿欧元，是铁、铜、金和钨的主要出口国之一，是欧盟主要的铜、锡、锂和钨生产国之一，也是世界上重要的观赏石生产国。2021年，葡萄牙的铜产值为2.79亿欧元，锌产值为2.35亿欧元，铅产值为3421万欧元，钨产值为1178万欧元，锡产值为167万欧元；特殊沙产值为4380万欧元，高岭土产值为913万欧元，石英产值为96万欧元，滑石产值为29万欧元。

葡萄牙是全球第七大、欧洲最大的锂矿储藏国，占全球锂储量的0.3%。2021年，葡萄牙的锂产量为900吨，是仅次于澳大利亚、智利、中国、阿根廷、巴西、津巴布韦的全球第七大、欧洲最大的锂生产国。

【可再生能源】葡萄牙是可再生能源在能源总结构中占比第四高的欧盟国家，仅次于挪威、奥地利和丹麦。根据葡萄牙国家电网于2023年6月发布的数据，2023年1月到5月，可再生能源为葡萄牙大陆提供了63%的电力。按可再生能源发电类型，风能占发电量的26%，其次是水力发电，占25%，光伏发电占7%，生物质能发电占6%。

1.2.3 气候条件

葡萄牙国土南北狭长，跨亚热带和温带两个温度带，北部属温带海洋性阔叶林气候，南部属亚热带地中海式气候。平均气温最冷月1月为4~14摄氏度，最热月8月为15~28摄氏度（平均日最低温及最高温）。年降水量500~1000毫米，最早月（7月）降水4毫米（月均降水量），最湿月（1月）降水104毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据葡萄牙统计局2023年3月最新人口普查数据，葡萄牙全国人口为1034.48万人，较10年前减少2.1%；其中男性占47.57%，女性占52.43%。人口最多的五个城市分别为：里斯本（54.59万人）、辛特拉（38.57万人）、盖亚新村（30.39万人）、波尔图（23.18万人）、卡斯卡伊斯（21.41万人）。

据葡萄牙移民局最新数据，中国在葡萄牙的移民合计27839人，占在葡萄牙59万移民的4.7%。华人华侨主要分布在里斯本和波尔图地区。近年来，旅葡华人华侨不仅在数量上持续增长，而且日益融入葡萄牙主流社会。除传统的批发零售、餐饮、旅游等行业

外，也开始涉足移民、房产、足球等领域，特别是葡萄牙2012年实施“黄金签证”政策以来，中国投资移民占投资移民总数的比例超过50%，投资额超过25亿欧元。

1.3.2 行政区划

根据《葡萄牙宪法》，葡萄牙的行政区划分为行政区（Distrito）、市政区（Concelho）、民政区（Freguesia）三级。全国共有18个行政区以及马德拉群岛、亚速尔群岛两个海外自治区，308个市政区，3092个民政区。18个行政区参见表1-1。

表1-1 葡萄牙行政区域列表（按首字母顺序）

| 序号 | 区域名称 |
|----|-------------------------|
| 1 | 阿威罗区（Aveiro） |
| 2 | 贝雅区（Beja） |
| 3 | 布拉加区（Braga） |
| 4 | 布拉干萨区（Bragança） |
| 5 | 布朗库堡区（Castelo Branco） |
| 6 | 科英布拉区（Coimbra） |
| 7 | 埃武拉（Évora） |
| 8 | 法鲁区（Faro） |
| 9 | 瓜达区（Guarda） |
| 10 | 莱里亚区（Leiria） |
| 11 | 里斯本区（Lisboa） |
| 12 | 波塔莱格雷区（Portalegre） |
| 13 | 波尔图区（Porto） |
| 14 | 圣塔伦区（Santarém） |
| 15 | 塞图巴尔区（Setúbal） |
| 16 | 维亚纳堡区（Viana do Castelo） |
| 17 | 雷亚尔城区（Vila Real） |
| 18 | 维塞乌区（Viseu） |

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

2003年，葡萄牙政府设置了五个区域协调发展委员会，又称地方大区（CCDR），分别是北部大区、中部大区、里斯本和特茹河谷大区、阿连特茹大区、阿尔加维大区，

将中央的部分行政和财政权力下放地方。CCDR的辖区划分后来被欧盟纳入地域统计命名标准（NUTS）。

首都里斯本位于北纬38°42'、西经9°5'，南临伊比利亚半岛的特茹河入海口，西濒大西洋，是葡萄牙的政治、经济、金融、文化和科技中心，是欧洲大陆最西端的大城市，南欧著名的世界都市之一，葡萄牙主要的港口城市之一，亦为葡萄牙高等教育机构最集中的地方。里斯本是欧洲著名的旅游城市，西部大西洋沿岸有美丽的海滨浴场，2022年里斯本第四次被世界旅游大奖（WTA）评选为“全球最佳度假城市”，里斯本邮轮码头在2022年世界旅游大奖中荣获“最佳欧洲邮轮码头”称号。里斯本是工业发达的城市，主要工业有造船、水泥、钢铁、塑料、软木、纺织、造纸和食品加工等。特茹河南岸成为葡萄牙的重要工业中心。

里斯本不同于世界其他主要大城市，行政上的“里斯本市”只局限在历史城区，占地100平方公里，其周边卫星城属于里斯本大区的一部分。2021年，里斯本市人口为54.59万人，里斯本大区人口约287.08万人。里斯本大区是葡萄牙最富庶的地区，人均GDP远高于全国平均水平。



里斯本达伽马大桥

北部的波尔图市是葡萄牙第二大城市，也是葡萄牙最重要的工业城市，主要工业门类有酿酒、软木加工、纺织、成衣、制鞋、家具制造等。2021年，波尔图市人口为23.18万，波尔图大区人口约173.74万。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

葡萄牙政体为一院议会制共和国，实行半总统制，权力机关包括总统、议会、内阁政府、法院，总统依照议会决定任免政府首脑。

【宪法】现行宪法于1976年制定，后经历多次修订。宪法规定，总统、议会、政府和法院是国家权力机构。

【总统】总统为国家元首，任期5年，是葡萄牙武装部队最高司令，根据政府提名任免总参谋长和三军将领。总统在听取各党派、国务委员会的意见后才能解散议会，在“必要时”可以解散政府和罢免总理。但总统不直接参与国家日常管理的具体事务。

2016年1月24日，葡萄牙举行总统选举，马塞洛·雷贝洛·德索萨（Marcelo Rebelo de Sousa）获得52%的选票，于首轮成功当选。在2021年1月24日举行的总统选举中，获得60.7%的选票，赢得第二个总统任期。

【议会】一院制，议员230名，任期4年。上一届议会选举为2019年10月，但因为社会党政府2022年预算遭议会否决引发政治危机，总统德索萨决定解散议会，提前举行大选。本届议会于2022年1月30日选举产生，总理科斯塔领导的葡萄牙社会党以较大优势获得议会绝对多数，继续执政。上届政府国务部长兼外长奥古斯托·桑托斯·席尔瓦（Augusto Santos Silva）改任议长。各党派的议席分配为：社会党占120席，社民党占77席，“够了”党占12席，自由事业党占8席，共产党占6席，左翼集团占5席，人动物自然党和自由党各占1席，共230席。

【政府】继新一届议会选举完成后，葡萄牙第二十三届宪法政府于2022年3月30日宣誓就职。该届政府由总理安东尼奥·科斯塔（António Costa）、17位部长和38位国务秘书组成，任期为四年。

【司法机构】葡萄牙司法权归各级法院所有，各级法院之间互相独立。葡萄牙法院种类繁多，主要有司法法院、行政法院、宪法法院和审计法院。除此之外，还有调解法院、仲裁法院、知识产权法院、竞争监管和规范法院、海事法院、处罚执行法院刑侦中院等特别法院。

葡萄牙最高司法法院是最高司法机构，院长由法官选举产生。最高司法法院院长在国家领导人中排名第四位，仅次于总统、议长和总理。如果前三位领导人不在国内或无

力履行职责，其可代任国家元首职务，任期三年，最多连任一届。现任最高司法法院院长为安东尼奥·若阿金·皮萨拉（Henrique Araújo），于2021年6月7日就职。葡萄牙总检察院是最高检察机关，总检察长卢西利亚·加戈（Lucília Gago，女）于2018年10月12日就职。

【军事】总统为三军最高统帅，国防部长通过总参谋部和各军种参谋部领导武装力量。葡萄牙武装力量由正规军和国家安全部队组成，实行义务兵、志愿兵、合同兵三结合的兵役制。服役期如下：义务兵为4个月；志愿兵为8~10个月；合同兵不定期，但至少一年以上。2022年，政府总预算为1037.77亿欧元，其中国防开支为6.97亿欧元，占0.67%。

【地方选举】葡萄牙每四年举行一次地方换届选举，选出全国308个市政区的市政府主要官员和市议会议员，以及3092个民政区的区长和区议会议员。在2021年10月举行的地方市政选举中，社会党（包含和其他党派联合执政）赢得149个执政权，社民党（包含和其他党派联合执政）赢得114个执政权，葡共赢得19个执政权，独立人士赢得19个执政权，人民党赢得6个执政权，自治区地方小党人民阵线党赢得1个执政权。



贝伦塔

1.4.2 主要党派

葡萄牙实行多党制，主要政党有：

【社会党（Partido Socialista）】执政党，1973年4月在“葡萄牙社会主义运动”基础上重建，现有党员约81万人。曾于1995至2002年上台执政，并于2005年再获执政地位，直至2011年6月。2015年11月，社会党联合左翼集团和共产党在议会否决社民党—人民党联合政府施政纲领，迫其下台，并成功上台执政。在2019年10月6日的议会选举中以36.65%的得票率蝉联执政。但由于社会党政府制定的2022年国家预算案于2021年10月27日被否决，葡总统德索萨于2021年11月5日宣布解散议会，将本应在2023年进行的议会选举提前于2022年1月30日举行，新一轮选举中，社会党以42%的绝对优势赢得本次大选，总书记安东尼奥·科斯塔（Antonio Costa）继续担任葡萄牙总理。

【社会民主党（Partido Social Democrata）】在野党，1974年5月成立，原名人民民主党，1976年改为现名，现有党员约84.4万人。曾于1985年至1995年10月连续执政10年。此后，在2002年4月至2005年3月、2011年6月至2015年10月两度与人民党联合执政。在2015年10月议会选举中，执政联盟再度赢得大选，但丧失议会多数优势，因施政纲领未获议会通过而被迫下台。路易斯·蒙特内格罗（Luís Montenegro）2022年5月28日接替鲁伊·里奥（Rui Rio）成为新一届社民党主席。

【“够了”党（Chega）】在野党，成立于2019年4月，是一个极右、民族主义和社会保守主义政党，主张减少国家对经济的干预，现任领导人兼发言人为安德烈·文图拉（André Ventura）。在2019年选举中崭露头角，又在2021年市政选举和2022年国家议会大选中有所斩获，支持率呈上升态势。

【左翼集团（Bloco da Esquerda）】在野党，1999年3月成立，现有党员约1万人。现任领导人兼发言人为玛丽安娜·莫尔塔瓜（Mariana Mortágua，女），于2023年5月上任。

【自由事业党（Iniciativa Liberal）】在野党，2017年成立，作为第二大右翼政党，凭借相对鲜明的政治主张成功吸引了不满与社民党中间路线的右翼选民，支持率呈上升态势。现任主席为路易·罗查（Rui Rocha），于2023年5月上任。

【共产党（Partido Comunista Portugues）】在野党，1921年成立，现有党员约6万人。总书记为保罗·雷蒙多（Paulo Raimundo），于2022年11月上任。

【人民党（CDS-Partido Popular）】在野党，1974年7月成立，前身是社会民主中心党，1995年2月改名人民党，现有党员约3万人。现任主席为努诺·美罗（Nuno Melo）。

【人、动物、自然党（Pessoas-Animais-Natureza）】在野党，2009年成立，现任领

导人为因内斯·索萨·雷亚尔（Inês Sousa Real）。

【自由党（Livre）】在野党，成立于2014年，是葡萄牙的一个生态社会主义政党。现任领导人为瑞·塔瓦雷斯（Rui Tavares）。

【绿党（Os Verdes）】在野党，1982年成立，现任领导人为何塞·路易斯·费雷拉（José Luís Ferreira）。

其他政党还有：联盟党（Aliança）、人民君主党（Partido Popular Monárquico）、土地党（Partido da Terra）、葡萄牙劳动党（Partido Trabalhista Português）、我们公民党（Nós, Cidadãos!）等。

1.4.3 政府机构

葡萄牙第23届政府下设17个部：经济与海洋部（原经济和数字转型部），外交部，部长理事会部，财政部，国防部，内政部，司法部，常务兼议会事务部，文化部，科学、技术和高等教育部，教育部，劳工、团结和社会保障部，卫生部，环境和气候行动部，基础设施和住房部，国土融合部，农业与粮食部（原农业部）。各部部长之下设若干国务秘书职位，相当于副部长。

主要经济部门为经济与海洋部、外交部、财政部。经济和海洋部主要职责为：负责经济政策和海洋政策的监管和实施。外交部设有国际化国务秘书一职，主要是为推动葡萄牙经济国际化。外交部下辖的葡萄牙投资外贸署（AICEP）是负责推动葡萄牙出口、企业国际化和吸引外国投资的公共促进机构。财政部分管国家预算、税务及国库。除此之外，还有几家独立的国家管理机构：葡萄牙国家能源局（ENSE-Entidade Nacional para o Sector Energético）、葡萄牙能源监管局（ERSE-Entidade Reguladora dos Serviços Energéticos）、葡萄牙国家通信管理局（ANACOM-Autoridade Nacional de Comunicações）、葡萄牙央行（Banco de Portugal）、葡萄牙保险局（ISP-Institute of Insurance of Portugal）、葡萄牙证券市场委员会（CMVM-Mercado de Valores Mobiliários）、葡萄牙卫生管理局（ERS-Entidade Reguladora de Saúde）和葡萄牙竞争管理局（AdC-Autoridade da Concorrência）。它们独立于政府部门之外，负责人由议会提名，总统任命。每个机构都拥有所在领域较大的监管权和执法权。



贝纳宫

1.5 社会文化

1.5.1 民族

葡萄牙是单一民族国家，根据2021年数据，葡萄牙人约占总人口的94.6%，移民总数为69.89万，占葡萄牙总人口的6.2%。在外国人中，有452,231人来自欧盟以外的国家，即81.4%。2021年的移民来源国统计数据显示，外国移民主要来自巴西（占移民总数的36.9%，下同）、佛得角（5%）、英国（4.5%）、乌克兰（3.9%）、法国（3.5%）和中国（3.1%）。移民超过1万人的来源国家还有几内亚比绍、印度、罗马尼亚、意大利、西班牙、德国和圣多美和普林西比。

1.5.2 语言

葡萄牙官方语言为葡萄牙语。在葡萄牙，英语很普及，会讲法语、西班牙语、德语的人也比较多。葡萄牙语是世界第六大、欧洲第三大被广泛使用的语言，大约有2.7亿使用者。2019年11月，联合国教科文组织（UNESCO）正式批准将5月5日定为世界葡萄牙语日，这是非联合国官方工作语言第一次拥有属于自己的语言日。

1.5.3 宗教和习俗

葡萄牙信仰罗马天主教的人口占总人数80.2%，信仰其他宗教的人口占1.1%，非宗

教人口占14.09%。绝大多数葡萄牙人把圣诞节列为最重要、最喜爱的节日。

葡萄牙人开朗、随和、乐观，待人接物热情，比较好客，礼节相对较多。葡萄牙男女之间或女士之间相见，会行拥抱礼、亲吻礼，表示亲热、友好；男士见面一般握手致意。



商业广场

1.5.4 科教和医疗

【科技】葡萄牙的研究开发活动主要在大学实验室进行，全国性的专业研究机构屈指可数。葡萄牙在生物技术、新材料、新能源和电子信息等高新技术领域具有一定的研发能力，接近欧盟的中等水平。很多实验室设备精良，在欧洲堪称一流。一些传统产业部门的技术颇具特色，在国际上久负盛名，如模具、酿酒、服装、制鞋、软木和大理石加工等。但葡萄牙总体研究实力还不能与其他发达国家相提并论，科技成果多为小型技术、工艺流程等。根据安永咨询公司报告，葡目前拥有多家高科技领域的研发中心，也是人均拥有独角兽公司数量最多的国家之一。葡在多个科学领域研究成熟度和质量高，在技术和数字领域的高等教育质量好，高素质人才包括博士越来越多，而且政府支持研发活动的税收优惠自2015年以来大幅增加。2022年，葡萄牙的科技预算支出为6.94亿欧元，占政府总预算的0.67%。

【教育】葡萄牙实行12年义务教育，包括基础教育（小学4年，中学预备班2年，初中3年）和中等教育3年（相当于中国高中）。高等教育主要分为大学教育和技术教育，

学制遵从博洛尼亚进程（欧洲高等教育学位体系）：第一周期学位（学士学位）学程为6~8学期（3~4年）；第二周期学位（硕士学位）学程为3~4学期（1.5~2年）；第三周期学位（博士学位）学程为6~10学期（3~5年）。医学、工程学等学科将第一周期学位与第二周期学位相结合，称为综合硕士课程，学程为10~12个学期（5~6年）。2021年葡萄牙人口普查结果显示，未受过任何教育的人口比例为13.7%，47.6%只接受过基础教育，21.3%完成中等教育，受过高等教育的人口占总人口的17.4%。2021—2022学年，一个大学本科生或硕士研究生需支付的平均学费为697欧元/年。

2021年，葡萄牙共有288个高等教育机构，其中公立院校187所，私立院校101所。比较知名的高校有里斯本大学、科英布拉大学、波尔图大学、里斯本新大学、埃武拉大学、里斯本理工大学、米尼奥大学、葡萄牙天主教大学、阿威罗大学和国家行政管理学院等，在校大学生41.2万人，教师3.65万名。2022年预算中，教育预算支出为104.37亿欧元，占政府总预算的10.06%。

【医疗】葡萄牙拥有200多家公立和私立医院，是全球医疗服务较好的国家之一。葡萄牙在2021年世界医疗保健创新指数中位居第17位，优于美国。根据葡萄牙统计局数据，2022年葡萄牙每千人拥有医生5.8名、护士7.8名。葡萄牙全国拥有医院床位数约3.6万个，死亡率为11.9%。全国共有药店2921家。2021年死亡率上升的主要原因是人口老龄化加重，导致死亡的疾病主要是循环系统疾病、癌症、呼吸系统疾病、脑血管疾病、心脏疾病和消化系统疾病。根据葡萄牙统计局数据，2022年葡萄牙全国医疗卫生总支出占GDP的10.6%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出1982欧元。葡萄牙人男性平均寿命为78.1岁，女性为83.5岁。

葡萄牙卫生部为国家医疗卫生管理机构，居民只要加入社会保险体系，均可享受免费医疗。葡萄牙与欧盟其他国家签有医疗协议，欧盟居民在葡萄牙的医疗中心就医，仅收取少量医疗费，欧盟以外居民在葡萄牙就医，需要事先购买社会保险方可享受此项优惠服务。由于工资水平较低，近年来葡萄牙大量医生和护士外流，公立医院看病难问题较为突出。2022年预算中，医疗预算支出为134.35亿欧元，占政府总预算的12.95%。

1.5.5 工会及其他非政府组织

葡萄牙的工会组织比较活跃，代表劳工，维护劳工利益。葡萄牙工会组织力量强大，工会组织遍及全国，对国家政治、经济和社会运行产生重要影响。

目前，葡萄牙影响力较大的全国性工会组织有两个：葡萄牙总工会（CGTP）和葡

葡萄牙劳动联盟（UGT），总部均设在里斯本。

葡萄牙主要的行业工会有：葡萄牙教师工会、葡萄牙公务员工会、葡萄牙农业工会协会、葡萄牙企业家协会、葡萄牙冶金工人工会等。

【罢工】根据葡萄牙就业与劳动局公布的数据，2020年罢工活动明显减少，共举行650次罢工活动,同比下降39.6%，涉及司法、医疗、教育、移民局、机场管理局、消防、铁路等部门。2021年共举行872次罢工活动，较大规模的为7月葡萄牙机场地面服务人员因不满工资及休假情况罢工，导致首都机场上百架航班被取消，仅12月份就发出了224份通知，比上年同月的181份增加了24%。2022年葡萄牙共举行大大小小1087次罢工活动，较上年增长25%，罢工次数是2013年以来最多的。在葡萄牙的中资企业未发生罢工情况。



阿尔克巴萨修道院

1.5.6 主要媒体

【通讯社】卢萨社是国家通讯社，1987年由葡萄牙通讯社和葡萄牙新闻社合并而成。

【电视媒体】最有影响力的有三家：葡萄牙国家电视台（RTP）、SIC电视台（私营）和独立电视台。

【广播媒体】主要有葡萄牙广播电台、复兴电台（宗教背景）、商业电台和国际电台等。

【报纸媒体】葡萄牙共有全国性报纸23家，地方性报纸216种，各种期刊1334种。主要葡文报刊有半官方的《新闻报》和《新闻日报》；私营的《晨邮报》《快报》《公众报》（周报）《商报》《经济日报》和《太阳报》。较有影响力的中文报纸是《葡华报》和《全日报》。葡萄牙人对足球及体育运动非常热衷，主要的体育报有《球报》《纪录报》和《赛事报》，主要体育周刊有《视野》和《周六》。

【网络媒体】如欲了解投资葡萄牙的详细信息，请登录葡萄牙对外投资贸易局网站：www.portugalglobal.pt

如欲了解葡萄牙的数据信息，请登录葡萄牙统计局网站或葡萄牙数据网，网址分别是：www.ine.pt和www.pordata.pt

如欲了解葡萄牙的金融状况，可登录葡萄牙央行网站：www.bportugal.pt

如欲查询了解企业信息或其他信息，请登录葡萄牙主要搜索引擎和信息分类大全，网址参见表1-2。

表1-2 葡萄牙主要信息搜索引擎

| 网站名称 | 网址 |
|--------------|--|
| GUIANET | www.guianet.pt |
| SAPO | www.sapo.pt |
| INFOEMPRESAS | www.infoempresas.com.pt |
| AEIOU | www.aeiou.pt |
| PAI | www.pai.pt |
| ECONOMICO | www.economico.sapo.pt |

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

1.5.7 社会治安

葡萄牙不存在反政府武装组织。2016年至今，葡萄牙未发生过恐怖袭击事件，未发生过直接针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。

葡萄牙社会治安状况总体较好。葡萄牙允许公民合法持有枪支。据葡方统计，2022年葡萄牙发生谋杀案件共97起，同比上升14.12%；袭击案件共741起，同比上升17.81%；绑架案件250起，同比上升9.1%；抢劫案件8808起，同比上升11.58%；刑事案件34.4万起。2022年，葡萄牙的犯罪率为32.8%，同比上升3.9%。根据全球经济与和平研究所发布的《2022年全球和平指数》报告，葡萄牙是全球最安全的国家之一，在158个国家和

地区中安全指数排名第六位，仅次于冰岛、新西兰、爱尔兰、丹麦和奥地利，居欧盟第四位。

1.5.8 节假日

葡萄牙法定节假日参见表1-3。

表1-3 葡萄牙法定假日（2023年）

| 节假日名称 | 日期 |
|---|--------|
| 元旦（Dia de Ano Novo） | 1月1日 |
| 基督受难日（Sexta-Feira Santa） | 4月7日 |
| 复活节（Páscoa） | 4月9日 |
| 解放纪念日（Dia da Liberdade） | 4月25日 |
| 国际劳动节（Dia do Trabalhador） | 5月1日 |
| 圣体节（Corpo de Deus） | 6月8日 |
| 国庆节（Dia de Portugal, de Camões e das Comunidades Portuguesas） | 6月10日 |
| 圣母升天日（Assunção de Nossa Senhora） | 8月15日 |
| 共和国日（Implantação da República） | 10月5日 |
| 万圣节（Todosos Santos） | 11月1日 |
| 恢复独立日（Restauração da Independência） | 12月1日 |
| 圣母始胎无染原罪节（Dia da Imaculada Conceição） | 12月8日 |
| 圣诞节（Natal） | 12月25日 |

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

【公休日】周六和周日是葡萄牙的公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【GDP和经济增长】2022年，受旅游业强势复苏和私人消费、投资增长等因素影响，葡经济增长较快，国内生产总值达到 2423 亿欧元，名义增长率为 12.2%，为 1992 年以来的最高增长率。按实际价值计算，2022年葡GDP增长6.7%，是欧盟国家中经济增长最快的国家之一。

表 2-1 2018—2022 年葡萄牙主要经济指标

| 年份 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 国内生产总值（亿欧元） | 2051.84 | 2139.49 | 2024.66 | 2112.78 | 2423.41 |
| 经济增长率（%） | 2.6 | 2.2 | -7.6 | 4.9 | 6.69 |
| 人均 GDP（欧元） | 19827 | 20780 | 19665 | 20528 | 23531 |
| 第一产业增加值占 GDP 比重（%） | 2.04 | 2.05 | 1.98 | 2.06 | 1.81 |
| 第一产业增加值占总增加值比重（%） | 2.35 | 2.37 | 2.27 | 2.37 | 2.09 |
| 第二产业增加值占 GDP 比重（%） | 19.30 | 18.86 | 19.22 | 19.94 | 19.11 |
| 第二产业增加值占总增加值比重（%） | 22.31 | 21.79 | 22.01 | 22.86 | 22.1 |
| 第三产业增加值占 GDP 比重（%） | 65.16 | 65.64 | 66.10 | 65.21 | 65.57 |
| 第三产业增加值占总增加值比重（%） | 75.33 | 75.84 | 75.72 | 74.77 | 75.81 |
| 资本形成总额(投资)占 GDP 比例(%) | 18.29 | 18.94 | 19.15 | 19.80 | 20.3 |
| 消费占 GDP 比例（%） | 81.25 | 80.68 | 82.82 | 83.32 | 81.8 |
| 净出口占 GDP 比例（%） | 0.46 | 0.38 | -1.97 | -8.95 | -2.1 |

资料来源：欧盟统计局、葡萄牙统计局、葡萄牙央行

注：依照欧盟规定，葡萄牙以生产法计算GDP的方法为： $GDP=第一、第二、第三产业增加值+税收-补贴$ 。

【产业结构】在欧盟，葡萄牙是经济中等发达的国家。2022年，葡萄牙第一、二、三产业增加值分别占总增加值的2.09%、22.1%、75.81%，服务业在经济中居主导地位。

【财政状况】2022年，葡萄牙财政收入1021.15亿欧元，支出1057.06亿欧元。按照《超额预算程序》的标准，葡萄牙当年财政赤字为35.91亿欧元，财政赤字率为0.4%。

【通货膨胀率】2022年，葡萄牙全年消费者物价指数（CPI）上涨7.8个百分点。

【失业率】由于政府防疫及经济刺激措施卓有成效，2022年葡萄牙失业率有所好转，由2021年的6.6%下降至6.1%。

【外汇和黄金储备】根据葡萄牙央行的数据，截至2022年底，葡萄牙官方储备资产总额为303.35亿欧元，其中外汇储备为53.04亿欧元，黄金储备价值209.86亿欧元。

【债务情况】根据葡萄牙央行数据，截至2022年底，葡萄牙外债总额为4021.02亿欧元。葡萄牙公共债务规模为2725.92亿欧元，公共债务占GDP的比重由2021年的127.4%下降至113.8%。其中，一年期以内短期债务为577.33亿欧元，占一般政府债务余额的21.18%；一年至五年期债务为661.27亿欧元，占24.26%；五年期以上长期债务为1487亿欧元，占54.56%。

根据葡萄牙公共债务管理局公布的数据，截至2022年12月31日，葡萄牙一般政府债务余额为2726亿欧元，其中内债1507.4亿欧元，占总额的55.3%；外债1218.5亿欧元，占44.7%。从债务来源看，葡萄牙一般政府债务主要来自国内发行的债券、国外发行的债券和来自欧盟的贷款，其金额分别为1507.4亿欧元、654.2亿欧元和564.3亿欧元。

【评级情况】主要评级机构认为，葡政局稳定，葡与外部冲击相关的信用脆弱性正在消退，宏观经济前景改善，未来几年增长前景强劲。2022年11月，国际评级机构穆迪对葡萄牙主权信用的评级为Baa2（投资级），展望为稳定；2022年8月，全球第四大评级机构DBRS将葡萄牙主权信用评级从“BB”（高）调为“A”（低），前景稳定，2023年1月维持上述评级；2022年10月，国际评级机构惠誉宣布，将葡长期主权信用评级从“BBB”上调至“BBB+”，评级展望为“稳定”；2022年9月，标准普尔（S&P）将葡萄牙主权信用评级由“BBB”提升至“BBB+”，前景稳定；2023年3月，标普维持上述评级。

2.2 重点/特色产业

葡萄牙的特色产业包括：葡萄酒、橄榄油、软木、制鞋、制药、模具、可再生能源业等。

【葡萄酒产业】

（1）种植和生产。据隶属于葡萄牙农业、林业和农村发展部的葡萄牙葡萄与葡萄酒研究所（IVV）的数据，葡萄牙全境葡萄种植面积约19.3万公顷，种类约340种。2022/2023产季葡萄酒产量为6.8亿升。根据国际葡萄与葡萄酒组织（OIV）的数据，目

前葡萄牙是欧洲第五大葡萄酒生产国。葡萄酒产值约占葡萄牙农业总产值的25%，从业人口近20万。

(2) 主要品种。产量最大的是佐餐用红、白葡萄酒，杜罗河谷和阿连特茹的红、白葡萄酒品质高。

(3) 对外贸易。葡萄酒是葡萄牙最重要的传统出口产品之一。葡萄牙是全球排名第10位的葡萄酒生产国，也是全球第8大瓶装葡萄酒出口国，其酿制的葡萄酒中，有48.34%用于出口。据葡萄牙葡萄酒推广协会（ViniPortugal）的数据，2022年葡萄牙的葡萄酒出口额超9.4亿欧元，同比增长8.11%。就出口额而言，法国为葡萄牙葡萄酒第一大出口目的地国，达1.1亿欧元。就增幅而言，在欧洲市场，对希腊出口增幅最大，达46.82%，出口额236万欧元；其次为奥地利，增长17.21%，出口额278万欧元。在欧洲以外，出口增长最快的国家包括阿联酋（增长239.35%）、安哥拉（增长103.63%）和澳大利亚（增长22.14%）。

葡萄牙的葡萄酒尚未进入中国主流市场，中国消费者对其了解不多，葡萄牙的葡萄酒在中国进口葡萄酒市场占有率不足1%。中国一直是葡萄牙葡萄酒十分重视的出口市场之一，目前，葡萄牙正加大在中国市场的推广力度，中葡两国在葡萄种植、酿酒技术及酒庄经营等方面有较大合作空间，并且已取得一定成效。统计数据显示，在过去10年，葡萄牙葡萄酒对中国出口额的年复合增长率为10%。2022年，葡萄牙葡萄酒对华出口额867万欧元，同比下降39.16%。

【橄榄油产业】

(1) 种植和生产。据欧盟委员会数据，葡萄牙是继西班牙、意大利、希腊、摩洛哥、土耳其、希腊、埃及之后世界第七大、欧洲第四大橄榄油生产国。葡萄牙橄榄树种植面积约为36.15万公顷，胡安·维拉尔战略咨询公司的数据显示，葡萄牙64%的地区被橄榄树覆盖，其中高密度略高于32%，超高密度略低于32%。阿连特茹中南部地区拥有最多的高密度种植园，低密度种植园在阿尔加维南部地区或中北部地区更为常见。得益于适宜的气候及高密度和超高密度橄榄园，预计2022/2023产季葡萄牙的橄榄油总产量在12.6万吨左右，创历史新高。

(2) 对外贸易。橄榄油是葡萄牙的传统出口产品。据全球贸易观察系统的数据，葡萄牙是世界第三大橄榄油出口国，仅次于西班牙和意大利，2022年出口9.31亿欧元，同比增长34.34%。西班牙、巴西和意大利是葡萄牙橄榄油的主要出口目的地国，分别占

其出口总额的43.34%、32.24%和14.37%，其后是法国、美国，波兰和安哥拉等国家。葡萄牙出口的大多是高品质的橄榄油。

2022年，葡萄牙对华橄榄油出口额为18.96万欧元，同比增长14.15%。中国是葡萄牙橄榄油第33大出口目的地，出口额不到葡萄牙橄榄油出口总量的千分之一。葡萄牙正加大宣传力度，提升在华市场知名度，对华橄榄油出口有望得到较快发展。

【软木加工业】

(1) 种植和生产。葡萄牙是世界最大的软木生产和出口国，素有“软木王国”之称。葡萄牙的软木种植面积约73.6万公顷，占葡萄牙森林面积的23%，占世界软木种植面积的34%，居世界第一位。葡萄牙年产软木10万吨左右，约占全球总产量的一半；葡萄牙软木及制品年出口额约占全球贸易量的63%。

软木加工是葡萄牙的传统特色和国民经济支柱产业之一。目前，葡萄牙全国约有640家软木生产加工厂，多数为中小企业，从业人员近8343人。传统上，软木制成品主要用于生产葡萄酒瓶塞，年产量约4亿个，销售额占葡萄牙软木加工制品总额的2/3。近年来，软木制品的环保、美观等价值被不断挖掘，产品不断丰富，软木制成的建筑材料（如软木地板、保温材料等）已占制品总额的21%，其次是各类日用工艺品、杯垫、鞋垫等。

(2) 软木贸易。2022年，葡萄牙软木及制品出口额为12.12亿欧元，同比增长7.6%，软木出口约占葡萄牙全年货物出口总额的1.55%。主要出口到法国、美国、西班牙、意大利、德国等地。葡萄牙本国种植软木未能满足其加工所需，每年要大量进口软木原料，2022年进口软木原料及碎、废料价值2.5亿欧元，其中72.4%左右来自西班牙。葡萄牙软木企业中，80%以上为出口外向型企业，软木制品产量90%以上供出口。葡萄牙对中国出口软木发展迅速。2022年，中国是葡萄牙软木产品出口第8大目的地，出口额为2680万欧元，同比下降3.9%，占其软木出口总额的2.21%。随着中国葡萄酒产业迅速发展及人民生活水平提高，扩大从葡萄牙进口软木产品潜力较大。

【制鞋业】

(1) 产业概况。葡萄牙是欧洲传统制鞋大国，上世纪六七十年代，葡萄牙制鞋业发展迅速，九十年代中期达到高峰，当时从业人数为6万人，产量近1.1亿双。此后，由于新兴制鞋国崛起，葡萄牙的制鞋产业规模逐步下滑。近年来，随着葡萄牙注重开拓海外市场和产品创新能力增强，产业规模趋于稳定。葡萄牙制鞋业主要分布在北部波尔图及周边地区。查尔斯（CHARLES）、佛莱瓦（FOREVA）是葡萄牙知名的本土品牌，

葡萄牙也贴牌生产Aerosoles、Hush Puppies、Ecco等世界名牌产品。

(2) 鞋类贸易。2022年葡萄牙鞋类出口同比增长20.2%，为20.09亿欧元，占出口总额的2.57%。主要出口目的地国是德国、法国、荷兰、西班牙、英国等。出口产品中，超过八成为皮鞋，并呈现向高端发展的趋势。2022年，葡萄牙对华鞋类产品出口约1571万欧元，同比下降22.61%。

【制药业】

(1) 产业概况。葡萄牙的生物制药在欧洲有一定地位，较为知名的生物制药企业有Bial公司、Biotecnol公司、Alfama公司等。生物制药是智力密集型产业。葡萄牙全国共有16个生物研究机构，研究人员达1500名，每年培养约5000名生物专业学生。

(2) 对外贸易。2022年葡萄牙药品出口额为17.78亿欧元，同比增长47.67%，占葡萄牙出口总额的22.74%。葡萄牙药品出口的前五大市场分别为爱尔兰、西班牙、法国、意大利、美国。葡萄牙对中国的药物出口规模很小。2022年，葡萄牙进口药物35.47亿欧元，同比增长11.3%。葡萄牙在药品领域仍存在较大贸易逆差，前五大进口来源国分别为德国、比利时，西班牙、荷兰、法国。中国是葡萄牙第16大药品进口来源国，自中国进口规模为2352欧元，基本保持稳定。

【模具制造业】

(1) 概况。葡萄牙是世界领先的模具生产国之一，但是受2008年金融危机影响，葡萄牙模具行业发展较慢。葡萄牙主要生产各类汽车注塑模具，全球主要汽车企业如奔驰、宝马、大众、福特等，均为葡萄牙模具企业客户。其次是包装模具，全球知名的旅行箱企业如新秀丽的塑料箱包，均使用葡萄牙模具制造而成。此外，家电模具、电子和通信模具也有一定占比。据葡萄牙模具协会数据，截至2022年底，葡萄牙共有模具制造企业500家，而且均为中小型企业，从业人员数量约为1.04万人。2022年，葡萄牙模具总产值为6亿欧元，主要产品分别为汽车注塑模具（占80%）、包装模具（8%）、医疗设备模具（3%）、电子设备模具（3%）、家居用品模具（2%）、电器模具（1%）等。

(2) 主要特色。葡萄牙模具制造具有明显产业聚集特征，60%的企业位于中部的马立涅·格兰特，20%位于北部靠近波尔图的奥利维拉·德泽麦斯。由于生产成本较高，葡萄牙主要生产复杂、高端注塑模具，技术含量较高，客户主要是国际知名企业。近年来，葡萄牙更注重为客户提供完整的解决方案，产品逐渐多元化，并开始向下游注塑领域扩张。

(3) 对外贸易。根据葡萄牙模具协会的数据，长期以来，葡萄牙约85%的模具供出口，仅15%在本国销售。葡萄牙的模具出口额居世界第八位、欧洲第三位。2022年，葡萄牙模具出口额为5.05亿欧元，主要出口目的国为德国（21%）、西班牙（16%）、法国（13%）、美国（6%）、捷克（6%）、波兰（6%）。

当前，中国模具出口发展迅速，由于中国模具成本优势明显，葡萄牙从中国进口模具数额不断扩大。但葡萄牙模具协会反映，葡萄牙模具企业很难打入中国市场，主要原因是无法与中国需求方建立稳定的供销关系。由于模具行业具有资金技术密集、知识产权保护严格等特点，葡萄牙模具企业规模普遍偏小，赴中国投资的积极性较低。建议双方可进一步开展技术交流与合作，特别是中国模具企业，可研究在葡萄牙设立高端复杂模具研发基地的可行性。

【可再生能源行业】

葡萄牙目前是欧洲清洁能源的领导者之一，目前约60%的电力来自可再生能源。2021年4月，世界经济论坛发布《2021年推动能源系统有效转型》报告，对115个国家和地区向清洁能源转型的进度做出评估，其中葡萄牙连续第四年位居第19位。

(1) 背景和优势。近些年来，为减少石油和天然气进口，葡萄牙大力发展可再生能源，开发节能环保的能源利用方式，成就瞩目，居世界领先地位。当前，葡萄牙可再生能源的优势主要是：风能、太阳能装机和发电能力增长迅速，并网率高；智能电网特色鲜明，已进入试运营阶段；电动汽车充电网络初具规模。

(2) 可再生能源装机和发电量。葡萄牙能源与地质总局（DGEG）统计数据显示，2022年葡萄牙大陆可再生能源发电装机容量增长至16600兆瓦（MW），实际发电量44060吉瓦时（GWh），占总发电量的57.2%。葡萄牙可再生能源发电占比较高，主要归功于水电、风电。该国拥有7.3吉瓦的水力发电容量和5.6吉瓦的陆上风电场，合计占其总装机容量的83%。此外，已部署约2.5吉瓦的太阳能。

(3) 主要企业。葡萄牙电力公司（EDP）是葡萄牙可再生能源的领先企业，2022年被道·琼斯可持续性指数评为世界第一可持续性全球电力企业，业务遍及比利时、巴西、加拿大、法国、希腊、美国等28个市场。

【旅游业】

旅游业是葡萄牙的支柱产业之一。新冠肺炎疫情前，葡萄牙旅游业发展势头良好，旅游收入连年增长。2020年葡旅游业受到疫情重创，2021年略有好转，但仍未恢复至疫

情前水平。2022年,葡旅游业总收入220亿欧元,超过疫情前水平,占GDP的18%,旅游业就业人数占总就业人数的5.8%,旅游出口占服务出口的47.8%。西班牙、英国、法国、美国、德国、巴西、意大利、荷兰是葡外国游客主要来源国。

2022年,在世界旅游大奖(World Travel Awards)评选中,葡萄牙荣获12项奖项,波尔图被评为最佳城市旅游目的地,里斯本被评为最佳都市海滨目的地,马德拉岛被评为最佳度假岛屿旅游目的地。葡萄牙拥有中世纪的城堡、独特迷人的村庄、阳光明媚的海滩、世界级的冲浪场地、丰富的传统美食、伤感动人的法多(fado)音乐等丰富的旅游资源。

葡萄牙传统的制造业还包括:

【钢铁】葡萄牙钢产量较低。据世界钢铁工业协会的数据,2022年葡萄牙钢铁行业总产量为190万吨,全球排名第45位。葡萄牙钢铁行业的前五大企业为:SN SEIXAL全国钢材公司、SN MAIA全国钢材公司、LUSOSIDER ACOS PLANOS公司、葡萄牙COLEP公司、FAPRICELA拉丝工业公司和GONVARRI - PRODUTOS SIDERÚRGICOS, S.A.公司。主要钢铁制品包括:钢管、钢条、钢板、钢铁容器、建筑用钢、汽车用钢等。

【建材】葡萄牙的建材产业具有一定规模,销路和效益较好,产品具有一定的世界知名度。据葡萄牙国家统计局数据,2022年热轧混凝土钢筋产值为2.5亿欧元,水泥和混凝土产值1.14亿欧元,石板和石料产值3.88亿欧元。主要公司包括Cimpor水泥公司、Secil建材公司、Aleluia Ceramicas建材公司、Cinca工业公司、Revigres建材公司等。

【铁路设备】葡萄牙的铁路设备相关产业规模较小,以修理维护为主。葡国家统计局公布的数据显示,2020年葡萄牙铁路设备相关销售额约117.66万欧元。主要公司包括EMEF公司、SIMEF公司、E.I.P.公司、Duritcast S.A.公司、Fabrica Visao公司等。

【化工】与欧洲其他工业强国相比,葡萄牙的化工产业规模较小。欧洲化学工业委员会数据显示,葡化工行业2022年出口额为52亿欧元,同比增长32.45%。葡萄牙化学行业向全球180多个国家和地区出口,出口继续呈现多样化趋势。葡萄牙化工行业公司约868家,大多数都是小型和微型公司,主要在消费品领域开展业务。较大的运营商活跃于基础化学品、化肥、石化产品、聚合物、纤维和特种产品。在精细化学品领域还有一小群非常活跃的公司,对增值出口有很大贡献。葡萄牙主要化工公司包括Repsol Polimeros公司、ADP Fertilizantes公司、Dow Portugal、CUF、Cires化工公司等。

【纺织】纺织和制衣业是葡萄牙最重要的产业之一,该产业占葡出口总额的10%,

就业人数占葡萄牙制造业就业总数的20%，产值及营业额均占制造业的9%。葡萄牙国家统计局公布的数据显示，2022年葡萄牙纺织和制衣工业总产值约71亿欧元，营业额86.4亿欧元，出口额61.06亿欧元，进口额54.19亿欧元。葡萄牙有约6000家纺织和制衣公司，大部分为中小型企业，只有小部分发展为具有上下游产业链的大型公司。主要企业包括Lasa集团、More纺织集团、Sampaio Filho纺织公司、Texteis Penedo公司、Sampedro公司等（葡萄牙纺织企业名录可在葡萄牙纺织业网站上查询<https://www.portugaltexil.com/empresas/>）。

【汽车制造】汽车及零部件制造是葡萄牙国民经济的支柱产业之一。上世纪90年代中后期至2002年是葡萄牙整车生产的黄金发展期，产量一路攀升，2002年整车产量创历史纪录，达到25.1万辆。2002年以后产量逐年下降。受金融危机影响，2009年产量降至12.6万辆。此后，产量逐渐增加。目前，葡萄牙有大众欧洲汽车、标致雪铁龙、三菱卡车和丰田汽车四家整车生产企业。2022年，葡萄牙汽车产量为32.24万辆，同比增长11.2%。在葡萄牙制造的汽车中有97.8%销往国外市场，这极大地促进了葡萄牙的贸易平衡。欧洲仍然是葡萄牙制造的汽车的主要出口市场（占88.6%），其中，德国（19%）、法国（16.3%）、意大利（13.6%）和西班牙（8.9%）。

【航空航天】葡萄牙的航空航天工业规模小，但在部分航空航天设备零部件生产方面具有一定竞争力，如软木制品、监测系统零件、无人机等。目前，空中客车公司已经采购一批葡萄牙软木制品，用来代替A380飞机驾驶舱内的塑料和橡胶结构。巴西航空工业公司已在葡设立两家工厂，生产KC-390型飞机零部件。葡萄牙主要航空航天公司包括：OGMA公司、TAP Maintenance & Engineering、Tekever公司和FIBERSENSING公司等。

【船舶制造】葡萄牙的地理位置使其在发展船舶工业方面具有特殊优势。葡萄牙船舶工业专注于运用创新思维和高科技，生产中小型船舶，以及船舶修理。葡萄牙有数百家船舶工业相关企业，大部分为中小型企业。主要企业包括：西海（West Sea）公司、大西洋之鹰船舶制造公司（Atlantic Eagle Shipbuilding）、Peniche 船坞公司等。

【数字经济产业】根据欧盟委员会发布的2021年数字经济与社会指数（DESI），葡萄牙在27个欧盟成员国中排名第16位。葡萄牙信息通信技术（ICT）专家的比例接近欧盟平均水平，但在基本数字技能方面的表现低于欧盟平均水平。在连通性方面，葡萄牙在VHCN（超高容量网络）和快速宽带覆盖方面表现良好。葡至少100兆比特/秒（Mbps）的固定宽带使用达到63%，远高于欧盟平均水平（34%）。至少具有基本数字强度水平

的葡萄牙公司比例为51%，低于欧盟平均水平（60%）。

第二十三届政府将数字化与行政现代化办公室设为总理直接管理，旨在加快企业和公共新政部门的数字化转型。葡政府2020年2月批准了国家5G战略，并建立包括葡国家通信局（Anacom）在内的工作组负责战略实施和调度，2021年11月，批准了5G最终频谱使用权（DUF）的分配，目前5G网络已经覆盖全国64%的城市。

【绿色发展】葡政府在《国家投资计划2030》（PIN 2030）中提出，促进经济脱碳和能源转型，使领土适合气候变化并确保更大的基础设施弹性。根据葡方设定的脱碳目标，2025年末碳排放量需较2005年达峰时减少55%，并于2050年将实现碳中和，成为全世界率先承诺碳中和的国家之一。葡将能源转型和低碳经济视为经济发展的重要机遇，制定了《2030国家能源与气候计划》和《2050年碳中和路线图》。葡《复苏和弹性计划》获得的欧盟复苏资金中30.59亿欧元将用于气候变化和能源转型领域。

2023年6月，葡政府发布国家中长期能源和环境规划核心文件《2030年国家能源和气候计划》（PNEC）修订版草案，将2030年可再生能源电力目标比例从80%提高到85%；可再生能源占最终能源消费总量的目标比例从47%提高到49%；交通运输中可再生能源目标比例从20%提高到23%；陆地风力发电量目标由9吉瓦提高到10.4吉瓦（目前5.7吉瓦）；海上风电目标由0.3吉瓦提高到2吉瓦，2030年后逐步达到10吉瓦；太阳能发电目标增幅最大，由目前2.6吉瓦装机能力增长至2030年20.4吉瓦，其中，集中光伏发电容量由原计划的7吉瓦调高至14.9吉瓦（目前正在运营的大型太阳能发电厂仅1.5吉瓦），分散式光伏发电目标由2吉瓦调高至5.5吉瓦（目前发电量为1.1吉瓦）；2030年，该国天然气发电站将继续运营，装机容量为3.8吉瓦；水力发电能力基本维持不变，2030年仍将保留大约8吉瓦的水力发电量能力。根据上述目标，到2030年，葡电力生产能力将由原预计的32吉瓦提高至47吉瓦，远高于目前的23吉瓦装机容量。此外，葡政府将2030年电解氢产能目标由原计划的2.5吉瓦调高至5.5吉瓦。新版PNEC与旧版相比，减少排放、提高能源效率的目标没有改变，与西班牙电力互联的目标也保持不变。有关修订版已送呈欧盟委员会审批。葡政府将把这些意见纳入新版PNEC并进行公众咨询，最终版本批准后将于2024年6月发布。

2022年，葡萄牙企业未能跻身《财富》世界500强企业排名。

近年来，葡萄牙的知名并购项目案例包括：2018年2月，中国天楹股份有限公司全资收购葡萄牙安盟保险公司（Groupama），并将其更名为葡萄牙Una保险公司。2018年

7月，北京贝森资本控股有限公司全资收购葡萄牙BANIF投资银行，并将其更名为葡萄牙贝森银行。2021年5月，中国交通建设集团通过收购葡萄牙最大的建筑企业莫塔公司（Mota-Engil）股份，以及购买莫塔新增发的股票，最终获得莫塔公司33%的股权。

2.3 基础设施

葡萄牙基础设施较为完备。加入欧共体以来，受益于基金援助，葡萄牙对基础设施的投入不断加大，交通运输网络、港口设施、油气管道、电力网络、通信网络的运行能力都得到较大改善，能够满足外国投资者对硬件环境的要求。

2.3.1 公路

葡萄牙公路系统较为发达，与西班牙有多条公路相连。公路系统由高速公路（AE）、主要公路（IP）、二级公路（IC）、国道（EN）和地区公路组成。根据最新数据，葡萄牙大陆公路网络总长约17847公里，其中高速公路3087公里，约占公路总里程数的1/5。2022年，葡萄牙公路客运量3.8亿人次，同比减少16.93%；公路货运量共计147亿吨，同比下降3.2%。

2.3.2 铁路

1949年，葡萄牙运行铁路总长达到历史最高纪录（3592公里），但之后长度逐渐缩短。目前，葡萄牙铁路总长约2527公里，电气化铁路1794公里，占比超过71%。铁路网四通八达，贯穿葡萄牙境内南北大小城镇，也运行前往西班牙马德里等地的列车。2022年，葡萄牙铁路年客运量1.72亿人次，同比增长42.1%；运送货物930万吨，同比下降3.2%。

2.3.3 空运

葡萄牙共有14个主要机场，飞机跑道30余条，承担60余家航空公司的起降服务，连接葡萄牙境内和全世界的150多个目的地。

葡萄牙大陆最主要的机场包括里斯本、波尔图和法鲁（Faro），位于沿海地区，均是国际机场。按照规划，里斯本还将新建一座机场。

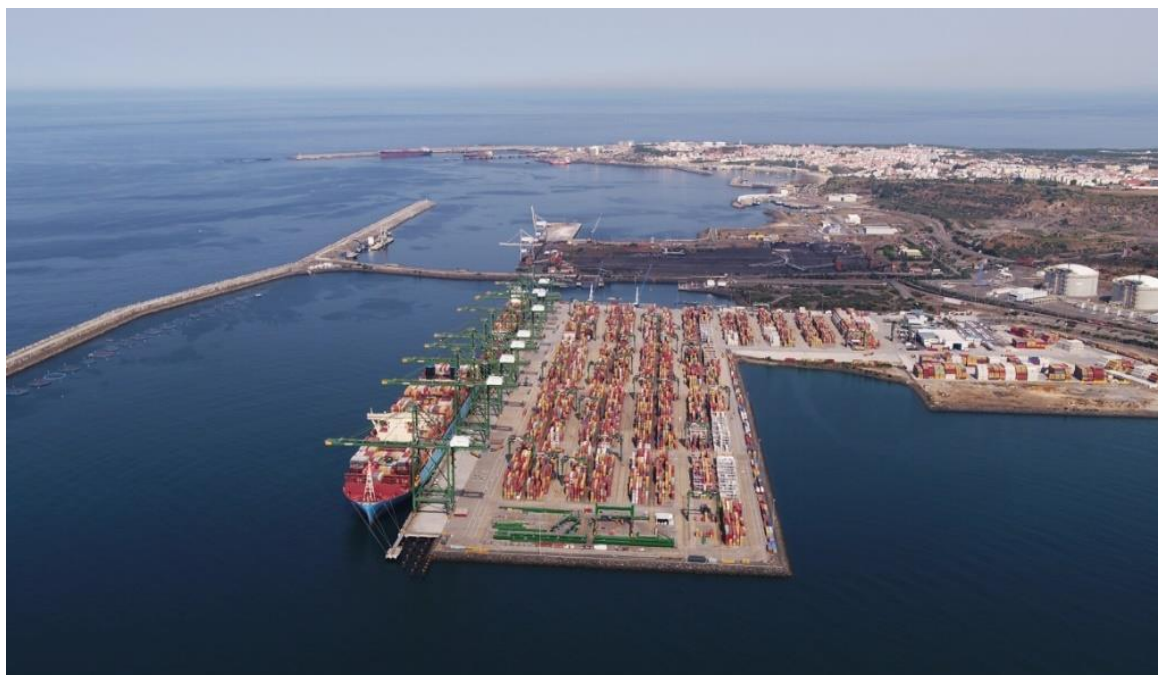
葡萄牙的主要航空公司包括“葡萄牙航空”（TAP AirPortugal）和“亚速尔航空”（SATA）两家国际航空公司。“葡萄牙航空”负责国内航线及飞往世界30多个国家和地区的多个国际航线；“亚速尔航空”规模较小，负责波尔图、法罗、里斯本、西班牙主要城市及西欧重要城市之间的航线。受新冠肺炎疫情影响，2020年葡萄牙全国机场旅

客运输量大幅下降至1828万人次。2021年，葡萄牙全国机场旅客吞吐量超过2562万人次，同比增加39.3%。2022年，葡全国机场旅客吞吐量超过5680万人次，同比增长121.7%。其中，国际航班旅客运输量约4589万人次，约占旅客总运输量的80.8%。

2010年，中国国际航空在里斯本机场开通与葡萄牙航空的代码共享航班。2017年7月，里斯本—北京直航开通。2022年，中国赴葡萄牙旅客人数6.81万人次，同比增长294.6%。

2.3.4 水运

葡萄牙海岸线较长，海洋运输非常发达。葡萄牙大陆的港口包括：北部的雷索斯港（Leixoes）、维亚纳堡港（Viana do Castelo）；中部的阿威罗港（Aveiro）、菲格拉达福什港（Figueira da Foz）；里斯本地区的里斯本港（Lisboa）和塞图巴尔港（Setubal）；阿莲特茹地区的锡内什港（Sines）；阿尔加维地区的法鲁港（Faro）和波尔蒂芒港（Portimao），共计9个港口。亚速尔自治区有8个港口，马德拉自治区有3个。葡萄牙运输管理局（AMT）的数据显示，2021年葡萄牙港口货物吞吐量为8566万吨，同比增加380万吨，增长4.6%。2022年，葡萄牙国际标准集装箱吞吐量为310万标箱（TEU）。根据葡萄牙国家统计局的数据，2022年葡萄牙水路客运量为1900万人次，同比增长42.5%。



葡萄牙西内斯港

当前，锡内什港（SINES）和里斯本港已开通与中国的货运航线。

2.3.5 电力

葡萄牙电力资源充裕，电力基础设施完善，基本可以满足本国经济和社会需要，几乎没有停电和断电的情况发生。根据葡萄牙能源与地质总局（DGEG）的数据，2021年葡萄牙发电总量为50981吉瓦时；出口电力2913吉瓦时，进口电力12902吉瓦时，净进口电力1456吉瓦时。电力部门发电消耗电力2787吉瓦时，输变电过程中损失电力4477吉瓦时，全国最终消费电力47246吉瓦时。

2022年，葡萄牙电网总长度为9424公里，其中400千伏电网3075公里，220千伏电网3848公里，150千伏电网2501公里。葡萄牙电网与西班牙电网相连，形成伊比利亚半岛统一电力市场。

2.3.6 数字基础设施

葡萄牙电信市场发展较为成熟。2007年以来，葡萄牙政府积极鼓励本国主要运营商加大信息基础设施建设。葡萄牙三大运营商在光接入网（FTTX）建设上走在世界前列，目前基本完成全国主要城镇的覆盖。在移动通信领域，葡萄牙政府大力推进5G建设。

葡萄牙统计局的数据显示，2021年葡萄牙宽带互联网接入量超过128亿GB，较2020年大幅增长26.73%。2022年底，葡萄牙移动互联网用户数量已占总人口的84.5%，超过88.2%的葡萄牙居民家中接入互联网。

葡萄牙的主要电信运营商包括：Altice葡萄牙公司（Altice Portugal，前身为葡萄牙电信公司Portugal Telecom）、NOS（2013年由Zon与Optimus两家公司合并更名而成）、沃达丰（Vodafone）。Altice葡萄牙公司现为葡萄牙第一大电信运营商，移动通信业务由其子公司MEO承担。NOS隶属于索纳康集团（Sonaecom），是葡萄牙第二大电信运营商。沃达丰（Vodafone）为英国沃达丰集团100%全资控股，该公司在固话和固网业务市场份额较低，是葡萄牙第三大运营商。

在5G基础设施建设、商用推广方面，葡萄牙在欧盟暂时处于相对落后的位置。葡萄牙政府于2021年底完成了5G频谱拍卖和牌照发放，目前，NOS、Vodafone和MEO三大电信运营商都已经开通了5G服务。根据欧恩2023年4月发布的5G观察半年报告，葡萄牙5G人口覆盖率已经达到70.1%，在欧盟27国中排名第17位。

2.4 物价水平

全球最大的人力资源咨询机构Mercer 2022年的榜单显示，在全球209个大城市中，

葡萄牙首都里斯本的生活成本仅排在第109位。《英国卫报》根据欧盟统计局数据曾进行了一次以“100欧元购买力”为对象的调查，结果显示，葡萄牙是欧元区内欧元购买力最高、物价水平最便宜的国家之一。用欧元区平均水平100欧元在葡萄牙消费可达122欧元的水平。

葡萄牙蔬菜、水果价格与中国持平，肉蛋奶类制品价格是中国的约5折，但交通出行、服务行业收费远高于中国。葡萄牙本地零售业较为发达，拥有Pingo Doce、Auchan、Makro、Continente、Worten等多家大型连锁超市集团，购物十分便利。

受新冠肺炎疫情及俄乌冲突影响，葡萄牙生活品价格小幅上涨，但未出现物资短缺、抢购等情况。

表2-3 葡萄牙里斯本基本生活品价格水平

| 商品名称 | 价格 |
|------|----------------|
| 大米 | 约0.9-2欧元/公斤 |
| 鲜橙 | 约0.89-2.7欧元/公斤 |
| 啤酒 | 约0.65欧/瓶 |
| 红酒 | 约3-10欧元/瓶 |
| 鲜牛奶 | 约0.62-1.05欧元/升 |
| 牙膏 | 约1.84欧元/支 |

资料来源：英国《卫报》100欧元购买力调查

2.5 发展规划

【中长期经济发展规划】

葡萄牙有《葡萄牙2030战略》《葡萄牙第23届政府施政纲领》《国家投资计划2030》《国家能源与气候计划2021—2030》等多项中长期规划。当前，最为重要的核心规划是《葡萄牙复苏和弹性计划》。

2021年6月，《葡萄牙复苏和弹性计划》获得欧盟批准。该计划包括36项改革、77项投资，涉及资金166.43亿欧元，其中139.44亿欧元为赠款，26.99亿欧元为贷款，将用于复苏和弹性社会领域、应对气候变化领域和数字化转型领域的投资。《葡萄牙复苏和弹性计划》重点涵盖住房、创新、基础设施建设、技能培训等9个方面，具体包括投资项目43个，涉及改革和创新措施21项，投资资金约占总资金的61%。主要举措包括：一

是为所有卫生中心配备急救、应急设备，包括除颤仪、体征监测仪等；二是为2.6万个家庭提供住房；三是扩大对儿童、老年人、残疾人等弱势群体的保障网络覆盖，在2.8万个社会场所配备相应的设施设备；四是在2023年第四季度前将全国最低工资标准提高至750欧元/月；五是支持创造3万个长期就业机会；六是新增1.5万个工作岗位；七是在科学、技术、工程、人文和数学等领域为2万名学生提供高等教育机会等。

2023年9月，欧盟批准葡萄牙重新修订的经济复苏和弹性计划（PRR），修订后的计划包含价值222亿欧元的赠款和贷款，涵盖44项改革和117项投资，新增“加速生态转型和减少对化石燃料依赖的措施”。欧盟称修订后的计划更加强调生态转型，将总投资的41.2%用于气候目标，而原计划该比例为37.9%，同时数字领域继续保持较大份额，将总拨款的21.1%用于支持数字化转型。

葡萄牙政府指出，《葡萄牙复苏和弹性计划》符合《葡萄牙2030战略》的要求，将与多年期财政框架等其他工具共同发挥作用，在确保社会凝聚力、以人为本的基础上帮助葡萄牙应对不断变化的国家需求，对国家进行结构性改革，并推动国家未来发展。

【基础设施发展规划】

葡萄牙规划国务秘书处、基础设施和住房部负责交通运输、能源、通信、住房等领域的基础设施规划、建设和管理事务。此外，葡萄牙还设有内陆交通运输管理局（IMT）、国家通信局（ANACOM）、港口与海运局（IPTM），分别负责葡萄牙公路与铁路运输部门、邮政与通信部门、港口与海运部门的规划和监管。

2020年10月，葡萄牙政府颁布《国家投资计划2030》。根据该计划，葡萄牙政府将在2030年前投资约430亿欧元，用于工程和基础设施建设。葡萄牙第23届政府在施政纲领中提出，拓宽交通网络和交通服务网络；加快发展电力等清洁能源交通工具；优先保障铁路投资，加快铁路现代化和电气化建设，实现全国主要城市间高速铁路联通；保障新列车采购；制定并通过国家铁路计划，加强对铁路领域长期投资规划；降低内陆地区高速公路收费标准等。

葡萄牙大型基础设施项目多采用政府和社会资本合作模式（PPP）、或建设—经营—转让模式（BOT）实施。外国投资者可以参与葡萄牙基础设施项目，但由于资质、标准、用工等问题，外国投资者独立直接参与相关项目仍存在障碍。此外，如果项目资金来源有欧盟贷款，则需要采用欧盟技术标准，建成后由欧盟企业运营。

如欲了解详情，请登录以下网站：

(1) 《葡萄牙复苏和弹性计划》：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc22/comunicacao/documento?i=recuperar-portugal-construindo-o-futuro-plano-de-recuperacao-e-resiliencia>

(2) 《葡萄牙第 23 届政府施政纲领》：

<https://www.portugal.gov.pt/gc23/programa-do-governo-xviii/programa-do-governo-xviii-pdf.aspx?v=%C2%ABmlkvi%C2%BB=54f1146c-05ee-4f3a-be5c-b10f524d8cec>

(3) 《国家投资计划 2030》：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc22/comunicacao/documento?i=apresentacao-do-programa-nacional-de-investimentos-para-2030>

(4) 《国家能源与气候计划 2021-2030》：

<https://www.portugalenergia.pt/setor-energetico/bloco-3/>

(5) 《2050 碳中和路线图》：

<https://www.portugal2020.pt/content/roteiro-para-neutralidade-carbonica-2050>

(6) 《国家氢能源战略》：

<https://www.dgeg.gov.pt/pt/areas-transversais/relacoes-internacionais/politica-energetica/estrategia-nacional-para-o-hidrogenio/>

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

葡萄牙政府对经贸合作一贯持开放和积极的态度，与多国签署了内容广泛的经贸合作协议。葡萄牙是欧盟成员国，按照欧盟协议，葡萄牙的货物、服务、人员可以在欧盟境内自由流通。

【全球贸易协定】葡萄牙是世界贸易组织（WTO）1995年1月1日创建时的正式成员。

【区域贸易协定】葡萄牙是欧盟成员，其货物、服务、人员可在欧盟范围自由流动。

【绿色发展相关协定】2016年11月4日，《巴黎协定》正式生效。同年12月，葡萄牙宣布力争在2050年实现碳中和的目标。葡萄牙加入《欧洲绿色协议》，在2021年上半年担任轮值主席国期间，以社会公平和绿色复苏为核心任务，建设“绿色欧洲”，推动欧盟成为全球气候行动引领者。2021年4月，葡萄牙环境部与欧洲投资银行（EIB）签署谅解备忘录，在氢能源领域开展合作。

【其他辐射市场】葡萄牙与巴西、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、安哥拉、圣多美和普林西比、东帝汶等葡语国家有着特殊的历史和文化渊源，与这些国家也有着密切的经贸关系，其中安哥拉和巴西是葡萄牙重要的贸易和投资伙伴。

3.2 对外贸易

3.2.1 货物贸易

2022年，葡萄牙货物贸易进出口总额为1874.77亿欧元，同比增长27.73%。其中，出口额782.18亿欧元，同比增长22.94%；进口额1092.59亿欧元，同比增长31.40%；逆差310.40亿欧元，同比增长58.95%。2022年，葡萄牙的前五大贸易伙伴国为西班牙、德国、法国、意大利、美国，与上述五国的贸易额分别为554.26亿、206.98亿、163.36亿、86.17亿、85.81亿欧元。

表3-1 2018-2022年葡萄牙货物贸易情况表（按国际海关HS分类法）

（单位：亿欧元）

| | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|---------|-------|-------|--------|-------|-------|
| 贸易总额 | 1333 | 1399 | 1219 | 1468 | 1875 |
| 总额同比（%） | 6.88 | 4.94 | -12.85 | 20.39 | 27.73 |

| | | | | | |
|----------|------|------|--------|-------|-------|
| 出口额 | 579 | 599 | 538 | 636 | 782 |
| 出口同比 (%) | 5.15 | 3.5 | -10.25 | 18.34 | 22.94 |
| 进口额 | 754 | 800 | 682 | 831 | 1093 |
| 进口同比 (%) | 8.25 | 6.01 | -14.79 | 22.01 | 31.40 |

资料来源：全球贸易观察系统（GTF）

（1）贸易货物结构

从出口产品种类来看，车辆及其零部件是葡萄牙最重要的出口产品，占其货物出口的11.75%，2022年同比增长14.21%；其次是矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡等，同比增长80.79%；再次是电机、电气、音响设备及其零附件等，同比增长27.55%。详情参见表3-2。

表3-2 2022年葡萄牙前十大出口商品（按国际海关HS分类法）

（单位：百万欧元）

| 排名 | HS章节 | 商品描述 | 金额 | 比重 (%) | 同比 (%) |
|----|------|---|-------|--------|--------|
| | | 总额 | 78218 | 100 | 22.94 |
| 1 | 87 | 车辆及其零件、附件（铁道及电车道车辆除外） | 9190 | 11.75 | 14.21 |
| 2 | 27 | 矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡 | 6695 | 8.56 | 80.79 |
| 3 | 85 | 电机、电气设备及其零附件；声音的录制和重放设备及其零件附件 | 6312 | 8.07 | 27.55 |
| 4 | 84 | 锅炉、机器、机械器具及其零件 | 4593 | 5.87 | 10.4 |
| 5 | 39 | 塑料及其制品 | 4060 | 5.19 | 15.52 |
| 6 | 48 | 纸及纸板；纸浆、纸或纸板制品 | 2928 | 3.74 | 45.74 |
| 7 | 61 | 针织或钩编的服装及衣着附件 | 2541 | 3.25 | 9.15 |
| 8 | 73 | 钢铁制品 | 2506 | 3.2 | 26.03 |
| 9 | 94 | 家具；寝具、褥垫、弹簧床垫、软座垫及类似的填充制品；未列名灯具及照明装置；发光标志、发光铭牌及类似品；活动房屋 | 2179 | 2.79 | 13.29 |
| 10 | 64 | 鞋靴、护腿和类似品机器零件 | 2069 | 2.65 | 20.15 |

资料来源：全球贸易观察系统

从货物贸易进口种类来看，矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品，沥青物质，矿物蜡进口额占货物进口的16.67%，2022年同比增长91.37%，居第一位。其次是电机、电气设备及其零件，声音的录制和重放设备及其零件附件，进口份额为9.56%；再次是车辆及其零件，进口份额为9.36%。

表3-3 2022年葡萄牙前十大进口商品（按国际海关HS分类法）

（单位：百万欧元）

| 排名 | HS 章节 | 商品描述 | 进口额 | 比重 (%) | 同比 (%) |
|----|-------|------------------------------|--------|--------|--------|
| | | 总额 | 109529 | 100 | 31.4 |
| 1 | 27 | 矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡 | 18209 | 16.67 | 91.37 |
| 2 | 85 | 电机、电气设备及其零件；声音的录制和重放设备及其零件附件 | 10444 | 9.56 | 30.66 |
| 3 | 87 | 车辆及其零件、附件（铁道及电车道车辆除外） | 10229 | 9.36 | 29.33 |
| 4 | 84 | 锅炉、机器、机械器具及其零件 | 8068 | 7.38 | 7.69 |
| 5 | 39 | 塑料及其制品 | 5275 | 4.83 | 19.03 |
| 6 | 72 | 钢铁 | 4097 | 3.75 | 17.43 |
| 7 | 30 | 药品 | 3547 | 3.25 | 11.36 |
| 8 | 29 | 有机化学品 | 2609 | 2.39 | 18.24 |
| 9 | 03 | 鱼、甲壳动物、软体动物及其他水生无脊椎动物 | 2289 | 2.09 | 25.08 |
| 10 | 38 | 杂项化学产品 | 2100 | 1.92 | 5.92 |

资料来源：全球贸易观察系统

（2）主要货物贸易伙伴

从出口目的地看，2022年西班牙仍是葡萄牙最大的出口市场，出口额为203.63亿欧元，占其货物出口总额的26.03%；其次是法国和德国。这三个国家占葡萄牙货物贸易出口近50%。英国、美国、安哥拉是葡萄牙在欧盟以外的重要出口市场。2022年，葡萄牙对中国出口额为6.29亿欧元，占出口总额的0.8%，中国为葡萄牙第14大出口目的地。

表3-4 2022年葡萄牙前十位出口目的地

(单位：亿欧元)

| 排名 | 国家/地区 | 出口额 | 占比 (%) | 同比 (%) |
|----|-------|--------|--------|--------|
| | 全球 | 782.18 | 100 | 22.94 |
| 1 | 西班牙 | 203.63 | 26.03 | 19.66 |
| 2 | 法国 | 96.76 | 12.37 | 15.96 |
| 3 | 德国 | 85.11 | 10.88 | 21.38 |
| 4 | 美国 | 50.76 | 6.49 | 43.10 |
| 5 | 英国 | 38.45 | 4.92 | 16.28 |
| 6 | 意大利 | 35.05 | 4.48 | 21.64 |
| 7 | 荷兰 | 31.49 | 4.03 | 26.59 |
| 8 | 比利时 | 18.64 | 2.38 | 16.82 |
| 9 | 安哥拉 | 14.24 | 1.82 | 49.64 |
| 10 | 波兰 | 10.70 | 1.37 | 16.78 |

资料来源：全球贸易观察系统

从进口来源地看，西班牙、德国和法国为2022年葡萄牙排名前三位的进口来源国，合计占葡萄牙进口总额的49.34%。中国、巴西和美国为欧盟以外重要的进口来源国，合计占其进口总额的12.46%。自巴西进口额增幅较大，同比增长79.28%。中国是葡萄牙第四大进口来源国。

表3-5 2022年葡萄牙前十位进口来源地

(单位：亿欧元)

| 排名 | 国家/地区 | 进口额 | 占比 (%) | 同比 (%) |
|----|-------|---------|--------|--------|
| | 全球 | 1092.59 | 100 | 31.40 |
| 1 | 西班牙 | 350.63 | 32.09 | 28.43 |
| 2 | 德国 | 121.87 | 11.15 | 18.03 |
| 3 | 法国 | 66.60 | 6.10 | 19.45 |
| 4 | 中国 | 55.43 | 5.07 | 40.54 |
| 5 | 荷兰 | 53.89 | 4.93 | 21.51 |
| 6 | 意大利 | 51.11 | 4.68 | 19.39 |
| 7 | 巴西 | 45.70 | 4.18 | 79.28 |

| | | | | |
|----|------|-------|------|-------|
| 8 | 美国 | 35.05 | 3.21 | 75.05 |
| 9 | 比利时 | 33.95 | 3.11 | 31.45 |
| 10 | 尼日利亚 | 19.41 | 1.78 | 36.47 |

资料来源：全球贸易观察系统

3.2.2 服务贸易

表3-6 2018-2022年葡萄牙服务贸易情况表

(单位：亿欧元)

| | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|----------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 贸易总额 | 492.77 | 530.55 | 361.71 | 446.48 | 668.67 |
| 总额同比 (%) | - | 7.67 | -32.4 | 24.03 | 50.03 |
| 出口额 | 333.08 | 352.69 | 223.87 | 270.56 | 441.93 |
| 出口同比 (%) | - | 5.88 | -37.2 | 21.25 | 60.50 |
| 进口额 | 159.69 | 177.86 | 137.84 | 175.92 | 226.74 |
| 进口同比 (%) | - | 11.38 | -22.6 | 28.57 | 33.11 |

资料来源：全球贸易观察系统

2022年葡萄牙服务贸易总额为668.67亿欧元，同比增长50.03%。其中，出口额为441.93亿欧元，增长60.5%；进口额为226.74亿欧元，同比增长33.11%；顺差达215.19亿欧元，同比增长127.38%。

与货物贸易情况相似，欧盟国家仍是葡萄牙最重要的服务贸易伙伴，进出口总额达363.95亿欧元，占葡萄牙服务贸易总额的54.43%。其中，出口额为249.92亿欧元，同比增长47.84%；进口额为114.03亿欧元，同比增长26.62%。

从出口行业看，旅游业占据绝对主导地位，2022年出口额达211.07亿欧元（占比为47.8%，同比增长110.9%）。随后依次是交通运输业（占比20.42%，同比增长57.3%）、其他商业服务（占比15.7%，同比增长23.4%），这三个行业占葡萄牙服务贸易出口额的83.92%。详情参见表3-7。

从进口行业看，依次为交通运输业（进口68.41亿欧元，占比30.17%，同比增长52.1%）、其他商业服务（进口56.33亿欧元，占24.4%，同比增长54.8%）、其他商业服务（进口52.13亿欧元，占23.4%，同比增长15.2%），这三个行业占葡萄牙服务贸易进口额的78%。详情参见表3-8。

表3-7 2021—2022年葡萄牙服务贸易各行业类别出口情况

(单位：百万欧元)

| 行业类别 | 2021年 | 2022年 | 2022年占比 (%) | 2022年同比 (%) |
|-----------|-------|-------|-------------|-------------|
| 合计 | 27535 | 44193 | 100 | 60.5 |
| 旅游业 | 10064 | 21107 | 47.76 | 109.7 |
| 交通运输 | 5737 | 9023 | 20.4 | 57.3 |
| 其他商业服务 | 5633 | 6950 | 15.7 | 23.4 |
| 电子通信和信息服务 | 3259 | 3735 | 8.45 | 14.6 |
| 建筑业 | 845 | 971 | 2.2 | 14.9 |
| 维修保养业 | 554 | 655 | 1.48 | 18.23 |
| 制造业 | 321 | 430 | 1.0 | 33.96 |
| 金融业 | 382 | 396 | 0.9 | 3.7 |
| 文化创意产业 | 364 | 390 | 0.9 | 7.14 |
| 政府服务 | 154 | 210 | 0.5 | 36.36 |
| 保险养老业 | 187 | 189 | 0.4 | 1.1 |
| 知识产权服务 | 136 | 136 | 0.3 | 0.0 |

资料来源：葡萄牙投资外贸署

表3-8 2021—2022年葡萄牙服务贸易各行业类别进口情况

(单位：百万欧元)

| 行业类别 | 2021年 | 2022年 | 2022年占比 (%) | 2022年同比 (%) |
|-----------|-------|-------|-------------|-------------|
| 合计 | 17035 | 22674 | 100 | 33.1 |
| 交通运输 | 4469 | 6841 | 30.17 | 53.08 |
| 旅游业 | 3574 | 5533 | 24.4 | 54.81 |
| 其他商业服务 | 4525 | 5213 | 22.99 | 15.2 |
| 电子通信和信息服务 | 1475 | 1563 | 6.9 | 5.97 |
| 知识产权服务 | 750 | 814 | 3.6 | 8.5 |
| 保险养老业 | 555 | 666 | 2.9 | 20 |
| 金融 | 602 | 622 | 2.7 | 3.3 |
| 维修保养业 | 475 | 598 | 2.6 | 25.89 |
| 建筑业 | 224 | 321 | 1.4 | 43.3 |

| | | | | |
|--------|-----|-----|-----|-------|
| 文化创意产业 | 287 | 264 | 1.2 | -8.27 |
| 政府服务 | 88 | 98 | 0.4 | 11.36 |
| 制造业 | 12 | 43 | 0.2 | 258.3 |

资料来源：葡萄牙投资外贸署

从国别情况来看，英国、法国、西班牙、德国和美国是葡萄牙最重要的服务贸易伙伴。详情参见表3-9和表3-10。

表3-9 2021—2022年葡萄牙前十大服务贸易出口国

(单位：百万欧元)

| | 国家 | 2021年 | 2022年 | 2022年占比 (%) | 2022年同比 (%) |
|----|-----|-------|-------|-------------|-------------|
| | 合计 | 27535 | 44193 | 100 | 60.5 |
| 1 | 英国 | 3947 | 6855 | 15.5 | 73.7 |
| 2 | 法国 | 4036 | 5320 | 12.0 | 31.8 |
| 3 | 西班牙 | 3819 | 5132 | 11.6 | 34.4 |
| 4 | 德国 | 2837 | 4682 | 10.6 | 65.0 |
| 5 | 美国 | 1842 | 3771 | 8.5 | 104.7 |
| 6 | 爱尔兰 | 913 | 1975 | 4.5 | 116.3 |
| 7 | 荷兰 | 1272 | 1877 | 4.2 | 47.6 |
| 8 | 瑞士 | 1288 | 1739 | 3.9 | 35.0 |
| 9 | 巴西 | 467 | 1567 | 3.5 | 235.5 |
| 10 | 比利时 | 948 | 1165 | 2.6 | 22.9 |

资料来源：葡萄牙投资贸易促进局

表3-10 2021—2022年葡萄牙前十大服务贸易进口国

(单位：百万欧元)

| | 国家 | 2021年 | 2022年 | 2022年占比 (%) | 2022年同比 (%) |
|---|-----|-------|-------|-------------|-------------|
| | 合计 | 17035 | 22674 | 100 | 33.1 |
| 1 | 西班牙 | 2835 | 3473 | 15.3 | 22.5 |
| 2 | 英国 | 1752 | 1993 | 8.8 | 13.8 |
| 3 | 美国 | 1380 | 1730 | 7.6 | 25.4 |
| 4 | 德国 | 1280 | 1709 | 7.5 | 33.5 |
| 5 | 法国 | 1269 | 1541 | 6.8 | 21.4 |

| | | | | | |
|----|-----|-----|------|-----|------|
| 6 | 爱尔兰 | 851 | 1131 | 5.0 | 32.9 |
| 7 | 巴西 | 607 | 1074 | 4.7 | 7.7 |
| 8 | 中国 | 779 | 1073 | 4.7 | 37.7 |
| 9 | 荷兰 | 759 | 939 | 4.1 | 23.7 |
| 10 | 意大利 | 421 | 594 | 2.6 | 41.1 |

资料来源：葡萄牙投资贸易促进局

3.3 吸收外资

根据葡萄牙投资和外贸局的统计，截至2022年底，葡萄牙吸收外国直接投资存量为1699.62亿欧元，较2021年底增加80.08亿欧元，同比增长4.9%。2022年，葡萄牙吸收外资流量为82.58亿欧元，较2021年增加14.77亿欧元，同比增长15.63%。葡萄牙的外资来源地集中在欧盟，截至2022年底，来自欧盟国家的直接投资存量为1302.70亿欧元，占葡萄牙吸收外资存量的76.65%。其中，西班牙、荷兰、卢森堡三国占比尤其突出，合计约占57.5%，法国、德国等欧盟国家在葡萄牙的直接投资也占有一定比例。在非欧盟国家中，英国在葡萄牙投资金额较高，直接投资存量为118.87亿欧元，排名第五位；中国在葡萄牙的直接投资存量为32.20亿欧元，排名第十位。

表3-11 截至2022年底葡萄牙吸收外资存量来源国简表

(单位：亿欧元)

| 排名 | 国别 | 吸收外资存量 | 占比 (%) |
|----|-----|---------|--------|
| | 全球 | 1699.62 | 100 |
| 1 | 西班牙 | 354.04 | 20.83 |
| 2 | 荷兰 | 339.27 | 19.96 |
| 3 | 卢森堡 | 283.43 | 16.68 |
| 4 | 法国 | 132.72 | 7.81 |
| 5 | 英国 | 118.87 | 6.99 |
| 6 | 德国 | 63.47 | 3.73 |
| 7 | 巴西 | 40.42 | 2.39 |
| 8 | 瑞士 | 39.24 | 2.31 |
| 9 | 瑞典 | 32.30 | 1.9 |
| 10 | 中国 | 32.20 | 1.89 |

资料来源：葡萄牙投资外贸署

三星公司、西门子公司、思科公司、阿迪达斯公司、沃达丰公司、博世公司、大众公司等著名跨国公司均在葡萄牙建立了负责研发或生产销售的子公司。2014年，IBM公司在葡萄牙建立编程计算和咨询公司；2017年，奔驰汽车在葡萄牙创建数字中心，瑞士泛亚班拿集团在里斯本成立软件开发中心；2018年，谷歌在葡萄牙成立合作伙伴中心，大众集团在葡萄牙成立软件开发中心，2021年，美国戴维森肯普纳资本管理公司（Davidson Kempner）和英国先锋点伙伴公司（Pioneer Point Partners）在锡尼什创建大型数据中心。

3.4 外国援助/对外援助

【外国援助】2020年9月，欧盟财长会议批准向16个国家提供874亿欧元的财政支持，其中葡萄牙可用金额为59亿欧元，用于应对葡萄牙的公共支出和稳定就业。2021年6月，葡萄牙成为第一个获欧盟批准《弹性与复苏计划》的国家，共获得欧盟资金222亿欧元，其中163亿欧元为无偿补贴。

【对外援助】葡对外官方发展援助（Official Development Assistance, ODA）分单边援助和多边援助两类。单边援助主要针对非洲葡语国家、东帝汶和少量不发达国家，绝大多数是无息贷款，一小部分是专项贷款。多边援助一般通过联合国（占5%）、欧盟（占65%）、世界银行（占17%）和地区发展银行（占10%）等国际机构进行。葡对外援助领域主要是教育、卫生、工农业生产、基础设施建设、减债和人道主义援助等。

3.5 中葡经贸

3.5.1 双边协定

【经贸协定】1980年两国签订《中葡贸易协定》，2005年两国签署《中葡经济合作协定》。

【投资保护协定】1998年两国签署《避免双重征税和防止偷漏税协定》，并重签《鼓励和相互保护投资协定》。

【货币互换】中国和葡萄牙目前尚未签署货币互换协议。

【产能合作协议】在2016年10月举办的中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）第五届部长级会议上，中国商务部与7个葡语国家的主管部门签署《关于推进产能合作的谅解备忘录》。

【基础设施合作】中葡目前没有签订基础设施合作协议。根据中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）第五届部长级会议的经贸合作行动纲领，中国与包括葡萄牙在内的葡语国家将继续把基础设施建设作为合作重点领域，推动具体项目合作。

【文化合作协议】2018年12月中葡双方文化部签署《文化节目制作协议》，葡萄牙的RTP频道与中国一家媒体集团合作制作纪录片。

【第三方市场合作】2016年10月，中国商务部和葡萄牙外交部签署《关于加强第三方市场合作的谅解备忘录》。

【一带一路合作】2018年12月中葡两国签署《关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录》。

【服务贸易合作】2018年12月，中国商务部与葡萄牙外交部签署《关于服务贸易合作的谅解备忘录》。

【蓝色海洋】2017年11月，中国国家海洋局与葡萄牙海洋部签署了《关于建立“蓝色伙伴关系”概念文件及海洋合作联合行动计划框架》，葡萄牙成为欧盟国家中第一个与中国正式建立蓝色伙伴关系的国家。

中葡之间尚未签署有关数字、绿色合作协议。

3.5.2 双边贸易

表3-12 2018-2022年中葡双边货物贸易情况

(单位：亿美元)

| | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|----------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 贸易总额 | 60.0 | 66.9 | 69.6 | 88.1 | 90.1 |
| 总额同比 (%) | 7.4 | 11.5 | 4.1 | 26.7 | 2.39 |
| 中方出口额 | 37.5 | 43.7 | 41.9 | 53.5 | 59.8 |
| 出口同比 (%) | 8.9 | 16.5 | -4.0 | 28.1 | 11.75 |
| 中方进口额 | 22.5 | 23.2 | 27.7 | 34.5 | 30.36 |
| 进口同比 (%) | 5.1 | 3.3 | 19.4 | 24.6 | -12.09 |

资料来源：中国海关总署

3.5.3 双向投资

据中国商务部统计，2022年中国对葡萄牙直接投资流量144万美元；截至2022年末，

中国对葡萄牙直接投资存量为2503万美元。

表3-13 2018—2022年中国对葡萄牙直接投资

(单位：万美元)

| | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|------|--------|-------|-------|-------|-------|
| 年度流量 | 1,171 | 1,855 | 118 | 275 | 144 |
| 年末存量 | 10,593 | 5,857 | 4,578 | 2,921 | 2,503 |

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2022年度中国对外直接投资统计公报》

据中国商务部统计，2022年葡萄牙对华直接投资810万美元；截至2022年末，葡萄牙对华直接投资存量约为2.32亿美元。

表3-14 2018—2022年葡萄牙对华直接投资

(单位：万美元)

| | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 年度流量 | 40 | 73 | 91 | 720 | 810 |
| 年末存量 | 21,478 | 21,551 | 21,642 | 22,362 | 23,200 |

资料来源：中国商务部

3.5.4 承包工程和劳务合作

【承包工程】据中国商务部统计，2022年中国企业在葡萄牙新签承包工程合同16份，新签承包工程合同额5.58亿美元，完成营业额1.24亿美元。累计派出各类劳务人员8人，年末在葡萄牙劳务人员8人。

3.5.5 境外园区

2019年4月，中国建筑葡萄牙有限公司与葡萄牙Teixeira Duarte (TD) 建筑公司签署合作开发葡萄牙里斯本大区奥埃拉什 (Oeiras) 产业园项目协议。受到新冠肺炎疫情影响，项目仍在审批阶段。该项目是中资企业在葡萄牙投资的首个产业园开发项目。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

从投资环境看，葡萄牙的竞争优势有以下几个方面：基础设施完善；社会治安良好；市场化程度高；有一定地理位置优势，可辐射欧洲和葡语国家市场；工资成本在欧盟成员国中处于较低水平。

根据安永咨询公司编制的欧洲国家外资吸引力报告，2022年葡外资吸引力排名由2020年的第十位上升到第六位。其中，葡对技术性投资的吸引力越来越大，目前拥有多家高科技领域的研发中心，也是人均拥有独角兽公司数量最多的国家之一。葡在多个科学领域研究质量高，在技术和数字领域的高等教育质量好，高素质人才数量也多，而且政府支持研发活动的税收优惠自2015年以来增加了91%。世界经济论坛《2020年全球竞争力报告（特别版）》（2021-2022年因疫情原因未发布报告）显示，葡萄牙在全球37个主要经济体实现经济转型的11项新优先事项评估中，在数字化转型等基础设施投资、税收改革、科研投资、企业创新激励方面高于平均水平。《2020年全球营商环境报告》（2021-2022年因疫情原因未发布报告）显示，葡萄牙在190个国家和地区的全球营商便利度排名中，列第39位。世界知识产权组织发布的《2023年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，葡萄牙综合指数排名第30位，比上年上升2位。

葡萄牙政府对本国的创新能力进行了大规模投资，吸引了弗劳恩霍夫研究所等领先的国际研究机构入驻葡萄牙。2022年，欧洲中央银行将葡萄牙列为欧洲商业创新排名第二的国家。

葡萄牙鼓励创新的主要措施包括：第一，培养本地人才技能和吸引世界优秀人才。经合组织指出，葡萄牙的工程专业毕业生比率在欧洲排名第二，在寻找新的技术员工方面排名世界第十二；政府还为技术工人提供了税收优惠、包容的签证计划和免费教育计划。第二，通过企业经营便利和低成本吸引国际企业。根据经合组织的统计，葡萄牙现在是欧洲经营企业最便宜的国家。西门子、大众汽车、宜家、雀巢、微软、联合利华和达能都将其葡萄牙子公司评为全球最有效的公司。第三，培养创新企业。葡萄牙拥有一些世界上最好的商业加速器和孵化器。葡萄牙已经创造了七个独角兽企业：Outsystems、Farfetch、Talkdesk、Feedzai、Remote、Sword Health和Anchorage Digital。以人均独角兽企业数量衡量，葡萄牙是世界上创造独角兽企业最多的5个国家之一。第四，资本支持。

葡萄牙风险投资公司是葡萄牙唯一投资于技术型公司的风险投资公司，在过去几年成功鼓励了风险投资基金的蓬勃发展。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

葡萄牙作为欧元创始成员国之一，在1999年欧元诞生时，就废除了本地货币改用欧元。据经合组织（OECD）数据，2020年、2021年、2022年欧元兑美元的参考汇率分别为1:1.1416、1:1.1834、1:1.0526。据葡萄牙央行数据，2023年6月30日，欧元兑美元汇率升至1:1.0866。

在葡萄牙的任何金融机构、兑换点，欧元与美元等世界主要货币可随时自由兑换。人民币与欧元可直接结算，2023年6月30日欧元兑人民币汇率为1:7.8983。

4.2.2 外汇管理

葡萄牙银行是葡萄牙共和国的外汇管理局。葡萄牙1999年首批加入欧元区，实行货币自由兑换制，国内不存在任何形式的外汇管制，企业和个人可以自由持有和买卖外汇。政府对企业或个人的外汇汇出也没有限制。葡萄牙对外资企业利润分红或股息的汇出也不设限。任何自然人进入或离开葡萄牙领土，始发于或终止于欧盟以外的国家和地区，并携带等于或超过1万欧元的现金，必须向海关当局申报上述金额。如果是在欧盟成员国境内，则只有在海关当局要求时才必须申报。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】葡萄牙中央银行是葡萄牙银行业的主管部门，是欧洲中央银行系统的组成部分，与葡萄牙财政部共同作为葡萄牙的货币监管机构，负责制定相关法令和规则，健全葡萄牙金融体系。

【商业银行】葡萄牙当地的主要商业银行包括：葡萄牙储蓄总行（CGD）、葡萄牙商业银行（BCP）、葡萄牙新银行（Novo Banco）、葡萄牙投资银行（BPI）等。葡萄牙储蓄总行（CGD）为国有独资银行，是葡萄牙第一大银行，在葡萄牙银行业务领域保持最高的国内市场份额。葡萄牙商业银行（BCP）是最大上市商业银行。

葡萄牙当地的外资银行包括：西班牙Totta银行（Banco Santander Totta）、西班牙Popular银行（Banco Popular）、西班牙BBVA银行（BBVA -Banco）、巴克莱银行（Barclays）、

阿根廷银行(Bilbao Vizcaya Argentina)、德意志银行(Deutsche Bank)、Banco Itaú Europa、Banco Bic Português、西班牙Finantia银行(Banco Finantia)、欧洲农业银行(Banco Rural Europa)以及中资海通银行和贝森银行等。此外,中资是葡萄牙商业银行(BCP)最大股东。

外国企业在葡萄牙开设当地银行账户,在程序和要求上与葡萄牙企业并无不同。银行会要求企业提交公司注册文件、税务注册文件、近年的财务报告、公司章程、关于开设账户的董事会决议、公司及业务介绍、开户目的说明、股东结构和最终受益人相关信息,以及账户授权人的身份证、地址、签名样本等材料。

【中资银行】2013年7月,中国银行里斯本分行正式开业,开始为葡萄牙居民和企业提供储蓄、贷款等多种金融服务。2015年9月,海通证券完成对葡萄牙圣灵投资银行BESI的收购并将其更名为海通银行。2016年11月,复星集团成为葡萄牙千禧商业银行(BCP)最大股东。2018年7月,贝森集团旗下的贝森资本金融控股(香港)有限公司全资收购葡萄牙BANIF银行并将其更名为Bison Bank, S.A.。

【保险公司】2022年,葡萄牙保险业总销售额约111.52亿欧元,同比下降16.46%。在葡萄牙经营的保险公司共计63家。

葡萄牙保险公司主要包括:忠诚保险(Fidelidade - Companhia de Seguros, S.A.)、忠利保险公司(Generali Seguros, SA)、西部保险(Ocidental - Companhia Portuguesa de Seguros de Vida, S.A.)、安联保险(Companhia de Seguros Allianz Portugal, S.A.)、BPI人寿及养老保险(BPI Vida e Pensões - Companhia de Seguros, S.A.)。

2014年1月,中国复星集团赢得葡萄牙最大保险集团Caixa Seguros旗下三大全资附属公司Fidelidade、Multicare、Cares的控股权,将三家合并组建复星葡萄牙忠诚保险,复星持股85%。2022年,忠诚保险集团在葡萄牙以整体市场份额29.6%占据市场领导地位,也是伊比利亚半岛规模最大的保险公司之一。忠诚保险通过其全渠道的网络布局向其全球超过850万客户提供高质量的保险服务,其中255万客户为葡萄牙客户。

4.2.4 融资渠道

2022年,葡萄牙非金融机构贷款平均利率为4.4%。在融资条件方面,外资企业与当地企业享受同等待遇。

葡萄牙官方对当地银行为外国企业开具保函或转开保函,无特殊规定。根据国际惯例,需要企业依法注册设立,具备完全民事能力;经营活动符合葡萄牙当地法律、法规

要求；满足银行反洗钱合规要求；保函业务范围符合客户实际经营情况；客户具备履约能力以及偿还能力；客户已取得银行授信或提供足额保证金。此外，根据实际业务需求和银行内部规定，各银行对开具保函的具体要求不尽相同，需要客户咨询银行方面。

4.2.5 信用卡使用

信用卡在葡萄牙使用比较普遍，世界各主要信用卡如Visa卡、Master卡等大多可在葡萄牙流通。自动提款机使用非常普遍，每1万名居民拥有13.1台，每1万名居民拥有银行网点数量为3.1家。根据葡萄牙中央银行公布的数据，截至2022年底，葡萄牙共有自动取款机1.35万台，均支持信用卡交易，共有“销售点”（POS机）45万台。

自2008年4月起，中国银联卡正式开通受理葡萄牙业务。中国银联卡可在葡萄牙全国近200家银行（约1.27万台自动提款机）提取现金，覆盖率几乎达到100%。凡摆放、张贴带“银联”标识的台座、名片座和标牌的商户均可以受理银联卡。在葡萄牙，每笔ATM取现不可超过200欧元，24小时内不可超过400欧元。只要带“Mutibanco”标识的ATM机都可以受理银联卡。

2019年4月，葡萄牙商业银行（BCP）在葡萄牙正式发行银联卡，成为首家发行银联卡的欧洲本地金融机构。

4.3 证券市场

葡萄牙证券交易市场是泛欧股市里斯本交易所（Euronext Lisbon），经营股票、期货、债券、投资凭证、衍生工具的交易。葡萄牙股市的指数有PSI 20和PSI Geral两种，PSI 20为成份股，包含葡萄牙最主要的20家上市大型企业。PSI 20指数与比利时的BEL 20、法国的CAC 40，以及荷兰的AEX指数等共同组成泛欧证券集团的主要成份股指数。PSI 20指数诞生于1993年，目前成份股占上市公司总市值的比例超过80%，涵盖的行业有公共事业、石油、天然气、零售、银行、媒体及通信行业。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【生活用水电油气价格】葡萄牙电价计算方式较为复杂，分季节、时段、用途计价，不同地区电价也不尽相同。生活用电需征收服务费、设备使用费、特殊用电消费税，以及资助公共广播服务费，另外再加23%的增值税。根据欧盟统计局数据，2022年上、下

半年葡萄牙生活用电价格分别为0.2199欧元/千瓦时和0.2222欧元/千瓦时。弱电供应主要由葡萄牙电力公司（EDP）负责。

葡萄牙的供水管理较为独特，18个大区都拥有各自的供水公司，个别大的区域还拥有数家供水公司。每个地区用水价格略有不同，家庭和个人用水价格分为若干档，计算较为复杂。里斯本地区供水主要由EPAL公司负责，公司2023年发布的最新生活用水价格为：每月5吨以下，收费0.4316元/吨；每月6~15吨，收费0.8072欧元/吨；每月16~25吨，收费1.8998欧元/吨；每月25吨以上，收费2.4179欧元/吨。

葡萄牙广泛使用天然气，天然气价格计算亦较为复杂。根据欧盟统计局数据，2022年上、下半葡萄牙生活用天然气价格分别为23.24欧元/吉焦和35.47欧元/吉焦。

2023年8月9日，葡萄牙境内95号汽油价格为每升1.914欧元左右，柴油均价为每升1.809欧元左右，不同加油站的价格略有不同。

【工业用水电油气价格】根据欧盟统计局数据，2022年上、下半年葡萄牙工业用电价格分别为0.1459欧元/千瓦时和0.1661欧元/千瓦时。2022年上、下半年工业用天然气价格分别为23.66欧元/吉焦和34.35欧元/吉焦。根据葡萄牙EPAL公司数据，2022年葡萄牙工业用水价格分为商业用途价格和服务公众的私人机构价格，前者为1.8998欧元/吨，后者为1.4317欧元/吨。

4.4.2 劳动力供求及工薪

根据葡萄牙国家统计局公布的数据，2022年葡萄牙总劳动人口为530.39万人，参劳率50.67%（劳动人口占总人口比例）。2008年全球金融危机以来，葡萄牙失业率较高，在2013年曾高达17%，之后逐年下降。2019年，葡萄牙失业率降至6.5%，创10年来新低。受新冠肺炎疫情影响，2020年葡萄牙失业率上升至6.9%。2022年疫情好转后，失业率降至5.9%。总体来看，由于葡萄牙人口减少问题、国内对缩减劳动时间的提案加上无法以理想的规模吸引移民，葡萄牙的劳动力处于短缺状态。

葡萄牙的工资在欧盟处于较低水平。根据葡萄牙国家统计局数据，2023年二季度葡萄牙劳动者的平均每月净收入为1044欧元，葡萄牙在欧盟劳动者收入排名倒数第11位。不同行业间的收入差距较大：农林渔业劳动者月平均净收入为839欧元，制造业、建筑业、能源和水利行业劳动者月平均净收入为982欧元，服务业劳动者月平均净收入为1072欧元。

2023年1月，葡萄牙政府将月最低工资标准由705欧元提高至760欧元。

葡萄牙社会保险由雇佣双方共同支付。根据工作岗位的不同，雇员缴纳比例从7%至11%不等，雇主缴纳比例为11%~23.75%。

葡萄牙外籍劳务市场规模较小。据欧盟统计局数据，2022年葡萄牙外籍劳工约为65万人；外籍劳工主要来自巴西等葡语国家，以及欧盟内部的东欧地区。外籍劳务主要集中在制造加工业、建筑业、零售业和酒店餐饮业等领域。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】据葡萄牙统计局数据，2022年葡萄牙的土地销售平均价格为128欧元/平方米。

【房屋租金】根据葡萄牙国家统计局数据，截至2022年底，葡萄牙全国各地公寓月租金价格中位数为6.52欧元/平方米，同比上涨7.95%。其中，里斯本公寓的月租金中位数为14.5欧元/平方米，同比上涨29%；卡斯卡伊斯为13.09欧元/平方米，同比上涨19.54%；奥埃拉什为11.76欧元/平方米，同比上涨17.6%；波尔图为11.25欧元/平方米，同比上涨27.12%。

【房屋售价】在葡萄牙，购买房产的价格因地产的位置和档次而存在较大差异。葡萄牙统计局数据显示，2022年第四季度，葡萄牙住房价格中位数为1500欧元/平方米。其中，里斯本市为3872欧元/平方米，波尔图市为2568欧元/平方米。波尔图市的卫星城市加亚新城仅为1750欧元/平方米，北部城市布拉加区首府布拉加市仅为1355欧元/平方米。

4.4.4 建筑成本

根据SICC建筑成本信息系统数据，2022年葡萄牙平均建筑成本为1495欧元/平方米，较2021年上涨3%。

主要建筑材料价格如下：

水泥平均价格为4.29欧元/包（每包25千克）；

建筑用钢材价格为1175欧元/吨（含税）（长12米、直径10毫米为例）；

塑钢价格为4.09-4.49欧元（以VD25 CINZA 3M为例）；

沙子价格为2-3欧元/包（每包25千克）；

混凝土块价格为0.923欧元/块（以厘米为例）。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

葡萄牙主管经济的政府部门是葡萄牙经济与海洋部、外交部。经济与海洋部主要职责为：负责经济、旅游、贸易与服务业、海洋等领域公共政策的监管和实施。外交部设有国际化国务秘书一职，专责推动葡萄牙经济国际化。

外交部下辖的葡萄牙投资外贸署（AICEP）是负责推动葡萄牙出口、公司国际化和吸引外国直接投资的公共机构。AICEP提供以下服务：

- (1) 市场整体调查，并为葡萄牙公司寻找商业机遇；
- (2) 组织开展葡萄牙产品和服务的推广活动；
- (3) 为葡萄牙公司在当地寻找业务伙伴；
- (4) 协助葡萄牙公司和机构在当地市场安排商务访问行程；
- (5) 为有意在葡萄牙投资的企业提供指导；
- (6) 对有意在当地市场投资的葡萄牙企业提供建议；
- (7) 与当地机构沟通，为企业在当地开设公司及业务跟进提供支持；
- (8) 向进口商提供葡萄牙公司、产品及服务的相关信息。

5.1.2 贸易法规

葡萄牙与贸易有关的主要法规有：

《商业法》，法规编号339/85。

网址：www.dre.pt/pdf1sdip/1985/08/19100/27262727.pdf

《商法典》，签发于1888年6月28日，修订后法规编号62/2013年5月10日。

《破产守则及企业重整》，法规编号53/2004年3月18日、26/2015年2月6日、114/2017年12月29日、8/2018年3月2日。

《公司法典》，法规编号262/86年9月2日、148/2015年9月9日、15/2017年5月3日、79/2017年6月30日（及其修订声明21/2017年8月25日）、49/2018年8月14日。

《商业登记法》，法规编号：403/86年12月3日、201/2015年9月17日、30/2017年5月30日、89/2017年8月21日。

5.1.3 贸易管理的相关规定

葡萄牙奉行自由贸易原则，于1986年加入欧共体，其贸易规定均执行欧盟统一政策，对欧盟以外第三国进出口贸易实行统一海关疆域、统一海关法规、统一关税的贸易政策。但是，由于近年来欧盟国家产业受到新兴国家的冲击，葡萄牙贸易保护主义倾向抬头，在欧盟发起的反倾销、反补贴等各类案件中，一般支持欧盟采取保护措施。

【进口管理】为保护葡萄牙和其他欧盟国家的正常经济秩序，维护国家安全，保障消费者健康，保护当地物种不受侵害，葡萄牙规定个别产品或物种不得进口或限制进口，部分产品进口需要取得配额或受特殊协定限制。除海关限制以外，部分商品进口还应遵循葡萄牙政府相关部门的法律规定，这些规定包括禁止进口、配额项下商品、限定物品运输路线、需进行特殊处理、加注标识、特许加工等。

总体而言，绝大部分商品可自由进入葡萄牙市场，但钢材、纺织品、服装等商品受到欧盟整体监控，需要进行进口统计、综合汇总。部分涉及人身健康、公共安全、易产生商品欺诈的产品则采用进口许可证管理。按照欧盟统一规定，农产品进口需要出具进口许可证。具备民用、军用双重用途及战略意义的产品需要进口许可证。对源自特定国家的部分工业制成品也有限制条件。

葡萄牙禁止进口下列产品：来自伯利兹、巴拿马和洪都拉斯的大西洋红金枪鱼（*Thunnus Thynnus*），含硫酸铜的玩具和游戏，包裹在塑料、纸张或织物护套中的含有柔性金属刀片的物品，非法麻醉品和毒品，所有形式的石棉纤维，L-色氨酸和任何具有L-色氨酸成分的物品，外观与食物相似容易引起误食的橡皮擦，含汞的医用温度计，美国某些使用荷尔蒙添加剂生产的牛肉，国际航空运输协会（IATA）定义的危险物品，所有含有富马酸二甲酯（DMF）的生物杀灭剂，爆炸物和放射性物质等。

葡萄牙准许进口旧机电设备，但质量检验标准与进口新设备相同。

【出口限制】葡萄牙政府部门根据技术特性、销售目的地、用途、购买者等因素确认是否签发出口许可证。对于特种产品，采用出口许可证制度限定出口，主管部门根据国家法规办理出口许可证，由葡萄牙海关具体实施限制手段。管制产品包括：军火，化学品，濒危物种，国防物资及服务，核能材料，用于燃料、药品、医疗用品生产加工的技术和设备。具备民用、军用双重用途及战略意义的产品需要出口许可证。

5.1.4 进出口商品检验检疫

向葡萄牙出口下列商品需办理动物、植物卫生检疫证书：植物、种子、活体动物、肉类、毛皮、渔业产品、甲壳类海产品、软体动物等。

如欲了解动植物检验检疫的具体要求，请登录欧盟网站：

trade.ec.europa.eu/tradehelp/sanitary-and-phytosanitary-requirements#General_requirements

5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】葡萄牙的海关管理由财政部管辖的海关税务总局负责。葡萄牙执行欧盟统一海关及关税政策，进口货物需要交纳进口税和增值后才可进入欧盟市场。对于源自发展中国家的货物，欧盟实行普惠制原则，凭借原产地证明（Form A）可享受优惠关税。葡萄牙增值税根据产品类别分为标准（23%）、普通（13%）、优惠（6%）三种。

当货物进入欧盟报关时，通常需要提交以下单据：海运提单、商业发票或形式发票、装箱单、原产地证明（Form A）。

根据产品类别，欧盟海关还需查验以下文件：许可证，仅对限制类产品；申报单，用于监控类产品统计；证书，包括产品质量证书、动植物卫生检疫证书、农产品类卫生证书；单一管理文件（Single Administrative Document），包括欧盟海关出具的进出口货物证明性文件，主要用于货物在欧盟境内流通查验，由进口方办理。

葡萄牙现有贸易形式还包括：海关免税仓库、来料加工、境外加工再进口、临时进口等。

【关税税率】葡萄牙遵照欧盟统一规则征收关税。欧盟成员国给予发展中国家单项的关税优惠政策，包括对非洲、加勒比海和太平洋国家的协议关税和普惠制（GSP），以及在自由贸易区协议框架下的互惠安排（如欧洲自由贸易联盟国家、墨西哥、智利、南非等）。

如欲了解各主要商品关税税率，以及具体商品，请登录欧盟关税系统网站：

ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en

5.2 外国投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

葡萄牙对国内投资和外来投资的政府主管部门有两个：一是葡萄牙经济与海洋部，主要负责制定与投资相关的产业政策。二是葡萄牙外交部，其设有国际化国务秘书一职，

主要负责推动葡萄牙经济国际化。葡萄牙外交部设立葡萄牙投资外贸署（AICEP），其职责包含管理和指导葡萄牙关键行业的投资，提升葡萄牙国际竞争能力及知名度，扶持中小企业发展，为有投资意向的外国企业提供咨询服务，介绍相关政策法规等。

5.2.2 外资法规

《欧盟外商直接投资审查条例》于2020年10月10日生效，旨在保护欧盟公司和关键资产，特别是在健康、医学研究、安全和公共秩序必不可少的生物技术和基础设施方面。遵循这一指导方针，一些成员国已经宣布采取措施，对欧洲的外国投资审查采取更严格的措施。但由于欧盟指南没有在欧盟或成员国层面引入任何与外国投资审查有关的新的具有约束力的法律，葡萄牙政府没有在这方面采取任何行动，目前也没有这样做的计划，仍维持2014年生效的外国直接投资法律框架。因此，目前葡萄牙的大多数外国投资仍然不受监管。但敏感领域的投资需要获得授权，特别是国防和其他受监管领域，如银行、媒体和金融服务，但大多数规定同时适用于国内和外国投资者。

在葡萄牙的外国投资者必须考虑欧盟和本国竞争规则以及其他欧盟政策。

如欲了解葡萄牙有关外国投资者的法律、法规、程序和注册要求，请登录 AICEP 网站：www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/Pages/index.aspx

【对关联公司的限制】

在葡萄牙的立法中，对待葡萄牙和外国实体也存在一些个别的差异。在葡萄牙法律框架中，当公司之间有法律关系时，该公司被视为“关联公司”。如果两家公司总部都设在葡萄牙，其中一家公司完全由另一家公司控制，或者一家公司同意将其管理置于另一家公司（可能是也可能不是其母公司）的指导下，则被视为关联公司。

葡萄牙政府认为，中资国有企业均接受中国国资委领导，被视为关联公司。在一些特定领域，如能源业，两家国有中资企业同时参股同一家企业，其股权比例可能被合并计算，总数不能超过政府规定的最大比例。这是中国企业投资葡萄牙的最大障碍之一。

【对特殊行业的投资规定】

对一些敏感和战略领域的投资需要获得授权，特别是国防和其他受监管领域，如银行、媒体和金融服务，但大多数规定并非只针对外国企业，同时也适用于葡萄牙本国企业。

5.2.3 外资优惠政策

葡萄牙推出对投资大项目的鼓励措施，这些项目包括：投资额超过2500万欧元，或企业的年营业收入超过7500万欧元，或非商业机构每年的预算超过4000万欧元的项目。一旦这些项目被认为对葡萄牙经济有积极作用，政府将根据项目的影响力和优势，给予税收、财政及融资方面的支持。

葡萄牙政府鼓励外国直接投资。根据欧盟规定，无论是购买产品还是服务，成员国不得限制外国资本自由流动。

葡萄牙投资外贸署负责投资规模在2500万欧元以上的项目，限额以下项目则由葡萄牙中小企业局（IAPMEI）负责。两部门制定了诸多鼓励政策，并积极协助外国企业到葡萄牙投资。只要投资可以带来技术创新、科技进步、劳动力水平提高，并且推动区域经济发展，都能够得到支持。

葡萄牙将鼓励投资项目划分为《符合国家潜在利益项目PIN》和《符合国家长远战略利益项目PIN+》两大类，在网站发布葡萄牙国家战略发展框架规划，列明葡萄牙政府承诺的多项优惠政策。如欲了解详情，请登录：

<http://www.portugalglobal.pt/PT/Paginas/Index.aspx>

总体而言，葡萄牙外资优惠政策仍主要体现在给予国民待遇。葡萄牙投资外贸署介绍，对于大型投资项目，可与投资方直接对话，根据项目水平及创造就业等具体情况，给予一些特殊优惠政策。2017年4月，葡萄牙投资外贸署网站发布文件，对满足一定条件的外国投资，给予一定奖励和资助。如欲了解详情，请登录：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/Documents/IncentivesOverviewinPortugal.pdf

<http://www.revista.portugalglobal.pt/AICEP/Documentos/dad-investment-support/?page=1>

5.2.4 投资行业的规定

葡萄牙的法律制度不歧视外国投资，允许外国人投资于向私营企业开放的所有经济部门。葡萄牙对外资没有设定有别于本国企业的额外义务，除涉及国防、能源、公共电信、水管理、铁路、航空、海运、采矿等战略行业，或行使公共权力的经济领域需要特许外，对其他领域没有规定必须要有葡萄牙合作方或股权限制。公司的成立、合并和收购、日常商务活动、股东和董事的职责和责任、合并控制和反垄断的规定，不分国籍均适用同一规则。外资和本国资本享有同等待遇。

【外资参与当地能矿资源投资合作的规定】

必须遵守第88/90号法令对各类地质资源勘探、研究和开采的法律规定。

必须遵守第54/2015号法律对利用葡国家领土内的地质资源,包括位于国家海洋空间的地质资源的法律规定。

根据第97/2002号法令,必须服从葡萄牙能监会ERSA监管。

必须遵守第172/2006号法律对发电、传输、分配和销售的规定。电力可以自由交易,但须先获得许可。许可证必须由在欧盟成员国注册的公司申请。

【外资参与当地农业或林业投资合作的规定】

外国人或外资公司可通过购买获得葡萄牙农业耕地或林地所有权,购买后可获得永久产权。但葡萄牙对土地用途有明确规定,购买者需严格遵循土地用途。可通过土地所在的当地市政厅查询土地用途。

如需变更农业或林业土地用途,需向葡萄牙农业部申请,通常更改土地用途比较困难,而且办理时间较长。

【当地金融业投资准入的规定】

金融业务活动由葡萄牙央行(Banco de Portugal)监管。葡萄牙的金融部门不仅要遵守葡萄牙央行的规定,还要符合欧洲银行业管理局(EBA-European Banking Authority)的相关要求。

葡萄牙银行体系的主要法律法规有:1992年12月31日第298/92号法令,以及经修订的1998年1月31日第5/98号法律。

希望在葡萄牙建立新的信贷机构或金融公司的投资者,必须得到葡萄牙央行(针对欧盟企业)或财政部(针对非欧盟企业)的批准。拟在葡萄牙设立代理机构的非欧盟保险公司,需要提供特别的存款和财务担保,而且要先获得财政部批准的可从事此类活动至少5年的授权。

如果是并购当地金融企业,不仅需要得到葡萄牙竞争管理局根据“竞争法”审查批准外,还必须经主管部门批准。在获得或增持银行股份至10%、20%、33%或50%时,必须通知葡萄牙央行和银行监管机构(见第298/92号法令,2019年3月13日)。此外,收购方在每家银行的投票权不得超过25%,而且须持股3年以上(通过风险投资基金,须持有5年以上)。

葡萄牙保险系统须遵从第94-B/98号法令规定,该法令确立了从事和开展保险和再保

险活动的法律框架和要求。同时，还须遵从葡萄牙保险和养老基金监管局（ASF）发布的通知、指示和通告。

根据2019年1月16日第7/2019号法规规定，在获得或增持保险公司股份至10%、20%、33%或50%时，必须通知监管机构。如果监管机构认为，合并不能保证对保险公司的审慎管理，可驳回申请。

【对文化领域投资的规定】

葡萄牙对外资企业投资文化产业无特殊规定和限制。

5.2.5 投资方式的规定

据葡萄牙投资外贸署介绍，葡萄牙对外国私人投资并无特殊规定，适用对外国公司投资的相关法规。

【对外国“自然人”开展投资合作的规定】外国“自然人”在葡萄牙开展投资合作，需要取得用于投资活动的居留证。如欲了解详情，参见葡萄牙的投资居留许可法规（这是外国人入境、居留、出境及提高入境门槛的法律制度，法规编号23/2007年7月4日、63/2015年6月30日）。此外，还须指定一名葡萄牙纳税居民作为税务法人代表，负责与税务局联系相关事务。

【外资投资方式】葡萄牙准许的外国企业投资方式主要包括：

- (1) 独资企业；
- (2) 合资企业；
- (3) 法律允许的其他投资形式。

根据葡萄牙央行统计，外国企业在葡萄牙投资多采用对现有公司实行部分或全部收购、利润再投资等形式。葡萄牙准许任何形式的外来投资，参照并执行欧盟统一标准规定的外国投资方式。

【需审批的并购项目】当企业收购或兼并达到以下标准时，应提请欧盟委员会审批：
标准一：

- (1) 参与并购的所有公司的全球年营业额合计超过50亿欧元；
- (2) 在欧盟范围内有至少两家公司的年营业额均超过2.5亿欧元。

标准二：

- (1) 参与并购的所有公司的全球年营业额合计超过25亿欧元；
- (2) 至少在欧盟三个成员国的年营业额均超过1亿欧元；

(3) 上述第(2)项下的三个欧盟成员国中每一国至少有两家公司的年营业额均超过2500万欧元；

(4) 在欧盟范围内有至少两家公司的年营业额均超过1亿欧元。

未达到上述规模的并购可按照葡萄牙外资并购审批流程进行，可能会受到葡萄牙竞争管理局的监管。

【外资并购的主要手续及操作流程】 (1) 出售方发布公告；(2) 有意收购方企业给予关注和研究，认为有收购价值后，向出售方提交意向性报价；(3) 出售方认为报价在可接受的范围内，双方进入细节谈判、澄清和尽职调查阶段；(4) 有意收购方投标，提供约束性报价；(5) 双方确定收购结果。收购方企业可事前咨询当地律师机构和专业财务咨询中介机构，获得其帮助。

据了解，中资企业可能因为投资回报前景不明朗或收购价格、合同条款无法达成一致而终止并购流程，但目前尚未出现中资企业开展收购遭到当地政府或社会团体等第三方恶意阻挠的情况。

2010年以来，葡萄牙为应对主权债务危机，开始实施国有企业私有化，出售国有企业股权。如果想成为战略股东，在董事会占据席位，须获得政府支持，否则只能成为一般性财务投资者。当时规定，行业内外国公司购买的股权不能超过公司全部股权的5%，跨行业收购的股权限额可放宽到10%。但中国三峡、国家电网在2012年分别收购葡萄牙电力公司21.35%股份和葡萄牙能源网公司25%股份后，其股权限制经个案批准均已放宽到25%。

另外，葡萄牙政府此前在少数关键性企业中持有“黄金股”，政府拥有对重大决策的“一票否决权”。2010年，当葡萄牙政府将葡萄牙电信出售给巴西电信公司时，行使过一次。近年来，葡萄牙政府为进一步促进企业私有化进程，逐步取消“黄金股”，但仍对关键性企业进行监督和管控。

葡萄牙目前没有专门针对外商投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定。

葡萄牙目前没有针对外国投资者以二手设备出资开展投资合作的相关规定。

5.2.6 安全审查的规定

【竞争法】

2003年，葡萄牙政府设立葡萄牙竞争管理局（Portuguese Competition Authority），负责执行竞争法律，包括并购控制。

网址：www.concorrenca.pt/vEN/Pages/Homepage-AdC-vEN.aspx

该局在行政与财务上是独立的公共部门，执法具有独立性，不受其他政府部门干扰。如果葡萄牙竞争管理局禁止一项集中交易，经济部长（即目前的经济与海洋部长）有权依据非竞争理由推翻该局的决定。

2012年5月18日，葡萄牙在欧盟有关法律（欧盟法规编号1/2003，签发于2002年12月16日）的基础上，颁布《新竞争法》（法令编号: 19/2012），取代2003年《竞争法》。《新竞争法》增加了法律的确定性和可预见性，提高了竞争管理局的执法效率，并设立了专门的竞争、规制和监督法院，作为受理经营者集中决定上诉案件的一审法院。在经营者集中竞争评估标准方面，以“实质性损害竞争”标准取代“市场支配地位”标准。

【“战略资产特别框架”】

非欧洲国家投资国家战略资产，与国防和国家安全相关的主要基础设施和资产，或与基本能源、交通和通信服务相关的资产，必须遵守“战略资产特别框架”（2014年9月15日第138号法令）。

“战略资产特别框架”规定的一些限制措施，尤其针对来自欧盟和欧洲经济区以外的实体（外国投资者），如果它们计划直接或间接控制特定经济部门的资产，其中包括：主要基础设施，以及与国防、国家安全、能源、交通和通信服务相关的资产（战略资产）。

根据“战略资产特别框架”的规定，如果投资使外国投资者直接或间接获得对该战略资产的控制权，而且对国家安全或被认为对国家至关重要的基本服务提供构成严重威胁，根据监管相关战略资产所属部门的部长提议，葡萄牙部长理事会可以反对完成与战略资产相关的交易。

【外商投资审查】

2020年10月10日，《欧盟外商直接投资审查条例》生效。作为欧盟成员国，葡萄牙须遵守相关规定。该机制旨在加强各成员国间的协调合作，避免对欧盟公司造成影响，尤其是在新冠肺炎疫情期间，更好地对来自欧盟外的外国投资进行管控。该机制通过在欧盟层面建立“协商框架”作为运转方式，欧盟委员会及各成员国可共同采取行动对外资进行监管。

当前，以欧盟委员会为主的境外执法机构的反垄断审查呈趋紧态势，这对中国国有企业通过海外并购等方式“走出去”产生极大阻力。中国的国有企业普遍由国资委持股，国资委是否会影响国企的经营决策，各企业之间是否分别构成独立的经济实体，是欧盟

委员会重点关注的问题。尽管欧盟委员会较少明确认定中国国有企业共同构成单一经济体，但“最坏情况假设”已成为欧盟委员会审理中国国有企业集中的常态，即在不明确认定交易企业与其他国有企业共同构成单一经济体的情况下，就假设其构成单一经济体，并进行审理。

【5G高风险供应商认定标准】

葡萄牙安全评估委员会于2023年5月23日发布《葡安全评估委员会№1/2023号决议》，决议针对网络和国家服务安全领域实施使用的5G技术提出高风险设备供应商和服务供应商认定标准，符合以下一个或多个标准的即被认定为高风险供应商：（1）企业总部所在国法律体系在某种程度上允许政府控制、干涉或能对企业境外运营施加压力；（2）企业总部所在国非欧盟、北约或经合组织成员国；（3）企业总部所在国家与葡萄牙或欧盟在数据保护、网络安全或知识产权保护方面未签署任何协议；（4）企业总部所在国被葡萄牙、欧盟或北约认定为对葡萄牙或其盟友的国家安全和防务工作存在间谍、破坏等敌对活动；（5）企业总部所在国违反国际法，即违反《联合国宪章》及其旨在促进开放、安全和构建受保护网络空间等相关决议；（6）企业治理结构不清晰、不透明，缺乏明确的治理模式、决策流程和管理程序；（7）企业生产链和供应链以来第三方市场。针对高风险供应商，安全评估委员会将通过排除原则，对此供应商的核心网网络、网络管理系统、无线接入网络、传送和传输网络、网络的互联互通系统等设备或服务做出限制使用或停止使用的决定。详见：

<https://www.gns.gov.pt/docs/cas-1-2023.pdf>

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

根据葡萄牙法律，PPP模式是指公共部门与私营部门签订长期合同，由私营部门进行公共基础设施建设和运营，或提供公共服务（项目投资额低于2500万欧元，或发展期限在3年内的除外）。大多数葡萄牙PPP项目以政府授予特许经营权为基础，主要包括建设—经营—转让（BOT）模式或设计—建设—融资—经营（DBFO）模式，电力项目也存在建设—拥有一经营—转让（BOOT）模式。

2012年，葡萄牙设立项目监管技术部门（Unidade Técnica de Acompanhamento de Projetos, UTAP）。UTAP隶属于葡萄牙财政部，具有行政自主权，负责PPP模式项目的总体监管，并提供经济、金融和法律方面的专业技术支持。

葡萄牙最早在2003年就制定法令，规范PPP项目的合同签署、更改、执行、再谈判

等方面的程序性要求。该法令于2006年进行了修订，并于2012年制定新法令（Decree-Law 111/2012, May 23）。新法令只对投资额在2500万欧元以上，或公共投资在1000万欧元以上的公共项目有效。葡萄牙著名的达伽马大桥、西内斯港口21号码头等大型基础设施项目均采用BOT模式实施。

在葡萄牙，PPP模式在多个领域对外资企业开放，目前主要是在公路交通和医院等公共设施方面。PPP模式的特许经营年限根据项目年回报率和投资成本回收期的不同而有较大差异。以公路交通项目为例，特许经营年限一般为30年。

目前，在葡萄牙开展基础设施PPP合作模式的外资企业主要来自法国、新加坡、土耳其、加拿大、意大利和丹麦。

来自中国的北控水务集团在葡萄牙的水务项目（BE Water）属于BOT项目。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

葡萄牙的税收体系由个人所得税、企业所得税、增值税和地方税等构成，社会保障基金也是葡萄牙税收体系的一个组成部分。葡萄牙现行税种有七类：企业所得税、个人所得税、增值税、房地产交易税、房地产税、印花税和其他税收。葡萄牙的税收体系是属地原则与属人原则并用。

【报税时间】葡萄牙规定，企业报税截止日期为每年5月31日。

【报税渠道】葡萄牙规定，企业报税须在网上完成。

网址：<http://www.portaldasfinancas.gov.pt/at/html/index.html>

【报税手续】依据企业性质和经营规模大小，企业报税手续有所不同。

【报税资料】葡萄牙规定，所有账目应由具备资格的会计师制作，报税所需提交的大多数文件可以直接在税务局网站上填报。公司种类不同，所需填报的表格不同。

5.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税（IRC）】在葡萄牙从事商业、工业或农业经营活动并在葡萄牙注册的企业，应向葡萄牙税务部门缴纳企业所得税。

(1) 大型企业（营业额在5000万欧元以上）所得税税率为21%；中小企业在1.5万欧元以下的所得部分的税率为17%，1.5万欧元以上所得部分的税率为21%。

(2) 自2019年起，在现行附加税税率基础上，针对企业年利润在150万~750万欧

元、750万~3500万欧元，以及超过3500万欧元的部分，分别新增3%、5%和9%的国家附加税。

(3) 简化中小企业报税方式，营业额达20万欧元的企业可选择简化方式报税。

(4) 企业亏损的摊销年限为5年。

(5) 中小企业如果将留存收益用于再投资，可减免10%的企业所得税。

【城市附加税（Derrama）】 各地方政府有权在征收企业所得税基础上，加收最高为1.5%的城市附加税。

【个人所得税（IRS）】 葡萄牙居民的个人所得税纳税基数包括境内、境外所有个人收入，征税比例为14.5%~48%；非葡萄牙居民仅以在葡萄牙取得的收入作为纳税基数，统一征税比例为25%。

个人收入包括：工资、商业经营或提供服务所得收入、资本收益、租金收入、投资收益、养老金（4104欧元以下部分免税）、董事金等。个人所得税根据年收入之和，按梯度比例交纳。

2023年葡萄牙个人所得税征收档次为九档。

表5-1 2023年葡萄牙个人所得税税率

（单位：欧元）

| 年应纳税收入总额 | 所得税征收比例（%） |
|-------------|------------|
| ≤ 7479 | 14.5 |
| 7479~11284 | 21.0 |
| 11284~15992 | 26.5 |
| 15992~20700 | 28.5 |
| 20700~26355 | 35.0 |
| 26355~38632 | 37.0 |
| 38632~50483 | 43.5 |
| 50483~78834 | 45.0 |
| ≥ 78834 | 48.0 |

附加税税率：收入超过8万欧元，需缴纳2.5%~5%的附加税。

资料来源：葡萄牙税务局

【增值税（IVA）】 增值税是葡萄牙在1986年加入欧洲共同体后开始征收的税种。

在葡萄牙境内进行的所有商品和服务交易，以及从欧盟以外进口的商品等均需交纳增值税。葡萄牙增值税采用三种税率：一般税率、优惠税率和最优惠税率。葡萄牙大陆的一般税率为23%，优惠税率为13%，最优惠税率为6%。马德拉地区分别为22%、12%和5%。亚速尔群岛分别为18%、9%和4%。为促进旅游业发展，葡萄牙政府从2016年7月1日起，将葡萄牙餐馆中食物的增值税税率从23%降至13%，牛奶、咖啡和瓶装水也降至13%，酒和其他非酒精饮料仍维持23%的增值税税率不变。葡萄牙政府2023年3月28日与农民联合会（CAP）、分销企业协会（APED）签署协议对44种基本农产品实施为期半年的零增值税政策。

【房地产交易税（IMT-Municipal Property Transfer Tax）】 葡萄牙境内，所有房产、地产在买卖时，均需交纳房地产交易税，税费征收基数取房地产成交价格或房地产注册登记价格二者较高者。乡村类房地产，交易税为成交价的5%。位于城镇的永久居住类房地产，交易税税率根据成交价的高低而不同：房地产买卖合同金额在92407欧元以下，免交房地产交易税；92407~574323欧元，采用2%~8%的浮动税率；超过574323欧元，房地产交易税税率固定为6%。房地产交易税由房屋买主支付，一般在支付房款的同时，或者在支付房款后的第一个工作日支付，在国外进行的房产交易，必须在房产交易后的下一个月内完税。

【房地产税（IMI-Municipal Property Tax）】 房地产所有者每年应交纳房地产税，该税种属地税范畴。乡村类房地产的税收比例为0.8%，城镇类房地产的税率为0.3%~0.45%，列入司法管辖黑名单区域的房地产的税率为7.5%。税收基数按葡萄牙境内城乡房地产的税务登记值计算，并由地方政府周期性复核，税额征收核算基数通常为房地产市场价格的80%~90%。

【印花税（IS）】 印花税是以经济活动中签立的各种合同、产权转移文件、营业账簿、书册等为对象所课征的税种。葡萄牙征收印花税有两种方式：一种是固定税率，如支票、商业簿册、遗嘱、不动产登记等；另一种方式是按合同总金额的一定比例收取印花税，税率从0.0025%~35%不等，此类合同包括不动产买卖、捐赠、保函、抵押、保险单等。

【数字税】 2018年3月，欧盟公布了数字经济公平税收规则的提案。欧盟提议，成员国对数字平台在其领土内创造的利润征税。只要满足在年收入、用户数、合同数三方面给出的标准之一，数字平台将被认定在该成员国拥有应税的“数字存在”或“虚拟常

设机构”，即使数字平台在该国并无物理存在。

目前，葡萄牙没有推出具体的数字税征收办法和税率。

【碳排放税】为实现经济脱碳的目标，鼓励使用污染较少的能源，2020年12月4日葡萄牙政府发布第277/2020号法令，对二氧化碳排放量（通常称为“2021年碳税”）做出规定。CIEC第92-A条规定的二氧化碳排放附加率和应用该比率产生的附加值每年确定一次，定价根据是欧盟碳排放交易系统（EU ETS）范围内进行的碳排放拍卖价格。该法令于2021年1月1日生效，同时撤销2020年2月14日第42号条例。

2022年，适用于汽油和柴油产品的二氧化碳排放附加值（碳税）如下：

表5-2 2022年碳税税率

| 产品 | 附加值 |
|----|------------------|
| 汽油 | 54.34欧元 / 1000 升 |
| 柴油 | 59.20欧元 / 1000 升 |

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

【航空和海上旅行碳税】根据葡萄牙2021年国家预算法和第38/2021号法令的指导方针，针对从位于葡萄牙境内机场出发的商业客运航空运输机票，向每位乘客征收2欧元的旅行碳税。所收税款将通过葡萄牙环境基金，为能源转型和环境更具可持续性的相关项目做出贡献。旅行碳税是将“污染者付费原则”改变为“用户付费原则”，即要求自然资源的用户承担消耗自然资源的成本。

【其他税收】包括消费税及车辆税。其中消费税主要有：酒精饮品税、燃油等能源税、烟草税。车辆税是由发动机排放量决定。

以上仅为基本信息，如欲了解详情，请登录：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/fiscalsystem/Paginas/FiscalSystem.aspx

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

葡萄牙的特殊经济区域类型主要有自由贸易区、工业和物流园区等。

【法律法规】葡萄牙关于工业和物流园区的法律法规主要是政府出台的一系列工业责任制度下的行政法规，主要包括：

2012年169号法令：关于提振经济增长，促进就业，为投资尤其是工业部门发展创

造良好环境的规定。

2013年154号法令：关于为私人企业投资创造良好环境，改善商业环境，降低投资附加成本的相关规定。

2013年302号训令：关于2012年169号法令中批准工厂设立和运营等相关内容的补充规定。

2013年303号训令：关于2012年169号法令中工业责任区和商业责任区各自的法律框架、权责等内容的补充规定。

2015年73号法令：关于为工业部门设立新的法律框架，吸引现有公司投资新项目，缩短产品上市时间的相关规定。

【自由贸易区优惠措施】在自由贸易区投资设立企业可以享受诸多税收优惠：

- (1) 可享受标准15%、普通8%、优惠5%的增值税；
- (2) 免交印花税；
- (3) 在2027年前可享受最优惠的企业所得税政策，税率范围在1%~5%之间；
- (4) 免征地方性税费；
- (5) 免收企业注册费。

在自由贸易区内经营的企业有机会得到欧盟结构基金的资助，如特定行业技能培训和利用新型节能技术，欧盟最多可资助50%的培训费用。

【加工型企业享受优惠的条件】加工型企业如果满足以下条件中的任意两项，即可享受减免50%企业所得税的优惠。

- (1) 通过科技创新、新工艺、新产品，为经济现代化做出突出贡献；
- (2) 通过新举措增加产品附加值，促进经济产业多样化；
- (3) 培养高级人力资源；
- (4) 为环境保护做出突出贡献；
- (5) 提供15个5年期限以上的就业岗位。

【投资工业、物流园区的税收优惠政策】满足以下三方面规定的企业可以申请税收优惠政策：

(1) 投资领域。冶炼化工工业；旅游业；信息服务业；农牧林和养殖业；媒体和娱乐业；环保行业；能源行业；电信行业。

(2) 项目条件。投资额不得低于500万欧元；投资需对国家有益或有助于解决地区

贫困和发展不平衡问题；能增加就业并促进科技创新。

(3) 企业条件。具有合格的技术和管理能力；财务状况稳定；会计记录合规；可征税利润额不得以间接估算法计算；企业行为符合劳工、环保、公平竞争方面的法律规定；减去公共援助后，纳税额不低于合法开支额的25%；纳税行为合规。

符合规定的企业可以申请税收优惠，包括：

- (1) 减免10%~20%的企业所得税；
- (2) 减免购买与项目直接相关的建筑时，应缴纳的物业转移税；
- (3) 减免拥有与项目直接相关建筑期间，应缴纳的房地产税；
- (4) 减免签署与项目相关合同时，应缴纳的印花税。

作为葡萄牙政府的招商引资部门，葡萄牙对外投资贸易局负责对投资者的优惠政策申请做出评估，根据项目具体情况，协调相关部门确定优惠政策。

5.4.2 经济特区介绍

【马德拉自由贸易区】马德拉岛（Madeira）位于伊比利亚半岛西南的北大西洋海域，距首都里斯本978公里，东距非洲大陆约580公里，海岛面积794平方公里。该岛自1420年起由葡萄牙统治，1976年实行自治，首府丰沙尔（Funchal）。全岛人口约25.4万（2017年），占葡萄牙全国人口的2.5%。20世纪80年代，马德拉自治区政府开始在距首府丰沙尔约30公里的卡尼沙尔（Caniçal）小渔村建设深海港口，随后在此基础上成立葡萄牙唯一的自由贸易区——马德拉自由贸易区（Madeira Free Trade Zone）。自由贸易区专门成立对外招商引资的办事机构——马德拉国际商业中心（International Business Centre of Madeira）——其服务内容主要包括三个方面：

第一，工业自由贸易区（The Industrial Free Trade Zone）。设在岛内指定工业区内，占地面积约140公顷，有明确的地理范围，适用于加工、制造类企业设立工厂等。

第二，国际服务中心（The International Services Center）。该中心没有确切指定的经营地址，不限定地理区域，服务类企业可在马德拉全岛范围内从事经营活动，同自由贸易区内企业一样，享受税收等方面的优惠待遇。

第三，马德拉国际舰船注册中心（The International Shipping Register - MAR）。为客、货船运企业提供舰船登记注册服务，经注册的舰船可悬挂葡萄牙国旗。

【Zils全球工业园—西内斯工业物流园区】西内斯工业物流园位于塞图巴尔区，西邻大西洋，依托葡萄牙最大港口西内斯港（SINES），是伊比利亚半岛面向大西洋的最

大工业物流园区，占地面积2375公顷。

【BlueBiz全球工业园】工业园位于距里斯本40公里的埃斯特拉达，占地面积56公顷，适合汽车、航空、机电、最后组装、分销、物流以及服务等行业。

【AlBiz全球工业园】工业园位于大里斯本区，距里斯本20公里。该园区侧重于商务和物流活动，为中小型企业提供基础设施和服务，促进企业提高营运竞争力。园区采用封闭式管理，提供全天候安全保障。

如欲了解以上三个工业园区的具体信息，请登录：

www.globalparques.pt/parquesempresariais.php

其他国家和国际组织未在葡萄牙援建工业园区。

5.4.3 重点行政区域及相关法律法规

为促进内陆地区的发展，葡萄牙政府在全国设定了21个地区，提供优惠政策吸引投资。这些地区包括：Alentejo Central、Alentejo Litoral、Algarve、Alto Alentejo、Alto Minho、Alto Tâmega、Área Metropolitana do Porto、Ave、Baixo Alentejo、Beira Baixa、Beiras e Serra da Estrela、Cávado、Douro、Lezíria do Tejo、Médio Alentejo、Região de Aveiro、Região de Coimbra、Região de Leiria、Região de Viseu Dão Lafões、Tâmega e Sousa、Terras de Trás-os-Montes。

【优惠政策】在上述地区投资的企业，可以享受以下优惠政策：

- (1) 对已经在上述地区运营的企业，可享受优惠企业所得税税率（15%）；
- (2) 在上述地区新设立的企业，可享受优惠企业所得税税率（10%）；
- (3) 对资产折旧的30%予以补偿，上限不超过50万欧元；
- (4) 对于为永久性工作岗位支付的社保支出，予以50%的补偿；
- (5) 对企业获得的永久使用的建筑或房屋，免除房产交易税；
- (6) 对中小微企业前1.5万欧元应纳税所得额，可享受12.5%优惠税率。

对于享受企业所得税优惠税率的企业，三年内减收额上限为20万欧元，交通领域企业减收额上限为10万欧元。

2018年10月，葡萄牙经济部新设内陆振兴国务秘书，以进一步促进内陆发展。同年11月，葡萄牙颁布法令（Decree-Law no. 111/2018），创立并规范内陆投资计划（PC2II-Programa de Captação de Investimento para o Interior），旨在吸引投资、创造就业、促进经济多样化。网址：

<https://www.portugal.gov.pt/download-ficheiros/ficheiro.aspx?v=6feb57b1-98d5-4947-adede-5e38e88ece24>

5.5 劳动就业法规

葡萄牙政府劳工事务的主管机构是葡萄牙劳动、团结和社会保障部下属的就业和劳动关系总司（Directorate-General for Employment and Labour Relations），联系方式如下：

电话：00351-218441400

电邮：dgert@dgert.mtsss.pt

网址：www.dgert.gov.pt

《劳动法》是葡萄牙劳动就业方面最高法律。为增强葡萄牙企业在国际市场的竞争力，近年来葡萄牙政府对《劳动法》进行了持续修订。经过30多年的立法改革，目前葡萄牙劳动就业体系更加灵活，尤其是在工作时间的组织方面。葡萄牙2003年实行新的劳动法后，又于2008年再次进行大幅修订，并于2009年开始实施，法规编号7/2009年2月12日。2011年5月，葡萄牙政府与国际货币基金组织、欧盟和欧洲央行（即“三驾马车”）签署经济和金融政策谅解备忘录。在此框架下，葡萄牙颁布了一系列修改法规，编号为：53/2011年10月13日、23/2012年6月25日、69/2013年8月30日、27/2014年5月8日、55/2014年8月25日、28/2015年4月14日、8/2016年4月1日、28/2016年8月23日、73/2017年8月16日、14/2018年3月19日。《劳动法》包括雇佣合同、薪酬、工作时间、休假、公共假期及罢工等章节。

5.5.1 劳动法的核心内容

【签订工作合同】 葡萄牙的工作合同分为以下几种类型：

(1) 期限劳务合同，包括固定期限劳务合同、非固定期限劳务合同和极短期限劳务合同；

(2) 兼职劳务合同；

(3) 间歇性劳务合同；

(4) 远程劳务合同；

(5) 临时性劳务合同；

(6) 偶然性劳务合同。

葡萄牙的用工试用期为90天，一般工人最长试用期可延长至180天，中高级管理或

专业技术人员等重要职位最多可达240天。

【解除劳动合同】 固定期限合同条件下，雇主应提前15天或雇员应提前8天书面通知对方劳动合同终止日期。在无固定期限合同条件下，凡符合下列情形之一者，雇主有权解除劳动合同：有充足解聘理由或证据，雇员退休、疾病、死亡，企业关闭或清算债务等。在以下情况下，雇主可实施集体裁员：停业、财务金融危机、业务或产品转型、生产工艺变革、实行大规模自动化、电脑运用、技术更新、市场需求锐减，或市场准入条件升级。提前通知时限根据合同实际生效的时间不同（不足6个月、6个月至2年、2年以上）分为7天、30天和60天。

雇员有辞职的权利，通常应提前30天向雇主提出书面辞职要求。在下列情况下，雇员有权要求解除劳动合同：雇主未按时支付工资、侵犯雇员合法权益、工作环境存在安全隐患、卫生条件恶劣、健康受到威胁、侵占劳动者个人财产、造成人身或心理伤害、限制人身自由、诋毁个人荣誉及尊严等。

解除合同的情况下，雇主应按合同实际生效的时限，以合同期间每一年的日平均工资支付雇员20天、18天和12天不等的补偿，按年累加，不足一年的部分按比例折算。支付总额度不得超过现行最低工资的240倍（以600欧元计算，为14.40万欧元）。

【劳工报酬】 葡萄牙最低月工资标准为760欧元（2023年1月1日起实施）。雇主在支付12个月工资基础上，需额外支付2个月薪金作为年度休假和圣诞节假期补贴，雇员年薪按14个月计算。雇员每年应享受22个工作日带薪假期。

【工作时间】 葡萄牙《劳动法》规定，雇员每天工作时间不得超过8小时，一周工作时间为40小时。雇员每天工作期间，享有1小时以上2小时以下休息时间，连续工作时间不得超过5个小时。小微型企业员工每年加班时间不得超过175小时，大中型企业员工每年加班时间不得超过150小时。工作日加班的第1小时工资为平时工资的125%，第2小时及以后为137.5%，节假日加班工资为平时工资的150%。夜班工资（22:00至第二天早7:00之间）较普通工资高25%。工作一周最少应休息一天，如果连续工作48小时，最少应休息11小时。尽管确定了工作时间的最高限制，但葡萄牙《劳动法》也设置了一定机制，确保劳资双方可以通过协商，实行弹性工作时间。产妇可在生产前30天休产假，产妇产后有42天强制带薪产假。生产后，夫妻双方可选择120天至180天（均含产前30天和产后42天在内）的产假。根据休假时长的不同，工资分为全额支付和支付80%两种，以上产假到期后，夫妻双方仍可选择延长3个月假期，但工资支付比例将降至25%。如果

为多胞胎，则另加30天产假，婴儿父亲有10个工作日产假。

【职工社会保险】葡萄牙社会保险由雇佣双方共同支付。根据工作岗位的不同，雇员缴纳比例从8%至11%不等，雇主缴纳比例为11%至23.75%不等。另外，极短期合同工雇员本人不需缴纳社会保险费，雇主需为其缴纳26.1%的社会保险费。如果外国雇员在葡萄牙的工作期限在两年以内，而且已纳入原在国社保体系，可免向葡萄牙交纳社会保险。自2009年起，《劳动法》增加了一项内容，雇主如果雇用符合以下条件的葡萄牙本地员工，雇主一方可免交起始3年的职工社会保险：长期失业者（连续12个月登记失业）；年龄在16~30岁之间，而且为首份工作的员工。

如欲了解详情，请登录：

portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/laboursystem/Paginas/LabourSystem.aspx

5.5.2 外国人在当地工作的规定

【对引进外籍劳务的态度】葡萄牙法律对引进外籍劳务总体持保守态度，优先考虑欧盟国家、与葡萄牙签订自由出入境的国家，以及在葡萄牙居住的其他国居民。只有以上三者仍不能填补国内就业空缺的情况下，才考虑从其他国家引进劳务。但对在葡萄牙开展投资、有利于创造就业机会、传播葡萄牙文化的外籍人士（如外籍企业家、科研工作者、技术人员、教师、留学生等）持欢迎态度。葡萄牙引进外籍劳务的态度充分体现在其实施的签证政策上。

【外籍劳务规模】欧债危机后，葡萄牙本土失业率较高，外籍劳务市场规模较小。近年来，葡萄牙就业市场持续向好，但新冠肺炎疫情再度使葡萄牙就业形势严峻起来。葡萄牙劳动部门公布的需要外籍劳务的岗位主要包括：建筑业、清洁工、搬运工等。葡萄牙就业及职业培训中心（*Instituto de Emprego e da Formacao Profissional*）每年对外发布外籍人士就业配额机会。

如欲了解外国人入境、定居、出境及提高入境门槛的制度，参见法规编号：2/2013年3月18日。

【外籍劳务合同签订有关问题】外籍劳务需先与雇主签订纸质劳务合同（申办签证也需要出示此合同）。劳务合同一式两份，包含法律要求的信息，并附上在葡萄牙居住的地址。雇主需要事先就引进外籍劳务通知政府有关主管部门，终止合同后15天内，要再次通知政府有关部门。一旦外籍劳务人员签订劳动合同，则与葡萄牙本国工作人员享有葡萄牙《劳动法》规定的权利和义务，如休假、最低工资、圣诞奖金等规定。另外，

外籍劳务在葡萄牙获得的收入部分需缴纳个人所得税。

【引入中国劳工的一般做法】 如果公司已经在葡萄牙成立，首先应该在当地的工作中心（Centro de Emprego）申请配额。批文下达后，寄往中国。劳工本人在葡萄牙驻中国使馆取得旅行签证，抵达葡萄牙后，换取居留卡。早期在葡萄牙的中国侨民可以以个人或者其公司名义申请劳工，一度比较容易获得批准。然而一些人将此作为牟利的机会，因此，葡萄牙政府现在的限制措施越来越多，多数情况下，即使顺利获得葡萄牙政府的批文，葡萄牙驻中国大使馆的签证过程中也可能遇到障碍。如果是大公司或者中外合资企业的劳工申请，可能更加便利。

目前，葡萄牙的中资企业在葡萄牙开展承包工程项目，尚无需要引进国内劳务人员，主要是当地华人华侨开设餐馆、百货店需从中国国内引进少部分劳务。

【工作签证及居留卡办理】 办理葡萄牙工作签证的最主要问题是耗时太长，需4个月至半年不等。办理工作签证需要准备以下材料（供参考）：

- (1) 健康公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- (2) 无犯罪公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- (3) 职业资格公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- (4) 签证申请表；
- (5) 两张2寸白底彩色照片（6个月内拍摄的白底2寸照片）；
- (6) 护照原件及复印件（即信息页）复印件，以及所有签证页复印件；
- (7) 最近六个月银行对账单原件及译文或个人存款证明；
- (8) 工作合同（英语、葡语各1份）；
- (9) 个人详细简历；
- (10) 工作合同和公司注册证明在葡萄牙当局的公证。

以上仅为基本内容，如欲了解详情，请登录：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/laboursystem/Paginas/LabourSystem.aspx

<http://www.vfsglobal.cn/portugal/china/pdf/d-type-visa.pdf>

葡萄牙劳动援助机构（Working conditons Authority）的联系方式：

电话：00351-300069300

网址：www.act.gov.pt

5.6 外国企业在葡萄牙获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

葡萄牙没有专门的土地法。土地的私人所有占土地总量的主要部分，私有土地的价值量占全部土地资产价值的绝大部分；私有土地虽受政府调节，但主要以市场机制配置；国有（政府所有）、公有和私有土地处在动态变化中。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

葡萄牙绝大部分土地为私人所有，土地可像普通商品一样交易，购买时仔细研究合同条款，谨慎签约，以保障自己的权益。购买中重要的是要弄清楚政府对土地的开发活动范围的规定。比如，如果该土地之前不允许建厂生产，则需要去当地政府申请变更，费用不菲，当地政府还可能拒绝购买者的申请。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

根据有关法规，在葡萄牙注册的外国公司参与证券交易（包括股权并购）与本地公司享受同等待遇。对个人而言，如果投资证券达100万欧元或以上，还可申请“黄金居留许可”签证。

2021年7月9日，葡萄牙议会批准政府提出的《证券法》修正案，这是20年来葡萄牙对《证券法》的最重大修订。在与欧洲框架保持一致的基础上，新《证券法》对公开发行领域进行了重要修订，意在简化流程和降低成本，使国际资本进入和退出葡萄牙资本市场更加便利，有利于吸引国际投资。如欲了解详情，请登录：

<http://images.mofcom.gov.cn/pt/202105/20210527024735431.pdf>

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

【环境和能源转型部】葡萄牙政府的环保管理部门是环境和能源转型部，其主要职能是：在土地规划、城市、住房、城市运输、郊区和公路客运、气候、自然保护和能源领域，制定、实施环境政策并进行环境评估，以实现区域社会的可持续发展。

联系方式：

地址：Rua de O S éculo, 51-1200-433 Lisboa

电话：213 231 500

网址：www.portugal.gov.pt/pt/ministerios/mamb.aspx

【环境署】葡萄牙的环境署隶属于环境部，其主要职责是制定、执行和监督环保政策；分析和评估环境，提交专业报告；参与国际合作；推动环境可持续发展。

葡萄牙环境署（Environment Agency of Portugal）联系方式：

电话：00351-21 472 82 00

传真：00351-21 471 90 74

电邮：geral@apambiente.pt

网址：www.apambiente.pt

5.8.2 主要环保法律法规

【综合法规】

(1) 法规编号147/2008年7月9日、245/2009年9月22日、29A/2011年3月1日日、60/2012年3月14日、13/2016年3月9日——生态环境损害责任追究法律制度。

(2) 法规编号127/2013年8月30日、45-A/2013年10月29日——污染和排放综合预防及控制法律制度。

(3) 法规编号19/2014年4月14日——环境纲要法。

(4) 法规编号50/2006年8月29日、89/2009年8月31日、144/2015年8月28日、42A/2016年8月12日、25/2019年3月26日——环境行政犯罪的法律制度。

(5) 法规编号26/2016年8月22日——环境信息法。

(6) 法规编号151B/2013年10月31日、47/2014年3月24日、179/2015年8月27日、37/2017年6月2日、152-B/2017年10月31日——环境影响评估的法律制度。

【污水处理】

(1) 条例编号809/90年9月10日——屠宰场及肉类加工企业排水标准。

(2) 条例编号810/90年9月10日——养猪场污水排放标准。

(3) 条例编号505/92年6月19日——纸浆厂废水排放标准。

(4) 条例编号512/92年6月22日——制革厂废水排放标准。

(5) 条例编号1049/93年10月19日——石棉加工废水排放标准。

(6) 条例编号1030/93年10月14日——金属表面加工行业废水排放标准。

(7) 条例编号46/94年2月22日——国家水域使用许可条例。

(8) 条例编号1147-94年12月26日——二氧化钛加工、运输、储存、加工剩余废物

填埋，以及加工用水许可条件。

(9) 法规编号152/97年6月19日。

(10) 条例编号423/97年6月25日——纺织工业废水排放标准。

(11) 法规编号236/98年8月1日——水资源保护、改进水质，以及水资源使用条件规定。

(12) 法规编号348/98年11月9日。

(13) 法规编号52/99年2月20日——电解行业汞残留，以及处理标准。

(14) 法规编号53/99年2月20日——镉处理及加工剩余物处理、排放标准。

(15) 法规编号54/99年2月20日——六氯乙排放标准。

(16) 法规编号56/99年2月26日——危险物品、材料处理标准。

(17) 条例编号429/99年6月15日——工业废水向水域或土地排放标准。

(18) 法规编号390/99年9月30日——部分危险物品排放总量及含量标准。

(19) 法规编号149/2004年6月22日。

(20) 法规编号198/2008年10月8日。

(21) 法规编号133/2015年7月13日。

(22) 法规编号150/2015年8月5日——危险化学品事故预防法律制度。

【废物处理】

(1) 法规编号446/91年11月22日——水处理厂残留污泥用于农业生产的规定。

(2) 法规编号296/95年11月17日——废物运输相关规定。

(3) 条例编号15/96年1月23日——废物垃圾处理方法及回收规定。

(4) 法规编号239/97年9月9日——废物管理相关规定。

(5) 法规编号366-A/97年12月20日。

(6) 法规编号268/98年8月28日——设立、扩建废物填埋厂相关规定。

(7) 条例编号961/98年11月10日——工业废料储存、处理、回收、填埋行业审核条件的规定。

(8) 法规编号321/99年8月11日——工业垃圾填埋场建立、关闭、运营及监督规定。

(9) 法规编号162/2000年7月27日——废料包装标准规定。

(10) 法规编号111/2001年4月6日。

(11) 法规编号153/2003年7月11日。

- (12) 法规编号196/2003年8月23日，修订法规编号152-D/2017年12月11日。
- (13) 法规编号3/2004年1月3日，修订法规编号96/2015年1月15日。
- (14) 法规编号190/2004年8月17日。
- (15) 法规编号118/2006年6月21日。
- (16) 法规编号46/2008年3月12日。
- (17) 法规编号210/2009年9月3日。
- (18) 法规编号183/2009年8月10日，修订法规编号88/2013年7月9日。
- (19) 法规编号73/2011年6月17日。
- (20) 法规编号127/2013年8月30日，修订法规编号45-A/2013年10月29日。
- (21) 法规编号103/2015年6月15日。
- (22) 法规编号82-D/2014年12月31日，修订法规编号 2017年12月29日。
- (23) 法规编号7-A/2016年3月30日，修订法规编号 10/2016年5月25日。
- (24) 法规编号75/2015年5月11日，修订法规编号39/2018年6月11日。
- (25) 法规编号71/2016年11月4日。

【气体排放】

- (1) 法规编号352/90年11月9日——保护及控制空气质量规定。
- (2) 条例编号286/93年3月12日——大气中二氧化硫、悬浮颗粒物、二氧化氮、一氧化碳、铅等物质最高含量限制规定。
- (3) 条例编号125/97年2月21日——对条例编号286/93年3月12日补充修改。
- (4) 条例编号399/97年6月18日——对条例编号286/93年3月12日补充修改。
- (5) 法规编号276/99年7月23日——空气质量管理规定，大气质量评估标准。
- (6) 法规编号242/2001年8月31日，使用有机溶剂的规定。
- (7) 法规编号178/2003年8月5日。
- (8) 法规编号78/2004年4月3日、126/2006年7月3日——预防空气污染法律制度。
- (9) 法规编号263/2005年3月17日。
- (10) 法规编号85/2005年4月28日。
- (11) 法规编号80/2006年1月23日。
- (12) 法规编号181/2006年9月6日。
- (13) 法规编号173/2008年8月26日,修订法规编号127/2013年8月30日，45-A/2013

年10月29日。

(14) 法规编号675/2009年6月23日。

(15) 法规编号676/2009年6月23日。

(16) 法规编号677/2009年6月23日。

(17) 法规编号62/2009年8月21日。

(18) 法规编号102/2010年9月23日、43/2015 年3月27日、47/2017年5月10日——
空气质量管理与评估法律制度。

(19) 法规编号: 38/2013年3月15日、42-A/2016年8月12日——温室气体排放权交易
法律制度。

(20) 法规编号190-A/2018年7月2日。

【噪音污染】

(1) 法规编号292/2000年11月14日——噪音相关规定。

(2) 法规编号146/2006年7月31日——噪音评估和管理法。

(3) 法规编号9/2007年1月17日、278/2007年8月1日。

5.8.3 环保法律法规基本要点

葡萄牙在其《宪法》及环境保护基本法中确认了环境权。

在大气保护方面的规定主要遵守欧盟碳排放交易系统（EU ETS），基本规则包括排放配额、排放监测、核查和报告义务，以及退还排放配额所对应的金额。2013年8月30日颁布的第127/2013号法令综合污染防治法（IPPC）确立了工业排放许可证制度。

为实现经济脱碳的目标，鼓励使用污染较少的能源，葡萄牙政府于2020年12月4日发布第277/2020号法令，对二氧化碳排放量（通常称为“2021年碳税”）做出规定。如欲了解第277/2020号法令详情，请登录：

https://www.ense-epe.pt/wp-content/uploads/2020/12/Taxa_Carbono_2021.pdf

5.8.4 环境影响评估法规

【相关法规】现行环境影响评估（EIA）相关法规如下：

(1) 法规编号11/87年4月7日，修订法规编号19/2014年4月14日。

(2) 法规编号59/99年12月17日。

(3) 法规编号330/2001年4月2日。

- (4) 法规编号1102/2007年9月7日。
- (5) 法规编号1067/2009年9月18日。
- (6) 法规编号151-B/2013年10月31日，修订法规编号152-2017年12月11日。
- (7) 法规编号179/2015年8月27日。

【需要进行环境评估的投资或工程】 葡萄牙第69/2000和第197/2005法令规定，根据项目的位置和性质，凡是可能对环境产生影响的项目，都需进行环境影响评估（EIA）。对外资开展投资或承包工程的环评无特殊规定。

【申请环评需要准备的材料】 环境影响评估报告主要包括项目简介、项目对环境造成污染的可能性的分析报告，以及其他非技术性总结报告等。如欲了解详情，请登录：
www.apambiente.pt/index.php?ref=17&subref=146&sub2ref=672

【环境影响评估的时限】 葡萄牙环境影响评估共分为六个阶段，历时120~140个工作日不等。

【申请环评所需费用】 根据项目的大小和性质，收取费用为1000~10000欧元。

负责机构：葡萄牙环境署

电话：00351-214 728 200

传真：00351-214 719 074

电邮：geral@apambiente.pt

网站：www.apambiente.pt

5.9 反对商业贿赂规定

2000年3月31日，葡萄牙批准经合组织（OECD）《关于打击国际商业交易中行贿外国公职人员行为的公约》，并在其刑法典框架内制定了针对国际贸易和私营领域腐败犯罪的法律（Law 20/2008 of 21 April）。葡萄牙司法警察局负责对此类犯罪行为的调查。如欲了解详情，请登录：www.oecd.org/daf/anti-bribery/anti-briberyconvention/44424102.pdf

针对国际贸易和私营领域腐败犯罪的法律（法规编号20/2008年4月21日于2015年更新为30/2015年4月22日）确定了在国际贸易和私营领域腐败犯罪的刑事责任制度。该法规定，本人通过同意或批准的方式，给予或承诺给予官员、外国人、国际组织职员、外国办事处的所有者，或向第三方提供他们所掌握的信息，以获取国际贸易中的商业合同或其他不正当利益，应处以1~8年监禁。

私营部门工作人员主动实施或被动腐败的，可处以1~8年有期徒刑，最高可处以600日以下罚金（天数乘以每日罚金金额）。若是主动腐败，实施未遂也要受到惩罚。

2022年6月，葡政府出台最新反腐规定，要求50人以上的企业制定预防腐败风险计划，并对员工进行内部培训。违反此项规定的企业或将面临最高25万欧元罚款。

对外企参与葡萄牙政党、政治活动的行为未作规定。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

在葡萄牙从事建筑工程行业，须取得由葡萄牙建筑和不动产协会（Institution for Construction and Real Estate）核准颁发的“项目承包商级别证书”。该证书在欧盟范围内有效，持有证书的企业有资格在所有欧盟成员国从事建筑施工。

非欧盟企业和个人不能直接申请葡萄牙建筑施工资质，葡语系国家的资质尚不能通用。为进入葡萄牙工程承包市场，中国企业可考虑与葡萄牙有资质的企业组建联合体，共同参与工程投标，也可择机收购葡萄牙具备建筑施工资质的企业。

葡萄牙私营项目的规模一般不大，由于文化差异和语言障碍，私营业主更愿意由熟知的本土企业或葡语国家企业承建。随着葡萄牙经济走出低谷，中国企业可重点关注政府主导的港口、铁路等大型项目，可考虑与本地企业建立合作关系，以组建联合体或分包形式进入葡萄牙市场。

根据葡萄牙的相关法律，允许自然人在当地开展工程承包，但要满足两个前提条件：一是该自然人必须是欧盟境内国家的合法居民；二是该自然人必须获得葡萄牙建筑和不动产协会颁发的许可执照。

5.10.2 禁止领域

葡萄牙对外国公司进入的项目领域没有限定，但外国公司承揽工程项目必须具备葡萄牙规定的行业资质。

5.10.3 招标方式

由葡萄牙政府、欧盟或国际组织出资兴建的公共项目，必须采用国际公开招标方式。特殊项目也可采用直接采购、有限国际招标等形式。私有业主则自主制定项目实施方式。

具体规定参见公共合同法典，法规编号18/2008年1月29日、214-G/2015年10月2日、

33/2018年05月15日。

5.10.4 验收规定

葡萄牙关于工程建设和工程验收等的相关法规如下：

(1) 法规编号220/2008年11月12日、法规编号224/2015年10月09日——城市楼宇一般规章。

(2) 法规编号214-G/2015年10月2日——城市楼宇法律制度。

(3) 法规编号118/2013年8月20日、251/2015年11月25日——建筑能源证书系统。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

【相关法规】 在知识产权保护方面，葡萄牙公布并实施了以下法令：

(1) 法规编号206/2006年10月27日，修订法规编号123/2011年12月29日，89/2017年8月21日。

(2) 法规编号132/2007年4月27日。

(3) 法规编号523/2007年4月30日。

(4) 法规编号318/2007年9月26日。

(5) 法规编号360/2007年11月2日。

(6) 法规编号16/2008年4月1日。

(7) 法规编号143/2008年7月25日。

(8) 法规编号109/2009年9月15日。

(9) 法规编号36/2003、46/2011年6月24日——工业产权法典。

(10) 法规编号110/2018年12月10日。

【有效期限】 通过支付相关费用，经正式注册的专利权等知识产权的有效期限分别为：

(1) 自注册之日起，专利权有效期为20年。

(2) 实用模型（Utility Models）有效期最长为10年。

(3) 设计或模型（Designs/Models）有效期为5年，最长期限为25年。

(4) 商标有效期为10年，可无限延期。

为推动网上注册申请的应用，葡萄牙推出网上办理手续费可优惠的政策：其中专利

申请、商标注册和外观设计申请可优惠50%。

葡萄牙工业产权局 (INPI) 是负责在葡萄牙商标、工业产权专利注册的机构。网址：
www.marcaspatentes.pt

2013年10月22日，中国国家知识产权局局长田力普与葡萄牙工业产权局主席莱昂诺尔·德琳达得共同签署《中葡专利审查高速路合作协议》（PPH）。该协议于2014年1月1日启动，目前已延长三次，至2026年12月31日止。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

葡萄牙法律规定，违反知识产权保护规章的行为，受法律制裁。产权拥有者可向以下任一机构提起诉讼：工业产权局 (INPI)、经济与食品安全局 (ASAE)、国家共和卫队海关大队 (GNR) 或公诉机关。起诉时，应提供知识产权注册证书等佐证材料（葡萄牙语或英语）。

仲裁机构也可提供相关服务，如欲了解详情，请登录：www.arbitrare.pt

除复杂案件外，一般侵权案件处理时限为最长6个月。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

葡萄牙负责商务纠纷的机构是司法部争端解决办公室 (The Alternative Dispute Office)。葡萄牙政府鼓励用非司法途径来解决商务纠纷，如协商、调解、仲裁或和平法院。

当事人可提出国际仲裁来解决国际贸易争端。当事人双方可以协商选择适用的法律。如双方不指定适用哪国法律体系，可由仲裁员指定，通过一般法律法规，包括商法、国际商事合同通则等解决争端。仲裁只适用发生在葡萄牙领土的纠纷。

葡萄牙是《国际仲裁裁决公约》（1985年的纽约公约）的签署国，承认和执行在其他缔约国领土内做出的裁决。

和平法院法官具有司法管辖权，审理和裁决除家庭法、继承法和劳动法之外的争端。裁决具有约束力。

如果以上非司法途径未能解决争端，可以按法律程序提请诉讼。

葡萄牙企业与中国企业发生商务纠纷后，有时会向中国驻葡萄牙大使馆经商处寻求帮助。经商处一方面向中方企业了解情况，以促进双方的沟通协商，另一方面，推荐其联系中国国际贸易促进会下属的中国国际经济贸易仲裁委员会 (CIETAC) 或者律师，尽可能妥善解决纠纷。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

【基础网络能力情况】葡萄牙电信市场发展较为成熟。2007年以来，葡萄牙政府积极鼓励本国主要运营商加大信息基础设施建设。葡萄牙三大运营商在光接入网（FTTX）建设方面走在世界前列，目前基本完成了全国主要城镇的覆盖。在移动通信领域，葡萄牙政府大力推进5G建设。

葡萄牙统计局的数据显示，2022年葡萄牙宽带互联网接入量超过183.42亿GB，较2021年大幅增长43.3%。2022年底，葡萄牙移动互联网用户数量已占总人口的84.5%，超过88.2%的葡萄牙居民家中接入互联网。

葡萄牙的主要电信运营商包括：Altice葡萄牙公司（Altice Portugal，前身为葡萄牙电信公司Portugal Telecom）、NOS（2013年由Zon与Optimus两家公司合并更名而成）、沃达丰（Vodafone）。Altice葡萄牙公司现为葡萄牙第一大电信运营商，移动通信业务由其子公司MEO承担。NOS隶属于索纳康集团（Sonaecom），是葡萄牙第二大电信运营商。沃达丰（Vodafone）为英国沃达丰集团100%全资控股，该公司在固话和固网业务市场份额较低，是葡萄牙第三大运营商。

在5G基础设施建设、商用推广方面，葡萄牙在欧盟暂时处于相对落后的位置。葡萄牙政府于2021年底完成了5G频谱拍卖和牌照发放，目前NOS、Vodafone和MEO三大电信运营商都已经开通了5G服务。

【应用基础设施建设情况】葡萄牙拥有优越的数据中心建设地理位置，受益于地理和技术优势，其光纤海底电缆网络持续发展，使其成为通往非洲、美洲和其他一些国家和地区“欧洲门户”。同时，葡萄牙在创新、数字化和技术专长方面是欧盟最稳定、开放和商业友好的国家之一。例如，与其他欧洲国家不同，葡萄牙秉持“数据移动”理念，没有颁布额外法律来禁止将数据传输到其领土之外或限制数据处理（所谓的“数据主权法”）。同样，除欧盟层面根据电子隐私指令规定的限制外，葡萄牙并未对缓存数据和电子营销的使用施加任何其他限制。

葡萄牙46%的数据中心集中在里斯本地区，全国范围内有八家主要数据中心运营商：Equinix、Colt、AR Telecom、Claranet、NFSI、Altice、NOS和PT Empresas。世邦魏理仕服务公司（CBRE Group Inc）报告指出，葡萄牙已有数据中心规模较小，但作为

全球少数几个通过陆地和海上方式与五大洲直接数据连接的国家之一，预计葡萄牙将在未来几年成为大规模数据中心投资的最佳目的地。目前，已在建大型数据中心主要有里斯本数据中心和锡尼什数据中心。

里斯本数据中心由西班牙房地产巨头梅林房产（Merlin Properties）开发，占地33,000平方米的设施，并有望再增加40,000平方米，位于里斯本Vila Franca de Xira地区，主要进行全新人工智能和高速计算研究，将建造10条洲际海底电缆，目前已完成2条电缆的建设。梅林房产已在伊比利亚半岛开发多个数据中心项目，除正在建设的里斯本数据中心外，其他3个数据中心分别位于西班牙阿拉瓦、马德里和巴塞罗那，投资总计约6亿欧元。

锡尼什数据中心（SINES 4.0）由美国Davidson Kempner Capital Management LP和英国Pioneer Point Partners合资公司Start Campus开发，位于锡尼什工业和物流区（ZILS），毗邻2021年关闭的锡尼什燃煤热电厂，借助新的海底电缆EllaLink连接葡萄牙本土和马德拉群岛，同时充分利用锡尼什的战略地理位置，通过海底电缆和地面光纤实现与北美、非洲、南美和欧洲其他地区等62个国家共91个地点高光纤连接。该项目是欧洲最大的数据中心之一，由6栋建筑构成，第一座容量为15兆瓦，另外5座容量分别为90至120兆瓦，到2027年竣工后，总容量将达到495兆瓦，投资将达到35亿美元，创造1200个直接和8000个间接工作岗位。该项目同时将实现100%使用可再生能源，到2028年实现全面碳中和。该数据中心建成后，葡萄牙将拥有欧洲第二大数据处理能力，仅次于爱尔兰。

此外，葡萄牙科学技术基金会（Fundação para a Ciência e a Tecnologia）正与吉马良斯市议会合作，推动在该市Avepark园区安装数据中心，用于教学、研究和创新，资金主要来自社区资助；杜罗Douro、莱索斯和维亚纳堡港口管理局计划在莱索斯建立第一个数据中心，属于第三级（Tier III）数据中心。

企业数字化方面，2020年3月，葡萄牙批准了数字化转型行动计划，优先考虑数字赋权和人员包容性、商业结构和公共管理的数字化转型以及教育数字化。根据欧盟发布的2022年经济和社会数字化指数，葡萄牙企业至少具有基本数字化强度的比例为52%，欧盟平均水平为55%。使用信息和通信技术（ICT）实现环境可持续性、中小型企业在线销售以及使用人工智能的百分比均高于欧盟平均水平。使用云服务的企业数量较2021年有所增加。

葡萄牙在数字公共服务方面处于欧盟领先地位，在将数字技术融入商业活动方面的

得分高于欧盟平均水平。

【商用基础设施建设情况】葡萄牙商用数字服务平台系统较完善，浏览最多的本土网络电商平台有Worten（电器类）、Ccontinente（百货类）、kuantokusta（百货类）、wook（书籍类），跨境平台有Aliexpress（中国）、Fnac（法国）、Microsoft（欧元区）、Amazon（欧元区）、Ebay（欧元区）、Booking（荷兰）。2021年下单量最大的平台是中国的Aliexpress。

根据万事达卡在葡萄牙统计的相关数据，葡萄牙只有30%的公司可以通过支付终端（POS）接受付款，中型企业可用POS接受付款的比例增加到54%；约27%的公司拥有实体POS，在中型企业中这一比例达到一半以上（58%），只有8%的公司拥有虚拟POS。目前万事达卡与葡萄牙初创公司Ubirider建立了全球合作伙伴关系，推动该公司创建的一款应用程序和移动平台MaaS逐步接入葡萄牙交通和票务服务，简化乘坐公交流程，目前已在葡萄牙两个地区实施。同时，其还与埃武拉（Evora）的VivaWallet公司合作，支持该市做为数字化转型试点，支持消费者在当地商家使用Tap on Phone技术采用非接触式支付。

6.2 数字经济发展情况

根据葡萄牙《数字化转型计划》及相关政府部门公开发言，葡萄牙将数字化转型视为国家发展战略的重要工具之一，致力于建立以知识为基础的经济社会，支持每个人提高自身技能参与国家数字技术创新，支持企业加快国际化及数字化转型，重塑国家职能和组织、加强凝聚公众力量、增强国家经济竞争力及对国内外投资的吸引力。人工智能系统、5G技术、云和边缘计算以及物联网等新数字技术是葡萄牙经济转型特别是战略工业部门能源转型的重点内容，葡萄牙政府将数字化转型做为其正在进行的能源转型的催化剂，以加快实现碳中和长期目标。同时，葡萄牙政府重视并致力于通过公共部门服务数字化改造提高公民的生活质量。

【数字经济部门】葡萄牙第23届政府将原经济和数字转型部改为经济与海洋部，负责制定、贯彻和评估产业发展、竞争力提升、投资贸易促进政策等，新设数字化与行政现代化国务秘书，专责国家数字转型，直属总理领导，旨在加快葡萄牙数字化转型行动计划实施。

【数字经济规模】根据葡萄牙国家信息通信技术集群（TICE）的最新数据，数字经

济规模已占葡萄牙GDP的近10%，总收入达到近200亿美元。

自2014年以来，欧盟委员会每年发布《数字经济与社会指数报告》（DESI），提供五个维度的衡量指标和数据对比。2022年，葡萄牙DESI指数在欧盟成员国中排名第15位，较2021年上升1位。其中，网络连接度排名第18位，人力资本排名第14位，企业数字技术整合排名第12位，数字公共服务排名第14位。报告指出，葡萄牙数字经济发展总体略低于其他国家，还有加速数字化发展的空间。在新冠肺炎疫情危机后与经济复苏特别相关的DESI指标中，葡萄牙在部署超大容量网络（VHCN）、高速宽带覆盖和数字政府方面高于欧盟平均水平，但在移动网络和企业数字化程度方面表现滞后。

根据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）数据，葡萄牙前沿技术准备度指数在158个国家中排名第32位。葡萄牙通过基础设施、人力资本和技术投资来实现创新以促进技术发展。目前，葡萄牙启动了工业4.0国家战略第二阶段以加快实现经济数字化，未来两年总投资将达6亿欧元，同时还启动了人工智能（AI）和先进计算两项相关战略，重点关注提高先进数字技能。

德勤公司（Deloitte）2023年发布的报告指出，葡萄牙正处于数字数据市场爆炸式增长的正确时机和位置，到2025年，存储量将超过180泽字节（ZB），是2010年数据量的90倍。葡萄牙凭借其独特的条件吸引了大量需要扩大全球数据市场服务的技术参与者，主要涉及网络安全、物联网（IoT）、大数据、医疗保健IT、云计算、企业IT（包括企业资源计划ERP）、数据中心、智能社交网络平台、集成系统、虚拟现实以及数字工厂。

根据安永2022年欧洲吸引力调查，葡萄牙目前被认为是欧洲排名第八的对外商直接投资最具吸引力的国家。2021年，葡萄牙吸引了200个外资项目，比2021年增加了30%。吸引投资排名前三的行业是软件和IT服务、运输制造以及运输和物流。美国是最大的投资国。

【ICT产业情况】2020年，葡萄牙ICT产业投资略有增长，主要由于疫情严重影响葡萄牙经济发展重点部门，如旅游业和餐饮业，葡萄牙开始加大数字化投资以确保业务韧性。2021年，葡萄牙几乎所有行业都已经在投资ICT产业，加快推出新的商业途径或支持远程工作，葡萄牙政府机构、企业和个体消费者在ICT方面的投资总额为109.98亿欧元，与2020年相比增长7.8%。预计到2025年，总投资额将达到130亿欧元。

同时，公私部门的投资和竞争刺激葡萄牙ICT宽带基础设施不断扩张。目前，葡萄

牙的首要任务是更换连接本岛地区与马德拉群岛和亚速尔群岛以及各岛屿之间的大西洋海底光纤电缆环（CAM海底电缆）。亚速尔群岛和马德拉海底光缆计划分别于2024年和2025年投入运营。2021年6月1日，葡萄牙总理科斯塔宣布开通第一条连接欧洲（葡萄牙锡尼什）和南美洲（巴西福塔莱萨）的高速光纤海底电缆（EllaLink），这是两大洲之间数字连接和数据传输的重要的基础设施，也是葡萄牙数字经济增长不可或缺的重要基础设施，将巩固葡萄牙连接欧洲与世界其他地区的战略地位。

此外，谷歌正在资助开发采用最先进技术的海缆Equiano，其部署起始于葡萄牙，沿非洲西海岸到达南非，沿途设有多个支线单位，将改善欧洲和几个西非国家之间的数字连接。这两条海缆（EllaLink + Equiano）将大大改善葡萄牙用户的互联网带宽，预计每年为葡萄牙GDP贡献高达5亿欧元。中国移动国际公司、Facebook（现为Meta）、MTN Global Connect、Orange、STC、埃及电信、沃达丰和WIOCC（东海岸电缆联盟）等九家机构合作建造的2Africa海缆项目部署在葡萄牙锡尼什，总长度为28000英里，将为33个国家的近30亿人口提供服务，将从欧洲经非洲到达阿拉伯湾、印度和巴基斯坦，计划于2023年底或2024年初投入使用。西班牙巴塞罗那电信运营商AFR-IX Telecom投资3.26亿欧元在葡萄牙锡尼什部署新海底电缆项目，总长8700公里，将于2024年投入运营，连接葡萄牙、西班牙、法国、意大利、摩洛哥和阿尔及利亚，并于2025年连接突尼斯、希腊和埃及。葡萄牙将成为欧洲、美洲、非洲及其他地区之间的重要数据中心，并将成为跨大西洋连接爆炸式增长的门户。

ICT从业方面，2021年，欧盟有近900万ICT专家，占欧盟现有劳动力总数的4.5%。葡萄牙位居中间，ICT专家占劳动力总数比例为4.7%，略高于欧盟成员国的平均水平，但与瑞典（8%）或芬兰（7.4%）等国家相差仍然较大。欧盟统计局公布的数据显示，2012至2021年间，葡萄牙ICT领域从业人员比例增加2.6%，其中女性从业者比例增加6.5%。里斯本科技领域较为发达，是欧洲发展最快的科技生态系统之一，被誉为欧洲硅谷，STEM（科学、技术、工程及数学四门学科）毕业生和工程人才数量多，且人力成本极具竞争力。根据欧盟统计局数据，葡萄牙信息工程毕业生率在欧盟排名第三，每年约有9万毕业生。里斯本Instituto Superior Técnico和Nova School of Science and Technology等大学每年都会培养出数百名优秀的ICT领域人员。

【数字经济与实体经济融合情况】在数字技术融入商业活动方面，2022年，葡萄牙在欧盟国家中排名第12位，比2021年上升5位，葡萄牙企业线上商务交易的比例出现下

滑，电子商务营业额从16%下降到13%，16%的中小企业在网上销售（低于欧盟18%的平均水平），8%的中小企业进行跨境销售，维持2021年的水平。使用云服务（29%）和访问大数据（11%）的企业比例均低于欧盟平均水平（34%和14%）。葡萄牙实现基本数字化的企业占总企业数量的52%，接近欧盟平均水平。企业的电子信息共享和社交媒体使用率均大幅上升10个百分点，前者显著超过欧盟平均水平。

【外资参与数字经济情况】葡萄牙政府通过工业4.0倡议吸引国际投资者，力求将葡萄牙打造成科技创新中心。里斯本被誉为欧洲硅谷，正在成为发展最快的科技生态系统之一，也是世界上科技初创企业最理想的地点之一。虽然仍处于起步阶段，但自2016年以来，该区域的投资每年增长30%，是欧洲其他地区平均水平的两倍。截至2022年，里斯本初创企业价值高达210亿欧元，比2016年增长了26倍，推出的独角兽企业数量比西班牙、意大利和希腊的总和还多。

2014年，西门子在里斯本成立里斯本技术中心（Lisbon Tech Hub），目前已有600名员工，重点关注网络安全、人工智能和机器人领域。2018年6月，西门子宣布投资500万欧元以推动葡萄牙数字领域发展。2022年，西门子表示将在未来两年内再投资2000万欧元用于葡萄牙数字化建设，新增投资的四分之一将用于建筑物的彻底翻新和现代化，剩余的1500万欧元将用于在IT领域创造400个新就业机会，并实现里斯本科技中心的扩建。目前，里斯本科技中心的IT生态系统协助西门子在世界范围内开发项目，涉及人工智能、大数据、软件开发和测试、云、网络安全和IT基础设施服务等各个技术领域。它还西门子的各个业务领域（例如工业、基础设施或移动出行）密切合作，以便能够向客户提出最具创新性的解决方案。

AURORAL（智能社区和更广泛的农村地区大规模应用的统一开放数字生态系统）是阿连特茹大区为增强各区数字连接性并提供智能服务，于2020年推出的动态农村数字生态系统，对促进农村地区经济增长和创造就业机会、应对重大社会挑战，克服城乡地区之间数字鸿沟、开发农村地区互联互通和数字化起到积极作用。该项目共有30个合作伙伴，投资者包括欧洲投资银行以及西班牙、希腊、挪威、意大利、奥地利、芬兰等国家和地区，预期最终投资总额达5000万欧元。

【数字贸易情况】2022年，葡萄牙B2C数字贸易额达80亿欧元以上，B2B数字贸易额约为1210亿欧元。预计2026年数字贸易规模将达到1654亿欧元。

在主要产品类别中，“服装/鞋子”（占比66%）和“外卖”（42%）是通过互联网

订购最多的实体产品，其次是“化妆品、美容和保健产品”（28%）和“电脑、平板电脑、手机、配套IT设备或配件”（27%）。与2021年相比，“运动器材”降幅最大（-6%）。葡萄牙在通过互联网购买“电脑、平板电脑、手机、配套IT设备或配件”方面在欧盟27国中排名第5，在“书籍、杂志或报纸（纸质）”购买方面排名第6，在“外卖”购买中排名第7位，在“化妆品、美容或保健产品”中排名第10，在“运动器材”中排名第12。在数字产品方面，“在线下载或订阅的电影、连续剧或体育节目”是互联网上购买最多的产品（38%），在欧盟排名第7。通过互联网签订的服务方面，主要有“住宿服务”（占比36%）、“文化或其他活动的门票，例如电影院、音乐会、展览会”（32%）和“交通服务”（32%），在欧盟分别排名第7、第11和第12位。主要数字贸易伙伴有中国、西班牙、英国和美国。

6.3 数字经济发展规划

2020年3月，葡通过《数字化转型行动计划》。该计划提出了数字化转型的三大支柱：第一个支柱是通过教育、重新认证和数字包容来赋予人们数字化能力；第二个支柱是企业数字化转型、激发创业精神，重点关注中小企业转型和科技知识向经济转移；第三个支柱是公共管理数字化，重点是创建数字公共服务、促进敏捷公共管理以及区域和中央服务的互联互通。根据该计划第二支柱，葡创建了17个数字创新中心（DIH），与欧洲数字创新中心网络互连，旨在帮助中小企业掌握先进数字技能、获得专门培训、建议和支持及数字化转型所需的资金，并与其他中小企业、大公司和相关研究创新机构合作。

葡萄牙国家网络安全中心（CNCS）是葡萄牙国家机构，负责协调国家实体和数字服务提供商之间的基本网络安全服务。2020年4月，CNCS发布了《国家网络安全框架》，该框架采用了NIST（美国国家标准与技术研究院）的大部分网络安全框架，敦促增加对数字技能的投资，包括青年教育、人工智能、5G和网络安全不对称。根据全球网络安全指数（GCI），从2018年到2020年，葡萄牙的排名上升了28位，目前在参与调查的182个国家中排名第14位、欧洲排名第8位，反映出葡萄牙政府近年来为改善网络安全所做出的积极努力和投资。

2023年重制并获得批准的《葡萄牙复苏和弹性计划》具体包括数字化转型类项目18个，涉及改革和创新措施7项，投资资金约占总资金的22.1%。主要措施包括：一是为在

校学生和教室配备21.5万台个人计算机；二是通过个人培训计划和线上培训等多种渠道为80万人提供数字技能培训；三是推动企业数字转型，对3万家中小企业、3.6万名企业员工提供技术支持、培训；四是推动公共部门，特别是卫生、社会保障、金融和司法部门数字转型，提高公共服务便利化程度，降低民众和企业所需人力、时间和资金成本；五是焕发公共部门活力和提高人力资源水平。

6.4 数字经济相关政策和法规

【数字经济发展相关政策】葡萄牙第23届政府新设数字化与行政现代化国务秘书，专门负责国家数字转型。将原经济和数字转型部改为经济与海洋部，负责制定、贯彻和评估产业发展、竞争力提升、投资贸易促进政策等。葡萄牙全面适用欧盟《通用数据保护条例》（GDPR）。

葡萄牙于2015年制定了国家网络安全战略，于2019年对该战略进行修订，形成《2019-2023年国家网络空间安全战略》，成立国家网络安全中心（CNCS）作为国家网络安全机构，负责协调制定、监督实施和修订该安全战略，并与各网络空间安全领域相关单位密切合作。

2017年，葡萄牙政府启动“国家数字技能倡议2030”（INCoDe.2030），该倡议是一项综合公共政策倡议，旨在促进数字技能普及。葡萄牙第二十三届政府执政后，进一步加强对该倡议的实施。

2017年3月，葡签署欧洲高性能计算联合会（EuroHPC）宣言，并通过《国家高级计算2030战略》，旨在在欧洲范围内促进葡先进计算（AC）发展，建设世界一流的高性能计算网络基础设施。该战略涵盖3个主要领域：在国内建立超级计算基础设施（数据中心）以提供研究和创新服务；培养和保留具有高级计算机技能的高价值人才；建造公共政策信息化基础设施以促进开发更高价值的服务和软件。

2019年，葡萄牙通过《人工智能2030战略》以在欧洲大范围内促进葡萄牙人工智能发展，该战略与INCoDe.2030倡议完全一致。根据该文件，推动创新研究的专业领域包括：自然语言处理、实时决策、用于软件开发的人工智能、用于边缘计算和物联网的人工智能、进行可持续城市转型、可持续能源系统、智能移动、环境和生物多样性、网络安全、健康、工业4.0、人工智能研发。目前在里斯本建立人工智能中心项目的计划正在讨论中，需私人 and 公共部门利用欧盟资金每年投资15亿欧元。

葡萄牙投资和贸易促进局《2020—2022战略计划》将国家出口结构数字化列为优先发展事项，2021年投资虚拟展会平台，充分利用电子商务平台应对后疫情时代的数字化转型。

2023年3月，葡政府在部长理事会会议上批准了《2023-2030年超大容量电子通信网络互联互通国家战略》，该战略将电子通信、特别是大容量电子通信网络列为国家优先发展事项，认为其对于满足公民基本需求、国家数字化转型及加强经济竞争力至关重要。战略目标是加快实现全国范围内互联互通，为全国提供欧盟范围内最先进的电子通信网络，促进葡政府在2030年前启动未覆盖区大容量电子通信网络项目招标。该战略与葡政府复苏和弹性计划、葡2030年战略以及数字化转型行动计划保持一致。

【数字经济发展相关法规】 2018年5月25日，欧盟《通用数据保护条例》（GDPR）在葡萄牙生效，葡萄牙原有的数据保护指令95/46/EC自动废除。GDPR协调整个欧盟的数据隐私立法，减少因成员国法律框架分散而产生的行政成本，法律框架对消费者而言更清晰、更有规律，使隐私规则适应数字时代，增加人们对数字方式的信任。

6.5 中国与葡萄牙开展数字经济投资合作情况

【数字经济合作协议】 目前，中国未与葡萄牙签署数字经济相关协议。

【数字经济合作案例】 近十年来，华为技术公司与中兴通讯公司积极参与了大量的葡萄牙电信网络工程建设。华为公司于2004年在葡萄牙设立办事处，深度参与了葡萄牙通信行业4.5G和5G的升级规划及众多工程项目，华为产品在葡萄牙服务超过90%的人口。提供安全高速的电信网络外，华为手机也是葡萄牙人最喜爱的智能终端品牌之一。2018年12月，华为技术公司与葡萄牙电信（MEO）签署了《5G战略合作备忘录》，对欧美市场起到良好示范效益，赢得社会积极反响。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

根据欧洲环境署相关文件，绿色经济是一种在地球生命期限内，环境可以保持良好状态的经济社会发展模式，主要包含三个方面：提高资源利用效率、生态系统的复原力和人民福祉。循环经济是绿色经济的组成部分之一，本质上与资源的有效利用相关。

葡萄牙环境与气候行动部长指出绿色经济是一种尊重资源、更加透明、对社会长期发展更公平的经济方式，对气候危机后经济复苏至关重要。葡萄牙政府出台多项指导性文件，以实现在进行生产、分配和消费的同时重视生物多样性以及自然和地质资源，并希望在公共和私营部门的支持下筹集45亿欧元资金用于投资可持续发展。

【绿色经济部门】葡萄牙政府设有环境和气候行动部，以制定、指导、执行和评估有关环境、城市、郊区和客运道路运输、流动性、气候、林业、自然保护、伴侣动物福利、能源、地质和森林的相关政策，在其职权范围内开展业务规划，包括海岸线和农村地区。环境和气候行动部内设有能源和气候国务秘书、环境国务秘书、自然保护和森林国务秘书、城市交通大臣国务秘书。

【相关行业绿色发展情况】能源方面，葡萄牙目前是欧洲清洁能源的领导者之一，目前约70%的电力来自可再生能源。2021年4月，世界经济论坛发布《2021年推动能源系统有效转型》报告，对115个国家和地区向清洁能源转型的进度做出评估，其中葡萄牙位居第19位。根据葡萄牙国家电网于2023年6月发布的数据，2023年1月到5月，可再生能源为葡萄牙大陆提供了63%的电力。按可再生能源发电类型，风能占发电量的26%，其次是水力发电，占25%，光伏发电占7%，生物质能发电占6%。

建筑方面，随着LEED（全球绿色建筑认证）和BREEAM（建筑可持续性认证）等认证的推广，可持续建筑一直是葡萄牙的优先事项。许多建筑物的设计和建造均采用低影响材料、高效的水和能源管理系统并最大限度减少施工浪费。葡萄牙环境与气候行动部长于2023年7月宣布一项支持住宅建筑提高能源效率可持续发展2023计划（3C-2023），政府将拨款1亿欧元为85%的永久性住房进行窗户更换和太阳能光伏板安装，如用能源等级为A+的高效窗户取代低效窗户，在屋顶、墙壁或地板、空间供暖和制冷系统、使用可再生能源的生活用水加热系统（AQS）中安装或更换隔热材料（A+级或更高级别），安装光伏系统和其他可再生能源生产设备以供自用以及其他旨在提高用水效率的相关

措施。

工业方面，葡萄牙的工业正在寻求通过提高能源效率、使用可持续原材料和尽量减少废物来减少环境污染。为推广清洁能源、降低传统能源污染，葡萄牙政府通过提供资金支持，陆续关闭国内燃煤发电厂，并引导高能耗行业能源转型。如葡萄牙政府对炼油厂和石化工业提出向制氢、生物炼油等方向转型的要求，到2050年原油建工量要减少87%-88%。

交通方面，葡萄牙鼓励使用电动汽车、大力发展公共交通以减少空气污染和碳排放，同时不断加大投资充电基础设施，以支持向电动汽车过渡，并向自行车或电车出行提供补贴。如里斯本不断扩大在全市建立电动汽车充电站网络。此外，还有促进自行车使用和更高效公共交通的举措。

技术与创新方面，葡萄牙政府通过资助绿色创新技术开发，支持旨在解决环境问题的初创企业和技术项目，主要集中在可再生能源、废物管理、可持续农业和环境监测等领域。

【绿色经济金融政策和产品】 信贷额度和绿色贷款：葡萄牙的银行和其他金融机构可以为促进能源效率、可再生能源的使用和减少碳排放的项目提供更高的信贷额度和相关优惠贷款，这些资金可以直接提供给想要投资可持续发展项目奖的政府机构、公司和个人。

绿色债券：葡萄牙金融机构可以发行绿色债券来筹集资金，为葡萄牙的绿色基础设施项目、可再生能源和其他环保举措提供资金。

可持续基金投资：葡萄牙大部分金融机构可为致力于开发环境可持续项目的公司优先提供投资基金，其目的不仅是获得财务回报，同时也为了对环境产生积极影响。

绿色银行账户：葡萄牙的一些银行可以开设有利于绿色经济发展的特定银行账户。这些账户可能会向环境友好型项目减免一部分利息或费用，或为可持续项目提供优惠政策。Millennium BCP被《全球金融》评选为葡萄牙最佳可持续金融银行。

电动汽车融资：葡萄牙金融机构可以为购买电动汽车提供专项融资，鼓励人们转向更清洁、更可持续的交通方式。

绿色保险：葡萄牙的一些保险公司可以提供有益于环境的保险产品，例如可持续住宅、可再生能源项目或电动汽车的保险。如Oney银行宣布在葡萄牙推出一款出行保险，承保在欧尚商店购买的“绿色”交通工具出行。

可持续金融教育计划：葡萄牙金融机构可以提供金融教育计划，指导客户如何做出符合环境可持续性发展的金融选择以及如何投资绿色项目。如葡萄牙“金融教育周(SFF)项目，该项目是葡萄牙国家金融教育计划(PNFF)的一部分，已经开展了11年。

环保组织合作伙伴关系：葡萄牙的一些金融机构与环保组织建立了合作伙伴关系，以支持特定项目，例如生态系统恢复、生物多样性保护或环境教育项目。

【绿色发展相关协定】2016年11月4日，《巴黎协定》正式生效。同年12月，葡萄牙宣布力争在2050年实现碳中和的目标。葡萄牙加入《欧洲绿色协议》，在2021年上半年担任轮值主席国期间，以社会公平和绿色复苏为核心任务，建设“绿色欧洲”，推动欧盟成为全球气候行动引领者。2021年4月，葡萄牙环境部与欧洲投资银行(EIB)签署谅解备忘录，在氢能源领域开展合作。

【外资参与绿色经济项目情况】可再生气体方面，截至目前，葡萄牙政府已签署第一批25份到2025年生产113兆瓦氢气和生物甲烷的合同，第二批价值8300万欧元的氢生产合同将在今年7月底之前开放申请。根据欧盟数据，全球有80多个氢谷（欧洲60个、北美和拉丁美洲9个、亚太9个、中东和非洲3个），葡萄牙国内共登记五个氢谷，两个在锡尼什，其余分别位于阿威罗、莱里亚和里斯本。目前葡萄牙最大氢谷位于锡尼什工业和物流园区(ZILS)，由葡萄牙投资和贸易促进局全球工业园区Aicep Global Parques管理，到2035年投资将达到220亿欧元，相当于GDP的10%；葡萄牙国家能源网REN宣布已开始改造国家天然气运输网络(RNTG)，以便在未来运输绿色氢，目标是运输最多含10%氢气的天然气。REN与西班牙(Enagás)和法国(GRTgaz和Teréga)天然气运输网络运营商于3月正式达成协议(Green2TSO)，改建天然气网络，用以运输绿色氢气，助力欧盟实现脱碳目标。REN将通过两个途径来落实，一是改造现有基础设施使之可以运输氢气，二是开发100%氢气基础设施。同时，REN正计划与西班牙合作再开发一处绿色氢管道，总投资超过4亿欧元。

光伏方面，由Greenvolt和Alpac Capital开发的尼萨太阳能发电厂项目进入公众咨询阶段，项目占地1000公顷，涉及近5亿欧元投资，装机容量705兆瓦，建成后将成为葡萄牙第二大太阳能发电厂，预计每年的发电量为1.2太瓦时(TWh)，相当于葡萄牙每年耗电量的2.4%。尼萨发电厂是葡萄牙在太阳能领域开发的最具野心项目之一，仅次于Fernando Pessoa太阳能发电厂项目，由Iberdrola和Prosolia合资，装机容量1242兆瓦。

风电方面，葡萄牙Hyperion Renewables可再生能源公司与和澳大利亚Macquarie集团

旗下Corio Generation公司将联合投标在葡萄牙开发海上风电项目。葡萄牙Hyperion公司在可再生能源项目开发和管理方面拥有长期经验，Corio Generation是Macquarie资产管理公司绿色投资集团的投资组合公司，是全球领先的海上风电开发商，在欧洲、亚洲和美洲拥有共30吉瓦项目。葡萄牙海上风电开发项目竞拍已吸引来自德国、丹麦、西班牙、爱尔兰等多国公司参与投标。葡萄牙政府的目标是到2030年开发10吉瓦海上风电，2023年底将首次竞拍4个海上风区，共可装机2吉瓦；葡萄牙经济和海洋事务部于2023年6月发表声明，海洋经济发展同样参与葡2050年实现碳中和国家目标，今年年底将启动第一轮海上风电招标。葡萄牙经济复苏计划（PRR）新提案中，5000万欧元投资将用于支持海上生态运输项目。葡萄牙将利用其海洋国家的地位，致力于成为蓝色生物技术创新和研究的先行者，此外，PRR还将资助8700万欧元用于开发蓝色经济基础设施网络。

此外，德国大陆集团（Continental）开始在其位于葡萄牙法马利康新城Lousado的工厂生产UltraContact NXT新款夏季轮胎，这是其所有轮胎系列中迄今为止最具可持续性的轮胎，采用65%的可再生、回收材料，并获得ISCC PLUS质量平衡认证，拥有极高比例的可再生材料与最高的安全性能，并在能源效率、湿地抓地力和噪音水平方面均获欧盟轮胎最高评级。UltraContact NXT专为内燃机汽车和电动汽车而设计，并与多种车型兼容，如起亚Niro、大众ID.3、奔驰EQA、特斯拉Model 3、奥迪Q4 E-TRON、A3、斯柯达明锐、大众高尔夫8等。到2030年，大陆集团计划在其生产的所有轮胎中可再生和回收成分占比达到40%，到2050年实现100%使用可再生材料。

7.2 绿色经济发展规划

碳达峰方面，根据葡萄牙国家统计局（INE）及欧洲环境局（EEA）数据，葡萄牙碳排放总量、人均碳排放量等指标已于2005年达到峰值，此后呈下降趋势。

碳中和方面，葡萄牙是世界上最早制定2050碳中和目标的国家之一，明确到2050年碳排放量比2005年峰值至少减少90%，每年碳排放总量将由6800万吨下降至1200万吨左右。

【节能减排主要目标和措施】葡萄牙政府将应对气候变化作为葡萄牙第23届政府的四项执政原则之一和葡萄牙经济复苏计划（PRR）的三大优先事项之一，到2030年与2005年相比温室气体总排放量减少45%-55%，可再生能源占总能源需求的47%，80%电力需求来自可再生能源，能源外部依赖度与2019年相比从74%下降到65%。葡萄牙政府通过

政策引导、增加能源领域投资带动经济和能源领域绿色、高效、可持续发展，特别是发展和推广绿色氢等清洁能源，减少对石油能源依赖并逐步淘汰高耗能、高排放产能。

一是关闭燃煤电站等高污染设施。为推动依赖化石燃料行业转型发展低碳绿色经济，葡萄牙政府于2021年接连关闭分别位于佩谷（Pego）和锡尼什（Sines）的两座燃煤电厂，这两座电厂是葡萄牙仅有的两座燃煤电厂，同时关闭位于马拖西纽什（Matosinhos）的炼油厂，得到欧盟公平过渡基金的资金支持。

二是大力发展公共交通，降低公共部门碳排放。葡萄牙政府在《葡萄牙复苏和弹性计划》中提出，将投资采购包括325辆清洁能源公共汽车和4艘内河航线船只等在内的清洁能源公共交通工具，并安装相应充电桩、供应站等。根据葡萄牙《2030国家投资者计划》、“铁路2020”及“铁路2030”等规划，政府将采购大量轨道机车，并广泛部署于各大城市城际、城郊和城内线路，未来还将新建里斯本至波尔图高速铁路等多个铁路项目。葡萄牙政府还大力推广新能源汽车、自行车出行，具体举措包括：为消费者提供新能源汽车、自行车补贴，修建电动汽车充电桩，新增自行车道等。上述举措旨在改善公共交通能源结构，扩大公共交通规模，减少私人交通需求。此外，葡萄牙政府还提出公共部门一次能源消耗降低40%等目标。

三是引导高能耗行业能源转型。葡萄牙政府在《2050碳中和路线图》中确立了各行业绿色发展目标及发展方向，并设立资金匡算。具体涉及炼油和石油化工、玻璃、陶瓷、化工、钢铁、水泥、纸浆和造纸、其他行业等八大领域。例如，政府对炼油和石油化工行业提出向制氢、生物炼油等方向转型的要求，到2040年原油建工量要减少64~66%，到2050年要减少87~88%。未来，各行业转型的“驱动力”包括使用可再生能源、提高能源效率、电气化生产、创新商业模式、加强资源再利用等。

四是大力推广和发展氢能源。葡萄牙《国家氢能源战略》于2021年付诸实施，葡萄牙在制造氢方面具有良好的地理优势、资源优势，氢能源可成为水泥、陶瓷、玻璃制造行业化石能源的良好替代品。政府规划在锡尼什港建设氢气电解工厂，除供本国使用外，其生产的部分氢能源将销往北欧国家。根据葡萄牙政府的规划，到2030年，氢能源将能满足葡萄牙24%的能源需求。

五是投资建设森林。葡萄牙政府于2021年3月22日宣布，部长理事会审议通过《葡萄牙自然保护与森林管理局森林地区投资方案》，并批准拨付2000万欧元，用于植树造林、恢复烧毁林地，以及加强基础设施建设，确保国家森林地区的恢复和可持续发展。

其中，2021年将投资280万欧元，占支持资金总额的14%，2022—2025年将分别投资800万、600万、280万、40万欧元。

2023年6月，葡萄牙政府发布国家中长期能源和环境规划核心文件《2030年国家能源和气候计划》（PNEC），将2030年可再生能源电力目标从80%提高到85%；可再生能源占最终能源消费总量的目标从47%提高到49%；交通运输中可再生能源目标从20%提高到23%；陆地风力发电量目标由9吉瓦提高到10.4吉瓦（目前5.7吉瓦）；海上风电目标由0.3吉瓦提高到2吉瓦，2030年后逐步达到10吉瓦；太阳能目标增幅最大，由目前2.6吉瓦装机能力增长至2030年20.4吉瓦，其中，集中光伏发电容量由原计划的7吉瓦调高至14.9吉瓦（目前正在运营的大型太阳能发电厂仅1.5吉瓦），分散式光伏发电目标由2吉瓦调高至5.5吉瓦（目前发电量为1.1吉瓦）；2030年，该国天然气发电站将继续运营，装机容量为3.8吉瓦；水力发电能力基本维持不变，2030年仍将保留大约8吉瓦的水力发电量能力。根据上述目标，到2030年，葡萄牙电力生产能力将由原预计的32吉瓦提高至47吉瓦，远高于目前的23吉瓦装机容量。此外，葡萄牙政府也将2030年电解氢产能目标由原计划的2.5吉瓦调高至5.5吉瓦。新版PNEC与旧版相比，减少排放和能源效率的目标没有改变，与西班牙电力互联的目标也保持不变。有关修订版已送呈欧盟委员会，欧委会将在未来几个月向葡萄牙政府发送改进建议。葡萄牙政府将把这些意见纳入新版PNEC并进行公众咨询，最终版本批准后将于2024年6月发布。

【绿色经济相关战略规划】

《葡萄牙国家能源和气候计划2021-2030》：

https://climate-laws.org/document/portugal-s-national-energy-and-climate-plan-for-2021-2030_47f6

《2050碳中和路线图》：

<https://apambiente.pt/clima/roteiro-para-neutralidade-carbonica-2050>

《国家氢能源战略》：

<https://www.dgeg.gov.pt/pt/areas-transversais/relacoes-internacionais/politica-energetica/estrategia-nacional-para-o-hidrogenio-en-h2/>

<https://www.dgeg.gov.pt/media/5eac1vcd/resolu%C3%A7%C3%A3o-do-conselho-de-ministros-n-%C2%BA-632020.pdf>

7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规

【绿色经济相关政策】葡萄牙是首批在2016年马拉喀什举行的《巴黎协定》缔约方会议上承诺2050年实现碳中和的国家，并在COP27会议上宣布将努力提前5年即于2045年实现碳中和。该国在2020年通过《2030年国家能源和气候计划PNEC》，2021年关闭全部火电厂，2023年7月修订能源战略计划，拟提前4年在2026年实现可再生能源占全国所用电力80%的目标，到2030年达到85%并将可再生能源占最终能源消费总量的目标从47%提高到49%。2040年关闭所有天然气发电厂。

除《2030年国家能源与气候计划》外，葡还制定了《2050年碳中和路线图》《国家氢能源战略》等相关政策指导。具体内容参见7.2绿色经济发展规划部分。

【绿色经济相关法律法规】

《废物法》（第82/2019号法律）：规范废物管理并防止其对环境造成影响。鼓励回收、再利用并减少一次性塑料的消耗。

《可再生能源法》：葡萄牙制定了全面的立法来促进可再生能源，包括太阳能和风能的生产。第172/2006号法令和第153/2014号法令等法律规定了可再生能源发电的生产、销售和并入电网的条件。

《电动汽车法》（第82-D/2014号法律）：规定了促进电动汽车发展的措施，包括电动汽车税收优惠、充电基础设施建设以及其他促进电动汽车使用的措施。

《2020年高效家庭计划》：提出鼓励建筑物提高能源效率的法规，包括家庭能源恢复措施。

《生物多样性保护法》：葡萄牙实施保护生物多样性的法规，包括保护自然栖息地和濒危物种。第140/99号法令和第49/2005号法令等法律制定了自然保护规范。

《气候基本法》：确定葡未来制定气候政策的基本方针以及未来30年内减排目标，即以2005年温室气体排放量为基础，到2030年之前至少减少55%的碳排放，在2040年之前减少65%~75%，在2050年之前至少减少90%，以期在2050年实现碳中和目标。

欧洲排放交易体系(SCELE)：葡萄牙遵循与SCELE相关的欧盟法规，该法规对工业部门的温室气体排放设定了限制。

【绿色投资优惠政策】税收和财政激励措施：葡萄牙为投资清洁技术、可再生能源、能源效率和其他绿色经济活动的公司提供税收和财政激励措施，包括税收减免、税收抵免和为可持续项目提供优惠资金。

合同投资制度（RCI）：该制度为战略领域的投资项目提供激励，包括绿色技术和

可再生能源。获批准的项目可以享受免税和其他优惠。

具体支持计划：葡萄牙政府制定了具体支持计划，以吸引可再生能源、能源效率、电动汽车和清洁工业等领域的投资。这些计划可以向符合标准的项目提供赠款、项目融资和技术援助。

促进公私合作伙伴关系：葡萄牙政府鼓励建立公私合作伙伴关系以增加对绿色基础设施和可持续项目的投资，包括公共交通、废物管理和可再生能源等领域项目。

绿色转型部门战略：葡萄牙政府制定该战略旨在实现工业、农业和旅游业等特定部门的绿色转型，包括减排目标、可持续实践激励措施和清洁技术的开发等。

绿色技术创新和研究计划：葡萄牙政府鼓励绿色和可持续技术的研究和创新，为绿色经济开发创新解决方案的初创公司和公司提供资金和支持。

【碳排放税】为实现经济脱碳的目标，鼓励使用污染较少的能源，2020年12月4日葡萄牙政府发布第277/2020号法令，对二氧化碳排放量（通常称为“2021年碳税”）做出规定。CIEC第92-A条规定的二氧化碳排放附加率和应用该比率产生的附加值每年确定一次，定价根据是欧盟碳排放交易系统（EU ETS）范围内进行的碳排放拍卖价格。该法令于2021年1月1日生效，同时撤销2020年2月14日第42号条例。葡萄牙政府通过设立碳排放税在能源产品税基础上额外征收部分金额分配给葡萄牙环境基金用于支持政府脱碳措施。

7.4 中国与葡萄牙开展绿色投资情况

【绿色经济合作协议】目前，中国未与葡萄牙签署绿色经济相关协议。

【绿色经济合作案例】中国与葡萄牙绿色合作主要集中在新能源领域，相关合作呈现良好发展势头。我亨通、中建材、三峡、中设集团、中创新航等已在葡电力、光伏、风能、电动汽车动力电池等新能源市场占有一席之地。

光伏和风能方面，中国企业以EPC业务为主。2021年，中国建材为葡萄牙建造的光伏电站Solar4 Vaqueiros项目竣工，合同总价2亿欧元，是葡萄牙最大、世界前20大光伏电站，年发电量达3820亿千瓦时；2021年，亨通总承包建设葡萄牙北部漂浮式风电高压海底电缆工程竣工，该项目是全球第一座半潜式漂浮海上风力发电场，采用多项超强设计，科技含量高，填补了中国企业在欧洲总包海上风电输出系统建设及维护项目上的空白，也是中国高压海底电缆制造服务商在欧美高端市场的最大金额订单，合同总额达6000万

欧元。2022年8月，中设集团南欧公司与葡萄牙Hyperion Renewables公司签署150兆瓦光伏电站项目EPC总承包及运维合同，项目位于葡萄牙的中部及南部地区，总计包括19个厂址，设计装机容量约150兆瓦，南欧公司负责该项目的整体EPC执行及2年运行维护工作。

8. 中资企业在葡开展投资合作应注意的问题

8.1 主要投资风险

【投资领域】

根据葡萄牙有关法律规定，在未获得由政府授予的特许经营权或其他许可的情况下，外国和葡萄牙本国企业均不得从事以下公共服务活动：一是分配、处理和收集饮用水，处理城市污水；收集和处理固体废物；二是铁路运输；三是海港运营；四是开采自然资源。此外，开展银行、保险等金融活动，以及电力生产、运输，电信，电视，广播，航空运输等活动，须严格遵守相关法律法规，接受监管。

【员工雇佣】

葡萄牙的工薪成本包括工资与社保基金两部分，即企业除了向员工支付实际工资外，还需向社保基金交纳社保费用。当地工会对工薪、社保基金等待遇要求较高，中国企业在葡萄牙投资，要了解当地关于工资和社保基金的具体规定，认真核实工资成本。

在葡萄牙进行绿地投资、开展产能合作的中国企业还应充分了解葡萄牙对外籍劳务人员来葡萄牙工作的申请程序，提前与当地移民局和就业中心沟通，避免因工作许可或签证申请时间过长而影响项目工期。

【知识产权】

葡萄牙等西方发达国家在世界上享有的知识产权尤其是专利知识产权数量较多，其他国家的经营者容易被他们锁定为知识产权侵权案件的目标。将专利与贸易挂钩是葡萄牙等发达国家专利政策的一个突出特点。中国企业应高度关注西方国家运用知识产权或专利的侵权诉讼方式对中国企业带来的挑战。

因此，中国企业应尽快建立并完善自己的知识产权战略体系，培养知识产权法方面的律师队伍。在开展对外贸易和投资合作时，委托当地专利代理机构或律师对有关专利进行查询，出具相关查询报告，避免产生侵权纠纷。

【货物进口】

葡萄牙曾发生因进口货物报关价格过低，被葡萄牙海关扣留的事件。葡至今仍以进口自中国的纺织品和鞋类报价低于实际价值为由，征收不同于欧盟其他国家的从量税。在此提醒中国企业，在报关时应确保合理的价格，避免因上述情况影响正常贸易。

【工程承包】

在葡萄牙开展工程承包要取得合法资质。企业只有获得“葡萄牙项目承包商级别证书”，并列入承包商官方目录后，才可在葡萄牙从事工程承包工作。根据葡萄牙法律规定，参与葡萄牙所有私营项目、非国际公开竞争公共工程项目的建筑施工活动，必须以取得葡萄牙建筑与不动产管理局（INCI）颁发的资质证书为前提。葡萄牙法律同时又规定，只有属于欧盟经济区的企业或者个人具备申请葡萄牙建筑资质的资格。因此，中国企业不能以中国公司名义直接申请资质，只能采取在葡萄牙或欧盟经济区设立企业申请或者收购有资质企业等形式，进入葡萄牙工程承包市场。这是中国企业在葡萄牙从事对外承包工程项目面临的最主要障碍。此外，葡萄牙作为欧盟成员国，在水、电、建筑等诸多领域采用欧盟标准和技术规范，中国企业对此须给予充分重视。

根据中资公司在葡萄牙执行项目的经验，有以下几点值得重视：严格审核分包商施工资质，从源头做好管控；严格遵守葡萄牙法律，承包合同须经律师审核，工作内容界定和职责划分须明确清晰，罚则部分内容应仔细审核；施工过程中要特别注意安全质量问题，分包商的安全责任同样会影响到承包商。此外，将项目部分收入用于进一步加强与本地服务供应商的合作，创造运营商、设备商、供应商等多方互利共赢的局面，更有利于企业在葡萄牙长期可持续发展。

8.2 防范风险措施

在葡萄牙开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，事前企业要特别注意调查、分析、评估相关风险；事中要做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，例如，调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避投资或承包工程国家的政治风险和商业风险，分析项目本身实施的可行性等。同时，要密切关注葡萄牙法律政策的调整变化，如有损害中资企业利益，可通过商协会、律师事务所及中国驻葡使馆等途径积极对外交涉，切实维护企业合法权益。

在葡萄牙的中资企业还要积极利用金融保险机构和其他专业风险管理机构的相关业务产品，保障自身利益，例如，贸易、投资、承包工程和劳务类的信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。建议中国企业在葡萄牙开展对外投资合作过程中，使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。其保险产品主要有短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录：
www.sinosure.com.cn

如果未能有效规避风险，发生了损失，要根据具体情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由其定损核赔、补偿风险损失，相关企业协助信用保险机构追偿。

附录1 中资企业在葡萄牙开展投资合作的手续

在葡萄牙办理投资合作相关手续，需向当地律师和相关咨询机构寻求帮助，特别是争取获得葡萄牙投资促进机构——葡萄牙投资和对外贸易署（AICEP）的协助，也可与葡萄牙驻中国大使馆或中国驻葡萄牙使馆经商处联系。

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

【公司形式】 葡萄牙最为常见的公司形式有：

- (1) 个体经营公司，最低注册资本为1欧元（第33条法令/2011年3月27日）；
- (2) 股份有限公司（上市公司），最低注册资本为5万欧元；
- (3) 一人股份有限公司（单一股东）；
- (4) 有限责任公司（至少2名股东）；
- (5) 无限责任公司。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

【企业注册主管部门】 葡萄牙注册及公证局（Instituto dos registos e do notariado）

地址：Av. D. João II, n 1.8.01D, Edifício H, Campus de Justiça de Lisboa, Apartado 8295, 1803-001 Lisboa

电话：00351- 217 985 500

传真：00351- 217 817 693

网址：www.dgrn.mj.pt

【企业注册办事机构】 葡萄牙企业注册中心（Centro de Formalidades de Empresas）

地址：Av. Columbano Bordalo Pinheiro, 861099 - 063 Lisboa

电话：00351-217232300

传真：00351-217232323

电邮：cfelisboaI@iapmei.pt

附录1.1.3 注册企业的主要程序

葡萄牙的企业注册方式有一站式注册、常规注册和网上注册等。

【一站式注册步骤】

第一步：在企业名称目录库中挑选企业名称，名称目录可在网站（www.empresanahora.mj.pt）查询。如果选择自定企业名称，则应事先向葡萄牙注册及公证局提交申请，经确认不存在重复或类似名称后，凭批准证书前去办理。

第二步：选择注册公司类别。

第三步：签署公司成立的法律文件。所有公司合伙人应携带身份证或护照、个人税务登记卡、公司地址及公司注册资金到场签署，现场发放公司章程、税号及福利号，随后由中心核发公司卡及企业注册证书。

第四步：交存股金。签字后5个工作日内，公司合伙人应将股金存入企业开户行账户。

第五步：办理税务登记，取得企业税务编码。

(1) 填报企业开业申请书。在公司注册后15日内，凭会计师事务所审核的企业开业申请书办理税务登记。

(2) 企业开业申请书须由所有合伙人签字。

第六步：办理社会保险，取得企业社保代码，可通过网络完成。

第七步：交纳一站式服务注册费用399.20欧元。

【常规注册步骤】 如果企业选择自定企业名称、自立公司章程、自定法律文书等，则需要葡萄牙注册及公证局事先予以核准，并加以公证。其他手续与一站式程序相同，收取费用为455.20欧元。

【网上注册】 自2006年7月开始，葡萄牙公民可以在网上申请办理企业注册，律师事务所及公证处也可办理，前提条件是申请人必须拥有数字身份识别码和验证码。网址：www.empresaonline.pt

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

葡萄牙工程项目招标公告定期公布在葡萄牙《共和日报》上，企业也可通过欧盟官方网站获取欧盟成员国公共项目招标公告。

附录1.2.2 招标投标

在规定截标日期前，投标文件可以通过挂号邮寄方式或亲自送至招标规定地点。

附录1.2.3 政府采购

作为欧盟早期成员国之一，葡萄牙于1996年首批加入《政府采购协定》。葡萄牙的政府采购遵循欧盟关于政府采购的整体法律框架。葡萄牙的政府采购相关法律主要是《公共合同法》（Public Contracts Code, Decree-Law 18/2008），该法自2008年7月30日起实施，将欧盟涉及政府采购的指令（2004/17/EC和2004/18/EC）融入其中，开启了葡萄牙政府采购的新阶段，使葡萄牙的政府采购在无纸化（电子化）、高效化、透明化等方面取得重要进展。葡萄牙所有中央机构、自治区及地方政府、公共机构、协会和基金会等单位的采购活动均受该法约束。此外，葡萄牙还有一系列关于政府采购监管、统计、门户网站、电子采购平台的法律法规，如《电子采购平台法》（Decree-Law 143-A/2008）、《国家政府采购系统法规》（Regulation 330/2009）等。

葡萄牙的政府采购主要包括商品服务以及公共工程两大类。其中商品服务类采购主要包括通信、计算机、纸张文具、公务用车、汽车保险和燃油、清洁保安服务、差旅住宿等，这些采购主要以满足和维持政府日常工作运转为主要目的。公共工程类主要是指与公共服务相关的基础设施建设，以及城市公益性市政项目等，包括与公共服务相关的供水、供热、供气、供电等，与交通网络建设相关的道路、港口、机场建设，以及火车、电车、汽车采购等。

【主管部门】 葡萄牙政府采购的执行机构是公共行政共享服务局（Entity of Public Administration Shared Services）。该机构隶属于财政部，由原先的信息局（Institute of Information）、国家政府采购局（National Agency of Public Procurement）和公共行政共享管理局（Shared Management of Public Administration）合并而成，于2012年6月成立。该机构也是葡萄牙政府为执行紧缩措施，提高公共行政效率，合理利用财政资金的重要举措之一。除负责政府采购事务外，该机构还负责为中央政府其他部门提供统一的人员、信息化和财务管理服务。

【主要网站】 葡萄牙政府规定，自2009年11月1日起，所有政府采购必须使用电子采购平台完成，从发布采购公告到最后签订合同，每个程序都必须通过这一平台进行。

葡萄牙政府采购电子平台主要有两类：一类是信息发布平台，主要包括政府采购门户网站（www.base.gov.pt）和政府官方公告网站（www.dre.pt），主要发布采购项目概况和授标情况。另一类是电子采购执行平台，由政府选定的八家网络服务公司提供网络平台，供采购方发布项目信息、收取电子标书等，供应商浏览项目信息、提交标书等。

项目授标前的程序均通过上述网站完成，采购主体可任选八个平台中的一个，作为具体采购项目的执行平台。八个平台的网址如下：

www.acingov.pt

www.anogov.com

comprasgov.forumb2b.com

www.compraspublicas.com

www2.compraspt.com

www.saphety.com/saphetygov

portugal.vortal.biz/vortalgov

www.tradeforum.pt/default.asp

附录1.2.4 许可手续

项目承包单位须获得“葡萄牙项目承包商级别证书”，并列入承包商官方目录后，才可在葡萄牙从事工程承包工作。

根据葡萄牙法律规定，参与葡萄牙所有私营项目、非国际公开竞争公共工程项目的建筑施工活动，必须以取得葡萄牙建筑与不动产管理局（INCI）颁发的资质证书为前提。葡萄牙法律同时又规定，只有属于欧盟经济区的企业或者个人具备申请葡萄牙建筑资质的资格。因此，中国企业不能以中国公司名义直接申请资质，只能采取在葡萄牙或欧盟经济区，以设立企业申请或者收购有资质企业等形式，进入葡萄牙工程承包市场。但是，如果参与光伏电站建设等鼓励项目，资质申请的资格范围可放宽至欧盟及WTO成员企业。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

葡萄牙工业产权局（Portuguese Institute of Industrial Property）是负责专利事务的主管部门。企业可向该机构申请专利，如欲了解详情，请登录工业产权局网站：

www.marcaspatentes.pt

附录1.3.2 注册商标

在葡萄牙境内申请注册商标前，需事先查询葡萄牙工业产权局注册商标数据库（网

址：www.marcaspatentes.pt），确认是否已存在类似商标。在欧盟范围内注册商标可登陆CTM数据库查询，在世界范围内注册，可链接至国际知识产权组织（WIPO）国际注册商标数据库查询。葡萄牙工业产权局客户服务中心可协助用户查询欲注册的商标是否已被注册，并出具证明文件，费用为27.05欧元。

经确认不存在类似注册商标后，申请人应填写M1、M2申请表格，并签字，连同商标图案一并报至葡萄牙工业产权局，办理商标注册手续。商标被正式注册前，需在《葡萄牙工业产权简报》公示2个月，确认无人提出异议后，方可正式注册。注册商标有效期为10年，经申请可以10年为周期续展。

在葡萄牙注册的商标仅在葡萄牙境内受到保护，如果在欧盟或世界范围内申请注册商标，可登陆以下网站查询。

欧盟知识产权委员会网址：www.oami.eu.int

国际知识产权组织网址：www.wipo.int

附录1.4 企业在葡萄牙报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

葡萄牙规定，企业报税截止日期为每年5月31日。

附录1.4.2 报税渠道

葡萄牙规定，企业报税需在网上完成。网址：www.dgci.gov.pt

附录1.4.3 报税手续

依据企业性质和经营规模大小，企业报税手续有所不同。

附录1.4.4 报税资料

葡萄牙规定，所有账目应由具备资格的会计师制作，报税所需提交的大多数文件可以直接在税务局网站上填报。根据公司种类不同，所需填报的表格不同：

【个体户（Empresário em Nome Individual e Trabalhadores Independentes）】

(1) 年营业额低于149699欧元的个体户需要填报：

IVA trimestral，每季度核算一次的增值税；

IES（Informação Empresarial Simplificada），年度总结账；

IRS（modelo B），年度收入/支出报表（含年度销售额）。

(2) 年营业额高于149699欧元的个体户需要填报：

IVA trimestral/mensal，每季度/每月核算一次的增值税；

IES (informação empresarial simplificada)，年度总结账；

IRS (modelo C)，年度收入/支出报表 (modelo C，含年度购买/销售信息，即盈亏报表)；

Balancete流水账目；

Balanço个体户主名下的固定资产，包括厂房等不动产，以及汽车、办公用品等其他资产；

Demonstração de resultado公司阶段性盈亏报表。

【公司 (Pessoas colectivas)】包括单一股份有限公司 (仅一个股东)、有限责任公司 (至少两个股东) 和股份有限公司，需要填报以下材料：

(1) IVA mensal/trimestral，每季度/每月核算一次的增值税；

(2) IRC (modelo 22)，年度收入/支出报表；

(3) IES (informação empresarial simplificada)，年度总结账；

(4) Balancete，流水账目；

(5) Balanço，公司名下固定资产，包括厂房等不动产，以及汽车、办公用品等其他资产；

(6) Demonstração de resultado，公司阶段性盈亏报表。

附录1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

葡萄牙负责外国人工作许可管理的部门是葡萄牙边境及外国人管理局，归属葡萄牙内政部。

葡萄牙边境及外国人管理局 (SEF-Serviço de Estrangeiros e Fronteiras) 联系方式：

地址：Av. António Augusto de Aguiar, 20.1069-119 LISBOA

电话：00351-213585500

传真：00351-213144053

电邮：dir.lisboa@sef.pt

网址：www.sef.pt

附录1.5.2 工作许可制度

外国人赴葡萄牙工作，必须在入境前取得有效工作签证，申请工作签证须附上葡萄牙就业及职业培训中心（Portuguese Employment and Professional Training Institute）和葡萄牙劳动检察院（Portuguese General Inspectorate for Labour）签署的批准文件，工作许可有效期最长为一年。

【工作许可证种类】 葡萄牙工作许可证分为四类：

- (1) 从事体育及娱乐业工作许可证；
- (2) 高新科技领域工作许可证；
- (3) 服务业专业人员工作许可证；
- (4) 普通工作许可证。

外国公司在葡萄牙设立分支机构，其派出的人员可申请有效期为3个月、多次往返签证，到期前可在葡萄牙当地申请办理延期，准许最长延期时间为1年。

附录1.5.3 申请程序

申请短期居留签证须填写签证申请表格，附上所需证明材料，在葡萄牙驻华使馆或总领馆办理短期居留签证。

【获取短期居留签证的条件】

- (1) 申请人不在从葡萄牙遣返之列，没有丧失公民权；
- (2) 不在申根签证体系限制入境之列；
- (3) 不在葡萄牙“外国人和边境管理体系”限制入境之列；
- (4) 具备法律认可的正常生活来源；
- (5) 持有有效的旅行证件（护照）；
- (6) 持有在外医疗和意外保险；
- (7) 持有回国机票。

附录1.5.4 提供材料

【申请签证需提供的资料】

- (1) 签证申请表格；
- (2) 护照（护照有效期应超出签证有效期3个月）；
- (3) 照片3张；

- (4) 无犯罪证明（适用于申请居留超过90天者）；
- (5) 健康证明或医保证明（适用于申请居留超过90天者）；
- (6) 居住条件证明；
- (7) 生活来源证明。

附录2 葡萄牙政府部门和相关机构一览表

- (1) 葡萄牙政府门户网站，网址：<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23>
- (2) 葡萄牙经济和海洋部，网址：
<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/economia-e-mar>
- (3) 葡萄牙投资和对外贸易署，网址：www.portugalglobal.pt
- (4) 葡萄牙海关和税务局，网址：www.portaldasfinancas.gov.pt/at/html/index.html
- (5) 葡萄牙移民局，网址：www.sef.pt
- (6) 葡萄牙统计局，网址：www.ine.pt
- (7) 葡萄牙中央银行，网址：www.bportugal.pt
- (8) 葡萄牙外交部，网址：
<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/negocios-estrangeiros>
- (9) 葡萄牙驻华使馆，网址：pequim.embaixadaportugal.mne.gov.pt/zh/
- (10) 葡萄牙劳工、团结和社会保障部，网址：
<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/trabalho-solidariedade-e-seguranca-social>
- (11) 葡萄牙环境和气候行动部，网址：
<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/ambiente-e-acao-climatica>
- (12) 葡萄牙农业和粮食部，网址：
<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/agricultura-e-alimentacao>
- (13) 葡萄牙基础设施部，网址：
<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/infraestruturas>
- (14) 葡萄牙住房部，网址：
<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/habitacao>
- (15) 葡萄牙常务兼议会事务部，网址：
<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/ministra-adjunta-e-dos-assuntos-parlamentares>
- (16) 葡萄牙文化部，网址：
<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/cultura>
- (17) 葡萄牙财政部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/financas>

(18) 葡萄牙司法部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/justica>

(19) 葡萄牙内政部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/administracao-interna>

(20) 葡萄牙科学、技术与高等教育部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/ciencia-tecnologia-e-ensino-superior>

(21) 葡萄牙教育部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/educacao>

(22) 葡萄牙国防部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/defesa-nacional>

(23) 葡萄牙国土融合部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23/area-de-governo/coesao-territorial>

(24) 葡萄牙官方公报，网址：www.dre.pt

附录3 葡萄牙中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

【中资商会】

葡萄牙中资企业协会

地址：Rua Duque de Palmada, n.º 35A, 1250-097, Lisboa, Portugal

【华人社团】

葡萄牙中华总商会

地址：Associação de Comerciantes e Industriais Luso Chinesa,

Calçada do Rio, L1 e L2, 1499-005 Algés, Portugal

电话：00351-214667714

电邮：mhchoi@estoril-sol.com

葡萄牙华侨华人总会

地址：Avenida 1 maio n 922, Sala 8, 4480-105, Fajozes

联系电话：00351-966265151/964077777

电子邮箱：sucesso@163.com

葡萄牙华人工商联合总会

地址：Rua do Campo Alegre 1078, 4150-172, Porto

联系电话：00351-223237965

电子邮箱：casachina2007@hotmail.com

葡萄牙华商会

地址：Rua Camilo Castelo Branco, n.º 23B, 1150-083, Lisboa

联系电话：926699999

电子邮箱：casa.tulipa.lda@hotmail.com

葡萄牙华人联合总会

地址：Rua 5, Lote 8, Zona Industrial de Varziela, 4480-110, Arvore

联系电话：00351-963814788

电子邮箱：wangxiaowei2008@hotmail.com

葡萄牙欧洲浙商总会

地址：Quinta Sao Joao das Areias, Rua A 5, 2685-102, Sacavem

联系电话：219427452

电子邮箱：zs.europe@gmail.com

葡中经济文化促进协会

地址：Praça dos Restauradores, n.º 47, 1.º-Dto. 1250-188, Lisboa

联系电话：00351-213470233

电子邮箱：1683402443@qq.com

葡萄牙福建侨商会

地址：Rua 5, Lote 1, Zona Industrial de Varziela, 4489-129, Arvore

联系电话：00351-962299999/963810013

电子邮箱：zrc.de@hotmail.com

【主要中资企业】

主要包括：中国长江三峡集团公司、国家电网有限公司、中设集团（CMEC）、华为技术有限公司、中国银行、中国工商银行、国家开发银行、复星集团有限公司、海通银行、亿凯迪国际集团公司、北控水务集团有限公司、成都老房子餐饮管理有限公司、北京贝森投资控股有限公司、江苏亨通集团有限公司、北京首都航空有限公司、中国水产有限公司、中国建筑集团有限公司、中国天楹股份有限公司、浙江未来资产管理有限公司、青岛静力工程股份有限公司、中国建材国际工程集团有限公司、中车公司、南光公司、中创新航等。排名不分先后。

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录4.1 中国驻葡萄牙大使馆经济商务处

地址：Rua do Pau de Bandeira 9, 1200-776 Lisboa, Portugal

电话：00351-213928446

传真：00351-213928431

电邮：pt@mofcom.gov.cn

网址：pt.mofcom.gov.cn

中国驻葡萄牙大使馆网址：<http://pt.china-embassy.gov.cn/>

附录4.2 葡萄牙中资企业商/协会

详见附录 3。

附录4.3 葡萄牙驻华使领馆

地址：北京市朝阳区三里屯东 5 街 8 号

电话：010-65323497（翻译）/65324798（领事处）/65323242（大使秘书）/65323220

传真：010-65324637/65320284（领事处）

电邮：embport@public2.bta.net.cn

商务处电话：010-65320401

传真：010-65326746

电邮：aicep.pequim@portugalglobal.pt

葡萄牙驻上海总领事馆

地址：上海市威海路 567 号晶彩世纪大厦 16C

领区：上海市、浙江省、江苏省、安徽省

电话：0086-2162886767

葡萄牙驻广州总领事馆

地址：广东省广州市天河区珠江西路 5 号广州国际金融中心 3811 号单元

领区：广东省、海南省、湖南省、福建省及广西壮族自治区

电话：0086-20-87581621

传真：0086-20-37889330

葡萄牙驻澳门总领事馆

地址：Rua Pedro Nolasco da Silva, 45

领区：香港、澳门

电话：00853-283566660

附录4.4 葡萄牙投资服务机构

葡萄牙投资外贸署（AICEP）

地址：R. de Entrecampos 28 Bloco B 12º, 1700-158 Lisboa

电话：00351 808 214 214

电邮：aicep@portugalglobal.pt

网址：<https://portugalglobal.pt/PT/Paginas/Index.aspx>

葡中工商会（1978年成立，致力于促进葡中经贸关系的公益性组织，旨在为促进两国经贸与机构合作搭建平台，拥有超过200多名来自各个经济领域的会员与合作伙伴）

地址：Rua Rosa Araújo, 30, 4º Dto, 1250-195 Lisboa, Portugal

电话：00351-217934284

传真：00351-217934316

电邮：geral@ccilc.pt

网址：www.ccilc.pt

葡萄牙企业家协会（Associação Empresarial de Portugal），总部设在波尔图，是葡萄牙全国性社团组织，致力于为会员企业提供优质服务。

地址：Av. Dr. António Macedo, 4450-617 Leça da Palmeira, Portugal

电话：00351-229981500/229981530

传真：00351-229981616/229981617

电邮：aep@aeportugal.com

网址：www.aeportugal.pt

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《葡萄牙》，对中资企业，尤其是中小企业到葡萄牙开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到葡萄牙开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进葡萄牙的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻葡萄牙大使馆经商处编写，参加具体更新撰写工作的有：夏晓玲（参赞）、于倩（三秘）、王飞（三秘）、顾启凡（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写过程中，我们参阅了中国商务部、外交部和葡萄牙统计局、葡萄牙税务局、葡萄牙投资外贸局、葡萄牙政府官网、葡萄牙央行、欧盟统计局、葡萄牙葡萄酒、橄榄油、软木、汽车、制鞋等行业协会的公开信息，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并表谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年4月