

对外投资合作国别（地区）指南

保加利亚

（2023年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻保加利亚大使馆经济商务处

前言

2023年，商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，服务加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前，百年大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加，对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外非金融类直接投资1301亿美元，同比增长11.4%，连续11年稳居世界前三；对外投资存量2.8万亿美元，遍布全球190多个国家（地区），连续6年保持世界前三。2023年，中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2023年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望2023年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年4月

参赞的话

保加利亚位于东南欧巴尔干半岛东南部，国土面积11万平方公里，北隔多瑙河与罗马尼亚相望，西与塞尔维亚、北马其顿相邻，南与希腊、土耳其接壤，东濒黑海，人口约644万，是欧盟27个成员国之一。近年来，中保经贸合作经受住了新冠肺炎疫情等多重考验，双边贸易逆势增长、投资合作步伐日益加快。



2022年，保身处地缘博弈“前线”，俄乌冲突对保内政外交领域的传导效应显现，时局动荡和政党碎片化成为政治常态。佩特科夫政府因对政府不信任案于当年6月解散，10月举行提前议会选举，这是在一年多的时间内举行的第4次选举，共有7个政党进入议会，尔后保新一届常任政府在2023年举行的第5次议会选举后最终成立，为保经济社会发展提供了较为稳定的政治基础。保具有健全且正常运行的法院体系、行政救济渠道及律师资源，法律法规日益完善。保同71个国家和地区签订了双边投资协定、同61个经济体签订了避免双重征税协定。作为欧盟成员国，保执行欧盟统一的贸易政策，遵守欧盟统一进出口检验检疫规定。

2022年保经济出现恢复性增长，全年实现GDP833.2亿欧元，同比增长4.3%。这主要得益于保疫情形势基本稳定，生产生活有序，绿色经济、信息软件等产业较快增长。未来保经济社会进一步发展与欧盟资金的支持力度，及新政府能否制订实施系列有效促进经济发展的政策措施密切相关。同时，过于依赖欧盟、缺乏核心支柱产业、青壮年劳动力不足等，仍是制约保发展的主要因素。

中保互为战略伙伴。近年来，两国经贸合作的深度和广度不断拓展。双边贸易稳步增长，保于2015年加入“一带一路”倡议，自2015至2022年，中保双边贸易额从17.9亿美元增长到41.2亿美元，增长了1.3倍。2022年，中国对保出口额33.9亿美元，主要出口产品为电机、电气设备及零件、锅炉、家具家居用品等，自保进口额8.37亿美元，主要进口产品为铜及其制品、饲料、矿砂和矿渣、电机、电气设备等，中国成为保在欧盟以外的第三大贸易伙伴。对保投资合作呈良好势头，中国在保投资（含经过第三国）累计达6亿多美元，已设立30多家企业或代表处，涵盖汽车、可再生能源、信息通信、农业合作、金融合作等五大领域，投资模式从贸易、投资合作逐步拓展到金融、管理模式输出。随着防疫政策调整、中国经济恢复向好和欧盟绿色发展步伐加快，中保企业合作前

景光明。目前，两国领导人见证签署的济南锅炉生物质发电厂项目已于2023年8月在保顺利竣工，中国-中东欧国家首个农业合作示范区启动区项目顺利推进，华为、中兴、大华科技等在保运营良好，晶科能源成为保最大的光伏电站之一——维里拉光伏电站的光伏组件供应商。金融领域，中国进出口银行、中国国家开发银行、中国工商银行等与保开发银行、保行业龙头企业开展了良好的金融合作。保背靠欧盟大市场，经济稳定、金融汇率平稳、土地使用和劳动力成本较低、税收优惠、IT技术人才丰富、营商环境不断优化，吸引中资企业投资合作的愿望强烈。保政府积极推动加入申根区，力争未来两年内加入欧元区，届时保作为中资企业进入欧盟门户的地位将进一步增强。“走出去”中资企业宜抓住机遇，不断挖掘双边经贸合作新潜力，为企业的长远发展赢得更广阔空间。

需注意的是，近年来中资企业赴保投资合作中也常遇到当地政策变化、劳动力不足等问题，企业自身需要加强对保国情及地区形势的跟踪研究，科学做好项目可行性分析和投资风险防范。

展望未来，中国驻保加利亚大使馆经商处将不断提升服务水平，持续加强宏观政策指导，着力搭建各类交流合作平台，推动双方企业在数字、绿色、新能源、电子商务、金融等领域开展务实合作，助力中保经贸合作再上新台阶。

中国驻保加利亚大使馆经商参赞 孔令羽

2023年9月

目 录

导言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	3
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	3
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	5
1.4.3 政府机构.....	7
1.5 社会文化	7
1.5.1 民族.....	7
1.5.2 语言.....	7
1.5.3 宗教和习俗.....	7
1.5.4 科教和医疗.....	8
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	9
1.5.6 主要媒体.....	9
1.5.7 社会治安.....	10
1.5.8 节假日	10
2. 经济概况.....	12
2.1 宏观经济	12
2.2 重点/特色产业.....	13
2.3 基础设施	17
2.3.1 公路.....	17
2.3.2 铁路.....	17
2.3.3 空运.....	17
2.3.4 水运.....	18
2.3.5 电力.....	18
2.3.6 数字基础设施.....	19
2.4 物价水平	19
2.5 发展规划	19
2.5.1 中长期经济发展规划.....	19
2.5.2 基础设施发展规划.....	20
2.5.3 数字经济发展规划.....	22
2.5.4 绿色经济发展规划.....	23
3. 经贸合作.....	26
3.1 经贸协定	26
3.2 对外贸易	26
3.3 吸引外资	27
3.4 外国援助	29
3.5 中保经贸	30
3.5.1 双边协定.....	30

3.5.2 双边贸易.....	30
3.5.3 双向投资.....	31
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	32
4. 投资环境.....	33
4.1 投资吸引力.....	33
4.2 金融环境.....	34
4.2.1 当地货币.....	34
4.2.2 外汇管理.....	35
4.2.3 银行和保险公司.....	35
4.2.4 融资渠道.....	36
4.2.5 信用卡使用.....	37
4.3 证券市场.....	37
4.4 要素成本.....	37
4.4.1 水、电、气、油价格.....	37
4.4.2 劳动力供求及工薪.....	38
4.4.3 土地及房屋价格.....	39
5. 法规政策.....	40
5.1 贸易法规和政策.....	40
5.1.1 贸易主管部门.....	40
5.1.2 贸易法规.....	40
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	40
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	41
5.1.5 海关管理规章制度.....	41
5.2 外国投资法规.....	41
5.2.1 投资主管部门.....	41
5.2.2 投资行业的规定.....	41
5.2.3 投资方式的规定.....	44
5.2.4 安全审查规定.....	46
5.2.5 基础设施PPP模式的规定.....	47
5.3 数字经济相关政策和法规.....	48
5.3.1 促进数字经济发展的政策.....	48
5.3.2 促进数字经济发展的法规.....	49
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	49
5.4.1 促进绿色经济发展的政策.....	49
5.4.2 促进绿色经济发展的法规.....	50
5.5 企业税收.....	51
5.5.1 税收体系和制度.....	51
5.5.2 主要税赋和税率.....	51
5.6 特殊经济区域规定.....	53
5.7 劳动就业法规.....	55
5.7.1 劳动法的核心内容.....	55
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	57
5.7.3 外国人在当地工作的风险.....	57
5.8 外国企业在保加利亚获得土地/林地的规定.....	57
5.8.1 土地法的主要内容.....	57
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	58
5.9 外资公司参与当地证券交易有何规定?.....	58
5.10 环境保护规定.....	59
5.10.1 环保管理部门.....	59
5.10.2 主要环保法律法规名称.....	59
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	59
5.10.4 环保评估的相关规定.....	59

5.11 反对商业贿赂的法律规定.....	61
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	61
5.12.1 许可制度.....	61
5.12.2 禁止领域.....	62
5.12.3 招标方式.....	62
5.13 保护知识产权的规定.....	62
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	62
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	62
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....	63
5.14.1 投资合作纠纷解决途径.....	63
5.14.2 国际仲裁途径及机构.....	63
6. 在保加利亚开展投资合作的手续.....	65
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	65
6.1.1 设立企业的形式.....	65
6.1.2 注册企业的受理机构.....	65
6.1.3 注册企业的主要程序.....	65
6.2 承揽工程项目的程序.....	67
6.2.1 获取信息.....	67
6.2.2 招标投标.....	68
6.2.3 许可手续.....	68
6.3 专利和注册商标申请.....	68
6.3.1 申请专利.....	68
6.3.2 注册商标.....	68
6.4 企业在保加利亚报税的相关手续.....	68
6.4.1 报税时间.....	68
6.4.2 报税渠道.....	68
6.4.3 报税手续.....	69
6.4.4 报税资料.....	69
6.5 工作许可办理.....	69
6.5.1 主管部门.....	69
6.5.2 工作许可制度.....	69
6.5.3 申请程序.....	70
6.5.4 提供资料.....	70
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构.....	70
6.6.1 中国驻保加利亚大使馆经商处.....	70
6.6.2 保加利亚华人商会.....	70
6.6.3 保加利亚驻中国大使馆.....	70
6.6.4 保加利亚投资服务机构.....	71
7. 中国企业在保加利亚开展投资合作应注意的问题.....	72
7.1 境外投资.....	72
7.2 对外承包工程.....	74
7.3 对外劳务合作方面.....	74
7.4 防范投资合作风险.....	74
8. 中国企业如何在保加利亚建立和谐关系.....	76
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	76
8.2 妥善处理与工会的关系.....	76
8.3 密切与当地居民的关系.....	77
8.4 尊重当地风俗习惯.....	77
8.5 依法保护生态环境.....	78
8.6 承担必要的社会责任.....	78
8.7 懂得与媒体打交道.....	78

8.8 学会和执法人员打交道.....	79
8.9 传播中国传统文化.....	80
8.10 其他	80
9. 中国企业/人员在保加利亚如何寻求帮助	81
9.1 寻求法律保护	81
9.2 寻求当地政府帮助.....	81
9.3 取得中国驻保加利亚使馆保护.....	81
9.4 建立并启动应急预案.....	82
9.5 其他应对措施	82
附录1 保加利亚政府部门和相关机构一览表	83
附录2 保加利亚华人商会和主要中资企业名录.....	85
后记.....	86

导言

在你准备赴保加利亚共和国（**The Republic of Bulgaria**，以下简称“保加利亚”或“保”）开展投资合作之前，需要了解保加利亚的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《保加利亚》将提供基本的信息，成为你了解保加利亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

现今保加利亚土地上最早的居民是色雷斯人。公元5世纪末，斯拉夫人开始入侵巴尔干半岛。公元7世纪后半期，一支古保加利亚人在首领阿斯帕鲁赫的率领下，从比萨拉比亚南部进入现今的保加利亚东北部。在反对拜占庭帝国的斗争中，古保加利亚人和定居在巴尔干半岛上的斯拉夫人结成联盟。公元681年，古保加利亚人和斯拉夫人建立了斯拉夫—保加利亚国家（史称第一保加利亚王国）。其后，保加利亚人虽然逐渐被斯拉夫人同化，但这个国家的名称仍然叫做“保加利亚”。

1186年，保加利亚贵族发动反对拜占庭统治的起义并获成功，建立第二保加利亚王国。1396年，保加利亚被奥斯曼土耳其帝国侵占，处于土耳其统治之下长达近5个世纪之久。1877年俄国对奥斯曼土耳其宣战，土耳其战败，保加利亚于次年宣布独立。两次世界大战保加利亚均为战败国。

1944年9月9日，成立了以保加利亚共产党和农民联盟为主体的祖国阵线政府。1946年9月8日，在保加利亚全民投票中，92.7%的人赞成废除君主制，9月15日，保加利亚宣布为人民共和国。1989年11月10日，保加利亚政权更迭，改行多党议会民主制。1990年11月15日，改国名为“保加利亚共和国”。1991年7月12日，国民议会批准保加利亚共和国宪法，宪法规定保加利亚为多党议会制的共和国。2007年保加利亚加入欧盟。该国著名历史人物为季米特洛夫，曾任共产国际执委会总书记，保共中央总书记。

2004年3月，保加利亚加入北大西洋公约组织。2007年保加利亚加入欧盟，成为欧盟成员国之一。保加利亚加入了“三海倡议”¹，愿在“三海倡议”内建立合作伙伴关系，使其成为提升欧洲社会和经济凝聚力的有力工具，以弥补欧盟各地区发展差异。2020年年底，保发行出资2000万欧元，并以A类股东的身份加入三海倡议的投资基金。2021年7月8日至9日，保加利亚以轮值主席国身份，在索非亚召开三海峰会，同时举办了三海倡议商业论坛。

¹ “三海倡议”又名波罗的海、亚德里亚海、黑海（BABS）倡议，是一个由12个欧洲联盟成员国组成的论坛，自北向南从波罗的海至亚德里亚海和黑海。三海倡议成员国包括奥地利、保加利亚、克罗地亚、捷克、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚。于2016年在克罗地亚杜布罗夫尼克举办了第一届峰会。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

保加利亚位于巴尔干半岛东南部，约占该半岛面积的22%。边界线总长2245公里，其中陆界1181公里，河界686公里，海岸线378公里，国土面积为11.1万平方公里。北隔多瑙河与罗马尼亚相望，西与塞尔维亚、北马其顿相邻，南与希腊、土耳其接壤，东濒黑海（紧贴博斯普鲁斯海峡和达达尼尔海峡）。

保加利亚属于东2时区，比北京时间晚6个小时。从3月的最后一个星期日到10月的最后一个星期六实行夏令时，时钟调快1小时，期间与北京时差为5小时。

1.2.2 自然资源

保加利亚自然资源贫乏。主要矿物有煤、铅、锌、铜、铁、钡、锰和铬，还有矿盐、石膏、陶土、重晶石、萤石矿等非金属矿产。森林面积408万公顷，约占全国总面积的37%，其中75%是阔叶林，25%是针叶林。保加利亚生产的煤炭主要是低热质的褐煤。

1.2.3 气候条件

保加利亚完全处于北半球大陆温带的最南端，北部为大陆性气候，南部则受地中海气候的影响。年平均气温10.5摄氏度，最冷的1月份平均气温为零下1-2摄氏度，最热的7月份平均气温为20-25摄氏度。年均降水量450毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

截至2022年底，全国人口约644.8万，同比减少0.5%，约占欧盟总人口的1.5%，其中男性占比48.1%，女性占比51.9%，人口下降和老龄化的过程仍在继续，65岁及以上老年人口占23.5%。人口较为集中的城市为索非亚市、普罗夫迪夫、瓦尔纳、布尔加斯等。

目前，在保加利亚华人华侨共约3000人，绝大多数在保加利亚首都索非亚从事商品批发、零售、餐饮等，少数分布在普罗夫迪夫、瓦尔纳等城市。

1.3.2 行政区划

全国共有28个大区和265个市。28个大区包括：布拉格耶夫格勒、布尔加斯、瓦尔纳、大特尔诺沃、维丁、弗拉察、加布洛沃、多布里奇、克尔扎里、丘斯腾迪尔、洛维奇、蒙塔纳、帕扎尔吉克、佩尔尼克、普列文、普罗夫迪夫、拉兹格勒、鲁塞、锡利斯特拉、斯利文、斯莫梁、索非亚市、索非亚大区、旧扎果拉、特尔戈维什特、哈斯科沃、舒门、扬博尔。

首都索非亚，人口约128.0万，是保加利亚政治、经济、文化中心。第二大城市是普罗夫迪夫，第三大城市瓦尔纳。



普洛夫迪夫古剧场

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】 现行宪法于1991年7月12日通过，并于次日公布后生效。宪法规定，保加利亚为议会制国家，总统象征国家的团结并在国际上代表保加利亚。

【国家元首】 总统鲁门·拉德夫（Румен РАДЕВ），2016年11月当选，2017年1月就职，任期5年。2021年11月，拉德夫总统胜选连任，2022年1月开启第二任期。副总统伊莉亚娜·约托娃（Илияна ЙОТОВА，女）。

【议会】 保加利亚议会称国民议会，议长称国民议会主席。根据宪法，议会行使立法权和监督权，并有对内政外交等重大问题作出决定的权力。实行一院制，共240个议席，议员按比例制通

过直接选举产生，任期4年。

2022年10月，保加利亚第48届国民议会选举成立。争取欧洲进步公民党67席，“我们继续改变”党53席，争取权利与自由运动党36席，复兴党27席，以社会党为首的为了保加利亚联盟25席，“民主保加利亚”党20席，“保加利亚崛起”党12席。2022年10月21日，韦日迪·拉希多夫（Вежди РАШИДОВ）当选议长。

2023年2月3日，保加利亚第48届国民议会解散。4月2日，举行第49届国民议会选举。4月12日，保第49届国民议会成立，“争取欧洲进步公民党—民主力量联盟”69席，“我们继续改变—民主保加利亚”联盟64席，复兴党37席，争取权利与自由运动党36席，以社会党为首的为了保加利亚联盟23席，“有这样的人民”党11席。4月19日，罗森·热利亚兹科夫（Росен ЖЕЛЯЗКОВ）当选议长。

【政府】保加利亚内阁称部长会议。2024年4月9日，保总统拉德夫任命看守政府，格拉夫切夫为看守政府总理兼外交部长。政府成员有：副总理兼财政部长柳德米拉·佩特科娃（女），内务部长卡林·斯托亚诺夫，区域发展和公共事务部长维奥列塔·科丽塔罗娃（女），劳动和社会政策部长伊瓦伊洛·伊瓦诺夫，国防部长阿塔纳斯·扎普里亚诺夫，司法部长玛丽亚·帕弗洛娃（女），教育和科学部长加林·措科夫，卫生部长加莉亚·孔德娃-蒙科娃（女），文化部长奈登·托多罗夫，环境和水利部长佩特尔·迪米特罗夫，农业和食品部长格奥尔吉·塔霍夫，交通和通信部长格奥尔吉·格沃兹德伊科夫，经济工业部长佩特科·尼科洛夫，创新增长部长罗森·卡拉迪莫夫，能源部长弗拉迪米尔·马利诺夫，电子政务部长瓦伦丁·蒙德罗夫，旅游部长埃夫蒂姆·米洛舍夫，青年和体育部长格奥尔吉·格卢什科夫。

【司法机构】设最高司法委员会、最高上诉法院、最高行政法院、总检察院、特别侦查局、最高律师委员会，各行政区、市设有法院与检察院。最高司法委员会主席博扬·马格达林切夫，2017年10月就职；最高上诉法院院长加利娜·扎哈罗娃（女），2022年2月就职；最高行政法院院长格奥尔基·乔拉科夫，2017年11月就职；2023年6月，总检察长暂由博里斯拉夫·萨拉福夫代任；特别侦查局局长安托安·格切夫，2021年6月就职。

1.4.2 主要党派

保加利亚共有注册政党300多个，主要政党有：

【公民党—民主力量联盟】该联盟于成立2021年2月17日。公民党成立于2006年12月3日，中右翼政党，主张应优先打击犯罪与腐败、维护家庭作为社会的基石和实现能源独立，党主席为博伊科·博里索夫。民主力量联盟成立于1989年12月7日，中右翼政党，党主席鲁门·赫里斯托夫。

【改变党—民主保加利亚联盟】保加利亚的一个选举联盟，由“我们继续改变”党（简称改变党）的基里尔·佩特科夫、阿森·瓦西列夫，民主保加利亚联盟的阿塔纳斯·阿塔纳索夫、赫里斯托·伊万诺夫、博里斯拉夫·桑多夫、弗拉迪斯拉夫·帕内夫领导。改变党于2022年4月成立，中间党。主张为中小企业的自由发展创造有利的经济和行政环境，吸引高科技战略投资，打击腐败和滥用国家权力，强调法律至高无上。民主保加利亚联盟于2018年4月成立，由“是的，保加利亚！”党、“追求强大的保加利亚民主党”和“绿色运动”党三个政党组成，中右翼政党联盟，其理念具有一定的弹性，意识形态框架较为模糊，自称反对“公民党、社会党和争取权利与自由党的腐败政府”。改变党—民主保加利亚联盟参加了2023年4月的保加利亚第49届议会选举，以64个席位成为保第二大政治力量并被授权于2023年6月6日组建政府。

【复兴党】2014年8月成立，左翼民族主义政党，反欧、反大西洋的亲俄政党，创始人兼党主席是科斯塔丁·科斯塔迪诺夫。该党主张增加就业，为中小企业和工业生产提供资金扶持，建立运转良好的经济体系。建设防御系统，保证国民安全，建立一支强大的军队，使保重返地缘政治版图。坚持保完全独立，国家利益高于一切，统一保加利亚和北马其顿共和国，保护生态和自然环境。在2023年4月举行的大选中，该党获37席，为议会第三大党。

【争取权利与自由运动党】1990年1月成立，是保加利亚土耳其裔政党。1990年4月注册为政党。该党主张民族平等，尊重所有人的权利与自由，通过制定正确的民族政策达到民族间的谅解与团结。党主席穆斯塔法·卡拉达伊厄。在2023年4月举行的大选中，该党获36席，为议会第四大党。

【保加利亚社会党】前身是保加利亚社会民主工党，成立于1891年8月。1919年5月改名为共产党，并参加第三国际。1944年后连续执政47年。1990年2月保共十四大决定走民主社会主义道路，并于4月改名为社会党。曾于1994年至1997年、2005年至2009年执政。该党机关报是《言论报》。党主席科尔内利娅·妮诺娃，2016年5月当选。在2023年4月举行的大选中，该党获23席，成为议会第五大党。

【有这样的人民党】2020年2月，由保加利亚电视台主持人、歌手斯坦尼斯拉夫·特里福诺夫创建。该党为民粹主义政党。该党进入竞选阶段后才确定竞选策略，但都较为笼统，且老调重弹。该党选民群体是反建制选民，他们反精英、反现状、反体系性政党、反专业政治家等。有分析显示，该党吸引了那些不打算投票的年轻人。在2023年4月举行的大选中，该党获11席，成为议会第六大党。

1.4.3 政府机构

保加利亚内阁称部长会议，是中央行政机关，其总理根据总统授权组织政府。政府成员则根据总理的提名，由国民议会批准通过。保加利亚本届政府于2023年6月6日成立，共设19个部，是由改变党—民主保加利亚联盟和公民党—民主力量联盟联合组建的专家型政府，总理尼科拉伊·登科夫来自改变党。政府各部门分别为：财政部、内务部、区域发展和公共事务部、劳动和社会政策部、国防部、司法部、经济工业部、能源部、外交部、教育和科学部、卫生部、环境和水利部、创新增长部、农业和食品部、交通和通信部、电子政务部、文化部、体育部、旅游部。其中经济工业部和创新增长部为经济主管部门。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

保加利亚主要民族有：保加利亚族占83.9%，土耳其族占9.4%，吉普赛人占4.7%，其他民族（马其顿族、亚美尼亚族等）占2%。

1.5.2 语言

保加利亚官方和通用语言为保加利亚语，土耳其语为主要少数民族语言。

1.5.3 宗教和习俗

在保加利亚居民中，信奉东正教者占85%，信奉伊斯兰教者占13%，信奉天主教、新教等其他宗教者占1%。

保加利亚人习惯使用肢体语言，点头表示“不”，摇头则表示“是”。保加利亚人在正式社交场合与客人相见时，一般都施握手礼。亲朋好友相见，可施拥抱礼和亲吻礼。

1.5.4 科教和医疗

【科技】保加利亚目前有科学工作者超2万人，其中从事自然科学的约占27%，工程技术25%，社会科学14%，医学11%，农业科学13%，人文学科10%。保加利亚科学院是保加利亚最高科学机构，共设有50个独立实体科研单位（42个研究所、8个专门科研单位）和9个支撑单位（中央图书馆、档案馆等）\16个实验室\3个科学中心\3个博物馆\1个天文台，共有科研人员近4000人。

【教育】全国普及12年制义务教育。2022/2023学年有各类教学单位所，普通学校在校生115.1万人，教师10.7万人。幼儿园等学前教育机构1817所，在受教育儿童21.7万人，教师2万人；普通教育中小学校1942所，就读学生55万人，教师5.6万人，其中99.2%的教师具有学士及以上学历，女教师比例为85.8%；中等职业教育与培训学校419所，在校生15.9万人，教师1.2万人；高等教育学校54所，在校生20.8万人，教师2万人。著名高等学府有索非亚大学、索非亚技术大学、索非亚国立音乐学院、普洛夫迪夫大学、大特尔诺沃大学、新保加利亚大学、国家和世界经济大学等。

【医疗】从1999年7月起，保加利亚正式启用医疗保险基金，即每个就业人员须根据同用人单位签订的劳动合同，按月支付相当于收入6%的费用，其中40%由雇员缴纳，其余60%由用人单位支付。国家据此发给每个就业人员医疗证，就业人员凭医疗证享受免费诊断，国家负担大部分药费和治疗费。退休人员、军人、失业者和未成年人的医疗基金由国家负担。各急救中心提供的所有服务均为免费。

截至2022年底，保加利亚用于医院救助的医疗机构数量为341个，床位为54707张，其中医院为319个，拥有病床52462张，每10万人拥有医院床位数为848.5张。此外，还拥有门诊卫生机构2172个，床位1303张，其他卫生机构148个，其中床位1751张。



首都标志性建筑——涅夫斯基教堂

1.5.5 工会及其他非政府组织

【保加利亚商工会（简称BCCI）】成立于1895年，是保加利亚历史最长、规模最大、会员最多的独立商会组织，BCCI在全国28个大区设有分会，现有4.7万名会员。BCCI是国际商会、欧盟商会、巴尔干地区商会等众多国际商务组织的成员单位，并与美国、俄罗斯、土耳其、北马其顿、瑞士等15个国家分别建立了联合商会。其宗旨是支持、促进、代表及保护其会员从事的商业活动，推动保加利亚企业与欧盟及世界其他国家的经济合作。保加利亚商工会在保工商界会员最多，影响最大。

【保加利亚工业联合会（简称BIA）】成立于1980年4月25日，非政府组织，在保加利亚26个地区设有分会，会员约2万名。其宗旨是支持、促进、代表及保护其工业企业会员。保加利亚工业联合会在制造业领域具有较大影响力。

【“支持”工人联盟】保加利亚工会组织，1988年成立，36个区域性工会联盟，其宗旨是维护会员职工合法权益。

2022年，保加利亚未发生大范围的罢工事件，在保加利亚的中资企业未发生罢工。

1.5.6 主要媒体

【报刊图书】保加利亚发行的报纸约650种，刊物约550种。每年出版图书近6000种，全国发行量最大的报纸是《劳动报》《24小时报》《现在报》和《标准报》，《索非亚回声》是保加利亚主要英文报纸。

【通讯社】保加利亚通讯社（简称“保通社”）为国家通讯社，组建于1898年，同世界上许多国家通讯社建立了合作关系。索非亚新闻社成立于1967年，由国家资助，民间经营，主要负责对外宣传和报道。

【广播电视】保加利亚国家广播电台为全国性广播电台，成立于1929年，业务受议会监督，其领导人由议会任免。1958年开始全天播音，对外用10种语言广播。保加利亚电视台为全国性电视台，1959年开播，业务受议会监督，其领导人由议会任免。现有3套节目。1989年后，私人广播电台和电视台纷纷出现。

【网络媒体】综合性新闻网站主要包括：www.novinite.com，www.Focus-news.net，www.mediapool.bg，www.ekipnews.com，sofiaglobe.com等。

【媒体协会】保加利亚记者协会（Union of Bulgarian Journalists）成立于1994年3月6日，是保加利亚媒体界影响较大的非政府组织。

【媒体对华态度】保加利亚主流媒体对华舆论态度总体积极。

1.5.7 社会治安

保加利亚政局基本保持稳定，法律法规健全，安全内务部门精良，政府换届、游行示威和罢工等活动均有相应法律约束。政府加大打击有组织犯罪力度，社会治安整体状况进一步改善。但受经济危机影响，国民失业率攀升、生活水平下降，造成社会不稳定因素增加，抢劫、偷窃等治安案件时有发生。根据当地法律，符合条件的个人经批准可持有枪支。近几年保加利亚并未发生恐怖袭击。

根据保加利亚国家统计局提供的数据，2021年，保加利亚犯罪率为每10万人406起，上年同期相比增加11.2%。

1.5.8 节假日

主要节假日：1月1日新年；3月1日三月节；3月3日国庆节；东正教复活节（春分月满后的第一个周日，在3月至5月间）；5月1日国际劳动节；5月6日建军节；5月24日斯拉夫文字节；6月第一个周日玫瑰节；9月6日团结日；9月22日独立日；11月1日国家复

兴日；12月24-26日圣诞节；12月31日新年前夜。

每周六、日为公休日。

国家机关上班时间：上午9:00—下午5:30；银行系统营业时间：上午9:00—下午5:00；
商场周一至周日营业时间：上午9:00—下午7:00。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

保加利亚经济属外向型，经济规模小，对外资依赖度高，因此经济发展严重依赖经济发达的欧盟大国。近年来，受新冠肺炎疫情和俄乌冲突影响，保通货膨胀高企。但2022年以来，保加利亚经济呈逐步复苏态势，各项宏观经济指标在欧盟各国中相对较好，国内生产总值稳步增长，失业率持续下降，财政系统运行良好、财政赤字率和债务水平较低，未出现经济崩盘风险。

【经济增长率】2022年，保加利亚政局基本稳定，经济出现复苏，当年GDP为1653.8亿列弗（833.2亿欧元），同比增长4.3%（按该国货币计算），人均GDP为12400欧元。近5年保加利亚经济增长情况详见下表：

表2-1 2018-2022年保加利亚经济增长情况

年份	GDP（亿欧元）	GDP增长率（%）	人均GDP（欧元）
2018	551.8	3.1	7855
2019	606.7	3.4	8678
2020	606.4	-4.2	8748
2021	678.7	4.2	9852
2022	833.2	4.3	12400

资料来源：保加利亚统计局

【GDP构成】2022年，保加利亚GDP构成中，农业、工业和服务业三大产业占比分别为：4.3%、26.5%和69.2%。产业结构方面，服务业仍为保加利亚最主要的产业，占GDP比重较上年降低1.5个百分点；工业所占比重较上年上升约1.2个百分点。

【财政收支】2022年，保加利亚政府财政收入517.7亿列弗（264.7亿欧元），约占GDP的39%；支出572.1亿列弗（292.5亿欧元），约占GDP的43.1%；政府部门赤字为46.5亿列弗（约23.8亿欧元），约占GDP的2.8%。政府债务为378.5亿列弗（约193.5亿欧元），约占GDP的22.9%。

【外汇储备】截至2022年12月，保加利亚外汇储备为36.1亿欧元。

【通货膨胀率】2022年，保加利亚通货膨胀率为16.9%。

【失业率】2022年，保加利亚失业率为4.3%，下降1个百分点；男性失业率为4.5%，女性失业率为4.1%；失业人数为17.1万人，同比增加1.2%。

【销售总额】2021年，保加利亚国内市场消费品批发总额为576.7亿列弗（约合294.9亿欧元），零售总额为465.6亿列弗（约合238.1亿欧元），其中食品、饮料与烟草品类零售额占零售总额的近40%。2022年，保加利亚家庭人均收入为9008列弗，人均生活支出为8389列弗，较2021年分别增长16.9%和19.1%。

【外债余额】据保加利亚中央银行数据，截至2022年底，保加利亚外债余额为444.3亿欧元，相当于GDP的52.5%。按债务期限分，长期外债348.1亿欧元，减少10.4%，相当于GDP的51.8%；短期外债96.2亿欧元，增长40.6%，相当于GDP的10%。

保加利亚举借外债的规模和条件不受IMF等国际组织的限制。

【主权债务】保加利亚政府实施紧缩的财政政策，严格遵守《马斯特里赫特条约》中关于财政政策的原则性规定，即财政赤字和政府债务占GDP比重分别不能超过3%和60%。保加利亚对使用外国政府贷款意愿并不强烈。保加利亚政府外债的主要贷款来源为ICM欧洲债券（21.6%）、全球债券（7.9%）、世界银行（7%）、欧盟（9%）、巴黎俱乐部（0.5%）、其他（16.7%）。

【主权信用评级】截至2021年6月，国际评级机构标普对保加利亚主权信用评级确认保加利亚信用评级为“BBB/A-2”，评级展望保持稳定。稳定展望反映了在2020-2021年经济收缩相对有限的情况下，未来两年经济复苏不会导致外部或金融部门失衡的预期。2022年1月，国际评级机构惠誉再次确认保加利亚长期外币和本币信用评级为Be（BBB），前景看好。如果保加利亚的经济复苏伴随着更快的财政整顿或比预期更强的外部状况，评级机构将提高信用评级。从长远来看，随着该国加入欧元区，评级可能会提高，但也存在可能导致评级下调的因素，主要包括经济衰退加剧或随后复苏放缓。

2.2 重点/特色产业

【化工工业】化工业是保加利亚的传统优势产业，在国民经济中占有重要地位，化工产品生产约占工业总产值的4.7%和增加值的4.9%，在纯碱、矿物肥料、纤维素等产品生产 and 出口上有竞争力。布尔加斯市是化工工业的主要生产基地。生产和出口的化工产品主要有：无机化工产品、化肥、碳酸灰、塑料、PVC、聚酰胺、化纤、油漆、酞酸盐、清洁剂、医药原料、香水、化妆品、香精等。

【玫瑰油产业】保加利亚因独有的地理位置和气候条件成为最适合种植高品质油料玫瑰的国家，享有“玫瑰之国”的美誉，其玫瑰油产量全球第二。玫瑰油有“液体黄金”之称，用于香水、化妆品及制药和食品工业领域。保加利亚共有4000多公顷农地用于玫瑰种植，主要分布在旧扎果拉（42%）、普罗夫迪夫（41%）和帕扎尔吉克（15%）大区，卡赞勒克和卡尔洛沃所在的“玫瑰谷”是著名玫瑰产区。保加利亚玫瑰种植品种主要有“大马士革玫瑰”和“罗莎·阿尔巴”。3-5吨玫瑰花大约提炼1公斤玫瑰精油，多数油料玫瑰由本地企业采购用作玫瑰油生产原料。

目前，保加利亚生产、销售玫瑰油的企业已超过30家，其中约70%为保加利亚国家精油、香水和化妆品协会（BNAEOPC）成员；90%为中小型企业，主要的生产企业仅10余家。近十年来，保加利亚玫瑰油年产量在1.5-2吨之间，90%以上的玫瑰油用于出口，主要出口国为法国、美国、日本、德国、比利时、意大利等。国际市场上玫瑰油的价格已超过7000欧元/公斤，有机玫瑰精油的价格则可达1万欧元/公斤。据此测算，保加利亚玫瑰油产值在7000-9000万欧元之间。保加利亚生产的玫瑰精油占全球需求的40%。“玫瑰谷”北部和南部部分地区除了扩大油玫瑰种植，还不断扩大薰衣草、蜜蜂花、薄荷、野蔷薇（维生素C含量很高）等其他能提炼精油植物的种植面积。

【葡萄酒酿造业】酿酒业是保加利亚经济的重要传统产业，上世纪七八十年代，保加利亚是全球第二大瓶装葡萄酒出口国。保加利亚前总统珀尔瓦诺夫称“葡萄酒是保加利亚的象征，是国家经济的一道靓丽风景线”。每年在保普罗夫迪夫国际博览会举办的葡萄酒国际展会Vinaria，是中东欧地区规模最大的酒类国际展会之一。俄罗斯、罗马尼亚、波兰、捷克、德国等为其主要市场。保加利亚葡萄酒进军国际市场的另一个方向是美国、加拿大、中国和日本。近年来，保加利亚对中国的葡萄酒出口正逐年增加。

【IT业】保加利亚IT业已连续多年获得两位数增长，据保软件公司协会公布的年度报告显示，2021年保IT从业者共计约5万人，85%的就业人员年龄在35岁以下，年营业收入达55亿列弗，创造了该国约4.3%的GDP。进驻保加利亚的跨国IT公司有思科、VMWARE、微软等。IT人才主要来自索非亚大学和科技大学。目前，保加利亚软件行业是最具投资吸引力和创新能力的领域。保软件专家的收入已高于德国和英国的平均水平。相较波兰和德国，来自乌克兰、俄罗斯和白俄罗斯的IT从业者更愿意来保工作。保IT专家平均年薪为58284列弗，平均月薪为4857列弗，是保平均月薪的3倍。保创新增长部长表示，未来几年保将在IT行业投资超过4亿列弗，根据复苏和可持续发展计划，数

字经济预算为1.46亿列弗，IT公司硬件和软件技术现代化预算约2.6亿列弗。

【乳制品加工产业】保加利亚乳制品加工历史长、品种全，是酸奶的发源地，主要乳制品是牛奶、酸奶和奶酪（白酪和黄酪）。2021年，保加利亚生产原奶约94.2万吨，同比约减少0.8%。其中，牛奶87.1万吨，同比减少1.2%；羊奶7.1万吨，同比减少7%。2021年保加利亚乳制品加工厂共加工生鲜乳69.8万吨，其中牛奶65.9万吨。生产饮用奶7.7万吨、酸奶17.1万吨、奶酪9.3万吨。

【旅游业】保加利亚地形多变、气候宜人、旅游资源丰富，被誉为“上帝的后花园”。旅游业是保加利亚经济支柱产业。保加利亚主要旅游项目有：海滨游、冬季（滑雪）游、文化历史游、生态环境游、SPA浴疗旅游、葡萄酒旅游、探险运动游等。保加利亚东濒黑海，瓦尔纳和布尔加斯等度假城市各具特色，每年5月下旬至9月上旬是海滨度假的黄金季节，鲍洛维茨和班斯科是保加利亚最具盛名的冬季旅游胜地。2022年，保全年入境外国游客372.2万人次，同比增长38.5%。入境游客量排名前十位的国家是：罗马尼亚、土耳其、德国、希腊、乌克兰、波兰、北马其顿、塞尔维亚、俄罗斯、捷克。其中，来自欧盟国家的游客数为219.3万人次，同比增长51.4%；来自中国的游客为2546人次，同比下降14.4%。2021年，保居民出国旅行518.2万人次，主要旅行目的国为土耳其、希腊、罗马尼亚、塞尔维亚等。2022年，保入境游收入超37亿列弗，同比增长48.2%。

【房地产业】2022年保加利亚约有房地产企业2.3万家，从业人数逾34万人，创造了当年1.8%的GDP。据保加利亚登记处的数据，2021年第一季度首都索非亚有6683处登记的房地产销售，比上年同期增长26%；2021年第三季度全保的房地产交易量与2020年同期相比增长20%，全年房价呈逐步上涨态势。

【数字经济重点产业相关情况】自2007年以来，信息通信和软件产业是保经济中增长最快的行业之一。保越来越致力于将自己打造成为软、硬件密集型创新技术的研发基地。在保加利亚，汽车行业国际巨头的生产基地和研发中心数量不断增长，特别是与微电子和IT产品有关的部门。保政府一直鼓励金融科技、物联网、数据分析和人工智能等领域的高度创新型初创企业和中小型企业的发展。这类企业可以更轻松地利用金融工具、咨询服务等优势条件，测试创新产品和服务，积极参与研究和创新领域的欧洲计划。

【主要产业绿色发展情况】通过近年系列支持绿色经济发展的宏观政策与战略的制订实施，以及相关激励措施与手段的采用，保绿色经济发展取得一定进展，主要体现在可再生能源发展及煤炭密集地区转型两个方面。

(1) 可再生能源发展方面。2007-2013年保加利亚出台了《可再生能源、替代能源和生物燃料法》《可再生能源法案（ERSA）草案》，保护和促进太阳能、风电、生物质能等发展。相应制订了针对可再生能源项目的有吸引力的FIT支持计划，收购再生能源发电量，使得该领域投资激增，保加利亚于2013年提前实现了欧盟所定“保2020年可再生能源占其能源消耗总量16%”的目标。随后几年政策收紧，保可再生能源领域投资锐减，直至2018年保政府修改了部分政策，该领域投资才开始出现回暖迹象。

(2) 煤炭密集型地区转型方面。近年，保加利亚一直积极支持推进煤电项目改造，降低煤电比例，减少碳排放和粉尘污染。有几个项目被选为欧盟“支持煤炭密集型地区清洁能源转型”推广项目。具体包括：保加利亚市政府共同努力改善空气质量项目；旧扎戈拉的特拉基亚大学对能源效率提升改造项目；初创企业生产无烟炉具项目；促进氢基运输项目。

不过，由于政府效率、经济状况等多方面原因，保加利亚绿色与循环经济发展的领域还较窄，步伐偏慢，举措有限。例如，尽管在诸如塑料包装和废弃电子电气设备（WEEE）之类的一些废物流方面取得了某些成功，但尚未探索新的循环商业模式的潜力；在更有效地利用水和再利用方面，尚待取得许多进展；在提供绿色产品和服务方面，绿色公共采购并未发挥应有的作用；尽管获得环境管理体系认证的公司数量相对较高，但并未导致绿色产品供应和创新方面的大量采用；回收废物的比例仍然比欧洲平均水平约低50%。

【主要行业的大型企业】食品和饮料领域，在保加利亚开展生产销售活动的大型跨国公司有达能、雀巢、卡夫食品、可口可乐、麦当劳、英博、喜力等；贸易零售领域，大型企业有麦德龙和德国BILLA等企业；信息和通信技术领域，大型企业包括：思科、惠普、IBM、华为、SAP、Vmware等；电气工程和工业机械领域，德国西门子、施耐德、瑞士ABB、现代重工等世界500强企业在保投资设厂；化工领域，保加利亚拥有欧洲最大的纯碱厂Solavy sodi，以及巴尔干地区最大的炼油厂卢克石油保加利亚公司，壳牌石油和奥地利石油天然气集团也在保加利亚开展加油站业务；电信领域，奥地利电信、挪威电信分别控股保加利亚两大电信运营商A1和Telenor；电力领域，捷克CEZ公司和Energy-pro公司，以及奥地利EVN公司控制保加利亚三大电网和配电企业；金融领域，意大利联合信贷集团控制保加利亚最大的银行UNICREDIT BULBANK；能源领域，科兹洛杜伊核电站以及马里查东火电站1号、2号和3号火电站是其主要的发电企业。

2.3 基础设施

保加利亚公路、铁路、港口、机场等大部分基础设施建于上个世纪60-80年代，由于近年投资不足，普遍存在老化、失修、设备陈旧的现象，这在一定程度上制约了保加利亚的经济发展。

2.3.1 公路

截至2022年底，保加利亚国家级公路总长度为19946公里，其中高速公路共829公里、一级公路2879公里、二级公路4019公里、三级公路12219公里。高速公路所占比重为14.44%，各种公路总密度为0.18公里/平方公里，低于欧盟平均值。保加利亚公路网络与周边的罗马尼亚、希腊、土耳其、北马其顿、塞尔维亚等国互通。在建高速公路140公里，连接布尔加斯市和索非亚市的高速公路A1、连接奇尔潘镇和土耳其边境的高速公路A4已经竣工。

2.3.2 铁路

截至2022年，保加利亚运营铁轨总长度为4029公里，其中双线铁路995公里，电气化铁路3005公里，合计占总长度的99.3%。绝大部分铁路建于1990年以前，近10年更新改造了约1000公里铁路。保加利亚国家铁路公司每天开行列车560列，客运列车发动机平均使用时间达40年，列车高负荷运转，机车严重老化。保加利亚铁路网络与塞尔维亚、北马其顿、罗马尼亚、希腊和土耳其互通。2022年保铁路运输货物量为1929.1万吨，同比增长6.8%，其中，国内铁路货运量为1223.9万吨，同比增长5.6%，国际铁路货运量为705.3万吨，同比增长8.3%。

2.3.3 空运

保加利亚共有5个国际机场：索非亚、布尔加斯、瓦尔纳、普罗夫迪夫、格·奥利亚霍维察。客运机场主要是索非亚、瓦尔纳、布尔加斯和普罗夫迪夫机场。保加利亚同欧洲各主要城市、土耳其和以色列有直航班机。中国和保加利亚暂无直航班机，两国往返可经伊斯坦布尔、莫斯科、维也纳或法兰克福等地中转。2022年保加利亚机场共运送旅客600.4万人次，运输货物约1.8万吨。



保加利亚首都索非亚市机场

2.3.4 水运

保加利亚60%的进出口货物通过海运运输，港口在保加利亚运输业中占重要地位。保加利亚主要海港有瓦尔纳港和布尔加斯港，与黑海沿岸各国互通，主要河港有多瑙河的鲁塞港、维丁港和斯维斯托夫港。2022年，保加利亚港口货物吞吐总量为3123.3万吨，其中海港吞吐量2956.8万吨，河港吞吐量401.3万吨。



瓦尔纳港口

2.3.5 电力

保加利亚是东南欧地区能源生产大国，2022年保加利亚本国发电量5042.2万兆瓦时，较上年增长5.7%；用电量为3817.7万兆瓦时，同比下降1.81%；进出口电力差额较上年增加38.85%。基本负载发电量为4285.7万兆瓦时，同比增加8.87%，主要出口国为与保加利亚电网相连的希腊、罗马尼亚、塞尔维亚、北马其顿和土耳其等周边国家。2006

年底，应欧盟要求，保加利亚关闭了科兹洛杜伊核电站3、4号机组，两个装机容量为1000兆瓦的第5、6号机组。保加利亚最大的火电站马里查东火电站（Maritsa East Power Station）由1、2、3号电厂组成，总装机容量为2480兆瓦。

2.3.6 数字基础设施

【基础网络能力】 2022年，保加利亚快速宽带（NGA）覆盖93%的家庭，光纤到户（FTTP）覆盖85%的家庭，两项指标均高于欧盟平均水平。固定宽带使用率为63%，个人移动宽带使用率为73%，移动宽带流量增速为49.8%，高于固定宽带流量增速。保加利亚人口稠密地区的5G覆盖率为40%。在固定互联网方面，BTC占27.2%的市场份额。

【应用基础设施建设】 保加利亚作为欧洲高性能计算联合组织（EuroHPC JU）的创始成员，在索非亚科技园建设了千万亿级超级计算机，该计算机耗资1150万欧元，已于2021年10月投入使用。另有一个名为QUASAR项目量子通信和智能安全能力中心的建设计划正在进行中。保加利亚中小企业对数字技术使用率只有欧盟平均水平的一半，只有6%的企业使用大数据，10%的企业使用云服务，3%的企业使用人工智能。

2.4 物价水平

根据保加利亚统计局发布的2022年家庭平均食品价格，保加利亚日常消费品价格为：大米3.25列弗/公斤；面粉1.58列弗/公斤；葵花籽油4.69列弗/升；鸡蛋0.33列弗/个；猪肉8.94列弗/公斤；牛奶2.23列弗/升；西红柿3.06列弗/公斤；黄瓜2.88列弗/公斤；苹果1.82列弗/公斤；香蕉2.74列弗/公斤。

2.5 发展规划

2.5.1 中长期经济发展规划

【保加利亚《2030年国家发展规划》】

该规划目标是至2030年，促使保加利亚成为生活水平高，具有比较优势，实现低碳经济发展的国家。该国将在各个经济领域实施创新，通过形成受过良好教育、富有创造力、上进和健康的社会来适应不断变化的世界。使保加利亚成为思想的沃土，并有效吸引投资和人力资本。该规划已经在部长理事会的公共咨询门户网站上发布。规划指出：要提高资源利用率并弥补数字化的滞后；实现人口增长，确保可持续发展；加速增长，

以减少社会和地区不平等。该规划制定了3个战略目标：加快经济发展；促进人口增长；减少不平等。

5个重点发展领域：创新智能；绿色与可持续发展；联通与一体化；社会公正；充满活力。

13个国家优先事项：（1）教育和技能；（2）科学与科学基础设施；（3）智慧产业；（4）循环和低碳经济；（5）清洁空气与生物多样性；（6）可持续农业；（7）运输连接；（8）数字连接；（9）当地发展；（10）机构架构；（11）社会包容；（12）健康与体育；（13）文化、遗产和旅游。

规划网址：https://www.minfin.bg/upload/43546/Bulgaria+2030_EN.pdf

2.5.2 基础设施发展规划

保加利亚部长理事会于2017年6月第336/23号决定通过了由保加利亚交通、信息技术和通信部拟定的《2030年综合交通战略》。工作重点包括：交通基础设施的有效维护、现代化发展；改善交通系统管理；发展多式联运；改善市场化原则的条件；减少燃料消耗并提高能源效率；改善交通系统与单一欧洲交通空间的连通性；确保交通质量和交通便利；减少交通对环境和人们健康的负面影响；提高交通安全性。

规划中，保加利亚政府计划加速铁路建设，至2030年，完成过境的“泛欧运输网”（TEN-T）铁路网的50%以上，达到欧盟平均进度；将铁路旅客的份额由2019年的4.5%增至6.5%，并将铁路货运份额从15%增至22%；建设或修复20个火车站；可再生能源在交通运输能源消耗中的占比由2018年的8.1%增至14.2%。在公路运输方面，至2030年，达到欧盟平均道路质量水平。高速公路在整个道路网络中的份额由2019年的4%增至7%，开发更多的一级、二级公路，并探讨在多瑙河上建造第三座大桥的可能性。实施现代化交通管理系统，在主要公路干线上采用智能交通服务系统。保加利亚政府计划通过公私合营的方式实施港口建设，并将采取措施降低对环境的有害影响。规划网址：

https://www.mtitc.government.bg/sites/default/files/integrated_transport_strategy_2030_eng.pdf

【公路】 继续努力提高基础设施质量，提供更高效率的交通服务。优先考虑建设泛欧公路网，维护现有路段，完成重要的高速公路。迄今为止建成的高速公路主要位于保南部，强调高速公路的建成对保北部经济和整个交通部门发展的重要性。改善道路质量，

在多瑙河上建造新桥梁，努力改善与罗马尼亚的连通性。包括修建经过卡赞勒克、布尔加斯的公路，亚布拉尼察-别洛科皮托沃-舒门的高速公路。

【铁路】在铁路基础设施方面，计划加大投资力度以改善技术条件，包括在境内建设泛欧铁路网，根据服务需求和安全要求对铁路基础设施运行参数进行改进，提高客运和货运量，提高铁路车辆技术性能。通过与周边国家铁路网络建立联系，解决现有国家铁路网络与欧洲铁路系统整合不充分的问题，为经济发展和跨境合作提供机遇。升级改造维丁—梅德科维茨、索非亚-维丁、索非亚-佩尔尼克、佩尔尼克-拉多米尔、拉多米尔-戈舍沃等13条铁路线。进一步完善保加利亚与希腊、土耳其和罗马尼亚等周边邻国的互联互通。

【航空运输】努力增加运输容量，改善现有机场基础设施状况，加强有效管理，与其他交通基础设施整合。发掘整体和地方经济潜力，为贸易和旅游业的发展创造有利条件。

【地铁】索非亚地铁是保加利亚唯一的地铁线路网，于1998年1月28日正式投入运营。截至2021年4月，全长52公里，设有47个地铁站。索非亚地铁共有四条线路，分别是：1号线Slivnitsa-Business Park（西北-东南走向，全长14.8公里，共16站，其中13站与4号线重合）；2号线Obelya-Vitosha（南北走向，全长11.4公里，共12站）；3号线Ovcha Kupel-Hadji Dimitar（东北-西南走向，全长11.8公里，共12站）；4号线Obelya-Sofia Airport（西北-东南走向，全长26.1公里，共20站，其中13个站点与1号线重合）。

【桥梁】除现有的两座多瑙河跨国大桥外，保加利亚还计划再建四座连接保加利亚和罗马尼亚的多瑙河大桥，分别连接尼克波尔和默古雷莱，锡利斯特拉和卡勒拉什、奥里亚霍沃-贝克特以及鲁塞的第二座大桥，计划于2033年、2034年完工。修复鲁塞至朱古久之间的多瑙河大桥项目已启动招标，该项目属于9号泛欧洲交通走廊建设的一部分。

【管道运输】保-希天然气管道，全长182公里，每年可运输3亿至50亿立方米的天然气，最多可以增加到100亿立方米。创造了通过南部天然气走廊和液化天然气来源供应天然气的机会，并将保加利亚及其天然气传输系统连接和改造成基础设施的主要部分，从而为整个中部欧洲和东南欧洲地区提供天然气供应的替代性选择。保-塞天然气管道，从保加利亚的诺维·伊斯卡尔（Novi Iskar）到塞尔维亚的尼斯（Nis），全长170公里，保加利亚境内62.2公里。气体是可逆的，允许双向气体传输：从保加利亚到塞尔维亚每年10亿立方米，每年最多18亿立方米。从塞尔维亚到保加利亚每年1.5亿立方米，

该项目已于2023年2月开工。它是在中欧和东南欧能源连通性（CESEC）倡议框架内实施的七个优先天然气项目之一。**亚历山德鲁波利液化天然气码头建设项目**，该码头的额定年吞吐量61亿立方米，存储容量为17万立方米。这是一项现代技术项目，涉及建造一个用于接收、储存和液化气再气化的海上漂浮装置，以及一个包括直通希腊的海底和陆上天然气输送管道的系统，该项目于2022年启动。该码头的额定年产能和液化天然气储存能力将使希腊、保加利亚、罗马尼亚、北马其顿、塞尔维亚和匈牙利能够平衡各自国内市场上的需求。**巴尔干天然气枢纽**，该枢纽将连接该地区所有成员国的天然气市场-保加利亚，希腊，罗马尼亚，匈牙利，克罗地亚和斯洛文尼亚，将该地区连接到中欧和西欧以及塞尔维亚，北马其顿和波斯尼亚和黑塞哥维那。**扩大Chiren地下储气库（UGS）的能力**，该项目设想将工作气体的量增加到每天10亿立方米，将天然气的抽气量增加到每天8万至1000万立方米，计划于2025年完成。该设施是使保加利亚天然气市场正常运转的主要工具，它将补偿国内天然气消费的季节性变化，提供平衡供需差异所需的灵活性，并作为应急储备。**保加利亚天然气传输网络的修复、升级和扩展**，它将分为三个阶段，在这些阶段中将执行以下活动：压缩机站的升级和修复；检查后对某些部分的管道进行维修和更换；现有网络的扩展和升级；检查以确定和报告天然气管道的状况；实施管道技术条件管理优化系统。

【港口、码头】政策重点是改善港口基础设施以及多瑙河水道保加利亚段的整体技术条件。继续努力改善现有联合运输基础设施的条件，这些基础设施不符合现代转运和交通的要求。采取措施在铁路和海上运输之间建立直接的物流联系，改善铁路线路和设施技术状况。建设符合联运要求的多式联运码头，促进运输和贸易整体发展。

【电力】目前，保加利亚政府拟大力发展能源项目，除计划新建大型火电站外，还在推进贝列内核电项目和科兹洛杜伊新增7号核电机组项目。保加利亚和希腊之间架空互连电力线，保加利亚和罗马尼亚之间的电力线，包括在布尔加斯和瓦尔纳变电站之间建设400 kV的电力线，Yadenitsa大坝抽水蓄能电站（含蓄水墙金额压力管道两个工程）。进一步发展400 kV和110 kV输电网。

2.5.3 数字经济发展规划

【“数字保加利亚2025”国家规划】

该规划基于新的欧洲战略和计划指南制订，于2019年11月4日通过。规定了使用电

子化服务、增强数字技能及进行数字创新基础设施建设的条件。主要目标包括：

- (1) 通过利用云计算、大数据、人工智能、区块链及创新技术潜力等实现智能、可持续和以社会为中心的数字化增长；
- (2) 确保强大、有竞争力和数据驱动的经济；
- (3) 利用创新技术的潜力；
- (4) 维护网络生态系统安全、应对网络安全挑战。

2.5.4 绿色经济发展规划

【欧盟绿色协议】

2019年12月，欧委会公布了应对气候变化、推动可持续发展的《欧盟绿色协议》，旨在通过将气候和环境保护落实到政策导向，以实现欧盟经济可持续发展。在目标方面，协议设定了欧盟在2030年前和2050年前所要达到的气候目标：2030年前达到温室气体减排55%的目标，2050年前达到气候中立。该机制强调向欲摆脱对化石燃料的依赖、却无法负担产业必要过渡的国家提供支持，包括技术和资金上的支持，以确保“无人掉队”。在资金方面，欧盟将在该机制下投入超过1000亿欧元的支持，其中近400亿欧元的资金来自欧盟其他基金和各成员国的财政支持，其余资金主要来自欧盟投资基金和欧洲投资银行的贷款。主要政策领域涉及以下几方面：

(1) 清洁能源。通过“到2050年实现温室气体净零排放”来实现能源系统的脱碳，对现行法规进行审查，2023年，各成员国将更新其气候和国家能源计划，以实现该气候目标；欧盟能源系统整合战略是能源转型的框架，其中包括实现循环系统、实施更高层次的电气化以及开发清洁燃料（包括氢能）。

(2) 可持续产业。引入循环经济产业政策，其目标是“赋予公民权力、振兴地区并拥有最好的技术。”关键点包括促进工业现代化、建设“气候中和”循环经济友好型商品市场。预计还将推出“可持续产品”政策，重点是减少材料浪费，旨在确保产品将被重复使用并加强回收过程。

(3) 建筑和装修。重点是促进使用节能建筑方法，如气候防护建筑、提高数字化和建筑能效。积极推进住房改造，将所有建筑物翻新率提高三倍。

(4) “从农场到餐桌”战略。包括减少化学杀虫剂的使用、增加健康食品种类，推广可持续包装。

(5) 消除污染。旨在实现“所有来源”无污染，要所有工业活动完全满足环境质量标准，必须在无毒的环境内进行。农业和城市工业用水管理政策将适应“无害”政策。威胁环境的有害资源，如微塑料和化学品，如药品，旨在实现这一目标。

(6) 可持续交通。通过实施“可持续和智能移动”综合战略，增加公路、海运和空运中采用可持续燃料和替代燃料，并确定内燃机车辆排放标准。旨在为企业和公众提供可持续的替代解决方案，货运方式首选途径是陆路或水路，在公共交通中减少拥堵和污染。设置电动汽车充电口，鼓励购买低排放汽车。推动实施“欧洲单一天空”计划，加强空中交通管理，以提高安全性、飞行效率和环境友好条件。

(7) 欧盟生物多样性保护。通过实施有机耕作、帮助授粉过程、恢复河流、减少危害野生动物的农药和重新造林来实现该目标。欧盟希望保护30%的土地和30%的海洋，同时对新老森林建立更严格的保护措施，恢复生态系统及其生物水平。欧盟预算的25%将用于应对气候变化，其中很大一部分将用于恢复生物多样性和基于自然的解决方案。

【保加利亚2030年能源与气候综合计划】

按照欧盟要求与《欧盟绿色协议》制定的总体框架，保加利亚制定了2030年能源与气候综合计划，规定如下目标：

- 促进低碳经济发展；
- 发展有竞争力和安全的能源部门；
- 减少对燃料和能源进口的依赖；
- 确保所有消费者都能以负担得起的价格获得能源。

该计划制定了脱碳、能源效率、能源安全、内部能源市场及创新与竞争力五个方面的有关战略。提出了保加利亚2030年节能减排具体目标：

表2-2 保加利亚2030年节能减排具体目标

可再生能源	
2030年实现在最终能源消费总量中所占份额	27.09%
来自可再生资源的电力在最终总电力消耗中所占份额	30.33%
来自可再生资源的供热和制冷在最终总供热和制冷消耗中所占的份额	42.60%

可再生能源在交通运输业最终能源消耗中所占的份额	14.20%
能源效率	
与PRIMES 2007年基线预测相比，一次能源消耗降低	27.89%
与PRIMES 2007年基线预测相比，最终能耗降低	31.67%
一次能源消耗	17466千吨油当量
最终能源消耗	10318千吨油当量
温室气体排放	
2030年非ETS部门（建筑，农业，废物管理和运输）的温室气体排放量与2005年相比增加	0%
将温室气体排放量和土地利用，土地利用变化和林业的清除量纳入2030年的气候和能源框架	确保在2021年至2030年，GHG排放量不超过清除量，清除量按所有土地核算类别中其领土上的总排放量和总清除量之和计算（无借方承诺）。
电力整合度	15%

资料来源：https://ec.europa.eu/energy/sites/default/files/documents/bg_final_necp_main_en.pdf

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

保加利亚地处欧亚要冲，是欧亚贸易、能源走廊，辐射面广、潜力较大，近年来一直受到外资的青睐，是重要的新兴市场之一。2007年1月1日，保加利亚加入欧盟，进入约5亿消费者的欧盟市场。保加利亚未与其他国家签署自由贸易区协定。

3.2 对外贸易

【贸易总额】

2022年，保加利亚货物进出口额2024.8亿列弗，同比增加40.1%。其中，出口额(FOB) 944亿列弗，同比增加36.6%；进口额(CIF) 1080.9亿列弗，同比增加40.8%。贸易逆差为136.9亿列弗，增加59.2%。

【贸易伙伴】

欧盟国家一直是保加利亚最大的贸易伙伴，2022年，保与欧盟贸易额为1212.8亿列弗，同比增长34.3%，占其贸易总额的60.7%。其中，保出口额为613.8亿列弗，增长35.6%；进口额599亿列弗，增长29.3%；对欧盟贸易顺差为14.8亿列弗，由2021年对欧盟的逆差转为顺差。欧盟内，保主要贸易伙伴依次为：德国、罗马尼亚、意大利、希腊；同年，保与非欧盟国家贸易额为803亿列弗，增长49.7%。其中，保对欧盟外国家出口额321.2亿列弗，增长38.7%，自欧盟外国家进口额481.9亿列弗，增长58.5%；保与欧盟外第三国贸易逆差达160.7亿列弗。欧盟外，2022年，保的主要贸易伙伴依次为土耳其、俄罗斯、中国。

【商品结构】

从商品类别看，2022年保加利亚各类商品出口结构并无明显变化，仍以原材料、机械运输设备、食品活禽、制成品、化工产品等传统优势产品为主。

表3-1 2022年保加利亚各类商品进出口情况

(单位：亿列弗)

商品类别	出口	同比增长(%)	进口	同比增长(%)
总额	934.97	36.6	1080.85	40.8
食品活禽	100.33	24.7	75.28	29.8

饮料和烟草	6.36	0.2	14.68	16.9
原材料（不含燃料）	52.67	0.9	95.08	39.6
矿物燃料等材料	114.18	177.5	182.42	107.5
动植物油、脂肪和蜡	33.70	147.2	16.36	222.1
化工产品	109.70	37.3	152.71	28.9
工业制成品	199.30	25.2	173.77	31.4
机械及运输设备	190.81	22.5	285.55	33.6
杂项用品	126.62	36.1	83.97	28.3
其他商品及交易	2.57	128	1.01	-82.4

资料来源：保加利亚统计局

表3-2 2022年保加利亚进出口贸易主要国家和地区

（单位：亿列弗）

国家和地区	出口	同比增长（%）	进口	同比增长（%）
欧盟国家总和	613.80	35.6	598.99	29.3
德国	130.41	28.7	116.71	24.3
罗马尼亚	94.63	37.8	74.02	28.0
意大利	69.81	36.1	64.50	27.5
希腊	60.62	28.7	64.38	52.9
非欧盟国家总和	321.17	38.7	481.86	58.5
土耳其	55.23	31.3%	90.88	51.2
中国	15.35	-30.2	62.50	50.7
俄罗斯	9.53	11.6	116.99	100.7

资料来源：保加利亚统计局

3.3 吸引外资

【外资规模】稳定的政治经济环境、低运营成本、欧盟成员国等有利条件使保加利亚受到国际投资者青睐。根据世界银行发布的《2020年营商环境报告》，在全球190个经济体中，保加利亚营商便利度排第61名。

据保加利亚央行统计，2022年保加利亚吸引外国直接投资（FDI）净流量22.79亿欧元，同比增长48.7%。保外国直接投资最大来源国为奥地利（4.66亿欧元）、瑞士（4.59亿欧元）和塞浦路斯（3.51亿欧元）；同期，对保资本净流出最多的国家是荷兰（-2.64亿欧

元)。吸引外资流量最多的行业是：制造业（9.85亿欧元），金融和保险业（9.46亿欧元），批发零售业（4.77亿欧元）。

表3-3 2018-2022年保加利亚吸收外资流量统计

年份	外商直接投资额（亿欧元）	同比（%）
2018	10.28	-36.5
2019	10.92	6.3
2020	21.24	38.5
2021	10.36	-54.4
2022	22.79	48.7

资料来源：保加利亚央行（BPM6数据）

【外资存量】保加利亚外资存量稳步攀升。据保加利亚央行统计，据保加利亚央行统计，截至2022年底，保加利亚吸引外国直接投资（FDI）存量为537.95亿欧元。较上年年底增长约29.9亿欧元。

【外资来源】欧洲经济较发达的国家为保加利亚主要外资来源地。荷兰、奥地利、德国等欧洲发达国家在保加利亚的投资存量一直维持在较高水平，投资存量排前10位的国家如下：

表3-4 截至2022年底在保加利亚投资存量前10位国家

（单位：百万欧元）

国家名称	投资存量	占比（%）
荷兰	7411.3	14.6
奥地利	4824.4	9.5
德国	3882.6	7.6
意大利	2941.1	5.8
希腊	2814.7	5.5
卢森堡	2747.8	5.4
瑞士	2698.3	5.3
塞浦路斯	2467.7	4.8
英国	2234.6	4.4
俄罗斯	1979.7	3.9

资料来源：保加利亚中央银行

【外资行业分布】保加利亚吸引外资主要集中于金融、房地产等投资回报率高、收益快的领域。外资存量所在领域以房地产、制造业和金融保险业为主。保加利亚制造业、金融保险业投资存量长期保持在70亿欧元以上。

表3-5 截至2022年底保加利亚外资存量行业分布

（单位：百万欧元）

行业	投资存量	占总投资比重（%）
房地产	11297	22.2
制造业	9816	19.3
金融保险业	9131	17.9
批发零售业	7093	13.9
专业、科技业	4135	8.1
电气供应业	3085	6.1
信息和通信业	1909	3.8
交通、仓储业	1024	2.0
建筑业	824	1.6
酒店餐饮行业	615	1.2
管理和支持服务业	580	1.1
采矿业	501	1.0
自来水业	298	0.6

资料来源：保加利亚中央银行

3.4 外国援助

保加利亚接受的外国援助主要来自欧盟。根据欧盟统计数据，自2000年开始，保加利亚接受欧盟资金支持，2015年达到最高值27.3亿欧元。此后，受欧盟经济增速放缓等因素影响，保加利亚接受欧盟资金支持规模有所减弱，近几年大致稳定在20亿欧元左右。2000-2020年，欧盟累计给予保加利亚约260亿欧元资金支持，有力地帮助了保加利亚农业、基础设施建设、中小企业、核能的发展，促进了其经济平衡发展和经济社会转型。

2020年，欧盟基金对保加利亚支出22.3亿欧元，约占当年欧盟28国资金支出总盘子的1.5%，占保加利亚国民总收入（GNI）的3.6%。保加利亚对欧盟上缴资金5.9亿欧元，

约占欧盟28国资金上缴总额的0.4%，占保加利亚国民总收入的1%。2020年欧盟给予保加利亚资金援助主要用于“智慧和包容性增长项目”“可持续增长援助项目”“经济社会及区域一体化”“欧洲一体化”和“行政项目”等方面。

3.5 中保经贸

近年来，中保经贸关系总体呈现稳中有升态势，主要表现在：双边往来更加密切，政府和企业间经贸团组互访频繁，保方积极性不断提升；经济合作形式不断丰富，合作领域继续扩大，大部分项目进展顺利；双边贸易平衡增长，但总额仍相对较小。2022年中保进出口贸易克服疫情影响，继续实现增长。

3.5.1 双边协定

1952年，中保签订了两国政府间第一个贸易协定，实行政府间记账贸易方式。从1991年开始改为现汇贸易方式。1985年，中保两国成立了政府间经济、贸易及科技合作委员会（自2007年第13届改为经济合作委员会），该委员会迄今共举行了17次会议。

入盟后，保加利亚全面执行欧盟共同贸易政策，关税降低和贸易规范化为双边经贸关系稳定发展奠定了坚实基础，但由欧盟发起的针对中国的贸易救济措施（反倾销、反补贴、保障与特保措施）也限制了部分中国产品进入保加利亚市场。

中国未与保加利亚签订货币互换协议；未签订产能合作、基础设施合作和文化领域合作协议。

3.5.2 双边贸易

据中国海关数据，2022年中国与保加利亚进出口贸易总额为41.2亿美元，同比增长0.3%。其中，中国向保加利亚出口额28.5亿美元，同比增加23.4%，出口产品主要为“电机、电气设备及其零件”“锅炉、机器”“家具、家居用品”“车辆及其零件”“塑料及其制品”等五类，同比分别增长38.1%、10.1%、3.5%、20.0%和41.9%；中国从保进口额为12.7亿美元，同比下降29.3%，进口产品主要为“铜及其制品”“食品工业残渣及动物饲料”“矿砂、矿渣及矿灰”“电机、电气设备及其零件”，此四类商品进口约占进口额的59.6%。其中，“食品工业残渣及动物饲料”类增幅最大，达101.5%，“铜及其制品”类降幅最大，为67.4%。

据保统计局统计，2022年保中贸易额为77.5亿列弗，同比增长22.1%。其中保对华

出口额15.2亿列弗，下降30.8%；保自华进口额62.3亿列弗，增长50.2%。中国继续成为保加利亚第7大货物贸易伙伴，次于德国、罗马尼亚、土耳其、意大利、希腊和俄罗斯；非欧盟国家第三大贸易伙伴，位列土耳其和俄罗斯之后。

3.5.3 双向投资

据中国商务部统计，2022年，中国对保加利亚直接投资-594万美元；截至2022年末，中国对爱尔兰直接投资存量达1.42亿美元。

在保加利亚开展投资、经营的主要中资企业有20余家。中国企业在保投资主要领域集中在汽车、可再生能源、信息通信、农业合作、金融合作等五大领域。投资模式上，从贸易合作、投资合作拓展到金融、管理模式输出合作，逐步丰富。随着疫情防控政策调整，中保企业间交往日渐紧密，项目合作步伐加快。



浙大网新承建保加利亚最大火电站烟气脱硫项目

汽车领域，郑州宇通客车公司自2015年中标索非亚市公交车项目后，继续在索非亚、加布罗沃等市中标公交车项目。与此同时，我国多家新能源汽车公司来保考察，拟开展相关合作。

农业合作方面，2017年5月，中国-中东欧国家首个农业合作示范区在保加利亚建立。同年11月，中国-中东欧首个农业品电商物流中心在普罗夫迪夫市建成。2021年鲁班工坊揭牌，2022年天津农垦中国-中东欧国家农业合作示范区起步区建设项目顺利推进；

天世农饲料有限公司，在保西北部多布里奇地区已建成年产量为30万吨的饲料厂并投入生产，生产出的饲料主要运往欧盟国家和中国。

信息技术领域，华为、中兴公司自进入保加利亚市场以来，已和保加利亚电信运营商建立了良好的合作关系，承建多个项目。华为公司已成为保电信市场最主要的供应商之一。大华保加利亚公司继续在保从事监控设备的供货、安装、服务工作。

新能源领域，中电建2021年8月签下贝洛赞46.5兆瓦光伏电站项目合同，金额约2500万欧元。

基础设施领域，济南锅炉集团保生物质发电厂项目，已于2023年8月完工并网发电。

金融服务领域，中国国家开发银行与保方达成15亿欧元合作协议，是近年来中保金融合作最大金额，该协议已完成了3.8亿欧元的贷款发放工作。

根据保加利亚央行数据，2022年，保对华直接投资流量为100万欧元，截至2022年底，保对华直接投资存量为770万欧元。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2022年中国企业在保加利亚新签承包工程合同11份，新签合同额8619万美元，完成营业额7904万美元。累计派出各类劳务人员13人，年末在保加利亚劳务人员14人。

大型承包工程项目包括华为技术有限公司承建保加利亚电信项目；济南锅炉承建的保加利亚斯维洛萨（SVILOSA）公司的生物质废弃物发电厂项目。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

近年来，保加利亚经济保持低速增长，投资环境不断优化，国际评级机构对其评级稳步提高，良好评价使保加利亚成为众多外资瞩目的投资目的地国。保加利亚与欧盟其他国家相比，经济基础仍较落后，创新能力较低，存在一定的投资政策风险，但保加利亚仍具有多方面的引资优势，特别是在电信、农业、汽车、制造业、交通基础设施建设等领域存在较大的投资合作潜力。

根据世界银行公布的《2020年营商环境报告》，保加利亚在全球190个经济体中营商便利度排名第61位。该排名主要基于商业环境、贫困水平、监管效率、培育企业家精神、创业、创新、信贷和投资等方面。上述排名表明，保加利亚的营商环境较好，竞争力较强。在数字化方面，欧盟委员会每年通过数字经济和社会指数（DESI）的指标报告欧盟成员国的数字化进程。保加利亚在该指标排名在欧盟倒数第二，数字化互联互通水平、在线数字技能的应用、企业数字化和数字公共服务的水平均远远落后于欧洲平均水平。在创新方面，世界知识产权组织发布的《2023年度全球创新指数》显示，在132个国家（地区）中，保加利亚综合指数排名第38位。

（1）宏观经济政策较为稳健

保加利亚为多党议会的政治体制和市场经济体制，是世贸组织和欧盟成员。近年来，保加利亚在中东欧地区以稳健的宏观经济政策而闻名。

（2）投资竞争力较强

保加利亚实行10%的企业税和单一的个人所得税（10%），为欧盟国家中最低。

（3）人口素质较高

保加利亚人口素质较高，80%的就业人口拥有中学或大学学历，60%的就业人口会讲一门以上的外语。每年毕业的大学生超过6万。

（4）劳动成本相对较低

根据保加利亚统计局公布的数据，2022年保加利亚平均月工资水平为1879列弗（792.8欧元），公共部门平均月工资水平为2240列弗，私营部门平均月工资水平为1510列弗，在中东欧国家中较低。

（5）物价低廉，经营成本较低

根据欧盟统计局数据，保加利亚是欧盟成员国中物价最低的国家，保加利亚物价仅为欧盟平均水平的50%。保加利亚是该地区电力出口大国，其工业用电价格是欧盟平均水平的71%，工业用天然气成本是欧盟平均水平的84%，工业用地租金欧盟最低。

（6）地理位置优越

保加利亚地处巴尔干半岛，是连接欧亚的桥梁，也是进入大欧洲市场的门户。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

保加利亚法定货币名称为列弗，列弗与欧元采用固定汇率，1欧元=1.95583列弗，列弗为可自由兑换货币。人民币在少数外汇兑换点可与当地货币直接兑换。

2022年列弗与美元平均汇价为：1美元=1.8601425列弗；2023年8月16日列弗与美元汇率为1美元=1.82637列弗。

表4-1 美元兑列弗月平均汇率表（2020-2022年）

	2020年	2021年	2022年
1月	1.76200	1.60704	1.72902
2月	1.79363	1.61671	1.72452
3月	1.76886	1.64470	1.77546
4月	1.80055	1.63656	1.80647
5月	1.79337	1.60840	1.84977
6月	1.73786	1.62367	1.85131
7月	1.70661	1.65444	1.92167
8月	1.65359	1.66149	1.93130
9月	1.65850	1.66211	1.97544
10月	1.66100	1.68586	1.99073
11月	1.65224	1.71366	1.91810
12月	1.60767	1.73062	1.84792

资料来源：保加利亚国家银行

4.2.2 外汇管理

保加利亚政府实行经常项目和资本项目可自由兑换的外汇管理政策。

外资企业在当地注册后可自由设立外汇账户，自由汇进外汇。在中国内地注册的公司，根据中保双方签订的《避免双重征税协定》，公司办理有关手续后，汇出外汇无须支付税款。在香港、澳门注册的公司，汇出利润须交纳5%税款，汇出贷款利息或服务费用时须支付10%的税款。

外国人出入境时随身携带1万欧元以内（含1万欧元）的现金无需申报；或从其他欧盟成员国抵达或前往其他欧盟成员国则无需申报。超出1万欧元且进出欧盟则需办理报关手续。

4.2.3 银行和保险公司

截至2022年底，保加利亚共有商业银行25家，除保加利亚开发银行为国有政策性银行外，其他均为股份制银行，银行系统资产总额为1554亿列弗（约795亿欧元），银行系统总利润约为10.6亿欧元，同比增加4%。保加利亚央行名称为保加利亚国家银行（BNB），保加利亚央行把商业银行分为三类：一类是保加利亚最大的5家商业银行，二类是13家商业银行，三类是7家外国银行支行及规模较小外国银行。

表4-2 2022年保加利亚各银行及资产占比

（单位：%）

序号	银行名称	资产占比
一类		
1	UNICREDIT BULBANK	67
2	DSK BANK	
3	FIRST INVESTMENT BANK	
4	EUROBANK BULGARIA	
5	UNITED BULGARIAN BANK	
二类		
6	KBC Bank Bulgaria	29.6
7	CENTRAL COOPERATIVE BANK K	
8	CIBANK	

9	ALLIANZ BANK BULGARIA	
10	INVESTBANK	
11	BULGARIAN DEVELOPMENT BANK	
12	PROCREDIT BANK (BULGARIA)	
13	MUNICIPAL BANK	
14	INTERNATIONAL ASSET BANK	
15	BULGARIAN-AMERICAN CREDIT BANK	
16	D COMMERCE BANK	
17	TBI BANK	
18	TEXIM BANK	
19	COMMERCIAL BANK VICTORIA	
三类		
20	CITI BANK EUROP-E BULGARIA BRANCH	3.4
21	BNP PARIBAS S.A.-SOFIA BRANCH	
22	ING BANK N.V.-SOFIA BRANCH	
23	T.C. ZIRAAT BANKASI-SOFIA BRANCH	
24	ISBANK AG- SOFIA BRANCH	
25	BNP Paribas Personal Finance S.A., Bulgaria Branch	

资料来源：保加利亚中央银行

中国国家开发银行保加利亚工作组的联系方式为：重庆分行周婷，电话：0086-23-67858028。

【保险公司】根据保加利亚统计局数据，目前保加利亚共有保险公司55家，营业额20.25亿列弗。

4.2.4 融资渠道

外国企业可以同保加利亚公司一样从保加利亚银行获得融资。受全球金融危机影响，从2008年第四季度起，保加利亚商业银行普遍提高了对申请贷款企业的要求。外国企业需满足相应条件方能获得贷款，如在保加利亚成立时间1年以上，在保加利亚经营期间财务状况良好，有固定资产作为贷款抵押等。保加利亚商业银行的融资条件随着国家的财政、货币政策和银行的流动性在不断调整。目前，保加利亚国际贸易以欧元和美

元为主，暂不接受人民币跨境贸易和投资。

2022年12月，保加利亚银行存款利率为1.3%，比2021年12月的0利率略有增长。2020年12月，出于趋同评估目的的长期利率（LTIR）为1.85%，与2022年12月相比上升1.41个百分点。2020年12月，基础贷款利率为3.12%，较上年同期上升0.73个百分点。

截至2022年12月底，保非政府部门存款达到595.5亿欧元（占GDP的75.4%），较上年增长14.3%；其中，非金融企业的存款额为205.6亿欧元，较上年同期增长26.6%；家庭储蓄存款额为368.3亿欧元，较上年同期增长8.3%。非政府部门贷款达410.2亿欧元（占GDP的51.9%），同比增长12.7%；其中，非金融企业的贷款额为212.4亿欧元，较上年同期增长10.4%；家庭贷款额为169.4亿欧元，较上年同期增长14.6%。

4.2.5 信用卡使用

大型商场、购物中心、旅馆和饭店等均可使用信用卡，中国各大银行发行的带有Visa、MasterCard标志，开通国际业务的信用卡均可在保加利亚使用。

4.3 证券市场

保加利亚股票市场交易所成立于1997年10月，是保加利亚唯一的股票交易场所，宗旨是组织证券交易，提高资本市场流动性；维护证券交易系统正常运行；确保证券交易的公正和透明。截至2022年12月30日，Sofix指数处于601.5点，较上年同期下跌34.2点。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

保加利亚工业和生活用水、电、气、油价格详见下表：

表4-3 2022年保加利亚工业和生活用水、电、气、油价格

从2022年1月1日开始执行的水价（含供水、下水、净化费和增值税）	
索非亚市公司用户水价	2.996-3.600列弗/立方米
索非亚市生活用户水价	2.935列弗/立方米
2022年7-12月执行的电价（含税费）	
工业用户电价（根据用电量分段计价）	平均0.344—0.514列弗每千瓦时
生活用户电价（根据用电量分段计价）	平均0.223—0.227列弗/每千瓦时

2022年7-12月执行的天然气价格（含税费）	
工业用户天然气价格（根据用气量分段计价）	61.640—76.759列弗/吉焦
生活用户天然气价格（根据用气量分段计价）	64.775—68.823列弗/吉焦
2023年7月平均价格（含税费）	
保加利亚壳牌石油公司Vpower 95汽油零售均价	2.59列弗/升
保加利亚壳牌石油公司柴油零售均价	2.50列弗/升

资料来源：保加利亚统计局、保加利亚国家能源和水资源监管委员会、壳牌石油保加利亚公司

4.4.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供应】截至2022年底，保加利亚人口为644.8万，同比减少0.5%。2022年保加利亚就业人员总数为315.1万人，其中男性就业人数167.8万人（占53.3%），女性就业人数为147.2万人（占46.7%）。15至64岁年龄段就业人员为305.3万人，就业率为该年龄段人口的70.4%，较上年增加2.3个百分点。2022年保加利亚登记失业率为4.3%（男性为4.5%，女性为4.1%），同比下降1个百分点，失业人数约17.1万人。2022年，有13175人移居国外，40619人从海外回保居住。

【劳动力需求】2022年12月，保加利亚劳动力合同雇佣人数为226万人，其中公共部门雇佣人数为55.5万人，私人部门雇佣人数为171万人。

由于保加利亚与欧美发达国家在薪资水平方面的悬殊差距，导致保加利亚劳动力大量流向西欧、北欧国家，造成国内劳动力不足。

【劳动力成本及工薪水平】保国家统计局发布数据显示，2022年第四季度，保加利亚人均月雇佣成本为1879列弗，公共部门为2015列弗，增长13.5%，私营部门为1833列弗，增长17.7%。从行业领域分布看，劳动力月雇佣成本高的行业依次是信息和通信业，电力、燃气供应行业，金融和保险业，其雇佣成本分别为每月4417、2934和2853列弗。劳动力月雇佣成本较低的行业是住宿、饮食服务业，每月1088列弗，其他服务行业每月1275列弗，供水、污水处理和修复行业每月1356列弗。

【最低工资标准】2023年1月，保加利亚最低工资标准由每月710列弗（312欧元）提高至7802列弗（332欧元），但仍在在欧盟国家中处于最低水平。

2021年，社会保险（社会、健康、失业等）费用由雇主与雇员共同承担，雇主承担的部分约占工资总额的18.3%。

表4-4 保加利亚劳动力成本构成

劳动力成本类别	占劳动力成本比例（%）
工资	81.80
雇主虚拟社保缴款	1.63
雇主实际社保缴款	15.01
其他社会福利支出	1.54
雇主支付税款	0.02
社保支出比例合计	16.64

资料来源：保加利亚统计局

【外籍劳务需求】保加利亚严格控制劳务输入，据统计，在保加利亚外籍劳务人员约1万人，其中具有合法工作手续的外籍劳务为4000人，大多来自土耳其、北马其顿、摩尔多瓦、塞尔维亚和越南等国，主要从事建筑和服务行业。每年夏天黑海沿岸的宾馆工作人员需求较大，主要来自乌克兰和摩尔多瓦。

4.4.3 土地及房屋价格

2022年保加利亚平均耕地交易价格为14280列弗/公顷，同比增长21.6%。永久性草地（牧场和牧场）的平均价格为2780列弗/公顷，同比增长3.7%。

2021年保加利亚平均房价指数（HPI）第一、二、三、四季度分别同比增长7.5%、9.1%、8.7%和9.4%，全年房价逐步增长，第四季度房价指数较第一季度指数增长6%。房价指数HPI衡量住宅房地产市场价格，记录了家庭购买的各种住宅物业（公寓、独立式住宅、排屋等）的价格变化，包括新的和现有的。基础建筑材料和原材料价格上涨等多种因素，导致房地产价格大幅上涨，根据保建筑商会，房屋建筑材料平均上涨约30%，一些材料的价格上涨了100%以上。近两年在保加利亚买房已成为一项安全且有利可图的投资，这主要是由于通胀上升、存款零利率和银行征收的高额费用。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

经济部、能源部是保加利亚政府经济、能源、贸易和投资的主管部门。其主要职责是：制定经济、能源、贸易和投资政策，提高国家经济综合竞争力，支持投资、创新、出口，推动工业现代化，提高能源使用效率，开发可再生能源，开展对外经济合作和对外贸易等，贯彻执行国家在工业、商业、私有化和旅游等行业的方针政策。

5.1.2 贸易法规

保加利亚一贯奉行自由贸易政策，反对贸易保护主义。入盟后，保加利亚全面执行欧盟共同贸易政策（欧盟共同政策之一）。

【欧盟共同贸易政策特点】主要包括：（1）由欧盟机构制定，以法规形式颁布，对成员国及共同体机构具有强制约束力，共同体机构负责监督成员国的执行情况；（2）成员国相关法规必须符合共同贸易政策；（3）共同贸易政策对成员国贸易、竞争、环境、社会和财政政策产生较大影响。欧盟没有专门的外贸法，对其外贸管理的立法主要分布在各种形式的法律中，主要包括共同税则、共同进口管理、共同出口管理、贸易救济措施、市场准入战略、贸易壁垒规则、产品质量标准等部分。

欧盟目前的共同海关税则是1992年欧盟部长理事会制定的《关于建立欧盟海关法典的第（EEC）2913/92号法规》，它对共同海关税则、原产地原则以及海关估价等作了统一的规定。欧盟对最惠国实施税率平均为6.5%，税率范围为0-209%，存在明显的关税高峰，农产品关税普遍较高，平均关税高达16.5%，农产品税目中有4%的产品关税超过50%，部分农产品还实行关税配额管理。非农产品的平均关税为4.1%。

5.1.3 贸易管理的相关规定

欧盟进口许可制度主要有监管、配额管理和保障措施3类。此外，欧盟海关通过各种技术要求，包括标准、卫生和植物卫生标准等作为进口管理手段。欧盟采取监控措施的产品有来自第三国的部分钢铁产品、部分农产品，农产品税目的38%受配额保护并实行进口许可证管理。欧盟鼓励出口，一般产品均可自由出口，仅对少数产品实施出口管

理措施。欧盟实施的贸易救济措施主要有反倾销、反补贴、保障措施、特殊限制措施等。

欧盟在20世纪80年代中期开始，制定了大量的技术法规，形成了十分繁杂的技术质量管理体系，主要分工业产品安全质量管理体系和农产品安全质量体系。在农产品安全领域的法律法规可分为植物及其产品、动物健康及动物福利和食品安全三类。

5.1.4 进出口商品检验检疫

保加利亚执行欧盟统一进出口检验检疫规定。保加利亚制定有《卫生法》《植物法》等，对动植物的出入境和流通销售进行规制。

具体规定参见网址：www.customs.bg

保加利亚已与中国签署两国玉米进出口检验检疫协议、保加利亚苜蓿草、葵花籽仁、牛奶及奶制品输华安全与卫生条件议定书。

5.1.5 海关管理规章制度

保加利亚加入欧盟后，其海关管理执行欧盟统一政策和规章。同时也受保加利亚《行政法》《刑法》《民法》《增值税法》《增值税实施条例》等相关法律法规的制约。保加利亚执行欧盟统一关税税率。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

保加利亚政府1997年成立“外国投资署（Foreign Investment Agency）”。2004年8月将“外国投资署”更名为“保加利亚投资署（Bulgaria Investment Agency）”。投资署是保加利亚主管投资的政府机构，投资署是保加利亚主管投资的政府机构，隶属前保加利亚经济部，目前隶属于创新增长部。主要负责投资政策制定、实施以及促进工作。其职能清晰，对投资者的服务主要有：详细的信息咨询、深度的市场调研、有针对性的牵线搭桥和组织投资洽谈等。

5.2.2 投资行业的规定

【主要法律法规】

保加利亚与投资合作有关的法律主要有《投资促进法》《申请投资优惠政策法》《外国人法》《劳动法》《土地法》《特许法》等法律。

《投资促进法案》（Investment Promotion Act）：该法规定了在保加利亚境内促进投资的条款和程序、国家机构在投资促进领域的运作以及投资保护。

[https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_\(title_amended,_sg_no._37_2004\).pdf](https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_(title_amended,_sg_no._37_2004).pdf)

《投资促进法适用条例》（Regulations for Application of the Investment Promotion Act）：条例规定了《投资促进法》（IPA）的适用条款和程序，涉及促进有形和无形固定资产的投资以及因这种投资而创造新的就业机会、国家机构在投资领域的职责，促进投资以及保护投资。

https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/regulations_for_application_of_the_investment_promotion_act2020.pdf

《欧盟委员会2014/651号条例》（REGULATIONS COMMISSION REGULATION (EU) No 651/2014）：根据《欧盟运作条约》，特别是第108(4)条，关于1998年5月7日关于适用该条约第92和93条的理事会（EC）No 994/98条例第1(1)(a)和(b)条，欧盟对某些类别的横向国家援助作出具体规定。

https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/regulation_no_651_of_17_june_2014.pdf

《2013保加利亚投资法律指南》（Legal Guide 2013）：对如何在保加利亚开展投资相关的各类法律问题进行解答。

<https://www.investbg.government.bg/sectors/index/download/lang/en/file/ZmlsZXMvbGlicmFyeS9maWxlL2ZpbGUtMjAtMS0xNTIzLnBkZg%3D%3D/title/Legal+Guide+2013.pdf>

企业经营过程中涉及的法律问题：提供适用于每个投资者活动的全面信息，以更好地规划、组织和管理业务。

<https://www.investbg.government.bg/en/pages/running-a-business-130.html>

《保加利亚管理外国投资的法律框架分析》

https://investbg.government.bg/files/useruploads/files/obobshten_analiz.pdf

《保加利亚共和国外国人法》：对在保加利亚境内的外国人管理的法律。

https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/foreigners_in_the_republic_of_bulgaria_act_20140722.pdf

【引进外资政策服务体系】

保加利亚投资署为潜在投资者提供信息、联系方式和项目管理支持。服务包括：投资前，提供宏观经济数据、公司和行业概况，法律咨询，关于外国直接投资激励措施和欧盟基金的信息，有关厂房和设施位置的信息，工业区和免税区信息；投资项目支持，为潜在投资者提供签证和其他行政支持，选址，现场考察，寻找潜在供应商、客户和其他业务合作伙伴，提供法律援助，在招聘人员、购买或租用设施等方面提供许可和法规的行政支持，支持申请政府和欧盟激励措施；投资后，与其他政府和地方行政部门的中介，提供行政和法律支持。

[https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_\(title_amended,_sg_no._37_2004\).pdf](https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_(title_amended,_sg_no._37_2004).pdf)

【限制与鼓励行业及相关法律法规】

投资署制定了《投资环境和主要产业指导》《法律指导》《主要投资者信息》等文件和材料。保加利亚行业鼓励政策主要体现在对大型投资项目的支持政策中，主要集中在再生能源制造工业、能源产业、计算机技术研发、教育和卫生保健等领域。

对于在保投资固定（非固定）资产，并且满足条件的投资项目在获得主管部门颁发的投资证书后，都将获得优惠政策鼓励，优惠政策有效期为3年。条件是：投资项目应以建立新企业、扩大现有企业规模、开拓新产品、根本性改变生产流程或使原来的产品、服务更现代化为目标，或属于可再生能源制造工业、发电产业、计算机技术研发、教育和卫生保健领域。投资项目总销售额的80%须来自以上行业，投资总额的40%来自投资人及其贷款，投资项目在保加利亚持续5年以上，在3年内创造并保持就业岗位。

在《保加利亚投资促进法》中采用两级分类法，降低了在高科技领域、高失业率地区的投资门槛。投资分A、B级和优先投资项目。2000万列弗以上为A级，1000万列弗以上为B级，但工业高科技业务的门槛分别降至700万和400万列弗，服务业高科技业务分别为400万和200万列弗。对于优先投资项目，一般的要求是投资1亿列弗，雇佣劳动力200人。但高科技园区降至3000万列弗和50名雇员，高科技和知识密集型服务（如教育、研发等）为2000万列弗和50名雇员。根据雇员人数和具体所在地的经济发展和就业状况，投资额门槛还可进一步降低。

被评为A、B级以及优先投资项目可以得到保政府相应的政策支持。一是缩短行政审批时间；二是在办理房地产所有权及其它权利时，标准相应降低；三是政府财政支持

在投资项目中就业的29岁以下人员进一步参加职业培训。此外，A级投资项目还享受保加利亚政府提供个性化行政服务以及在投资项目的基础设施建设方面提供财政支持。优先投资项目还可以在不动产买卖中不进行招标程序，可能获得其他的政府支持，符合条件的项目其教育和研发活动还可以申请国家补助。相关网址：

[https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_\(title_amended,_sg_no._37_2004\).pdf](https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_(title_amended,_sg_no._37_2004).pdf)

2015年，保加利亚议会通过《能源法修正案》，取消了对光伏、风电等可再生能源的优惠政策。此前的《能源法》规定，保加利亚国家电力公司有义务以优惠电价购买光伏、风电和生物质能等可再生能源发电企业生产的全部电力。根据新规，2015年3月6日以后并网的发电企业将不再享受优惠电价和强制收购等优惠政策，但30千瓦以下的屋顶和墙面光伏电站、部分小型生物质能电站及高能效的热电联产企业仍可享受政策优惠。

【外资参与当地农业/林业投资合作的规定】

根据保加利亚议会2015年2月新修订的《农业用地所有权法》，非欧盟国家企业和个人不得持有保加利亚农地所有权，已持有者必须在2015年10月1日前转让给有资格获得保加利亚农地所有权的法人或个人，否则将面临高额罚款。但非欧盟国家企业和个人持有保加利亚上市公司股份的除外。首次违法购地者将被处以每公顷1000列弗（约500欧元）的罚款。若是二次违法，罚款金额将增加两倍。保加利亚议会农业委员会2015年5月投票通过了Rumen Hristov提出的关于推延对无权占有保加利亚农业用地的公司进行强制罚款的期限，强制罚款日期由5月1日推迟到10月1日。相关网址：

https://investbg.government.bg/files/useruploads/files/foreigners_in_the_republic_of_bulgaria_act_20140722.pdf

<https://www.investbg.government.bg/sectors/index/index/lang/en>

5.2.3 投资方式的规定

【外资并购】保加利亚对外资企业并购当地企业无特殊限制，外资企业和当地企业享有同等待遇，但如外资来源国对保加利亚企业并购该国企业存在限制或特别优惠条件，保加利亚也将施加同等限制或优惠条件。由于保加利亚是欧盟成员国，在保加利亚境内的并购行为，特别是影响欧盟多个国家的并购，受欧盟企业并购及反垄断等竞争法

的规制。涉及企业并购的保加利亚当地法律法规分散在《商法》《商事注册法》《证券公开发行业法》《民事诉讼法》《企业所得税法》《保护竞争法》和《劳动法》等法律中。

《商业法》：规范公司问题的主要法律，包括公司设立、转型/合并、股东权利和保护、破产和清算等；

《证券公开发行业法》：规范上市公司（在证券交易所上市或在过去两年内拥有超过10,000名股东的公司）和涉及上市公司的合并；

《商业登记法》：规范合并登记

《企业所得税法》：规定了并购（包括跨境并购）中涉及的税务问题；

《竞争保护法》：规范合并申报；

《民事诉讼法》：规定了与基金会等非商业目的实体的转型相关的备案程序；

《劳动法》：规范公司转型中涉及的就业问题；

《跨国企业、企业集团和欧洲公司工人信息和咨询法》：规范跨国并购中涉及的就业问题；

《欧洲公司 (SE) 法规》：规定了欧洲境内有限责任公司的设立以及相关的跨境合并细节；

相关网址：

<https://www.investbg.government.bg/en/pages/merge-aquisition-198.html>

<https://www.investbg.government.bg/en/pages/merge-aquisition-2-relevant-bulgarian-laws-193.html>

【外资并购流程】根据上述法律的规定，外资收购、并购的主要手续及操作流程包括：

(1) 在召开企业全体大会前一个月向商业注册管理部门提交总体并购计划、管理层报告和独立财务专家报告。管理层报告和独立财务专家报告须供股东和雇员或雇员代表查阅。

(2) 参与并购的各个企业召开全体大会通过总体并购计划，并提出具体并购方案。

(3) 向保加利亚商业注册管理部门提交并购后企业的注册登记材料。包括合并方案、新的公司章程、股东同意书及其他证明材料。

(4) 保加利亚商业注册管理部门完成登记后，新企业即告成立，原企业债权债务及其他权利和义务相应地转移至新企业。

值得注意的是，并购过程很可能涉及小股东权益、债权人保护、劳工保护及反垄断等其他法律问题。外资收购、并购应该咨询当地律所、财务和税务咨询机构。部分特殊行业还须咨询技术、环保方面的专业机构。对于上市公司并购，则应咨询专业投资顾问。相关网址：

[https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_\(title_amended,_sg_no._37_2004\).pdf](https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_(title_amended,_sg_no._37_2004).pdf)

5.2.4 安全审查规定

【安全审查】

主要规定内容：

(1) 参与并购的企业在并购前各年度累计营业额超过2500万列弗，或者拟合并企业中任何一家的上一年度营业额超过300万列弗，或者被并购企业上年度营业额超过300万列弗的并购案件须向保加利亚保护竞争委员会申报。

(2) 保护竞争委员会收到企业的申报后，启动第一阶段审查，时间为25天。

(3) 保护竞争委员会审查工作组发布审查报告草案，保护竞争委员会主席根据该报告确定审查结束的最终日期。

(4) 如果第一阶段审查认为经营者集中行为存在强化市场支配地位、严重损害相关市场竞争的效应，保护竞争委员会将启动第二阶段的审查。

(5) 保护竞争委员会最终可能做出以下三种决定之一：同意经营者集中、不同意经营者集中或者附带条件地同意经营者集中。

【国有企业投资并购】

并购或重组保加利亚政府或者地方政府完全或部分控股的企业，须符合《私有化和后私有化监管法》的规定。根据该法，保加利亚私有化和后私有化管理局负责保加利亚国有企业私有化及后续监管。保加利亚私有化主要程序包括：

(1) 私有化和交易准备工作。包括市场评估、法律环境分析和主办资料备忘录，制定私有化战略和方案，以及其他市场交易筹备工作。

(2) 执行私有化方案。可包括公开招标、公开审计等步骤，约1070家保加利亚国有控股企业通过保加利亚证券交易所完成私有化交易。

(3) 签署并执行私有化合同。确认并购意向的企业将草签私有化合同，待监管部

门审批通过后，正式签署私有化合同，并执行产权转移等手续。

【反垄断及经营者集中】

《保护竞争法》是保加利亚反垄断及经营者集中的主要法律，也包括对不公平竞争行为的规制。此外，保加利亚反垄断机构——保护竞争委员会还制订了《相关市场及市场地位调查和确定办法》和《保护竞争委员会处罚办法》等二级法规。保加利亚《行政程序法》和《民事诉讼法》中也有部分涉及反垄断的条款。保加利亚反垄断及经营者集中的主要法律规定包括：

(1) 规制对象。存在妨碍竞争行为的个人或企业，以及政府机关的立法或涉及公共利益服务的行政指令，无论发生在保加利亚境内或境外，若侵犯《保护竞争法》的规定，均受该法规制。

(2) 妨碍竞争的4种主要形式：

①旨在妨碍、限制或扭曲相关市场竞争的协议。

②旨在妨碍、限制或扭曲竞争，损害消费者利益的滥用市场支配地位的行为，如固定价格、限制产量或贸易、价格歧视等等。

③强化市场支配地位、严重损害相关市场竞争的经营者集中。主要包括妨碍竞争的企业并购等行为。

④其他不公平竞争行为，如虚假广告、假冒商标、仿造产品、侵犯商业秘密等。

(3) 处罚手段。保护竞争委员会的主要处罚手段为罚款。按照涉案企业上一年营业额征收1%-10%不等比例的罚款。对于未得到纠正的妨碍竞争行为，还可能按日计算罚款，直到违法行为停止。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

【基础设施PPP领域法规】

2012年6月，保加利亚国民议会表决通过《公私伙伴关系法》（Public-Private Partnership Act，简称“PPP法”），系统规定了公司伙伴关系（或称公共和私营部门合作制）的定义、适用产业、特许经营年限、PPP程序、合同签署、执行和终止、争端解决和行政处罚等内容。BOT作为PPP模式的具体形式受该法规制。该法于2013年1月1日起正式实施。

【PPP适用领域】

根据PPP法规定，PPP模式主要适用于以下领域：

(1) 基础设施领域，如停车场、车库、公共交通基础设施、街道照明系统、安保监视系统、绿化区、公园建设等。

(2) 社会性公共服务设施，包括医疗、教育、文化、体育和休闲设施、监狱、社会救助、公益性住房及其他行政服务设施等。

PPP法允许授予私营合作方5至35年的经营权，但私营合作方须承担部分或全部融资义务及其他风险，公共合作方不保证私营合作方获得投资回报。符合保加利亚《特许经营法》规定的特许经营模式的项目、《地下资源法》规定的项目、以及符合《公共采购法》规定的公共采购项目不适用PPP模式。

【运用PPP模式的主要国家及案例】

目前，在当地开展PPP模式合作的外资主要来自美国、葡萄牙等国，还包括国际金融公司（IFC）、欧洲投资银行（EIB）等国际金融机构的合作项目。典型的案例是美国国际发展署和保加利亚交通主管部门采用PPP模式长期特许经营瓦尔纳和布尔加斯机场。

5.3 数字经济相关政策和法规

5.3.1 促进数字经济发展的政策

在保加利亚，数字经济通过各政府部门制定政策而进行横向监管，即每个决策机构都负责其职责范围内的数字化转型政策，但数字能力和基础设施建设、服务数字经济等皆属于企业自身活动，各国家机构无权干涉。

目前有关政策文件主要有《数字保加利亚2025国家计划》。该计划旨在使智能信息技术（IT）解决方案在经济和社会生活的所有领域实现现代化和广泛实施。计划的另一个目标侧重于战略性地提高各级数字能力和技能。“数字保加利亚2025”计划由保加利亚交通、信息技术和通信部协调。“数字保加利亚2025”在国家层面的数字技能发展方面设定了3个主要目标：信息通信技术领域的学校和高等教育现代化、增加信息通信技术领域高素质专家的数量、提高劳动力的数字化和信息通信技能。相关网址：

<https://www.mtitc.government.bg/en/category/85/national-program-digital-bulgaria-2025-and-road-map-its-implementation-are-adopted-cm-decision-no73005-12-2019>

5.3.2 促进数字经济发展的法规

保加利亚作为欧盟经济共同体的一部分，在有欧盟法规监管的领域，保加利亚可参与与欧盟层面相关法规的制定等，在没有具体法规的领域，保政府可推动并参与制定相关法规，确保与欧盟总体政策保持一致。当地相关法规主要包括：

《电子商务法》

https://www.mtitc.government.bg/sites/default/files/electronic_commerce_act-en_kym_26.02.2019.pdf

《电子通信网络和物理基础设施法案》

https://www.mtitc.government.bg/sites/default/files/electronic_communications_networks_and_physical_infrastructure_act-en_09.03.2018.pdf

《电子通信法》

https://www.mtitc.government.bg/sites/default/files/electronic_communications_act-en_kym_26022019.pdf

5.4 绿色经济相关政策和法规

5.4.1 促进绿色经济发展的政策

2017-2020年鲍里索夫政府执政期间，保政府制订实施了多项政策来指导推动绿色经济发展，主要包括：

- 保加利亚政府2017-2021年治理方案。目标是“通过应用废物管理体系来提高资源效率，预防废物，通过回收促进再利用和回收以减少对环境和人类健康的处置以及不利影响”。主要举措有：进一步发展废物预处理基础设施，以便在17个地区进行回收；完善单独收集生物废物的系统；完善堆肥和厌氧消化设施，以确保高水平的环境保护和利用生物废物产生的对环境安全的材料；制定有关欧盟循环经济计划的国家战略。

- 保加利亚2020年国家发展计划。通过优化营商环境，促进投资，应用创新解决方案和提高资源效率来提高经济竞争力。

- 欧洲2020：国家改革计划。包括对水资源有效利用的措施和机制，回收和再利用原材料和能源，促进由于废弃物回收的现代设施投资。

- 国家可再生能源行动计划（NREAP）（2011 - 2020年）。该计划是这一时期可

再生能源发展利用的主要战略文件。包括利用生物质能源潜力的措施以及与之相关的原则，并涉及生物质能源利用中的资源效率和循环经济举措等。

- 第四个国家废弃物管理计划（2014-2020年）。涵盖了从废弃物管理到实现有效利用及可持续发展转变。计划支持中央和地方当局将欧盟及国家支持资金集中用于废物管理领域的优先项目，包括回收和循环利用包装废料的年度目标，以及引入包装废料分类收集系统，覆盖至少600万户居民，包括度假小镇和人口超过5000人的所有城市。

- 2011-2020年国家建筑和拆迁废物管理战略。包括增加建筑和拆迁废物回收和循环利用量的措施，目标是到2020年回收利用率达70%，使回收利用建筑材料设施建设成为市政综合废物管理系统的一部分。

- 2014-2020年国家中小企业战略（小型企业法）。政府致力于“使中小企业将环境挑战转化为机遇”，提供更多的信息、专业知识和财务激励措施，并通过引入中小企业管理系统来帮助企业抓住新“绿色”市场及提高能源效率的机会。

- 保加利亚国家研究战略2017-2030年：“让科学更美好，保加利亚更美好”。战略优先研究领域涵盖清洁技术及新能源和节能技术、绿色和生态技术、生物技术、生态食品、净化和废物技术、环境保护、原材料和生物资源的利用、环境监测等。

- 保加利亚《交通运输系统发展战略2017-2020年》及《2030年综合运输战略》。均包括与减少能源消耗、保护环境相关的优先事项，例如“减少燃料消耗和提高运输的能源效率”等。

保加利亚通过创新、增长、环境等多维度的实施计划，以及相关基金和财政支持机制等系列手段，来推动绿色经济发展。主要举措包括：

- 2014-2020年创新与竞争力实施计划（OPIC）；
- 2014-2020年增长地区实施计划；
- 2014-2020年环境实施计划；
- 能源效率和可再生资源基金（FEEVI）；
- 绿色公共采购；
- 欧洲经济区财政支持机制（EEAFM）2014-2021等。

5.4.2 促进绿色经济发展的法规

2002年，保加利亚批准了《联合国气候变化框架公约》的《京都议定书》，按照议

定书目标降低温室气体排放。从2002到2020年，保加利亚制订了系列法规政策促进绿色经济发展，主要通过减少对常规能源的依赖并鼓励可再生能源的生产来减少温室气体的排放。具体包括：

2003年，保加利亚通过了《能源法》，力求发展可再生能源。该法为有效利用可再生能源创造了条件，但缺乏配套的具体投资激励措施。

2007年1月保加利亚加入欧盟，接受了发展可再生能源生产的强制性义务，承诺2010年使可再生能源（RES）发电量占全国电力总消耗的11%。同年，保通过《可再生能源、替代能源和生物燃料法》，以建立利用可再生能源发电的系统，并创造有利的投资环境。根据该法律，来自可再生能源（RES）的电力主要通过上网电价（FIT）计划获得支持。

2009年，欧盟发布了2009/28/EC指令，规定欧盟内部总能源消耗的22.1%应由可再生能源生产；保加利亚的目标是到2020年实现可再生能源占能源消耗总量的16%。为此，2011年初，保政府批准了《可再生能源法案（ERSA）草案》，以创造更有利的投资环境并实现新的欧盟目标。该草案于2011年5月3日生效，并制订了促进针对可再生能源项目的有吸引力的FIT支持计划。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

从2007年1月1日起，保加利亚开始实施与欧盟有关立法一致的新《公司法》（The Corporate Income Tax Act, CITA）。税收类别包括：直接税（个人和企业所得税、预扣税）和间接税（增值税和消费税）。

保加利亚国家税务署是主要的征税主体，税务系统征收税收类别主要包括：直接税（个人和企业所得税）、间接税（如增值税和消费税）。目前，保加利亚税收法律包括：《企业所得税法（CITA）》《个人所得税法（ITNPA）》《增值税法（VATA）》《保险税法（TIPC）》和《税收和社会保险程序准则（TSIPC）》等。

5.5.2 主要税赋和税率

保加利亚主要税赋包括企业所得税、个人所得税、增值税、消费税和预扣税，具体税种如下：

【所得税】

（1）企业所得税

近些年，保加利亚政府3次大幅降低企业所得税税率。2004年从23.5%降到19.5%，2005年1月1日从19.5%降到东欧地区最低水平15%，从2007年1月1日开始，保加利亚政府将企业所得税调低到10%（单一税率）。目前世界企业所得税的平均水平约28.6%。

在计算企业所得税时，保加利亚自动按照直线折旧法计算，最高折旧标准如下表：

表5-1 保加利亚自动按照直线折旧法最高折旧标准

折旧类别	折旧资产	折旧率标准（%）
1	建筑、工具、通信设备、电子设备、通信线路	4
2	机械、生产设备、仪器	30或50*
3	交通工具（不包括汽车）、道路、飞机跑道	10
4	计算机、软件和软件使用权	50
5	汽车	25
6	合同或法律对使用年限有规定的有形或无形固定资产	100/规定年限 (不超过33.3)
7	其他可折旧资产	15

资料来源：保加利亚投资署

注：50%的税率只适用于新投资或扩建中的全新设备。

（2）个人所得税

2008年1月1日起实行统一的个人所得税税率为10%，并取消了个人所得税200列弗的起征点。

【增值税等主要税种】

（1）预扣税

从2007年1月1日起，保加利亚根据新《公司法》征收预扣税，税率为10%。在当地的企业对外国投资支付资本股息和偿还投资所得时，预扣税率为5%。

（2）增值税

保加利亚目前实行的增值税（VAT）税率为20%，旅游和特殊行业（如宾馆）的增值税为9%，旅行社提供的在保加利亚服务增值税为20%，旅行社提供的第三国服务则免征增值税。2011年4月起，保加利亚旅游业实行9%的单一税率。免除增值税的产品及

服务如下：出口欧盟外的有关产品、服务；与国际运输有关的产品、服务；与免税贸易相关的产品、服务；代理、中间商及经纪人提供的产品、服务。

年营业额达到或超过2.5万欧元的外资公司必须在销售额超过2.5万欧元的税务周期之后的14天内向保加利亚税务署递交增值税登记申请，开设增值税专项账户，获得唯一的ID号码，用于缴纳和返还增值税。营业额低于2.5万欧元的外资公司可自行决定是否进行增值税登记。

公司在购买所产生的增值税超过出售所产生的增值税数额时，超出部分将用来冲抵在今后3个月中发生的增值税，此后如仍有剩余，那么余额将在此后的45天内（相当于增值税超出发生后的约5个月）返还。政府部门在税务审计的过程中可以推迟返还剩余增值税，但不得超过3个月。公司如不愿拿到返还的增值税，还可以通过书面申请要求将剩余的增值税抵销此后9个月内发生的增值税支出。

（3）消费税

2005年11月15日，保加利亚实施新消费税法，保加利亚奢侈品征收消费税，如进口高档商品或在保加利亚加工首次销售的产品。消费税征收的主要商品如下：白酒、啤酒、含酒精的原材料（不包含葡萄酒）；雪茄、香烟、烟草等制品；功率超过120千瓦的9座以下汽车；发动机产品。2008年1月1日起，不再对咖啡征收消费税，但对于商用汽油、煤、电力能源提高了消费税税率。出口产品不征收消费税。自2010年4月1日起，在消费税暂缓安排制度下进行的商品转移通过消费税转移和控制体系（Excise Movement and Control System, EMCS）进行监管。这是一个电子化系统，用于欧盟范围内应税商品的监督和控制。

5.6 特殊经济区域规定

【工业园区】为吸引外资入户保加利亚，保加利亚政府在全国各主要城市建设了工业园区（与中国的经济开发区类似），提供良好的交通、水、电、电讯、办公楼和厂房条件等（价格约为：25-40欧元/平方米）。所有工业园区均紧靠重要的泛欧洲走廊和国际公路，运输便利且毗邻海运/河运港口或机场，拥有较好的劳动力资源，位于或邻近制造业、服务业高度集中的城市，且在投资和收入上享受优惠待遇。在保加利亚投资的美国惠普公司、韩国LG公司、中国华为技术有限公司均选址在工业区内。

保加利亚国家工业园区公司为国家控股，负责工业园区和创新项目发展和管理，为

投资者创造便利投资环境,推动新兴行业的投资,鼓励企业创新和科研成果的转化应用,知识驱动型产业聚集发展与合作,提供专利权保护、许可和商业化等服务,支持保加利亚不同经济区域的发展。

目前保加利亚有3个成熟的自由贸易区——鲁塞、维丁和斯维林格拉德;5个工业园区正处于发展阶段,包括索非亚市的博茹里什泰经济区、布尔加斯工业和物流园区、卡尔洛沃、普列文/雷里什和瓦尔纳西部的工业园区。

【运营成熟的工业园区】包括:

(1) 鲁塞自由贸易区。总面积37万平方米,3万平方米厂房,2万平方米货仓。距连接保加利亚和罗马尼亚的多瑙河大桥800米,位于2条泛欧洲走廊的交汇处,紧邻保加利亚最大河运港口鲁塞。园区道路、电力、水力、天然气及排污系统等基础设施完备。

(2) 维丁自由贸易区。总面积30.9万平方米,7450平方米厂房,3000平方米货仓。位于多瑙河河畔,保加利亚与塞尔维亚和罗马尼亚的交界处,拥有河运装卸码头,2条泛欧洲走廊途经维丁。园区道路、电力、水力及排污系统等基础设施完备。

(3) 斯维林格勒自由贸易区。总面积7万平方米,4130平方米厂房,2500平方米货仓。距希腊边境2公里,距离通往土耳其和希腊的火车站50米,地处通往土耳其的泛欧洲走廊。园区道路、电力、水力及排污系统等基础设施完备。

【规划发展中的工业园区】包括:

(1) 索非亚—博茹里什泰经济区。占地面积191.4公顷,距索非亚市区3公里,索非亚机场23公里,距通往希腊的高速路5公里,黑海高速路30公里,是城市物流网络的交汇点。经济开发区具有良好的国际公路、铁路交通网络、水电和天然气供应、排污系统、通信等基础设施。

索非亚作为保加利亚经济中心,拥有800多家大的制造企业,金融行业发展迅猛,建筑业、贸易和物流也是经济发展主要部门,且已成为西欧和美国的外包基地。索非亚拥有掌握多技能多语言的高素质劳动力资源,是保加利亚最大的高校聚集中心,并有多所语言和职业学校。

(2) 布尔加斯工业和物流园区。总面积27万平方米,保加利亚第二大黑海沿岸城市,距布尔加斯机场10公里,布尔加斯港口4公里,距土耳其高速公路2公里。水力、电力、排污系统和通信网络等基础设施完备。

(3) 卡尔洛沃工业园区。总面积58万平方米,位于保加利亚中部,普罗夫迪夫以

北56公里处，距普罗夫迪夫机场60公里，距通往土耳其的高速公路45公里。水力、电力、排污系统和通信网络等基础设施完备。

（4）普列文/雷里什工业园区。总面积200万平方米，位于保加利亚北部，距索非亚机场130公里，尼科波尔—图尔努（罗马尼亚）港口89公里，奥雷霍沃—贝凯特（罗马尼亚）港口65公里，距通往黑海的高速路70公里。园区内具备水力、电力、排污系统和通信网络等基础设施。

（5）瓦尔纳西部工业园区。总面积53.5万平米，距离瓦尔纳市区35公里，瓦尔纳机场28公里，瓦尔纳西部港口18公里，距离通往黑海的高速路11公里。园区内天然气、电力、交通网络等基础设施完备。

【保税区】保加利亚自1981年开始建立保税区，目前共有6个保税区，大都位于通向主要国际市场的战略通道上，通向欧盟、中欧、前苏联、中东及北非等地。所有保税区都是国家提供土地及基础设施，保税区由股份公司或国有公司管理、经营。

保加利亚的保税区有以下特征：

- （1）以生产、储存、加工或转口为目的，其产品免税；
- （2）可自由兑换外币；
- （3）收入可没有任何限制汇往国外；
- （4）管理设置以最大可能满足投资人的需求；
- （5）良好的铁路连接；
- （6）劳动力成本低、素质高。

由于保税区的特别优势，目前已吸引了许多国外投资者来此开展加工及贸易活动。保加利亚政府一直给予保税区优先的政策支持。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法的核心内容

2004年6月18日，保加利亚通过了新《劳动法》。

【签订合同】保加利亚《劳动法》规定，雇主和雇员必须签订用工合同，否则将施以罚款。保加利亚的劳动合同分为不定期和定期两种，一般情况下签不定期合同，以书面形式明确表达希望签订定期劳动合同者除外。

- （1）定期合同。定期劳动合同时间不得超过3年（含3年），由雇员提出或为完成

临时、季节、短期工作或为替代缺席员工可以签订定期合同。

(2) 试用合同。如工作岗位需特殊技能人员，需要通过试用期来选择适应该工作岗位的雇员，或员工希望通过一段时间的工作来判断工作岗位是否适合其本人，在这两种情况下，可以签订试用合同，期限为6个月。试用合同提出方可以在期满前单方终止劳动合同。

【终止合同】如无充分理由雇主不能随意辞退员工（非高级管理层），员工有权对不公平解雇所导致的损失提出上诉。员工在病假、怀孕、哺乳、服兵役期间不得辞退。

《劳动法》规定了合同终止前通知当事人的时限：一般情况下终止劳动合同提前通知的时限不超过3个月。对固定时限合同，需提前3个月通知雇员。在固定时限合同中，如有充分理由辞退雇员，雇员有权获得相当于合同规定期限所剩余时间工资总额的赔偿。在非固定时限合同中，如合同条款无具体规定，雇主需提前1个月通知被辞退雇员。在非固定时限合同中，如有充分理由解雇雇员，雇员有权获得1个月工资的补偿。雇主没有正当理由提出终止劳动合同，雇员可要求雇主支付其4个月工资作为补偿。

如因企业倒闭，或经营不善导致减产停工，劳动合同规定剩余时间超过15天的情况下，雇员有权获得补偿，但补偿额不超过1个月，如集体或劳动合同中签订了更长的补偿时间，则按合同执行。

如雇员工龄较长，已获得享受养老金的权利，无论何种原因终止合同，雇员有权得到相当于2个月收入的补偿。如雇员为同一雇主工作10年以上，补偿总额将相当于6个月工资收入。

【其他有关规定】工作时间：每天工作8小时，每周工作5天。带薪假期：每年不少于20天。退休年龄：男性最低退休年龄为63岁，女性为59岁。2023年1月起，最低月工资由上调至933列弗。

相关网址：<https://www.mlsp.government.bg/eng/labour>

【雇主需要交纳的雇员社保基金种类】社会保险包括两类：一类是国家一般疾病、工伤、职业病、生育、失业、老年和死亡公共保险；另一类是补充社会保险，包括：老年和死亡补充强制性养老保险；通过老年人补充自愿养老保险基金的补充自愿养老保险年龄、残疾和死亡或通过专业老年专业计划下的补充自愿养老保险基金；失业和/或职业资格补充自愿保险。相关网址：

<https://www.mlsp.government.bg/uploads/1/social-insurance-code-title-amended-sg-no->

672003.doc

5.7.2 外国人在当地工作的规定

所有获得保加利亚永久居留权、避难和难民身份的外国人和保加利亚人一样拥有被雇用的权利。短期工作许可由劳动和社会政策部下属的就业署签发，劳动许可包含工作时间、工作内容和雇主等相关信息。

短期工作许可由雇主申请，其有效期与劳动合同中的工作期限一致，不应超过1年。短期工作许可允许多次延期，但工作总时间不能超过3年。外国人在获得工作许可和签订工作合同后就获得了在保加利亚的居留许可，居留时间长度以劳动许可为准，每次不超过1年。短期工作许可延期后，居留许可的时间长度也可相应延长，但总时间不得超过3年。

保加利亚公司（含外国人在保加利亚注册的公司）中的外国雇员和本国雇员比例不能超过10%（含10%），欧盟成员国以及挪威、冰岛和列支敦士登居民除外，因为这些国家的居民及其亲属在保加利亚工作不需要工作许可。相关网址：

<https://www.mlsp.government.bg/uploads/1/labour-code.doc>

5.7.3 外国人在当地工作的风险

金融危机以来，保加利亚国内失业率上升的压力不断增大，为避免外来劳动力在保加利亚竞争就业岗位，保加利亚政府坚持一贯从紧的签证政策。为了努力加入申根协定，保加利亚政府对外国人到保加利亚工作签证的签发将持更加谨慎态度，因此签证（尤其是工作签证）问题，仍然是外国人到保加利亚拓展贸易和扩大投资的瓶颈。

5.8 外国企业在保加利亚获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

保加利亚调整房地产及其交易的法律主要是《保加利亚宪法》《所有权法》《国家物权法》《市物权法》《民事诉讼法》《投资促进法》《地区发展法》《合同法》《公寓所有权管理法》等。

保加利亚房地产权属既可以是公有的，也可以是私有的。公共财产属于国家和市政所有，由相应的行政机构进行运营。在满足法律明确规定的条件后，公共财产可以通过

特许或租赁委托给第三方运营。在租赁的情况下，国有公共财产的租赁期不得超过10年，市属公共财产租赁期不得超过5年，且均需通过公开招标形式进行。公共财产不得在占有和过期地役权的基础上进行处分（例如买卖、捐赠、实物出资、交换等）和取得。但是，市属公共财产的限定权利可以依法授予第三方，例如建筑权等。私有财产的所有权可以属于个人、法律实体、国家和市政府，但对外国人有一定的限制。

根据保加利亚2007年3月20日签署的入盟协议，保加利亚修订了《保加利亚所有权法》《森林法》《保护区法》《农业用地所有权和使用权法》等。根据修订案，欧盟成员国和欧洲经济区成员国公民（常住居民）和法律实体均可以依照入盟协议的规定，在保加利亚取得土地所有权。但下述情形中，保加利亚有权对成员国公民和法律实体取得土地所有权做出限制：（1）自2007年1月1日起五年内，用于第二住所的土地；（2）自2007年1月1日起5年内，农业、森林和林业用地。但是，上述限制不适用于希望在保加利亚安顿并长期居住的作为个体农民的居民，但其应当在保加利亚登记署进行BULSTAT（取得统计号）登记。自2007年1月1日（保加利亚加入欧盟协议生效之日）起他们可以取得农业和林业用地的土地所有权，开展农业活动。

若非欧盟或欧洲经济区成员国的国家和保加利亚签署了相关的国际条约，并经保加利亚宪法规定的条件正式认可，则该国公民（非常住居民）或实体也可以在保加利亚取得土地所有权。

外国人（非居民或居民）可以通过法律继承的方式取得土地所有权。若所继承的土地是农业、森林和林业用地时，如果该外国人不满足保加利亚入盟条约或其他国际条约所规定的条件，则应当在3年内将土地的所有权转让给有权取得上述土地的个人或实体。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

对于外国人取得土地的限制不适用于包含外国人的保加利亚法律实体。因此，外国法律实体或个人可以根据保加利亚法律新设公司，从而取得土地所有权。而且，该公司可以是外国人全资所有的公司。

外国法律实体或个人另一种间接取得土地所有权的方式是购买现有保加利亚公司的股份或权益。而且，外国公司和个人可以购买在保加利亚已经拥有房地产权属的保加利亚公司的股份。

5.9 外资公司参与当地证券交易有何规定？

保加利亚股票交易所鼓励外资公司参与证券交易，给予外国公司国民待遇，只需在有资质代理商处登记即可参与交易。

相关网址：<https://www.fsc.bg/en/>

5.10 环境保护规定

5.10.1 环保管理部门

保加利亚环境和水资源部是环保管理部门，成立于1976年9月。主要职责是制定和协调环境保护法律体系，制定和协调环境保护规划，协调管理自然资源的合理开发使用，贯彻环境保护规划，保护自然环境、治理污染，为居民提供良好的生态环境。

电话：00359-29406224/9406231

传真：00359-29885913

网址：www.moew.government.bg/index_e.html

5.10.2 主要环保法律法规名称

保加利亚政府重视环境保护问题，入盟后在环保法律方面作了相应调整，具体内容可在保加利亚环境和水资源部网站查询。

<https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/zakonodatelstvo/>

中保于2000年6月签署《中华人民共和国和保加利亚共和国环境保护合作协定》。

5.10.3 环保法律法规基本要点

环保法的基本要点是保护自然环境，根据保加利亚自然特点，保护境内多样性的物种，减少排放，降低污染，管理和控制污染自然环境的因素，建立并实行环境监控体系。

自然人违反环保法可处以100至6000列弗的罚款，法人违反环保法可处以1000至2万列弗的罚款。如果再犯，罚金翻倍。如果法人在企业施工期间没有履行请环境主管部门勘查现场的责任，将被罚款1万至10万列弗。

5.10.4 环保评估的相关规定

可能对环境造成影响的项目，如化工厂、炼油厂、热电厂等，以及影响到现有保护区域（protected area）（保护区、国家公园等）或现存和可能的保护地带（Natura 2000，欧盟生态保护网计划）的项目需要进行环境影响评估。投资或承包工程应根据涉及行业

和工程的不同，根据《环境保护法》和相关特别法进行评估。环评证书由环境和水资源部或地方环保部门颁发。

保护区划定的目的在于保护生态系统的生物多样性以及自然进程，以及典型或非正常的非生存性自然特点和景观风光。保护区域的形式可以是国家公园、自然保护区、自然遗迹、自然公园和保护景点等。

Natura 2000是欧盟建立的保护区生态系统，即野生鸟类保护区和自然栖息地保护区。作为欧盟成员国，保加利亚须遵守欧盟所有相关指令和立法，其中包括关于野生动植物和自然栖息地的保护指令——欧盟指令92/43，以及关于野生鸟类的保护的指令——欧盟指令74/409。保加利亚2002年通过的《生物多样性法》吸收了这两个指令的要求。将特定土地区域划入保护区的标准取决于该地区的生态特征，并以科学分析、研究和预测为基础。尽管保加利亚的保护区尚未全部获得批准，但法律要求，对于影响可能的保护区的项目也应当进行评估。

2008年2月12日，保加利亚部长会议通过了其关于批准Natura 2000保护区名单的命令的修订案，根据环境和水资源部公布Natura 2000保护区的命令，城市化的区域和已经编制了一般和/或详细开发规划的区域也可能被包括到保护区域中。该命令必须包括整块地块（水域、道路、国有森林和土地基金的地块除外）。

2008年12月12日，欧盟委员会根据理事会指令92/43/EEC通过两个决定，包括了保加利亚的Natura 2000区域，批准了：（1）黑海生态区具有共同体重要性的地点的初始名单（文件号C<2008>7974）（2009/93/EC）；（2）大陆生态区具有共同体重要性的地点的二次更新名单（文件号C<2008>8039）（2009/94/EC）。这些已批准的名单并非最终名单，欧盟委员会可对其进行更新和修订。目前，部长会议已经根据Natura 2000批准了332个保护区（其中10个和欧盟指令92/34和欧盟指令79/409中的相同），覆盖保加利亚国土范围的33.89%，包括：

①114个野生鸟类保护区，覆盖保加利亚国土的20.3%。

②228个自然栖息地保护区，覆盖保加利亚国土面积的29.5%。

其他的Natura 2000保护区的公告仍在进行中。利益相关方可以在命令公布后的一个半月内对命令草案进行上诉。

欲了解更多关于Natura 2000保加利亚保护区的信息，以及详细的名单和地图，可以查阅网站。网址：www.moew.government.bg

5.11 反对商业贿赂的法律规定

保加利亚是经济合作与发展组织（OECD）《反行贿公约》缔约国。从原则上讲，保加利亚主管部门可以直接适用《反腐败公约》的各项规定，但定罪规定除外。近年来，根据OECD的要求，保加利亚修改了《刑法》和《行政处罚法》中部分与国际商业贿赂相关的规定。根据保加利亚现行法律规定，法人和自然人行贿承担的法律 responsibility 有所不同。相关网址：

https://www.esiweb.org/pdf/bulgaria_OSI-EUMAP-corruption-BG-2002.pdf

【法人责任】 实施商业贿赂的法人不承担刑事责任，但须接受行政处罚。如法人行贿的非法所得为财产性利益或可以财产衡量，该法人将被处以不少于非法所得数额的罚款，但罚款最高额不超过100万列弗；如法人行贿的非法所得不可以财产衡量，则将被处以5000-10000列弗不等的罚款，非法所得也将被没收。

【自然人责任】 自然人实施海外商业贿赂行为最高可被判处6年有期徒刑，还可能被处罚金。如行贿对象为本国普通公务员，最高可被判处8年有期徒刑，并处罚金7000列弗。如行贿对象为法官、检察官、调查人员或警察等，则最高将被判处10年有期徒刑，并处罚金15000列弗。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

保加利亚政府欢迎外国企业，包括中国企业参与其基础设施建设项目，但在实际操作过程中，常常制定出对中国企业不利的条件，如产品需在欧盟国家生产或必须有向欧盟国家出口的先例，主要原因是保加利亚大部分基础设施建设资金中的一部分由欧盟提供，因此许多项目只允许欧盟成员国企业参与投标。允许中国企业投标的项目，在投标过程中，经常会遇到信息不透明、人脉关系不畅等因素的干扰。

5.12.1 许可制度

保加利亚政府和国企招标须按照《政府采购法》（LAW FOR THE PUBLIC PROCUREMENT）实施（私营企业招标无相关法律规定），该法规定保加利亚中小企业作为政府采购项目的分包商将直接由政府向其支付工程款。此外，如果项目金额超过欧盟规定的门槛，项目总承包商必须将合同金额的30%以上进行分包，但这一比例不得超过70%。如果总承包商未偿还分包商的欠款，将不得再次参与同类项目的竞标。

任何保加利亚人或外国自然人或法人，以及这些人的任何组合，都可以成为公共采购程序的候选人或投标人。

5.12.2 禁止领域

外国自然人或者法人在其所在国存在或者存在《公共采购法》第47条第一款、第二款所列情形之一的，不得参加公共采购授标程序。相关网址：

<https://www.mi.government.bg/library/index/download/lang/en/fileId/357>

而且部分承包工程，尤其是全部使用欧盟基金的工程，欧盟成员国以外的承包商即使参与投标也难以最终中标。

5.12.3 招标方式

《公共采购法》对招投标等进行了说明。相关网址：

<https://www.mi.government.bg/library/index/download/lang/en/fileId/357>

5.13 保护知识产权的规定

保加利亚在知识产权的保护方面与欧盟全面接轨，政府加大打击知识产权侵权力度。

5.13.1 知识产权保护的法律法规

根据保加利亚宪法第17条和第54条，保加利亚制定了一系列有关知识产权的法律，如《专利法》《工业设计法》《版权法》《保护集成电路知识产权》等法律，并签署了《保护工业产权巴黎公约》《商标国际注册马德里协定》《保护原产地名称及其国际注册里斯本协定》等一系列知识产权的国际公约。

其知识产权法律的核心内容是通过保护知识产权拥有人的权利，鼓励创造性，从而推动社会发展和加强国际交往。相关网址：

<https://www.bpo.bg/bg/obekti>

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据不同领域的知识产权法律，处罚规定有所不同，但都与欧盟和世界知识产权协定的有关内容一致。处罚内容包括由专利和商标办公室（Patent and Trademark Office of

the Republic of Bulgaria) 采取的没收违反知识产权的产品和对违反知识产权人处以罚金，或者根据产权所有人的要求启动司法程序，由警方和法院进行调查和处罚。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

5.14.1 投资合作纠纷解决途径

在保加利亚解决商务纠纷的主要途径有自行协商、法院诉讼、仲裁和国际调解等。主要适用的法律包括保加利亚《民事诉讼法》《国际私法》《国际仲裁法》等。作为欧盟成员国，欧盟关于商务纠纷解决的一系列理事会规定在保加利亚也适用。此外，保加利亚签订的其他关于纠纷解决的多双边国际条约和协定也是解决投资贸易纠纷的国际法依据。相关网址：

<https://investbg.government.bg/en/pages/5-national-bulgarian-165.html>

保加利亚司法系统和保加利亚法院的等级包括四种类型的司法机构：地区法院、地区法院、上诉法院，两个最高法院——最高上诉法院和最高行政法院。法院对争议的解决一般由《民事诉讼法》规定。保加利亚法院有权审理包括投资纠纷在内的所有民事案件。法院有权对保境内的所有人（个人和法律实体）进行司法审判，域外案件除外。

5.14.2 国际仲裁途径及机构

与法院诉讼程序相比，仲裁更快、更便宜，是保加利亚最受欢迎的替代性争议解决方式。保加利亚的仲裁程序受《国际商事仲裁法》（ICAA）、保加利亚加入的相关国际条约和相应仲裁机构的规则（如果相关）的管辖。

ICAA适用于基于仲裁协议的国际仲裁，仲裁地点在保加利亚共和国境内，且争议当事人之一有其经常居所、根据其公司契约或注册地的注册办事处。当程序的任何一方都不是外国人/实体时，ICAA也适用于国内仲裁。仲裁有权解决民事和/或商业纠纷，以及与填补合同空白或适应新情况有关的纠纷不动产、赡养费或劳动关系下的权利为标的的争议排除在仲裁范围之外。

目前，保加利亚有十余家仲裁机构，如保加利亚海事商会海事仲裁院、国内和国际仲裁协会索非亚仲裁院、保加利亚民事仲裁协会小民事纠纷法院等十余家仲裁机构。社会和法律倡议等其中最著名和最有声望的是保加利亚工商会仲裁法院 (<http://www.bcci.bg/arbitration/index.html>) 和保加利亚工业协会仲裁法院

(<http://www.bcci.bg/arbitration/index.html>) / www.bia-bg.com/arbitration/) 。

关于承认和执行外国仲裁裁决，ICAA 参考了保加利亚加入的国际协议。上述此类裁决应根据《承认和执行外国仲裁裁决的纽约公约》的规定予以承认和执行，前提是该公约与双方缔结的双边协议不冲突。保加利亚规定了承认和执行外国仲裁裁决的具体规则。除非保加利亚加入的国际公约另有规定，否则主管法院是索非亚市法院。

6. 在保加利亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

根据保加利亚新商业注册法，公司注册由原来的司法程序转变为行政审批程序，公司及代表处应在保加利亚登记署进行注册登记，税务、社保及统计等无需另行注册。常规的企业类型有五种：一般合伙、有限合伙、有限责任公司或一人有限责任公司、股份公司或一人股份公司，以及有限责任合伙。此外，还有个体贸易商（sole trader）、集团公司（holding）、外国企业分支机构（branch）、贸易代表处（trade representative office）、合作社（cooperative）等企业形式。

<https://investbg.government.bg/en/pages/2-registration-of-a-company-175.html>

6.1.2 注册企业的受理机构

保加利亚登记署及在各地的分支机构、保加利亚商工会（BCCI）。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册有限责任公司】在保加利亚注册有限责任公司的主要程序如下：

注册机构：保加利亚登记署在各地的分支机构；

有关法律：保加利亚商业法、保加利亚商业登记法；

注册资金下限：2列弗（1欧元）；

办理时间：1天；

注册费用：注册费160列弗（80欧元）；登记公司名称及名称唯一的证明费50列弗（25欧元）。

（1）注册有限责任公司有关要求：

-注册有限责任公司名称，并取得公司名称唯一性的证明材料；

-提供有限责任公司章程；

-提供有限责任公司出资情况；

-提供银行确认函，证明70%的注册资金已到位；

-提供有限责任公司管理层人员名单；

-提供有关权威机构出示的证明有限责任公司有能力从事该领域商业活动的材料。

(2) 注册有限责任公司所需书面材料：

- 成立有限责任公司申请表；
- 有限责任公司章程；
- 成立公司的会议记录；
- 经公证的有限责任公司每位管理人员的签字样本；
- 遵守保加利亚商业法律的保证书；
- 注册资金的银行证明材料；
- 公司名称唯一的证明材料；
- 公司法人真实身份证明材料；
- 有限责任公司的股东决议；
- 支付国家税收的收据。

【注册股份公司】在保加利亚注册股份公司的主要程序如下：

- 注册机构：保加利亚登记署在各地的分支机构；
- 有关法律：保加利亚商业法、保加利亚商业登记法；
- 注册资金下限：50000列弗（25000欧元）；
- 办理时间：1天；

-注册费用：注册股份公司名称及名称唯一的证明费50列弗（25欧元）。股份公司注册费460列弗（230欧元）；银行和保险股份公司注册费1700列弗（850欧元）；股份公司分支机构注册费430列弗（215欧元）。

(1) 注册股份公司的有关要求

注册股份公司名称，并取得名称唯一性的证明材料；

举行股东大会，股东需要表决通过股份公司章程、管理层人选等决议，而且每位股东须签字；

准备股份公司出资情况证明（现金、非现金两种形式）。

(2) 注册股份公司所需材料

- 注册股份公司申请表（由公司管理层全体成员签字）；
- 获得股东大会通过的股份公司章程；
- 符合商法要求的股东大会会议记录；

- 管理层签字确认的股东名单；
- 注册资金的银行证明材料；
- 经公证的股东以非现金方式入股证明材料；
- 经公证的股份公司法人亲笔签字样本；
- 经法院确认的股份公司创始人未破产声明；
- 管理层人员本人出具的同意在股份公司就职声明书；
- 如以非现金方式入股，需出具地区法院认可的专家证明材料；
- 指定代表法人的律师；
- 支付国家税收的收据。

【注册外国贸易代表处】在保加利亚注册外国贸易代表处的主要程序如下：

- 注册机构：保加利亚商工会（BCCI）；
- 有关法律：保加利亚投资促进法；
- 办理时间：3天；
- 注册费用：100美元。

【注册贸易代表处登记所需材料】在保加利亚注册贸易代表处登记所需材料如下：

- 成立外国贸易代表处申请表；
- 由股东所在国政府部门出具的同意公司在保加利亚设立代表处的文件（须符合股东本国法律规定）；
- 出具公司管理层同意在保加利亚设立代表处的决议；
- 经公证的公司指定在保加利亚代表处负责人及其权限文件；
- 代表处负责人经公证的亲笔签字；
- 向BCCI支付的注册费收据；
- 填报好的BCCI信息系统注册卡。
- 相关网址：<https://investbg.government.bg/en/pages/1234-337.html>

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

保加利亚各部委网站不定期公告工程招标信息，如经济和能源部、交通、信息技术和通信部、地区发展和公共工程部、公共采购署以及欧盟政府采购招标公告网站等，感

兴趣的企业可直接从有关部委的网站获取信息。

6.2.2 招标投标

保加利亚工程招标程序为：发布招标公告、购买标书、投标、评标和开标。

6.2.3 许可手续

在保加利亚投标需申请许可，向招标单位递交以前完成的工程业绩、企业资质证明、在招标单位注册后方可参与投标。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

保加利亚共和国专利局（Patent Office of the Republic of Bulgaria）是保加利亚审批专利的管理机构。企业申请专利时根据专利种类，并按相关法律要求向保加利亚国家专利局提交申请。申请专利的主要文件包括：申请书、发明人的详细介绍和专利的详细描述文件。

有关查询网址：<https://www.bpo.bg/bg/obekti>

6.3.2 注册商标

保加利亚国家专利局是审批商标的管理机构，申请商标需提交申请书、商标包含的产品明细表、商标图样及商标具体使用方法等资料。保加利亚专利局提醒注意关于提交新商标的一般文本，2018年12月3日对新品牌的文本和格式进行了更新。

有关查询网址：<https://www.bpo.bg/bg/obekti>

6.4 企业在保加利亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

公司所得税一年申报一次，每年3月底前申报上一年度报表，增值税则须每月申报，每月14日前申报上个月的报表。

6.4.2 报税渠道

企业自己可以报税，无须通过会计师事务所。

6.4.3 报税手续

企业财务人员填报有关表格并准备有关财务报告。关于企业所得税，通常企业可选择按照前一年的经营收入情况按月预付企业所得税，每月15日前交纳，年底以企业实际收入结算，多退少补。如企业预期业绩将下滑，可停止预交企业所得税；但如销售业绩超出预期，不但需要补交企业所得税，还需补交利息。

增值税由企业制作电子表格，通过电子签名，网上发给有关税务部门。

6.4.4 报税资料

申报企业所得税时，需填报税务部门的规定表格，并提供经过审计的企业年度财务报表。如果企业符合下列条件中的两个，其财务报表则无须经过审计：资产总额小于800万列弗、年营业额少于1500万列弗、员工人数少于250人。

申报增值税时，需要月度销售、采购和总结报表，以电子形式上报。

相关网址：<https://old.nra.bg/bg>

6.5 工作许可办理

6.5.1 主管部门

外国人赴保加利亚工作的主管部门是劳动与社会政策部就业署。在保加利亚工作的外国人需要获得保加利亚就业署的工作许可。

6.5.2 工作许可制度

外国人的短期工作许可由雇主申请，劳动和社会政策部下属的就业署负责签发。劳动许可包含工作时间、工作内容和雇主等相关信息，工作许可的有效期与劳动合同期限一致，但不超过1年。短期工作许可允许多次延期，但工作总时间不超过3年。外国人在获得工作许可和签订工作合同后就获得了在保加利亚的居留许可，居留时间的长度以劳动许可为准。短期工作许可延期后，居留许可的时间长度也可相应延长，但总时间不得超过3年。如在保加利亚工作需3年以上，3年期限结束后需重新申请工作许可。

保加利亚公司（含外国人在保加利亚注册的公司）外国雇员和本国雇员比例不能超过10%（含10%），欧盟成员国以及挪威、冰岛和列支敦士登居民除外，因为这些国家的居民及其亲属在保加利亚工作不需要工作许可。

6.5.3 申请程序

由雇主提出申请要雇用外国员工的原因，并请就业署为外国雇员办理工作许可，雇主应出示被雇用外国员工的资历情况。

6.5.4 提供资料

雇主写给保加利亚就业署的申请信，信中需说明雇用外国员工的原因，以及外国员工的学历证书、资质证明等材料。

相关网址：

<https://www.mfa.bg/upload/646/06-Foreigners-Act-bg-en.pdf>

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻保加利亚大使馆经商处

地址：58, James Bourchier, 1407, Sofia, Bulgaria

传真：00359-29712416

电邮：bg@mofcom.gov.cn

网址：bg.chineseembassy.org/chn/

6.6.2 保加利亚华人商会

保加利亚中国商会

地址：Hagexcga str. area 1, 150栋8层90号

传真：00359-29388008

电邮：bgzbsh@126.com

6.6.3 保加利亚驻中国大使馆

地址：北京市建国门外秀水北街4号

电话：010-65321946

商务办公室电话：010-65324925

传真：010-65322826

网址：www.chinaembassy.bg/chn/

6.6.4 保加利亚投资服务机构

保加利亚投资署（Bulgaria Investment Agency）。投资署是保加利亚主管投资的政府机构，隶属保加利亚经济部，主要负责帮助已投资或潜在投资者寻找在保加利亚投资的商机，为投资企业提供有关服务工作。地址及联系方式如下：

地址：23 Vrabcha fl. 3 Street, Sofia 1000, Bulgaria

电话：00359-29855500

传真：00359-29801320

电邮：iba@investbg.government.bg

网址：www.investbg.government.bg

7. 中国企业在保加利亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

拟在保加利亚进行投资，尤其是计划与保方企业进行合资、合作的企业，应注意以下事项：

(1) 在投资前，应到保加利亚进行实地考察，认真研究当地法律，尤其是投资法、外国人法、税法和劳动法等法律，并就有关事项咨询保加利亚主管部门、商协会和咨询公司。

(2) 对合资、合作方进行认真深入的考察，最好选择平常有业务来往或经政府部门推荐的信誉好的公司。

(3) 在合资、合作前，应签订规范的合资或合作协议，明确界定总投资额、双方占比、到资时限、金额等，列明双方权、责、利和违约方应承担的责任及中止合资或合作后的财产处置方式等。

(4) 为避免合资双方经营理念、管理方式方法和文化等方面的冲突，可选择独资，某些重要职位，如财务、销售、公关和法律顾问可聘用当地人员，或与当地律师、会计师事务所签订“购买服务”合同。

(5) 合资企业应与其投资的当地政府机构，如税务、海关、公安、劳动等部门建立良好的工作关系。

(6) 合资企业应自觉遵守保加利亚法律、宗教、文化和习俗，在条件许可的情况下做社会公益活动。

(7) 对可能发生的政策环境变化做好防范措施。据不完全统计，中资企业在保加利亚光伏产业投资总额超过4亿欧元，2012年9月，保加利亚政府突然出台政策，光伏企业普遍被征收占发电收入39%的高额入网费。在该政策合法性遭法院否定后，2013年保加利亚政府再次提出，“未依法安装”并网电量统计装置的光伏、风电等可再生能源发电站会被临时拒绝并网，再度引起业界的普遍质疑和忧虑。中国在保加利亚光伏企业面临政策风险。

【案例】 某中资企业与某奥地利公司在保加利亚设立合资企业，由于过于信任合作方，未派中方员工做好财务监管等工作。后奥方股东通过伪造与中方母公司债务合同的方式，非法转移合资公司名下中方近千万欧元的资产。中方企业发现后即委托律师发起

诉讼，并向保检察部门报案。但保司法诉讼程序冗长，合资企业经营收益已被暂时冻结，无论最终诉讼结果如何，中方企业的部分损失已无法挽回。

根据近年双边贸易存在问题等实际情况，建议中国企业在与保加利亚企业进行贸易往来时，注意以下事项：

(1) 签订合同前，应查询外方公司的成立时间、地点、业绩、诚信以及是否有不良信用记录等信息。

(2) 签订正式合同。合同中应详细规定商品的品质、规格，同时注明付款条件、付款时间，以防对方借故拖延。

(3) 尽量采取信用证等较为安全的支付方式，严格审核开证行，并购买进出口信用保险。个别保方公司利用中国企业偏好使用信用证的心理，从小银行开信用证。对于不知名的小银行，尤其是边远地区银行，中国企业要提高警惕，这种银行由于管理漏洞多，发生问题的几率较高，而且出现纠纷后很难进行责任追究。

(4) 避免收单银行与汇款银行不是一家、收单银行与货物目的国不一致的情况，因为一旦出现问题，就加大启动法律程序的难度。

(5) 在与外商交往及履行合同过程中应保持警惕，注意辨别其言行真伪。特别是在与外商进行支付货款过程中，必须电话确认对方的银行账号等重要信息，避免由于电脑黑客盗取信息，冒充对方发出指令，使货款支付到错误账号，造成损失。

(6) 保方公司有关信息可以查询保商工会，网址：www.bcci.bg，该组织注册会员达5万多家。也可以通过irelations@bcci.bg，intorg@bcci.bg邮箱咨询有关信息。此外，凡经证实有不良信用记录的保加利亚公司已被中国驻保加利亚大使馆经商参处列入黑名单，并在网站上公布。

网址：bg.mofcom.gov.cn

【案例】某企业从保加利亚采购高技术设备，由于疏于考察对方企业的资质和信誉，未通过第三方资金托管机构就直接向保方预付了全部款项。收货后发现保方交付的设备是废旧品。后通过保加利亚商工会了解到该企业并未真实存在，虽已向保加利亚有关部门报案，但损失已难以挽回。

保加利亚施行本币列弗与欧元固定汇率制度，一定程度上减小了汇率的波动，降低了汇率风险。但世界金融危机爆发后，保加利亚面临的国际支付压力逐渐增大，2020年保加利亚本币列弗对美元变动幅度较大，企业在与保加利亚企业合作中要注意汇率风

险。保加利亚商业欺诈现象时有发生，中国企业在经贸合作中应提高警惕。

2021年为保大选年，保政局不稳定因素在增加。2021年春季大选后，因前三大政党均未能组阁成功，按照宪法规定5-7月成立临时看守政府；同时，保加利亚政府腐败问题受到各界高度关注，成为社会诟病焦点，中资企业要注意防范政治风险，远离贿赂，守法经营。

7.2 对外承包工程

中国企业在投标前，应仔细阅读有关招标材料中对投标者的资质要求，如是否允许中资企业投标、是否要求设备原产自欧盟境内等。

对保加利亚政府采购项目感兴趣的中资企业可以参考保加利亚政府采购署网站（网址：www.aop.bg/index.php）披露的有关项目信息。根据保加利亚法律要求，各部公示的招标项目必须在政府采购署网站上同步披露。

中国企业须注意：部分欧盟基金资助的项目虽然不限制非欧盟企业参与，但在评标等实际运作过程中可能更倾向于选择欧盟企业，即使中资企业中标也可能面临后续竞争对手的干扰。

【案例】某中资企业在保加利亚中标一欧盟基金项目，但其主要竞争对手不甘心失败，动用一系列政治关系对该中资企业发起一系列无事实依据的法律指控，企图破坏中资企业的声誉。尽管该企业最终赢得了官司，但欧盟方面暂时中止对该项目的欧盟基金支付，使得该企业不得不自行完成融资，项目收益大幅下降。因此，中资企业应注意同欧盟企业保持良性竞争关系，必要时可通过联合竞标等方式参与项目，避免恶性竞争带来的负面后果。

7.3 对外劳务合作方面

保加利亚存在劳动力短缺现象，尤其是建筑、纺织服装等行业缺乏熟练工人，中保开展劳务合作有一定潜力。但保加利亚对欧盟以外国家开放劳务市场持谨慎态度。金融危机爆发后，保加利亚外出打工人员出现回流现象，一定程度上缓解了保加利亚劳动力短缺的压力。保加利亚政府严格限定外籍劳工占雇员的比例不超过10%，企业应注意符合此项规定。持短期或商务旅游签证的员工不能在企业办公场所工作，否则将面临处罚。

7.4 防范投资合作风险

在保加利亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在保加利亚开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中国企业如何在保加利亚建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

在保加利亚投资的中国企业，应与保加利亚中央及地方主管经济和投资的部门（如经济和能源部、投资署、税务署、海关、劳工、内务等）保持经常的工作联系。

（1）关心

中国企业要关注保加利亚政府的换届和议会选举，以及地方议会选举的情况，关心政府的最新经济政策走向。

（2）了解

了解中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

（3）关注

对议会所关心的焦点和热点问题予以关注，对于涉及中国企业经营的重要议题，企业可旁听议会辩论。

（4）沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

对企业可能在当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持，必要时，可请议员到企业参观考察。

8.2 妥善处理与工会的关系

在保加利亚投资的中资企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。

（1）知法

要全面了解《劳动法》，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。

（2）守法

要严格遵守有关雇佣、解聘、社会保障的规定，依法签订劳动合同，按时足额发放员工工资，缴纳退休保险、残疾补贴保险、病假补贴保险、劳动基金和职工福利保障基金等，对员工进行必要的技能培训。解除劳动合同按规定提前通知员工，并支付解聘补

偿金。

（3）知情

要认真了解企业所在地工会的组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。

（4）加入

要积极参加当地雇主联合会尤其是行业协会，了解业内工资待遇水平和处理工会问题的常规办法。在一些设有行业工会的产业，只有参加雇主联合会才能够与行业工会谈判对话。

（5）谈判

在并购企业或者新建企业时，都要把当地工会作为重要的谈判对象，与之商谈工资待遇、增加工资和解雇工人的条件，并签署协议。遇有员工提出正当要求，要正确对待，尽力满足其合理要求。如果工会提出不合理要求发生工会罢工事件，要进行充分沟通，必要时可寻求法律途径解决。

（6）沟通

日常生产经营中与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

（7）和谐

要建立和谐的企业文化，邀请工会成员参与企业管理，增强员工主人翁意识，激发员工的积极性、智慧和创造力。

8.3 密切与当地居民的关系

了解当地的文化并学习当地语言，这将有助于与当地企业和居民进行沟通。例如：采取本土化经营方式，聘请通晓英语或汉语的当地员工，以便开展日常工作并通过本地雇员了解当地的风俗习惯；组织员工与当地社区民众开展篮球、足球等体育活动，增进友谊；参加当地的一些公共文化活动，增加对当地民众生活、思维方式的了解。

8.4 尊重当地风俗习惯

要了解并尊重当地风俗习惯。例如，在社交、商务和休闲场合要着装得体，在宴请活动中不要强行劝酒，公共场合不大声喧哗，不乱扔垃圾，遵守当地行人优先的交通规

则，不非议当地的东正教、伊斯兰教等宗教信仰和宗教节日等。

8.5 依法保护生态环境

保加利亚重视环境保护，旅游业是重要产业，保加利亚根据欧盟有关要求进一步完善了有关环保法律，中国企业在生产生活中要注意依法保护生态环境。

8.6 承担必要的社会责任

在保加利亚投资的中资企业在努力开展业务的同时，也应注意承担相应的社会责任。

（1）关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂将严重影响企业的信誉和公众形象。所以，中国企业要遵守相关法律，开展公平竞争，杜绝商业贿赂。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是建筑、矿山、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免发生安全生产事故。

（4）环境保护

要遵守当地环境保护的法律法规，在投资经营活动中注重生态和环境保护，防止工业污染。

（5）社会公德

中国企业和工作人员要知法守法，入乡随俗，不做违当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中保两国的长期友好关系负责。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识与信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。近年实践表明，中国企业在保加

利亚学会并懂得与媒体打交道，借助媒体力量，正面宣传自己，对企业开展业务非常重要。

（1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，建立企业外文网站，就涉及本企业的敏感问题及时予以澄清，定期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在涉及重大并购等社会敏感问题，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注意做好预案，进行宣传引导，通过媒体与大众交流。必要时可主动接受采访或通过公共咨询公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业有利的宣传。

（3）媒体开放

中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对企业进行宣传和监督。

（4）尊重信任

为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护保加利亚社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

（1）普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料都要妥善保管。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系

电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中国企业律师取得联系，同时报告中国驻保加利亚使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中国人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，维护自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中保交往日益密切，不少保加利亚民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在保加利亚投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中保文化差异，以便保方更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

8.10 其他

积极参与当地商工会等行业组织，及时获取行业政策信息，加强与同行业企业的沟通，做到和谐相处。中国同类企业间应避免无序竞争。

9. 中国企业/人员在保加利亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

(1) 依法用法

企业不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，维护自己的合法权益。

(2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业应视情聘请当地资质好的律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。英语在保加利亚的普及程度较高，最好聘请懂英文的律师。

9.2 寻求当地政府帮助

保加利亚投资署（Bulgaria Investment Agency）是保加利亚主管投资的政府机构，隶属经济和能源部，主要负责投资政策制定和实施以及促进工作。中资企业遇到问题可以及时向投资署反映，请其帮助协调。

9.3 取得中国驻保加利亚使馆保护

(1) 保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律管辖。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护，具体内容请参见中国外交部领事服务网推介和宣传新版《中国领事保护和协助指南》、《中国企业海外安全风险防范指南》、《中国领事证件服务指南》。

领事保护服务网网址：www.fmprc.gov.cn/chn/lsw/lsh/default.htm

(2) 报到登记

在进入保加利亚市场前，企业应按规定征求中国驻保加利亚使馆经商参处意见；投资注册之后，及时到经商参处报到备案；日常情况下，保持与经商参处的业务联系。

(3) 及时报告

遇有重大问题和事件发生，应及时向公司总部和使馆报告；在处理相关事宜时，要

服从使馆的领导和协调。

中国驻保加利亚使馆认真执行外交为民的政策，坚决保护在保加利亚华人华侨、中国企业人员的生命财产安全和合法权益。

领事处电话：00359-2-9733947，电邮：consulate_bgr@mfa.gov.cn

经商处电话：00359-2-9710239，电邮：bg@mofcom.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

中国企业在保加利亚投资时应及时到中国驻保加利亚使馆经商参处进行备案。中国企业应做好应急预案，一旦发生突发事件，及时启动预案，从容应对。

9.5 其他应对措施

中国企业如果遇到商业纠纷，可向保加利亚商工会（BCCI）、保加利亚工业联合会等协会寻求帮助，通过仲裁等手段解决问题。

遇到火灾和人员受伤，应及时拨打当地消防和救护电话，火警160；匪警166；急救150；公路救援146。同时，应尽快报告中国驻保加利亚使馆领事处和经商参处。

附录1 保加利亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 保加利亚总统府，网址：www.president.bg
- (2) 保加利亚总理府，网址：www.government.bg
- (3) 保加利亚议会，网址：www.parliament.bg
- (4) 保加利亚司法部，网址：www.justice.government.bg
- (5) 保加利亚外交部，网址：www.mfa.government.bg
- (6) 保加利亚经济部，网址：www.mi.government.bg
- (7) 保加利亚能源部，网址：www.mi.government.bg
- (8) 保加利亚劳动与社会政策部，网址：www.mlsp.government.bg
- (9) 保加利亚财政部，网址：www.minfin.bg
- (10) 保加利亚交通、信息技术和通信部，网址：www.mtitc.government.bg
- (11) 保加利亚农业和食品部，网址：www.mzh.government.bg
- (12) 保加利亚地区发展和公共工程部，网址：www.mrrb.government.bg
- (13) 保加利亚国防部，网址：www.md.government.bg
- (14) 保加利亚教育和科学部，网址：www.minedu.government.bg
- (15) 保加利亚卫生部，网址：www.mh.government.bg
- (16) 保加利亚文化部，网址：www.mc.government.bg
- (17) 保加利亚环境和水资源部，网址：www.moew.government.bg
- (18) 保加利亚旅游部，网址：www.tourism.government.bg
- (19) 保加利亚青年和体育部，网址：www.mpes.government.bg
- (20) 保加利亚海关总署，网址：www.en.customs.bg
- (21) 保加利亚投资署，网址：www.investbg.government.bg
- (22) 保加利亚中小企业署，网址：www.sme.government.bg
- (23) 保加利亚国家税务署，网址：www.nap.bg
- (24) 保加利亚登记署，网址：www.registryagency.bg
- (25) 保加利亚私有化和后私有化管理局，网址：www.priv.government.bg
- (26) 保加利亚政府采购署，网址：www.aop.bg

- (27) 保加利亚股票交易所, 网址: www.bse-sofia.bg
- (28) 保加利亚央行, 网址: www.bnb.bg
- (29) 保加利亚统计局, 网址: www.nsi.bg
- (30) 保加利亚商工会, 网址: www.bcci.bg
- (31) 保加利亚工业联合会, 网址: www.bia-bg.com
- (32) 欧盟政府采购招标公告, 网址: ted.europa.eu/
- (33) 欧盟官方公报, 网址: eur-lex.europa.eu/en/index.htm

附录2 保加利亚华人商会和主要中资企业名录

（1）当地华人商会

保加利亚中国商会（简称保中商会）成立于2006年7月，会址设在保加利亚首都索非亚市，为当地华人商会。王普剑为现任商会会长。

地址：Hagexcga str. area 1，150栋8层90号

传真：00359-29388008

电邮：bgzbsh@126.com

网址：www.chinaqtw.com/Category_1176/Index.aspx

（2）在保主要中资企业

中资企业名称	电话（区号00359）
华为技术保加利亚公司	0876886528
中兴保加利亚公司	29693041/9733159 0882421021
国家开发银行保加利亚工作组	00400734572908
天世农饲料公司	0877196201
天津农垦保加利亚公司	0877196543
大华保加利亚公司	0876798963
平高集团保加利亚办事处	008613733939528

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《保加利亚》，对中国企业尤其是中小企业到保加利亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到保加利亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进保加利亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资与经济合作司组织协调指南编制工作。本《指南》由中国驻保加利亚大使馆经商参处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为孔令羽（参赞）、崔一峰（二秘）、邢琳琳（三秘）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部，保加利亚统计局、投资署、中央银行、经济和工业部等部分专业机构的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年4月