

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 巴拉圭

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻圣保罗总领馆  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南  
编制办公室  
2022年1月

## 参赞的话

巴拉圭全称为巴拉圭共和国，是南美大陆中南部内陆国家，与阿根廷、巴西和玻利维亚三国相邻。巴拉圭河由北向南从巴拉圭穿过，首都为亚松森，国土面积40.68万平方公里。巴拉圭水力资源丰富，蕴藏量约5600万千瓦。此外，巴拉圭还拥有盐矿、石灰石、铁、铜、锰、铁矾土、云母、铌、天然气、铝矾土等资源。



巴拉圭主要有红党和蓝党两大政党。2008年4月21日，蓝党候选人、前主教卢戈当选总统，结束红党连续执政61年的历史。2013年4月，红党候选人奥拉西奥·卡特斯当选，红党重新成为执政党。2018年4月22日，红党候选人马里奥·阿夫多赢得选举，8月15日正式就任新一届巴拉圭总统。目前，巴拉圭国内政局总体稳定。

巴拉圭法律以阿根廷法典、罗马法和法国法典为基础，最高法院对立法行为进行司法审查，接受国际法院强制管辖。

当前，巴拉圭政府致力于改善投资环境，通过低税率、低成本优势提高外资投入，发展本国工业。为加大基础设施投入，2018年新总统上台后，制定了2018—2023年五年基础设施发展规划。其中包括40亿美元公路建设计划，以及30亿美元水务和卫生工程计划。受新冠肺炎疫情影响，2020年巴拉圭经济下行压力加大。为有效应对疫情，2020年巴拉圭政府相继出台有关措施：3月26日颁布《卫生紧急状态法》，设立16亿美元专项资金并制定一系

列行政、财政和税收政策，为受疫情影响的民众提供经济救助；4月14日，颁布第3529/2020号法令，扩大防疫物资零关税进口范围，并将进口防疫物资增值税由10%降至5%，以确保国内市场供应稳定；12月，公布全国经济恢复计划和公共管理转型方案，旨在缓解疫情冲击，刺激经济复苏。

巴拉圭2020年名义GDP为360亿美元，进出口总额为215亿美元。经济以农牧业为主，主要生产并出口大豆、肉类、烟草等农产品和电力资源，价格受气候及国际市场影响较大，经济对外依存度较高，全国经济活动主要集中在首都亚松森和东方市。受疫情影响，巴拉圭经济发展有所放缓，但农产品、电力出口潜力较大。此外，巴拉圭的数字经济和绿色经济尚处于起步阶段，受制于技术、资金、人才等因素，现阶段发展规划主要侧重于提高政府服务效率和实现国家可持续发展。

目前，巴拉圭疫情形势总体平稳。截至2021年6月14日，巴累计确诊病例超过39万例，治愈近33万例，死亡10954例。但全国疫苗接种率相对较低，截至2021年6月14日，仅6.3%的人口完成第一剂疫苗接种。

近年来，中国企业凭借自身技术、资金等比较优势，在巴拉圭市场占据了一定的市场空间。目前，中国与巴拉圭无外交关系。少量来自通讯、农业等领域的中国企业通过合资或独资形式进入巴拉圭市场，但受制于市场环境、消费水平等因素影响，整体规模相对较小。未来一个时期，疫情发展将对中资企业在当地开展投资合作产生一定影响。

建议中资企业会同巴拉圭开展经贸合作，特别是赴巴拉圭开展投资业务前，充分听取中国政府主管部门的指导性意见，认真细致地研究分析巴拉圭市场，全面评估该国政治局势、经济形势、

税收条件、外资政策、法律风险和疫情趋势，以及与我国双边关系等因素，做好防范各类风险的应对预案。

中国驻圣保罗总领馆商务参赞 何君

2021年6月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史 .....	2
1.1.1 国家简史 .....	2
1.1.2 国际地位 .....	3
1.2 自然环境 .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 自然资源 .....	3
1.2.3 气候条件 .....	4
1.3 人口和行政区划 .....	4
1.3.1 人口分布 .....	4
1.3.2 行政区划 .....	5
1.4 政治环境 .....	5
1.4.1 政治制度 .....	5
1.4.2 主要党派 .....	7
1.4.3 政府机构 .....	8
1.5 社会文化 .....	9
1.5.1 民族 .....	9
1.5.2 语言 .....	9
1.5.3 宗教和习俗.....	9
1.5.4 科教和医疗.....	10
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	11
1.5.6 主要媒体 .....	12
1.5.7 社会治安 .....	13
1.5.8 节假日 .....	14
2. 经济概况.....	16
2.1 宏观经济 .....	16
2.2 重点/特色产业 .....	19

2.3 基础设施 .....	22
2.3.1 公路 .....	22
2.3.2 铁路 .....	23
2.3.3 空运 .....	24
2.3.4 水运 .....	24
2.3.5 电力 .....	25
2.3.6 数字基础设施 .....	28
2.4 物价水平 .....	30
2.5 发展规划 .....	31
<b>3. 经贸合作 .....</b>	<b>37</b>
3.1 经贸协定 .....	37
3.2 对外贸易 .....	37
3.3 吸引外资 .....	39
3.4 外国援助 .....	41
3.5 中巴经贸 .....	41
3.5.1 双边协定 .....	41
3.5.2 双边贸易 .....	42
3.5.3 中国对巴投资 .....	43
3.5.4 承包工程和劳务合作 .....	43
3.5.5 境外经贸合作区 .....	44
3.5.6 中巴产能合作 .....	44
<b>4. 投资环境 .....</b>	<b>45</b>
4.1 投资吸引力 .....	45
4.1.1 投资环境 .....	45
4.1.2 政府行动 .....	45
4.2 金融环境 .....	48
4.2.1 当地货币 .....	48
4.2.2 外汇管理 .....	48
4.2.3 银行和保险公司 .....	49
4.2.4 融资渠道 .....	52
4.2.5 信用卡使用 .....	53
4.3 证券市场 .....	53

4.4 要素成本 .....	53
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	53
4.4.2 劳动力工薪及供需 .....	54
4.4.3 土地及房屋价格 .....	56
4.4.4 建筑成本 .....	57
5. 法规政策 .....	59
5.1 贸易法规和policy .....	59
5.1.1 贸易主管部门 .....	59
5.1.2 贸易法规 .....	59
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	60
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	61
5.1.5 海关管理规章制度 .....	62
5.2 对外国投资的市场准入规定 .....	64
5.2.1 投资主管部门 .....	64
5.2.2 投资行业的规定 .....	64
5.2.3 投资方式的规定 .....	69
5.2.4 安全审查的规定 .....	71
5.2.5 基础设施PPP模式的规定 .....	72
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	72
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	72
5.5 关于企业税收的规定 .....	74
5.5.1 税收体系和制度 .....	74
5.5.2 主要税赋和税率 .....	74
5.6 特殊经济区域规定 .....	77
5.6.1 经济特区法规 .....	77
5.6.2 经济特区介绍 .....	78
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍 .....	78
5.7 劳动就业法规 .....	78
5.7.1 劳工法的核心内容 .....	78
5.7.2 外国人在当地工作的规定 .....	79
5.8 外国企业获得土地/林地法规 .....	79
5.8.1 土地法的主要内容 .....	79
5.8.2 外资企业获得土地的规定 .....	80

5.9 外国公司证券交易法规 .....	80
5.10 环境保护法规 .....	80
5.10.1 环保管理部门 .....	80
5.10.2 主要环保法律法规名称 .....	81
5.10.3 环保法律法规基本要点 .....	82
5.10.4 环境影响评估法规 .....	83
5.11 反对商业贿赂的法规 .....	84
5.12 外国公司承包工程法规 .....	84
5.12.1 许可制度 .....	84
5.12.2 禁止领域 .....	84
5.12.3 招标方式 .....	84
5.12.4 验收规定 .....	85
5.13 知识产权保护法规 .....	86
5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	86
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	87
5.14 商务纠纷解决途径和适用法规 .....	88
5.14.1 商业纠纷主要解决途径 .....	88
5.14.2 解决商业纠纷的法制环境 .....	89
6. 在巴拉圭开展投资合作的手续 .....	91
6.1 投资注册企业手续 .....	91
6.1.1 设立企业的形式 .....	91
6.1.2 企业注册的受理机构 .....	92
6.1.3 企业注册的主要程序 .....	92
6.2 承揽工程项目程序 .....	92
6.2.1 获取信息 .....	92
6.2.2 招标投标 .....	93
6.2.3 政府采购 .....	93
6.2.4 许可手续 .....	93
6.3 申请专利和注册商标 .....	93
6.3.1 申请专利 .....	93
6.3.2 注册商标 .....	94
6.4 报税手续和注意事项 .....	96
6.4.1 报税时间 .....	96

6.4.2 报税渠道 .....	96
6.4.3 报税手续 .....	97
6.4.4 报税资料 .....	97
6.5 工作准证办理 .....	97
6.5.1 主管部门 .....	97
6.5.2 工作许可制度 .....	97
6.5.3 申请程序 .....	98
6.5.4 提供材料 .....	99
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构 .....	99
6.6.1 中国驻圣保罗总领馆 .....	99
6.6.2 巴拉圭中资企业协会 .....	99
6.6.3 巴拉圭主要投资服务机构 .....	99
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心 .....	101
7. 中资企业在巴拉圭开展投资合作应注意问题 .....	102
7.1 境外投资 .....	102
7.2 对外承包工程 .....	103
7.3 对外劳务合作 .....	103
7.4 防范投资合作风险 .....	104
8. 在巴拉圭建立和谐社会关系 .....	105
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	105
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	105
8.3 密切与当地居民的关系 .....	106
8.4 尊重当地宗教和习俗 .....	106
8.5 依法保护生态环境 .....	107
8.6 承担必要的社会责任 .....	107
8.7 懂得与媒体打交道 .....	108
8.8 学会和执法人员打交道 .....	109
8.9 传播中国传统文化 .....	110
8.10 其他 .....	110
9. 中国企业/人员在巴拉圭如何寻求帮助 .....	112

9.1 寻求法律保护 .....	112
9.2 寻求当地政府的帮助 .....	112
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	112
9.4 建立并启动应急预案 .....	114
9.5 其他应对措施 .....	114
10. 在巴拉圭应对新冠肺炎疫情 .....	115
10.1 新冠肺炎疫情现状 .....	115
10.2 疫情防控措施 .....	115
10.3 巴后疫情时期经济政策 .....	121
10.4 巴拉圭对受影响外商投资企业的专项支持政策 .....	122
10.5 对巴拉圭当地中资企业的特别提示 .....	123
附录1 巴拉圭政府部门和相关机构一览表 .....	125
附录2 巴拉圭商会、社团和部分中资企业一览表 .....	126
后记 .....	127

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴巴拉圭共和国（Republic of Paraguay, República del Paraguay，简称“巴拉圭”）开展投资合作之前，是否对巴拉圭的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在巴拉圭进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在巴拉圭开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴拉圭》将会给你提供基本的信息，成为你了解巴拉圭的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

#### 1.1.1 国家简史

巴拉圭原为印地安瓜拉尼人定居之地，1525年被葡萄牙人阿雷荷·加西亚发现。1537年沦为西班牙殖民地，并由西班牙殖民团体创建亚松森市。

1811年5月14日，巴拉圭脱离西班牙宣告独立。此后，罗德里格斯开始在巴拉圭实行独裁统治。1840年，法学教授洛佩斯继任后，开始采取较为开放的政策，并推行农业及工商活动。1844年，巴拉圭再度设立议会。

1862年，洛佩斯之子小洛佩斯继掌政权。1865年，洛佩斯政府为扩大地盘，进攻当时巴西的西南地区，巴西、阿根廷、乌拉圭三国联军对巴拉圭宣战。战争历时五年，巴拉圭战败，洛佩斯政府割地赔款，疆域缩小近一半，并失去出海口，成为内陆国家。19世纪70年代后，红党与自由党轮流执政。在战后半个世纪中，巴拉圭经济几乎陷入停滞。

1932—1935年，巴拉圭同玻利维亚为争夺石油资源发生查科战争，最终双方签订和平协定，巴拉圭得到查科地区四分之三的土地。1936年，巴玻战争中的巴方统帅埃斯蒂·加里维亚出任巴拉圭总统，该总统于1940年8月重颁宪法，实行分区治理，巴拉圭政治自此开始步入正轨。

19世纪70年代后，红党与自由党轮流执政。1947年，红党在历经6个月内战后执政。1954年5月4日，军人斯特罗斯纳伙同红党右翼发动政变上台，实行军事独裁长达35年。1989年2月2日，

巴拉圭第一军区司令罗德里格斯发动政变，推翻斯特罗斯纳独裁政权，并于同年5月举行第一次民主选举，罗德里格斯本人当选总统。在1993年总统选举中，红党候选人瓦斯莫西获胜，成立1954年后第一届民选文人政府。

### 1.1.2 国际地位

巴拉圭是联合国（UN）、77国集团（G77）、世界贸易组织（WTO）、世界卫生组织（WHO）、美洲国家组织（OAS）、拉美经济体系（LAES）、拉美一体化协会（ALADI）、拉美和加勒比共同体（CELAC）、南方共同市场（MERCOSUR）、安第斯共同体（Andean，作为联系国）、利马集团（GL）、南美洲进步与发展论坛（ProSur）等国际和地区组织的成员。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

巴拉圭国土面积约40.68万平方公里，位于南美洲中心地带，地处拉普拉塔平原北部，属内陆国家，与阿根廷、玻利维亚和巴西三国为邻。巴拉圭河从北向南把全国分成东、西两部分。东部为丘陵、沼泽和波状平原，全国90%以上的人口集中于此。西部为原始森林和草原。

巴拉圭属于西4时区，与北京时差为12小时，夏令时与北京时差为11小时。

### 1.2.2 自然资源

#### 【水力资源】

巴拉圭拥有巴拉圭河和巴拉那河两大河流，水力资源丰富，水能蕴藏量约为5600万千瓦。拥有伊泰普和亚西雷塔水电站各50%所有权，是南美重要的电力出口国。2020年，巴拉圭电力出口29.76亿美元，产值占全国GDP的6.5%。

### 【森林资源】

据统计，巴拉圭森林覆盖面积约为1847.5万公顷，森林覆盖率为45.42%。70%森林资源集中在格兰查科地区，出产珍贵的硬质木材，硬木林、破斧树和马黛茶树等森林资源丰富。

### 【矿产资源】

巴拉圭的盐矿和石灰石储量较大，还有少量铁、铜、锰、铁矾土、云母、铌、天然气、铝矾土等资源。近年来，在靠近玻利维亚边界的查科地区发现储量丰富的天然气。

## 1.2.3 气候条件

巴拉圭属亚热带气候，夏季平均气温27℃，冬季平均气温17℃，一般最高气温不超过37℃，最低气温不低于13℃。东部年平均降水量为1500毫米，西部为500毫米。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

截至2021年3月，巴拉圭全国人口735.3万，位居世界第107位。其中，劳动力人口占总人口的64.5%。

巴拉圭约270万人集中在首都亚松森及其卫星城，东方市为巴拉圭人口第二大城市，也是华人聚集的主要城市，巴拉圭的华

人约5万人。2020年，巴拉圭人口增长率约为1.37%。据世界银行和巴拉圭国家数据研究所（INE）预测，2025年巴拉圭人口将增至775.8万人。

### 1.3.2 行政区划

巴拉圭划分为17个省和1个特别区（首都亚松森），17个省分别是：上巴拉圭、上巴拉那、阿曼拜、博克龙、卡瓜苏、卡萨帕、卡嫩迪尤、中央、康塞普西翁、科迪勒拉、瓜伊拉、伊塔普亚、米西奥内斯、涅恩布库、巴拉瓜里、阿耶斯总统省、圣佩德罗。

首都亚松森是巴拉圭最大的城市，人口约52.5万，位于巴拉圭东岸，皮科马约河和巴拉圭河汇合处，是巴拉圭的主要港口和工业、文化中心。工业包括食品、纺织和烟草等。亚松森风景美丽，被誉为“森林与水之都”。

作为巴拉圭第二大城市，东方市是继美国迈阿密和中国香港之后，全球第三大自由商业区。同时，东方市也是南美洲著名的华人及阿拉伯侨民聚集地。该市位于巴拉圭最东边，与阿根廷和巴西接壤。

比亚海耶斯市为巴拉圭重要的工业城市，全国唯一的钢铁厂和主要水泥厂均位于该市。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

宪法规定巴拉圭为代议制国家。总统是国家元首及政府最高决策者，由人民选举产生，任期5年。国会由参议院及众议院两

院组成，现有参议员45人、众议员80人。

### 【宪法】

现行宪法于1992年6月20日颁布，宪法规定巴拉圭为代议制国家。

### 【总统】

总统由普选产生，任期5年，不得连任。设副总统一名。2018年4月22日，巴拉圭进行总统大选，红党候选人马里奥·阿夫多以46.47%得票率当选总统，并于2018年8月15日正式就职。

### 【议会】

分为参、众两院，参议员45人，众议员80人，均由普选产生，任期5年。参、众议长任期一年，每年改选。本届议会于2018年4月选举产生，任期5年。各党派在议会所占席位参见表1-1。

**表1-1：巴拉圭各党派在议会所占席位（根据2018年选举产生）**

党派	众议院	参议院
红党	42	17
真正激进自由党（蓝党）	29	14
瓜苏阵线	0	7
亲爱祖国党	3	3
其他	6	4
总计	80	45

资料来源：中国外交部、巴拉圭政府网站

### 【司法机构】

根据宪法，国家设司法委员会，由8人组成。最高法院由9名大法官组成，大法官由司法委员会提名并经政府同意后，由参议

院任命。现任最高法院院长是塞萨尔·曼努埃尔·迪厄塞·荣汉斯（César Manuel Diesel Junghanns）。

### 【军事】

宪法规定，总统为武装部队总司令。国防委员会是最高军事决策机构，由总统、全体内阁部长、武装力量参谋长和陆海空三军司令组成，总统任主席，国防部长任副主席。国防部为最高军事行政机关。此外，还设有武装部队资格评判特别委员会，由总司令、武装部队司令、总参谋长、陆海空三军司令和后勤部队司令组成，总司令任该委员会主席，主要职能是决定军官晋升和退役。巴实行义务兵役制，陆军和空军的服役期为1.5年，海军为2年。

截至2020年3月，巴拉圭全国现役兵力约2.1万人，预备役约1.6万人。

### 1.4.2 主要党派

巴拉圭传统政党有六个，主要政党情况如下。

#### 【红党】

又名全国共和联盟或国家共和党，是巴拉圭第一大党，也是执政党。红党于1887年9月11日成立，历史上多数时期为执政党，主要代表大地主、大牧场主和大资本家利益。对内注重发展民族经济和打击腐败，对外致力于加强南共市和地区一体化建设。截至2020年12月，注册党员约250万。

#### 【真正激进自由党】

又称蓝党，是最大的在野党。1977年从激进自由党分裂出来，

1989年2月获得合法地位，在工人、农民和知识界有一定影响。对内主张实行土改、发展民族经济，要求实行民主开放和国家的全面改造；对外主张维护民族独立、反对外来干涉，同世界各国发展友好关系。截至2020年12月，注册党员约80万。

### 【瓜苏阵线】

中左、左翼反对党联盟，于2010年正式成立，由国家团结党（PPS, Partido País Solidario）、广泛阵线党（PFA, Partido Frente Amplio）、公民参与党（PPC, Partido de la Participación Ciudadana）、巴拉圭共产党（PCP, Partido Comunista Paraguayo）、特科霍哈人民党（PPT, Partido Popular Tekojoja）、社会主义人民集会党（PCPS, Partido Convergencia Popular Socialista）、人民爱国运动党（PMPP, Partido del Movimiento Patriótico y Popular）、人民团结党（PUP, Partido de la Unidad Popular）等组成。主张进行土地改革，保障国家能源安全，缩小收入差距，加强公共卫生建设。主要领导人为前总统、现任参议员费尔南多·卢戈·门德斯（Fernando Lugo Méndez）。现任主席为卡洛斯·费利佐拉（Carlos Filizzola）。

### 【亲爱祖国党】

在野党，其前身为亲爱祖国运动，于2000年成立，2003年9月更为现名。主张推进全面变革，认为严惩腐败是首要任务。

## 1.4.3 政府机构

巴拉圭主要政府部门包括：内政部、外交部、财政部、教育和文化部、农业和畜牧业部、公共工程和通讯部、国防部、公共健康和社会福利部、司法部、劳动和社会保障部、工业和贸易部、

妇女权益部、旅游部、电力部、水务部、社会住房部等。

主要经济部门及职能如下。

——财政部。主管国家预算、拨款，主权债券、借款等。

——农业和畜牧业部。主管巴拉圭经济支柱农牧业。

——公共工程和通讯部。主管国家基础设施建设。

——工业和贸易部。主管工商业和贸易。

——电力部。行政上属于公共工程部之下，但拥有很强自主性，负责全国电力项目，包括伊泰普电站和亚西雷塔电站。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

巴拉圭95%的人口为印欧混血人种，其余为印第安人和白种人。1.8%的居民是土著人。

巴拉圭当地华人大多来自中国台湾省，主要经营餐馆、超市、小商品以及电子产品进出口贸易。华人在当地经济中占较重要地位，物美价廉的中国产品成为当地民众生活中不可或缺的组成部分。但是，受行业性质及社交圈所限，华人在巴拉圭的社会地位尚待进一步提高。

### 1.5.2 语言

巴拉圭官方语言为西班牙语和瓜拉尼语。少数受过高等教育的巴拉圭人掌握英语。

### 1.5.3 宗教和习俗

巴拉圭89.6%的居民信奉天主教。

与其他拉美国家相比，巴拉圭当地的风俗和习惯无较大差别，与巴西和阿根廷类似。巴拉圭人打招呼时常说：“Mucho Gusto。”西班牙语的意思是“非常高兴见到你”。

巴拉圭的商务接待宜穿着保守式样西装。拜会政府机关必须预约，最好持用英文、西班牙语对照的名片。销售说明书应有西班牙文对照。

商务活动见面及告别时，一定要握手。当地朋友见面打招呼时，男士常拥抱，女士吻双颊。无论男女，好朋友一起走时常挽着胳膊。女性向男性伸手时，男性必须与之握手。男性不宜先伸手与女性握手。

主要禁忌包括：忌不尊重他人，即使老板与雇员之间，上级与下级之间，雇主与佣人之间都应注重相互尊重和礼貌。

#### 1.5.4 科教和医疗

##### 【科研】

巴拉圭科技水平发展相对滞后，缺少科技型企业，高科技产品主要依赖进口。

##### 【教育】

实行九年义务教育制，拥有9所公立大学，分别是：亚松森国立大学、东方国立大学、皮拉尔国立大学、伊陶瓜国立大学、卡阿瓜苏国立大学、康塞普西翁国立大学、比亚里卡国立大学、卡宁德尤国立大学和巴拉圭理工大学。此外，还有46所私立大学。

宪法规定，教育预算应占政府总预算的20%以上。政府自1990

年起执行全国教育发展计划，开展扫盲运动。据巴拉圭统计署2020年7月公布的《2019年永久居民统计报告》，全国15岁以上人口的文盲率为6.7%。据巴拉圭财政部公布的《2020年公共开支报告》，2020年巴拉圭公共教育投资额约1.05亿美元，占国民生产总值的3.4%。

因得到政府补助，公立学校收费较低。私立学校收费较高，教育资源较好。主要私立学校包括美国学校、德国学校、日本学校、台湾人学校（中正）等。巴拉圭大学农业专业的教学实力相对较强。

### 【医疗】

巴拉圭医疗水平中等。目前，巴拉圭政府正大力普及医疗保障。公立医院IPS向医保覆盖人群开放。但由于医疗资源不足，公共医疗效率不高。当地经济实力较好的阶层会选择私立医院或巴西、阿根廷等医疗条件更好的国家就医。

巴拉圭无普遍的传染性疾病。有感染黄热、登革热病毒的可能，但病例极少。

据巴拉圭国家统计局数据，截至2019年底，巴拉圭社保覆盖率为劳动人口的26.9%。2020年，巴拉圭全国医疗卫生总支出约9187万美元，占GDP的3%。2020年，人均享有医疗卫生支出约125美元。根据2021年巴拉圭内政部统计，巴拉圭女性人均寿命为77.9岁，男性平均寿命为72岁。

中国政府未向巴拉圭派出援外医疗队。

## 1.5.5 工会及其他非政府组织

### 【工会】

巴拉圭工会势力薄弱，仅在为数不多的几个国企有工会组织，如国营水泥厂、国家电力公司和国家水务公司，而且不具备较强干涉能力。在私人企业中基本没有工会组织。

### 【罢工】

2018年8月7日，巴拉圭首都亚松森再次发生全民性罢工抗议。2021年3月，巴拉圭多地爆发大规模游行示威，表示对政府抗疫不力、贪污腐败的不满，造成部分人员死伤。近年来，中资企业未发生罢工的情况，在巴拉圭投资经营也未遭遇当地非政府组织的干扰。

## 1.5.6 主要媒体

### 【广播电视媒体】

全国广播电台为国家电台，另有43个私营商业电台和12家电视台。

### 【报纸媒体】

主要报纸有如下。

——《彩色ABC》，日发行量5.4万份。

——《今日报》，日发行量2万份。

——《5日报》，日发行量1.35万份。

——《最新时刻报》，日发行量1.6万份。

### 【对华舆论】

随着中国与拉美国家在融资、技术、产品等领域的合作不断深化，巴拉圭媒体对华关注程度也不断加深。

目前，巴拉圭媒体对中资企业的报导大部分正面客观，中资企业在巴拉圭的项目普遍受到当地政要及社会各界的肯定。新冠肺炎疫情初期，巴拉圭主流媒体对中国以及本土疫情防控报道均较正面。但随着疫情发展，当地媒体开始零星出现关于自华采购防疫物资质量不佳的声音，也有某些对当地中资企业不利或歧视性的舆论。

巴拉圭主要媒体对共建“一带一路”倡议和中国参与国际抗疫合作的报道不多，主要关注中国与拉美大国疫苗合作情况，总体较为客观。

### 1.5.7 社会治安

巴拉圭是2017年南美恶性犯罪案件发生率最低的国家之一，治安状况相对良好。当地居民可合法持有枪支，但是非法律许可人员（警察、职业安保、军人等有特殊持枪证）不得将枪支带到公共场合，仅能在家中用于自卫、野外狩猎及靶场射击练习等合法用途。

巴拉圭存在反政府武装**EPP**。该组织成立于2008年3月，总规模不足100人，主要活动区域为巴拉圭东北部。2020年，巴拉圭共发生恐怖袭击1起，即2020年9月9日反政府武装组织**EPP**绑架巴拉圭前副总统阿曼西奥·奥斯卡·丹尼斯·桑切斯（Óscar Denis Sánchez），截至目前人质仍被武装组织关押。未发生任何针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。

在巴拉圭与巴西、阿根廷边境区域，**PCC**跨国犯罪组织比较活跃。2018年，该组织策划多起绑架和银行抢劫案件。巴拉圭内政部长在2018年12月宣布，将与巴西、阿根廷合作，加大力度打击这一跨国犯罪组织。

据巴拉圭内政及安全部2020年社会治安统计数据，2020年巴拉圭全国共发生481起刑事案件，每10万人被谋杀人数为6.6人。案件主要发生在Alto Parana（上巴拉圭拉那省）、San Pedro（圣佩德罗省）、Amamby（阿曼拜省）、Caninteyu(卡宁德尤省)等边境区域。

因巴拉圭大部分民众对华态度较为友好，目前当地未发现针对中国企业或公民的谋杀案件，以及因新冠肺炎疫情影响针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

### 1.5.8 节假日

巴拉圭每周工作5天，周六、日为公休日。

巴拉圭法定假日参加表1-2。

表1-2: 巴拉圭法定假日一览表

日期	节假日名称	当地名称	备注
1月1日	元旦	Año Nuevo	
1月6日	主显节 (Three Kings Day)	Día de los Reyes Magos	天主教传统节日
2月3日	圣布拉斯	San Blas	天主教传统节日/纪念主保圣人瞻礼
3月1日	英雄纪念日 (Heroes' Day)	Día de los Héroes	
5月1日	国际劳动节	Día del Trabajador	
5月14日	国旗日	Día de la Bandera	
5月15日	独立日	Día de la Independencia	纪念1811年5月15日 巴拉圭独立
6月12日	巴拉圭大厦谷战争(查科战争)、停战纪念日	Día de la Paz del Chaco	纪念大厦谷战争停战
8月15日	亚松森建城纪念日	Fundación de Asunción	纪念首都亚松森始建于1537年8月15日
8月16日	儿童节	Día de los niños	
9月29日	Boqueron Battle Day	Día de la batalla de	

		Boquerón	
12月8日	圣母无染原罪节	Virgen de Caacupe	天主教传统节日/纪念圣母无染原罪伟大奥迹
12月25日	圣诞节	Día de Navidad	天主教传统节日/纪念耶稣降生

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

巴拉圭国民经济以农牧业为主，工业基础薄弱，是拉美最落后的国家之一。巴拉圭全国经济活动主要集中在首都亚松森市和东方市，而且经济发展受气候及国际初级产品价格影响很大。

20世纪70年代初至80年代中期，随着伊泰普水电站的兴建，巴拉圭年均经济增长率达9%。

20世纪80年代后期，巴拉圭经济陷入停滞。

90年代后，巴拉圭实行新自由主义经济政策，积极扩大对外贸易和引进外资，但未能改变经济增长缓慢的局面。1996年起，巴拉圭经济连续7年负增长。2002年经济总量和人均国民收入跌至近20年来的最低水平。

2003年后，受地区经济好转及国际农产品市场价格变动等影响，经济出现恢复性增长，出口、投资和消费逐渐转旺。

2018年阿多夫总统上台后，主张提高政府运行效率，优化投资环境并改善就业，同时采取一系列财政、货币和金融措施，缓解新冠肺炎疫情对经济的冲击。

当前，巴拉圭经济运行总体平稳。

#### 【经济总量】

2008年，受国际经济金融危机影响，巴拉圭经济增长大幅回落，财政赤字和贸易逆差扩大，外汇储备和投资减少。2009年下半年以来，随着国内旱情缓解和国际农产品需求上涨，巴拉圭经济形势逐渐企稳回升。在经历了2013年的大幅增长之后，巴拉圭

国内生产总值（GDP）在2014年、2015年均呈现小幅增长。2017年巴拉圭的GDP为305.6亿美元，增长率为4.3%。2018年，巴拉圭的GDP为398.36亿美元，增长率达4%。2019年，巴拉圭的GDP为389.82亿美元，增长率为0.2%。2020年，巴拉圭的GDP为360.49亿美元，增长率为-0.6%。

巴拉圭近年的GDP、人均GDP及增长情况，请参见表2-1。

**表2-1：2016—2020年巴拉圭经济增长情况**

	GDP (亿美元)	GDP增长率 (%)	人均GDP (美元)
2016年	274.4	4.02	4078
2017年	305.6	4.3	4330
2018年	398.36	4.0	5650
2019年	389.82	0.2	5451
2020年	360.49	-0.6%	4970

资料来源：世界银行、国际货币基金组织、巴拉圭央行；世界银行数据下载于2021年3月20日，下同

国际货币基金组织2021年4月公布的《世界经济展望》报告预测，2021年巴拉圭经济将同比增长4.0%，巴拉圭央行预测经济增幅为3.5%，世界银行预测GDP涨幅为3.3%。

### 【GDP构成】

巴拉圭经济较为落后，而且工业基础薄弱，主要以农牧业为主。据巴拉圭中央银行银行统计，2020年巴拉圭第一产业占比（农牧渔、自然资源）为11%，第二产业（工业、建筑、能源）为33.7%，第三产业（政府服务、商业、通讯、其他服务）为48.3%，税收约占7%。

2020年，投资、消费、净出口占GDP的比重分别为20.18%、75.69%和4.13%。据世界银行数据，2020年巴拉圭GDP占全球比

重为0.043%。

### 【预算收支】

据巴拉圭财政部数据，2020年巴拉圭政府财政支出约38.5亿瓜拉尼，财政赤字约6.13万亿瓜拉尼（约合9.37亿美元，按2020年汇率折算），占GDP的2.6%。

### 【外汇和黄金储备】

据巴拉圭中央银行数据，截至2020年底，巴拉圭外汇储备94.9亿美元。

### 【通货膨胀率】

据巴拉圭央行最新数据，2021年4月，巴拉圭单月通胀率为-0.1%，高于上年同期的-0.2%。第一季度通胀率为0.6%，同比增长0.4%。

### 【失业率】

据巴拉圭统计局最新数据，2021年第一季度巴拉圭失业率为8.1%，较上年同期上升0.2%，为近5年新高。2016—2020年，巴拉圭的平均失业率为6.26%，其中2016年最高，为7.6%，2017年最低，为5.2%。

### 【国内市场规模】

据巴拉圭中央银行统计数据，2020年巴拉圭全社会销售总额为40.02万亿瓜拉尼（约合66.7亿美元）。

### 【外债余额】

据巴拉圭中央银行数据，截至2020年底，巴拉圭外债总额为122.13亿美元，占GDP的34.2%。巴拉圭的外债全部为长期债务。

长期债务中，主权债券为61.85亿美元，其余为国际组织借款。

巴拉圭债券主要通过花旗银行等国际银行在美国市场出售。借款来源主要包括BID、CAF、世界银行、Fonplata等国际金融机构，以及Itau、BBVA等跨国银行。

根据巴拉圭国内的《财政责任法2.0》，巴拉圭的债务总额不得超过GDP的40%。

截至目前，巴拉圭未出现延缓债务偿还、债务重组的情况。

### 【外债限制】

巴拉圭外债的规模和条件，不受国际货币基金组织（IMF）等国际组织限制。

### 【信用评级】

截至2021年5月，国际评级机构标普对巴拉圭主权信用的评级为BB，展望为稳定。国际评级机构穆迪对巴拉圭主权信用的评级为Ba1，展望为稳定。国际评级机构惠誉对巴拉圭主权信用的评级为BB+，展望为稳定。以上主权评级较2020年无变化。

### 【数字经济规模及其在国民经济中的比重】

巴拉圭政府信息和通信技术部负责数字化经济转变及发展事务。目前，巴拉圭数字经济尚处于起步阶段，暂无相关统计数据。

### 【绿色经济规模及其在国民经济中的比重】

目前，巴拉圭绿色经济尚处于起步阶段，暂无相关统计数据。

## 2.2 重点/特色产业

## 【农牧业】

农业是巴拉圭国民经济的主要支柱。巴拉圭央行数据显示，2020年巴拉圭农牧业产值占GDP的比重为11%。

根据巴拉圭农业协会统计，全国农牧业用地面积约3100万公顷，其中农作物种植面积约471.5万公顷，其余为畜牧业用地，全国农场约29万个。主要农产品有大豆、棉花、烟草、小麦和玉米等。畜牧业在经济中占有重要地位。近年来，国际市场对肉类需求增加，巴拉圭肉类出口大幅上升。

根据美国农业部（USDA）的数据，2020年巴拉圭大豆总产量约990万吨，出口总量和金额分别为662万吨和21.47亿美元，较上年分别增长35.06%和36.23%。根据巴拉圭谷物和油料作物出口和贸易商协会（CAPECO）预测，2021年大豆种植面积将小幅缩减至340万公顷，产量约900万吨。

## 【工业】

巴拉圭工业基础薄弱，以轻工业和农牧产品加工业为主。近年来，随着转口加工业的发展，大量外国公司在巴拉圭设厂，加工业有所发展。2020年，工业增加值占GDP的比重为33.7%，其中加工业占18.5%，建筑业占7%，电力占8.2%。主要产品有食用油、食糖、水泥、纺织品、肉类罐头、面粉、饮料、烟草、柴油、石脑油、木材产品、钢、贱金属等。

## 【旅游业】

旅游业是巴拉圭外汇收入的主要来源之一。近年来，受地区经济动荡等因素的影响，旅游业发展面临的挑战增多。2020年，服务业增加值占GDP的比重为48.3%。

巴拉圭政府宣布，从2020年11月15日起，取消针对航空入境旅客的强制隔离措施，但入境旅客仍需提供新冠病毒检测阴性结果证明。

### 【数字经济重点产业情况】

2018年底，巴拉圭政府设立信息和通信技术部，重点通过提高互联网速度、加快政府机构办公数字化和实施新技术这三个方面推动数字经济发展。从操作层面看，巴拉圭政府拟通过提供融资支持政策、加大人才培养等方式，大力扶植初创企业和数字化转型企业，鼓励相关外国企业到巴拉圭设立公司，旨在建立数字社区生态系统，以便在未来五年半内实现数字经济发展的初步成果。

目前，巴拉圭数字经济尚处于起步阶段，受制于技术、资金、人才等方面的限制，巴拉圭的数字经济主要用于加快政府机构办公流程数字化、提高政府服务效率，尚未形成向三次产业渗透的局面。巴拉圭计划利用美洲开发银行（IDB）批准的9000万美元贷款，鼓励公民和私营部门使用数字技术，促进公共部门服务数字化转型，以实现监管体制现代化。

### 【重点行业绿色发展情况】

巴拉圭的建筑、工业、交通等行业根据自身发展阶段和特点，尚未形成系统性绿色发展的理念。

在能源领域，由于拥有伊泰普水电站50%的所有权，巴拉圭正在推动新能源发电、推广新能源汽车，以及减少生物质消耗和温室气体排放等措施，以提高能源使用效率，推动能源行业绿色发展，实现联合国2030年可持续发展目标。

### 【巴各产业大型企业清单】

巴拉圭的企业以中小型为主。当地主要行业的优势企业包括：

### 【主要企业】

巴拉圭的企业以中小型为主，当地主要行业的优势企业如下。

——农业企业。主要为法贝罗集团（Group Favero），经营农场、大豆、牛肉贸易。

——屠宰肉类企业。主要有奥奇（Ochi）公司、瓜拉尼公司（Frigorífico Guaraní）、康塞普西翁（Frigorífico Concepción）、查科肉厂（Frigochaco）。

——土建工程企业。主要有Concretmix公司、Tecnoedil公司、TOCSA公司等。

——安装、设备生产企业。主要有CIE公司、Tecnoelectric公司。

——医药企业。主要为拜耳（Bayer）公司。

——石油企业。主要有Puma Energy、Grupo Compasa、Petropar等公司。

以上企业均未进入《财富》世界500强排名。

### 【大型并购项目】

2020年，巴拉圭没有大型并购项目。

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

巴拉圭为内陆国家，公路建设比较落后。2020年5月，巴拉圭公共工程部继1962年之后，再次正式提出巴拉圭公路网的新分类标准。根据新标准，截至2021年5月，巴拉圭拥有国家级公路8767公里、省级公路7742公里，公路里程共计16509公里。

巴拉圭的公路网络还可分为城市公路和城际公路，由公共工程部负责项目规划、招标建设和集中管理。主要干道以首都亚松森为放射点，向东经东方市连接巴西公路，向南经英格那松市连接阿根廷，北经康塞普西翁至佩德罗胡安市与巴西连接，西北有夏谷国际公路与玻利维亚相通。

美洲开发银行、世界银行、Fonplata等国际融资机构和组织均为巴拉圭改善运输交通、建设公路规划提供资金支持。据巴拉圭2009—2020年公共建设投资计划，政府投入135亿美元进行公共建设，其中30%投入道路铺设，总铺设道路约3600公里。在2018—2023年基础设施发展规划中，政府还计划投入40亿美元，用于公路建设项目。

### 2.3.2 铁路

巴拉圭铁路总长1147公里，以前由英国资本控制，1961年收归国有。目前共有12条线路，其中中央铁路长441公里，连接首都和阿根廷边境城市安卡尔纳森。

目前，巴拉圭无建成的高铁线路，也无高铁项目规划。目前，所有铁路基本处于闲置状态，仅有6公里路段使用频繁，该路段连通阿根廷Posadas和巴拉圭的英格纳松市，主要用于向布宜诺斯艾利斯港运输大豆。2018年5月，巴拉圭政府批准新客运铁路项目（Tren de Cercanias），项目总长44公里，用于改善交通状况。但由于资金和可行性问题，该项目一直未得到有效推进。2020年

12月，韩国海外基础设施和城市发展公司受巴方邀请对该项目开展可行性研究。

### 2.3.3 空运

巴拉圭有15个机场具备正规跑道，785个机场不具备正规跑道。巴拉圭拥有4个国际机场，分别位于亚松森（Silvio Pettirossi国际机场，年客运吞吐量约100万人次）、东方市（小机场，有国际航班经停）、马里斯卡（小机场，主营国内的airtaxi）和佩德罗胡安市（小机场，主营国内的airtaxi）。

巴拉圭航空公司（LAPSA）原为国营公司，1994年政府出售其80%的股份。该公司有定期航班通往阿根廷、乌拉圭、巴西、玻利维亚、比利时和美国。

从首都亚松森Silvio Pettirossi国际机场飞往其他国际城市的主要航线有：布宜诺斯艾利斯（阿根廷航空）、蒙得维的亚、圣克鲁斯（亚马逊航空）、秘鲁利马（Avianca）、巴拉圭拿马城（Copa）、圣保罗（Gol），以及LATAM航空开设的布宜诺斯艾利斯、东方市、利马、圣克鲁斯、智利圣地亚哥、圣保罗等航线。

中巴之间无直达航线，可乘坐汉莎航空的北京/上海—德国—阿根廷—亚松森航线，或乘坐阿联酋航空的北京/上海—迪拜—圣保罗—亚松森航线。

### 2.3.4 水运

河运是巴拉圭重要的运输方式，境内有巴拉圭河和巴拉那河。巴拉圭河由北向南贯穿巴拉圭，将该国分为东西两部分。河流长2182公里，年运输量约2000万吨。巴拉那河流经巴拉圭东部，

是巴拉圭与巴西的界河，河流长1240公里。巴拉圭位居亚热带，河流全年可通航，运输费用较陆运低廉。但受船舶缺乏、河流低水位时期河道淤浅等因素影响，河道运输发展有限。

国家商船队主要承担至阿根廷和乌拉圭的短途河运。巴拉圭海外船运公司有班轮通往美国和欧洲一些主要港口。巴拉圭现有公共港口8个，私人港口44个。主要港口情况如下。

#### 【亚松森港】

位于巴拉圭沿岸河，年吞吐量40万吨，全年可通航，深度不少于9英尺，雨季可达11英尺。

#### 【维耶塔港】

位于巴拉圭河沿岸，是大宗货物集散港，全年吞吐量70万吨。

#### 【康塞普西翁港】

位于巴拉圭河沿岸，是连接该国东西部的重要港口。距首都亚松森市300公里，为大宗货物集散港口。

#### 【东方市港】

位于巴拉那河沿岸，与巴西相邻，全年吞吐量200万吨。

#### 【英格纳松港】

位于巴拉那河沿岸，与阿根廷相邻，全年吞吐量100万吨，是该国出口黄豆、木材的重要港口。

### 2.3.5 电力

巴拉圭的电力资源丰富，水力发电占总发电量的97%以上。巴拉圭年发电量约58600GWh，是南美洲乃至全球重要的电力出

口国。电力出口产值占全国GDP的3~5%，2020年电力出口约28002GWh,出口额29.76亿美元，主要出口巴西和阿根廷。

近年来，巴拉圭国内电力需求不断增加。尽管电能丰富，但受输变电路落后等条件制约，解决供电问题成为巴拉圭政府的重要工作。

水电是巴拉圭最重要的能源。该国水力资源丰富，人均年发电量为9000千瓦时，居世界前列。但由于该国一直奉行电力出口政策，实际用于本国居民或生产的电量仅占总发电量的15%。天然气发电比例很低。近年来，巴拉圭计划建设从玻利维亚到巴西的输气管道，并建设燃气电站。热电站主要位于巴拉圭—巴西边境，使用柴油发电，主要为缓解66千伏输电线负荷而建设。

巴拉圭主要水电站装机容量参见表2-2,热电厂装机容量参见表2-3。

**表2-2: 巴拉圭水电站装机容量**

名称	装机	实际功率	现状
伊泰普ITAIPU	700MW*18, 巴拉圭巴西各9台机组	6300MW	运行中
亚希雷塔YACYRETA	160MW*20, 巴拉圭阿根廷各10台机组	1600MW	机组以设定功率100MW运行
阿卡拉伊ACARAY	50MW*4	200MW	运行中

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

**表2-3: 巴拉圭热电厂装机容量**

名称	装机(MW)
SAN CARLOS	0.08
BAHIA NEGRA	0.28

LA PATRIA	0.28
ESTIGARRIBIA	1.36
PEDRO CABALLERO	2.8
SAJONIA	33.7

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

近年来，巴拉圭国内电力需求不断增长，近5年涨幅已达8%。根据巴拉圭国家电力公司的测算，至2040年，该国将不具备电力出口的能力。因此，尽快新建电站是巴拉圭当前电力发展的重要战略。

根据巴拉圭国家电力公司规划，将重点建设用于用电高峰发电的伊瓜苏电站（200MW）和位于巴拉圭—阿根廷边界的CORPUS电站（4586MW）。

### 【输电】

尽管巴拉圭水电资源丰富，但输电线路不足成为明显的限制因素。巴拉圭低压（16KV和220KV）输电线路全长约5000公里，高压（500KV）输电线路仅有364公里（伊泰普至比亚海耶斯市），另有一条300公里的500kv输变电线路在建。

近年来，电力需求增长迅速，高压输电线的匮乏导致中断供电的问题时常出现，建设和完善输电网是巴拉圭最需要解决的问题。

据巴拉圭国家电力公司的最新数据（2017年），巴拉圭全国累计建成高压输变电线路364公里，中压输电网4628公里，低压输电网1353公里，全国累计装机容量12964MVA。中压配网67354公里，配网变压器79920台，总装机6000MVA。截至2017年底，全国电网用户数达1577655户。

巴拉圭电力由国家电力公司（ANDE）实行垂直一体化管理。电力出口、发电、输变电、配电、售电均为垄断经营。根据法律规定，该国电力出口部门允许独立发电商参与，但是必须遵守如下规定。

——以天然气或其他非传统能源生产的电量用于出口。

——除水电站外，其他装机大于2MW的电站通过国家电力公司公开招标建设，由国家电力公司和独立发电商共同承担风险。

巴拉圭电网已通过伊泰普电站和亚西雷塔电站与邻国巴西、阿根廷实现互通。

### 2.3.6 数字基础设施

总体而言，巴拉圭数字基础设施属于中等偏低的发展状况，具体情况如下。

#### 【基础网络能力】

据世界银行数据，巴拉圭68.5%的人口可通过电脑接入互联网。其中，移动通信，尤其是移动宽带普及率偏低，每100个居民的普及率为57.7，低于拉美73.5的平均值。目前，运营商拥有2G、3G、和4G网络（覆盖率79.1%），部分农村地区仍使用2G、3G网络。5G在巴拉圭未发牌（政府计划于2023年发牌）。

固定宽带覆盖率也偏低，每100个居民的覆盖率为4.6，低于拉美地区13.9的平均值。但整体宽带平均时速为51Mbit/s，高于拉美48Mbit/s的平均值。

巴拉圭的互联网信号主要通过光缆接收，光缆连接巴西和阿根廷等不同服务器，服务器信号主要来自美国海底电缆。

### 【应用基础设施建设】

巴拉圭电子政务发展指数为0.53，低于拉美0.65的平均值。应用基础设施建设主要集中在金融和运营商两个行业。

巴拉圭唯一达到国际标准的数据中心是由运营商Tigo搭建的，提供托管服务、虚拟化IT产品和基本云计算服务，但政府和企业倾向拥有自己的小型数据中心和IT设备。

巴拉圭政府拥有国家数字化计划，包含数据中心、政务云等业务，美洲开发银行提供融资支持。如欲了解详情，请参看以下网页。

<https://www.mitic.gov.py/agenda-digital/portada>。

巴拉圭智能化发展尚未起步。

### 【商用基础设施建设】

巴拉圭本国商用设施较少，主要使用美国等跨国平台，具体情况参加表2-4。

各商用设施运营商的市场渗透情况如下。

Clasipar, Facebook, Instagram 主要以商品发布和营销为主，只有新开发的Tienda Naranja 拥有端到端的网络零售功能。

作为电商，Amazon在基层民众中运用较普遍。

Tigo Money 作为移动支付方式，在民众中应用较普遍，主要是无银行账户人士转账用。

表2-4：巴拉圭国内电子商务运营商在主要电商领域的分布

业务	本国	其它国家
网络零售	Tienda Naranja, Clasipar	Facebook, Instagram

跨境电商	无	Amazon, Alibaba
智能物流	无	无
移动支付	无	Wally, Tigo Money, Personal Wallet
打车平台	Muv	Uber
外送平台	Monchis	Pedidoya

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

## 2.4 物价水平

由于税收、劳动力成本较低，巴拉圭本地生产的基本生活品价格不高。但海鲜等产品因物流成本原因，价格较高。如表2-5为采集自当地最大的连锁超市Stock网站的巴拉圭主要日常商品价格数据。

**表2-5：巴拉圭主要商品市场价格**

(2021年5月，1美元≈6760瓜拉尼)

序号	产品	价格 (瓜拉尼)	单位	序号	产品	价格 (瓜拉尼)	单位
1	大米	4900-6200	KG	9	蔬菜	菜瓜 7060	KG
2	面粉	3300-7000	KG			辣椒 18000	KG
3	鸡蛋	5450-5650	6个			洋葱 5800-17550	KG
		10000-12050	12个			甜菜 1250-2350	KG
		27000-28800	30个			大白菜 12000	KG
4	鹌鹑蛋	14500	24个			油菜 2300	KG
5	鸡肉	整鸡6250-12150	KG			豆角 27400	KG
		鸡腿15250-23200	KG			豌豆 33050	KG
		鸡翅 15800-17350	KG			豆芽 29050	KG
		鸡胸 6850-28500	KG			鹰嘴豆 60700	KG
6	猪肉	15000-30050	KG			生姜 20450	KG
7	牛肉	8500-54950	KG			土豆4400-11000	KG
8	油	橄榄油 44750-52000	500ml			小红萝卜 2450	KG

		葵花籽油 25500	1.5L			白萝卜 2750-4600	KG
		混合油 8000-12000	1.5L			胡萝卜 4200-7050	KG
9	蔬菜	南瓜 3000-9500	KG			包菜 6550	KG
		青椒 8000	KG			芹菜 2350	KG
		黄椒 30000	KG			花菜 13500	KG
		黄椒 30000	KG			紫甘蓝 13100	KG
		红椒 27050	KG			生菜3000-16550	KG
		黄瓜 7000	KG			菠菜1950-3050	一把
		茄子 9000	KG			葱 750-2959	一把
		西红柿 9550-12000	KG			香菜 2550	一把
		大蒜2500	4头	10	牛奶	4550-6420	升

资料来源：巴拉圭连锁超市Stock网站，[www.stock.com.py/default.aspx](http://www.stock.com.py/default.aspx)

疫情发生以来，巴拉圭政府及时采取措施稳定经济，当地生活品物价未出现明显波动，也尚未出现大范围物资短缺、抢购的情况。

## 2.5 发展规划

为进一步拉动经济发展，巴拉圭政府制定实施《2014—2030年发展计划》，如欲了解详情，请参看以下网页。

<https://www.stp.gov.py/pnd/wp-content/uploads/2014/12/pnd2030.pdf>

该规划试图加大力度改善投资环境，希望通过低税率、低成本优势，提高外资投入，发展本国工业。

为应对疫情对经济发展产生的负面影响，巴拉圭政府出台相关发展法令。

2020年3月26日,阿夫多总统颁布《卫生紧急状态法》(Ley de Emergencia Sanitaria)，设立16亿美元的专项资金，并制定一系

列行政、财政和税收政策，为受疫情防疫措施影响的民众提供经济援助。

2020年4月14日，巴拉圭政府颁布第3529/2020号法令，扩大进口零关税新冠肺炎防疫产品范围，以保障国内防疫物资供应稳定。此外，将进口防疫产品的增值税（IVA）由此前的10%降至5%。

### 【基础设施】

巴拉圭公共工程与通讯部对全国基础设施建设进行规划。2018年新总统上台，公共工程部制定新的2018—2023年基础设施发展规划，其中包括总值40亿美元的公路建设计划和30亿美元的水务卫生工程计划。

### 【电力】

巴拉圭国家电力公司负责全国电力行业项目规划和管理。近年来，巴拉圭经济社会不断发展，电力需求随之增加，预计年涨幅将达10%左右。

基于巴拉圭电力资源丰富，但输配电配套设施落后的现状，巴拉圭国家电力公司出台电力行业《2014—2023年十年建设规划》。如欲了解详情，请参看以下网页链接。

[https://www.ande.gov.py/documentos/planMastro2014\\_2023/P\\_M\\_GyT2014-2023.pdf](https://www.ande.gov.py/documentos/planMastro2014_2023/P_M_GyT2014-2023.pdf)

按该规划，预计将投入25.7亿美元用于电力行业发展和建设，其中11%用于发电，15%用于配电，其余大部分将用于变电站建设和输电线扩建。

### 【交通】

为改善道路交通情况，巴拉圭拟订一项公共建设投资计划，

自2009年至2020年，投入135亿美元进行公共建设。上述资金的30%投入道路铺设等基础设施建设，新增道路3600公里。

### 【融资】

2015年之前，巴拉圭的重点项目基本为现汇项目，资金来源依靠财政收入，以及美洲开发银行、世界银行、日本协力基金向美国出售主权债券等渠道。

2015年后，巴拉圭政府开启FEPC项目模式，提供主权担保。目前已得到美洲开发银行（BID）、世界银行、EBY、日本协力组织（JICA）、国际重建和发展银行（BIRF）、国际发展基金（OFID）、安第斯开发银行（CAF）等金融机构共计约26亿美元贷款额度。

巴拉圭允许外国投资者参与当地基础设施投资。外资参与公共工程领域基础设施合作均采用国际公开招标的方式。

主要业主：巴拉圭公共工程与通讯部（MOPC）、巴拉圭国家电力公司（ANDE）、巴拉圭国家水务公司（ESSAP）。

国际招标模式主要分为：现汇招标、PPP、BOT、FEPC。

——现汇招标。

现汇招标为最传统的招标方式，资金来源为业主政府预算资金或国际金融机构贷款。在巴拉圭，主要国际金融机构贷款来自世界银行、美洲开发银行、安第斯开发银行、日本协力基金、德意志银行、欧洲银行、拉普拉塔河流域基金等。

——PPP公私合营项目。

PPP法令于2013年通过，旨在发展大规模基建项目。主要相关法令包括：5.102/13号法令和1.350/14号法令。

巴拉圭的公私合营模式如下：企业负责项目设计、建设、融资和运营，向公共领域机构提供服务；政府机构负责提供土地、项目规划、分摊风险、支付、购买项目服务等支持机制。项目一旦建成，政府将按照合同规定，向企业支付相应服务费用。

PPP项目有两种发起方式：私人倡议（由企业发起）或公共倡议（由政府发起）。

目前，巴拉圭仅有一个PPP项目签约，即2号和7号国道拓宽项目。项目总投资额约5.2亿美元，内容包括149公里道路拓宽和运维。私营企业方为Sacyr（西班牙）、Mota Engil（葡萄牙）和Ocho A（巴拉圭）组件的联营体。

#### ——BOT项目。

当地BOT项目主要分为两种：第一种是传统BOT（当地此类项目较少）；第二种是融资租赁模式（Leasing Operaticvo）（相应法律为1.295/98号法令），主要集中在电力领域，包括变电站、输电线路和发电站项目。

目前尚无在运行的传统BOT项目。尚在招标中的项目包括：2017年3月，Ypane水电站项目，装机18Mw，预计合同金额5500万美金。目前，资格预审完成，即将进行技术标和商务标招标。2017年5月的黑河岸1MW发电站BOT项目资格预审招标。由于巴拉圭本身无完善的BOT法律，因此相关项目可能面临较大挑战。

融资租赁模式是承包商负责出资建设，并拥有项目所有权。项目建成后租赁给巴拉圭政府部门。目前已建成的项目包括多条输变电项目和变电站项目。该模式的优势在于，项目建成后，巴拉圭政府将按照协议价格租赁项目。同时，由于项目本身的价值和稳定的收入，可抵押给银行做再融资，或卖给银行或其他电力

投资公司。

——FEPC项目。

巴拉圭FEPC项目的相关法令为5074/2013，是现任总统上台后通过的新项目模式。在该类项目中，巴拉圭政府为项目提供100%的主权担保，承包商需要为项目提供100%的卖贷。一般宽限期为3至5年，融资期大于10年。该类项目规模大、储量多，是巴拉圭政府近期重点战略推进的项目类型。政府新规划的40亿美元公路项目中，有13亿美元为该类项目。

### 【数字经济发展规划】

2018年底，巴拉圭政府通过设立信息和通信技术部，重点通过提高互联网速度、加快政府机构办公数字化和实施新技术这三个方面推动数字经济发展。

在操作层面，巴拉圭政府拟通过提供融资支持政策、加大人才培养等方式，大力扶植初创企业和数字化转型企业，鼓励相关外国企业到巴拉圭设立公司，旨在建立数字社区生态系统，以在未来五年半内实现数字经济发展的初步成果。

目前，巴拉圭的数字经济尚处于起步阶段，受制于技术、资金、人才等方面的限制，主要用于加快政府机构办公流程数字化、提高政府服务效率。如欲了解详情，请参看以下网页链接。

[https://www.mitic.gov.py/application/files/3415/5113/6035/Press\\_Economia\\_Digital.pdf](https://www.mitic.gov.py/application/files/3415/5113/6035/Press_Economia_Digital.pdf)

### 【绿色经济发展规划】

巴拉圭政府《2014—2030年国家发展计划》是绿色经济发展规划的核心和主框架，主要分为三个部分：一是减少贫困，促进社会发展；二是包容性经济增长；三是帮助巴拉圭融入世界。其

中，“包容性经济增长”就增加就业、提高社会治安、增强竞争力和创新能力、区域化和生产多样化，以及环境节约利用促进可持续发展等问题做出规划。如欲了解详情，请参看以下网页链接。

<https://www.stp.gov.py/pnd/wp-content/uploads/2014/12/pnd2030.pdf>

在《2014—2030年国家发展计划》大框架下，巴拉圭环境和可持续发展部制定了《嫩比市可持续城市复兴计划》《生态挑战赛——我的城市回收计划》《加强巴拉圭查科地区环境管理培训规划》等具体发展规划。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

巴拉圭是南方共同市场（简称南共市，MERCOSUR）成员。与该组织成员国间实行零关税政策，对外实行统一关税税率，并以共同体形式对外签署自由贸易协定。南共市作为区域经济合作组织，其宗旨是通过有效利用资源，保护环境，协调宏观经济政策，加强成员国经济互补，促进成员国科技进步和实现经济现代化，进而推动拉美地区经济一体化进程。

2020年，巴拉圭财政部的进出口数据统计显示，巴拉圭产品出口到143个国家和地区，进口产品来自166个国家和地区。对外贸易主要集中在南共市成员国市场，辐射巴西、阿根廷两大南美经济体。

巴拉圭地处南美洲中心，如果能建立高效的铁路和公路运输网络，将提高巴拉圭产品对外辐射能力。

此外，巴拉圭税收及劳动力成本较低，年轻劳动力充足，在发展对外贸易方面具有一定优势。

目前，巴拉圭尚未加入与绿色经济、绿色发展相关的国际协定、国际组织。

### 3.2 对外贸易

#### 【贸易总量】

2020年，巴拉圭对外货物贸易总额为215.3亿美元。近年来巴拉圭的货物贸易情况参见表3-1。

表3-1：2016—2020年巴拉圭贸易情况

(单位：亿美元)

年度	贸易总额	出口额	进口额	差额
2016	353.94	84.94	269.00	-184.06
2017	236.00	120.79	115.21	5.58
2018	267.39	129.17	138.22	-9.05
2019	246.37	123.86	122.51	1.35
2020	215.3	114.95	100.35	14.6

资料来源：巴拉圭中央银行

其中，出口额为114.95亿美元，进口额为100.35亿美元，顺差14.6亿美元。

2021年第一季度，巴拉圭进出口额为58.01亿美元，较上年同期增长1.1%。其中，进口27.02亿美元，同比减少1.4%；出口30.99亿美元，同比增长3.43%，贸易顺差3.96亿美元，同比增长55.97%。

### 【主要货物贸易伙伴】

2020年，巴拉圭的主要贸易伙伴为巴西、阿根廷、中国、智利、美国、俄罗斯等。其中巴西、阿根廷和中国是巴拉圭前三大贸易伙伴，分别占巴拉圭外贸总额的28.9%、17.1%和16.1%。

巴拉圭主要的出口目的地为：巴西（占比35.6%）、阿根廷（26.4%）、智利（8.9%）、俄罗斯（5.3%）、美国（2%）、印度（1.8%）。

巴拉圭的主要进口来源地为：中国（占比28.5%）、巴西（23.4%）、阿根廷（9.3%）、美国（6.8%）、新加坡（3.8%）、德国（2.4%）。

### 【商品结构】

主要出口产品为大豆及其副产品、肉类及木材、皮毛制品等农牧业产品和电力。据巴拉圭经济贸易秘书处统计，2020年巴拉圭主要出口产品占比分别为：大豆（25.2%）、电力产品（20.39%）、牛肉（13.74%）、豆油（4.89%）、电缆（2.1%）。

2020年，巴拉圭大豆产量为990万吨，出口661.9万吨；小麦产量75万吨，出口28.3万吨；玉米产量450万吨，出口210.7万吨。农产品主要出口到巴西、阿根廷、俄罗斯、智利、印度、意大利、乌拉圭、西班牙、德国、以色列等国。牛肉产量56万吨，出口27.2万吨，价值约11.17亿美元，牛肉主要出口到智利、俄罗斯、中国台湾、巴西、以色列等国家和地区。2020年，巴拉圭电力出口约28001.7GWh,出口额为29.76亿美元

据巴拉圭中央银行的数据，2020年巴拉圭主要进口产品为：机械设备和汽车（28.32%）、燃油和润滑油（11.05%）、化学品（占比10.37%）、车辆配件（5.65%）、食品（5.24%）、汽车（3.93%）、饮料（3.05%）、电子产品（2.19%）。

### 【服务贸易】

据世贸组织数据，2019年巴拉圭服务贸易进出口总额23.86亿美元，其中出口11.55亿美元（旅游占32.56%，交通运输占26.31%），同比下降1.6%；进口12.49亿美元（旅游占35.28%，交通运输占40.7%），同比下降2.46%。

## 3.3 吸引外资

巴拉圭政府积极引进外资。1991年制定《国内外投资法》，对外资实行特别优惠政策，规定5年内免缴95%的所得税。外资主要集中在食品、加工、纺织和化工行业。

近年，由于巴拉圭政局持续动荡，投资环境不佳，外资净流

入明显下降。据世界银行发布的《2020年营商环境报告》，巴拉圭营商环境排第125位。

据联合国贸发会议《2020年世界投资报告》，2019年巴拉圭吸收外资流量为4.78亿美元；截至2019年底，巴拉圭吸收外资存量为72.14亿美元。

据巴拉圭央行数据，2019年巴拉圭吸收外资流量为5.22亿美元。截至2019年底，巴拉圭吸收外资存量为63.13亿美元。巴拉圭的前五大外资来源国分别为美国、巴西、瑞士、巴拿马和哥伦比亚。

在巴拉圭投资的国际跨国公司分支机构和投资项目参加表3-2。

**表3-2：近年在巴拉圭投资的国际跨国公司及投资项目**

公司	行业，项目	规模
日本船厂Tsuneishi	造船厂	4000万美金
德国公司Imperial Shipping International	造船、航运	7000万美金
瑞士Puma Energy	石油、能源	2014年追加2500万美元
哥伦比亚GNB银行	银行, 2012年收购HSBC巴拉圭银行	业务
危地马拉Estrada财团	房地产, Blue Tower项目	约1.2亿美金
巴西JBS集团	屠宰厂（肉类）	8000万美金
巴西ECB集团	能源, Omega Green complex项目	8亿美元

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

## 3.4 外国援助

截至2020年，巴拉圭获得国际机构和其他国家的相关资金或物品援助情况如下。

美洲开发银行向巴拉圭的援助贷款额度为27.8亿美元（2019—2023年）。

世界银行对巴拉圭的技术援助性贷款额度为10亿美元（2018—2023年）。

2020年，安第斯开发银行（CAF）新增援助性贷款1.2亿美元。

日本政府及日本协力基金为巴拉圭政府提供科学扶持奖学金，具体资金使用额度不详。

2020年，中国台湾捐赠约350万美元，用于巴拉圭警察系统智能化和信息化改造。2020年4月，中国台湾捐赠320万美元，用于抗击新型冠状病毒肺炎病毒。

2021年，智利向巴拉圭捐赠2万剂中国科兴新冠疫苗，阿联酋、卡塔尔分别向巴拉圭捐赠40万剂和10万剂莫德纳疫苗。

## 3.5 中巴经贸

### 3.5.1 双边协定

中巴两国并非同为RCEP、中欧投资协定（CAI）、中欧地理标志协定等区域协定成员。中国未与巴拉圭签署任何双边经贸协定。

中巴双方未签署双边投资保护协定、避免双重征税协定及其他相关保护协定，双方未签署货币互换协议、产能合作协议、基

基础设施合作协议、文化领域合作协议或机制，以及有关数字经济发展的协议。

### 3.5.2 双边贸易

据巴拉圭中央银行统计数据，2020年中国同巴拉圭的贸易额为28.69亿美元。其中，中方出口28.55亿美元，进口0.14亿美元，贸易总额和出口额分别同比下降28.45%、28.61%。具体情况参见表3-3。

**表3-3：2016—2020年中国与巴拉圭贸易情况**

(单位：亿美元)

年份	进出口		中国进口		中国出口	
	总值	增幅(%)	总值	增幅(%)	总值	增幅(%)
2016	25.12	9.93	0.21	-30.00	24.91	10.47
2017	34.80	38.54	0.28	33.33	34.51	38.54
2018	35.88	3.10	0.26	-7.14	35.62	3.22
2019	40.10	11.76	0.11	-57.69	39.99	12.27
2020	28.69	-28.45	0.14	27.27	28.55	-28.61

资料来源：巴拉圭中央银行

据中国海关总署统计数据，2020年，中国同巴拉圭贸易额12.31亿美元，同比下降15%。其中中方出口12.17亿美元，进口0.14亿美元，同比分别下降15%和14.9%。具体情况如表3-4所示。

**表3-4：2016—2020年中国与巴拉圭贸易情况**

(单位：亿美元)

年份	进出口		中国进口		中国出口	
	总值	增幅(%)	总值	增幅(%)	总值	增幅(%)
2016	11.88	-9.3	0.22	-46.6	11.66	-8.0

2017	15.94	33.7	0.33	47.5	15.61	33.4
2018	17.11	7.4	0.40	21.7	16.71	7.1
2019	14.47	-15.4	0.16	-59.3	14.31	-14.4
2020	12.31	-15.0	0.14	-14.9	12.17	-15.0

资料来源：中国海关总署

### 3.5.3 中国对巴投资

2020年，中国对巴拉圭直接投资流量为68万美元，并全部成为当年年末中国在该国的直接投资存量。

**表3-5：2016-2020各年中国对巴拉圭直接投资情况**

(单位：万美元)

年份	2016	2017	2018	2019	2020
流量	— <sup>1</sup>	— <sup>1</sup>	84	-84	68
存量(截至各年末)	4791	4606	84	— <sup>1</sup>	68

注释：<sup>1</sup>“—”表示当年无数据

数据来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

目前，在巴拉圭开展业务的中国企业数量不多。华为公司在当地开展电讯服务及设备项目；中粮国际在巴拉圭经营玉米、大豆等粮油业务，并且收购当地粮库、码头等资产。

中国企业主要集中在通讯、农业等相关产业，主要竞争对手是爱立信、诺基亚、嘉吉、路易达孚等跨国企业。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2019年、2020年中国企业在巴拉圭新签承包工程合同额为零，完成营业额为零。累计派出各类劳务人员为零。

近三年，中国在巴拉圭无在建大型工程项目。

### 3.5.5 境外经贸合作区

中国尚未在巴拉圭投资开发境外经贸合作区。

### 3.5.6 中巴产能合作

近年来，中国未与巴拉圭在钢铁、有色、建材、铁路、电力、化工、轻纺、通信、工程机械、航空航天、船舶和海洋工程等产业开展产能合作。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

#### 4.1.1 投资环境

在拉美各国中，巴拉圭的税负水平、电力价格及劳动力成本均较低。但商业“软环境”和“硬环境”有待改善。

达沃斯世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，巴拉圭竞争力指数为53.6，在全球最具竞争力的141个国家和地区中排名第97位，较2018年下降两位。

2020年达沃斯世界经济论坛公布的《全球竞争力报告特别版》中未提及巴拉圭最新竞争力指数及排名情况。世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，巴拉圭在全球190个经济体中排名第125位。

#### 4.1.2 政府行动

##### 【推进数字化管理和服务】

当前，巴拉圭政府正大力推进数字化管理和服务，政府各个部门官方网站均更新了数字化功能，结合巴拉圭5282/14号法令中关于政府部门信息公开的规定，巴拉圭政府的服务管理初步实现数字化。然而，由于资金、技术、人才的不足，数字化管理和服务存在信息更新不及时、网络系统不完善、软件稳定性不足等问题，实际效果尚未达到理想状态。

##### 【创新政策规划】

在支持企业创新发展的举措方面，巴拉圭政府通过国家科学

技术委员会（CONACYT）制定、执行有关计划和项目。

为更好地指导国家科学技术和创新系统（SNCTI）实施项目，巴拉圭政府制定了《2017—2030年国家科学、技术和创新政策》，如欲了解详情，请参看以下网页。

[https://www.conacyt.gov.py/sites/default/files/upload\\_editores/u38/Politica-de-CTI-publicaci%c3%b3n.pdf](https://www.conacyt.gov.py/sites/default/files/upload_editores/u38/Politica-de-CTI-publicaci%c3%b3n.pdf)

该报告明确，2030年前政府通过实施中心目标举措，实现以下五大战略目标。

——巩固巴拉圭国家科学、技术和创新系统（SNCTI）的可持续发展。投入的研发投资相当于国内生产总值的0.5%。

——发展国家科技创造能力。力争实现每1000名经济活动人口中有1.5名全职研究人员，每百万经济活动人口中至少有150名博士，每10万名居民的科学出版物数量增加5倍。

——将研发知识和能力用于应对巴拉圭的经济、社会和环境挑战。授予本国居民的专利数量增加5倍，来自企业部门的研发资金相当于研发投入总额的35%。

——将加强创新作为创造和维持国家竞争优势的基础。中高等技术产品在出口矩阵中的参与度增长一倍。

——促进民众掌握更多科学技术和知识。作为可持续发展方向，通过调查公众对科学技术意见，推动全体民众对科学技术掌握程度提升一倍。

除上述宏观发展政策外，巴拉圭政府还制定了具体的工作计划和行动项目。

### 【国家科研人员激励计划（PRONII）】

该计划从2011年开始执行，旨在通过对研究人员的分类评

级、对科技成果的评估奖励，促进研究人员的职业发展。

### 【支持科学、技术和创新发展计划（PROCIT）】

该计划从2006年开始，由美洲开发银行融资支持，主要包括以下方面。

——资助由大学、学术中心、实验室和公共及私人研究中心参与的研究项目，支持公司生产部门的公共和私人机构参与技术创新项目。

——加强研究生学习培养。

——为研究生提供奖学金，为不能获得学位的培训项目提供短期奖学金，并为海外研究生提供补助。

——协调巴拉圭国家创新系统（SNI）具体实施。

### 【技术开发、创新和符合性评估项目（DETIEC）】

该项目从2011年5月开始，为期5年，由南方共同市场融资支持，旨在提高巴拉圭产品和服务的竞争力，克服区域贸易的技术障碍，通过质量和创新满足不断变化的市场需求。

### 【普罗西西亚计划（Programa Prociencia）】

该计划旨在加强国家科学研究和技术发展能力，以便提高巴拉圭的生产力和竞争力，改善人民生活条件。

### 【巴拉圭公司创新计划（PROINNOVA）】

该计划由第5880/2017号法律批准通过，旨在鼓励应用研究和创新投资增长，提高先进创新人才数量和质量，促进巴拉圭提高经济生产力。国家科学技术委员会已将这一计划战略目标对标《2014—2030年国家发展计划》，即包容性经济增长和巴拉圭融

入世界。该计划预计期限5年，将通过美洲开发银行提供融资支持。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

巴拉圭当地货币为瓜拉尼，在当地可自由兑换。

近三年典型时间瓜拉尼的汇率分别如下。

——2019年5月，1美元兑换约6285.42瓜拉尼，1欧元兑换约7040.3瓜拉尼。

——2020年3月，1美元兑换6563瓜拉尼，1欧元兑换7219.96瓜拉尼。

——2021年5月，1美元兑换6760瓜拉尼，1欧元兑换8240瓜拉尼。

目前，人民币与当地币之间不可直接结算。

### 4.2.2 外汇管理

巴拉圭外汇管理政策较为宽松。外资企业可在当地开立美元账户，接收美元账款，并且提取现金。

外汇出入自由。在当地银行开户，需要提供资金来源证明、账户信息、汇出行相关执照和许可资质等材料方能办理。利润汇出需在缴纳所得税的基础上，另缴纳15%外汇税。

根据巴拉圭相关法律规定，外国投资者享受国民待遇，可自由汇出资本和利润，可自由兑换外币。但由于巴拉圭洗钱活动猖

獭，根据巴拉圭《反洗钱法》，数额超过1万美元的金融交易必须向有关部门申报，并说明资金来源及去向。

外国人携带现金出入境，不得超过1万美元。

### 4.2.3 银行和保险公司

#### 【中央银行】

巴拉圭中央银行，主要行使货币发放、管控、统计等职能。

#### 【商业银行】

主要有Banco Bosa、Banco Continental、Vision Banco、Banco Regional、Banco Atlas等，主要从事存取款、信用卡、保函、小额贷款。受规模和巴拉圭中央银行管理限制，商业银行的项目贷款能力有限。

#### 【外资银行】

主要有Banco Itau（巴西）、Banco GNB（哥伦比亚）、Banco Sudameris(以色列)、BBVA（西班牙），主要从事一般性银行业务。

#### 【中资银行】

无。

#### 【保险公司】

巴拉圭保险公司以本土公司为主，涉及常规的机动车险、家庭险、商业保险、人身保险、意外保险、企业险、工程险、第三方责任险、航空险、运输险、偷盗险、保险保单等，主要保险公司参见表4-1。

### 【开立账户】

绝大部分巴拉圭银行要求外国企业在巴拉圭注册分支机构后，以分支机构名义开具银行账户，一般要求提供如下文件。

- 公司章程。
- 公司代表授权。
- 最近两期股东大会纪要（如果有）。
- 公司股东、法人身份证件复印件。
- 巴拉圭登记税号复印件。

部分外资银行能够接受外国公司在尚未在巴拉圭登记注册情况下开立银行账户，除上述材料需要双认证或海牙认证，并由当地官方翻译认证外，还需要提供如下文件：

- 关于开立账户目的的申明（双认证或海牙认证，并由当地官方翻译认证）。
- 公司近两年财报（双认证或海牙认证，并由当地官方翻译认证）。
- 原始国公司营业执照/工商登记文件（双认证或海牙认证，并由当地官方翻译认证）。
- 通过SWIFT发送的银行推荐信。
- 巴拉圭开户行要求的申请文件和其他声明文件等。

**表4-1：巴拉圭保险公司名称和业务情况**

序号	名称	功能
1	La Consolidada	涉及机动车险、家庭险、商业保险、人身保险、意外保险、企业险、工程险、第三方责任险、保险保

		单等。
2	Sancor Seguros	涉及机动车险、家庭险、商业保险、人身保险、意外保险、企业险、工程险、第三方责任险、保险保单等。
3	Aseguradora de Este	涉及机动车险、火灾险、人身保险、意外保险、交通运输险、玻璃险、偷盗险、家庭保险等。
4	Fenix Seguros	涉及机动车险、火灾险、人身保险、意外保险、航空险、交通运输险、玻璃险、偷盗险、家庭保险、保险保单等。
5	Patria S.A. de Seguros y Reaseguros	工程一切险、火灾险、偷盗险、航空险、机动车险、海运险、保险保单、玻璃险、电子设备险、人身险、第三方责任险和运输险等。
6	Royal Seguros	工程一切险、火灾险、偷盗险、机动车险、保险保单、玻璃险、设备险、人身险、第三方责任险和运输险等。
7	Regiona lSeguros	工程一切险、火灾险、偷盗险、机动车险、保险保单、玻璃险、电子设备险、农业设备险、承包商险、人身险、第三方责任险和运输险等。
8	Aseguradora Tadj	人身险、意外险、机动车险、家庭保险、农业保险、公司/银行险、第三方责任险、运输险、电子设备险、火灾险、偷盗险、保险保单等。
9	Aseguradora Yacyreta	涉及机动车险、火灾险、商业险、人身保险、意外保险、玻璃险、偷盗险、家庭保险、运输险、设备险、第三方责任险等。
10	Seguros Segesa	涉及家庭险、公司险、承包商险、海关清关险等。
11	MAPFRE	机动车险、工商险、人身险、意外险、家庭险。
12	El Sol Seguros	专注人身保险、以外保险和家庭保险。
13	Atalaya Seguros	专注火灾险和交通运输险

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

把上述文件按照要求递交银行开户经理后，银行将进行审批，按照不同银行内部审批流程以及业务重视程度的不同，需要7~14个工作日完成审批，审批通过后即完成开户。建议未注册巴拉圭分支机构的外国公司，在办理具体业务时，提前与银行开户经理充分沟通。

#### 4.2.4 融资渠道

受疫情影响，2020年巴拉圭基准利率由4%下调至0.75%。2021年4月，巴拉圭的贷款平均利率为13.32%，央行规定贷款利率上限上调至33.6%，外国企业在当地银行进行大额融资较为困难。

受巴拉圭中央银行管理规定限制，巴拉圭银行单个客户融资额度不得超过银行资本金的20%。根据调研，巴拉圭本地银行市场为单个项目融资的能力大概在2000万~3000万美元。

当地银行为外国企业开具保函或转开保函，可能需要视具体情况满足一定条件。

如果是直接开具保函，主要分为以下三种情况。

——如果是现金担保，可直接开立保函。

——如果是资产抵押开立保函。外国公司只能用当地银行可接受资产作为抵押，巴拉圭当地银行仅接受巴拉圭本地资产。

——如果是授信开立保函，要求外国公司已在巴拉圭注册，有资产，有稳定营业收入来源，则可申请当地银行授信，当地银行将对外国公司进行信用评估并给出授信额度。

如果是转开保函。巴拉圭较大的本地银行或国际银行均与外国企业所在国银行之间有密押关系。外国企业可通过所在国银行的授信，或者给所在国银行担保；所在国银行再通过SWIFT将反担保电开到巴拉圭当地银行；接着，巴拉圭当地银行按照SWIFT指示，转开相应保函。

巴拉圭金融机构暂未提供支持绿色经济发展的金融政策及产品。

#### 4.2.5 信用卡使用

在巴拉圭可使用Visa、Master、AE、Diner Club标识的信用卡。中国银联信用卡目前尚不能在当地使用。

### 4.3 证券市场

巴拉圭当地证券市场为BVPASA，但证券行业并不发达。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

巴拉圭的水、电、气、油价格参见表4-2。

表4-2：巴拉圭水、电、气、油价格

名称	单位	采购价格
汽油（巴拉圭石油公司2020年5月数据）	升	97号：9700瓜拉尼/升，96号：6400瓜拉尼/升，91号：5600瓜拉尼/升；86号：4400瓜拉尼/升，酒精燃料：4600瓜拉尼/升；
柴油	升	4800-6500瓜拉尼/升。

<p>电网供电电价（巴拉圭国家电力公司2020年5月数据）</p>	<p>千瓦时</p>	<p>根据地点和用途不同，价格有差异。 居民用电： 0-300千瓦时： 400瓜拉尼/千瓦时 301-500千瓦时： 430瓜拉尼/千瓦时 501-1000千瓦时： 450瓜拉尼/千瓦时 1000千瓦时以上： 470瓜拉尼/千瓦时 商业用电： 综合折算合70美元/Mwh 根据伊泰普电价协议，从2019—2022年，巴拉圭国家电力公司将保持电价不涨价。</p>
<p>水价（巴拉圭水务公司2020年5月数据）</p>	<p>吨</p>	<p>居民住宅用水： 基础费用4800瓜拉尼/月 0-15立方米： 1400瓜拉尼/立方米 16-40立方米 2050瓜拉尼/立方米 40以上： 2200瓜拉尼/立方米 居民非住宅用水： 基础费用8356瓜拉尼/月 0-15立方米： 1805瓜拉尼/立方米 16-40立方米 2387瓜拉尼/立方米 40以上： 2867瓜拉尼/立方米 非居民用水（工业/商业）： 基础费用25533瓜拉尼/月 0-15立方米： 2856瓜拉尼/立方米 16-40立方米 2985瓜拉尼/立方米 40立方米以上： 3324瓜拉尼/立方米</p>

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

##### 【劳动力供需情况】

巴拉圭是美洲人口结构最年轻的国家。据最新数据，2021年第一季度巴拉圭的失业率为8.1%。虽然劳动力充足，但劳动力整体素质一般。政府积极鼓励外来投资进入巴拉圭市场，带动经济发展与就业。当地企业内一般有大量技术熟练工人，首都等大城市劳动力素质略高，基本能满足工厂、基建项目要求。偏远地区的项目执行，通常需要从大城市招募劳动力。

在工程建设领域，当地一般由技术熟练的工头带领技术相对生疏的员工组成小组，开展工作。

**表4-3：巴拉圭主要工种收入及福利**

(按2021年5月汇率，1美元≈6760瓜尼拉折算)

人工类别		基本月工资		福利	
(中文)	(西文)	(瓜拉尼)	(≈美元)	(瓜拉尼)	(≈美元)
普通劳务工人	Trabajador ordinario	2366000	350	507000	75
初等技术人员	Trabajador técnico Primaria	3177200	470	540800	80
高级技术人员	Trabajador técnico superior	4394000	650	608400	90
律师	Abogado	按小时或具体事宜计费			
司机	Cofer	2568800	380	473200	70
保安	Guardia de seguridad	2433600	360	473200	70
工头	Capataz	3042000	450	574600	85
设备安装工人	Trabajador de instalación	3244800	480	473200	70
木工	Carpintero	2494440	369	473200	70
泥水工	Yesero(albañil)	2494440	369	473200	70
混凝土工	Trabajador de hormigón(encofrado)	3380000	500	473200	70
钢筋工	Trabajador de varilla	3380000	500	473200	70
机械操	Operador de	3042000	450	473200	70

作手	maquinas				
机修工	Reparador(mecanico de mantenimiento)	3569280	528	473200	70

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

### 【劳动力工资标准和社保税费水平】

截至2021年5月底，巴拉圭最低薪资为2192839瓜拉尼/月（约合324美元，根据2021年5月汇率折算），一般管理岗位最低工资为750~1000美元/月，负责人级别管理岗位（如项目经理）为2000~3000美元/月。当地雇员需缴纳工资的9%作为社保，公司需缴纳工资的16.5%。社保总计占工资总额的25.5%。社保缴纳6个月后方可使用。一家公司至少有两人缴纳社保。如果不缴纳社保，可将工资纳入开票支出，缴纳10%增值税。

关于主要工种的工资和福利情况，如表4-3所示。

### 【外籍劳务需求】

对外籍劳务的需求，主要体现为高级技术工人、工程师和专家等高端人才。在非高端人才领域，本地劳动力充足，无外籍劳务需求。同时巴拉圭政府为保护就业，不鼓励外籍非技术性劳务进入。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

根据地区及用途，土地租用价格相差巨大。厦谷地区(Chaco)购买土地价格约为200~1000美元/公顷。东部农作物产区价格约为2500美元/公顷。据2020年12月的统计数据，巴拉圭亚松森的平均房价为1325美元/平方米，其中较繁华、治安好的区为：Carmelitas（1400美元/平方米）、Villa Morra（1470美元/平方米）、

Las Mercedes (1500美元/平方米)、Herrera (1356美元/平方米)、Manora (1753美元/平方米)。市中心老城区公寓平均价格为1000美元/平方米。

根据统计，亚松森独栋住房租赁价格为800~4000美元，公寓租赁为200~3000美元，具体价格根据房屋大小、位置、装修差别较大。如欲了解巴拉圭土地和房屋公寓购买租赁价格，请登录：[www.infocasas.com.py](http://www.infocasas.com.py)。

#### 4.4.4 建筑成本

2021年5月，巴拉圭主要建材价格，请参看表4-4。

表4-4：巴拉圭主要建材价格

名称	价格	备注
水泥	袋装波兰特水泥CPII-C32含税价格40000瓜拉尼/袋（一袋50KG）。 散装波兰特水泥CPII-C32含税价格800瓜拉尼/KG。 散装改良水泥CPII-C40含税价格900瓜拉尼/KG。	伊瓜苏水泥厂的日产量为2000吨。
钢筋	5700~5865瓜拉尼/kg	螺纹或圆钢价格一样，首都亚松森含税价格。
砂	19500瓜拉尼/立方米	供应充足。
碎石	120000~130000瓜拉尼/t 首都亚松森含税价格。	供应量充足，但是采石场较少，具体项目需寻找附近采石场。
沥青	沥青混凝土50/70（无聚合物）：720美元/吨 沥青混凝土（带聚合物）：920美元/	Aldia沥青进口商，根据市场和客户

	吨 快干沥青RR1C: 630美元/吨 CM30沥青（替代煤油沥青）: 1000美元/吨 EMULPEN（替代煤油沥青）: 780美元/吨	需求进口沥青, 供应充足。
石粉	20 公斤的粉状 20500 瓜拉尼 / 包 (0.174/kg) 40 公斤的碎块状 46500 瓜拉尼 / 包 (0.201/kg) 水化钙首都亚松森含税价。	供应充足。

资料来源: 中国驻圣保罗总领馆

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

巴拉圭政府主管贸易的部门为巴拉圭工业和贸易部。主要职能为设计、制定公共政策、计划和措施，推动工业发展，并提高工业在国内生产总值中的比重；推动贸易便利化；实现中小企业规范化，推动其进入正规市场；为创造就业机会和减少贫困发挥作用。

地址：Av. Mcal. López 3333 c/ Dr. Weiss, Villa Morra

电话：00595 21 616 3000

传真：00595 21 616 3000

网址：[www.mic.gov.py](http://www.mic.gov.py)

电邮：[consultas@mic.gov.py](mailto:consultas@mic.gov.py)

#### 5.1.2 贸易法规

巴拉圭是南共市成员，该成员身份对其贸易政策的影响较大。巴拉圭已与大多数拉丁美洲国家以及部分地区外国家签署优惠贸易协议。巴拉圭的贸易和投资体制较为开放，采用的最惠国关税水平相对较低(平均8.5%)，几乎没有非关税措施。

巴拉圭的中期贸易战略是提高国际贸易作为本国经济增长引擎的作用，推动出口多元化。此前，巴拉圭以出口农产品为主，而且目标市场较少。巴拉圭贸易体制的另一目的是寻求改善贸易环境，吸引更多外国投资，从而促进本国经济增长和就业。

巴拉圭的主要贸易法规如下：

第1034/83号法令《商法》，该令旨在对商业行为进行具体定性，并规范商业竞争、商业机构转让等商人权利与义务。如欲了解详情，请查看以下网页。

<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/2538/del-comerciante>

第4956/13号《竞争保护法》，该法令旨在通过维护和促进市场自由竞争，达到禁止违反自由竞争行为的目的，并为纠正或惩罚有关行为提供机制性制裁手段。如欲了解详情，请查看以下网页。

[http://www.impuestospy.com/Leyes/Ley%204956\\_13.php](http://www.impuestospy.com/Leyes/Ley%204956_13.php)

第2422/04号《海关法》，该法令规定巴拉圭海关的权利和义务。如欲了解详情，请查看以下网页。

<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/2276/ley-n-2422-codigo-aduanero>

第1095/84号《关税法》，该法令明确了具体海关关税。如欲了解详情，请查看以下网页。

<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/2454/ley-n-1095-establece-el-arancel-de-aduanas>

### 5.1.3 贸易管理的相关规定

近年来，巴拉圭继续采取措施推动贸易体制现代化。经过不断努力，巴拉圭海关程序不断简化，贸易便利化程度不断提高。

在2010年设立单一出口窗口（VUE）后，巴拉圭于2010年7月设立单一进口窗口（VUI），实现全部进出口的电子通关。

巴拉圭进口清关通道分为绿色、橙色、红色三种。进入红色

通道的货物需要接受单据核查、实体检查和海关价格认定。（查询网站：<http://www.vue.org.py/>）

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

巴拉圭政府对进出口产品实行严格的检验，包括安全性检验和技术性检验，尤其是针对农产品和涉及本国人民健康安全的产品。

巴拉圭依据本国123/91号、2426号、99/91号、81/92号法令，以及FAO国际植物检疫保护公约，对本国进出口植物产品进行检验检疫。

第123/91号法令规定，巴拉圭采用新植物检疫保护形式。如欲了解详情，请查看以下网页。

<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/2376/ley-n-123-adoptan-nuevas-formas-de-proteccion-fitosanitariasc>

第139/93号法令规定，巴拉圭采用进口植物产品检疫认可制度（AFIDI）。如欲了解详情，请查看以下网页。

[http://aprosemp.org.py/uploads/Decreto\\_N%C2%BA\\_139\\_93\\_Por\\_el\\_cual\\_se\\_adopta\\_un\\_sistema\\_de\\_acreditacion\\_fitosanitaria\\_para\\_productos\\_v.pdf](http://aprosemp.org.py/uploads/Decreto_N%C2%BA_139_93_Por_el_cual_se_adopta_un_sistema_de_acreditacion_fitosanitaria_para_productos_v.pdf)

第2426号法令规定，设立国家动物卫生和质量服务局（SENACSA），并制定动物检验检疫相关要求。如欲了解详情，请查看以下网页。

<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/365/ley-n-2426-crea-servicio-nacional-de-calidad-y-salud-animal-senacsa>

第99/91号法令对第675/77号法、第1.289/87号法进行修改及补充，规定设立国家动物健康服务部门。如欲了解详情，请查看

以下网页。

[http://www.impuestospy.com/Leyes/Ley%2099\\_91.php](http://www.impuestospy.com/Leyes/Ley%2099_91.php)

第81/92号法令确立了巴拉圭农业和畜牧业部的组织架构和具体职能。如欲了解详情，请查看以下网页。

<http://www.fao.org/3/I9350ES/i9350es.pdf>

如欲了解国际植物保护公约（IPPC）的详情，请查看以下网页。

[http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsb-subject-matter/statutory-bodies-details/zh/c/764/?no\\_cache=1](http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsb-subject-matter/statutory-bodies-details/zh/c/764/?no_cache=1)

巴拉圭海关可以检查交通工具、货物、人员、仓库、办公室及商业场所。当有违背海关规定的行为发生时，海关可依法扣留和截获货物，以及运输工具和运输单位及国际交通相关的商业单据等。

海关当局负责接管货物的出入境管制，临时进口商必须保留会计记录，必须定期提交按相关规定要求提交的信息。

巴拉圭对植物入境检疫实行严格管制，并按照相关MIC/DTA和TIF/DTA规定排查风险，但国际公约或法律规定的其他情况除外。在有争议情况下，以南方共同市场指定的南共市第GMC/DEC号6/93号档为准。

### 5.1.5 海关管理规章制度

巴拉圭根据本国2422号海关法对相关活动进行管理。巴拉圭关税水平不高，但分类较细。中资企业需认真确定产品所对应的编码，必要时可以咨询专业机构。例如，设备如果以设备及附件名义清关，关税将以该设备税率核算；如果以设备及具体类别配

件清关，将对设备及各配件分别征税（如果出口水轮机，提单填写水轮机及其附件，将按照水轮机征税；如果填写水轮机、阀门等，将按照水轮机、阀门等分别对应税率征税）。如果进口设备可以为巴拉圭带来永久性就业，则可根据法令向政府申请免征关税。

巴拉圭在进口方面要求的相关文件包括商业发票、原产地证明和载货清单等，需经巴拉圭驻原产国领馆认证，或巴拉圭外交部认证，后者会收取相应费用。巴拉圭要求所有境内运营的公司都要通过报关代理人办理海关手续。报关代理人的相关费用由巴拉圭法律确定。

第2422/04号《海关法》规定了巴拉圭海关权利和义务。如欲了解详情，请查看以下网页。

<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/2276/ley-n-2422-codigo-aduanero>

第1095/84号《关税法》确定了海关关税。如欲了解详情，请查看以下网页。

<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/2454/ley-n-1095-establece-el-arancel-de-aduanas>

巴拉圭现行关税税率制度称为 Arancel Nacional Vigente (ANV)，根据《关税法》第六次修正法案，截至2021年5月，巴共设有10270个税目、24个应用关税级别，商品关税从0%到35%不等。如欲了解详情，请查看以下网页。

<https://www.economia.gov.py/index.php/dependencias/direccion-de-integracion/aranceles>

其中，巴拉圭主要进口产品关税分别为：电子设备和材料（0~20%），核反应堆和锅炉等机电设备（14~18%），矿物燃

料和矿物油（20%），汽车、拖车及半拖车（0~20%），塑料制品（2~20%）。

## 5.2 对外国投资的市场准入规定

### 5.2.1 投资主管部门

巴拉圭主管投资及外国投资的政府部门为工业和贸易部及其下属的投资及出口促进局。工业和贸易部主要根据法律法规制定投资规划，吸引外国投资，管理外国投资，并提供必要协助。投资及出口促进局主要依托工业和贸易部设立，旨在支持本国生产企业出口和吸引外资，以便促进巴拉圭社会和经济的发展。其主要工作包括推行国家出口计划，协助巴拉圭在具有优势的领域寻求更大贸易机遇；与潜在外国投资者接触，寻求合作项目，并通过吸引外国直接投资提高本国企业产能；寻求改善巴拉圭商业经营环境；为本国产品出口发掘商机。

### 5.2.2 投资行业的规定

除涉及国家安全及环境保护等原因外，巴拉圭对外国投资的限制较少。巴拉圭未明确限制外国人在当地不能经营的行业，也没有股权限制。巴拉圭鼓励外资投向基础工业、铁路、公路、电力、市政建设、农业等领域。但是，国有自然保护区内禁止投资。目前，巴拉圭有较多外国独资企业，涉及石油、房地产、基础工业等领域。

#### 【对外国“自然人”在当地开展投资合作的规定】

目前，巴拉圭吸引外资的主要优势包括减免赋税、低劳动力成本、辐射南共市其他国家等。巴拉圭促进和规范外商投资的相

关法律包括60/90号法令、117/91号法令、434/94号法令。

(1) 60/90号法令的相关规定。

本国或外国“自然人”和“法人”，投资项目能够满足如下要求，可享有投资促进法规定的优惠条款。

——促进产品和服务增长。

——创造就业岗位。

——引入新技术，促进生产效率，提高原料、人力使用效率，符合国家战略发展。

——产品或资本的投资和再投资。

投资形式可包括如下方式。

——现金、融资或卖方信用等金融方式。

——资本、原材料等投资。

——品牌、模式、图纸、工业生产技术和其他战略技术转移性投资。

——出租资本或产品。

(2) 117/92号法令的相关规定。

规定外国投资“自然人”和“法人”享有同等待遇。外国投资“自然人”和“法人”均享有巴拉圭国内投资人所享有的保障、权利和义务。外来私人领域投资不需要特殊授权或许可，但需要建立当地公司，以便满足公司职能和税务义务。

法律保障国内投资和国外投资的资产，包括保障货币自由兑换，资本、利润、资金和技术的自由进出。

无论国内或外国投资，均可以购买国内或国际投资保险。保障其自由贸易权利，包括生产和产品商业化自由，自由定价；自由进出口产品和服务（法令规定的特例除外）。

外国直接投资需要遵守当地的税法（125/91号法令）以及劳动和社保法。

外国直接投资人可以与当地投资人自由合作，组成联营体。

### （3）434/94号法令关于外币管理的规定

无论在诉讼过程中，还是在合同中，以外币形式体现的责任和义务将是有效的。外币资产可以通过登记、抵押机构、担保机构或其他保障方式得到保障，保障金额将以外币金额为准，相应资产需要在公共注册处（Registro Publico）登记。

### 【优惠政策】

满足以上要求的投资，无论自然人还是法人，均享有以下优惠政策。

——自项目投运起5年内，免除利润税的95%（原税率为30%，这意味着只支付1.5%的利润税）。

——免除财务税和市政税，包括成立公司、注册公司等。

——免除公司股权变更、转移、注资，以及出售和购买债券或股权等任何资本名目下的税收。

——免除工业原材料进口税收。

——免除借款人合法支付过程中产生的税收。

——自项目运行起5年内，免除股息、股权税。

——自项目运行起5年内，免除租赁、购买土地、购买固定

资产、品牌使用、专利、图纸、工业模型等专利技术使用过程中发生的税收。

如果项目选址位于现行规定的优先发展区域内，以上规定的5年期可延长至10年。如果投资与当地资本合作，以上期限可延长至7年。

以上免税政策需要向工业与商业部和财政部提出申请，决议通过后方可实现。

此外，巴拉圭政府对部分行业和产品也给予鼓励和优惠政策。

1991年，巴拉圭制定《国内外投资法》，对外资实行特别优惠政策。规定5年内免缴95%的所得税。对于投资额超过500万美元的企业，在10年有效期内，可免交股息税和向国外汇出利润税。

此外，巴拉圭政府还针对出口加工产业给予特别优惠。对于在巴拉圭境内合法设立的工厂，通过保税加工方式生产出口用的产品和服务，巴拉圭政府仅对销售发票金额或产品增值部分征收1%的税款。

巴拉圭当地主要的经济区域是首都亚松森、恩卡纳西翁和东方市。东方市也是世界上第三大自由商业区，位居迈阿密和香港之后。产品在巴拉圭比在南共市其他成员国更容易获得“南方共同市场原产地”证明。

比亚海耶斯市（Villa Hayes）是巴拉圭的工业重镇，巴拉圭两条500kv输变电路均覆盖比亚海耶斯市，该区域的工业园是政府鼓励投资区域。其他政府规划及鼓励投资的区域包括：泛美工业园（比亚艾丽莎市，Villa Elisa）、地处巴西边境的Hernandarias工业园、卡皮亚达（Capiata）市工业园。以上工业园区均为政府

鼓励发展区域，交通条件较好，享受中央政府投资优惠政策。

### 【农业】

巴拉圭允许外资获得农业耕地所有权和承包经营权，但是需要按期缴纳土地税（包括私有土地），土地租赁期限根据租赁合同而异。

### 【林业】

巴拉圭林业及水力资源丰富。投资当地林业需申请环境执照，并获得政府许可。国家环境委员会的申请审批需要4至6个月，国家林业组织的申请审批需要2至3个月。此外，购买和开发林地还需做出环保承诺（包括保护林地、生态等）。采伐树木需申请开采证，而且砍伐后需种植树木，以保证环境免遭破坏。巴拉圭政府规定，采伐树木12个月后，所采伐区域造林和再造林不得低于采伐前的80%。

林地租赁期限根据租赁合同而异。

### 【金融业】

金融机构如果要在巴拉圭境内营业，需经中央银行批准，外资机构与本国银行享有相同待遇。商业银行最低注册资本为500万美元，其他财务公司为250万美元。对于投资银行或财务公司的母公司，其投资比例不得低于51%。

巴拉圭金融体系稳健，监管政策保守，对外汇市场仍不定期采取市场干预措施。如果外汇大幅波动，巴拉圭央行将予以干预。

### 【数字经济管理规定】

巴拉圭和数字经济管理有关的规定都涉及公民的隐私保护问题。

根据《哥斯达黎加圣何塞公约》第11条，巴拉圭宪法规定：个人和家庭隐私，以及对私人生活的尊重是不可侵犯的。个人的行为，只要不影响法律规定的公共秩序或第三方权利，就可以不受公共权力的约束。保护个人隐私、尊严和私人形象的权利是有保障的。

巴拉圭通过2001年1月16日的第1682/2001号法令，以及2002年9月2日颁布的第1969号修正案规范对信息的保护，对私人信息进行管理，以保护个人的隐私和信息。该法令第5条规定：“揭示、描述或估计其资产、经济偿付能力或履行其商业和财务义务的个人或法律实体的个性化数据，只有在以下情况下才能公布或传播。

——当事人已明确书面授权收集关于其义务履行情况的数据，而且未被司法要求。

——当事人明确书面授权获得关于履行其义务的数据，而且这些数据没有被司法征集。

——在国家或私人实体被要求按照具体法律规定公布或披露的信息或资格的情况下。

——当它们没有被列入公共信息来源时。

### 【文化领域】

巴拉圭为南美内陆国家，对文化领域投资规定与限制较少。

### 5.2.3 投资方式的规定

“自然人”与“法人”在巴拉圭投资享有相同待遇，可以购买土地、房屋、固定资产等，将受到与当地法人和自然人一样的保护

和优惠。但是，由于投资行为中必定涉及产品购买、服务雇佣等行为，因此必定涉及税务。只有在注册公司后，方可正常纳税。因此，纯“自然人”可以做的投资应该限于不动产购买（土地、房屋等）、技术或资本入股性投资、纯资本金融性投资等。

投资巴拉圭，一般需在当地设立独立法人机构。投资形式可采用合资、合作、独资、并购、现汇投资、设备投资、技术投资等方式。

巴拉圭鼓励外资发展的法规为《鼓励国外投资的税收鼓励政策》（**INCENTIVOS FISCALES A LA INVERSIÓN NACIONAL Y EXTRANJERA**），该法案由工业和贸易部负责执行，并规定外国投资者在本国受60/90号法案约束。

根据11/91号投资法，外国投资者需遵守税收、就业和社会保障等方面的法规。除氢气、矿产、电信、林业等经济领域需特别许可外，外国投资者投资其他经济领域，均可在不需要获得事先授权的情况下直接投资。

外国投资者在当地设立公司，必须在SUACE系统（企业设立统一流程系统）注册申请，并填写相关表格。

涉及并购的主管部门包括工业和贸易部、国税局、出口与投资促进局等，银行金融业并购还需咨询巴拉圭中央银行。

截至目前，暂无中资企业在当地开展并购的案例。近三年来，也无中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

巴拉圭科技研发一般由政府主导推动，研发内容、形式、资金和目标均通过立法程序，以法令、决议、总统令的形式立项。资金一般来自巴拉圭政府预算、合作方捐赠或者国际金融机构贷款。

近年来，巴拉圭政府与日本政府合作研发巴拉圭卫星是科技研发方面的实践案例。2020年9月，在日本北九州市举行巴拉圭第一颗卫星——瓜拉尼萨特-1号的交付仪式。该卫星由菲律宾、日本和巴拉圭的工程师共同研发。瓜拉尼萨特-1号卫星由巴拉圭专业人员在九州理工学院的学术项目框架内设计、开发和组装，并由巴拉圭航天局（AEP）提供赞助。

#### 5.2.4 安全审查的规定

##### 【竞争保护法】

2013年，巴拉圭颁布第4956/13号《竞争保护法》（反垄断法）。如欲了解详情，请参看以下网页。

[http://www.impuestospy.com/Leyes/Ley%204956\\_13.php](http://www.impuestospy.com/Leyes/Ley%204956_13.php)

2014年4月，巴拉圭国家竞争委员会（CONACOM）成立，负责监管市场竞争行为。

##### 【投资法】

第117号《投资法》旨在在本国和外国投资完全平等框架下，为本国和外国投资提供保障，进一步促进巴拉圭的经济和社会发展。如欲了解详情，请参看以下网页。

<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/785/ley-n-117-de-inversiones>

##### 【反洗钱法】

第1015号《反洗钱法》旨在防止和抵制洗钱行为，规定对投资行为中资金来源合法性进行审查。如欲了解详情，请参看以下网页。

<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/988/ley-n-1015-previene-y-reprime-los-actos-ilicitos-destinados-a-la-legitimacion-de-dinero-o-bienes>

近年，巴拉圭外商投资审查相关法律法规没有变动。

### 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

外资在巴拉圭开展PPP项目的主要模式是BOT，主要产业为公共工程，年限一般为30年，也可根据具体情况商谈。目前，在当地开展BOT、PPP项目的外资企业主要来自巴西。中资企业在当地尚未开展具有一定规模的PPP项目。详情参见2.5。

## 5.3 数字经济相关政策和法规

2018年10月22日，巴拉圭颁布第6207号法律，设立巴拉圭信息和通信技术部（MITIC），取代原国家信息和通信技术秘书处，成为信息和通信技术领域的技术实体和行政管理机构。

巴拉圭信息和通信技术部制定数字化发展计划，美洲开发银行提供1.3亿美元的融资支持，该计划主要包括提高互联网速度，政府机构办公数字化，以及通过实施新技术促进数字经济发展。如欲了解详情，请参看以下网页。

[https://www.mitic.gov.py/application/files/3415/5113/6035/Press\\_Economia\\_Digital.pdf](https://www.mitic.gov.py/application/files/3415/5113/6035/Press_Economia_Digital.pdf)

## 5.4 绿色经济相关政策和法规

巴拉圭政府曾发布《2014—2030年国家发展计划》，该计划提出以绿色经济作为发展核心理念和政策指引导向。目前，关于绿色经济发展，巴拉圭尚未形成专业性和系统性法律法规，主要参考环境保护相关法规和相关国际法规开展工作。主要参照法规文件如下：

巴拉圭第251/93号法令，批准在巴西里约热内卢联合国环境与发展会议（又称地球首脑会议）期间通过的《气候变化公约》。

2016年，巴拉圭签署联合国《巴黎气候协定》。

巴拉圭第3.001/06号《环境服务的评估和反馈法》，旨在通过对环境服务的评估，以及公平、及时、充分的回报，促进该国生物多样性和自然资源的保存、保护、恢复和可持续发展。

巴拉圭第5211号法令《空气质量法》，旨在通过防止和控制化学和物理污染物排放到空气中，保护空气和大气质量。

巴拉圭第5875号法令《国家气候变化法》，旨在建立总体监管框架，以紧急、充分、协调和可持续的方式规划和应对气候变化的影响。

巴拉圭第294-1993号《环境影响评估法》，规范环境影响的评估方式和相应的管理、保护和惩罚措施。

巴拉圭第422号《森林法》，规范森林资源的使用和保护。

巴拉圭第96/92号《野生动物保护法》，规范野生动物保护。

巴拉圭第352号《自然保护区法》，规范自然保护区。

巴拉圭第2556号《鱼类保护法》，规范鱼类保护。

巴拉圭第42号《禁止有毒废物进口法》，约束废弃物进口的法规和要求。

巴拉圭第3239号《水利资源法》，规定水资源合理、可持续的开发利用。

巴拉圭环境与可持续发展部下属国家气候变化局，结合国家发展计划要求及《京都协议书》规定，制定巴拉圭减排计划，通

过政府气候变化专门委员会（IPCC）发布温室气体清单及减排指南，对各部门及企业碳减排标准为10%，计划到2030年全国实现20%碳减排目标。（如欲了解详情，请登录：<http://dncc.mades.gov.py/mitigacion>。）

目前，巴拉圭尚未确定碳排放税，也没有建立碳排放交易体系。

## 5.5 关于企业税收的规定

### 5.5.1 税收体系和制度

巴拉圭的税收体系复杂，历经两次税收结构及政策改革。企业除交纳税费外，还需交纳各种社会性费用。主要税收项目包括：增值税（IVA）、选择性消费税（ISC）、工商业所得税（IRACIS）、农业活动所得税（IMAGRO）等。与拉美地区其他国家相比，巴拉圭的税收依然维持在较低水平。

面向国外投资者，巴拉圭政府对以下税种实行零税率政策。

——资本品进口关税（机械和设备）。

——购买资本品增值税（VAT，巴拉圭境内或境外）。

——境外汇款和偿还境外贷款税（适用于超过500万美元的投资）。

——境外利息支付和利润转让税（适用于超过500万美元的10年期投资）。

### 5.5.2 主要税赋和税率

#### 【企业税】

巴拿马税法体系，对常见企业税种的规范如下。

——利润税。该税种适用范围：巴拉圭当地公司和外国公司。

利润税为公司净利润的10%，一年一缴。从第一个缴税年度开始，每年5月、7月、9月和11月分别预交该年所交利润税的25%。次年缴纳利润税时，扣除上年预交部分。如果次年无盈利，该预缴利润税计入公司缴税信用额度。

——利润分配税。该税种适用范围：巴拉圭当地公司和外国公司。

税基为缴纳过利润税后的利润，税率为5%。

——外汇税。

如果巴拉圭当地的外国公司需要把利润转账至国外，需缴纳转账金额的15%作为外汇税。

——增值税。

所有开具发票的交易行为均需缴纳发票总额的10%作为增值税。

该税种需按月缴纳。缴纳的税费=（收入开票总额-支出开票总额）×10%。如果没有收入，仅有支出，那么支出开票总额的10%将计入公司缴税信用额度，供之后缴税抵扣。

——印花税（缔约税）。

根据法令2051规定，签订合同需要缴纳合同额（不含增值税）0.4%的印花税（缔约税）。

——预缴税。

在缴纳利润税（IRACIS）和增值税时，需要分别预缴本次缴

税额的2%（利润税）和30%（增值税），预缴的税费用于抵扣下次缴税额。

例如，发票总额为2000美元，增值税为200美元，利润税为200美元，需预缴200美元增值税的30%（60美元）；200美元利润税的2%（4美元）。换言之，需预缴64美元税费用于抵扣下次缴税额。

——数字税。巴拉圭无数字税。

——碳排放税。巴拉圭无碳排放税。

### 【个人税和与工作相关的社会福利】

具体情况如下。

——社会保险。

当地雇员个人需缴纳工资的9%，公司需缴纳工资的16.5%作为社会保险，社保总计工资总额的25.5%。社保缴纳6个月后方可使用。一家公司至少有两人缴纳社保。如果不缴纳社保，可以将工资纳入开票支出，缴纳10%增值税。

——额外工资

如果员工工作满一年，需在满第12个月时发放13个月工资，第13个月工资即为工资本身，不缴纳社保。

例如，工资为200美元，缴纳社保后为182美元，第12个月发放工资为 $200+182=382$ （美元）。

——带薪假期。

员工每工作满一年后，每个月即享有一天带薪假期，一年总计12天。带薪假期正常支付工资。

## ——个人所得税（IRP）

2012年8月，巴拉圭颁布法令，开始征收个人所得税。

一年时间内，政府规定最低收入 $\times$ 基数=某一数值，累计收入除去所有消费后，超过这一数值的部分，征收固定税率为10%的个人所得税。

基数为政府设定，政府决议决定的基数如下：

2013年基数为108；2014年基数为96；2015年基数为84；2016年基数为72；2017年基数为60；2018年基数为48；2019年基数为36，公差为12。

例如，2013年政府规定的最低收入为1658000瓜拉尼，基数为109。对累计收入除去一切消费后，超过 $109 \times 1658000 = 180722000$ 瓜拉尼（约合41073美元）的部分征收10%的个人所得税。

2020年，巴拉圭政府修改个人所得税征收机制，即年收入超过8000万瓜拉尼需要纳税。其中，净收入小于等于5000万瓜拉尼，需要缴纳8%所得税；净收入大于5000万瓜拉尼，小于等于1.5亿瓜拉尼，需要缴纳9%所得税；净收入大于1.5亿瓜拉尼，需要缴纳10%所得税。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

巴拉圭523/95号和15.554/96号法令明确了设立自由贸易区的规定，规定了其主要功能。自由贸易区内企业可在操作层面和金融方面获得便利，包括：引进商品时简化手续，最大化的商品安

全保障，资金管理、设备和机械方面的协助，自由进口除523/95号法令禁止外的商品等。

## 5.6.2 经济特区介绍

巴拉圭主要的经济区域是首都亚松森、恩卡纳西翁和东方市。东方市是拉美著名免税城市，位于巴拉圭东南边境，是与阿根廷和巴西边境为邻的重要商业城市。

巴拉圭目前有两个自由贸易区，分别为国际自由贸易区和巴拉圭全球自由贸易区。国际自由贸易区位于东方市第七大道，距市区约10.5公里，初期占地面积30公顷，后续有400公顷扩建。巴拉圭全球自由贸易区也位于东方市第七大道，距离市区4.5公里，面积4.5公顷。目前，该区正申请并入国际自由贸易区。

## 5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍

因为巴拉圭不是联邦制国家，故亚松森市与东方市等巴拉圭重点行政区域的投资政策及法律法规与全国有关政策制度一致。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工法的核心内容

#### 【劳工法】

巴拉圭政府的劳工法名为：LEY N 213-93 Código Laboral。该法在劳工保障方面的规定较为严格，内容包括：劳工登记、劳工合同、工作时间、工资、年假、劳动安全与卫生、妇女和未成年劳工保护、试用期和劳工的其他权益等内容。

根据213/93号法令，雇用劳工均需依法签订合同。实行工作日内8小时工作制，8至12小时需支付1.5倍工资，12小时之外及节假日需支付双倍工资。节假日工作及加班均需雇员自愿。年法定假日12天。法定最低工资为2112562瓜拉尼（约合336.1美元）。

公司缴纳雇员基本工资的9%用于社保。雇员可自愿选择不参加社保，公司需将用于缴纳社保的费用作为工资发给雇员。雇员根据工龄不同享受相应年休假。

解雇雇员需提前3个月通知，并需按照工龄支付相应遣散费。

## 5.7.2 外国人在当地工作的规定

巴拉圭政府主管部门将有关引资项目能否为本国人提供就业岗位作为重要的考量依据。在巴拉圭工作的外国人与当地人能够得到同样的待遇。

持有商务签证或旅游签证的外籍人员不得在巴拉圭就业。在向劳动部门申请相应工作许可后，方可与当地企业签约，并办理相应暂居或永居证。

## 5.8 外国企业获得土地/林地法规

### 5.8.1 土地法的主要内容

巴拉圭涉及土地的法令包括1863/02号法令和2.730/05号法令等。当地土地为私有（一般为地表之下10米以内），每年需按照土地用途和面积缴纳土地税。巴拉圭政府也拥有一定数量的土地。个人征用土地需要与土地所有人（个人/国家/公司）协商，签订相关土地转让协议，办理产权证等手续。公共项目一般由政府征地。如果业主未完成征地，则会向承包商支付一定数额的征

地款，并协助承包商完成征地。

在巴拉圭，符合条件的土地可自由买卖。可对一般土地进行非商业用途开发。商业用途开发需向有关部门申报。保护区土地无论个人所有，还是政府所有，均较难开发，并且需向环保部等相关部门申请。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

巴拉圭政府对外国人获得本国土地有专门的规定。外国人可通过签订买卖契约方式购买巴拉圭土地，但边境线50公里内的区域受国家保护，外国投资者不得购买。

## 5.9 外国公司证券交易法规

巴拉圭当地证券市场为BVPASA。但证券行业并不发达，也没有专门规范。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

巴拉圭环保管理部门是环保秘书处（*Secretaría del Medio Ambiente* ---SEAM），根据1561/100号法规成立，为该国独立环境监管机构。此外，根据1561/100号法规，成立国家环保系统（*Sistema Nacional del Medio Ambiente*）。该系统由来自公共部门（行政机关、地市政府等）和私人部门的代表组成，并负责协助环保秘书处在政策、实施及规划等方面开展工作。环保秘书处网址：[www.seam.gov.py](http://www.seam.gov.py)。

## 5.10.2 主要环保法律法规名称

### 【主要环保法律】

巴拉圭与环境相关法律如下。

——716号法令环保法。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.seam.gov.py/sites/default/files/ley\\_716.pdf](http://www.seam.gov.py/sites/default/files/ley_716.pdf)

——294号法令环境影响评估法。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.gat.org.py/gat/baseslegales/LeyN-294-Deevaluaciondeimpactoambientalydecretoreglamentario.pdf](http://www.gat.org.py/gat/baseslegales/LeyN-294-Deevaluaciondeimpactoambientalydecretoreglamentario.pdf)

——1561/00号法令，建立和规范环保体系。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.oas.org/dsd/fida/laws/legislation/paraguay/ley\\_1561.pdf](http://www.oas.org/dsd/fida/laws/legislation/paraguay/ley_1561.pdf)

——5.211/2014号法令，空气质量法。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

——4.928/2013法令，城市绿地保护法。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

——4.840/2013法令，动物保护法。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

——4.814/2013法令，厦谷地区水资源保护法。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

——4.647/2012法令，Tapiracuai区域自然资源保护法。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

——4.631/2012法令，国树lapacho保护法。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

——4.050/2010法令，水生动植物保护法，3.556/2008，鱼类保护法。如欲了解详情，参看以下网页。

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

——3.956/2009法令，巴拉圭国内固体废物垃圾处理法。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

——3.361/2007法令，医疗废品处理法。

——3.239/2007法令，水利资源保护法。如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

巴拉圭实行“森林零采伐法”。该法于2004年12月颁布生效，旨在加强对巴拉圭东部地区森林的保护，禁止将该地区的林地改造为农业或畜牧业用地。该禁令于2008年12月终止。

#### 【行政处罚措施】

在巴拉圭，违法环保法律行为可能受到民事、行政或刑事制

裁。环保秘书处会采取以下行政处罚措施：警告；罚款；终止或吊销环保许可；临时或永久性终止相关行为；扣留或罚没相关商品。

**【法律惩处规定】** 716/96号法令对环境犯罪行为的惩处进行了规定，典型情况如下。

——向巴拉圭境内排放有毒废料，将处以5至10年监禁。

——对以下行为处以3至8年监禁，并处每天500至2000倍最低薪罚金：砍伐或焚烧森林，并对环境造成影响；对保护区林地进行改造；非法经营木材；改变或调整天然水资源体系路径。

——对篡改环境许可的行为处以1至5年监禁，并处每天500至1500倍最低薪罚金。

### **【碳排放】**

巴拉圭碳排放适用相关法律包括以下一些。

第251/93号法令，批准在巴西里约热内卢联合国环境与发展会议——地球首脑会议期间通过的《气候变化公约》。

第5211号法令《空气质量法》，旨在通过防止和控制化学和物理污染物排放到空气中，保护空气和大气质量。

第5875号法令《国家气候变化法》，旨在建立总体监管框架，以紧急、充分、协调和可持续的方式规划和应对气候变化的影响。

#### 5.10.4 环境影响评估法规

根据环保法，任何自然人或法人所从事的工业或农业活动都必须在环保秘书处备案。在通过环境影响评估后，可获得环保许可。任何可能对环境造成影响的活动，都必须在获得环保许可后

方可开展。有关环保许可需向环保秘书处申请。

## 5.11 反对商业贿赂的法规

巴拉圭反腐败法规与《美洲反腐败公约》的要求完全一致。巴拉圭《刑法》对反腐败和贿赂也有明确的规定。巴拉圭审计总署、财政部、银行监督委员会、经济犯罪局等政府部门和机构参与打击腐败，主要负责打击查处包括政治贿赂、商业贿赂、公务人员渎职在内的各种违法行为。

## 5.12 外国公司承包工程法规

### 5.12.1 许可制度

巴拉圭允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。工程项目需要通过投标方式获得，符合招标资格预审要求的公司均被认为具备承揽工程承包项目资质。据了解，投标公司不需要在相关部门登记注册，但中标后需要履行相关登记注册手续。

### 5.12.2 禁止领域

目前，巴拉圭对外国承包商在当地承包工程未设定禁止领域，只要符合招标的资格预审要求，即可参与招标。

### 5.12.3 招标方式

巴拉圭公共招标由公共工程部、国家电力公司或水务公司组织进行。根据招标类型分为国内招标、国际招标。招标过程包括资格预审、技术标、价格标等。投标需按照标书要求进行，并在截至日前递交到相应部门。具体情况在标书中均明确规定。

巴拉圭政府采购招标网：<https://www.contrataciones.gov.py/>。

#### 5.12.4 验收规定

##### 【对工程建设过程、工程验收等相关规定】

巴拉圭工程标准由巴拉圭国家技术标准研究院（INTN）制定和颁布，并负责更新。一般来说，巴拉圭工程项目业主，如公共工程部、国家电力公司、国家水务公司会雇佣第三方监理公司，负责把控施工标准的执行和验收。

##### 【对工程质量标准及验收、免责的相关规定】

巴拉圭公路、桥梁、建筑、中低压、高压等常规项目均有本土标准参照，相应标准在项目公开招标文件中有明确要求。对于上述工程中，巴拉圭有生产能力或者经常进口的相关材料和设备等，均有巴拉圭标准可以参考。

对于巴拉圭本土无生产能力，或非常规进口的设备和材料，一方面需要满足业主技术参数要求，另一方面，材料部分，巴拉圭对美国标准、巴西标准和阿根廷标准有很高的接受度；电气部分，巴拉圭国家电力公司能够接受IEC国际标准。

巴拉圭公共工程项目主要采用世界银行、美洲开发银行等机构要求的合同模板。常规来说，对于责任界定比较清晰，同时有明确规定的质保期，质保期以外承包商免责。另一方面，对不可抗力免责也有明确规定。

##### 【中国标准适用情况】

巴拉圭对中国标准的了解、理解和认知有限，再加上语言障碍，一般不接受中国标准。但在工程领域，中国标准的设备或材料如果能够取得欧美权威实验室认证，巴拉圭的业主方也可以通

过协商，接受相关产品。

## 5.13 知识产权保护法规

### 5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

巴拉圭主要知识产权法规为4798号法令。为加强知识产权保护，巴拉圭成立国家知识产权管理机构。该机构根据宪法及相关法令，负责管理、授予和保护知识产权，包括：著作权、商标权、图画（图示）权和工业模型、投资专利、实用模型、科技专利、地理标志及原产地证明等，并对知识产权项目进行管理，推动知识创新。

其他知识产权相关法令有以下一些。

——第4.001/2010号法。

——第2.593/2005号法，关于修改第1.630号专利法的若干条款，废除该法的第75条，以及废除第1.160/97号刑法典的第184条（2005）。主要涉及专利（发明）、技术转让、知识产权及相关法律的执行。

——第1.630/2000号专利法（最新由第2.593/2005号法修改）（2005）。主要涉及专利（发明）、实用新型、技术转让、未披露的信息（商业秘密）、知识产权及相关法律的执行、知识产权监管机构和竞争。

——第2.047/2002号法，关于修改第1.630/2000号专利法的第90条，使其与TRIPS协议GATT乌拉圭回合文本第65条的规定一致（2002）。主要涉及专利（发明）。

——第1328/98号法，关于版权和邻接权（1998）。主要涉及

专利（发明）、商标、版权与相关权利（邻接权）、知识产权及相关法律法规的执行、知识产权监管机构。

——第1.294/1998号法，关于商标（1998）。主要涉及厂商名称、商标、地理标志、版权与相关权利（邻接权）、知识产权及相关法律法规的执行、知识产权监管机构和竞争。

——第385/94号法，关于种子和植物新品种保护（1994）。主要涉及商标、植物品种保护、知识产权及相关法律法规的执行、知识产权监管机构。

——第868/1981号法，关于实用新型和工业品外观设计（1981）。主要涉及工业品外观设计。

——第3.440/2008号法，关于修改第1.160/1997号刑法典的规定（2008）。主要涉及商标、工业品外观设计、版权与相关权利（邻接权）、知识产权及相关法律法规的执行。

——第3.051号法，关于国家文化（2006）。主要涉及传统文化表现形式、版权与相关权利（邻接权）、知识产权及相关法律法规的执行、传统知识（TK）。

——第1.160/97号法，关于刑法典（1997）。主要涉及专利（发明）、商标、实用新型、工业品外观设计、知识产权及相关法律法规的执行。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

#### 【处罚规定】

巴拉圭针对知识产权侵权的处罚主要依据国家立法N 1.294 商标法第88、89条的规定。

第88条。权利所属者可在有确凿证据证明侵权行为持续2年内，或其侵权行为已达4年内起诉。

第89条。侵权行为将受到1~3年的监禁（不可赦免），并处以1000~3000倍以上收入的罚款，具体包括以下情况。

——伪造或对已注册商标弄虚作假。

——抄袭已注册商标。

——故意销售、流通或非法使用伪造商标的产品。

——虚假阐述商品或服务；虚假描述生产商性质、产品质量、数量、编号、重量、度量；虚假描述生产国家、地点。

——销售人员使用或借销售产品或服务提供上述虚假描述。

——冒用商标。

——通过恶意、阴谋或任何不合法的手段，试图在商业或工业上利用个人或第三方利益。

## 5.14 商务纠纷解决途径和适用法规

### 5.14.1 商业纠纷主要解决途径

在巴拉圭，商务纠纷可通过相互协商、机构仲裁、司法诉讼等方式解决。

#### 【相互协商】

相互协商解决的成本相对较低。如果合同中未明确仲裁条款，建议双方在仲裁前先尝试协商解决。

#### 【机构仲裁】

外国企业可通过当地或第三国仲裁机构寻求仲裁。

在巴拉圭，贸易和服务委员会可提供仲裁和调解服务。巴拉圭贸易和服务委员会的仲裁与调解中心（El Centro de Arbitraje y Mediación）是私人非营利性实体，是美洲国际商业仲裁委员会（la Comisión Interamericana de Arbitraje Comercial）、南方共同市场商会调解理事会秘书处（la Secretaría de Mediación del Consejo de Cámaras de Comercios del MERCOSUR）的成员。

此外，巴拉圭仲裁与调解中心（CAMP, El Centro de Arbitraje y Mediación de Paraguay）也可进行调解和仲裁，并提供培训和咨询服务。该中心由23名调解员和35名裁判员组成。

### 【司法诉讼】

对于国际合同纠纷的诉讼，可选择 Asunción 的法院。近年，仲裁条款开始适用国际合同。因此，也可以选择向司法机构提出仲裁。截至目前，在巴拉圭最常用的方式是通过巴拉圭仲裁法庭开展仲裁。

## 5.14.2 解决商业纠纷的法制环境

### 【仲裁法规】

2002年，巴拉圭在联合国国际贸易法委员会（UNCITRAL, Comisión de la Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional）基础上，颁布1879/02号“仲裁与调解”法令。

该法就在巴拉圭境内的仲裁和国际仲裁做相应规范。

### 【仲裁的发起】

21世纪初，巴拉圭议会通过三部包含公共合同仲裁明确授权

的法律，分别是2000年第1618号公共工程和服务的特许权法，2002年第1879号仲裁和调解法，以及2003年第2051号公共合同法。自此，与巴拉圭政府的争议能够诉诸仲裁机构解决。

各法令对于仲裁发起的规定略有不同。

第1618号公共工程和服务的特许权法规定，各方必须首先提交调解程序，如果调解不成功，则进行仲裁，而且招标条款和条件中必须规定“进行仲裁的情况”“程序规则”“仲裁员的任命”和“仲裁的方式”。

第2051号公共合同法规定了一个更自由的机制，任何一方都可以要求另一方在合同签署后30天内起草附件，之后有20天时间，双方必须同意仲裁，并且签署仲裁协议。

#### 【仲裁国际合作机制】

巴拉圭批准了一系列国际公约：纽约公约（Convención de Nueva York de 1958）、美洲国际商业仲裁公约（la Convención Interamericana de Arbitraje Comercial Internacional de 1975）。

此外，巴拉圭还基于签署“关于解决国家和其他国家国民投资争端公约”，成为“国际投资纠纷解决中心（ICSID）”的成员国。

## 6. 在巴拉圭开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在巴拉圭申请成立公司，可根据需要申请不同类别的公司法人。

##### 【股份有限公司（Sociedades Anonimas）】

由至少10名股东组成，股东选举产生的董事会负责经营管理。平时，由1名或1名以上理事对董事进行监督。

##### 【有限责任公司（Sociedad de Responsabilidad Limitada）】

只从事商业行为，不可从事金融、信托或储蓄、贷款业务。经理人不一定是公司股东。由经理人管理公司，并代表公司对外开展业务。

##### 【一般合伙（Sociedad Colectiva）】

由两人或两人以上组成的，以商业为目的的无限责任和共同责任公司。也可由一名有限责任合伙人，另一无限责任合伙人依一般合伙公司模式管理。

##### 【有限合伙（Sociedad）】

由两人或更多人组成，至少一人为自然人。不承担无限责任。有限责任合伙人的名字不出现在公司公证登记证书内。

【外国公司分公司/代表处（registro de las Personas Juridicas y Asociaciones）】

外国公司如果希望在巴拉圭设立分公司，或其他形式的代表处，也需依法办理登记。

### 6.1.2 企业注册的受理机构

在巴拉圭投资注册企业，需在公共注册处 (**Registro Público**)、税务机关及财政部注册。如果企业在巴拉圭雇佣工作人员，还需要在劳工部注册。

巴拉圭工业和贸易部是巴拉圭投资促进法的主要执行及审核机关，网址：[www.mic.gov.py](http://www.mic.gov.py)。

巴拉圭出口及投资促进局 (**REDIEX**) 负责吸引外国直接投资，并提供产业及投资资料和咨询服务。网址：[www.rediex.gov.py](http://www.rediex.gov.py)。

申请设立公司需向财政部国税局购买表格，并填报申请。

### 6.1.3 企业注册的主要程序

在巴拉圭注册公司的程序比较简单，用时不长。一般可通过当地律师事务所及公证处办理。办理时，需携带公司章程、授权以及其他注册信息，在巴拉圭税务机关及外交部办理相关手续，一般用时为60天。

## 6.2 承揽工程项目程序

### 6.2.1 获取信息

可通过公共工程部官方网站、媒体、相应招标部门直接邀请等渠道获取工程招标信息。公共工程项目招标信息通常通过政府

采购信息网公布：[www.contrataciones.gov.py](http://www.contrataciones.gov.py)。

## 6.2.2 招标投标

外国企业只能参与国际招标。投标需投标人按照标书规定日期，将投标书递交至相应部门。根据惯例，从招标公告发布之日起到授标之日，通常只有60天，即自招标公告日开始计算，查勘与答疑设限30天，投标完成设限45天，授标完成设限60天。

## 6.2.3 政府采购

巴拉圭政府采购全部按照2.051/03号公共招标法法令(与公共工程一致)，以公开招标的方式进行。

## 6.2.4 许可手续

标书中会明确规定参标资格要求（资格预审部分），投标企业可根据标书内容自行判断是否具备参标资格。业主通常负责项目环评许可的申请，企业如果中标，需要到相应的市政府机构获取施工许可。

## 6.3 申请专利和注册商标

### 6.3.1 申请专利

巴拉圭受理专利申请的机构为巴拉圭工业和贸易部。申请方需提交以下资料：申请材料和表格、技术文档及其他文档（包括授权、物权证明、持续时间、专利费等文档）。如欲了解详情，请登录：[www.mic.gov.py/v1/node/96](http://www.mic.gov.py/v1/node/96)。

### 6.3.2 注册商标

巴拉圭商标管理主要依据1.294/1998号商标管理法，主管机构为巴拉圭工业产权局（**Direccion de la Propiedad Industrial**）。商标注册代理机构为**Marcaria**。注册商标需向工业产权局提交商标管理法所规定的相关文档。由于巴拉圭非马德里成员国，因此只能通过单一方式办理。

#### 【一般性注意事项】

现行商标法包括1998年8月6日发布的第1294号法律，1998年8月14日依照该法律颁布的法令。

商品商标、服务商标和集体商标，可依法注册。

商标权的获得基于注册在先原则。

实行商品和服务国际分类，商标申请应按类别分别提出申请。

巴拉圭是1929年泛美公约和世界知识产权组织的成员国。

国家英文缩写：**PY**。

#### 【申请人主体资格】

任何有合法权益的人均有权申请注册商标。第一个申请人有权就其申请的商标取得注册，并享有专用权。外国商标只能以其使用人的名义注册。

#### 【所需资料】

申请人的身份证件或营业执照。申请人为自然人，提供自然人的身份证复印件或者护照复印件；申请人为企业，提供企业有效的营业执照副本复印件。

申请人的详细信息（中英文），包括姓名或名称、性质、国籍，以及详细地址、邮编，联系方式。

申请人的商标图样及商品类别。

商标委托书（公证）。

### 【审查流程】

向工业产权部提交申请，工业产权部就提交文档的形式进行审查。

如果申请在形式审查阶段就被驳回，申请人将重新调整申请形式。

如果申请形式符合规定，则给予连续3天的公告。

如果有异议，可以在公告日最后一天起的60个工作日内提出。

若没有异议，则申请准予注册。

如果申请人没有在90天内完成所有申请步骤，则该申请视为放弃。

### 【各步骤所需时间和完成之后的时效】

商标公告：3个月。

商标详审：8~12个月。

巴拉圭商标注册有效期：10年，自核准注册之日起计算。

注册商标续展：原则上，商标有效期为10年，自核准注册之日起计算。商标权可申请续展，但是必须在注册有效期满前6个月内申请续展注册。

其他：商标异议期限为2个月。

连续不使用撤销时间：5年。

## 6.4 报税手续和注意事项

### 6.4.1 报税时间

企业需每月申报增值税。具体申报日期参照巴拉圭财政部制订的日历，如欲了解详情，参见表6-1。

表6-1：巴拉圭增值税申报日期表

企业税号末位数	每月到期日
0	7
1	9
2	11
3	13
4	15
5	17
6	19
7	21
8	23
9	25

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

贸易、工业及服务所得税需每季度申报。

### 6.4.2 报税渠道

如欲了解详情，请登录巴拉圭财政部网站：  
[www.hacienda.gov.py](http://www.hacienda.gov.py)。

### 6.4.3 报税手续

如欲了解详情，请咨询巴拉圭财政部。

### 6.4.4 报税资料

企业每月申报增值税前，需分别收集所有采购及销售发票（税率为5%或10%），加总后减去免税额，并填报巴拉圭财政部制订的120号表格。

企业每季度申报贸易、工业及服务所得税时，需根据公司收入情况填写巴拉圭财政部制定的101号表格，并提交其他相关单据。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

外国人赴巴拉圭工作的政府主管部门包括：外交部、国家警察局、移民局、内政部等。在巴拉圭工作，必须向巴拉圭移民局申请工作许可。

### 6.5.2 工作许可制度

巴拉圭对于聘用外籍人员无特殊限制。持合法护照入境的外籍人员均可申请居留。

外籍人员有临时、紧急、长期居留三种方式。外籍人员必须先获得在巴拉圭的居留许可，并在此基础上获得工作合同。

#### 【临时居留】

该方式允许外国人以临时居留方式在巴拉圭停留。根据978/96号法案，临时居留最长可达一年，可续签5次，最长可至6年。

根据南共市协议，来自阿根廷、巴西、乌拉圭、智利、秘鲁、哥伦比亚和厄瓜多尔等南共市国家的外国公民，临时居留时期为2年，期间可续签1次。

如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay](http://www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay)

### 【紧急居留】

该方式准许外籍人员在小于办理临时居留的时间内，获准暂时在巴拉圭居留，期限不超过6个月，期间可续签1次。

如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay](http://www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay)

### 【长期居留】

该方式准许外国公民以长期居留方式在巴拉圭居留。

如欲了解详情，请参看以下网页。

[www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay](http://www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay)

## 6.5.3 申请程序

工作许可的申请主体可为本人或雇主，通常由雇主办理更为方便。

#### 6.5.4 提供材料

申请工作许可需向巴拉圭移民局提交四项资料：工作记录、劳动合同、推迟完成的劳动合同和租房合同。

如欲了解详情，请登录：[www.migraciones.gov.py](http://www.migraciones.gov.py)（巴拉圭移民局）。

### 6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

#### 6.6.1 中国驻圣保罗总领馆

地址：Rua Estados Unidos, 1053  
Jd. América – São Paulo – SP –Brasil  
邮编：01427-001  
电话：0055-11-30699893  
电邮：[stpaul@mofcom.gov.cn](mailto:stpaul@mofcom.gov.cn)

#### 6.6.2 巴拉圭中资企业协会

目前尚未在当地建立中资企业商协会。

#### 6.6.3 巴拉圭主要投资服务机构

土建工程：

LOGOS工程咨询事务所

地址：N. S de la Asunción 930  
电话：00595-21-445269  
传真：00595-21-445277  
电邮：[logos@logos.com.py](mailto:logos@logos.com.py)

网址: [www.logos.com.py/](http://www.logos.com.py/)

### Servingci工程咨询事务所

地址: Avda Rodriguez de Francia No.748 entre Tacuary y Antequera, Asuncion - Paraguay

电话/传真: 00595-21-450440

电邮: [servingci@servingci.com](mailto:servingci@servingci.com)、

网址: [www.servingci.com/](http://www.servingci.com/)

律师咨询:

### Achucarro 律师事务所

地址: Profesor Ramirez N°10 entre Juan de Salazar y Perú, No.194, Asuncion - Paraguay

电话/传真: 00595-21-228459 , 00595-971 202475

电邮: [miguel.achucarro@gmail.com](mailto:miguel.achucarro@gmail.com)

### VOUGA 律师事务所

地址: Juan de Salazar 657, Asuncion – Paraguay

电话: 00595-21-202049

传真: 00595-21-230101

电邮: [info@vouga.com.py](mailto:info@vouga.com.py)

网址: [www.vouga.com.py/esp/index.php](http://www.vouga.com.py/esp/index.php)

会计咨询:

### CYCE会计事务所

地址：Ind. Nacional 821 c/ F. R. Moreno, Asuncion - Paraguay  
Edif. Lider VI. Piso 1, 10 y 11 (Local Propio)  
电话/传真：00595-21-446883  
手机：(0981) 550204  
电邮：cyce@cyce.com.py  
网址：www.cyce.com.py/index.php

#### CONAUDIT会计事务所

地址：Yegros 947 entre Tte. Fariña y Piribebuy, Asuncion - Paraguay  
电话/传真：00595-21-448808/441129  
电邮：info@conaudit.com.py  
网址：www.conaudit.com.py/

#### 巴拉圭工商部出口暨投资促进局 (REDIEX)

地址：Mariscal López 3333 ,Asuncion - Paraguay  
电话：00595-21-6163006  
网址：www.rediex.gov.py/?lang=pt-br

#### 6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号  
电话：010-64515042、64515043  
传真：010-64212175  
电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

## 7. 中资企业在巴拉圭开展投资合作应注意问题

### 7.1 境外投资

巴拉圭政局基本保持稳定，出现大的社会骚乱和恐怖主义袭击的可能性较小。但是，从经济、政治、法制和其他方面看，巴拉圭也存在一些问题。

在经济方面，巴拉圭经济发展在南美国家中相对落后。不过，在未来几年，巴拉圭仍有望保证相对稳定的增长势头。同时，巴拉圭出口不及预期，但仍能对经济发展形成有力支撑。本币大幅贬值的可能性较小，正常的对外偿付能力有望持续。

在政治方面，目前中国与巴拉圭无外交关系。考虑到疫情影响等因素，中国企业在对巴拉圭开展投资合作过程中，应统筹考虑各方面因素，特别注意事前调查、分析，评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。

在风险规避过程中，既要对项目、贸易客户及相关方的资信进行调查与评估，对项目所在地的政治风险和商业风险进行全方位分析，也要分析项目本身实施的可行性等因素。企业应积极利用保险、担保、银行等金融机构和其他专业风险管理机构保障自身利益，这些机构能够提供的保险或担保服务包括：贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等保险，以及政府担保、商业担保、保函等各类担保。

从法制环境看，在巴拉圭签订商务合同一般适用巴拉圭法律。在合同签署过程中，外国投资者应根据市场形势、产业周期、预期收益、自身风险承受能力等因素综合确定合作期限。鉴于中国与巴拉圭尚未建立外交关系，也未签署相应政府间投资保护协

议，建议中国企业在投资过程中做好风险防控。

巴拉圭每五年举行一次大选。2018年4月，巴拉圭举行大选，红党候选人马里奥·阿夫多胜选，于2018年8月就职。2021年无大选活动。

### 【案例 中粮国际分支机构在巴拉圭力图做到知法守法】

中粮国际通过收购荷兰粮商尼德拉（Nidera）集团在巴拉圭的资产，在巴拉圭拥有粮库、码头等资产，并经营玉米、大豆等粮油业务。中粮国际在巴拉圭开展业务，既留意农业等重要产业和出口政策规定，以及环保法律要求，也注意避免出现劳务纠纷问题。

## 7.2 对外承包工程

在签订承包合同过程中，必须聘请当地专业律师把关。在对市场缺乏足够了解的情况下，建议先与当地有实力的承包商联合，借助当地企业经验，保障自身合法权益。

同时，建议在条件适当的情况下，加强与当地企业合作，这样可做到风险共担，并可提高本企业的当地事务应对能力。

## 7.3 对外劳务合作

目前环境下，巴拉圭向中国企业大量发放劳动签证的可能性较小。受文化、习惯差异的影响，以及巴拉圭目前未放开长期工作签的现状，不建议中国企业大量派遣劳务人员赴巴拉圭。目前，宜派遣高级技术或管理人员。此外，巴拉圭劳务成本相对较低。因此，雇用当地工人，为当地创造一定就业岗位是较为理想的互利合作方式。

## 7.4 防范投资合作风险

建议企业在开展对外投资合作过程中，使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的各类保险服务，包括该公司面向政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行所提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。该公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。可登录中国出口信用保险公司网站了解更多相关服务：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，并由其他相关机构协助信用保险机构追偿。

如果在没有做好风险规避工作的情况下发生风险损失，也应根据损失情况，尽快通过自身或相关手段追偿损失。

## 8. 在巴拉圭建立和谐社会关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业想要在巴拉圭建立积极和谐的公共关系，不仅需要与各级政府主管部门建立良好的关系，同时还要加强与议会的沟通交流。具体而言，应尽量做好以下工作：

中国企业应对巴拉圭政府的换届和议会选举动态多加关注，留意各级政府的最新经济政策走向。

中国企业应研究、了解巴拉圭中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

中国企业应关注与中国企业经营相关的重要事件，以及各界态度和观点。

中国企业应与所在辖区议员，尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态，以及对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难，最大限度地争取当地政府主管部门的理解、认同和支持。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

目前，巴拉圭的工会发展程度不高。为妥善处理与当地工会的关系，建议中国企业认真学习了解当地的《劳动法》，熟悉当地工会组织的发展状况和运行模式。

此外，应严格遵守当地《劳动法》在雇佣、解聘、社会保障方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，交纳

退休保险和职工福利保障基金等。对员工进行必要的技能培训，以及企业文化宣介，通过交流、沟通及行为表率，提升巴拉圭员工的敬业精神，增强企业凝聚力。

在解除雇佣合同时，应按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

### 8.3 密切与当地居民的关系

巴拉圭当地居民普遍认为，中国企业具有一定竞争优势，能提供价廉物美的产品和服务。但是，也有部分群众认为，中国企业在适应性和当地化方面存在欠缺。

中国企业在巴拉圭从事经营活动，应充分遵守当地法律法规和风俗习惯，诚信经营，加强人才本土化，为当地经济社会发展发挥积极的作用。企业人员应认真学习和了解当地文化，与当地居民加强沟通，注重礼让、尊重。

#### 【案例：中资企业邀请社区居民品尝中国饮食】

某些中资企业制作中国特色菜肴，并邀请社区居民分享，为拉近与当地居民的距离，建立和谐关系起到积极作用。

尚未发现巴拉圭民众因疫情而对中资企业、项目及华人华侨产生偏见或歧视。中资企业在力所能及的情况下，积极考虑为当地捐赠优质防疫物资，在履行企业社会责任的同时，树立中国良好形象。

### 8.4 尊重当地宗教和习俗

#### 【尊重当地宗教信仰】

89.6%的巴拉圭居民信奉天主教。中资企业在生产和经营活动中，必须尊重当地居民的宗教信仰及习惯，了解各种禁忌事宜，不随便取笑宗教人物。在宗教问题上采取中立和温和态度，避免可能产生的矛盾纠纷。

### 【尊重当地风俗习惯】

巴拉圭人基本遵循欧美社交礼仪。出席各类活动穿着应得体，并注意文明礼貌。中国企业应组织外派员工学习和了解当地的风俗习惯，重点掌握社交礼仪，从细节入手，注意观察和学习，树立中国企业在当地群众中的良好形象。

## 8.5 依法保护生态环境

巴拉圭注重环境保护，相关法律法规相对严格。中国企业在巴拉圭开展投资合作，要依法保护当地生态环境。在履行环境保护责任方面，做到执法守法、提前规划、有效解决。

中国企业应了解巴拉圭环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。

中国企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计中选好解决方案。

中国企业在投资合作过程中，要做好环保预算，根据规划方案，选取专业环保企业解决环保问题。

## 8.6 承担必要的社会责任

中国企业在巴拉圭开展投资合作，不仅要努力发展业务，还应量力而行，承担一定的社会责任。关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反

感和抵制。

劳工问题不仅涉及工薪待遇，还包括工作环境、加班时限等。

环境问题既包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

在安全生产问题上，要增强安全生产意识，强化管理，避免安全生产事故发生。

#### 【案例：华为在巴拉圭兼顾疫情应对和业务开展】

因巴拉圭政府较早采取疫情应对措施，疫情控制情况较为良好。但有关措施仍对在巴拉圭的中资企业项目推进及业务开展造成一定影响。以华为为例，很多正在运作或即将启动的项目都被迫暂停，部分客户也选择重新考虑投资事宜。

对此，华为一方面积极主动配合当地政府的防疫举措，另一方面积极思索发展新模式、新出路，努力把影响降至最低。

在疫情初期，华为主动出击，向巴拉圭卫生部捐赠口罩、消毒喷雾、体温枪等防疫医疗物资，向当地医院捐赠新冠肺炎在线辅助诊断AI系统，帮助医护人员救治护理病人。同时，全力保障当地无线网络正常运作。

## 8.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正反两方面的作用。

中国企业在巴拉圭应懂得与媒体打交道，具体应注意做好以

下方面的事项。

——建立信息披露制度。企业应该建立定期信息披露制度，可设新闻发言人，向媒体发布相关信息。

——重视重大事项宣传。企业在重大并购、涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时，可通过公关咨询公司向媒体发布正确信息，引导当地媒体对本企业客观公正的宣传。

——定期向媒体开放。中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对企业进行宣传和监督。

——与当地媒体互相尊重信任。为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

## 8.8 学会和执法人员打交道

在巴拉圭与执法人员打交道，最重要的是懂得并遵守当地法律法规，杜绝违法行为。此外，应注意做到以下事项。

——积极学习和运用当地法律法规。

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在巴拉圭工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

——携带必要证件，并配合执法查验。

中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要档资料要妥善保管。

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答问题。如果没有携带证件，也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

——理性应对可能发生的不公正待遇。

遇有执法人员对中国人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的瑰宝，不可避免地会随着中国企业“走出去”的步伐走进巴拉圭。

中资企业及人员在当地开展投资合作的过程中，应注重弘扬中国传统文化，加强两国人民相互交流、理解，进一步深化双边经贸合作，创造更为和谐、友好、积极的外部环境。

在一些特殊时间节点，如春节、中秋等传统中国节日，可邀请当地朋友、政府官员参与具有中国特色的活动，向其积极传播中国传统文化。还可邀请外方人员来华交流，在推动经贸、技术交流的同时，弘扬中国灿烂的历史和文化。

## 8.10 其他

考虑到巴拉圭市场行业协会和家族企业实力较强，企业进入巴拉圭市场后，应遵循互利共赢的发展理念，主动与当地企业优势互补、加强合作，避免同质恶性竞争，影响中资企业的发展空

间和对外形象。

## 9. 中国企业/人员在巴拉圭如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

中国企业和人员应树立法律意识，既要知法懂法，又要善于利用法律维护自身的合法权益，必要时坚决通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

由于法律体系和语言的差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务。一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

### 9.2 寻求当地政府的帮助

近年来，巴拉圭政府致力于加大对外国直接投资的吸引力度，不断改善本国投资环境。中国企业在投资合作过程中，应与所在地政府部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。遇有突发事件，除向中国驻圣保罗总领馆、公司总部报告以外，应及时与所在地政府取得联系，寻求帮助。

巴拉圭主管投资及外国直接投资的政府部门为工业和贸易部，该部主要根据法律法规制定投资规划，吸引外国投资，管理外国投资，并提供必要协助。该部的投资及出口促进局主要依托工业和贸易部设立，旨在支持本国生产企业出口和吸引外资，以便促进巴拉圭社会和经济的发展。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

**【驻外使领馆的保护责任】**

中国公民在其他国家境内的行为，要受到国际法及驻在国当地法律的约束。如果中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地享有的合法权益受到侵害，中国驻外使领馆有责任在国际法及当地法允许的范围内实施保护。

中国驻圣保罗总领馆：

地址：R. ESTADOS UNIDOS, 1053 JARDIM AMERICA, SAO PAUL-SP. CEP: 01427-001 BRASIL

国家地区号：0055-11

总机电话号码：0055-11 -30829877

传真：30624396 /38912110

网址：<http://saopaulo.china-consulate.org>

<http://saopaulo.chineseconsulate.org>

电邮：[chinaconsul\\_sp\\_br@mfa.gov.cn](mailto:chinaconsul_sp_br@mfa.gov.cn)

[stpaul@mofcom.gov.cn](mailto:stpaul@mofcom.gov.cn)

【履行报到登记手续】中国企业应在进入巴拉圭市场前，征求中国驻圣保罗总领馆的意见。投资注册之后，按规定到总领馆报到备案。在日常经营中，应保持与总领馆的密切联络。

中国驻圣保罗总领馆：

地址：Rua Estados Unidos, 1053

Jd. América – São Paulo – SP –Brasil

邮编：01427-001

电话：0055-11-30699898

电邮：[stpaul@mofcom.gov.cn](mailto:stpaul@mofcom.gov.cn)

【服从驻外使馆领导】

遇有重大问题和事件发生，应及时向中国驻圣保罗总领馆报告。在处理相关事宜时，要服从总领馆的领导和协调。

## 9.4 建立并启动应急预案

### 【建立应急预案】

中国企业在巴拉圭开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识。应该设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作。应该投入必要的经费购置安全设备，视情况给员工购买相关社会安全保险。

### 【采取应急措施】

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国驻圣保罗总领馆和国内总部。

巴拉圭紧急联系电话：

火警：131/132；

匪警：911；

医疗急救：141。

## 9.5 其他应对措施

在巴拉圭无中资企业协会，少数同乡会或华人商会可为中资机构提供帮助。建议与当地可信赖的朋友、合作伙伴保持密切联系，遇到困难时，可以向他们求助。如果遭遇语言不通等特殊情况，建议使用谷歌翻译等软件或网络图片视频等信息协助沟通。

## 10. 在巴拉圭应对新冠肺炎疫情

### 10.1 新冠肺炎疫情现状

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，巴拉圭累计确诊病例465,564例，累计死亡病例16,607例；过去7日新增确诊病例861例，新增死亡病例24例；每百人接种疫苗93.11剂次，完全接种率为40.79%。

本次疫情对巴拉圭较为脆弱、单一的社会经济发展模式产生较大影响。不过，就经济增长而言，2020年巴拉圭GDP同比下降0.6%，情况好于世界银行、国际货币基金组织、巴拉圭中央银行等机构的预测。国际货币基金组织2021年4月发布的《世界经济展望》预测，2021年巴拉圭经济将同比增长4.0%，巴拉圭央行预测，经济增幅为3.5%，世界银行预测，巴拉圭2021年经济增速为3.3%。

由于疫情逐步常态化，华为、中粮等在巴拉圭的主要中资企业目前生产经营正常开展，所受影响较小。

### 10.2 疫情防控措施

#### 【由公共卫生部主导的早期防控措施】

2020年1月31日，巴拉圭公共卫生部发布新闻，介绍巴拉圭政府已经采取的措施，具体包括以下内容。

——加强对从中国入境人员的调查。巴拉圭公共卫生部与民航局沟通，取得2020年1月1日至1月23日进入巴拉圭的中国籍人员名单。自1月24日起，民航局将对中国籍入境人员进行备案，并通报巴拉圭公共卫生部。

——加强对途径中国旅客的行程调查。根据与航空公司达成的协议，了解所有以中国大陆为始发点或中转地点的人员的行程。

——开展入境申报。在航空入境人员之中使用申请表，用于快速收集和识别新型冠状病毒疑似病例的数据。

——对发放签证进行控制。尽管巴拉圭与中国没有外交关系，但仍可签发签证。因此，卫生部已要求对签证发放进行严格控制。

——加大入境口岸监管力度。2020年3月8日，巴拉圭政府增强了对该国陆地与航空边境口岸的监管力度。

在陆地方面，卫生部与国家应急部开展联合行动，在法尔孔港（Puerto Falcón）口岸搭建帐篷，对所有入境人员进行健康检测。

在航空方面，卫生部与国家民航局和移民局开展合作，加强对西尔维奥·佩蒂罗西国际机场（Aeropuerto Internacional Silvio Pettrossi）和瓜拉尼国际机场（Aeropuerto Internacional Guaraní）入境人员的健康检测。

——启动病患医治和人员隔离措施。卫生部在第一阶段已为新冠肺炎患者配备40张病床床位。此外，中央军事医院（Hospital Militar Central）为患者配备50张病床床位，并批准将中央军事医院大厅设为患者隔离区。

### 【各政府部门和社会机构实施的抗疫措施】

自2020年3月11日起，各政府机构陆续宣布本部门的抗疫措施。

——参众议院。暂停举行会议，防控新冠疫情传播。巴拉圭参议院与众议院在2020年3月11日宣布，在未来15天内，参议院与众议院将暂停举行会议活动，以控制新冠肺炎疫情在国内传播。此外，国会也将缩短工作人员的办公时间。

——司法部。缩短监狱探视时间，保障监狱安全。2020年3月11日，巴拉圭司法部宣布，未来15天全国监狱探视时间改为周三和周日（上午9时至中午12时），而全国监狱教育中心仅周六、日对外开放，开放时间为上午9时至中午12时。在此期间，每名囚犯仅允许1人探视，其中60岁以上老年人、孕妇、未成年人和呼吸道疾病患者禁止探视。司法部的医务人员将对来访人员进行体温检测，并对其进行问卷调查。

——交通部。公交车辆全面消毒，严控载客率。未来15天，所有运营公交车辆在运营前后都将进行全面消毒。严格控制公交车辆载客率，公交车辆按座位乘坐，不允许有站立乘客。此外，鼓励乘客使用电子客票系统，减少现金支付。

——超市协会。超市正常营业，保障民生商品供应。疫情期间，全国超市将正常营业，保障民生商品供应。与此同时，各大超市将升级卫生防疫措施，加强卫生清洁工作。

——石油公司。燃料降价，鼓励民众自驾出行。即日起至2020年3月25日，全国Petropar加油站的所有燃料价格每升降低400瓜拉尼，以鼓励民众选择自驾出行，降低新冠肺炎聚集性感染的风险。

### 【全国层面实施的抗疫措施】

2020年3月10日，由于新冠病毒危机，巴拉圭宣布暂停所有公共和私人活动，为期2周。

2020年3月14日，巴拉圭政府关闭边境，仅巴拉圭本国公民以及具有巴拉圭居住权的外国人能够进入巴拉圭。

2020年3月16日，巴拉圭政府宣布进入全国公共卫生紧急状态，并开始执行严格的宵禁政策，宵禁时间为20:00至次日4:00。

2020年3月19日，根据交通部与Uber和Muv网约车平台达成的协议，医务人员通过Uber打车可享受25%的车费折扣，通过Muv打车可享受10%的车费折扣，这两家网约车平台将为每名医务人员提供一个专属乘车优惠码，方便医务人员出行。

2020年3月20日，巴拉圭总统阿夫多宣布，巴拉圭新冠肺炎疫情社会隔离期延长至4月12日。此外，3月21日至3月28日实行完全隔离措施。

随后，巴拉圭公共工程和通讯部（MOPC）部长阿诺尔多·维恩斯(Arnoldo Wiens)与公共卫生部（MSP）部长胡里奥·马佐莱尼（Julio Mazzoleni）签署合作协议，双方将在国家环境和呼吸疾病研究所（Ineram）和伊塔乌瓜国家医院（Hospital Nacional de Itauguá）所在地，建造两座方舱医院，以缓解国家医疗资源紧张状况，提高新冠肺炎患者的收治能力。位于Ineram的方舱医院已于3月24日率先动工，另一座位于伊塔乌瓜国家医院的方舱医院也将于近日动工，这两座医院将在1个月内建造完毕，并投入使用。每座方舱医院将配置100张病床床位和36张医务人员床位，此外还将拨付配置床位、采购医疗设备等费用。

### 【面向防疫抗疫颁布的系列法令】

——《卫生紧急状态法》。

为进一步提高新冠肺炎疫情的应对能力，巴拉圭总统阿夫多于2020年3月26日颁布《卫生紧急状态法》（Ley de Emergencia

Sanitaria) ，设立16亿美元的专项资金，并制定一系列行政、财政和税收政策，以减轻新冠肺炎疫情对国内经济、卫生、就业等领域带来的负面影响，并为受疫情防控措施影响的民众提供经济援助。

——第3525号法令。

2020年4月9日，巴拉圭政府颁布第3525号法令，规定新冠肺炎疫情社会隔离期由原定的4月12日延长至4月19日，并对此前实行的社会隔离措施进行升级，主要包括以下方面。

交通限行。自2020年4月13日起，按照机动车车牌尾号实行单双号限行措施，即单号只能在周一、周三、周五和周日通行，双号只能在周二、周四和周六出行，但公共交通客运车辆、货运车辆、所有公共服务车辆不包括在限行范围之内。

佩戴口罩。乘客在乘坐公共交通工具时强制佩戴口罩。

调整作息。公务人员的工作时间改为周一至周五，上午9时至下午14时，并要求最大程度地减少办公室工作人员的数量。

鼓励居家。新颁布法令的其余方面与此前实行的社会隔离措施基本一致，要求民众继续居家隔离，减少外出。

——第3526号法令。

2020年4月9日，巴拉圭总统阿夫多签署第3526号法令，授权公共卫生部（MSP）设立临时收容所，作为新冠肺炎轻症患者的集中隔离场所。

——3529/2020号法令。

为保障国内防疫物资供应稳定，巴拉圭政府于2020年4月14日颁布第3529/2020号法令，扩大进口零关税新冠肺炎防疫产品范

围。此外，进口防疫产品的增值税也由此前的10%降低至5%。根据法令，本次减免税费措施的范围包括护目镜、外科手术帽、鞋套、注射针管、酒精凝胶、70%酒精、抗菌剂等产品。

为缓解新冠肺炎疫情对弱势群体带来的负面影响，2020年4月18日巴拉圭总统阿夫多宣布，政府将拨款2.3亿美元为弱势群体发放补贴，涉及四项社会保障计划，预计全国将有120万人成为受益者。

### ——5160号法令

为防止疫情持续恶化，巴拉圭政府于2020年4月24日发布5160号命令，采取较严格的防疫措施。

设立红色警戒区。巴拉圭东部中央省及大亚松森周边城市，包括首都亚松森、东方市及恩卡纳西翁市等57个城市列为红色警戒区。红色警戒区的活动时间缩减至凌晨5点至晚间8点。其他地区活动时间为凌晨5点至午夜23点59分。

规范一般社交活动。一般社会活动需事先预约，佩戴口罩，不得超过4小时。社交活动如有人员聚集，应遵守人数上限规定。

规范私宅餐会。规定红色警戒区严禁互访，其他地区上限为5人。

规范聚集性活动。宗教活动需事前预约，在红色警戒区内，室内人数上限为25人，室外人数上限为50人。其他地区室内人数上限为75人，室外人数上限为150人。

规范中小学教学。中小学实行线下上课与视频上课两种并行方式，高等教育采取远距离教学。

### 【安排疫苗接种】

2021年4月15日，巴拉圭卫生部公告，85岁以上巴拉圭公民自4月13日起可以持身份证，按照身份证尾号顺序指定的日期前往接种疫苗。4月13日：身份证尾号0到3；4月14日：身份证尾号4到6；4月15日：身份证尾号7到9。如欲了解接种地点，请参看以下网页。

<https://www.vacunate.gov.py/index-centro-vacunacion.html>

60至84岁巴拉圭居民，可通过网站（<https://www.vacunate.gov.py>）注册登记，接种COVID-19疫苗，卫生部将为注册人员安排时间，并以手机短信通知登记者接种疫苗的时间。

2021年5月11日，巴拉圭国家卫生部注册接种疫苗网站开放外国居民注册，配合整体疫苗接种计划，现阶段开放60岁以上居民注册。注册网址如下。

<https://vacunate.mspbs.gov.py/registro-extranjeros.php>

巴拉圭卫生部将为注册人员安排时间，并以手机短信通知登记者接种疫苗的时间。

### 10.3 巴后疫情时期经济政策

#### 【疫情影响】

2020年3月14日，巴拉圭政府宣布关闭边境，仅巴拉圭本国公民，以及具有巴拉圭居住权的外国人能够进入巴拉圭。外商投资企业人员入境以及轮换受到影响。民众居家隔离、部分商业暂停营业政策也对外商投资企业的销售业务产生一定影响。

外国采购的货物在巴拉圭通关基本未受疫情影响，防疫物资可根据3529/2020号法令享受税收减免的优惠政策。

外国人在当地工作生活需要注意以下方面。

——关注和遵守巴拉圭政府的防疫措施，遵守包括居家隔离、宵禁等政策。

——关注签证有效期和最新移民政策，如果签证等即将过期，应按照移民局特殊时期工作时间及时办理延期手续。

——遵守劳工部颁布的具体行业防疫工作指南，根据不同行业的特殊性，实施相应防疫措施。

（如欲了解行业防疫工作指导，请登录：[www.mtess.gov.py/](http://www.mtess.gov.py/)。）

自巴拉圭疫情爆发以来，尚未发生涉及投资合作业务的重大事件。

### 【后疫情时期经济政策】

2020年12月，巴拉圭政府颁布经济复苏计划和公共管理转型议程，旨在缓解2021年可能发生的经济衰退，促进经济复苏。

该计划的主要目标体现在以下三方面：更多社保；更多投资和就业；更多经济增长资金。为此，政府计划投入23.149亿美元，用于重新激活经济，继续保护受影响最大的经济部门和弱势人口，巩固未来几年增长基础。

在公共管理转型议程方面，巴拉圭政府拟通过提高公共支出效率，进一步挖掘经济增长潜力，为可持续复苏奠定基础，并推动经济复苏计划的落地实施。

## 10.4 巴拉圭对受影响外商投资企业的专项支持政策

新冠肺炎疫情期间，外资企业与巴拉圭本国企业享受巴拉圭

政府出台的同等优惠政策。

巴拉圭政府微小中企业基金（FOGAPY）为微小中型企业提供贷款、融资和债务重组的优惠政策，经政府认证的微小中企业可享受1.1%的年优惠利率，对于未经认证的企业，年优惠利率为1.375%。

企业通过绿色通道进口的产品，将简化清关和审批流程。

针对公司债务，给予企业180天宽限期，以及6期分期缴付的特殊政策。

针对税务，2019年，企业所得税所得税将享受如下支持性措施。

——企业最低可缴纳20%应缴额度。

——免除应缴纳税费的融资利率。

——所得税可分5个月缴纳。

——企业所得税的缴纳可延期至2020年7月。

——简化企业注册、公司章程变更等流程，将企业延迟递交年度股东大会文件的罚款比例降低至50%。

——公司出具2020年财报的时间可顺延，最迟可推至7月31日。

——2020年公司注册费缴纳时间延长至8月31日。

巴拉圭发生新冠肺炎疫情期间，暂无合同相关方根据不可抗力条款解决商务纠纷的案例。

## 10.5 对巴拉圭当地中资企业的特别提示

新冠疫情持续对当地中资企业带来的主要影响是，企业人员入境特别是回国轮换受阻。

为应对上述影响，企业及其员工可采取以下措施。

——在企业管理层面，形成应对方案和措施。企业应密切关注并严格遵守巴拉圭政府的防疫政策，制定相应的应对方案和措施。

——在具体管理措施上，照顾好员工的健康和生活需要。克服人员轮换困难，重点保障企业现有中外方员工健康状况，结合实际采取灵活的弹性办公制度，较少不必要的外出，全力做好“双稳”工作。

## 附录1 巴拉圭政府部门和相关机构一览表

- (1) 内政部: [www.mdi.gov.py](http://www.mdi.gov.py)
- (2) 外交部: [www.mre.gov.py](http://www.mre.gov.py)
- (3) 财政部: [www.hacienda.gov.py](http://www.hacienda.gov.py)
- (4) 教育和文化部: [www.mec.gov.py](http://www.mec.gov.py)
- (5) 农业和畜牧业部: [www.mag.gov.py](http://www.mag.gov.py)
- (6) 公共工程和通讯部: [www.mopc.gov.py](http://www.mopc.gov.py)
- (7) 国防部: [www.mdn.gov.py](http://www.mdn.gov.py)
- (8) 公共健康和社会福利部: [www.mspbs.gov.py](http://www.mspbs.gov.py)
- (9) 司法部: [www.ministeriodejusticia.gov.py](http://www.ministeriodejusticia.gov.py)
- (10) 劳动和社会保障部: [www.mtess.gov.py](http://www.mtess.gov.py)
- (11) 工业和贸易部: [www.mic.gov.py](http://www.mic.gov.py)
- (12) 妇女权益部: [www.mujer.gov.py](http://www.mujer.gov.py)
- (13) 社会和经济发展规划处: [www.stp.gov.py](http://www.stp.gov.py)
- (14) 国家电力公司: [www.ande.gov.py](http://www.ande.gov.py)

## 附录2 巴拉圭商会、社团和部分中资企业一览表

中资企业：

(1) 华为技术

邮箱：316475062@qq.com

(2) 中粮国际控股有限公司

邮箱：carlosfrocha@cofcointernational.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴拉圭》，对中国企业尤其是中小企业到巴拉圭开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴拉圭开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴拉圭的入门向导。由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻圣保罗总领馆何君商务参赞组织编写，李骐丞副领事参与编写工作。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴拉圭外交部、工贸部、中央银行、经济学人智库、百度百科、维基百科等机构以及联合国、世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，得到了中国电建集团国际工程有限公司巴西代表处等中资企业的大力支持。特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2021年12月