

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 土库曼斯坦

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻土库曼斯坦大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2019年11月

## 参赞的话

土库曼斯坦位于中亚西南部，里海东岸，国土面积49.12万平方公里，人口约562万（2019年1月），约80%的领土被卡拉库姆沙漠覆盖。土库曼斯坦于1991年10月27日宣布独立，1995年12月12日，联合国185个会员国通过决议，一致承认土库曼斯坦为永久中立国。土库曼斯坦实行三权分立的总统共和制，总统兼任国家元首、政府首脑和武装力量总司令。总统由全民直接选举产生，立法权和司法权分属国民议会和法院。多年来，土库曼斯坦政治稳定，社会事业发展迅速，重视文化、教育、卫生和体育事业项目的建设。土库曼斯坦注重改善民生，居民生活水平稳步提高。



土库曼斯坦油气资源丰富，天然气探明储量约19.5万亿立方米，约占世界总储量的10.1%，远景储量逾50万亿立方米，居世界第四位；石油探明储量约2.13亿吨，远景储量约208亿吨。土库曼斯坦计划2030年实现天然气年产量2500亿立方米、出口1800亿立方米的目标。此外，储量较大的资源还有碘、溴、硝、锶、钾盐、食用盐和硫酸钠等。土库曼斯坦独立27年来，秉持中立原则，国民经济实现较快发展。凭借丰富的资源禀赋，土在实施能源立国战略的同时，大力推动经济多元化，加快工业化进程，倡建国际交通运输走廊，打造地区交通运输枢纽，积极融入全球经济一体化。近年来，土库曼斯坦经济总体保持稳定发展趋势。

2019年2月，土库曼斯坦出台《2019-2025年社会经济发展纲要》，将油气开采、工业、电力、电子、农业、交通、通讯和旅游业等作为其未来7年经济发展重要领域，并将发展数字经济、数字医疗、数字教育作为国家发展战略目标和迈向发达工业国家的关键因素。2018年，土库曼斯坦国内生产总值约431亿美元，比上年增长6.2%。

中国和土库曼斯坦于1992年1月建交，27年来，两国高层互访频繁，中土两国关系健康稳定发展。2013年9月，中国国家主席习近平对土库曼斯坦进行了国事访问，两国元首共同决定将中土关系提升到战略合作伙伴关系，双边关系迈上了新的台阶。在两国领导人的亲自关怀下，中土经贸关系发展顺利。

习近平主席提出共建“一带一路”伟大构想后，土方积极响应。近年来，中土经贸合作发展迅猛，2018年双边贸易额84.36亿美元，同比增长21.5%，中国连续8年保持土库曼斯坦第一大贸易伙伴地位。土库曼斯坦

是中国在中亚地区的第二大贸易伙伴和最大的管道天然气供应国。以土库曼斯坦为起点的中国—中亚天然气管道是21世纪“能源丝绸之路”的伟大创举。自2009年12月该管道一期开通至今，中国累计进口土库曼斯坦天然气约2400亿立方米。目前，两国政府正在商签《中土政府关于扩大经济伙伴关系的合作规划》，鼓励双方企业在继续深化能源合作的同时，积极探讨油气化工、新能源、汽车制造、电子工业、现代农业等非资源领域合作，通过中国国际进口博览会、土库曼斯坦中国商品展等平台，挖掘双方非资源贸易潜力，优化双边贸易结构。

土库曼斯坦实行高度集权的政府体制，对进出口贸易和外国投资进行严格管理，行政干预较多，商务运作规则与国际惯例存在一定差距，市场环境比较特殊。自2017年初起，土库曼斯坦实施外籍和本国劳务比例不得高于1:9的企业用工比例政策；自2017年6月起，实施对外国供货商资质审核制度，要求本国进口商必须在本国商品原料交易所为外国供货商注册，否则货物不予清关；2018年，土库曼斯坦调整部分商品进出口关税，继续加大实施进口替代和扩大出口政策力度。建议计划赴土库曼斯坦发展的中国企业充分做好市场调研，尽快了解并熟悉当地国情特点、法律法规、产业政策和市场环境。

中土友好源远流长，推动双边经贸合作持续健康稳定发展符合两国和两国人民的利益。习近平主席提出的“一带一路”倡议与土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫提出的“复兴古丝绸之路”战略高度契合。相信在双方的共同努力下，中土经贸合作定将行稳致远，开启更加辉煌的新篇章。祝愿在土库曼斯坦的中国企业蓬勃发展，为促进两国经贸关系稳定持续健康发展做出新的贡献！

中国驻土库曼斯坦大使馆经商参赞 赵力  
2019年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 土库曼斯坦是个什么样的国家? .....	2
1.1 土库曼斯坦的昨天和今天 .....	2
1.2 土库曼斯坦的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	4
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 土库曼斯坦的政治环境如何? .....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	7
1.3.3 外交关系 .....	7
1.3.4 政府机构 .....	9
1.4 土库曼斯坦社会文化环境怎么样? .....	11
1.4.1 民族 .....	11
1.4.2 语言 .....	11
1.4.3 宗教 .....	12
1.4.4 习俗 .....	12
1.4.5 科教和医疗 .....	12
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	13
1.4.7 主要媒体 .....	14
1.4.8 社会治安 .....	14
1.4.9 节假日 .....	14
2. 土库曼斯坦对外资的吸引力有多大? .....	15
2.1 土库曼斯坦近几年的经济表现如何? .....	15
2.1.1 投资吸引力 .....	15
2.1.2 宏观经济 .....	15
2.1.3 重点/特色产业 .....	16

2.1.4 发展规划 .....	17
2.2 土库曼斯坦国内市场有多大? .....	18
2.2.1 销售总额 .....	18
2.2.2 生活支出 .....	18
2.2.3 物价水平 .....	19
2.3 土库曼斯坦的基础设施状况如何? .....	19
2.3.1 公路 .....	19
2.3.2 铁路 .....	20
2.3.3 空运 .....	20
2.3.4 水运 .....	21
2.3.5 通信 .....	22
2.3.6 电力 .....	24
2.3.7 基础设施发展规划.....	24
2.4 土库曼斯坦的对外经贸关系如何? .....	25
2.4.1 贸易关系 .....	25
2.4.2 辐射市场 .....	25
2.4.3 吸收外资 .....	25
2.4.4 外国援助 .....	26
2.4.5 中土经贸 .....	26
2.5 土库曼斯坦金融环境怎么样? .....	30
2.5.1 当地货币 .....	30
2.5.2 外汇管理 .....	30
2.5.3 银行和保险公司 .....	31
2.5.4 融资服务 .....	31
2.5.5 信用卡使用.....	31
2.6 土库曼斯坦证券市场的发展情况如何? .....	32
2.7 土库曼斯坦的商务成本有竞争力吗? .....	32
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	32
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	32
2.7.3 外籍劳务需求.....	32
2.7.4 土地及房屋价格 .....	33
2.7.5 建筑成本 .....	33
3. 土库曼斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	34

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	34
3.1.1 贸易主管部门 .....	34
3.1.2 贸易法规体系 .....	34
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	34
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	35
3.1.5 海关管理规章制度 .....	35
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	41
3.2.1 投资主管部门 .....	41
3.2.2 投资行业的规定 .....	42
3.2.3 投资方式的规定 .....	42
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况 .....	43
3.3 土库曼斯坦关于企业税收的规定有哪些？ .....	43
3.3.1 税收体系和制度 .....	43
3.3.2 主要税赋和税率 .....	43
3.4 土库曼斯坦对外国投资有何优惠？ .....	45
3.4.1 优惠政策框架 .....	45
3.4.2 行业鼓励政策 .....	45
3.4.3 地区鼓励政策 .....	45
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	45
3.5.1 经济特区法规 .....	46
3.5.2 经济特区介绍 .....	47
3.6 土库曼斯坦 关于劳动就业的规定是什么？ .....	48
3.6.1 劳工（动）法的核心内容 .....	48
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	48
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	49
3.7 外国企业在土库曼斯坦是否可以获得土地/林地？ .....	49
3.7.1 土地法的主要内容 .....	49
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	49
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定 .....	49
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	49
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	50
3.9 对当地金融业的投资有何规定？ .....	50
3.10 对环境保护有何法律规定？ .....	50
3.10.1 环保管理部门 .....	50



3.10.2 主要环保法律法规名称 .....	51
3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	51
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	53
3.11 土库曼斯坦反对商业贿赂有何法律规定? .....	53
3.12 土库曼斯坦对外国公司承包当地工程有何规定? .....	54
3.12.1 许可制度 .....	54
3.12.2 禁止领域 .....	54
3.12.3 招标方式 .....	54
3.13 土库曼斯坦对中国企业投资合作有何保护政策? ...	55
3.13.1 中土双边投资保护协定 .....	55
3.13.2 中土避免双重征税协定 .....	55
3.13.3 中土政府间其他协定 .....	55
3.13.4 其他相关保护政策.....	55
3.14 土库曼斯坦对文化领域投资有何规定? .....	55
3.15 土库曼斯坦有何保护知识产权的规定? .....	55
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	56
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	56
3.16 在土库曼斯坦解决商务纠纷的主要途径及适用哪 国法律? .....	56
<b>4. 在土库曼斯坦开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>58</b>
4.1 在土库曼斯坦投资注册企业需要办哪些手续? ...	58
4.1.1 设立企业的形式 .....	58
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	58
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	58
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	58
4.2.1 获取信息 .....	58
4.2.2 招标投标 .....	59
4.2.3 政府采购 .....	59
4.2.4 许可手续 .....	59
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	60
4.3.1 申请专利 .....	60
4.3.2 注册商标 .....	60

4.4 企业在土库曼斯坦报税的相关手续有哪些? .....	60
4.4.1 报税时间 .....	60
4.4.2 报税渠道 .....	60
4.4.3 报税手续 .....	60
4.4.4 报税资料 .....	60
4.5 赴土库曼斯坦的工作准证如何办理? .....	61
4.5.1 主管部门 .....	61
4.5.2 工作许可制度 .....	61
4.5.3 申请程序 .....	61
4.5.4 提供资料 .....	61
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	61
4.6.1 中国驻土库曼斯坦大使馆经商处 .....	61
4.6.2 土库曼斯坦中资企业商会 .....	61
4.6.3 土库曼斯坦驻中国大使馆 .....	62
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	62
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	62
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	62
4.6.7 土库曼斯坦投资服务机构 .....	62
5. 中国企业在土库曼斯坦开展投资合作应该注意哪些事项? .....	64
5.1 投资方面 .....	64
5.2 贸易方面 .....	64
5.3 承包工程方面 .....	65
5.4 劳务合作方面 .....	66
5.5 防范投资合作风险 .....	67
5.6 其他应注意事项 .....	67
6. 中国企业如何在土库曼斯坦建立和谐关系? .....	69
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	69
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	69
6.3 密切与当地居民的关系 .....	70
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	70
6.5 依法保护生态环境 .....	70
6.6 承担必要的社会责任 .....	71

6.7 懂得与媒体打交道 .....	71
6.8 学会和执法人员打交道 .....	71
6.9 传播中国传统文化 .....	72
7. 中国企业/人员在土库曼斯坦遇到困难该怎么办? .....	74
7.1 寻求法律保护 .....	74
7.2 寻求当地政府帮助 .....	74
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	74
7.4 建立并启动应急预案 .....	75
7.5 其他应对措施 .....	75
附录1 土库曼斯坦政府部门和相关机构一览表 .....	76
附录2 土库曼斯坦主要中资企业一览表 .....	79
后记 .....	81

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴土库曼斯坦（Turkmenistan，以下简称“土库曼斯坦”或“土”）开展投资合作之前，你是否对土库曼斯坦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在土库曼斯坦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在土库曼斯坦开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《土库曼斯坦》将会给你提供基本的信息，成为你了解土库曼斯坦的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 土库曼斯坦是个什么样的国家？

## 1.1 土库曼斯坦的昨天和今天

历史上波斯人、马其顿人、突厥人、阿拉伯人、蒙古鞑靼人曾在此建立过国家。公元9-10世纪受塔赫里王朝、萨曼王朝统治。11-15世纪受蒙古鞑靼人统治。16-17世纪隶属于希瓦汗国和布哈拉汗国。15世纪基本形成土库曼民族。19世纪60年代末和80年代中，部分领土并入俄国（外里海州）。土库曼人民参加了1917年的二月革命和十月社会主义革命，1924年10月，成立土库曼苏维埃社会主义共和国，成为原苏联加盟共和国。

1991年10月27日，土库曼斯坦正式宣布独立，改国名为“土库曼斯坦”，并于同年12月21日加入独联体。1992年3月2日加入联合国。1995年12月12日，第50届联大通过决议，承认土库曼斯坦为永久中立国。2005年8月，土库曼斯坦宣布退出独联体，仅保留联系国地位。

土库曼斯坦历史上最著名的人物是诗人马赫图姆库里（18世纪），其足迹遍及中亚各国，为后人留下了不少宝贵的精神财富，成为土库曼斯坦人民永远的骄傲。

尼亚佐夫是土库曼斯坦首任总统，2006年12月21日因心脏病突发离世。别尔德穆哈梅多夫为土第二任总统，2017年2月，在大选中再次高票连任总统，在土政治生活中享有绝对权威。凭借本国丰富的油气资源和优越的地理位置，土库曼斯坦在实施能源立国战略的同时，倡建国际交通运输走廊，已逐步发展成为中亚地区天然气主要生产国和连接欧亚大陆的重要交通枢纽。

## 1.2 土库曼斯坦的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

土库曼斯坦位于中亚西南部，科佩特山以北，为内陆国家。东接阿姆河，北和东北部与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦接壤，西濒里海与阿塞拜疆和俄罗斯隔海相望，南邻伊朗，东南与阿富汗交界。国土面积49.12万平方公里，约80%的国土被卡拉库姆大沙漠覆盖。

土库曼斯坦首都阿什哈巴德属于东5时区，比北京时间晚3小时，未实行夏令时。



燃烧40多年的天然气坑—“地狱之门”

### 1.2.2 行政区划

土库曼斯坦全国分为5个州（阿哈尔、巴尔坎、达绍古兹、列巴普和马雷）和1个直辖市（阿什哈巴德市）。

首都阿什哈巴德始建于1881年，意为“爱之城”，是位于卡拉库姆沙漠中的一个绿洲城市，距伊朗边境30余公里，气候干旱，面积约300平方公里，人口约100万，是国家政治、经济、文化和科研中心。该市工业有机械制造、电机、玻璃、纺织和食品加工等。阿什哈巴德也是土乃至中亚地区的重要交通枢纽。与中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、白俄罗斯、阿塞拜疆、印度、德国、法国、亚美尼亚、土耳其、英国、阿联酋和泰国13个国家直接通航。

其他主要城市还有：土库曼纳巴特（原名查尔朱），列巴普州首府，位于土库曼斯坦东部阿姆河畔，中亚铁路和外里海铁路在此交汇；达绍古兹，达绍古兹州首府，土库曼斯坦北部城市，位于阿姆河下游达绍古兹绿洲，中亚地区通往俄罗斯的铁路干线上，建有轧棉、榨油、制毯、农机修配厂和食品加工厂等；马雷，马雷州首府，土库曼斯坦东南部城市，在穆尔加布河畔，铁路枢纽和河港，纺织工业中心；土库曼巴什，位于巴尔坎州，是土库曼斯坦西部最大城市、里海东岸最大港口，附近盛产石油，建有大型炼油厂，还有船舶修理厂、热电厂及鱼类、肉类加工厂等。





传说中的“汗血宝马”——土库曼斯坦国宝阿哈尔捷金马

### 1.2.3 自然资源

土库曼斯坦矿产资源丰富，主要有天然气、石油、芒硝、碘、有色及稀有金属等。另有少量天青石、煤、硫磺、矿物盐、陶土、膨润土、地蜡等矿产资源。据《2018年BP世界能源统计年鉴》统计，天然气探明储量19.5万亿立方米，居世界第四位。据土官方统计，土天然气储量逾50万亿立方米，其中世界第二大单体气田—复兴气田及其周边气田天然气储量合计逾27万亿立方米。土库曼斯坦具备每年开采天然气2400亿立方米、石油8000万吨的潜能。土库曼斯坦还储备着原苏联境内70%的碘和溴，以及硝、锶、钾盐（50亿吨）、食用盐（18亿吨）和硫酸钠等。

### 1.2.4 气候条件

土库曼斯坦80%的国土被卡拉库姆大沙漠覆盖。除里海沿岸地区和山地以外，属典型的大陆性气候，冬冷夏热，春秋短促，干燥少雨。全国年平均气温在0℃以上，北部平均气温为12℃-17℃，东南部为15℃-18℃。最冷月份为1月，最热月份为7月（平均温度在32℃以上）。年平均降水量在95毫米（加拉博加兹戈尔湾）-398毫米（科依涅-克希尔山区）之间。

### 1.2.5 人口分布

土库曼斯坦人口总量约562万（2019年1月），人口密度约12人/平方



公里。除首都阿什哈巴德（约100万人）外，土库曼纳巴特、马雷、达绍古兹等城市人口也较为集中。

截至2018年底，在土库曼斯坦华人约900人，主要集中在首都阿什哈巴德和中土天然气项目所在地的列巴普州、马雷州。

## 1.3 土库曼斯坦的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

土库曼斯坦宪法规定，国家实行立法、行政和司法三权分立的政治制度，管理形式为总统制的共和国。独立后，土库曼斯坦始终将捍卫独立、主权和领土完整、发展经济、保持社会稳定作为基本国策；积极探寻适合本国国情的发展道路；提倡民族复兴精神，重视民族团结与和睦；奉行积极中立、和平友好的外交政策，致力于同其他国家发展建设性合作关系；主张宗教信仰自由，禁止宗教干预国家政治生活。

【宪法】1992年5月18日通过第一部宪法，规定土库曼斯坦为民主、法制和世俗的国家，实行三权分立的总统共和制。总统为国家元首和最高行政首脑，由全民直接选举产生。人民委员会为国家最高权力代表机关。立法权和司法权分属国民议会和法院。1995年12月，土库曼斯坦修改宪法，将永久中立国地位写入宪法。1999年12月再次修宪，对宪法中有关人民委员会、议会职能的条款进行修改和补充，明确规定尼亚佐夫作为首任总统，其任期无时间限制。2003年，土库曼斯坦通过第二部宪法，规定人民委员会为常设最高权力代表机构，设立主席一职，同时规定总统当选年龄不得超过70岁。2006年12月26日再次修宪，规定总统候选人年龄在40至70岁之间，总统因故不能行使职权时，根据国家安全会议决议，任命一位副总理临时代理总统职权。2008年9月，土库曼斯坦通过第三部宪法，取消人民委员会，实行全国长老会议制度。

2014年别尔德穆哈梅多夫总统提出宪法改革，新修改的土库曼斯坦宪法将首次增加经济和信贷体系篇章，表明土库曼斯坦经济的市场关系原则，明确土库曼斯坦金融信贷、预算和银行体系。此外，还增加土库曼斯坦货币单位规定，本国货币单位意味着主权国家经济金融基础的宪法象征。2016年9月，土库曼斯坦议会修改宪法，将总统任期从5年延长至7年，并取消了原宪法参选总统年龄上限70岁的规定，并将组建人民委员会等内容写入宪法。2017年10月，土库曼斯坦取消长老会，重新组建人员委员会作为国家大政方针决策的最高机构，别尔德穆哈梅多夫总统亲任人民委员会主席，广泛吸纳社会各阶层代表参政。

【总统】总统为国家元首、内阁主席、武装部队最高统帅，由全民直接选举产生，每届任期7年，可连任。2006年12月21日，首任总统尼亚佐夫去世后，土于2007年2月11日举行总统大选，别尔德穆哈梅多夫高票胜出，成为土独立后第二任总统。土库曼斯坦于2017年2月12日举行了总统大选，总统别尔德穆哈梅多夫高票再次连任，开始了第三个任期。下一次大选将于2024年举行。



土库曼斯坦国民议会大楼

【议会】又称国民会议，是国家立法机构，由各选区差额选举产生的125名议员组成，任期5年。其主要职能是通过宪法、法律并对其进行修改和补充，监督法律的执行，确定总统、议会的选举，通过内阁活动纲领，批准国家预算以及土库曼斯坦参与的国际条约等。2018年3月，土进行第六届国民议会选举，马梅多娃当选议长。议会设8个委员会：保护人权与自由委员会、立法与法规委员会、经济问题委员会、社会政策委员会、科学、教育、文化与青年政策委员会、环境保护、自然资源利用与农工综合体委员会、国际与议会间交流委员会、地方政府与自治机构工作委员会。2019年3月，土进行第六届国民议会议员和地方议会成员补选。

【政府】又称内阁，为国家权力执行机构，由总统直接领导。2017年2月，别尔德穆哈梅多夫连任总统后重新任命内阁。现设有10位副总理和50余个部级机构（含国家局、国家康采恩、国家协会等）。

【司法机构】设最高法院和检察院。最高法院为最高司法审判机关，对下属法院的审判实行监督。大法官是最高执法者，由总统任命，任期5年。

【军事】武装力量由陆军、空军—防空军和海军组成，总统任武装力量最高统帅。实行义务兵役制，年满18岁的男性公民须服役两年。全国总兵力4.7万人。

### 1.3.2 主要党派

2012年，土库曼斯坦颁布政党法，允许公民自由结社建党。目前土库曼斯坦主要政党有民主党、工业家和企业家党、农业党。

【土库曼斯坦民主党】1991年12月16日由原苏联土库曼共产党改组而成，2012年以前是土库曼斯坦唯一政党。1992年3月在司法部正式登记。其宗旨是巩固国家独立、主权和中立，建设民主、法制、世俗国家和公正社会，提高人民福利，实现社会民主化。主要任务是宣传、解释总统制定的国家内外政策和法令，团结社会各界贯彻执行总统的方针。民主党同工、青、妇等社会组织共同组成“民族复兴运动”，推动国家改革和民族复兴。该党是土库曼斯坦最大的政党，在全国5个州、12个市和45个区共设有57个不同层级委员会和约6000个基层党组织，目前有党员21.1万人，现任党主席阿塔·谢尔达罗夫，2018年4月当选。

【土库曼斯坦工业家和企业家党】2012年8月，在土库曼斯坦官方支持下，主要由民营企业组成的工业家和企业家党宣告成立，成为土独立以来建立的第二个政党。宗旨是推动国家经济发展，为企业提供帮助和支持。执行机构为中央委员会，目前有党员约1.45万人，现任党主席萨帕尔梅拉特·奥夫甘诺夫，2017年12月当选。

【土库曼斯坦农业党】2014年9月11日，土库曼斯坦农业党创建委员会会议召开。此后，土库曼斯坦农业党于2014年9月28日正式宣告成立。现任党主席比亚什姆·安纳古尔班诺夫，2018年1月当选。

### 1.3.3 外交关系

土库曼斯坦奉行永久中立外交政策。1995年12月12日，联合国通过决议赋予土永久中立国地位。别尔德穆哈梅多夫总统就任后，在永久中立基础上实行开放政策，提出“以发展促和平”理念，努力平衡同俄罗斯、美国、欧盟、中国等各大力量关系，积极参与国际和地区事务。2008年3月，土库曼斯坦召开首次外事工作会议，阐明新形势下“周边是首要，大国是关键，国际组织是依托，推动能源出口多元化”的外交方针。2013年，土库曼斯坦当选第六十八届联大副主席，推动联大通过《可靠和稳定的能源过境运输及其在保障可持续发展和国际合作方面的作用》决议，倡议召开能源、生态、运输问题国际和地区会议及论坛，积极参与地区互联互通和阿富汗重建进程。土库曼斯坦积极参与国际事务，加入了联合国、独联体（联系国）、欧安组织、不结盟运动、中亚经济合作组织、伊斯

兰会议组织、国际货币基金组织、世界银行、亚洲开发银行等40余个国际和地区组织。2017年2月2日，联合国大会通过决议，将每年12月12日定为“国际中立日”。2017年通过《2017-2023年中立的土库曼斯坦外交政策路线方案》，坚持宪法中所规定的中立原则，实行开放、友好和广泛国际合作的外交政策，特别重视深化和逐步发展与联合国、欧盟、独联体、上海合作组织等权威国际组织及世界各国在政治、经济、文化等方面的合作，继续致力于巩固其作为主权国家在国际舞台上的地位。2018年9月，别尔德穆哈梅多夫出席第73届联大会议并发表主旨演讲，倡议将2019年确定为“和平与信任”年。目前，土库曼斯坦已与世界146个国家建立外交关系，签署或参与155个国际协定和条约。

【同俄罗斯的关系】俄罗斯自2016年起一度暂停自土库曼斯坦进口天然气，2019年4月15日恢复自土购气。据俄方统计，2018年，俄土双边贸易额逾4.44亿美元，同比增长3.71%。其中，俄对土出口2.89亿美元，自土进口1.55亿美元。目前，在土库曼斯坦注册的俄资参与的经济实体有190个，实施联合项目200余个。

【同土耳其的关系】由于在民族、宗教、语言上有共通之处，土库曼斯坦与土耳其关系较为密切。土耳其在土库曼斯坦纺织、建筑、交通、油气等领域合作有明显的优势。在土库曼斯坦注册的有土耳其资本参与的企业约600家，主要涉及建筑业、运输业、纺织业、加工业、贸易等领域。在土耳其高校学习的土库曼斯坦学生达2000多人。2018年11月，土耳其外长恰武什奥卢访土，与土总统别尔德穆哈梅多夫举行会谈。双方将经贸、能源、交通运输领域作为两国优先合作方向。

【同美国的关系】土库曼斯坦与美国交往保持平稳。2018年6月，别尔德穆哈梅多夫向特朗普致生日贺信，表示愿进一步发展和巩固土美友好关系。9月-10月，别尔德穆哈梅多夫赴纽约出席第73届联合国大会，并参加土美商务论坛，探讨美国企业参与土相关领域投资项目的可能性。10月，土美例行政治磋商在阿什哈巴德举行，双方讨论了扩大经贸伙伴关系和人文领域合作，发展社会与文化交流以及保障人权等问题。

【同欧洲国家的关系】土库曼斯坦与欧盟及欧洲国家关系继续发展。欧盟支持土奉行的能源出口多元化政策，并积极推动跨里海输欧天然气管道项目。2018年10月，土副总理兼外长梅列多夫率团访问欧盟，分别会见欧盟能源、外交、交通等部门负责人，就进一步推动土欧合作与伙伴关系、加强双方能源领域合作、地区安全及发展中亚与欧洲间过境交通运输等问题进行讨论。

【同中国的关系】1992年1月6日，中土建立外交关系。建交以来，两国高层互访频繁，联系密切，极大推动了双边关系的发展。2013年9月，国家主席习近平应邀访土，两国元首签署了联合公报，将中土关系提升至



战略合作伙伴水平。2014年5月，国家主席习近平在人民大会堂同土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫举行会谈。2014年8月，中土合作委员会中方主席、国务院副总理张高丽率团访问土库曼斯坦，并举行中土合作委员会第三次会议。同年9月，国家主席习近平在杜尚别会见土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫，两国元首决定建立两国外交部门磋商机制，及时就重大国际和地区问题进行沟通协作，加强在上海合作组织框架内合作，在阿富汗问题上保持沟通协调。2015年11月，土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫访华，祝贺中国在世界反法西斯战争中取得的胜利。同年12月12日，国家副主席李源潮作为习近平主席特使，出席了土库曼斯坦中立国身份确立20周年大型庆典活动。2016年6月，国家主席习近平在乌兹别克斯坦塔什干出席上合峰会期间，会见土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫。2016年8月，中土合作委员会中方主席、国务院副总理张高丽与时任委员会土方主席、副总理卡卡耶夫在华举行中土合作委员会第四次会议。2017年5月，应土库曼斯坦议会邀请，全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨访问土库曼斯坦。2017年6月，国家主席习近平在哈萨克斯坦阿斯塔纳出席上合峰会期间，会见土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫。2018年全年，中国副部级（含副部级）以上官员到访土库曼斯坦共计6人。

### 1.3.4 政府机构

土库曼斯坦政府（又称内阁）由总统直接领导，现设有10位副总理和50余个部委（含国家局、国家康采恩、国家协会等）。

【主要经济部门】包括：

（1）贸易和对外经济联络部—制定并执行调节国内商业、对外贸易和经济合作政策；管理对外贸易，具体包括出具出口商品的原产地证明，执行国际清算协议，负责政府采购，负责审批日用消费品贸易和政府采购合同；管理边境贸易；保护国内市场，通过采取关税和非关税措施调节进出口贸易；监督土库曼斯坦参加的双边和多边经贸协议执行情况；统一协调国家对外经贸工作等。

（2）财政经济部—该部于2017年10月成立，由原经济发展和财政部合并而成。其职责包括：分析经济运行情况，参与制定各项宏观经济政策；管理外商投资，对投资项目进行鉴定、注册并颁发许可证，监督投资项目的实施情况，对外资企业进行注册；拟订和执行财政、税收的发展战略和方针政策；编制年度中央预算草案并组织执行，报告中央、地方预算及其执行情况，报告决算情况；组织制定价格政策、社会保障政策、劳动和工资政策；管理国有资产等。2017年7月，原国家税务总局并入原财政部，其职责包括：拟定税收法律法规草案，制定实施细则；参与研究宏观经济政策、中央与地方的税权划分，提出完善分税制的建议；研究税负总

水平，提出运用税收手段进行宏观调控的建议；开展税收领域的国际交流与合作；参加涉外税收的国际谈判，草签和执行有关协议、协定等。

(4) 土库曼天然气康采恩和土库曼石油康采恩—拥有全权管理和使用油气资源的权利。2016年初，原油气工业和矿产资源部更名为石油和天然气部，负责制订与矿产资源开发有关的国家统一政策、技术政策和发展纲要；监督、管理行业运行和发展情况等。同年7月，撤销土油气部，其主要职能被分配到内阁办公厅，部分机构和企业划归土库曼天然气康采恩和土库曼石油康采恩。原总统直属油气资源管理局负责制定油气资源开发的统一法规并与外方商签油气区块产品分成协议，享有许可证发放、商签产品分成协议的特权。2016年7月，土库曼斯坦总统下令撤销油气资源管理局，将其基本权力和功能交由土天然气康采恩和石油康采恩行使。

(5) 农业和环保部—该部于2019年1月在原农业和水利部、国家环保与土地资源委员会基础上组建成立，主管农业、环境和土地资源保护等事务。研究拟定农业和农村经济发展战略、中长期发展规划，拟定农业开发规划并监督实施。研究拟定农业产业政策；提出有关农产品及农业生产资料价格、关税调整、大宗农产品流通、农村信贷、税收及农业财政补贴的政策建议；组织起草种植业、畜牧业、渔业、乡镇企业等农业各产业的法律、法规草案；组织国内生产及进口种子、农药、兽药、有关肥料等产品的登记和农机安全监理工作；承办政府间农业涉外事务，组织有关国际经济、技术交流与合作等。

(6) 工业和交通通讯部—该部于2019年1月组建成立，并入其中的包括原工业部、铁道部、公路运输部、通讯部、国家海洋与江河运输局、民航局职能，改组后上述部门分别改称工业署、铁道署、公路运输署、通讯署、海洋与江河运输署及民航署。

工业署—负责拟定国家建筑业发展战略、方针政策和总体规划，监督、管理行业运行和发展情况；指导全国建筑活动，规范建筑市场，指导监督建筑市场准入、工程招投标、工程监理以及工程质量和安全；管理建设行业对外经济技术合作等。

铁道署—拟定铁路行业发展战略、方针、政策，制定国家铁路统一的规章制度并监督执行；组织、协调、管理国内和过境铁路客、货运输；负责铁路建设的行业管理，组织管理大中型铁路建设项目实施；管理国家铁路外事和对外经济技术合作等。

公路运输署—拟定公路交通行业的发展战略、方针政策和法规并监督执行；对国家公路客货运输进行调控；制定公路交通行业技术标准和规范；负责政府间公路交通行业的涉外工作；管理公路交通与国际组织有关事宜，开展国际交通经济技术合作与交流等。

通讯署—研究拟定国家通讯业发展战略、方针政策和总体规划；监督、

管理行业运行和发展情况；统一开展通讯业许可证管理，组织制定行业法律、法规和有关标准；协调邮政、电信企业的经营关系；依法对通讯市场进行监管，监督服务质量和收费标准执行情况等。

海洋与江河运输署—负责在海洋与江河领域提供国家服务和管理国家资产，拥有经里海定期驶往俄罗斯和伊朗的货轮，出口汽油、柴油等石油制品。

民航署—负责国内和国际的客运及货运事务，开展对外谈判合作等。下辖土库曼斯坦航空公司，执行土国内及往返亚、欧的国际航班。土航是国际民用航空组织和国际航空运输协会会员。

(7) 电力部—保障国民经济和居民用电需求；组织并落实国家电网和各地电站的设计、建设、运行和维护；负责全国电力生产、供应和对外出口；保障电缆、电工制品、机电产品和其它居民生活必需品的生产和供应；管理电力和机械工业领域的对外经济技术合作等。

(8) 纺织工业部—负责研究拟定纺织和丝绸行业发展战略、方针政策和总体规划；监督、管理上述行业运行和发展情况；组织并落实纺织品和丝绸产品的生产、销售和出口；管理行业对外经济技术合作等。

(9) 国家海关总局—研究拟定海关工作的方针、政策、法律、法规和发展规划并组织实施和监督检查；研究拟定关税征管条例及实施细则，组织实施进出口关税及其他税费的征收管理；组织实施进出境运输工具、货物、行邮物品和其他物品的监管；统一负责打击走私工作，组织查处走私案件；开展海关领域的国际合作与交流等。

(10) 国家商品原料交易所—组织商品交易；审查、注册外贸合同，协调进出口贸易；审核进出口商品价，对进出口交易合理性进行评估；对生产、需求、出口市场、价格和销售过程进行分析；监督、检查在交易所签订合同的执行情况等。

## 1.4 土库曼斯坦社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

主要民族有土库曼族(94.7%)、乌兹别克族(2%)、俄罗斯族(1.8%)，此外，还有哈萨克、亚美尼亚、鞑靼、阿塞拜疆等120多个民族(1.5%)。

在土库曼斯坦的华人较少，主要为各公司派驻代表和项目施工人员，个体经商业者极少。当地政府部门和居民对中国人员态度总体友好。

### 1.4.2 语言

土语为官方语言，俄语为通用语言。英语普及程度不高。

### 1.4.3 宗教

土库曼斯坦绝大多数居民信仰伊斯兰教（逊尼派），俄罗斯族和亚美尼亚族信仰东正教。

### 1.4.4 习俗

土库曼人很重视宗教传统节日，每年的古尔邦节（亦称宰牲节）占有很重要的地位。节日期间土库曼人宰杀牲畜以祭祀亲人，妇女们聚在一起互相猜谜，姑娘和小伙子们则荡秋千。

在孩子出生、剃下第一束胎发、孩子命名、子女结婚和禁猎结束时，土库曼人往往亲朋欢聚以示庆祝。婚礼对土库曼家庭来说是一大盛事。土库曼人认为周二和周三举行婚礼不吉利，所以婚礼往往定在周末。婚礼当天要杀牛宰羊款待来宾。在宴会时土库曼人从不打断对方说话。



白色大理石城——土库曼斯坦首都阿什哈巴德

### 1.4.5 科教和医疗

【科技】受苏联时期影响，土库曼斯坦具有一定科技基础，但现代科技有待提高，近年来高度重视引进先进技术，发展高新科技产业。2009年初，土库曼斯坦总统签署命令，要求政府制定通讯卫星发展计划。2011年5月，土库曼斯坦成立了总统直属国家宇航署，主要职能是协调卫星通讯、从事宇宙空间研究、组织管理从土库曼斯坦领土发射人造卫星等事宜。



土库曼斯坦第一颗通讯卫星—土库曼宇宙52.00E (TurkmenAlem52.00E) 于2015年4月28日成功发射升空。2017年12月,土库曼斯坦总统决定2018年至2024年拨款13亿马纳特用于航天事业发展,研制并发射本国第二颗人造卫星。2016年,土库曼斯坦通过了创建电子设备生产企业国家纲要,推动发展有竞争力的电子及电子技术生产企业,要求企业采用高科技,合理使用资源,节约能源,生态环保,所制产品满足国内外市场需求。根据2019年2月出台的《2019-2025年社会经济发展纲要》,电子行业将成为未来7年土库曼斯坦国家经济发展重点领域之一。

【教育】土库曼斯坦实行十年制义务教育。中小学教育、高等教育均免费。教育体系由学前教育、中等教育、中等专业技术教育和高等教育组成。全国有中小学1900多所;中等专科学校18所;高等院校24所,此外还有数十所职业技校,各类学校在校生人数超过100万。著名大学有国立马赫图姆库里大学、阿扎季世界语言学院、工学院等、国家油气学院、国家通讯建设学院、俄罗斯古铂金油气学院分院等。2017年9月,土库曼斯坦批准了数字教育系统发展方案,并计划于2024年前建立完善的外语教学体系。2019年1月23日,主管副总理阿加梅拉多夫在内阁会议上提议,土高校学生毕业后应被派往机关、企业工作两年。

【医疗】医疗方面,土库曼斯坦拥有较完备的医疗服务体系。近年来,政府投入巨资改善医疗卫生基础设施,新建并启用了一批现代化的医院、诊所,但医务人员水平还有待进一步提高。土库曼斯坦国内实行自愿医疗保险制度,普及程度较高。自2017年11月起,土自愿医疗保险缴纳标准为工资、养老金等收入的3%,投保人在公立医院和国有药房可享医疗服务和购买药品50%优惠。2019年2月15日,土总统别尔德穆哈梅多夫在内阁会议上提出,要进一步推动国家医学改革,长期监测地区和世界流行病学情况,在疫苗接种和疾病预防等方面积极与世界卫生组织开展紧密合作。

土库曼斯坦暂无地域性传染性疾病。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

土库曼斯坦有全国性的工会组织—土库曼斯坦全国总工会,是独立的社会组织,也是土库曼斯坦最大的社会组织,由公民自愿创立,代表和保护工会会员的劳动和社会经济权益,其分支机构遍及各个部委及所属企业,但职能相对较弱。截至2018年11月1日,土库曼斯坦全国总工会已涵盖14个行业部门,遍及全国5个州,拥有6896个基层工会组织和超过113.6万名会员。土库曼斯坦工会的基层组织已经签订了4549个双边集体协议,区一级的工会组织签订了152个协议,这些协议旨在为工人创造安全、良好的工作环境,提高工人及其家庭的生活水平。2015年,土库曼斯坦全国总工会大会选举戈夫赫尔·拜伊拉莫娃连任工会主席。

在某些雇用当地员工较多的中资企业内部，当地员工自发成立了工会，旨在处理劳资合作和纠纷方面发挥应有作用。

【罢工】2018年土库曼斯坦境内未发生大规模罢工。

#### 1.4.7 主要媒体

【报纸媒体】土库曼斯坦公开发行的报纸有30多种。主要报纸有《土库曼斯坦报》（土文）和《中立的土库曼斯坦报》（土文、俄文），以上两报为土政府机关报。此外有《复兴报》《祖国报》和《阿什哈巴德报》（均为土文）等。

【通讯社】土库曼斯坦国家通讯社，前身为苏联塔斯社土库曼斯坦分社，成立于1925年，1992年改为现名，未向国外派常驻记者。

【广播电台】土库曼斯坦国家广播电台建立于1927年。

【电视台】土库曼斯坦国家电视台于1958年建立。土库曼斯坦电视台现有7套节目，主要播放土库曼语节目，其中“土库曼斯坦”频道同时用包括中文在内的7种语言转播节目。

【对华舆论】土库曼斯坦政府对华态度友好，公开表态多为正面报道。土库曼斯坦媒体传播机构均为官方控制，不单独对外表态。目前尚未发现土库曼斯坦媒体对中资企业和人员的负面报道。

#### 1.4.8 社会治安

土库曼斯坦社会治安总体较好，不允许居民拥有枪支。但近年来，社会治安呈现恶化趋势，吸毒、偷盗等案件逐年增多。

土库曼斯坦地处恐怖活动猖獗的中亚地区，与阿富汗、塔吉克斯坦和巴基斯坦等恐怖袭击多发国家毗邻，反恐形势较为严峻。近年来，土国内虽未发生直接针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件，但土阿边境土边防军与武装分子发生多次交火。中国企业应对此有充分认识，提高风险防范意识。土库曼斯坦官方未公布本国刑事犯罪率及刑事案件数量。

#### 1.4.9 节假日

法定假日包括：1月1日，新年；1月12日，哀思日；3月8日，国际妇女节；3月21日，纳乌鲁兹节；5月9日，反法西斯战争胜利日；5月18日，宪法和国旗日（自2018年起）；9月27日，独立日（自2018年起）；10月6日，地震哀悼日；12月12日，中立日。主要宗教节日有开斋节和古尔邦节等。

土库曼斯坦劳动法规定，各单位有权根据自身情况，决定每周工作天数。目前，多数单位（政府机关）实行每周6天工作日，但周六只上半天班，周日全天休息。

## 2. 土库曼斯坦对外资的吸引力有多大？

### 2.1 土库曼斯坦近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

从投资环境吸引力角度看，土库曼斯坦的竞争优势体现在以下三个方面：政治稳定，社会事业发展较迅速；油气资源储量丰富，经济增长前景良好；地理位置优越，处于欧亚大陆中心地带。

土库曼斯坦未出现在世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》的排名中。

土库曼斯坦未出现在世界银行《2019年营商环境报告》的排名中。

#### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2009-2014年期间，土库曼斯坦经济保持快速增长。由于2015年以来世界油气持续下跌和低位徘徊，近年土库曼斯坦宏观经济增速放缓，GDP增速稳定在6%-7%区间。2018年GDP增速6.2%，比上年6.5%增幅略有下降。2018年土库曼斯坦外贸额169.74亿美元，同比2017年下降5.58%。其中，出口额116.51亿美元，同比增长49.6%；进口额53.23亿美元，同比下降47.76%。2019年1-9月，GDP同比增长6.3%。2019年，土库曼斯坦努力摆脱对能源、原材料的依赖，大力发展出口导向型经济，国际货币基金组织预计，2020年土GDP将增长6%。

表2-1：2014-2018年土库曼斯坦宏观经济统计

年度	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
GDP（亿美元）	453	359	381	406	431
GDP增幅（%）	10.3	6.5	6.2	6.5	6.2
外贸额（亿美元）	364.20	262.15	206.97	179.77	169.74

注：数据源自土库曼斯坦国家统计委员会。2013-2014年官方汇率为1美元兑2.85马纳特，2015年至今官方汇率为1美元兑3.5马纳特。

资料来源：中国驻土库曼斯坦大使馆经商处整理

【GDP构成】油气行业是土库曼斯坦经济的支柱，油气及其附带产业占本国GDP的50%。

【经济结构】土库曼斯坦经济持续较快增长的主要推力源于高投资。高投资直接拉动油气、工业、建筑、建材、电力、纺织等产业稳步增长。但由于近年来国际能源市场价格低迷，土库曼斯坦天然气出口创汇减少，财政收入缩水，国内建设投资被迫压缩。2018年土库曼斯坦商品生产增长

5%，商品出口规模突破112亿美元，实现各类基本投资403亿马纳特，建设并投入使用各类项目1704个，总金额约100亿美元。

【财政金融】土库曼斯坦国家预算通常执行良好，保持盈余，2018年土库曼斯坦完成国家财政预算收入约276.7亿美元（完成计划的101.4%），同比下降16.4%，完成财政预算支出计划的96.4%，同比下降17.6%。银行2018年放贷规模同比增加10.2%，对非国有部门放贷增加20.4%。

【通货膨胀率】据国际货币基金组织估测，2018年土库曼斯坦通胀率为6.2%。

【失业率】土库曼斯坦官方未公布2018年失业率。

【主权债务等级】因缺乏足够信息，世界主要评级机构均未对土库曼斯坦进行评级。

### 2.1.3 重点/特色产业

【工业】主要工业部门为石油和天然气开采、石油加工、电力、纺织、化工、建材、地毯、机械制造和金属加工等。能源在土库曼斯坦全国工业体系中占有突出位置。

（1）油气工业：土库曼斯坦经济支柱产业。据土官方统计，2018年土天然气产量同比增长0.5%。土库曼斯坦天然气储量位于俄罗斯、伊朗、卡塔尔之后，居世界第四。2016年以前，土库曼斯坦天然气主要出口到中国、俄罗斯和伊朗，俄罗斯自2016年1月起暂停进口土库曼斯坦天然气，2019年4月恢复自土购气。土库曼斯坦自2017年1月起暂停对伊朗供气。自2009年12月中国—中亚天然气管道项目竣工通气以来，截至2019年5月，土库曼斯坦对华出口天然气约2400亿立方米，其中，2018年对华出口天然气358亿立方米。

为加快能源出口路线多元化步伐，2015年12月，土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度（TAPI）天然气管线项目土库曼斯坦境内段启动施工。2018年2月，项目阿富汗境内段举行开工奠基仪式。土库曼斯坦还与欧盟积极接触，力推跨里海天然气管线项目，计划未来向欧洲供气。

（2）纺织工业：据土库曼斯坦官方统计，2018年棉纱生产同比增长15.9%，棉织物生产增长18.8%，生丝生产增长23.1%，缝纫和针织品生产增长38.9%，地毯生产增长19.3%。近年来，土库曼斯坦纺织业不断引进日本、欧洲等国际先进技术设备，重视提高产品质量和符合环境安全要求，大部分产品已达到国际标准，主要客户包括宜家、沃尔玛、李维斯等国际知名企业，产品远销到美国、加拿大、德国、英国、俄罗斯、意大利、土耳其、中国、乌克兰、法国、瑞士等国家。根据土2020年前纺织工业发展规划，计划新建一批现代化纺织企业，实现年加工棉纤维25.4万吨，到

2020年棉纱年产量增至22.4万吨，棉布产量达3.05亿平方米。主要纺织厂有：阿什哈巴德纺织综合体、土库曼巴什牛仔布综合体等。

（3）电力工业：电力行业是土库曼斯坦重要经济部门。独立二十多年来，土对电力行业进行了大规模改造，使其更广泛地服务于国民经济建设。2018年2月，土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦500千伏输电线项目开工启动。目前，土库曼斯坦每年向阿富汗供电7亿千瓦时，双方拟进一步扩大土对阿电力出口规模。根据土库曼斯坦电力2013-2020年发展计划，全国将建设14个燃气涡轮电站，到2020年前计划发电量达264亿千瓦时，到2030年前达到355亿千瓦时。在保障土库曼斯坦城乡和工业用电的前提下，出口电量将达到自身用电量的5倍。

【农业】2018年，土库曼斯坦农业产值同比增长8.4%，主要农作物小麦产量100余万吨，棉花产量逾110万吨。

#### 【主要企业集团】

（1）土库曼天然气国家康采恩（“Turkmengas” State Concern）：负责土境内天然气田地地质勘探、开发和天然气开采、加工、运输和销售等。

（2）土库曼石油国家康采恩（“Turkmen Oil” State Concern）：负责土境内油气田（集中在西部）地质勘探、开发，石油和部分天然气的运输以及原油销售等。

（3）土库曼化学国家康采恩（“Turkmenhimiya” State Concern）：负责土境内有色金属、化工原料的开采、加工、生产以及化工成品销售等。

（4）土库曼斯坦石油天然气公司：2016年初成立，封闭式股份制企业，主要经营范围为勘查、钻探、开采石油和天然气，负责国内外市场产品销售，实施燃料能源领域国际合作项目等。

（5）土库曼地质国家集团（“Turkmengeology” State Corporation）：专门从事土境内地下综合研究，发现和探索各种自然资源。

（6）土库曼巴什石油加工厂综合体（Turkmenbashi Complex of Oil Refineries）：土库曼巴什炼油厂综合体占该国工业产量的四分之一，生产无铅汽油、航空和技术煤油、喷气和柴油燃料、重油、润滑油、聚丙烯、液化气、建筑和道路沥青及其他石化产品。

#### 2.1.4 发展规划

【《2020年前土库曼政治、经济和文化发展战略》】2003年，土库曼政府制定了《2020年前土库曼政治、经济和文化发展战略》国家纲要，提出要确保国家实现下列目标：把土库曼斯坦建成一个社会经济发展指标达到世界高水平、居民生活保障程度达到高水准的快速发展的强国。

其中三大首要任务是：（1）以经济高速发展、新生产工艺应用、劳动生产率提高为依托，确保国民经济独立与安全，使土库曼斯坦达到发达



国家水平；（2）保持人均生产总值持续增长；（3）维护较高投资积极性，加强生产型项目建设。

【中期纲要】根据《土库曼斯坦2019-2025年国家经济社会发展纲要》，将油气开采、工业、电力、电子、农业、交通、通讯和旅游业等作为土未来7年经济发展重要领域，并将发展数字经济、数字医疗、数字教育作为国家发展战略目标和迈向发达工业国家的关键因素。一是加快私有化进程，减少国有成分在国民经济中占比；二是深化企业改革，运用世界先进技术革新企业管理体系；三是进行工业和服务业结构性改革，逐步向高附加值、高技术含量型产品生产转变；四是调整市场营销战略，利用经济全球化、一体化吸引私人资本和外资，推进出口市场多元化。

【长期纲要】根据《土库曼斯坦2011-2030年国家社会经济发展纲要》目标，2020年土库曼斯坦人均国内生产总值将达到3.2万美元。2030年石油产量达到6700万吨，天然气产量达到2300亿立方米，其中出口1800亿立方米。扩大能源出口市场，提高现有管线出口能力，推动TAPI天然气管道和跨里海天然气管道建设。2030年年发电量将达到355亿千瓦时，其中计划出口110亿千瓦时。化工、纺织、交通通讯、卫生、旅游等各行业前景规划广阔，农村、农业和地方建设有条不紊。

【经济发展规划】2015年5月，为摆脱世界油气价格大幅下跌和低位徘徊导致土库曼斯坦外汇收入锐减的困境，土库曼斯坦制定了《扩大本国产品出口国家纲要》和《生产进口替代产品国家纲要》。在《扩大本国产品出口国家纲要》框架下确立了33个项目，旨在发展化工、农业、医药、轻工、食品及其他工业行业；在《生产进口替代产品国家纲要》框架下确立了81个项目，计划建设肉奶食品、水果蔬菜及鱼产品加工厂等。

## 2.2 土库曼斯坦国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

2018年，土库曼斯坦国内零售贸易额同比增长19.6%，约199亿美元。

### 2.2.2 生活支出

土库曼斯坦多年来一直实行高社会福利政策，包括持续保持工资增长、提高养老金和社会补助，免费使用一定额度的天然气、电力和饮用水，公共事业服务收费低廉，幼儿园、中小学、大学教育基本免费，只需缴纳月工资2%的保险，即可享受医疗服务和购买药物的优惠待遇。土库曼斯坦居民储蓄率很低，居民大部分收入用于食品支出。

土库曼斯坦自2017年10月起取消水电气和供暖免费或象征性收费政策，改为实行提供一定免费额度的收费政策，提高公用设施、交通及通讯

服务价格。自2019年1月1日起取消对本国居民免费供应电、天然气、饮用水和食盐政策。

### 2.2.3 物价水平

土库曼斯坦官方汇率（美元兑马纳特）自2015年起始终保持在1:3.5的水平。受外汇短缺影响，马纳特黑市汇率持续下滑，消费品价格大幅上涨，土库曼斯坦通货膨胀压力不断增加。2019年3月，主要食品大米平均价格约合3美元/公斤、面粉3美元/公斤、食用油5美元/升、牛肉13美元/公斤、羊肉11美元/公斤、鸡蛋0.2美元/个、土豆1美元/公斤、胡萝卜0.6美元/公斤、西红柿3.7美元/公斤、卷心菜1.5美元/公斤、菠菜0.4美元/公斤、黄瓜1.7美元/公斤、大蒜11美元/公斤。

根据土库曼斯坦有关法律规定，最低人均住房面积为12平方米，低于该标准的公民可向当地政府申请改善住房条件。目前，每平方米住房价格在500-1500美元之间。

## 2.3 土库曼斯坦的基础设施状况如何？

近年来，随着土库曼斯坦经济的不断发展，土库曼斯坦政府加大了对基础设施的投入力度，不断改善交通运输网络和港口设施的运行能力，深挖本国过境运输潜力，打造跨境交通走廊。

### 2.3.1 公路

土库曼斯坦公路总长逾13000公里，约三分之二为最近十几年新建，无高速公路。其中，国道6540公里，国际公路2280公里。全长546公里的阿什哈巴德-卡拉库姆-达绍古兹一级公路和全长1400公里的土库曼巴什-法拉普一级公路分别为该国的南北动脉和东西动脉。2012年7月，土库曼公路康采恩（2019年1月并入建设部）开始设计建造78座公路桥，以提高土库曼斯坦东西公路干线的运力。78座桥在2014年竣工。土库曼斯坦公路网可覆盖全国所有城市和州、区两级行政中心及主要乡镇。与邻国哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、阿富汗和伊朗的边界均有公路过境点，除短暂冰雪天气外，车辆可全年通行。2017年3月7日，土库曼斯坦与乌兹别克斯坦之间横跨阿姆河的土库曼纳巴特—法拉普铁路—公路大桥正式开通。同年，土库曼斯坦和伊朗之间跨捷詹河公路桥实现通车，车辆日通行能力约2000辆，连接该桥全长105公里的捷詹—萨拉赫斯公路也进行了全面修复。根据土2020年前的发展纲要，土库曼斯坦还计划完成土库曼巴什-阿什哈巴德-马雷-土库曼纳巴特-法拉普（东西向），以及卡拉库姆-达绍古兹公路建设，改造现有关键路段，积极参与泛亚交通运输，如欧-亚、北-南、土库

曼斯坦-东南亚、土库曼斯坦-伊朗-波斯湾公路走廊（900公里）、土库曼斯坦-阿塞拜疆-格鲁吉亚-黑海、土库曼斯坦-哈萨克斯坦-俄罗斯等线路。2018年3月，土库曼斯坦总统要求土库曼斯坦中央银行向土库曼斯坦工业家企业家联盟提供共24亿美元优惠贷款，用于阿什哈巴德—土库曼巴什高速公路建设。2019年1月，土库曼斯坦举行阿什哈巴德—土库曼纳巴特高速公路奠基仪式。该高速公路项目造价23亿美元，全长600公里，计划2023年竣工。

### 2.3.2 铁路

目前，土库曼斯坦境内铁路总长超过5000公里，共有742座铁路桥。土库曼斯坦境内现已基本形成东西贯通、南北相连的铁路布局，路网呈不规则的“大”字形分布，但尚无电气化铁路。土库曼斯坦与周边邻国乌兹别克斯坦、阿富汗、伊朗和哈萨克斯坦之间均有铁路对接站点。铁路建设沿用原苏联技术标准，路轨为1520mm轨距的宽轨，与采用国际标准轨距的伊朗和阿富汗铁路对接时须进行路轨换装。主要铁路有东西铁路干线：土库曼巴什-阿什哈巴德-马雷-土库曼纳巴特-法拉普，全长约1170公里。还有马雷-谢尔赫达巴特铁路，约320公里；土库曼纳巴特-加扎拉克铁路，约320公里；塔利马尔詹-科尔吉奇-基里夫铁路，约180公里；捷詹（土库曼境内）-谢拉赫斯（土伊边境）-马什哈德（伊朗）铁路，全长132公里；土库曼纳巴特-阿塔穆拉特铁路，全长203公里。“北-南铁路”北接哈萨克斯坦，南出伊朗至波斯湾，在土库曼斯坦境内全长697.5公里，已于2014年12月3日顺利开通。土库曼斯坦高度重视中国—哈萨克斯坦—土库曼斯坦—伊朗国际集装箱班列建设，希借此提升“丝绸之路枢纽”地位和竞争力。土库曼斯坦大部分铁路线路严重老化，土政府拟对所有老化和低速铁路线路进行提速改造，并酝酿引进国外高速列车。目前，土库曼斯坦铁道部已经开始进行阿什哈巴德-土库曼巴什590公里铁路线二级提速的改造和论证工作。2016年11月，亚洲国际铁路运输走廊一期工程即阿塔穆拉特—伊马姆纳扎尔（土库曼斯坦）—阿基纳（阿富汗）新铁路投入使用。2018年2月，土阿跨境铁路“谢尔赫塔巴特—图尔衮季”段开通。

### 2.3.3 空运

土库曼斯坦航空公司目前经营的国内国际客运航线50多条，其中国际航线占60%。2016年9月17日，投资逾20亿美元新建阿什哈巴德国际机场投入使用。2018年2月，土库曼纳巴特市国际机场正式投入使用。该机场因候机大楼独特的“奥古兹汗八角形”屋顶设计被载入吉尼斯世界纪录。计划2019年5月启动列巴普州克尔基市新机场建设工作，预计2021年4月竣工投运。土库曼斯坦国际航班全部采用波音飞机，国内航班使用波音和



挑战者客机。土库曼斯坦航空执行的定期国际航班有欧洲和亚洲12个国家18个城市，包括阿拉木图、安卡拉、曼谷、伯明翰、德里、阿姆利则、阿布扎比、迪拜、法兰克福、伦敦、明斯克、莫斯科、巴黎、北京、圣彼得堡、喀山、伊斯坦布尔、埃里温。自2019年2月4日起，欧洲航空安全局（EASA）因安全标准问题向土库曼斯坦航空公司下发飞行禁令，要求土航停飞往来欧盟国家的航线，也不允许土航飞机飞越欧盟国家领空。目前，其他国家航空公司执行的阿什哈巴德定期往返航班有：迪拜航空的迪拜—阿什哈巴德航线、俄罗斯航空的莫斯科—阿什哈巴德航线、中国南方航空的乌鲁木齐—阿什哈巴德航线、德国汉莎航空的法兰克福—巴库—阿什哈巴德航线、土耳其航空的伊斯坦布尔—阿什哈巴德航线等；国内航线从首都阿什哈巴德到各州均有航班。土库曼斯坦航空公司每年运送国内外旅客超过250万人次。目前，土库曼航空公司及其他航空公司执行的阿什哈巴德定期往返货物运输航班有：伊斯坦布尔、阿布扎比、布尔诺、达卡、德里、法兰克福、乌鲁木齐、布达佩斯、香港、卢森堡、台北和维也纳。

土库曼斯坦境内主要机场有：阿什哈巴德市国际机场、土库曼纳巴特市国际机场、土库曼巴什市国际机场、巴尔坎纳巴特市机场、马雷市机场、达绍古兹市机场。

中国与土库曼斯坦之间的定期往返航班有：土库曼斯坦航空阿什哈巴德—北京（每周2班），中国南方航空乌鲁木齐—阿什哈巴德（每周1班）。



土库曼纳巴特市国际机场

### 2.3.4 水运

土库曼斯坦是内陆国家，无出海口，但濒临里海。水运系指经里海（内陆湖）和阿姆河（内河）的客、货运输。土库曼巴什港是里海东岸最大港口，土库曼斯坦西部的对外门户，可停靠7000吨货轮，是土库曼斯坦原油、成品油、聚丙烯等商品的主要出口通道。土库曼斯坦里海港口不仅是土通往其他沿岸国家的门户，还是中亚、伊朗等国家的贸易中转枢纽：货流可经土-俄之间的里海航线、从阿斯特拉罕港口（俄）进入伏尔加河内河航道、再经伏尔加-顿河航道出亚速海进而抵达黑海港口（暖季）；也可在土库曼巴什港通过轮渡至里海对岸的巴库港后，直接进入外高加索铁路网，进而从陆路抵达黑海的波季港（格鲁吉亚）。此外，土库曼斯坦与其他沿里海国家的港口—阿克套（哈）、阿斯特拉罕（俄）、马哈奇卡拉（俄）、巴库（阿塞拜疆）和涅卡（伊朗）之间均辟有油轮航运通道。2018年5月2日，土库曼巴什新国际港口正式投运，该项目造价约15亿美元，设计年货物吞吐量1700-1800万吨。加上先期投运的港口，年吞吐量可达2500-2600万吨。



土库曼巴什新国际港口

### 2.3.5 通信

【电话】全国现有程控交换设备总容量约100万线，其中数字交换机81万线，首都固网基本实现数字化，全国范围的数字化率则达到80%以上，固话网现可覆盖土库曼斯坦全国所有的固定居民点。数字交换设备全部来自国外供应商。移动网络目前已基本覆盖全国，包括各州府城市、小城市、乡镇及主要固定居民点。土库曼斯坦全国目前投入网络使用的GSM移动设

备容量总计600多万户，CDMA设备容量约1万户。2004年建成的土库曼斯坦蜂窝型移动电话网络系统“金色世纪”隶属土库曼斯坦工业和交通通讯部，金色世纪移动公司是土库曼斯坦国家电信公司下属的全资国有企业，垄断经营全国移动业务。目前该公司已经加入了世界GSM移动运营商会。

根据土库曼斯坦国家统计局数据，截至2017年底，土库曼斯坦固定电话用户73.14万，比2016年增长3.3%。金色世纪在土共有近500万移动用户，原俄罗斯移动通信服务在土运营的MTS网络100万用户已基本已全部迁网至土本国企业运营的金色世纪网络。目前，土库曼斯坦全境移动通信覆盖率已达97%。移动用户中，2G用户占比约65%，3G用户占比约34%，4G用户只有2到3万人，占比约1%。移动上网费用高昂限制了移动宽带的发展。

【互联网】土自2000年起开通国际互联网业务，至今仍主要采用ADSL2拨号上网方式，下一代宽带技术即VDSL2技术自2015年起逐步规模使用，其中土库曼斯坦Telecom新购进VDSL宽带接入设备，单设备最大可容纳2048用户。土库曼斯坦首都电话局购进的GPON宽带接入设备，单设备最大可容纳1.6万个用户。设备全部来自于中国华为公司，可以在1000米铜线距离内实现40~80Mbps高速上网。截至2018年底，土库曼斯坦全国国际出口总带宽50Gb左右，网络用户总计16万个左右，多为国家机关、企事业单位、外交机构等团体用户，以及首都家庭用户。固定上网费用高昂，限制了固定宽带的发展。土库曼斯坦于2009年底开放3G服务业务，2013年8月投入使用4G网络。根据土总统最新签署的《土库曼斯坦2018~2024年通信发展规划》，拟对土库曼斯坦通信领域进行全面现代化改造。根据土《2019-2025年数字经济发展方案》，将于3年内系统提高国家通信质量水平，在全国范围内建设发展光纤通讯网络，阿什哈巴德市网速将由现在20G/秒增加到100G/秒，各州中心城市—10G-40G/秒，农村偏远地区—4G/秒。金色世纪通讯公司将在3G、4G基础上提供5G网络服务，进一步提高网络通讯质量，实现服务信号覆盖土全境。

【骨干光纤网络】土目前基本建立了连接国内各主要城市的骨干光纤网络，包括一个环路，一个链路。环路为“阿什哈巴德——达绍古兹——土库曼纳巴特——马雷——阿什哈巴德”骨干光纤环网，带宽100G，可南通伊朗，北连乌兹别克斯坦，东接阿富汗。链路为“阿什哈巴德—土库曼巴什”一线，带宽10G。目前，中外多家在土企业都租赁了骨干光纤网链路用于搭建生产经营网络。

【邮政】土库曼斯坦是万国邮政联盟成员，邮政行业总体发展较慢。目前，土邮政服务已覆盖土全境，邮件可送达世界190个国家。“土库曼邮政”是土国家邮政服务机构，在境内设有约150个分支机构。该公司2018

年底推出新服务，可在线通知邮递员上门取件寄送，公司网站还提供网上购物、电子支付及送货上门等服务。

### 2.3.6 电力

土库曼斯坦电力资源充裕，不仅可以满足本国经济和社会发展需要，而且还向伊朗、土耳其、阿富汗等国出口。根据总统倡议制定的《2013-2020年土库曼斯坦电力领域发展方案》，土库曼斯坦计划建设14座天然气电站，装机总量为3854兆瓦。该方案分两步实施。第一步（2013-2016年）已顺利完成，建成8座发电站。第二步（2017-2020年）将再建6座发电站。2018年9月，土首个燃气—蒸汽联合循环电站在马雷州投入使用，总装机容量达1574兆瓦，有4台燃气机组和2台蒸汽机组。该电站启用后，土库曼斯坦每年电力出口能力可增加至30亿千瓦时，减少有害气体排放310万吨。

近年来，土库曼斯坦发电量均保持增长，至2020年预计可达到263.8亿千瓦时，其中出口61亿千瓦时，资金投入超过50亿美元。目前，土库曼斯坦电力系统共运行12座电站（包括36个燃气轮机和12个蒸汽轮机），6个生产企业，1个电网公司，阿什哈巴德市照明管理局，土库曼斯坦电力建筑维修公司，国营电力监察公司，电力设备公司。其中，热电厂主要包括马雷天然气发电厂，为最大电厂，装机容量1685兆瓦，1973年开始发电（下同）；土库曼斯坦巴什热电厂，420兆瓦，1961年；阿巴丹天然气发电厂，321兆瓦，1957年；阿什哈巴德天然气发电厂，254.2兆瓦，2006年；巴尔坎纳巴特天然气发电厂，380.2兆瓦，2010年；达绍古兹天然气发电厂，254.2兆瓦，2007年；阿瓦扎天然气发电厂，254.2兆瓦，2010年；阿哈尔天然气发电厂，254.2兆瓦，2010年；谢金热电厂，160兆瓦，1992年；列巴普发电厂，149.2兆瓦，2014年；捷尔瓦金发电厂，504.4兆瓦，2015年等；1家水力发电厂—金杜库什水电厂，1.2兆瓦，1913年。截至2019年5月，土库曼斯坦电站装机容量为6721.6兆瓦。

已建成500千伏高压输电线两条，即马雷—卡拉库尔，长度为370公里；谢津—达绍古兹，长度为379公里。2018年2月，土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦500千伏输电线项目举行启动仪式。220千伏的输电线总长度为2000公里；110千伏的输电线总长度为7600公里。

### 2.3.7 基础设施发展规划

土库曼斯坦将发展规划视为国家机密，不公开项目和金额，实施时对项目逐一进行招标。根据2018年7月土内阁会议信息，土全国在建大型工业和社会设施项目约1600个，总投资约405亿美元。

负责建设的主要政府部门是行业主管部门，包括铁路、公路、邮电、电力、能源、航运部门。



## 2.4 土库曼斯坦的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

土库曼斯坦于1992年11月加入经济合作组织，十几年来，先后与该组织各成员国建立了广泛的联系和合作关系。

【主要贸易伙伴】中国、土耳其、伊朗、俄罗斯、阿联酋、意大利、阿富汗、英国、日本和韩国。

【贸易总量】据土库曼斯坦国家统计委员会提供的数据，2018年土对外贸易总额169.74亿美元，比上年下降5.58%。其中，出口额116.51亿美元，增长49.6%；进口额53.23亿美元，下降47.76%。

【贸易结构】主要出口商品：天然气、石油产品、原油、皮棉、液化气、纺织品等；主要进口商品：机械设备、交通工具、日用消费品和食品等。

### 2.4.2 辐射市场

土库曼斯坦尚未加入世界贸易组织，市场容量不大，对外贸易联系较少，市场辐射能力有限。欧盟于2011年提议土库曼斯坦加入WTO。土库曼斯坦加入世贸组织工作始于2013年，为此专门成立了政府委员会，目前正在开展相关工作。为此，土库曼斯坦将分阶段完善法律制度，包括调控对外贸易关系的法律法规，积极参加国际组织和金融机构举办的磋商和对话，实行国际商品市场监督等。

2004年，美国政府与土库曼斯坦等5个中亚国家签署了贸易与投资框架协议。2009年4月，欧洲议会批准了旨在放宽相互出口限制的《土库曼斯坦-欧盟贸易协定》。2017年2月，土库曼斯坦总统在内阁扩大会议上表示，土库曼斯坦将继续研究加入世界贸易组织的前景。2018年7月，时任土副外长谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫率团访问日内瓦，与世贸组织总干事阿泽维多举行会晤。

目前，土库曼斯坦与俄罗斯、格鲁吉亚、亚美尼亚等国签署了双边自由贸易协定。

### 2.4.3 吸收外资

从2007年起，土库曼斯坦政府加大了引资力度，利用各种机会宣传土改革开放政策和良好的投资环境。2018年，土库曼斯坦继续大力吸引外资，外资主要来自于土耳其、中国、日本、韩国等国家，投资主要方向为能源、农业、化工、交通和通讯领域。

联合国贸发会议发布的《2019年世界投资报告》显示，2018年，土库曼斯坦吸收外资流量为19.85亿美元；截至2018年底，土库曼斯坦吸收

外资存量为360.12亿美元。据土库曼斯坦官方统计，土库曼斯坦外经银行2017年依靠吸引外资实现信贷规模同比增长1.5倍，并计划设立外国投资者参与的开放型投资基金。

土库曼斯坦政府将接收的外国援助都作为吸引外资成果加以统计，但对外并不公布具体金额。2015年12月，土库曼斯坦对外宣称，国际监测机构数据显示，土库曼斯坦已进入吸引直接外国投资指数世界前10名国家。近20年来，土库曼斯坦共吸引外国投资1172亿美元。

#### 2.4.4 外国援助

据联合国开发计划署驻土库曼斯坦办事机构提供的资料显示，对土库曼斯坦实施援助的主要国际机构有：亚洲开发银行、欧盟、国际货币基金组织、国际移民组织、欧安组织、土耳其合作与协调组织、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国难民署、联合国儿童基金会、联合国教科文组织、美国国际开发署、世界卫生组织、世界银行、德国国际合作机构等。主要援助领域有：农业、水资源、内政管理、人权、法制、财政、经济、银行、教育、能源、环保、疾病防疫、卫生、基础设施建设、安全、毒品、反恐、公共事业、个体经济领域等。援助范围广，金额较小，据不完全统计，自1993年至2017年，各项具有援助性质资金累计约4.3亿美元，产生的影响有限，且鲜见在土库曼斯坦境内外媒体上报道。

#### 2.4.5 中土经贸

中国与土库曼斯坦于1992年签署了第一个政府间《经济贸易协定》，之后又签署了《鼓励和相互保护投资协定》（1992年11月）、《关于成立政府间经贸合作委员会协定》（1998年8月）、《对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》（2009年12月）、《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府在标准、计量和认证认可领域的合作协议》（2011年11月）及《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府经济贸易合作协定》（2011年11月）等。

【双边贸易】中国与土库曼斯坦保持着长期紧密的经济贸易关系，并保持较快发展势头。2010年前，中方在双边贸易中长期保持大幅顺差。随着土库曼斯坦天然气对华出口量的快速增加，中方顺差局面发生逆转。2011年以来，中国连续8年保持土库曼斯坦最大贸易伙伴。根据中国海关统计，2018年，中土双边贸易总额84.36亿美元，比上年增长21.5%。其中，中方向土库曼斯坦出口3.17亿美元，下降13.9%；中方自土库曼斯坦进口81.19亿美元，增长23.5%。2019年1-10月，中土双边贸易总额77亿美元，同比增长12.3%，其中，中方向土出口3.4亿美元，同比增长23%，自土进口73.5亿美元，同比增长11.9%。我国继续保持土库曼斯坦第一大

贸易伙伴地位。

据中国海关统计,近年来,中国对土库曼斯坦出口商品主要类别包括:①锅炉、机械器具及零件;②钢铁制品;③电机、电气、音像设备及其零附件;④车辆及其零附件,但铁道车辆除外;⑤其他纺织制品、成套物品、旧纺织品;⑥橡胶及其制品;⑦家具、寝具等,灯具,活动房;⑧光学、照相、医疗等设备及其零附件;⑨塑料及其制品;⑩木及木制品、木炭等。中国从土库曼斯坦进口商品主要类别包括:①矿物燃料、矿物油及其产品,沥青;②盐、硫磺、土及石料,石灰及水泥等;③无机化学品,贵金属等的化合物;④编结用植物材料,其他植物产品;⑤虫胶,树胶、树脂及其他植物液、汁;⑥棉花;⑦油籽、子仁、工业或药用植物、饮料;⑧电机、电气、音像设备及其零附件;⑨羊毛等动物毛、马毛纱线及其机织物;⑩生皮(毛皮除外)及皮革等。中国自土库曼斯坦进口天然气在中土贸易中处于绝对优势地位。

表2-2: 2014-2018年中土贸易统计

年度	进出口额(亿美元)	同比(%)
2014	104.69	4.4
2015	86.41	-17.4
2016	59.02	-31.7
2017	69.56	17.81
2018	84.36	21.5

资料来源:中国海关

【对土投资】据中国商务部统计,2018年当年中国对土库曼斯坦直接投资流量-3830万美元。截至2018年末,中国对土库曼斯坦直接投资存量3.12亿美元。据土库曼斯坦国家统计局提供的数据,2018年中国企业对土固定资产投资4.74亿美元。我国保持土库曼斯坦第二大投资来源国地位。

【承包劳务】据中国商务部统计,2018年中国企业在土库曼斯坦新签承包工程合同3份,新签合同额3.23亿美元,完成营业额2.74亿美元;累计派出各类劳务人员295人,年末在土库曼斯坦劳务人员429人。新签大型工程承包项目包括中国石油集团长城钻探工程有限公司承包土库曼斯坦测井项目;中国石油工程建设有限公司承包巴格德雷合同区域B区东部气田一期地面工程EPCC项目;大庆石油管理局承包建设(跨5)土库曼斯坦巴格德雷合同区域基尔桑、鲍-坦-乌、奥-桑和麦捷让气田集输项目等。

【重要合作项目】目前在土库曼斯坦注册及开展经营活动的中资机构有23家,合作范围包括油气、交通通讯、机械设备等。

中资企业在当地合作的重要项目包括：中国石油天然气集团公司承建的中土天然气管道项目、中石化胜利石油管理局执行的当地油井修复和钻井项目、中国石油技术开发公司向土库曼斯坦出口油气设备项目、华为技术有限公司向土库曼斯坦出口通讯设备及网络设施改造项目、中机进出口公司及江苏国泰公司向土库曼斯坦出口铁路设备等。



阿姆河右岸巴格德雷合同区第二天然气处理厂

【工程质量标准及验收相关规定】土库曼斯坦工程建筑领域的国家标准尚不健全，部分沿用原苏联或俄罗斯标准，绝大部分中国标准在土并不适用。土在内部建构、外观和功能设计等方面均有自己的规定，与原苏联和中国建筑标准均有不同。经土库曼斯坦国家标准局注册的中国标准可以在土当地适用，目前约有120项。由于中国标准、行业标准很多，在土库曼斯坦完成注册的有关标准仅占中国标准的小部分。

对于外国企业承建的土库曼斯坦工程项目，土方业主一般授权当地监理机构对项目进展进行监督。项目完工后，由业主方、监理方、承包方三方共同对项目进行验收，经三方确认验收合格后，共同签署项目合格验收单。根据工程合同中规定的质保期（住宅不少于两年），项目自投入使用之日起至质保期结束时，土方会派出由内阁、相关部委、项目所在地州政府等部门等代表组成的国家级验收委员会对项目进行终审验收。经检测各项指标合格后，由验收委员会出具验收合格证书，最终确认项目验收通过。



土库曼斯坦工程质量标准及验收适用的相关规定有《完工项目的验收与基本规则》(TGK 3.01.02-16)、《建筑安全技术与生产和工程验收规则》(TGK 3.01.03-06)等。

【“一带一路”建设重要成果】互联互通建设取得重要进展。中国-中亚天然气管道已建成A、B、C线,连接土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦,规划中的D线拟以土库曼斯坦复兴气田为气源,首次途经塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦。中国-中亚天然气管道为迄今中亚地区规模最大的输气系统。



“复兴”气田一期第一天然气处理厂

【经贸合作区、工业园区】目前,在土库曼斯坦尚未建立外国投资开发的经贸合作区、工业园区。土库曼斯坦工业家和企业家联盟在阿什哈巴德市机场附近建有一工业园区。

【货币互换】中国与土库曼斯坦尚未签署货币互换协议。

【产能合作】中国与土库曼斯坦尚未签署产能合作协议。

【基础设施合作协议】中国与土库曼斯坦正在商签基础设施合作协议。

【自由贸易协定】中国与土库曼斯坦尚未签署自由贸易协定。

【双边经贸磋商机制】2008年8月29日,中土双方在阿什哈巴德签订了《关于成立中土政府间合作委员会的协定》,根据该协定,政府间合作委员会主席级别为副总理级,下设经贸、能源、人文、安全四个分委会。

截至目前，中土合作委员会共举行了4次会议，分别在2010年11月、2012年7月、2014年8月和2016年8月；经贸分委会举行了5次会议，分别在2010年11月、2013年11月、2015年11月、2016年7月和2018年5月。

## 2.5 土库曼斯坦金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

土库曼斯坦货币为马纳特。由于国家实行外汇管制，自2016年1月，土库曼斯坦各金融机构和货币兑换点已停止销售外汇，外汇交易只允许使用银行卡方式。

人民币与马纳特不可直接兑换。

自2008年以来，土库曼斯坦政府实行了汇率并轨政策，并短期内4次变更了马纳特兑美元汇率。2009年1月1日起土库曼斯坦政府开始发行新马纳特，官方公布的汇率为1美元兑2.85马纳特，此后5年汇率保持不变。自2015年1月1日起，美元兑马纳特汇率上涨23%，即1美元兑换3.5马纳特，汇率上涨与国际油气价格大幅下跌并低位徘徊有关，同时此举也是为了缓解土库曼斯坦外汇紧缺压力。此后美元兑马纳特官方汇率一直保持稳定，2017年4月，土总统别尔德穆哈梅多夫在内阁会议上强调，要确保国家货币马纳特的稳定性和购买力。2019年3月31日，美元兑马纳特汇率仍为1:3.5，欧元对马纳特汇率为1:3.9288。

### 2.5.2 外汇管理

在土库曼斯坦注册的外国公司可在土银行开设外汇账户，但不允许提取大额现金，需用美元支付时只能通过银行转账。在土金融形势紧张的情况下，外国投资者的资本及其利润自由汇出有可能受到一定限制。我企业在土业务多以美元作为结算货币，在当地产生费用通常使用马纳特结算。另外，根据土库曼斯坦银行现行规定，个人提现需要支付银行一定比例的手续费。美元提现手续费为提取金额的1.75%，当地货币马纳特提现为1.15%。自2016年以来，土银行多次收紧外汇管制政策。所有银行暂停对外汇款业务，通过西联汇款对外需经官方核准，审批条件严格且每月不得超过500美元。企业每月在央行调汇额度为合同额的2%-10%，实际执行标准为2%-3%。2017年11月初，土银行规定，本国公民在国外每天取现额度不得超过50美元，刷卡交易额度不得超过200美元。土库曼斯坦对外国人携带入境的美元数量无限制，但需填写海关申报单。自2015年下半年起，土再次调低可携带出境美元额度，低于3000美元可不用申报，3000美元以上需要填报海关报关单，且最多不能超过10000美元。

在土工作的外国人，其合法税后收入可全部转出土库曼斯坦。

### 2.5.3 银行和保险公司

【银行】土库曼斯坦中央银行是银行主管机构。主要商业银行有国家外经银行、工业银行、农业银行、元首银行、土库曼银行、雷斯加尔银行等。

土库曼斯坦当地外资银行有：巴基斯坦银行、土耳其-土库曼合资银行。土库曼斯坦无中资银行。

与中国国内银行合作较多的当地主要代理行为土库曼斯坦对外经济活动银行，其主要功能是作为土库曼斯坦政府的代理行吸引外国投资、接受外国援助用于本国社会经济领域优先发展项目的建设，此外还经营一般存贷款业务等。

中国国家开发银行在土库曼斯坦首都阿什哈巴德市设有常驻工作组。

【保险】目前，土库曼斯坦保险业主要经营机构是国有“土库曼斯坦国家保险公司”，该公司在全国各地拥有40家独立子公司，垄断了几乎全部保险业务。土国家保险公司经营宗旨是通过提供保险服务来维护国家、居民、企业，乃至外国投资者的利益；努力使其所提供的服务符合国际标准，同时兼顾市场和客户的个性化需求，维护投保人的利益。

土库曼斯坦国家保险公司对市场上几乎所有已知的险种提供保险服务，例如财产险、人身险、责任险等，公司主动向客户推出40余个险种，其中5种是强制险。现阶段，自愿投保的客户占土库曼斯坦国家保险公司客户总数的绝大部分（95%），其中大部分购买的是财产险。

土库曼斯坦国家保险公司为外国投资商提供各类保险服务，该公司固定客户中有不少在土承建大型投资项目的外国企业，其经营范围涉及油气、纺织、建筑等多个领域。此外，还有一些其他经济领域的外国独资和合资企业也是土库曼斯坦国家保险公司的客户。

### 2.5.4 融资服务

外资企业在土库曼斯坦很难融资。主要原因是贷款审查极其严格而且时间长，贷款利率高，平均年利率约10%。中资企业不能使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

### 2.5.5 信用卡使用

土库曼斯坦发行的银行卡品种有限，且使用人数较少。中国国内办理的VISA和Master Card卡可在土库曼斯坦外经银行使用，但土库曼斯坦境内商家一般不接受信用卡付款，仅个别宾馆可使用VISA卡支付。自2019年1月起，土库曼斯坦开始筹备“雷斯加尔”股份商业银行加入万事达卡国际支付系统的工作，未来还计划推出二维码购物支付系统。

## 2.6 土库曼斯坦证券市场的发展情况如何？

2016年12月，土库曼斯坦证券交易所开放，现阶段仍在准备办理相关内部文件，尚未开始进行交易活动。

## 2.7 土库曼斯坦的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

土库曼斯坦水、电、气、汽油供应较充足，大多对本国居民以优惠价格供应。土库曼斯坦对外国企业工业用水、电收费因合同签订内容不同而不同，具体以实际合同为准，表2-3价格仅供参考。

表2-3：2019年土库曼斯坦对外资企业水、污水、电、气、油收费价格

水 (m <sup>3</sup> )	污水处理	电 (100千瓦时)	天然气 (千方)	汽油 (升)
0.5马纳特 (0.14美元)	0.4马纳特/人*月 (0.11美元)	3.58美元	50美元	1.5马纳特 (0.43美元)

注：以上所有价格，均需再加15%的增值税。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】土库曼斯坦劳动力素质不高，高级技工短缺。

【劳动力价格】2018年土库曼斯坦大中型企业人均月工资同比增长9.3%。根据土库曼斯坦国家统计局公布的数据，2018年平均月工资为1566马纳特，约合447美元。但具有熟练技术的工程师和在外资企业工作的高级人才月工资可达到1200-2000美元左右，而普通工人月工资在200-300美元之间。社保税费水平为工资的20%。

土库曼斯坦总统规定全国工资每年上涨10%。自2017年1月1日起，土库曼斯坦政府财政所负担的机构、企事业单位的工资以及养老金、国家补助和津贴将提高10%。相关法令由土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫在2016年上半年政府会议上签署。根据该法令，全国最低月工资设定为650马纳特（约合185美元）。

表2-4：土库曼斯坦2014-2018年月平均工资一览表

年份	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
工资 (马纳特)	1153	1263	1381	1433	1566

数据来源：土库曼斯坦国家统计局（参照大中型企业标准）

### 2.7.3 外籍劳务需求

土库曼斯坦对外籍劳务管理十分严格,根据土移民局2017年实施的新政,在土库曼斯坦企业中外籍员工与土库曼斯坦员工比例不得超过1:9,否则土库曼斯坦移民局等部门将限制外籍劳务人员入境。当地现有外籍劳务规模很小,所需的外籍劳务岗位主要是技术类工种。

根据2008年《土库曼斯坦油气资源法》,凡是与土天然气康采恩和石油康采恩签署的涉及在土库曼斯坦执行油气业务产品分成、矿税制、联合经营、风险服务等四类合同的承包商、分包商均可豁免1:9用工限制。

#### 2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】根据土库曼斯坦法律规定,土地不向外国机构、法人和自然人出售,但外交机构可租赁土地,价格为2美元/平方米/年。

【房屋租金】2018年,土库曼斯坦首都阿什哈巴德市区公寓平均价格为11-46美元/平方米/月,写字楼的租金平均为5-30美元/平方米/月。

【房屋售价】根据土库曼斯坦居住法规定,土库曼斯坦境内所有住宅主要售予本国公民,长期在土库曼斯坦居住的外国公民也有权购买当地住宅。普通住宅每平方米价格200-500美元,高档住宅每平方米价格在500-1500美元或以上。

#### 2.7.5 建筑成本

土库曼斯坦建材生产能力较弱,钢材、塑钢等建材主要依赖进口,而水泥、沙、石料等则以当地生产为主,但产量有限。根据土库曼斯坦工业部提供的平均价格(含15%增值税),2018年,土库曼斯坦一些主要建材价格大致如下:钢筋607美元/吨,水泥50美元/吨,石子0.9美元/立方米,水洗砂2.9美元/立方米。

## 3. 土库曼斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

土库曼斯坦贸易主管部门是贸易和对外经济联络部，负责制定并执行调节国内商业、对外贸易和对外经济合作的政策；保障国内市场商品、食品供应；组织开展批发零售贸易和合作社贸易；管理对外贸易，具体包括出具出口商品的原产地证明，执行国际清算协议，负责政府采购，负责审批日用消费品贸易和政府采购合同；管理边境贸易；研究分析国外市场行情，为开展对外贸易提供信息支持；保护国内市场，通过采取关税和非关税措施调节进出口贸易；监督土库曼斯坦参加的双边和多边经贸协议执行情况，就签署国际条约和协议提出建议，保障国家在对外经济合作中的利益；统一协调国家对外经贸工作，负责接待外国政府商务团组，负责土库曼斯坦与外国政府间双边经贸合作混委会工作等。

国家商品原料交易所是土库曼斯坦协调进出口贸易和市场供求关系的重要经济部门之一，也是其主要大宗商品交易中心，负责大宗商品交易组织管理和内外贸合同注册，具有法人地位。主要职能包括：促进商品批发市场发展；提高土本国产品出口潜力；组织拍卖；注册交易契约；分析商品供需状况；交易商品报价；研究交易价格变动影响因素。

#### 3.1.2 贸易法规体系

土库曼斯坦与贸易相关的主要法律有《对外经济活动法》《贸易法》《进出口商品海关征税规定》和《能源产品外销交易程序》等。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

土库曼斯坦对本国产品出口实行计划配额管理，并由国家统一联合经营，即国家根据产品的实际产量和国内需求，确定当年出口计划，并将全部出口产品统一投放国家商品原料交易所进行竞卖，国家商品原料交易所所有权对出口产品价格进行管控，若双方签订合同中，出口商品价格低于国家商品原料交易所规定的基准范围，则国家商品原料交易所所有权拒绝对合同进行注册。大致操作程序为：交易所竞卖—买卖双方签订注册交易契约、票据和合同—交易所对合同进行审查注册—买方支付全额预付款—工厂交货（EXW）—货运目的地。

进口方面，土库曼斯坦主要通过关税措施进行管理和调节，同时对烟酒类商品、机动车、化工产品进口实行许可证管理制度。此外，与土库曼



斯坦国有企业签订供货合同，同样须经过国家商品原料交易所、财政经济部等单位的审核、注册。

参与交易的自然人和法人，无论买方还是卖方，均需取得经纪资格，否则只能通过与经纪人签订经济服务合同参与交易。外国法人、合资企业、外国公民及无国籍人士仅能通过交易中介（经纪人）参与交易。交易中介只能由国家商品原料交易所经纪服务机构人员或独立经纪人担任。交易中介有权要求客户在其开设于交易所结算中心的账户中存入保证金并授权中介监管上述资金。

### 3.1.4 进出口商品检验检疫

由土库曼斯坦内阁制定的《动植物检疫规定》要求对各类动植物产品的进出口（含过境）进行检疫检查，包括产品的特征和产地等。具体检查工作由土库曼斯坦国家动物检疫局、植物检疫局和标准局共同负责执行。

### 3.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】土库曼斯坦新版《进出口商品海关征税规定》于2008年8月1日正式生效。该《规定》明确了土进出口商品关税计算和缴纳程序，并以附件形式列出了当地主要商品进出口关税税率。

【关税税率】根据土库曼斯坦国家海关总署网站信息，主要商品进出口关税税率和零关税商品如下（仅供参考，具体以土方实时政策为准）：

表3-1：主要商品进口关税

序号	商品名称	税率
1	小麦（不含作种的麦子及土农业部进口的鸡饲料）	250美元/吨
2	一级和二级面粉	200 美元/吨
3	蜂蜜	3 美元/千克
4	桑蚕茧（土纺织工业部进口除外）	0.5美元/克
5	柠檬；葡萄	0.5 美元/千克
6	棉籽油	1 美元/千克
7	肉制香肠	2 美元/千克
8	含糖或无糖口香糖	2 美元/千克
9	蔬菜、水果、坚果或植物加工制品（番茄酱除外）；添加醋或醋酸制作或保存的蔬菜、水果、坚果和其他可食用植物部分；果汁和蔬菜汁	0.15美元/千克
10	番茄酱	2 美元/千克
11	不含或含有可可的冰淇淋和其他种类的食用冰	2 美元/千克
12	碳酸矿泉水	0.4美元/升



13	非碳酸矿泉水、含糖和其他甜味或调味品的碳酸和非碳酸矿泉水及其他非酒精饮料，2009年商品名录中的果汁和蔬菜汁除外	2 美元/升
14	用于制造其他产品的工业盐（分离钠和氯）	1 美元/千克
15	碎硫磺；硫酸钠（泻利盐）	1 美元/千克
16	地蜡（卫生部企业进口用于医学目的的除外）	1美元/千克
17	工业碘，型号A和C（卫生部企业进口用于医学目的的除外）；工业碳，型号K-354	1 美元/千克
18	氧气	100%
19	硫酸（卫生部企业进口用于医学目的的除外）	1 美元/千克
20	二氧化碳	100%
21	工业氯化镁（水镁石）；碘化钾；碘酸钾；硫酸钠，型号A和B（卫生部企业进口用于医学目的的除外）	1美元/千克
22	碳化钙	0.1 美元/千克
23	医用芒硝（卫生部企业进口用于医学目的的除外）	0.5 美元/千克
24	尿素（土化学康采恩企业进口的除外）	100 美元/吨
25	卡拉库尔羊皮大衣	100 美元/件
26	包括撕页日历在内的所有印刷日历 其他印刷产品，包括翻印品和照片	2 美元/千克
27	蚕茧（蚕除外）、生丝	2 美元/千克
28	全棉粗花呢面料、牛仔面料	4美元/千克
29	棉纤维含量不少于85%，未包装非零售的棉纱（缝纫线除外）；带包装用于零售的棉纱（缝纫线除外）	3 美元/千克
30	用于医药、外科、牙科和兽医学的零售包装的棉花、纱布、绷带及相关物品；棉花及其制品；棉絮	1.5 美元/千克
31	成品或半成品的手工地毯和其他地板纺织覆盖物 非簇绒或非植绒的成品或半成品编织地毯和其他地板纺织覆盖物，包括“双面平滑手工编织地毯”、“单面无绒地毯”、“绒面手工编织毯”和类似手工地毯	5 美元/平方米
32	成品和半成品车用地毯及其他地毯制品 非簇绒或非植绒的成品或半成品编织地毯和其他地板纺织覆盖物，包括“双面平滑手工编织地毯”、“单面无绒地毯”、“绒面手工编织毯”和类似车用地毯； 成品和半成品的非簇绒或非植绒的地毯和其他地毯制品及毡料编织品	2 美元/平方米
33	机器或手工生产的棉针织布料	50%

34	机器或手工编织的针织衣服及配件；除机器或手工编织外的针织衣服及配件（毛巾料制成的浴袍除外）	1 美元/千克
35	棉制床上用品	100%
36	鞋	5%
37	石头、石膏、水泥、石棉、云母及类似材料的制品（石棉水泥瓦和屋顶防水卷除外）	5%
38	石棉水泥瓦	100%
39	玻璃制品（应用于陆上、航空、水运等交通工具的光学、强化、安全玻璃除外）	4美元/平方米
40	水晶制品	15%
41	镶嵌或未镶嵌宝石的贵金属首饰和贵金属制品	超过1千克的部分0.20美元/克
42	供暖和加热的蒸汽锅炉	15%
43	容积3-100升的锅	50%
44	铝制茶壶	50%
45	供暖和加热锅炉，型号KO-0,05; KO-0,1; K-0,5; K-1,0，功率0.05至1 гектакалория（热力计量单位）	20%
46	含油泵在内的无电机离心泵，型号41-15x2 5H5x2, 5H5x4, 4H5x4, 8HД6x1, 10HД6x1, 1HД-250/40 e, 1HД-315/50 4H 5x2 离心泵： 水泵，型号4K65-50-160, 水泵，型号3K50-32-125 附带的石油加热器（非电动），型号 ПП-0,63, K-25-20-130 м, Д3200/75 ПГ-50, СДМ-100/40м HB50/50 ECB 9-25-100	20%
47	排水灌装设备，型号УСН-175, УРУ-30 旋转式风扇（非电动），型号ВГ-70, ВГ-50, ВГ-25, ВГ-70 拌和机，型号ТММ-1М, 碾平机，型号МВ-60, МВ-35	50%
48	床垫、被子和棉枕	50%
49	公民手提行李（除入境土库曼斯坦清单内商品外，未按规定数量限制及未缴纳关税的商品）	总重超过60千克的部分， 10美元/千克
50	水泥，以下除外： 轻质水泥板，型号ПЦТ-Ш-ОБ3-100, ПЦТ-Ш-ОБ4-100, ПЦТ-Ш-ОБ5-100 ГОСТ 1581-96；	100%，但不低于200美元/吨

	填充水泥, 型号ЦТТ-160 ТУ 39-001477001-170-97; 硅酸盐水泥, 型号ПЦТ-II-160 ГОСТ 1581-96; 轻质耐热填充水泥, 型号ЦТТО-2-160 ТУ 39-001477001-170-97; 加重耐热填充水泥, 型号ЦТТУ-1-160 ТУ 39-001477001-97; 硅酸盐水泥, 型号 ЦТТУ 1 -G-CC-1 ГОСТ 1581-96; 硅酸盐水泥, 型号ПЦ-600-Д0-Н; ПЦ-500-Д20-Н ГОСТ 753-2015; 耐硫酸盐波特兰水泥, 型号ССПЦ-500- ДО ГОСТ 752-2015	
51	鸡蛋 (土外经贸部进口用于孵化的鸡蛋除外)	1.5美元/千克
52	新鲜大白菜	1 美元/千克
53	新鲜茄子	1 美元/千克
54	新鲜保加利亚辣椒	1 美元/千克
55	甜瓜	1 美元/千克
56	西瓜	1 美元/千克
57	食用盐	3 美元/千克
58	添加醋或醋酸制作或保存的蔬菜、水果、坚果或植物加工 制品 (番茄酱除外);	2 美元/千克
59	果汁和蔬菜汁, 用于生产的原料 (浓缩物) 除外;	2 美元/千克
60	屋顶防水卷	100%, 但不低于3.35美元 /平方米
61	生产年限在1年以内的汽车 (含新车)	车价的2%, 但不低于0.1 美元/毫升 (发动机工作容 量)
	1年以上的汽车	车价的10%, 但不低于0.3 美元/毫升 (发动机工作容 量)
	2年以上的汽车	车价的25%, 但不低于0.5 美元/毫升 (发动机工作容 量)
	3年以上的汽车	车价的40%, 但不低于1 美元/毫升 (发动机工作容 量)
	4年以上的汽车	车价的50%, 但不低于1.5

		美元/毫升（发动机工作容量）
62	主要以水泥、沙子、干建筑混合剂制成瓷砖与陶瓷板粘合剂	50%，但不低于0.16美元/千克
63	厨房家具；士兵用床	50%
64	毛巾料浴袍	20%
65	合成或混合材料制成的床上用品	20%
66	成品窗帘	30%
67	玻璃瓶	50%
68	石膏；硬石膏	50%
69	水乳胶漆	10%
70	腻子	10%
71	滴灌管（直径18-20毫米）	5%
72	波纹下水道管（直径120毫米以内）	5%
73	聚丙烯包装袋	10%
74	家用塑料制品	10%
75	塑料及铝门窗	10%
76	应用于建筑的各类聚苯乙烯泡沫塑料装饰品	10%
77	卫生洁具	5%
78	防火板	10%
79	（金属板岩）金属瓦	10%
80	防火门	5%
81	金属电动闸门	5%

表3-2：主要商品出口关税

序号	商品名称	税率
1	硝酸铵 硫酸铵 过磷酸钙 （“土库曼化学”国家康采恩下属企业出口除外）	25美元/吨
2	土库曼牧羊犬（具有相关许可证）	300美元/只
3	有色金属及其合金制品，包括有色金属及其合金含量不低于50%的制品（土工业部下属企业出口的输电电缆除外）	2美元/公斤
4	小麦：	

	-种小麦	800美元/吨
	-食用小麦	700美元/吨
5	面粉:	
	-特级	800美元/吨
	-1级	700美元/吨
	-2级	600美元/吨
	-3级	500美元/吨
6	糙米、碎米	800美元/吨

表3-3: 免征进口关税和非限量进口商品

序号	商品名称
1	各类肉
2	植物油（棉籽油除外）
3	黄油
4	火柴
5	小麦、大米、荞麦、黍子及其他禾谷类作物
6	面粉制品
7	糖
8	土外经贸部进口用于孵化的受精鸡蛋

表3-4: 免征出口关税和非限量出口商品

序号	商品名称
1	缝纫制品
2	针织品
3	鞋
4	布匹
5	烟草和烟草制品
6	酒精饮料
7	电视音响器材
8	小轿车

9	地毯及其制品
10	矿泉水
11	非酒精饮料
12	蔬菜、瓜果（从7月到8月）
13	通心粉
14	蜂蜜
15	食用盐
16	番茄酱
17	冰激凌及其他食用冰（含或不含可可）
18	机织地毯
19	碘制品
20	带包装的医用泥浆和海盐
21	包扎用无菌材料
22	医学化妆棉
23	医疗矿泉水
24	毡靴
25	蔬菜和水果罐头
26	羊内脏
27	皮制品（原料及初加工产品）
28	瓷砖胶水
29	糖果
30	鱼罐头
31	棉籽油
32	外国公民在土库曼斯坦边境商业中心或机场免税商店购买的食品

资料来源：土库曼斯坦国家海关总署

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

根据《土库曼斯坦外国投资法》规定，土库曼斯坦政府内阁和其授权



机关—经济和发展部（法人和投资项目国家注册管理局、外资政策局）共同负责协调管理外国对土的投资活动。土库曼斯坦内阁职责包括：制订土库曼斯坦国际投资合作政策并监督其落实情况；确定优先引资项目、领域和地区等。经济和发展部职责包括：协调外资领域的活动；建立和管理外商投资项目筹备和实施进度的资料库；组织对外商投资项目进行鉴定和注册；为外国投资者提供市场信息服务及咨询服务等。2017年10月经济和发展部与财政部合并，成立财政经济部，原经济和发展部职责归入财政经济部。

### 3.2.2 投资行业的规定

【限制或禁止的行业】卫生、制药、渔业、能源产品销售、食品生产和销售、危险品储藏和运输、航空、海运和内河航运、公路运输、电力、通讯、化工产品生产和销售、建材生产、建筑、教育、出版和印刷、旅游、体育休闲、博彩、保险、证券、资产评估、银行、有色金属、通关服务、法律服务、涉外劳务、文化传媒等。土库曼斯坦对上述业务（行业）实行许可证管理制度。

【鼓励的行业】矿产资源开采和加工行业、化工、交通基础设施建设、电子、旅游业等。

### 3.2.3 投资方式的规定

土库曼斯坦新版《外商投资法》于2008年正式生效。《外商投资法》明确了外商投资者的范围：外国法人，包括其在土库曼斯坦的分支机构和代表处；国际组织；其他国家；外国自然人和无国籍人士；定居国外的土公民。原则上外国自然人也可以参与土库曼斯坦当地的工程承包项目。

允许外商投资的方式包括：与土库曼斯坦法人和自然人共同参股企业；设立完全属于外国投资者的企业、外国法人分支机构或获取现有企业的所有权；取得动产和不动产；提供贷款；取得土库曼斯坦法律规定的产权和非产权。

允许投资的形式包括：外汇、其他货币资金及土货币；动产和不动产；股票、债券；任何有价值的知识产权；有偿服务；其他。

2016年以来，土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫多次在政府工作会议上提出，要大力发展进口替代产业和扩大本国商品出口，努力提高国家的工业化水平。2017年10月，土库曼斯坦颁布《自由经济区法》，就设立自由经济区的目的、种类、参与者、设立程序、资金来源、管理、土地使用制度、定价制度、外汇制度、税收制度、特殊海关制度、保险制度、劳动关系制度、稳定政策制度等予以明确规定，为入区企业在土地使用、合同定价、外汇使用、税收和海关政策、用工比例等方面提供优惠条件，但该

法律中涉及货币、海关和居留等方面的特殊政策仍需由相关部门进一步制定细则，相关政策能否尽快落地有待进一步观察。

土库曼斯坦尚未制定关于外资并购的相关法律规定。中资企业在土库曼斯坦尚无并购案例。

### 3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

土库曼斯坦尚无相关以BOT/PPP方式完成的工程项目。

## 3.3 土库曼斯坦关于企业税收的规定有哪些？

### 3.3.1 税收体系和制度

土库曼斯坦实行全国统一的税收制度，经过多年的实践和探索，土库曼斯坦已建立起以增值税、所得税为核心的税收体系。主要税种共7个，分别是增值税、消费税、矿产使用税、财产税、企业利润（所得）税、个人所得税和地方收费。在土库曼斯坦开展经营活动的企业应定期（一般为每月或每季度）自行到所在地税务机关报税。税务机关会进行不定期检查。企业报税时应递交由法人和会计签署的会计报表。

### 3.3.2 主要税赋和税率

【增值税】纳税人包括在土库曼斯坦境内从事商品销售、工程建设和设备安装、提供劳务等应税业务的企业、单位、个体经营者和其他个人，税率为15%。对出口货物（石油、天然气及其加工品除外）、从事国际间客货运输等免征增值税。

【消费税】纳税人包括在土库曼斯坦境内生产和进口应税消费品的各类企业、单位、个体经营者和其他个人。税目、税率见下表：

表3-5：土库曼斯坦消费税率

税目	税率（税额标准）
土库曼斯坦境内生产的产品	
啤酒	20%
天然葡萄酒、烈性酒、烈性甜酒、含酒精饮料（麦芽汁除外）以及含酒精的酿酒原料，其中：	
酒精含量≤20%；	25%
20%<酒精含量≤30%；	40%
酒精含量>30%；	50%
汽油	40%

柴油	40%
进口商品	
啤酒	60%，但不低于5马纳特/升
葡萄酒及其他含酒精饮料，其中： 酒精含量≤20%； 酒精含量>20%	110%，但不低于25马纳特/升 110%，但不低于40马纳特/升
制酒用酒精（进口医用酒精除外）	5美元/升
烟草制品	47%，但不低于2美元/盒
工业加工烟草及烟草的工业替代品	10美元/公斤
小轿车（医疗紧急救护车和残疾人专用设备除外）	0.3美元/毫升（发动机工作容量）

资料来源：《土库曼斯坦税法》

【矿产使用税】纳税人包括在土境内从事矿产开采，以及以提取化学元素及化合物为目的开展地下（地上）资源开采和利用活动的各类企业、单位、个体经营者和其他个人。税率：天然气和伴生气—22%；原油—10%；其他矿产根据盈利率纳税，具体税率见下表：

表3-6：土库曼斯坦油气以及矿产使用税率

盈利率（%）	税率（%）
≤15%	0
>15%，≤17%	30%
>17%，≤19%	32%
>19%，≤21%	35%
>21%，≤23%	40%
>23%，≤25%	45%
>25%	50%

资料来源：《土库曼斯坦税法》

【财产税】纳税人包括拥有财产所有权的企业、单位。征税基数：对于固定资产，为年均剩余财产价值；而对于物资性流转资产，为其年均价值。税率为1%。

【企业利润（所得）税】纳税人包括土库曼斯坦本国企业以及在土库曼斯坦通过长期经营场所（工厂、商店等）开展活动或有收入来源的外国企业。税率：土本国企业为8%；外国企业20%（对于通过在土库曼斯坦长期经营所获取的利润）或15%（对于其他渠道获取的收入）；股息、红利税统一为15%。

【个人所得税】纳税人为在土定居、并有收入来源的土库曼斯坦公民和外国公民。税率为10%。

【地方收费】包括广告费（3%-5%）、城乡土地建设专项收费（销售额的0.3%）、停车场经营收费、汽车销售收费和养犬税等。

### 3.4 土库曼斯坦对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

土库曼斯坦对外国投资的优惠措施主要体现在海关、进出口管理、税收、签证制度等方面。根据《外国投资法》规定，外资享受的优惠政策主要包括：

【海关优惠】对作为外资企业注册资本投入的财产和用于企业生产产品所需的财产免征关税和海关手续费等。

【进出口便利】外资企业有权出口自产产品（含工程、服务）和进口自用产品（含工程、服务），无须办理许可证等。

【税费减免】在首批投资回收期内，以可自由兑换货币所进行的投资额占注册资本30%以上的外资企业，免缴红利税，企业免征利润税；将利润用于再投资的外资企业，在首批投资回收后，对其再投资的部分予以免税；对经批准立项的投资项目和外资企业注册免征手续费；外国投资者运抵土库曼斯坦的设备、材料免征认证服务费等。

【简化签证制度】外国投资者、外资企业中的外籍员工及家属有权获得不少于一年的多次往返签证（实际上未予执行），可享在土库曼斯坦办理签证延期便利等。

此外，《外国投资法》还规定，当土库曼斯坦有关外国投资的法律发生变化并导致外国投资者、外商投资企业享受的法律待遇降低时，外国投资者有权要求将其投资注册时适用的法律保持10年不变。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

土库曼斯坦政府尚未对具体行业设立有针对性的投资鼓励政策。

#### 3.4.3 地区鼓励政策

除一般性优惠政策外，土库曼斯坦政府还对在阿瓦扎国家级旅游区（属自由经济区）内开展投资活动的外国投资者提供了一系列特殊优惠，详细内容见3.5。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

### 3.5.1 经济特区法规

#### 1、阿瓦扎国家级旅游区（属自由经济区）引资优惠政策：

（1）签证居留：在项目建设期和运营期内，为到旅游区工作的外国专家、工人加急办理入境签证和劳动许可，并免征领事和居留手续费。

（2）税费：投资项目在建设期内免缴增值税、财产税，投入运营后的前15年内，免缴增值税、财产税和利润税；对用于旅游区项目建设和运营的设备 and 商品全部免征海关手续费；在协议规定期限内，参与旅游区建设的外国投资者免缴土地租赁费（但租赁期最长不超过40年）；旅游区内的投资项目以及参与项目建设和运营的法人免缴注册费和许可证办理费；投资项目免缴交易所合同注册费；自国外进口、用于旅游区内投资项目建设和运营的各类材料和设备免缴标准认证费等。

（3）金融、保险、交通运输：允许外国投资者将马纳特利润兑换成可自由兑换货币，并在完税后连同其他外汇收入自由汇往境外；在旅游区内实行特殊的外汇业务办理程序，保障现金、非现金的支出和汇款；土库曼斯坦国家保险公司负责对外国投资者的财产进行投保；优先运输旅游区内项目建设和运营所需物资；为外国专家、工人预留部分国际和国内航班机票等。

#### 阿瓦扎国家级旅游区投资项目实施程序包括：

（1）递交申请和材料：投资者向隶属国家体育旅游委员会的跨部门委员会（主管投资项目审批）递交正式申请，并随函提交拟投资项目的技术方案、商务报价和可行性报告以及证明投资者经营资质、财务状况和工作经验的有关材料；

（2）项目和资格审批：跨部门委员会在收到投资者提交的文件后，对项目 and 投资者资质进行审批，并在30天内予以答复；

（3）商签协议：审批通过后，投资者与跨部门委员会商签合作协议，明确双方权责以及合约期限（包括项目建设期、投资回收期 and 利润回报期。期限长短取决于投资规模，具体项目具体分析）；

（4）协议注册：合作协议须根据土库曼斯坦有关规定进行注册；

（5）颁发土地租赁（使用）许可证：以总统令形式为外商投资项目划拨建设用地，并颁发许可证；

（6）项目建设和运营：投资者使用自有资金落实项目建设，并在合约期限内对项目自主经营、自负盈亏；

（7）项目移交：合约期满后，投资者须无偿将项目移交土政府接管、经营，且无权在旅游区进行其他生产经营活动。

#### 2、2017年10月土库曼斯坦《自由经济区法》优惠政策：

（1）土地租赁：自由经济区参与者可享受10年的土地租赁费用优惠



期，即自合同签订之日起3年内可免缴土地租赁费，之后7年可按照土相关法律规定费用标准的一半缴纳。

(2) 货币制度：自由经济区参与者有权在区内开设本币和外币账户，自由支取本币和外币，账户资金使用不受限制；区内允许本币和外币同时流通并可以本币自由兑换外币。

(3) 税收政策：对合规经营的自由经济区参与者销售商品、实施工程和提供服务等行为免征增值税；对自由经济区法人参与者用于区内经营的财产前10年免征财产税；对合规开展经营的自由经济区法人参与者前10年免征利润税；对在自由经济区从事经营活动的自然人前10年免征所得税。

(4) 海关制度：运入自由经济区的外国商品无需缴纳关税，即可在区内储存和使用；从自由经济区运至土境外的商品免征出口关税；自由经济区参与者在经营活动范围内签订的商品、材料、设备出入区合同，工程和服务执行合同，商品、材料、设备购销合同均无须在土国家商品原料交易所注册。

(5) 用工居留制度：自由经济区优先招收当地劳动力。拟在自由经济区工作的自由经济区参与者、外国公民和无国籍人士无须按土法律要求申请在土境内劳务许可，不受土法律规定的1:9用工比例限制，可根据移民局规定简化居留注册程序。

### 3.5.2 经济特区介绍

2007年7月24日，土库曼斯坦总统签署总统令，批准设立“阿瓦扎”（AVAZA，土库曼斯坦里海疗养胜地）国家级旅游区（属自由经济区），这是土首个国家级旅游区建设项目。2018年7月，土对“阿瓦扎”国家级旅游区实行私有化，将其划归工业家和企业家联盟。

“阿瓦扎”旅游区位于里海东岸长16公里的海岸上，总面积1700公顷。根据规划，该区共建设60余座高档宾馆、4座儿童夏令营以及疗养院、休闲健身俱乐部、体育场馆、商贸中心和高档住宅楼等社会公用设施。土库曼斯坦政府对旅游区投入10亿美元，同时欢迎本国私营企业和广大外国公司来此投资，参与各类项目的规划和建设，大力发展区内旅游休闲产业。

自2017年8月1日起，土库曼斯坦境内居住在宾馆和私人住宅的外国公民和无国籍人士每天须缴纳2美元的旅游税。据土国家统计委员会统计，2017年，赴土库曼斯坦外国游客9681人次，主要来自伊朗、美国、德国等。土公民出境游83405人次，主要旅游目的地为阿联酋、俄罗斯、中国等。

2017年10月土库曼斯坦出台《自由经济区法》后，相关优惠政策仍在细化落实中，尚未有新的自由经济区落地。

## 3.6 土库曼斯坦 关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

【签订工作合同】雇用员工的依据是工作合同。合同根据其期限不同分为三类：不定期合同、三年内不定期合同、按完成规定工作量所需时间计算的合同。

【解除工作合同】雇主只有在企业破产、改组、裁员或员工失职、无故脱岗等情况下才可解雇员工，且一般情况下须征得企业内工会组织的同意；如员工主动提出解除合同，则需提前两周以书面形式通知雇主；在双方协议解除工作合同的情况下，雇主需向员工支付其2周的平均合同薪金。

【工时和加班】法定工作时间为：一周不超过40小时，艰苦行业不超过36小时；企业可依据自身情况决定实行每周5天工作制或是6天工作制。但如实行6天工作制，须征得工会组织和当地政府的同意；雇主须保证员工一定的午餐午休时间，但不得多于2小时，且不计入工作时间；加班方面，如雇主提出加班要求，须征得工会组织的同意（个别情况例外）；连续两天内员工加班时间不得超过4小时，全年加班时间不得超过120小时。

【劳动报酬】在工作合同中，薪金计算方式包括：计时制、计件制和其他方式；薪金的计算和发放方式由企业自主决定；为提高员工工作积极性，企业可设立年终奖励制度（具体做法须与工会组织协商确定），奖金规模主要取决于员工工作业绩和工龄；如雇主有意调整薪金支付方式，须在一个月前通知员工；员工工资不得低于土法律规定的最低收入标准（650马纳特/月）；工资发放日期如遇节假日，需提前发放；加班需额外支付报酬（一般不低于平时工资的2倍）；节假日加班需予以补休或予以物质补偿（一般为工作日工资的2倍）。

【社会保险】属强制险，每名员工都须投保；社保金额相当于工资额的20%，全部由雇主承担。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

《外国公民赴土库曼斯坦临时工作条例》规定，外国公民在土库曼斯坦工作必须办理劳动许可（由其雇主办理）；土库曼斯坦移民局按照土库曼斯坦公民优先补缺原则以及外国雇工数量不超过员工总数10%的比例颁发劳动许可；许可有效期一年，如需办理延期，则雇主须在许可到期前一个月内按规定重新递交申请文件。顺延期限一般不超过一年；劳动许可不准转让其他雇主。临时在土库曼斯坦务工的外国公民从一雇主转投另一雇主必须经土库曼斯坦移民局批准；外国公民在劳动关系中享有与土库曼斯坦本国公民同等的权利，并承担与之同等的义务。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

【主要风险】下列情况下土库曼斯坦移民局可能会拒发劳动许可，外籍劳务可能面临务工政策风险：

(1) 外国雇工承担的工作并不需要拥有高级专业技能、专门知识或经过专门培训；

(2) 雇主使用外国劳务从事其企业章程未予规定的活动；

(3) 雇用的外国劳务数量超过限额；

(4) 雇主或外国雇工违反土库曼斯坦法律。

土库曼斯坦移民局（State Service of Migration）联系方式如下：

地址：18, Bitarap Turkmenistan av. Ashgabat.

电话：00993-12-380011

网址：www.migration.gov.tm

## 3.7 外国企业在土库曼斯坦是否可以获得土地/林地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

2004年10月25日，在土库曼斯坦第十五届大国民会议期间，尼亚佐夫总统签署命令，批准自2004年11月1日起施行新的《土地法》，自原苏联时期到土独立后在使用土地方面制订的，包括《土库曼苏维埃社会主义共和国土地法》（1990年10月12日通过）、《向公民转让土地从事农产品生产法》（1996年12月20日通过）、《外国土地租赁法》（1995年11月24日通过）在内的法律法规同时废止。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

【相关规定】在外国法人和自然人租赁使用土地方面，新修订的《土地法》规定：外国企业需在签订土地租赁合同且获得土内阁批准的前提下，租赁非农耕用地的土地使用权，租赁期限最长为40年，而且所租赁的土地仅限于以下使用目的：工程建设和其他非农业建设项目、临时工程设施。用于搭建营业点等临时设施的土地租赁期限不得超过5年。在实践中，地方政府土地管理部门提供的土地租赁合同通常不允许外国企业做任何修改，而且合同有效期通常为1年，之后每年续签。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

【相关规定】土库曼斯坦不允许外资获得农业耕地所有权和承包经营权。

### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

【相关规定】土库曼斯坦不允许外资获得林地所有权和承包经营权。

### 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据土《有价证券和证券交易法》和《股份公司法》规定，外国公司参与证券交易（包括股权并购）时，其享受的待遇与本土企业相同。

### 3.9 对当地金融业的投资有何规定？

土库曼斯坦市场开放度极低，金融体系发展不健全，虽具改革发展意愿，但进程较为缓慢。土库曼斯坦经济总量和人均收入水平在中亚五国中居于中上，但金融市场建设还处于起步阶段，金融机构存、贷款余额很小，其金融资产总量在中亚五国中处于末位。

土库曼斯坦金融运作由政府主导，基本独立于国际资本市场。土中央银行直接向总统负责，国有资产在商业银行资产中占有绝对优势。土库曼斯坦拥有证券市场专门法和股份公司法，但国家高度垄断经济。土库曼斯坦实行高度集中的外汇管理制度。在土库曼斯坦注册的外国公司可在土库曼斯坦商业银行开设外汇账户，但不允许提取大额现金，需用美元交费时只能通过银行转账。在土库曼斯坦金融形势紧张的情况下，外国投资者的资本及其利润自由汇出可能受到一定限制。

土库曼斯坦不对外公布本国金融业相关数据。世界银行发布的《2019年营商环境报告》未对土库曼斯坦进行排名。在风险可控的前提下，可结合土经济金融发展特点，在与土合作的重点领域开展国际化业务。

### 3.10 对环境保护有何法律规定？

#### 3.10.1 环保管理部门

土库曼斯坦政府主管环境保护的部门是农业和环境保护部，其主要职责是拟定国家环境保护的方针、政策和法规；牵头落实国家环保规划；监督对生态环境有影响的自然资源开发利用活动、重要生态环境建设和生态破坏恢复工作；监督管理国家级自然保护区；监督检查生物多样性保护、野生动植物保护、荒漠化防治工作；制定和组织实施各项环境管理制度；制定国家环境质量和污染物排放标准并按国家规定的程序发布；负责环境监测、统计、信息工作；负责环境保护国际合作交流，参与协调环境保护重要国际活动，参加环境保护国际条约谈判，管理和组织协调环境保护国际条约国内履约行为，统一对外联系协调等。

联系电话：00993-12-447801/447812。

目前，土库曼斯坦全国仅有1家环保网站，即土政府“自然保护网”，由前土环境保护部和联合国开发计划署合作建立，网址为 [www.natureprotection.gov.tm](http://www.natureprotection.gov.tm)，包括土库曼语、俄语和英语三个版本。

### 3.10.2 主要环保法律法规名称

【主要环保法律】土库曼斯坦环境保护领域现行法律法规主要有以下11部：

- (1) 《自然保护法》，1991年11月颁布；
- (2) 《矿产资源法》，1992年12月颁布；
- (3) 《森林法》，1993年颁布；
- (4) 《植物保护法》，1993年12月颁布；
- (5) 《国家生态鉴定法》，1995年6月颁布；
- (6) 《大气保护法》，1996年12月颁布；
- (7) 《动物保护法》，1997年6月颁布；
- (8) 《土地法》，2004年10月颁布；
- (9) 《臭氧层保护法》，2009年颁布，2015年修订；
- (10) 《水法》，2004年10月颁布；
- (11) 《生态安全法》，2017年6月颁布。

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

土库曼斯坦环保法律法规基本要点如下表所示：

表3-7：土库曼斯坦环保法律法规基本要点

法律法规要点	
土壤保持	国家对土壤保护工作实行全面规划，综合防治，因地制宜的方针。土地所有者、使用者和租赁者应采取有效措施，确保合理使用土地资源，提高地力，防止风和水对土地的侵蚀，防止土地荒漠化、盐渍化和土地污染。在实施或推广可能对土壤造成危害的项目或技术前，必须按法定程序报国家土地资源主管机关、环保部门等机构进行审批；在项目实施以及新技术推广前，必须预先规划并切实采取土壤保持措施，确保符合生态、卫生以及其他有关要求；未采取土壤保持措施以及未通过国家生态鉴定的项目、技术不得实施或推广。为提高土地所有者、使用者和租赁者对土壤保护工作的积极性，将根据实际情况采取一系列鼓励政策，包括免缴土地使用税，提供优惠贷款，给予部分经济补偿，提供专项资金等。国家土地资源主管机关统一负责全国土地利用和保护的管理和监督工作。对不采取土壤保护措施，造成土壤状况恶化、盐渍化、污染等后果的，以及非法实施项目并对土地造成破坏的行为，国家土地资源主管机关依法采取处罚措施。
森林保护	森林所有者、使用者职责：在林区内设置必要的防火设施；制止非法砍伐等破坏森林资源的行为；防止林区遭受污水、化学品和生产生活垃圾的污染；保护



	<p>为林业服务的标志，保护对森林资源有益的动物群；做好森林病虫害防治工作等。进行各项建设工程时，应当不占或者少占林地；必须占用或者征用林地的，应按法定程序报地方行政主管部门、国家环境保护和土地资源委员会和其他相关机构审批，且必须通过国家生态鉴定，未经审批部门审查或者审查后未予批准的项目不得建设；在实施此类项目前，应预先规划并切实采取防护措施，避免森林遭受污水、化学品和生产生活垃圾的污染；管理部门有权要求未采取必要护林措施的项目中止或停止；禁止实施对森林资源有不利影响的项目。在林区进行勘探、矿产开发等与林业无关的活动，须事先征求地方行政主管部门、农业和环保部和其他相关机构的意见，获同意后方可进行。国家将视情况实行以下经济鼓励政策，包括提供护林专项资金、支付护林费等。地方行政主管部门、农业和环保部和其他相关机构负责监督、管理森林防护工作；森林防护措施具体细则和程序由农业和环保部负责制定。企业、团体、个人如违反相关规定，造成森林、树木受到毁坏的，须依法进行赔偿；对违法情节严重者，还将依法追究刑事责任。</p>
<p>大气 污染 防治</p>	<p>内阁、地方行政主管部门、农业和环保部和其他政府相关机构为大气污染防治工作的管理部门；内阁主要负责制定具体法规和征收排污费的程序；地方行政主管部门对大气污染防治实行统一监督管理；农业和环保部负责制定国家大气污染物排放标准和排污费征收标准，并监督执行情况。全国实行统一的排放标准；如有必要，将对某些特定地区实行更为严格的排放标准。从事业务与向大气排放污染物有关的法人有义务：采取必要减排措施；对排放数量、污染物组成进行统计，并及时、准确提供统计数据；对所拥有的污染物排放企业进行注册；按规定缴纳排污费等。禁止进口、制造、使用超过排放标准的设备和交通工具。新建、扩建、改建向大气排放污染物的项目，必须遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定。必须预先规定防治措施，并按照规定的程序报环境保护行政主管部门审查批准。建设项目投入生产或者使用之前，其大气污染防治设施必须通过国家生态鉴定，达不到国家有关建设项目环境保护管理规定要求的建设项目，不得投入生产或使用。无论是土国自行生产、还是自国外进口的化学品（药品除外）都需经过测试，并进行登记注册；注册费用由生产者或进口商承担；禁止生产、进口、储存、使用未经注册以及不在被允许使用的化学品清单内的化学品。固体工业废物、生产生活垃圾必须经过加工处理后才能填埋或储存在经特殊处理的地点；污染环境的液体垃圾必须经过处理和清洁；垃圾无害处理工艺必须经过国家生态鉴定。从事制冷技术、空调、灭火器材的生产、使用、服务的法人和自然人有义务采取必要技术手段和措施，保护臭氧层。农业和环保部负责建立大气污染监测制度，组织监测网络，制定统一的监测方法。对非法排放、超标排放等违法行为的当事人依法追究相应责任（具体处罚措施此法中未予明确）。法人和自然人如因违反规定造成大气污染的，须依法进行赔偿。</p>
<p>水体 保护 （流 域保</p>	<p>农业和环保部会同卫生部、渔业委员会等部门共同负责制定国家水环境生态安全标准；农业和环保部会同卫生部共同负责制定水环境质量标准；内阁负责制定污染物排放标准；各行业污染排放标准由行业主管部门会同农业和环保部共同制定。水资源使用者有义务：合理使用水资源；推广、实行节水减排技术；</p>



护)	遵守相关排放规定；对排放数量、污染物组成进行统计，并及时、准确提供统计数据；采取必要的水资源防护措施；及时向环保部门通告污染事件等。新建、扩建、改建向水体排放污染物的项目，必须遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定。必须预先制定防治措施，并按照规定程序报环境保护行政主管部门审查批准。建设项目投入生产或者使用之前，其防治水污染设施必须通过国家生态鉴定，达不到国家有关建设项目环境保护管理规定要求的建设项目，不得投入生产或者使用。禁止新建无水污染防治措施的各类严重污染水环境企业。向水体排放污染物的企业、团体应按规定缴纳排污费。禁止向水体排放、倾倒工业废渣、城市垃圾和其他废弃物；禁止向水体排放油类、酸液、碱液或者剧毒废液；使用农药，应当符合国家有关农药安全使用规定和标准，防止过量或不当使用对水体造成污染；兴建地下工程设施或者地下勘探、采矿等活动时，应当采取保护性措施，防止地下水污染。对非法排放、超标排放等违法行为的当事人依法追究相应责任（具体处罚措施此法中未予明确）。法人和自然人如因违反规定造成水体污染的，须依法进行赔偿。
----	--

资料来源：土库曼斯坦农业和环境保护部

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

【投资项目环境影响评价】在土库曼斯坦开展对环境有影响的投资、生产、项目建设以及提供、推广新技术等活动，必须通过国家生态鉴定（即进行环境影响评估）。

【主管部门】土库曼斯坦内阁、地方行政主管机关、农业和环境保护部共同参与国家生态鉴定工作，其中内阁主要负责监管和法律法规制定，地方行政主管机关的主要职责是确保鉴定工作按程序顺利进行，农业和环境保护部则负责鉴定工作的组织和筹备事宜，包括召集专家，收集资料等。

【鉴定费用】外商投资建设的项目进行国家生态鉴定所需费用，由外商自行承担；土库曼斯坦政府投资建设的项目由国家预算承担。

项目业主权责：项目业主有咨询权和解释权；同时，业主有义务提供鉴定所需相关资料，并保证资料的准确性、真实性。鉴定所需时间一般不超过1个月，最多不超过3个月。项目业主和实施方应服从生态鉴定结果；如有异议，其有权在收到鉴定结果后的两周内向主管鉴定工作的最高行政机关递交复议申请；可通过司法途径对组织、实施鉴定工作的主管部门工作人员的不当行为进行投诉。违反相关规定的个人将依法承担相应责任（具体处罚措施此法中未予明确）。国家生态鉴定工作程序由内阁确定。

### 3.11 土库曼斯坦反对商业贿赂有何法律规定？

2014年3月，土库曼斯坦议会通过了《反腐败法》草案，草案规定了法律和组织上判定腐败的标准和原则，以及防范、打击腐败行为的原则和

措施。2017年6月，土总统别尔德穆哈梅多夫签署命令，成立土库曼斯坦国家打击经济犯罪局，旨在提高对《反腐败法》中相关违法行为的预防和侦查工作水平。

土库曼斯坦《刑法典》中对收受贿赂的相关规定有：

【受贿】官员直接或间接收取贿赂(包括金钱、有价证券或其他财物)，导致其在执行公务时做出有利于行贿人的行为或不作为，受贿人将被处以：5-8年拘留、终身剥夺从业资格或3年内禁止从业、视情节没收财产；8年内剥夺自由(监禁)、终身剥夺从业资格或3年内禁止从业、视情节没收财产。

若受贿人有以下行为：非初犯受贿罪、集体受贿、身处要职、勒索受贿、受贿数额庞大(受贿数额达月均工资的100倍以上)，处罚如下：5-15年定点拘留、视情节没收财产；5-15年剥夺自由(监禁)、视情节没收财产。

【行贿】对官员直接或间接(经由中间人)行贿，处以5年内剥夺自由(监禁)。若非初犯行贿罪，处以5-15年剥夺自由(监禁)。若行贿人系被勒索而行贿的以及行贿人主动投案自首的可免于追究刑事责任。

【中间人】受贿和行贿行为的中间人可处以5年内剥夺自由(监禁)。若非初犯，处以5-15年剥夺自由(监禁)、视情节没收财产。若中间人主动投案自首可免于追究刑事责任。

### 3.12 土库曼斯坦对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.12.1 许可制度

土库曼斯坦对外国公司投标参与工程项目建设并无统一规定，也未建立工程投标许可证制度。无论外国公司及自然人是否在当地注册，土库曼斯坦均允许其参与项目投标。而且只有少数情况下，业主才会对投标方资质进行查验，例如要求出具银行资信证明等。但如外国公司中标当地工程，则需在土库曼斯坦国家商品原料交易所注册登记，金额超过200万马纳特(约合57万美元)以上的项目必须经总统批准，否则合同无效。

#### 3.12.2 禁止领域

土库曼斯坦法律中并无类似规定和限制。

#### 3.12.3 招标方式

根据土库曼斯坦总统令规定，土库曼斯坦国家投资项目一律采用国际公开招标方式，总统令特批的情况除外。

### 3.13 土库曼斯坦对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.13.1 中土双边投资保护协定

1992年11月21日，中土双方在北京签署了《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府关于鼓励和相互保护投资协定》，1994年开始实施。

#### 3.13.2 中土避免双重征税协定

2009年12月13日，中土双方在阿什哈巴德签署了《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

#### 3.13.3 中土政府间其他协定

1992年1月7日，中国与土库曼斯坦在阿什哈巴德签署了《中土政府间经济贸易协定》。《关于成立中土政府间合作委员会的协定》于2008年8月29日在阿什哈巴德签订。根据该协定，政府间合作委员会主席级别为副总理级，下设经贸、能源、人文、安全四个分委会。此外，还有《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府在标准、计量和认证认可领域的合作协议》（2011年11月）、《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府经济贸易合作协定》（2011年11月）等。

#### 3.13.4 其他相关保护政策

《中华人民共和国和土库曼斯坦关于建立战略伙伴关系的联合宣言（全文）》（2013年9月3日）、《中华人民共和国和土库曼斯坦关于进一步巩固和发展友好合作关系的联合声明》（2007年7月17日）和《中华人民共和国和土库曼斯坦联合声明》（2000年7月6日）等文件中均包含鼓励两国相互投资和正常贸易活动的相关条款。

### 3.14 土库曼斯坦对文化领域投资有何规定？

土库曼斯坦《文化法》规定了本国与外国和国际组织在文化领域开展合作的鼓励政策。为吸引更多资金支持文化事业发展，国家有权依法调整税收、制定对非营利性文化组织的优惠政策，向对文化发展进行投资的本国和外国法人及自然人提供优惠条件。优惠条款依照土库曼斯坦法律确定。文化团体接受本国和外国法人及自然人、国际组织慈善捐助及赞助不受限制。在土库曼斯坦境内可以设立国际非营利性文化机构分支和代表处，以及符合土法律规定的联合创作团体。

### 3.15 土库曼斯坦有何保护知识产权的规定？

### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

土库曼斯坦涉及保护知识产权的法规包括《科学知识产权法》《商标、服务商标和商品原产地名称法》和《发明和工业产权法》。2017年11月，土库曼斯坦议会审议通过了《土库曼斯坦发明保护法》和《土库曼斯坦工业设计保护法》草案，旨在完善知识产权领域法律法规。

《科学知识产权法》于1992年9月颁布，2009年4月进行修订，规定科学知识产权专利保护期25年。

《商标、服务商标和商品原产地名称法》于2008年11月颁布，规定商标保护期10年，可延长10年；商品原产地名称保护期10年，可延长10年。《发明和工业产权法》于2008年11月颁布，规定专利保护期10年或20年，可申请延长5年；工业产权保护期10年或15年。

相关法律查询网址：<http://minjust.gov.tm>

### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

土库曼斯坦法律规定，侵犯知识产权的行为应受法律制裁。处罚规定包括：即刻停止相关侵权活动；给予被侵权方必要的物质和精神补偿（补偿额度由法庭判定或由当事方协商确定）；在大众传媒上公开法庭审理结果等。

## 3.16 在土库曼斯坦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

【与投资合作相关的主要法律】土库曼斯坦与投资合作相关的主要法律是《土库曼斯坦对外经济活动法》《外国投资法》《土库曼斯坦企业经营活动法》《土库曼斯坦企业法》《土库曼斯坦股份公司法》《土库曼斯坦外国租赁法》《自由经济区法》《税收法》和《移民法》等。

【违反投资法的责任】土库曼斯坦法律规定，若国家权力和管理机关，地方执行机关和自治机构的负责人违反土库曼斯坦关于外国投资的法律，应依照土法律的规定承担责任。外国投资者、外商投资企业如违反土法律和合同义务，应依照土法律和所签署合同的约定承担责任。

【争议的解决】因在土库曼斯坦境内实施外国投资而产生的争议，通过谈判或土库曼斯坦最高法院审理解决，或由争议双方通过仲裁解决。

近年来，土库曼斯坦在立法方面进展较快，但仍不完善，很多领域还是通过国家临时制订政策、政府文件或命令来规范，稳定性较差，随意性较大。在解决具体问题时，土库曼斯坦经常以总统令、政府规定等文件来调整和规范外商和外国投资在其国内的活动，政策的多变性和执法的随意性增加了投资风险，甚至政府以损害本国利益为名而随意修改或不履行合同的情况时有发生。发生纠纷时，当地司法仲裁体系执法透明度较低，败

诉的常常是外国公司,影响市场的公平竞争秩序。土法律事务所数量有限,律师业务水平普遍不高,一旦出现问题,外国企业很难依法维护自身权益。

此外,土库曼斯坦境内未设有独立的第三方仲裁法院。土库曼斯坦至今尚未加入《承认及执行外国仲裁裁决的纽约公约》(New York Convention on the Recognition and Enforcement of Foreign Arbitral Awards)。中国和土库曼斯坦至今尚未签订有关实现两国间承认和执行对方国法院判决的司法协助条约。

## 4. 在土库曼斯坦开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在土库曼斯坦投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

在土库曼斯坦，设立投资企业的形式包括代表处、分公司、有限责任公司和股份公司。代表处、分公司注册有效期限为2年，可以延期。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

土库曼斯坦财政经济部法人和投资项目国家注册管理局是注册企业的受理机构。咨询电话：00993-12-394505，传真：00993-12-982135，电子邮箱：omeft@online.tm。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请】向上述指定机构提交正式注册申请（须注明在土拟从事经营活动的目的，并提供公司简介及实际经营活动介绍），并按其规定提供相关的注册文件，主要包括：企业在土库曼斯坦注册批准函，注册企业章程，企业负责人履历和授权委托书，总公司章程和在中国国内注册的相关文件，银行资信证明等。

【注册审批】注册申请受理后，注册机构将申请材料转交土库曼斯坦外交部，由土库曼斯坦外交部通过土库曼斯坦驻当地使馆对申请公司的情况进行核查。核查无误后，由注册机构颁发临时注册证明，以便企业凭此办理其他必要手续，如申请统计代码、税号、开立银行账户、刻制印章等。待以上手续全部办妥后，注册机构颁发正式注册许可。

【时间和费用】注册审批时间原则上为1-3个月，注册费用3000美元（不包括其它杂费）。考虑到土库曼斯坦当地法律法规变化较快且不可预见因素较多，建议中国企业聘请有经验的当地律师协助办理注册手续。

外资企业在土库曼斯坦准入门槛高、注册周期长、限制多，近年来鲜有中资企业在土库曼斯坦注册成功。

### 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

#### 4.2.1 获取信息

土库曼斯坦各类招标信息一般都通过政府机关报《土库曼斯坦中立报》和政府网站（[www.turkmenistan.gov.tm](http://www.turkmenistan.gov.tm)）对外发布。此外，对于国家筹资项目，也可直接向政府相关主管部门了解招标信息。



#### 4.2.2 招标投标

根据土库曼斯坦总统令规定，土库曼斯坦国家投资项目一律采用招标方式（总统令特批的情况除外）。对于外国公司带资项目，可通过议标方式进行。

土库曼斯坦当地招标投标方式不完全与国际惯例接轨，具体操作办法（开标、评标等环节）完全由土方各行业招标委员会确定，随意性较大。行政干预多，企业中标后被废标、报价有效期过后仍被要求按报价签署合同等现象时有发生。中国企业对此应特别予以注意。

#### 4.2.3 政府采购

土库曼斯坦政府采购程序包括采购计划、采购组织、采购招标（或直接签约订立合同）、采购监管。

采购计划：在制定下一年国家预算和投资计划时，对有关部委提出的采购建议进行审议，经批准后纳入采购计划。

采购组织：国有和非国有企业均可参与政府采购。土库曼斯坦贸易和对外经济联络部企业负责采购和供应国家所需的生产技术类商品。土天然气康采恩、石油康采恩和地质集团等负责为油气综合体提供材料技术保障。

采购招标：政府采购通常在招标基础上进行，招标分为公开和非公开两种。拥有相关许可证的任何所有制形式的企业和组织（包括非企业法人）均可参与公开招标。专业经验丰富，技术实力雄厚，在相关行业领域表现出众的企业、组织和非企业法人可参与非公开招标。投标人需及时提交标书、投标申请及履行投标规定的责任书，在通过资格预审并按规定方式缴纳材料审查费后，即可成为投标人。招标组织者的职能包括组织招标委员会会议；起草招标文件，发布公告和分发提案；监管招标委员会的活动；审议对招标委员会决定的投诉。招标委员会的职能包括批准招标文件；组织分发招标文件；检查招标文件是否符合买方（订货方）条件；向投标人阐释招标文件；实施招标并形成结果；确定中标方或决定投标结果。采购招标以《选择供应商和承包商招标程序条例》为基准，但不同政府机构在制定招标办法时存在一定差异。

采购监管：凡政府采购订立的进口合同需在土国家商品原料交易所审核注册，后由财政经济部核准并进行支付。土最高监察院、财政经济部和总检察院对政府采购进行后续监督。

#### 4.2.4 许可手续

土库曼斯坦对外国公司投标参与工程项目建设并无统一规定，也未建

立许可证制度。外国公司无论是否在当地注册，均可参与项目投标。而且只有少数情况下，业主才会对投标方资质进行查验，例如要求出具银行资信证明等。中国企业参与投标前，应对当地法律法规、市场价格走势、项目合作方式、业主实力背景等进行全面分析，合理规避风险。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

土库曼斯坦政府主管专利申请的部门为财政经济部专利事务局。中国企业在土库曼斯坦申请专利需向该机构递交正式申请，并根据其要求提供相关文件、资料，包括专利技术描述、图纸等。申请被受理后，还需依次通过主管部门审查（分初审、复审和专利审查三个阶段）、公示等环节。待全部程序履行完毕并获批准后，申请人才能领取到该机构颁发的、且在土库曼斯坦正式注册的专利许可证。

中国企业可聘请当地拥有正规执照、在专利主管部门登记注册的专利事务委托人代为办理申请手续。

#### 4.3.2 注册商标

注册商标同样需到财政经济部专利事务局办理相关手续。

【注册商标主要程序】递交申请；主管部门审批（分文件审查和实物审查两阶段）；商标注册、发放证书；对外公示。

### 4.4 企业在土库曼斯坦报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

【报税时间】主要分3种情况：

- （1）每月20日前（增值税、消费税）；
- （2）每季度第一个月20日前（矿产使用税、财产税）；
- （3）每季度第一个月25日前（企业利润税）。

#### 4.4.2 报税渠道

由企业自行到所在地税务机关上报。税务机关会进行不定期检查。

#### 4.4.3 报税手续

企业报税时应递交由法人和会计签署的会计报表。

#### 4.4.4 报税资料

企业应按当地税务主管部门要求报送税务申报表和公司财务报表（均有固定格式），并视不同情况提交海关报关单、工程量证明等配套文件。

## 4.5 赴土库曼斯坦的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

土库曼斯坦移民局负责发放管理赴土工作准证，在土工作必须获得工作许可。

### 4.5.2 工作许可制度

土库曼斯坦对外国劳务许可管理十分严格。根据土库曼斯坦法律规定，外国公民在土库曼斯坦停留1个月以上，均须办理劳务许可。否则，将不予发放签证。

此外，土库曼斯坦法律还规定，外国员工数量不得超过企业员工总数的10%（即外籍员工和土库曼斯坦员工比例不高于1:9），否则也将因额度限制而拒发劳务许可。

### 4.5.3 申请程序

企业应将有关申请资料提交土方合作伙伴（业主），再由其转交移民局，以办理相关手续。移民局审批时间为1个月。

### 4.5.4 提供资料

主要包括：劳务许可申请函、个人信息表（有规定格式）、护照复印件、最高学历证明、艾滋病检验证明、企业担保函、企业外籍员工和土方员工比例情况等。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻土库曼斯坦大使馆经商处

地址：744036, 37, Archabil av, Ashgabat, Turkmenistan

电话：00993-12-487157/487158

传真：00993-12-487155

电邮：tm@mofcom.gov.cn

网址：tm.mofcom.gov.cn

### 4.6.2 土库曼斯坦中资企业商会

土库曼斯坦中资企业商会于2017年4月正式成立。目前商会共有会员

单位18家，设会长单位1个、副会长单位4个、秘书长单位1个。中国石油技术开发公司土库曼分公司为商会秘书长单位。

电话：00993-12-445281

电邮：cptdc@cnpcag.com

#### 4.6.3 土库曼斯坦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区霄云路18号京润水上花园别墅雅趣园

电话：010-65326975

传真：010-65326976

电邮：embassy-tm@turkmenembassy.cn

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

#### 4.6.7 土库曼斯坦投资服务机构

土库曼斯坦投资服务专业机构设在土财政经济部。土各部委针对本单位所属投资领域均设有投资服务咨询科室。

(1) 土库曼斯坦财政经济部注册局

地址：156, Archabil av, Ashgabat.

电话：00993-12-394505

(2) 土库曼斯坦“ACT”律师事务所

地址：77, Gorogly str. Ashgabat.

电话：00993-12921800

(3) “ALTYN KANUN” 律师法务公司

地址：60, Abadanchilik str. Ashgabat.

电话：00993-12-477668

(4) “AK Ussa” 审计与咨询公司

地址：33, Kuliyeve str. Ashgabat.

电话：00993-12-226610

(5) 土库曼商业咨询公司

地址：15, Azadi str. Ashgabat.

电话：00993-12-941193

【土库曼斯坦工商会】土库曼斯坦投资促进机构是土库曼斯坦工商会，是非盈利性社会组织。工商会代表大、中、小型企业利益，参与企业经营的各个领域—工业、内外贸易、农业、金融业、服务业。工商会服务于任何所有制性质的企业，表达和维护企业利益，促进国家经济、贸易、科技产业发展，为企业开展对外经济技术合作搭建平台。工商会主要职能是：参与企业经营基础设施的建立和发展；在国内外市场上促进商品销售、服务以及企业知识产权的发展；传播文明的商业经营准则；促进生产者、商品和服务树立良好形象；促进企业家及其联盟履行社会责任。

土库曼斯坦工商会

地址：143, Chandybil av, Ashgabat

电话：00993-12-398981

网址：[www.cci.gov.tm/ru](http://www.cci.gov.tm/ru)

【土库曼斯坦工业家企业家联盟】土库曼斯坦工业家企业家联盟是负责促进土私营企业发展的社会组织，目前拥有约20000家会员企业，涉及农业、食品工业、纺织、家具、公共餐饮、建筑、建材生产、教育、旅游和运动、广告和出版等行业，就业人数超过15万人。联盟为政府积极建言献策，推动优惠政策措施出台，并在实践中指导会员企业按照国家规划确定的目标和优先方向，充分利用优惠政策，实现自身发展。为发展出口导向企业，服务扩大出口潜力、开拓国际市场的战略目标，联盟积极开展国际合作，支持本国企业开拓海外市场，主要包括：在海外设立代表处和贸易中心；创立国家编码组织；支持会员企业出席国外展会；举办贸易投资促进活动；创立联盟商业门户网站等。

地址：174 A.Niyazov avenue, Ashgabat

电话：00993-12-212344/212345

网址：<https://www.tstb.gov.tm/>

## 5. 中国企业在土库曼斯坦开展投资合作应该注意哪些事项?

### 5.1 投资方面

(1) 提前做好市场调研, 尽快熟悉当地法律环境和市场环境。

土库曼斯坦仍处在计划经济向市场经济过渡的转型期, 法律法规变化较大, 市场环境十分特殊。中国企业赴土库曼斯坦投资应切实做好市场调研和风险评估。一方面, 应深入了解当地法律环境, 依法办事, 同时注意密切跟踪法律变动情况, 随时调整经营策略和手段; 另一方面, 应尽快熟悉当地市场环境, 履行必要的社会责任, 与当地社会和民众和谐共处。

(2) 做好企业注册的充分准备。

外国公司在土库曼斯坦注册手续繁杂, 而且在注册过程中往往会遇到各种各样的“意外”情况, 使得注册时间大大超过预期, 中国企业对此应有充分准备, 不仅要详细了解注册要求、程序, 备齐所需文件, 也要正确选择注册企业类型, 为后续经营打下坚实基础。

(3) 适当调整优惠政策期望值。

土库曼斯坦《外国投资法》和新出台的《自由经济区法》均规定了一系列投资鼓励政策。但《外国投资法》在具体实施中尚存在一些问题, 《自由经济区法》尚未真正落地, 加之土方机构办事效率不高, 随意性较强, 因此要想真正享受到优惠政策尚需深入研究和具体落实, 中国企业对此应有充分的思想准备, 适当调整对优惠政策的期望值, 科学计算投资成本。

(4) 充分核算税赋成本

土库曼斯坦税收体制比较复杂。中国投资者应认真了解土库曼斯坦相关税收规定, 充分核算税赋成本, 研究在国家级经济区(旅游区)和未来自由经济区投资的可能性, 争取享受到税收、劳务等方面优惠政策。

产能合作方面, 在开展对土库曼斯坦投资合作时, 中国企业应注意规避汇率风险。土库曼斯坦当地企业和居民普遍对土库曼货币稳定性表示担忧, 马纳特进一步贬值的预期一直存在, 马纳特计价合同风险骤增, 中方企业宜尽量避免签署以马纳特结算的合同。同时, 由于土政府严格外汇管控, 中方企业应充分研究投资回收的风险问题。

【案例】在实际操作中, 中资企业近年来在土库曼斯坦普遍面临企业注册难问题, 即使按当地法规提交完备的注册材料, 也很难获得土库曼斯坦财政经济部等有关部门批准。

### 5.2 贸易方面



### (1) 熟悉当地贸易程序和支付方式

土库曼斯坦向国外出口：土库曼斯坦自产产品出口大多须通过国家商品原料交易所以竞卖方式进行，因此，买方不仅要与卖方建立通畅的业务联系，还需了解交易所竞卖程序（支付方面，土方一般要求100%预付款）。在交易所对合同注册完毕后，买方须向卖方提供的土中央银行指定账户汇入全额货款，之后凭央行出具的付款凭证提货。此外，买方还需另缴纳交易所手续费（合同金额的1-2‰，必缴）以及交易所捐客服务费（合同金额的0.1-0.6‰，如需此项服务等），并承担全部运输费用（土境内和境外）。

土库曼斯坦自国外进口：一般要求货到付款。少数情况下，土方会先行支付不超过20%的定金，但同时要求供货方提供国际A级银行开具的预付款保函。信用证方式在土库曼斯坦很少采用。土库曼斯坦自2017年6月起实施外贸新规，严格执行对外国供货商资质审核，要求本国进口商在国家商品原料交易所为供货商注册，加强对进口商品价格监管。

### (2) 注重提升产品竞争力

除产品质量、价格等基本要素外，近年来，土方对产品的技术、环保等要求也逐年提高。中国企业应注重提高产品竞争力，注重产品质量和科技含量，以质取胜。

### (3) 提高售后服务水平并培训当地人员

土库曼斯坦高度关注产品售后服务和本国技术人员培训问题。在土库曼斯坦业务开展较好的国际知名公司（如俄罗斯卡玛斯公司、美国约翰·迪尔公司）均在土库曼斯坦设有售后服务中心（维修中心），并定期对土方员工进行技术和专业培训。这种做法不仅赢得了土方的信任，更为今后合作奠定了基础，值得中国企业学习、借鉴。

土库曼斯坦自2016年起严格外汇交易限制，规定企业每月在央行调汇额度为合同额的2-10%，实际执行标准仅2%至3%，且调汇周期延长。另外，土库曼斯坦对企业银行提现额度进行限定，并需要支付1.75%的银行手续费。

## 5.3 承包工程方面

根据土库曼斯坦总统令规定，国家投资项目一律采用国际公开招标方式，但招投标方式不完全与国际惯例接轨，总统令特批的情况除外。对外国公司投标参与工程项目并无统一规定，也未建立工程投标许可证制度。外国公司无论是否在当地注册，均可参与项目投标。

### (1) 当地项目审批程序特殊、复杂

土库曼斯坦虽对工程承包项目实行招投标制度，但其做法与国际惯例有很大差别。首先，外国企业承揽（中标）工程项目必须经总统令批准。

总统令的法律效力高于其它任何法律文件，一旦下达很难更改。总统令中会明确规定项目甲乙双方单位、工期、价格、是否免税等要素。只有获得总统令后，项目双方才能签订商务合同。其次，商务合同在签订前、后均要通过土库曼斯坦商品原料交易所、财政经济部等多个政府部门审批、注册，且所需时间都被计算在工期之内（因总统令已经生效）。因此，中国企业在承诺项目工期时要特别注意该问题，避免被动。

### （2）土库曼斯坦建筑规范十分独特

土库曼斯坦与中国国内以及原苏联建筑规范均不相同，在内部建构、外观和功能设计等方面均有本国标准和规定。企业在承揽建筑项目时应对此予以充分重视。

### （3）土方选择合作伙伴习惯“用熟不用生”

土方在选择合作伙伴时，除看重价格、工期等要素外，更愿意选择有过合作经历且已得到土方认可的外国企业进行再合作，为更多对土库曼斯坦市场感兴趣的中方企业承揽项目造成一定困难。

### （4）中方企业应做好项目前期经济技术可行性研究

土库曼斯坦工程承包市场潜力大，招标项目多，但要真正实现项目落地难度较大。土方习惯将项目拆分成多个部分单独招标，按最低价原则分别中标，这有可能影响项目实施效果。土库曼斯坦惯以行政指令干涉商业交易，我企业遭遇中标后无故废标、报价有效期过后仍被要求按报价签署合同等情况。因此，中方企业应充分做好项目前期可行性研究，避免盲目投标。

### （5）中方企业宜谨慎选择融资和经营方式

土库曼斯坦资金实力有限，建议对土库曼斯坦业主自筹资金和通过伊朗对土库曼斯坦天然气回款方式融资的项目持谨慎态度。目前土库曼斯坦方招标的大多数项目要求带资承包，但土方对中国商业贷款的接受能力有限，业主在解决自筹资金方面存在困难。此外，土库曼斯坦当地劳动力素质有限，而且法律在项目经营管理以及劳动力使用等方面存在众多限制性条款，因此建议中国企业谨慎选择参与项目后期经营管理的经营方式，目前阶段仍以“交钥匙”方式为宜。

## 5.4 劳务合作方面

土库曼斯坦现行法律不允许外方在合资企业中控股；对外籍劳务管理严格，强制性要求外国公司必须遵守外籍员工和土籍员工比例不得高于1:9的规定，且资方无权随意解雇当地员工。一旦违规，即拒发劳务许可。

土库曼斯坦大多数民众信仰伊斯兰教，思想保守传统。中方企业和劳务人员应遵守当地法律法规，尊重当地宗教和风俗习惯，与当地民众和谐

共处，树立良好形象。中资企业应加强外派劳务培训，制定员工在外工作和生活规范。

## 5.5 防范投资合作风险

中方企业在土库曼斯坦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。加强对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，应根据损失情况通过正当渠道妥善追偿损失。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

土库曼斯坦投资环境存在的问题：

（1）高度集权的政治经济体制，市场机制不发达，政府机构经常对外资企业或涉外合作项目进行行政干预和检查；有土方在与外企产生合同争议情况下采取单边行动、强行终止外企经营的个案发生。

（2）与吸引外国投资相关的法律法规不健全，执法随意性较强。

(3) 土库曼斯坦外资法规定, 外企在当地经营过程中发生争议只能在当地仲裁机构或法院解决。

(4) 通讯业发展水平低, 传媒受到严格监管, 社会经济统计数据严格保密。

(5) 存在拖欠外国公司工程款和货款现象。

土库曼斯坦尚未加入WTO, 特殊体制下形成的投资环境缺陷难以在较短时期内改变, 建议中资企业采取如下措施, 以避免因上述障碍和风险造成损失:

(1) 学会适应当地国情和体制特色, 切忌套用在其他经济转轨国家或独联体国家的经营经验和模式, 在此前提下制订基于自身优势的、有针对性的应对投资环境不利因素的措施;

(2) 对数额较大的直接投资谨慎决策; 投资合作对象优先选择有实力的当地大中型国企, 与私营企业的合作宜通过土库曼斯坦工业家企业家联盟; 工程项目尽可能选择“交钥匙”总包或分包方式, 谨慎参与合作经营、合资经营;

(3) 重视提高属地化经营水平, 加强对当地员工的素质和技能培训;

(4) 初次在土库曼斯坦进行投资贸易活动的中资企业务必做足准备工作, 深入调研, 充分评估, 全面了解政策, 以规避商业风险, 中国驻土库曼斯坦使馆经商处可提供相关咨询服务;

(5) 土库曼斯坦汇率市场封闭, 独立于国际金融市场之外, 完全由政府操控, 汇率变化趋势不可测, 企业应注意规避汇率风险。

**【案例】**2015年, 保持多年的马纳特兑美元汇率突然由2.85:1下降至3.5:1, 给不少在土中资企业带来汇率损失。建议中资企业以美元为货币进行商务活动, 减少马纳特的使用。同时, 尽量减少在土库曼斯坦银行账户中美元的存量, 避免因土政策突变造成较大损失。

## 6. 中国企业如何在土库曼斯坦建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

土库曼斯坦高度集权，总统（兼任政府首脑）拥有至高无上的权力。

在经济政策方面，总统意志起主导性和决定性作用，政府、议会和经济事务的影响力相对有限。中国企业要在土库曼斯坦建立和谐的社会关系，应尽量做到：

（1）关心驻在国形势。重点是经济政策走向以及法律法规变动情况。土政府机关报《土库曼斯坦中立报》、国家电视台新闻节目《国家》等均是了解土库曼斯坦时政消息的重要、便捷渠道。

（2）尽快熟悉政府部门职能分工。了解政府各部门的机构设置、职能和 workflows 等情况，有针对性地开展 work。

（3）预留等待审批时间。土库曼斯坦几乎所有的对外合作项目都要以总统令形式最终确定，中国企业在与土库曼斯坦政府相关部门洽谈业务时要保持耐心，理解对方授权有限和审批程序冗长的特点。

（4）广泛交友。注重对外交友，建立并维护好在当地的关系网络。交往中应以诚相待，注意尊重、理解对方感受。

土库曼斯坦举办大型活动时邀请驻土库曼斯坦大型企业参加，建议企业积极参加土库曼斯坦总统出席的活动。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

工会组织在土库曼斯坦拥有一定影响力。妥善处理与工会的关系，有助于企业减少劳资摩擦，维护正常经营，实现合理控制工薪成本的目的。为此，建议中国企业：

（1）全面了解有关法律法规。全面系统了解当地有关劳动、工会的法律法规，熟悉工会组织的规章制度、运行模式等。

（2）严格遵守当地《劳动法》规定。依法签订雇佣合同，按时足额发放工资，为员工交纳保险金等。此外，当地人十分看重节假日和休假，因此在加班问题上，务必要依法提前与工会组织进行沟通，避免引起不必要的麻烦。

（3）保持良好沟通。保持与工会组织必要的沟通，注意了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时处理。

（4）建立和谐的企业文化。通过多种形式，增强员工的主人翁意识和企业凝聚力。

### 6.3 密切与当地居民的关系

土库曼斯坦民众对中国人热情、友好，这也是中国企业在土库曼斯坦经营的优势之一。因此，在与当地居民的接触中，中国公司应时刻注意维护自身形象，在巩固两国人民传统友谊的基础上，进一步密切与当地居民的关系，建议：

（1）融入当地社会。了解、尊重当地宗教信仰和风俗习惯。适当参加当地的节日活动或生日宴会、婚礼等。

（2）开展“属地化”经营。适当增加当地人员的聘用比例，带动当地经济发展，促进民生改善和劳动力就业。

（3）适度回馈当地社区。在有条件的情况下，考虑通过多种形式，回馈当地社会，提升当地民众对我企业的认可度和接受度。

【案例】为增进中土员工之间友谊，每逢土库曼斯坦“古尔邦”节、独立日等重大节日，中资企业通常组织中土双方员工聚餐、联欢，营造良好的工作氛围和环境。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

（1）尊重当地人的民族自尊心。土库曼斯坦人有很强的自尊心和自我意识，中方人员在与其交往中应注意这一特点，特别是谈话方式、语气等。

（2）尊重当地的风俗习惯。吃饭时不要大声喧哗、不要强行劝酒；针对会谈、社交、工作、休闲不同场合恰当着装；注意吸烟场合，不可在大街上边走边吸；注意礼让女士，与当地女性交往时举止不宜过分亲密。

（3）尊重当地宗教信仰。尊重伊斯兰教的习惯，不要拿宗教开玩笑。

### 6.5 依法保护生态环境

土库曼斯坦高度重视环境保护，全社会环保意识较强，配套的法律法规也比较健全。中国企业应认真了解当地环保法规，严格依法开展生产经营活动；在日常生活中，也要重视卫生和环保，不要乱丢垃圾、随地吐痰等，从点滴小事做起，共同维护当地绿色清洁环境。在项目实施前，务必通过当地规定的环保评估。

中石油阿姆河天然气公司执行阿姆河右岸天然气勘探开发项目，针对阿姆河右岸地区植被脆弱的特点采取了一系列环保措施，如野外作业实行“一条路”政策，禁止乱开道路，碾压区域外植被；班组出工前配发编织袋，将垃圾带回营地处理；换油加油时在地上铺塑料布，避免油料渗入土



壤；施工占地前，预先剥离表层腐植土单独存放，退出占地时仍用此土回填、播种、洒水、恢复植被等。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业在土库曼斯坦开展投资合作，应承担必要的社会责任，包括：关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。特别是在劳工问题上，要妥善处理工薪待遇、工作环境和加班等敏感问题；要增强安全生产意识，强化基础管理，特别是从事油气、化工、建筑等高危行业的中国企业，一定要做好防范，避免安全事故发生；不做违反当地法律和社会公德的事情，在有条件的情况下，适当回馈当地社会。

在土库曼斯坦中资企业应积极参加当地文化、教育、医疗事业以及慈善和残疾人救助等领域的社会公益活动，履行必要的社会责任，与当地政府和居民建立和谐友好关系，为企业经营发展创造良好的社会环境。

2014年5月，中石油投资359万美元在位于阿姆河右岸天然气勘探开发项目巴格德雷合同区附近的米干村修建的净化水厂正式投产，水厂经四道工艺过滤杀菌后，产出可直接饮用的高质量饮用水，米干村村民再也不用靠自打水井或用罐车从遥远且水质很差的河流取水，一举解决了困扰5000多名村民多年的饮水问题。这是中石油在中亚地区投资最大的单体公益项目，土总统别尔德穆哈梅多夫亲自宣布水厂投产，并对中石油表示感谢。

## 6.7 懂得与媒体打交道

媒体在协助树立企业形象、提高企业知名度等方面发挥着重要作用，中国企业应懂得如何与当地境内外媒体进行良好的互动交流，做好发生突发事件时的媒体公关。

土库曼斯坦当地媒体有采访外国企业的传统，特别是土库曼斯坦国家电视台土库曼斯坦“频道”（外语频道），每逢当地节日或重大活动均主动寻找外国企业进行访谈。在这方面，中国企业首先要做到不拒绝媒体，要本着平等、信任、尊重、真诚的态度，与媒体形成良性互动的和谐关系；其次，要逐步学会利用媒体这一独特的公共资源，引导其对中国企业进行正面宣传和报道，以树立企业良好公众形象。

## 6.8 学会和执法人员打交道

配合土库曼斯坦警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门执行公务是中方企业人员的义务。在接触中，为确保中方人员利益，建议在土库曼斯坦企业及人员：

（1）进行普法教育。中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在土库曼斯坦工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）随身携带有效证件。中方人员出门要随身携带护照等有效身份证件。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

（3）主动配合证件检查。遇到执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，并打电话请公司派人说明情况。

（4）及时通报中国驻土库曼斯坦大使馆。遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中国企业律师取得联系，同时报告中国驻土库曼斯坦使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密；要求执法人员出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下其警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）寻求合法途径捍卫正当权益。遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者正面冲突，更不能触犯法律，可向中国驻土使馆反映或通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化源远流长，博大精深，是中华民族历史发展进程中长期累积起来的精神财富，是智慧的中华儿女在共同生活中经过提炼和升华形成的社会习俗、价值取向、道德规范、行为准则、观念意识的总和。中国传统文化是世界优秀文化中的瑰宝，随着中国企业“走出去”逐步走进土库曼斯坦。

【案例】在土库曼斯坦中资企业一直十分重视弘扬中国传统文化，积极开展中国传统文化宣传活动，以各种形式向当地政府、社会团体、医院、学校、福利院等单位进行捐助。此外，为增进中土员工之间的接触机会，每逢中国或土库曼斯坦传统节日，如中国的传统节日中秋节、春节以及土库曼斯坦的“古尔邦”节、独立日等重大节日，中资企业均会邀请土库曼斯坦当地员工一起品尝中国传统食品，或组织中土方员工按照当地的风俗为当地员工做节日饭，向他们赠送小礼品，并组织中土方员工联欢会，与土方员工共同庆祝节日，营造中土员工一家亲的良好氛围。这些举动产生了良好的社会影响，既宣传了中国传统文化和传统价值，又为树立中国在土库

曼斯坦人心中的美好形象发挥了重要作用。

## 7. 中国企业/人员在土库曼斯坦遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

在土库曼斯坦，企业不仅要依法注册、依法经营，必要时还应通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的合法权益。聘请当地律师是处理法律事务的有效手段，必要时可借助律师力量寻求法律途径解决各类纠纷。驻土库曼斯坦中资企业大都聘有专职或兼职律师。

### 7.2 寻求当地政府帮助

土库曼斯坦实行对外开放政策，对外资持鼓励和欢迎态度。中国企业在土库曼斯坦投资合作过程中，要与当地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，争取得到当地政府更多的理解和支持。

土库曼斯坦政府主管外商投资工作的部门是财政经济部（法人和投资项目国家注册管理局、外资政策局）。其职责包括：协调外资领域的活动；建立和管理外商投资项目筹备和实施进度的资料库；组织对外商投资项目进行鉴定和注册；为外国投资者提供市场信息服务及咨询服务等。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在土库曼斯坦境内的行为主要受国际法及土库曼斯坦当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在土库曼斯坦所享有的合法权益受到侵害，中国驻土库曼斯坦大使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

中国企业应主动加强与中国驻土库曼斯坦大使馆相关职能部门的联系，包括：在从事经贸活动中适时征求中国驻土库曼斯坦使馆经商处的意见；按规定将有关业务情况向使馆经商处汇报；在日常工作中，应保持与使馆经商处的联络，自觉接受使馆经商处的管理；遇有重大问题和事件发生，及时向使馆经商处（经济类问题）、领事部（安全类问题）报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的统一领导和协调。

中国驻土库曼斯坦使馆经商处对在土中资企业投资合作可提供的帮助请查询经商处网站：[tm.mofcom.gov.cn](http://tm.mofcom.gov.cn)

中国驻土库曼斯坦大使馆领事部可以提供的帮助请查询使馆网站：[tm.china-embassy.org](http://tm.china-embassy.org)，以及中国外交部网站：[www.mfa.gov.cn](http://www.mfa.gov.cn)

## 7.4 建立并启动应急预案

中国企业在土库曼斯坦开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备等。

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇突发事件应及时拨打求助电话：火警01，匪警02，急救03，煤气事故04，并立即报告中国驻土库曼斯坦使馆和企业在国内的总部。

## 7.5 其他应对措施

遇到紧急情况，除求助中国驻土库曼斯坦使馆和当地政府外，中国企业还可寻求土方合作伙伴（业主、其他当地朋友等）和中资企业商会或其他中资企业的帮助和支持。所有中资企业都应站在国家和民族利益的高度，积极向同胞伸出援手。

## 附录1 土库曼斯坦政府部门和相关机构一览表

(1) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan)

地址: 108, Archabil av., Ashgabat.

电话: 00993-12-445765/445656

传真: 00993-12-218675

(2) 贸易和对外经济联络部 (Ministry of Trade and International Economic Relations of Turkmenistan)

地址: 52, Archabil av., Ashgabat.

电话: 00993-12-446342

传真: 00993-12-446561

(3) 财政经济部 (Ministry of Finance and Economy of Turkmenistan)

地址: 156, Archabil av., Ashgabat.

电话: 00993-12-394505

传真: 00993-12-510687

(4) 体育和青年政策部 (Ministry of Sports and Youth Policy of Turkmenistan)

地址: 17, Pushkin str., Ashgabat.

电话: 00993-12-927686/920069

传真: 00993-12-927903

电邮: turkmensport@online.tm

(5) 农业和环境保护部 (Ministry of Agriculture and Environmental Protection of Turkmenistan)

地址: 92, Archabil av., Ashgabat.

电话: 00993-12-447404/447401

传真: 00993-12-447455

电邮: minselhoz92@mail.ru, minselhoz@online.tm

(6) 纺织工业部 (Ministry of Textile Industry of Turkmenistan)

地址: 96, Garashsyzyk av., Ashgabat.

电话: 00993-12-407171/407184/ 407040

传真: 00993-12-511879

电邮: textile@online.tm

(7) 电力部 (Ministry of Energetic of Turkmenistan)

地址: 6, Nurberdy Pomma Str., Ashgabat.

电话: 00993-12-379400/379431



传真：00993-12-379433

电邮：kuwwat@online.tm

(8) 卫生和医药工业部 (Ministry of Public Health and Medical Industry of Turkmenistan)

地址：20, Archabil av., Ashgabat.

电话：00993-12-489286/489414/400400

传真：00993-12-400450

(9) 工业和交通通讯部 (Ministry of Industry and Communication of Turkmenistan)

地址：7, Turkmenbashy av., Ashgabat.

电话：00993-12-942789

传真：00993-12-941874

电邮：tde@online.tm

(10) 建设部 (Ministry of Construction of Turkmenistan)

地址：56, Navoi str., Ashgabat.

电话：00993-12-444702/444715

传真：00993-12-511503

(11) 国家水利委员会 (State Committee for Water Resources of Turkmenistan)

地址：92, Archabil av., Ashgabat.

电话：00993-12-447801

电邮：makhtum@untuk.org

(12) 打击经济犯罪局 (the State Service of Turkmenistan for combating economic crimes)

地址：53, Azadi str., Ashgabat.

电话：00993-12-940128

(13) 民航署 (Türkmenhowaýollary)

地址：3a, C. Nurymov str., Ashgabat.

电话：00993-12-922948/510287 /511803

传真：00993-12-922962

(14) 旅游委员会 (State Committee for Tourism of Turkmenistan)

地址：243, Atamurat Niyazova str., Ashgabat.

电话：00993-12-362448/362909

传真：00993-12-362540

(15) 渔业委员会 (State Committee for Fish Economy of Turkmenistan)

地址：54A, Makhtumkuli av., Ashgabat.

电话：00993-12-271076

传真：00993-12-273860

（16）移民局（State Service of Migration）

地址：18, Bitarap Turkmenistan av., Ashgabat.

电话：00993-12-380011

传真：00993-12-932971

（17）海关总署（Head state custom service）

地址：86, 2022 str. Adalatpalace, Ashgabat.

电话：00993-12-380447/380646/380648

传真：00993-12-926248

（18）税务局（2017年9月并入原财政部，同年10月原财政部和经济发展部合并为财政经济部）

## 附录2 土库曼斯坦主要中资企业一览表

- (1) 中国石油国际有限责任公司土库曼斯坦分公司  
电话：00993-12-445101
- (2) 中石化胜利石油管理局土库曼斯坦分公司  
电话：00993-12-480177
- (3) 华为技术投资有限公司土库曼办事处  
电话：00993-12-468518
- (4) 山东科瑞石油装备有限公司土库曼分公司  
电话：00993-12-450809
- (5) 智恒（香港）有限公司土库曼斯坦分公司  
电话：00993-12-454546
- (6) 中国石油技术开发公司土库曼分公司  
电话：00993-12-445281
- (7) 中国石油国际事业（土库曼斯坦）有限公司  
电话：00993-12-445200转9064
- (8) 中国石油工程建设有限公司土库曼斯坦分公司  
电话：00993-12- 445101转9493
- (9) 中国石油集团川庆钻探工程有限公司土库曼斯坦分公司  
电话：00993-12- 445200转9683；
- (10) 中国石油东方地球物理勘探有限责任公司土库曼斯坦分公司  
电话：00993-12-480312转103
- (11) 中国石油天然气运输公司土库曼斯坦分公司  
电话：00993-66936789；
- (12) 中国石油集团工程设计有限责任公司土库曼斯坦分公司  
电话：00993-12-445200转5812
- (13) 中国石油长城钻探土库曼斯坦分公司  
电话：00993-12-445399
- (14) 华油能源集团（北京华油油气技术开发有限公司）土库曼斯坦分公司  
电话00993-12-399319
- (15) 四川石油管理局土库曼分公司  
电话：00993-12-445400转9807
- (16) PETROTIME HK LIMITED土库曼斯坦分公司  
电话：00993-12-445372
- (17) 克拉玛依奥斯特石化设备有限公司土库曼分公司

电话：00993-12-227029

(18) 烟台杰瑞石油装备技术有限公司

邮箱：jereh.tkm@jereh.com

(19) 国家开发银行土库曼斯坦工作组

电话：00993-12-369735；

(20) 中国南方航空公司阿什哈巴德办事处

电话：00993-12-364451

(21) 兰州兰石能源装备国际工程有限公司

邮箱：han15117053661@163.com

(22) 中工国际工程股份有限公司

邮箱：xiachao@camce.com.cn

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《土库曼斯坦》，对中国企业尤其是中小企业到土库曼斯坦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到土库曼斯坦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进土库曼斯坦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻土库曼斯坦大使馆经商处编写，参加2019年版《指南》撰稿工作的人员分别为：赵力（参赞）、董立斌（三秘）。商务部研究院对外投资合作研究所的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧亚司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关和土库曼斯坦相关政府机构，以及世界银行、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，特此说明并表谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2019年9月